



Сорок первая сессия  
Пункт 4b повестки дня

ПОЛОЖЕНИЕ В ПАПУА-НОВОЙ ГВИНЕЕ

Доклад Редакционного комитета

1. На своем 1433-м заседании, состоявшемся 18 октября 1974 года, Совет по Опеке назначил Редакционный комитет в составе представителей Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Соединенных Штатов Америки. Комитету было поручено предложить на основе дискуссий, проведенных в Совете, выводы и рекомендации относительно положения в Папуа-Новой Гвинее, а также внести рекомендации, касающиеся главы о положении в этой территории, для включения в очередной доклад Совета по Опеке Генеральной Ассамблее.
2. Редакционный комитет провел два заседания. В своей работе он воспользовался помощью представителей управляющей власти.
3. С учетом общих прений в Совете по вопросу о положении в территории Комитет подготовил ряд выводов и рекомендаций, которые, как он считает, отражают мнение большинства членов Совета и которые изложены в приложении к настоящему докладу.
4. Комитет рекомендует Совету по Опеке утвердить пересмотренный рабочий документ о положении в Папуа-Новой Гвинее (T/L.1186 и Add.1 и 2) в качестве основного текста главы о положении в этой территории, предназначенной для включения в очередной доклад Совета по Опеке Генеральной Ассамблее.
5. Комитет также рекомендует Совету по Опеке утвердить выводы и рекомендации, изложенные в приложении ниже, и включить их в конце каждого из соответствующих разделов или подразделов главы.



## Приложение

### ПРОЕКТ ВЫВОДОВ И РЕКОМЕНДАЦИЙ ПО ПАПУА-НОВОЙ ГВИНЕЕ

#### Введение

После официального достижения самоуправления 1 декабря 1973 года правительство Папуа-Новой Гвинеи в настоящее время несет полную ответственность за все аспекты внутренних дел территории. Вследствие этого Совет по Опеке, напоминая о замечании, сделанном им на его сорокой сессии, считает, что Совет больше не должен выступать с замечаниями по этим вопросам. Поэтому нижеследующие замечания относятся главным образом к тем областям, в отношении которых управляющая власть еще сохраняет официальную ответственность, а также к общему вопросу о подходе Папуа-Новой Гвинеи к независимости.

#### А. Общие сведения

##### Территория и население

Совет по Опеке, напоминая о своей постоянной поддержке принципа национального единства, приветствует голосование Палаты Ассамблей Папуа-Новой Гвинеи за переход территории к независимости в качестве единого национального образования.

Совет отмечает, что между правительствами Папуа-Новой Гвинеи и Австралии продолжаются переговоры по вопросу о границах, и выражает надежду, что эти переговоры приведут к удовлетворительному для всех заинтересованных сторон результату, предпочтительно до того, как Папуа-Новая Гвинея получит независимость. Он принимает к сведению мнение правительства Австралии о том, что соответствующее разделение юрисдикции и справедливое распределение документации должны найти отражение в договоре между обоими правительствами.

## В. КОНСТИТУЦИОННОЕ И ПОЛИТИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

### Иностранные дела и оборона

Совет по опеке отмечает, что, хотя до получения Папуа-Новой Гвинеей независимости на управляющую власть возлагается окончательная ответственность в области иностранных дел, на практике правительство этой территории само определяет свою политику при полном содействии управляющей власти. Совет приветствует растущее участие Папуа-Новой Гвинее в международных делах.

Совет по опеке отмечает дальнейший прогресс в деле создания сил обороны Папуа-Новой Гвинее и предпринимаемые шаги для их укомплектования местным населением.

Совет приветствует заявление Специального представителя о том, что силы обороны будут использоваться, в частности, в целях решения задачи строительства нации, и подчеркивает ценный вклад, который силы обороны могут внести в укрепление национального единства.

### Политическое просвещение

Совет приветствует постоянное внимание, которое уделяется программам политического просвещения, и в этой связи приветствует участие граждан Папуа-Новой Гвинее в работе Комитета по выработке конституции в качестве еще одного доказательства успеха программы.

### Государственная служба: подготовка и назначение лиц местного происхождения на ответственные должности в администрации

Совет по опеке отмечает с некоторой озабоченностью заявление Специального представителя о том, что сокращение числа экспатриантов в государственном секторе продолжалось более быстрыми темпами, чем это ожидалось. Он также принимает к сведению его замечания, с одной стороны, о потребности в том, чтобы не наносить ущерба основным видам деятельности правительства, и, с другой стороны, о насущной необходимости ускорить привлечение к ней местного населения, а также потребность не сдерживать развитие жителей Папуа-Новой Гвинее ради сохранения того уровня эффективности или той деятельности, которые не соответствуют условиям страны. Он выражает удовлетворение по поводу ценного вклада группы по оказанию помощи, состоящей из австралийского персонала, и уверен, что в том случае, если в государственной службе обнаружится нехватка кадров, Совет по государственной службе Папуа-Новой Гвинее сможет осуществить набор необходимого персонала за границей.

## С. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ

### Общие сведения

Совет по опеке выражает свое удовлетворение в связи с обязательством правительства Австралии оказывать объединенной Папуа-Новой Гвинее щедрую помощь в течение трехлетнего периода, начиная с 1974/75 финансового года. Он выражает надежду, что независимая Папуа-Новая Гвинея быстро получит доступ к источникам многосторонней или двусторонней помощи, а также к уже существующим источникам помощи. В то же время Совет приветствует последние данные о том, что внутренние источники доходов Папуа-Новой Гвинее вносят удовлетворительный вклад в экономику и самостоятельность территории.

### Иностранные капиталовложения

Совет по опеке с удовлетворением отмечает ценные сведения, представленные Специальным представителем в его заявлении от 18 октября 1974 года относительно позиции его правительства в отношении иностранных капиталовложений. Он поддерживает мнение Специального представителя о том, что, хотя такие капиталовложения приветствуются и поощряются в качестве стимула для экономического и социального развития, они в то же время должны приносить выгоды всему населению территории и поэтому должны надлежащим образом контролироваться властями. В этой связи он с одобрением отмечает растущую деятельность Национального управления по капиталовложениям и Корпорации капиталовложений.

### Государственные финансы

Совет по опеке приветствует создание Банка Папуа-Новой Гвинее, три национальных займа, успешно полученных за границей, и другие свидетельства растущей самостоятельности Папуа-Новой Гвинее в области международных финансов.

## Г. СОБЫТИЯ В КОНСТИТУЦИОННОЙ ОБЛАСТИ И ДОСТИЖЕНИЕ НЕЗАВИСИМОСТИ

### События в конституционной области

Совет по Опекe отмечает, что после тщательного обсуждения Комитет по выработке конституции представил 16 августа 1974 года свой окончательный доклад Палате собрания. Он также отмечает, что первые 5 из 15-ти глав докладов, в которых рассматривается конституция, уже были обсуждены и приняты Палатой собрания, и надеется, что остальные 10 глав смогут быть приняты к концу этого года.

Совет приветствует решение правительства Папуа-Новой Гвинеи разработать такую конституцию независимости, которая отражала бы потребности и чаяния Папуа-Новой Гвинеи. Совет считает, что широкие консультации, которыми характеризовалось обсуждение конституции в Палате собрания, пока имели решающее значение для подготовки приемлемой конституции. Совет выражает надежду, что этот процесс будет продолжаться в ходе обсуждения в Палате собрания остальных глав докладов.

Совет по Опекe отмечает, что меры по пересмотру конституции после достижения независимости в настоящее время находятся в стадии рассмотрения, и считает, что такие меры могут оказаться весьма желательными в свете существенных перемен в Папуа-Новой Гвинеи, которых можно ожидать в течение первых нескольких лет после достижения независимости.

Совет по Опекe напоминает о заявлении Специального представителя о том, что регионализм в Папуа-Новой Гвинеи является фактом жизни, и в этой связи отмечает создание в последнее время в трех округах территории временных местных правительств.

Далее Совет отмечает, что Палата собрания еще не приняла решения о пределах ответственности местных правительств по отношению к центральному правительству. Совет напоминает о своей ранее выраженной поддержке принципа национального единства и выражает надежду на возможность урегулирования этого вопроса, который соответствует этому принципу и удовлетворяет требованиям всех заинтересованных сторон.

### Достижение независимости

Совет по Опекe приветствует достижение Папуа-Новой Гвинеей полного внутреннего самоуправления 1 декабря 1973 года и приветствует далее принятие на себя правительством Папуа-Новой Гвинеи более широких функций, формально оставшихся за управляющей властью.

Совет принимает к сведению заявление генерал-губернатора Австралии от 9 июля 1974 года о том, что до принятия Палатой собрания окончательного решения о провозглашении независимости Папуа-Новой Гвинеи его правительство будет поддерживать отношения с правительством Папуа-Новой Гвинеи как с правительством независимой страны, в отношении которой Австралия несет особые и неизбежные обязательства. Совет отмечает, что управляющая власть подтвердила свои обязательства на период, предшествующий независимости.

Совет напоминает, что Генеральная Ассамблея в резолюции 3109 (XXVIII) от 12 декабря 1973 года в отношении сроков достижения независимости отметила мнение управляющей власти о том, что решение вопроса о независимости включает в себя два элемента: мнение управляющей державы и мнения народа Папуа-Новой Гвинеи, выраженные через его представителей, выбранных в Палату собрания, и что в этом отношении управляющая власть ожидает, что независимость будет получена к 1975 году и что независимость должна быть достигнута при самой тесной консультации с правительством и Палатой собрания Папуа-Новой Гвинеи,

Совет отмечает, что Палата собрания Папуа вновь высказала точку зрения о том, что она выражает мнение народа территории. Он также отмечает, что 9 июля 1974 года Палата собрания приняла решение о том, что после принятия конституции территория должна в кратчайший практически осуществимый срок перейти к независимости и что любая предложенная дата для объявления независимости должна быть ею поддержана.

Совет далее отмечает, что управляющая власть неоднократно указывала о своей готовности предоставить территории официальную независимость сразу же по получении соответствующей просьбы от Палаты собрания Папуа-Новой Гвинеи.

Что касается даты провозглашения независимости, то Совет принимает к сведению точку зрения Специального представителя, который, выступая от имени своего правительства, заявил, что это произойдет до очередной, тридцатой сессии Генеральной Ассамблеи, начинающейся в сентябре 1975 года.

#### Прекращение действия Соглашения об опеке

Совет по Опеке напоминает, что для прекращения действия Соглашения об опеке необходимо принятие соответствующей резолюции Генеральной Ассамблеей. Он с пониманием относится к пожеланию правительства Папуа-Новой Гвинеи о том, чтобы действие Соглашения об опеке было прекращено по получении независимости, и отмечает, что независимость вполне может быть предоставлена до начала следующей сессии Генеральной Ассамблеи.

Совет по Опеке тщательно рассмотрел содержащуюся в заявлении Специального представителя от 15 октября 1974 года просьбу о том, чтобы Совет рекомендовал Генеральной Ассамблее принять соответствующие меры в связи с приближением независимости Папуа-Новой Гвинеи. Совет отмечает, что в ответ на его просьбу о представлении официального и формального заключения Юрисконсульта последний отметил, что процедура, предлагаемая Специальным представителем, соответствует практике Организации Объединенных Наций, принципам Устава и международному праву в целом.

Соответственно, Совет выносит рекомендацию о том, чтобы Генеральная Ассамблея на своей двадцать девятой сессии прекратила действие Соглашения об опеке со дня получения независимости Папуа-Новой Гвинеи, а также обратилась с просьбой к управляющей власти уведомить Генерального секретаря о дате предстоящего предоставления независимости и, следовательно, прекращения действия Соглашения об опеке.

-----