

**Совет Безопасности**

Distr.: General
15 January 2024
Russian
Original: English

Осуществление резолюции 2697 (2023)**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В своей резолюции 2379 (2017) Совет Безопасности просил Генерального секретаря учредить Следственную группу во главе со Специальным советником для поддержки национальных усилий, направленных на привлечение к ответственности членов организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, известной также как ДАИШ), путем сбора, сохранения и обеспечения хранения в Ираке доказательств совершенных террористической группировкой ИГИЛ (ДАИШ) деяний в Ираке, которые могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности и геноцид. Группа, созданная во исполнение этой просьбы, известна под названием «Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта»» (ЮНИТАД). Совет с удовлетворением отметил письмо правительства Ирака от 14 августа 2017 года на имя Председателя Совета Безопасности, в котором правительство призвало международное сообщество оказать содействие для обеспечения того, чтобы члены ИГИЛ (ДАИШ) были привлечены к ответственности за совершенные ими преступления в Ираке, в том числе в тех случаях, когда такие преступления могут быть квалифицированы как преступления против человечности (S/2017/710).

2. Совет Безопасности также просил Генерального секретаря представить в течение 60 дней на утверждение Совету круг ведения, который был бы приемлемым для правительства Ирака, с тем чтобы Следственная группа могла выполнять свой мандат, и который соответствовал бы положениям резолюции 2379 (2017), касающимся деятельности Следственной группы в Ираке.

3. В своей резолюции 2379 (2017) Совет Безопасности подчеркнул, что Следственная группа будет действовать на основе полного уважения суверенитета Ирака и его юрисдикции в отношении преступлений, совершенных на его территории, и далее обратил особое внимание на то, что Группа должна быть беспристрастной, независимой и заслуживающей доверия и что она должна действовать согласно кругу ведения, в котором определяются рамки деятельности Группы, Уставу Организации Объединенных Наций и передовой практике Организации Объединенных Наций, а также соответствующим нормам международного права, включая международное право прав человека.



4. В свете этой просьбы Совета Безопасности Секретариат провел обсуждения с правительством Ирака в целях подготовки круга ведения Следственной группы. Получив согласие правительства Ирака на окончательный текст круга ведения, Генеральный секретарь в письме от 9 февраля 2018 года представил Совету Безопасности круг ведения Следственной группы (S/2018/118, приложение), который был утвержден Советом Безопасности 13 февраля 2018 года (S/2018/119).

5. 15 августа 2018 года Генеральный секретарь сообщил Совету Безопасности, что 13 июля 2018 года после консультаций с правительством Ирака он назначил Специального советника Следственной группы и что Группа начнет свою работу 20 августа 2018 года (S/2018/773).

6. В своих резолюциях 2490 (2019) от 20 сентября 2019 года, 2544 (2020) от 18 сентября 2020 года, 2597 (2021) от 17 сентября 2021 года, 2651 (2022) от 15 сентября 2022 года и 2697 (2023) от 15 сентября 2023 года Совет Безопасности по просьбе правительства Ирака продлевал мандат Специального советника и Следственной группы на последовательные сроки в один год.

7. В своей резолюции 2697 (2023) Совет Безопасности принял к сведению просьбу правительства Ирака к Следственной группе содействовать привлечению к ответственности на национальном уровне в Ираке членов ИГИЛ/ДАИШ и тех, кто оказывал помощь и предоставлял финансирование этой террористической организации, для чего в течение следующего года предоставить имеющиеся у нее доказательства правительству Ирака, и просил Генерального секретаря представить не позднее 15 января 2024 года доклад с рекомендациями относительно выполнения этой просьбы при полном соблюдении суверенитета Ирака¹.

8. Генеральный секретарь подготовил настоящий доклад в координации со Специальным советником Следственной группы, которая является уполномоченной Советом Безопасности структурой, отвечающей за решение вопросов, касающихся использования собранных, сохраненных и хранимых ею доказательств. Приложение к настоящему докладу было подготовлено Специальным советником Следственной группы и содержит представленные им материалы, включая рекомендации относительно выполнения вышеуказанной просьбы, с учетом его особой роли и независимого мандата.

9. Кроме того, в свете просьбы правительства Ирака и решения Совета Безопасности продлить мандат Специального советника и Группы только до 17 сентября 2024 года, а также просьбы правительства Ирака к Следственной группе представить имеющиеся у нее доказательства правительству Ирака в течение следующего года, в настоящем докладе также рассматривается вопрос о будущих обязанностях Секретариата в отношении хранения и обеспечения сохранности материалов Следственной группы по завершении ее мандата и предоставления доступа к доказательствам, с тем чтобы усилия по привлечению к ответственности могли быть продолжены и в последующий период.

II. Рамки деятельности Следственной группы

10. В соответствии с параметрами, установленными Советом Безопасности в его резолюции 2379 (2017), в круге ведения определены общие рамки

¹ См. также письмо Временного поверенного в делах Постоянного представительства Ирака при Организации Объединенных Наций от 28 декабря 2023 года на имя Генерального секретаря, в котором правительство Ирака подтверждает эти просьбы (S/2024/53).

деятельности Следственной группы, которые были подготовлены на основе правил, положений, политики и передовой практики Организации Объединенных Наций, применимых к этому конкретному мандату. Конкретные внутренние процедуры и методы осуществления круга ведения ЮНИТАД были разработаны Следственной группой и введены в действие в координации с компетентными иракскими властями, сообразно обстоятельствам, с учетом ее независимого статуса, обозначенного в пункте 6 резолюции 2379 (2017). В частности, Следственная группа разработала подробные условия предоставления информации компетентным судебным органам, в том числе иракским властям, которые являются главным предполагаемым получателем.

11. В соответствии с резолюцией 2379 (2017) в круге ведения ЮНИТАД указано, что Следственная группа будет действовать на основе полного уважения суверенитета Ирака и его юрисдикции в отношении преступлений, совершенных на его территории. В нем также упоминается о следующем:

главным предполагаемым получателем доказательств, собранных, сохраненных и помещенных на хранение Следственной группой, являются компетентные органы власти Ирака. При выполнении своих функций Следственная группа будет действовать на основе полного уважения Конституции Ирака и соответствующих иракских законов, а также права Ирака осуществлять юрисдикцию в отношении преступлений, совершенных на его территории, в том числе в рамках текущих разбирательств.

В этой связи в пункте 27 круга ведения предусмотрено, что «Следственная группа обменивается доказательствами с компетентными иракскими властями, руководствуясь настоящим кругом ведения, и в порядке, который должен быть согласован в соответствии с пунктом 45». В пункте 45 круга ведения предусмотрено также, что Следственная группа «поддерживает связь с координационным или руководящим комитетом и/или компетентными иракскими властями по вопросам, касающимся порядка использования в дальнейшем собранных Группой и находящихся у нее на хранении в Ираке доказательств совершения преступлений при проведении справедливых и независимых уголовных процессов, в соответствии с положениями настоящего круга ведения».

12. В круге ведения содержится ряд других положений, имеющих особое значение с точки зрения передачи доказательств. В этой связи важно напомнить, что, когда речь идет о стандартах и процедурных требованиях, касающихся сбора, сохранения и хранения доказательств, в соответствии с установившейся практикой Организации Объединенных Наций в круге ведения конкретно упоминается об осознанном согласии тех, кто предоставляет информацию Следственной группе, и предусматривается, что «Следственная группа прилагает усилия к получению у свидетелей и любых других информаторов их осознанного согласия, позволяющего ей предоставлять имеющиеся доказательства в распоряжение иракских и других внутренних следственных, прокурорских и судебных органов, а также любых других компетентных органов, как это определено в соглашении с правительством Ирака». Кроме того, в пункте 21 круга ведения разъясняется, что «Следственная группа принимает необходимые меры для проявления и обеспечения уважения к частной жизни, интересам и личным обстоятельствам пострадавших с учетом их возраста, пола, сексуальной ориентации, гендерной принадлежности и состояния здоровья, а также с учетом характера преступления, особенно если речь идет о сексуальном насилии, гендерном насилии или насилии в отношении детей». Согласие, данное информаторами, должно соблюдаться, в частности для обеспечения защиты тех, кто предоставил информацию Следственной группе и чья безопасность может быть поставлена под угрозу.

13. Что касается конфиденциальности информации Следственной группы, то в круге ведения предусмотрено, что Следственная группа «устанавливает и присваивает гриф конфиденциальности всем доказательствам, полученным или подготовленным Следственной группой, включая продукты ее работы и аналитические материалы, в соответствии с политикой Организации Объединенных Наций по вопросам конфиденциальности, классификации и использования информации». В этой связи в бюллетене Генерального секретаря о конфиденциальности, классификации и использовании информации (ST/SGB/2007/6) разъясняются условия классификации конфиденциальной информации, доверенной Организации Объединенных Наций или исходящей от нее, и безопасного обращения с ней, включая документы, полученные Организацией Объединенных Наций от третьих сторон с расчетом на сохранение конфиденциальности, и документы, раскрытие которых может поставить под угрозу безопасность или защищенность того или иного лица, ущемить его или ее права или нарушить неприкосновенность его или ее частной жизни. Кроме того, в принципах защиты и обеспечения конфиденциальности персональных данных содержатся основные правила обработки персональных данных Организацией Объединенных Наций, призванные обеспечить соблюдение прав человека и основных свобод отдельных лиц, в частности права на неприкосновенность частной жизни, наряду с другими аспектами. Применение этих общих принципов Организации Объединенных Наций в контексте сбора, обработки и передачи доказательств Следственной группой более подробно рассматривается в приложении к настоящему докладу.

14. Что касается использования доказательств, то в своей резолюции 2379 (2017) Совет Безопасности подчеркнул, что доказательства совершения преступлений, собранные Группой и находящиеся у нее на хранении в Ираке, следует в дальнейшем использовать при проведении справедливых и независимых уголовных процессов в компетентных национальных судах с соблюдением применимых норм международного права, что законным получателем таких доказательств будут соответствующие иракские органы, как установлено в круге ведения, и что любые другие варианты их использования будут в каждом конкретном случае определяться по согласованию с правительством Ирака. В круге ведения также указано, что Следственная группа будет обеспечивать обмен доказательствами в соответствии с политикой и передовой практикой Организации Объединенных Наций и применимыми положениями международного права, включая нормы, правила и стандарты международного права прав человека.

15. В этой связи применяются общая политика и передовая практика Организации Объединенных Наций, запрещающие предоставление доказательств механизмами Организации Объединенных Наций по привлечению к ответственности для использования в уголовных процессах, в ходе которых может быть вынесен или приведен в исполнение смертный приговор². Во время переговоров по вопросу о круге ведения Секретариат конкретно обсуждал с правительством Ирака применение Следственной группой этой политики и передовой практики, о чем говорится в письмах Генерального секретаря на имя Председателя Совета Безопасности от 20 ноября 2017 года, 13 декабря 2017 года, 21 декабря 2017 года и 19 января 2018 года³. Информация о применении этой политики и передовой

² Эта политика была упомянута в докладах Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права (A/73/253, п. 79; A/74/139, п. 89; A/75/284, п. 74).

³ S/2017/989, S/2017/1072, S/2017/1122 и S/2018/63.

практики Следственной группой содержится в приложении к настоящему докладу.

16. Важно напомнить, что политика и передовая практика Организации Объединенных Наций, а также соответствующие положения, нормы и стандарты международного права, касающиеся обмена доказательствами, останутся в силе и после завершения мандата Следственной группы.

17. Если говорить в более широком плане о материалах Следственной группы, которые включают имеющиеся в ее распоряжении доказательства, то в круге ведения говорится о том, что на Следственную группу, ее персонал, документы, архивы, имущество и активы распространяются привилегии и иммунитеты, изъятия и льготы, предусмотренные Конвенцией о привилегиях и иммунитетах Объединенных Наций от 13 февраля 1946 года. В круге ведения также предусмотрено, что по истечении срока действия мандата Следственной группы Организация Объединенных Наций и правительство Ирака согласуют меры по обеспечению сохранности оригиналов доказательств и материалов, собранных, сохраненных и хранимых Следственной группой в Ираке, а также любых материалов и аналитических выкладок, подготовленных Следственной группой. В свете этих положений и положений резолюции [2697 \(2023\)](#) крайне важно уже на данном этапе продумать и рассмотреть вопрос о распоряжении материалами Следственной группы по завершении ее мандата.

III. Сохранение доказательств, собранных Следственной группой, и управление ими после завершения ее мандата

18. В своей резолюции [2697 \(2023\)](#) Совет Безопасности принял к сведению просьбу правительства Ирака о продлении мандата Специального советника и Группы на один год без возможности дальнейшего продления, содержащуюся в его письме от 5 сентября 2023 года ([S/2023/654](#)), и постановил продлить мандат Специального советника и Группы только до 17 сентября 2024 года. Совет Безопасности также принял к сведению просьбу правительства Ирака к Следственной группе «в течение следующего года предоставить имеющиеся у нее доказательства правительству Ирака».

19. В связи с просьбой правительства Ирака и решением Совета Безопасности возникает серьезный вопрос, касающийся сохранения имеющихся в распоряжении Следственной группы доказательств и управления ими после завершения ее мандата на предоставление доказательств для использования при проведении справедливых и независимых уголовных процессов в компетентных национальных судах в Ираке и третьих государствах. Вопрос о сохранении имеющихся в распоряжении Следственной группы доказательств и управлении ими в более глубоком смысле соотносится с призывом Ирака и других государств-членов, а также пострадавших и организаций гражданского общества к привлечению преступников к ответственности. Все они подчеркивают необходимость обеспечения постоянного доступа к имеющимся у Следственной группы доказательствам в будущем для целей привлечения к ответственности, в том числе для проведения судебных разбирательств. В этой связи важно напомнить, что Следственная группа была создана для обеспечения того, чтобы члены ИГИЛ (ДАИШ) были привлечены к ответственности за совершенные ими преступления в Ираке. Эта задача останется актуальной и после завершения мандата Следственной группы.

20. С момента создания Следственной группы, а также в ходе консультаций по подготовке настоящего доклада правительство Ирака подчеркивало важность

обеспечения того, чтобы члены ИГИЛ (ДАИШ) в итоге были привлечены к ответственности за совершенные ими преступления в Ираке. Правительство Ирака также отметило, что работа Следственной группы является беспрецедентным примером международного сотрудничества между государствами и международными организациями в деле привлечения к уголовной ответственности за наиболее тяжкие преступления на международном уровне, и обратило особое внимание на важность привлечения к ответственности на национальном уровне⁴.

21. Представители организаций гражданского общества и пострадавших выразили обеспокоенность по поводу того, как в будущем будет осуществляться работа по привлечению к ответственности преступников из рядов ИГИЛ (ДАИШ) после завершения мандата Следственной группы и как в будущем будет обеспечиваться доступ к доказательствам, собранным Следственной группой. Они решительно заявили, что в будущем доказательства должны оставаться доступными в таком виде, чтобы их можно было использовать для целей привлечения к ответственности. Они также упомянули, что важно избегать повторной травматизации пострадавших, в особенности детей, женщин и жертв сексуального насилия в связи с конфликтом, которые уже дали свои показания ЮНИТАД. Было также отмечено, что собранные ЮНИТАД доказательства должны сохраняться и храниться таким образом, чтобы обеспечить их безопасность, полное уважение к согласию информаторов и соблюдение политики Организации Объединенных Наций. На этот счет был выдвинут ряд предложений: от создания в Организации Объединенных Наций усовершенствованного архивного хранилища, обеспеченного достаточными ресурсами для удовлетворения будущих запросов на доступ к доказательствам, до создания в Ираке гибридного трибунала по международным преступлениям, совершенным ИГИЛ (ДАИШ). Было упомянуто также о возможности создания независимой структуры (остаточного механизма), уполномоченной хранить и сохранять имеющиеся у Следственной группы доказательства и содействовать процессам привлечения к ответственности в Ираке и в других государствах путем предоставления информации. Было высказано мнение о том, что такому органу может быть дополнительно поручено принимать и хранить новые доказательства и/или продолжать анализировать информацию, уже собранную Следственной группой.

22. Если Совет Безопасности не примет иного решения, то по завершении мандата Следственной группы в соответствии с установившейся практикой, применяемой при завершении операций Организации Объединенных Наций, ответственность за обеспечение сохранности материалов Следственной группы, включая имеющиеся в ее распоряжении доказательства, и управление ими будет возложена на Секретариат. В соответствии с существующими мандатами и полномочиями материалы Следственной группы будут переданы в Секретариат для хранения в качестве архивов Организации Объединенных Наций. В рамках имеющихся ресурсов Секретариат не сможет гарантировать, что доказательства будут храниться в виде активных или «живых» архивов и в соответствии со стандартами международного уголовного права. На сегодняшний день Секретариат не располагает надлежащими механизмами или ресурсами для управления архивами цифровых доказательств и обеспечения доступа к ним в соответствии с такими стандартами. Поэтому маловероятно, что имеющиеся у Следственной группы доказательства будут доступны и что они смогут использоваться в будущем для целей доказывания.

23. Для того чтобы материалы Следственной группы по завершении ее мандата могли использоваться при проведении справедливых и независимых

⁴ См. S/2024/53.

разбирательств, необходимо обеспечить особый порядок их хранения, в том числе гарантировать защиту строго конфиденциальной и деликатной информации, а также каталогизацию и сохранение доказательств с соблюдением стандартов международного уголовного права. В частности, доказательства должны будут храниться в виде активных архивов в защищенной системе баз данных, которая гарантирует непрерывный документальный учет, а также целостность и достоверность данных и предусматривает ограничения доступа. Для сохранения материалов и управления ими подобным образом потребуются соответствующий мандат и дополнительные ресурсы, например для приобретения технических средств, необходимых для надлежащего хранения и поиска доказательств и управления ими, а также для набора персонала для работы с хранилищем цифровых доказательств. Соответственно, необходимо будет представить Генеральной Ассамблее предложение о выделении ресурсов в соответствии с бюджетными процедурами.

24. Доступ к доказательствам будет предоставляться в соответствии с действующими правилами, стратегиями, положениями и практикой Организации Объединенных Наций. Доступ будет также зависеть от условий, применимых к определенным категориям имеющихся у Следственной группы доказательств, в частности от условий конфиденциальности, выдвинутых информаторами при предоставлении доказательств Следственной группе. Удовлетворение будущих запросов на получение доступа к доказательствам будет зависеть от наличия ресурсов для этой цели, включая технических специалистов для обеспечения возможности поиска необходимой информации в базах данных хранилища доказательств, если и когда поступит такой запрос. Например, потребуются экспертные знания по соответствующей тематике и языковые навыки, а также силы и средства для получения согласия от информаторов на передачу доказательств в индивидуальном порядке и по мере необходимости.

25. Кроме того, при наличии соответствующего мандата структура, которой поручено управление доказательствами, могла бы продолжать заниматься анализом доказательств, собранных Следственной группой, используя новые технологии и инструменты машинного обучения для улучшения процесса поиска доказательств, в том числе для каталогизации доказательств в целях содействия эффективному и оперативному реагированию на последующие запросы об их использовании. Можно рассмотреть возможность выполнения и других функций, включая обеспечение того, чтобы хранилище доказательств выступало в качестве активного получателя доказательств, собранных другими субъектами, и/или чтобы в случае необходимости его сотрудники активно обращались в компетентные органы.

26. В любом случае в целях обеспечения безопасности своих материалов Следственная группа подготовит свои архивы для передачи структуре, которой будет поручено хранение ее материалов, включая доказательства, и управление ими.

IV. Замечания и рекомендации

27. Ссылаясь на просьбу правительства Ирака о том, чтобы Следственная группа представила правительству Ирака имеющиеся у нее доказательства в течение следующего года, я принимаю к сведению изложенные в приложении к настоящему докладу будущие шаги и рекомендации, вынесенные Специальным советником Следственной группы в соответствии с его особой ролью и независимым мандатом, в частности рекомендации в отношении дальнейших действий Следственной группы по передаче доказательств компетентным иракским властям.

28. Я настоятельно призываю Следственную группу предоставить компетентным иракским властям доказательства, полученные от компетентных иракских властей, в оцифрованном и обработанном виде. Я настоятельно призываю Следственную группу также предоставить компетентным иракским властям, которые являются главным предполагаемым получателем имеющихся у нее доказательств, любые другие доказательства, которые она в состоянии передать. В этой связи, как подчеркнул Совет Безопасности в своей резолюции 2697 (2023), я должен обратить особое внимание на то, что любая передача доказательств должна осуществляться в соответствии с кругом ведения Следственной группы, который был согласован с Ираком и утвержден Советом Безопасности. Круг ведения позволял и будет и далее позволять Следственной группе выполнять свой мандат при соблюдении политики и передовой практики Организации Объединенных Наций и соответствующих положений международного права, включая нормы, правила и стандарты международного права прав человека.

29. Я напоминаю также, что при выполнении своих функций Следственная группа будет действовать на основе полного уважения суверенитета Ирака.

30. Я хотел бы отметить, что полное соблюдение выдвинутых информантами условий использования доказательств, собранных Следственной группой, является обязательным требованием при любых обстоятельствах, особенно когда речь идет об их согласии на передачу информации, предоставленной Следственной группой, третьим сторонам. Это общее правило, применимое ко всем операциям Организации Объединенных Наций, и его соблюдение имеет первостепенное значение для защиты тех, кто принял решение предоставить информацию Организации Объединенных Наций и может подвергнуть риску свою безопасность и защищенность.

31. Я также рекомендую Следственной группе в течение оставшегося срока действия ее мандата продолжать в соответствии со своим кругом ведения оказывать правительству Ирака поддержку в наращивании потенциала, в частности для обеспечения использования компетентными иракскими властями баз данных и представленных доказательств, оцифрованных Следственной группой и находящихся в ее ведении.

32. Я отмечаю, что мандат Следственной группы был продлен только до 17 сентября 2024 года. Следственная группа была создана в ответ на обращение правительством Ирака к международному сообществу призыв оказать содействие для обеспечения того, чтобы члены ИГИЛ (ДАИШ) были привлечены к ответственности за свои преступления в Ираке. За последние шесть лет в работу Следственной группы были вложены значительные ресурсы, и ее материалы все еще могут использоваться в будущем и служить подспорьем в реагировании на призывы Ирака и других государств-членов, а также пострадавших и организаций гражданского общества к продолжению работы по привлечению преступников к ответственности, поскольку эти призывы останутся актуальными и после завершения мандата Следственной группы.

33. Вопрос об обеспечении сохранности имеющихся у Следственной группы доказательств и управлении ими после завершения ее мандата необходимо решать уже на данном этапе. Если надлежащие шаги не будут предприняты заранее, то по завершении мандата Следственной группы доказательства будут помещены в архивы Организации Объединенных Наций, и их использование в будущем для целей доказывания будет маловероятным. В этой связи я рекомендую Секретариату создать хранилище доказательств в целях обеспечения того, чтобы особо конфиденциальная и деликатная информация оставалась под защитой, а доказательства хранились и использовались в соответствии со стандартами международного уголовного права и, таким образом, могли бы быть полезны при

реагировании на призывы Ирака и других государств-членов, а также пострадавших и организаций гражданского общества к продолжению работы по привлечению к ответственности. Я отмечаю также, что создание такого хранилища доказательств могло бы способствовать укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области архивного дела в целом. Если эта рекомендация будет одобрена, то я представлю предложения о выделении дополнительных ресурсов в соответствии с бюджетными процедурами.

34. На основании пункта 10 круга ведения Секретариат готов обсудить с правительством Ирака меры по обеспечению сохранности оригиналов доказательств и материалов, собранных, сохраненных и хранимых Следственной группой в Ираке, а также любых материалов и аналитических выкладок, подготовленных Следственной группой. Секретариат готов также совместно с правительством Ирака продумать варианты оказания дальнейшей поддержки национальным усилиям по привлечению к ответственности членов ИГИЛ (ДАИШ) в Ираке.

Приложение

Записка Специального советника Следственной группы

I. Введение

1. В соответствии с пунктом 4 резолюции 2697 (2023) Совета Безопасности Следственная группа Организации Объединенных Наций по содействию привлечению к ответственности за преступления, совершенные ДАИШ/«Исламским государством Ирака и Леванта» (ЮНИТАД), настоящим представляет свои рекомендации для доклада Генерального секретаря.

II. Обзор мандата Группы, касающегося сбора и предоставления доказательств

2. В соответствии с пунктом 5 своего круга ведения (S/2018/118) ЮНИТАД собирает доказательства, касающиеся совершенных ИГИЛ (ДАИШ) деяний в Ираке, которые могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности и геноцид. Следственная группа получает доказательства и информацию от следующих поставщиков и источников информации: компетентные органы власти Ирака и третьих государств; свидетели, жертвы и пострадавшие; международные организации; неправительственные организации и организации гражданского общества; и различные онлайн-источники и другие открытые источники.

3. В соответствии с пунктом 20 своего круга ведения ЮНИТАД собирает доказательства и информацию на основе согласия. В рамках своих процедур и практики Следственная группа стремится к получению свободного, предварительного и осознанного согласия всех информаторов на сбор и последующую передачу их сведений и доказательств.

4. Согласно внутренним процедурам ЮНИТАД согласие считается свободным, предварительным и осознанным, когда соблюдены следующие условия: а) оно дается добровольно без каких-либо принуждений, побуждений, неправомерных обещаний, нажимов или угроз, пыток или любых других форм жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания; б) оно касается четко определенных действий (например, сбора доказательств следователями ЮНИТАД; предоставления ЮНИТАД доказательств конкретным национальным или международным судебным органам в целях осуществления уголовного преследования за международные преступления); и с) оно дается с пониманием правил конфиденциальности, применимых к сохранению и хранению доказательств, предполагаемого использования доказательств и любых действующих мер защиты для информаторов. Кроме того, согласие должно быть четко подтверждено и должным образом зарегистрировано.

5. В этом определении отражены и объединены международные стандарты в области защиты персональных данных и сбора информации для расследования особо тяжких международных преступлений, а также установившиеся методы сбора информации о нарушении прав человека в других контекстах¹.

¹ См. принципы защиты и обеспечения конфиденциальности персональных данных, принятые Комитетом высокого уровня по вопросам управления 11 октября 2018 года; статью 55 Римского статута Международного уголовного суда (17 июля 1998 года); правило 95 Правил процедуры и доказывания Международного трибунала для судебного преследования лиц, ответственных за серьезные нарушения международного

Следственная группа придерживается этого определения в целях обеспечения максимально широкого использования и допустимости доказательств в национальных судах и национальных следственных органах и органах уголовного преследования, как указано в пункте 19 ее круга ведения.

6. Помимо вышеуказанных соображений, в зависимости от категории поставщика информации на сбор доказательств и информации могут распространяться особые гарантии. ЮНИТАД собирает доказательства и информацию от компетентных иракских властей на основании индивидуальных просьб об оказании помощи, сосредоточиваясь в основном на конкретных направлениях расследования. В соответствии с пунктами 32–34 своего круга ведения ЮНИТАД собирает доказательства и информацию от компетентных органов третьих государств на основании индивидуальных просьб об оказании помощи, касающихся более широких направлений расследования или конкретных лиц, представляющих оперативный интерес. В соответствии с пунктом 38 своего круга ведения ЮНИТАД собирает доказательства и информацию от межправительственных или региональных организаций, а также неправительственных организаций на основании индивидуальных просьб об оказании помощи или соглашений о сотрудничестве, сосредоточиваясь на конкретных направлениях расследования. Во всех вышеперечисленных случаях Следственная группа следит за тем, чтобы условия неразглашения, выдвинутые поставщиком информации, должным образом соблюдались.

7. В соответствии с пунктами 21–23 своего круга ведения Следственная группа принимает надлежащие меры для обеспечения безопасности, защиты, конфиденциальности и благополучия свидетелей, жертв и пострадавших, которые дают свои свидетельские показания ЮНИТАД. Такие меры включают применение процедур, обеспечивающих конфиденциальность деталей, касающихся любого опроса свидетеля, предоставление свидетелю разъяснений относительно конфиденциальности информации и добровольности этого процесса, проведение психосоциальной оценки и оказание соответствующей поддержки в процессе опроса, а также применение методов опроса, учитывающих пережитый травматический опыт, и специальных мер в отношении уязвимых свидетелей. Следственная группа удостоверяется в том, что согласие каждого свидетеля на предоставление доказательств и информации надлежащим образом зафиксировано либо в письменном виде (подписью), либо в виде аудиозаписи. Наряду с этим Следственная группа должным образом регистрирует согласие или отсутствие согласия свидетеля на передачу предоставленных доказательств или раскрытие его или ее идентифицирующих данных.

8. Благодаря усилиям ЮНИТАД по сбору доказательств на сегодняшний день в ее базе доказательственных материалов хранится порядка 39 терабайт информации в необработанном виде, то есть в том виде, в котором она была получена, и порядка 27 терабайт обработанных данных в системе анализа документов. Эти материалы включают в себя следующие основные категории: а) материалы, полученные от иракских органов власти (преимущественно судебных); б) заявления и другие материалы, полученные от отдельных лиц, в основном свидетелей; в) материалы, полученные от неправительственных организаций и организаций гражданского общества; г) материалы, полученные из средств массовой информации и других открытых онлайн-источников; е) материалы, предоставлен-

гуманитарного права, совершенные на территории бывшей Югославии с 1991 года (IT/32/Rev.50, 8 июля 2015 года); правило 42 Правил процедуры и доказывания в Специализированном суде Косово (2 июня 2020 года); Пособие по контролю за соблюдением прав человека Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (HR/P/PT/7/Rev.1, 2011).

ные властями третьих государств; и f) отчеты и статистические данные, подготовленные ЮНИТАД.

9. Эти материалы сохраняются и хранятся в соответствии с международными стандартами, включая политику Организации Объединенных Наций в отношении конфиденциальности, классификации и использования информации, а также таким образом, чтобы обеспечить документальный учет цепочки ответственного хранения и целостность материалов для проведения криминалистической экспертизы. Во внутренних инструкциях прописаны применимые условия, касающиеся сохранения вещественных доказательств и материалов в цифровом виде, внутреннего поиска, копирования, перемещения и другого использования, а также удаления или уничтожения таких материалов.

10. Как гласит последнее предложение пункта 20 круга ведения, иракские и другие компетентные национальные органы сохраняют за собой право самостоятельно собирать доказательства в соответствии с применимыми внутригосударственными законами.

11. ЮНИТАД осуществляет передачу доказательств в соответствии с резолюцией [2379 \(2017\)](#) Совета Безопасности и своим кругом ведения. Условия передачи доказательств, изложенные в круге ведения, применяются Следственной группой в отношении любых юрисдикционных систем, включая компетентные органы власти Ирака и третьих государств, при этом компетентные власти Ирака являются главным предполагаемым получателем доказательств, собранных, сохраненных и находящихся на хранении ЮНИТАД.

12. В соответствии с пунктами 2 и 5 резолюции [2379 \(2017\)](#) Совета Безопасности и пунктом 2 своего круга ведения ЮНИТАД выясняет, обладает ли запрашивающий информацию национальный орган юрисдикцией и полномочиями для привлечения ИГИЛ (ДАИШ) к ответственности за совершенные им в Ираке деяния, которые могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности или геноцид.

13. ЮНИТАД проверяет юрисдикцию и полномочия запрашивающих национальных органов на индивидуальной основе. В частности, соответствующий национальный орган должен быть уполномочен законом расследовать такие деяния или осуществлять судебное преследование за них. К компетентным органам могут относиться следственные и судебные органы, а также органы прокуратуры Ирака или любого третьего государства.

14. В соответствии с пунктом 20 своего круга ведения ЮНИТАД проверяет, дало ли лицо, предоставившее конкретные доказательства, согласие на их передачу запрашивающему национальному органу. При проверке наличия такого согласия ЮНИТАД ориентируется на определение этого термина, приведенное в пункте 4 выше. Если информатор сообщил, что будет давать согласие на передачу доказательств индивидуально в каждом конкретном случае, то ЮНИТАД вновь обращается к информатору, чтобы получить согласие или зарегистрировать факт отсутствия такового.

15. ЮНИТАД является механизмом по расследованию, собирающим доказательства на основе добровольного содействия поставщиков информации. Следствием такого добровольного предоставления информации или доказательств является то, что ЮНИТАД имеет право делиться этой информацией или доказательствами только в том случае, если соответствующий информатор дает на это согласие. Это условие стоит на первом плане в деятельности ЮНИТАД.

16. Обязательный характер требования относительно согласия явствует из формулировки пункта 20 круга ведения, в котором говорится, что ЮНИТАД

«прилагает усилия к получению [...] осознанного согласия» и что «получение согласия или отсутствие такового должно быть надлежащим образом зарегистрировано».

17. Кроме того, важно отметить, что вопрос о согласии поставщиков информации был поднят рядом национальных организаций гражданского общества в ходе независимых консультаций, проведенных 21 ноября 2023 года в Эрбиле. Специальный советник и глава ЮНИТАД принял участие в одном из сегментов этих консультаций и подтвердил вышеизложенные соображения. Он заверил в том, что, когда речь идет о любых собранных доказательствах, включая показания свидетелей и информацию, поступившую от организаций гражданского общества, в соответствии со своим кругом ведения Группа обязана уважать согласие на предоставление таких показаний или информации любым компетентным судебным органам или отсутствие такового. 17 декабря 2023 года ЮНИТАД провела дополнительные консультации с организациями гражданского общества в ходе шестого проводимого раз в полгода пленарного круглого стола в рамках Форума для диалога ЮНИТАД — НПО. Обсуждался вопрос о том, как следует взаимодействовать с иракскими следственными судьями в целях обеспечения лучшего понимания ими подхода к расследованиям, учитывающего пережитый пострадавшими травматический опыт, и способов предотвращения повторной травматизации свидетелей. ЮНИТАД предложила, чтобы в качестве одного из практических вариантов обмена передовой практикой в области применения методологий, учитывающих травматический опыт, некоторым компетентным иракским следственным судьям с согласия свидетелей была предоставлена возможность участвовать в проводимых Группой опросах свидетелей.

18. В соответствии с пунктом 5 резолюции 2379 (2017) Совета Безопасности и пунктами 19 и 26 своего круга ведения ЮНИТАД выясняет, будут ли доказательства, которые предназначены для передачи запрашивающему национальному органу, использованы при проведении справедливых и независимых уголовных процессов компетентными судебными органами. Это требование вытекает из основополагающего права человека на справедливое судебное разбирательство, закрепленного во Всеобщей декларации прав человека, Международном пакте о гражданских и политических правах, ряде других международных и региональных конвенций, обычном международном праве, уставах международных уголовных трибуналов и внутреннем законодательстве².

19. Проверяя соблюдение этого требования, Следственная группа анализирует применимость и порядок осуществления следующих компонентов права на справедливое судебное разбирательство: а) право на разбирательство дела компетентным, независимым и беспристрастным судом, созданным на основании закона; б) право на слушание в открытом заседании; в) презумпция невиновности; г) право обвиняемого не свидетельствовать против самого себя и право хранить молчание, которые включают запрет на использование любых незаконных средств для получения признания; д) право на незамедлительное получение подробной информации на понятном языке о характере и основании предъяв-

² См., например, статьи 6, 7, 8, 10 и 11 Всеобщей декларации прав человека (10 декабря 1948 года); статьи 14 и 16 Международного пакта о гражданских и политических правах (16 декабря 1966 года); статью 13 Арабской хартии прав человека (2004 год); статью 19 Каирской декларации о правах человека в исламе (5 августа 1990 года); статьи 3, 7 и 26 Африканской хартии прав человека и народов (июнь 1981 года); статьи 5, 6 и 7 Конвенции о защите прав человека и основных свобод (Европейская конвенция по правам человека) (4 ноября 1950 года); статьи 3, 8, 9 и 10 Американской конвенции о правах человека (22 ноября 1969 года); статьи 20 1) и 21 2) устава Международного трибунала по бывшей Югославии с поправками, внесенными в сентябре 2009 года; статьи 64 2) и 67 1) Римского статута Международного уголовного суда (17 июля 1998 года).

ляемых обвинений; f) право на судебное рассмотрение дела в присутствии обвиняемого; g) право на представительство адвокатом по своему выбору; h) право на получение достаточного времени и возможностей для подготовки своего дела; i) право вызывать и допрашивать свидетелей; j) право на судебное разбирательство без неоправданной задержки; k) право на обжалование приговора в вышестоящей судебной инстанции, созданной на основании закона; и l) право на эффективные средства правовой защиты, в том числе в связи с жалобами или заявлениями о жестоком обращении или пытках во время содержания под стражей.

20. При рассмотрении вопроса о применимости и порядке осуществления этих компонентов ЮНИТАД сверяется с национальным законодательством государства, статусом ратификации этим государством соответствующих международных договоров по правам человека и его прошлым опытом.

21. Как указано в пункте 28 ее круга ведения, ЮНИТАД должна при передаче доказательств соблюдать, среди прочего, политику и передовую практику Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь сформулировал и подтвердил политику, запрещающую передачу механизмами Организации Объединенных Наций по привлечению к ответственности доказательств для использования в уголовных процессах, в ходе которых может быть вынесен или приведен в исполнение смертный приговор³, и ЮНИТАД должна принимать необходимые меры для соблюдения этого требования при передаче доказательств компетентным органам Ирака или третьих государств.

III. Использование доказательств в Ираке: способы предоставления доказательств

22. ЮНИТАД ведет неустанную работу по оказанию поддержки усилиям правительства Ирака и всех соответствующих иракских учреждений, а также другим глобальным усилиям, направленным на обеспечение привлечения преступников из рядов ИГИЛ (ДАИШ) к ответственности за совершенные ими в Ираке деяния, которые могут быть квалифицированы как военные преступления, преступления против человечности или геноцид.

23. В соответствии с пунктом 5 резолюции [2379 \(2017\)](#) Совета Безопасности и пунктом 19 своего круга ведения ЮНИТАД должным образом отмечает, что главным предполагаемым получателем доказательств, собранных Следственной группой, являются компетентные иракские власти.

24. Как следует из пункта 2 резолюции [2379 \(2017\)](#) Совета Безопасности и пунктов 2, 19 и 26 круга ведения ЮНИТАД, доказательства должны использоваться при проведении справедливых и независимых уголовных процессов компетентными национальными органами.

³ См. доклады Генерального секретаря об укреплении и координации деятельности Организации Объединенных Наций в сфере верховенства права ([A/73/253](#), п. 79; и [A/74/139](#), п. 89). См. также [A/75/284](#), п. 74: «[...] Организация Объединенных Наций будет продолжать оказывать помощь и поддержку в области верховенства права по мере необходимости и в соответствии со стандартами в области прав человека [...]. Эта работа включает в себя противодействие применению смертной казни при любых обстоятельствах. Следовательно, доказательства, собранные механизмами Организации Объединенных Наций по привлечению к ответственности, должны передаваться для использования в уголовном судопроизводстве только в тех случаях, когда смертный приговор не может быть вынесен».

25. Исходя из этого, в преддверии передачи доказательств судебным властям Ирака Следственная группа разработала и ввела в действие несколько механизмов предоставления доказательств, отметив при этом, что такая информация не адаптирована к специфике конкретных уголовных преследований или судебных разбирательств в отношении отдельных подозреваемых в Ираке.

A. Предоставление в прошлом и в настоящее время информации, включая доказательства, иракским властям

26. Переданная на сегодняшний день информация включает, среди прочего, несколько кратких изложений дел или докладов, содержащих результаты промежуточного анализа доказательственных материалов и формулировки предварительных фактологических выводов, результатов криминалистической экспертизы и/или юридических заключений, касающихся конкретных расследований или совместных усилий по подготовке дел. Такая информация была передана прежде всего судебным органам Ирака, а также другим соответствующим иракским властям. В частности, на сегодняшний день ЮНИТАД предоставила следующую информацию:

- a) одна справка по делу о финансовых аспектах преступлений ИГИЛ (ДАИШ) — двум компетентным иракским судьям;
- b) обновленные списки имен жертв, убитых ИГИЛ (ДАИШ), — Управлению по массовым захоронениям Фонда мучеников и Медико-юридическому управлению Министерства здравоохранения Ирака;
- c) материалы о составлении карты участка в Бир Алу Антаре — Медико-юридическому управлению;
- d) доклад, содержащий геолокационные данные о лагере «Шпайхер» — двум компетентным иракским судьям;
- e) доклад по итогам оценки дела о разработке и применении химического оружия ИГИЛ (ДАИШ) в Таза-Хурмату и других местах, предоставленный Высшему судебному совету;
- f) всеобъемлющий доклад о преступлениях, совершенных ИГИЛ (ДАИШ) в отношении женщин и детей из всех затронутых общин.

27. Кроме того, в ближайшие месяцы ЮНИТАД готовится предоставить следующую информацию:

- a) краткое юридическое заключение о финансовом управлении ИГИЛ (ДАИШ) (диван бейт аль-маль), которое будет представлено в январе 2024 года;
- b) всеобъемлющий аналитический доклад о преступлениях, совершенных ИГИЛ (ДАИШ) в отношении персонала Академии военно-воздушных сил в Тикрите (лагерь «Шпайхер»), который будет готов к передаче в январе-феврале 2024 года;
- c) справка по делу о преступлениях ИГИЛ (ДАИШ) в отношении женщин из общины туркмен-шиитов, которая будет готова в первом квартале 2024 года;
- d) серия аналитических отчетов о результатах криминалистической экспертизы, содержащих подробное описание мест преступлений, совершенных ИГИЛ (ДАИШ) в Бадуше, лагере «Спейчер», Куджу, Мантике, Кани, развязке вблизи Хардана и других районах.

28. Кроме того, Группа судебно-медицинской экспертизы ЮНИТАД в сотрудничестве с Управлением по массовым захоронениям и Медико-юридическим управлением разработала совместную стратегическую программу криминалистической экспертизы, включающую несколько совместных проектов в области криминалистических исследований, предусматривающих проведение процедур опознания жертв, погибших в результате преступлений ИГИЛ (ДАИШ), с использованием научных методов, установление причин смерти этих жертв и проведение комплексного анализа всех физических и контекстуальных доказательств, обнаруженных в местах массовых захоронений и других местах преступлений. ЮНИТАД определяет места массовых захоронений, используя свой комплексный аналитический подход, и оказывает компетентным иракским властям поддержку в развитии навыков извлечения останков и установления личности жертв с использованием научных методов. Следственная группа помогает компетентным иракским экспертам максимально эффективно использовать преимущество комплексных анализов всей физической и контекстуальной информации, обнаруженной на местах массовых захоронений и других преступлений, а также исследовать найденные там улики с помощью современных методов. Начиная с 2018 года ЮНИТАД оказала иракским властям помощь в проведении 65 раскопок мест массовых захоронений, 16 из которых были проведены в 2023 году.

29. Следует также отметить, что в течение последних нескольких лет по просьбе Ирака ЮНИТАД оказывала ему поддержку в преддверии принятия в Ираке законодательного акта, закрепляющего в национальном законодательстве военные преступления, преступления против человечности и геноцид и дающего им определение.

30. Кроме того, в тесном сотрудничестве с иракскими судебными органами ЮНИТАД занимается подготовкой совместных досье на преступников, проживающих за рубежом, которые включают доказательства и информацию, предоставленные как Следственной группой, так и компетентными иракскими судами. Эта работа ведется в координации с Высшим судебным советом и была с одобрением воспринята судьями, поскольку она позволяет гарантировать, что преступники из рядов ИГИЛ (ДАИШ) и иностранные боевики-террористы, покинувшие Ирак, не найдут убежища в третьих государствах. Первое совместное досье — общий результат работы ЮНИТАД и судебных органов Ирака — было передано соответствующему третьему государству в ноябре 2023 года.

31. ЮНИТАД готова совместно с иракскими судебными органами и другими соответствующими властями продолжать обсуждение и разработку оптимальных механизмов предоставления доказательств.

В. Дальнейшие шаги и рекомендации по предоставлению доказательств иракским властям

32. Что касается усилий ЮНИТАД по переводу в цифровой формат доказательств, переданных ей компетентными иракскими властями, и предоставлению им доступных оцифрованных доказательств с возможностью поиска, то ЮНИТАД считает, что она готова приступить к передаче большей части хранящихся у нее на данный момент доказательств в оцифрованном виде. Конкретные цифры будут указаны в дорожной карте ЮНИТАД, которую планируется разработать к 15 марта 2024 года. Речь идет, в частности, о документах, полученных от соответствующих иракских (в основном судебных) органов, в оцифрованном и систематизированном виде, а также о любых связанных с ними результатах работы ЮНИТАД, пригодных для передачи. ЮНИТАД будет содействовать

повышению потенциала компетентных органов Ирака в области хранения этих доказательств в защищенной цифровой базе данных, обеспечивающей возможность поиска и непрерывного документального учета доказательств в соответствии со стандартами международного уголовного права.

33. В дополнение к доказательствам, упомянутым в пункте 32 выше, ЮНИТАД определила категории доказательств, подлежащих передаче иракским судебным органам в соответствии с кругом ведения ЮНИТАД, доработанным Следственной группой. К таким категориям будут относиться:

а) копии заявлений и других материалов, полученных от свидетелей, если дано согласие на передачу доказательств, с любыми оговорками, такими как сокрытие идентифицирующей информации, если этого требует свидетель, а также сокрытие другой информации, вытекающее из применимых условий неразглашения;

б) копии материалов, предоставленных властями третьих государств или международными организациями, если дано согласие на передачу таких материалов, с любыми оговорками, вытекающими из применимых условий неразглашения;

в) копии материалов, полученных от неправительственных организаций и организаций гражданского общества, если дано согласие на передачу материалов, с любыми оговорками, вытекающими из применимых условий неразглашения;

г) материалы, полученные из средств массовой информации и других открытых онлайн-источников;

д) копии докладов и статистических данных, подготовленных ЮНИТАД, с любыми оговорками, вытекающими из применимых условий неразглашения.

34. ЮНИТАД рекомендует начать процесс предоставления доказательств иракским судебным органам. Иракские судебные органы и ЮНИТАД в координации с Национальным координационным комитетом создадут Совместный комитет по работе с доказательствами в целях содействия:

а) установлению процедур сохранения, хранения (включая перевод в цифровой формат) и передачи доказательств;

б) наращиванию потенциала соответствующих следственных органов в области управления базами доказательств в целях документального учета цепочки ответственного хранения и обеспечения целостности данных для проведения судебной экспертизы, а также эффективного управления обработанной и обогащенной информацией, предоставленной ЮНИТАД правительству Ирака, и ее использования;

в) установлению процедур передачи доказательств и условий их использования в будущем.

35. После того как Совместный комитет обеспечит выполнение вышеуказанных процедур, ЮНИТАД сможет приступить к предоставлению доказательств через Совместный комитет. В рамках этого процесса ЮНИТАД готова оказывать содействие в развитии потенциала в соответствии со своим кругом ведения, с тем чтобы помочь компетентным иракским властям обеспечить сохранность, хранение и использование предоставленных доказательств при соблюдении международных стандартов. Такой подход созвучен с мнением Председателя Национального координационного комитета о том, что деятельность по наращиванию потенциала и оказанию поддержки иракским властям, которую ведет

Группа, необходимо не только продолжать, но и активизировать, чтобы обеспечить устойчивость и функциональность национального потенциала в долгосрочной перспективе. Компетентные иракские власти сохраняют за собой право принимать решения относительно дальнейшего использования на территории Ирака переданных им доказательств в соответствии с условиями будущего использования доказательств, согласованными в рамках Совместного комитета.

36. До окончания срока действия своего мандата ЮНИТАД будет хранить все свои доказательственные материалы и обеспечивать их сохранность, а также продолжит предоставлять доказательства третьим государствам на условиях, согласованных с правительством Ирака, в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции [2697 \(2023\)](#), и кругом ведения ЮНИТАД.

37. Следующим практическим шагом Следственной группы будет закрепление и подробное описание этих практических шагов в дорожной карте, которая должна быть разработана к 15 марта 2024 года в консультации с правительством Ирака в соответствии с просьбой Совета Безопасности, содержащейся в его резолюции [2697 \(2023\)](#).

38. В дальнейшем Следственная группа будет стремиться к обеспечению полноты, доступности и пригодности доказательств для использования в целях дальнейшего привлечения к ответственности, в том числе в ходе судебных разбирательств. Следственная группа продолжит содействовать повышению национального потенциала в Ираке для достижения этой цели.
