



安全理事会

第七十九年

第九五二五次会议

2024年1月3日星期三下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	德里维埃先生	(法国)
成员:	阿尔及利亚	本贾马先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	德拉加斯卡先生
	圭亚那	罗德里格斯-伯基特夫人
	日本	山崎先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	费尔南德斯先生
	大韩民国	黄先生
	俄罗斯联邦	涅边贾先生
	塞拉利昂	卡努先生
	斯洛文尼亚	日博加尔先生
	瑞士	豪里先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	卢先生

议程项目

维护国际和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

24-00178 (C)



无障碍文件

请回收



下午3时开会。

向安全理事会新成员表示欢迎并向离任成员表示感谢

主席 (以法语发言)：在本次会议暨安全理事会今年第一次正式会议开始时，我谨祝安全理事会全体成员、联合国和秘书处新年快乐。

在主持安理会2024年第一次正式会议之际，我要高兴地欢迎新成员：阿尔及利亚、圭亚那、大韩民国、塞拉利昂和斯洛文尼亚。我们期待它们参与安理会的工作。它们的经验和智慧将为安理会履行职责提供宝贵的帮助。

我还要借此机会表示，安理会感谢离任成员，即阿尔巴尼亚、巴西、加蓬、加纳和阿拉伯联合酋长国，感谢它们在任职期间对安理会工作的重要贡献。

向离任主席表示感谢

主席 (以法语发言)：我也谨借此机会代表安理会赞扬厄瓜多尔常驻代表何塞·哈维尔·德拉加斯卡先生阁下在担任2023年12月份安理会主席期间所做的工作。我相信，我可以代表安理会全体成员深切感谢德拉加斯卡大使及其团队以出色的外交技巧主持了安理会上个月的工作。

通过议程

议程通过。

维护国际和平与安全

主席 (以法语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请以色列代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：政治和建设和平事务部及平行行动部主管中东、亚洲和太平洋事务助理秘书长哈立德·希阿里先生和国际海事组织秘书长阿塞尼奥·多明格斯先生。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我现在请希阿里先生发言。

希阿里先生 (以英语发言)：自上次于2023年12月18日就红海问题通报情况以来，红海出现了更多令人震惊的事态发展。联合国继续发出警告，红海的军事升级会造成不利的政治、安全、经济和人道主义影响，并存在加剧区域紧张局势的风险。胡塞武装对海上航行的持续威胁，加上进一步军事升级的风险，仍然令人严重关切，并可能影响也门、该区域和全球数百万人。

自上次暨12月18日该问题被摆上安理会议程以来，胡塞武装声称对使用海事导弹于12月26日袭击“MSC United”号和12月31日袭击“马士基杭州”号的事件负责。此外还有胡塞武装的其它袭击被拦截的报道。

据胡塞武装称，12月31日，美利坚合众国军队回应悬挂新加坡国旗的集装箱船“马士基杭州”号发出的两次求救呼叫，对胡塞武装进行了武装干预，据报造成10人死亡或失踪。因此，马士基公司于1月2日再次停止红海航运，直至另行通知。同一天，赫伯罗特公司表示，为应对最近的袭击事件，它将继续避免红海航线，并在1月9日之前让船只绕道好望角。这只是一个例子，说明了海上商船遭受的袭击继续升级的风险及其对全球供应链的影响，尤其是增加了运费和延长了交付时间。

我们继续赞同国际海事组织秘书长的关切，即：有必要保护海上航行的自由，也对目前红海及其周边地区发生的袭击和海上交通中断对国际贸易的潜在影响感到关切。我们重申确保该区域海上航行安全与安保的重要性。

在这方面，我们还呼吁立即释放胡塞武装于11月19日扣押的“银河领袖”号商船及其船员。

我们重申，源自也门胡塞控制区的此类事件必须停止。任何原因或不满都不能为继续这些侵犯航行自由的袭击辩护。关于该区域的总体局势，我们鼓励有关各方避免局势进一步升级，缓和紧张局势和威胁。这一点至关重要，以便红海的交通能够恢复正常，并且避免也门被拖入区域战火的风险。

安理会继续协助、与可能推动保持克制的有关各方积极接触，仍然具有极其重要的价值，以便我们能够通过共同努力，防止红海局势的进一步升级加剧区域紧张局势，或破坏区域和平与安全或国际贸易。

主席 (以法语发言)：我感谢希阿里先生的通报。

我现在请多明格斯先生发言。

多明格斯先生 (以英语发言)：首先，请允许我再次谴责对红海地区国际航运的袭击，并重申国际海事组织坚定致力于保护海员、船只和货物，这对于确保全球供应链的安全与保障至关重要。对红海地区国际航运发动袭击是不可接受的。船只必须可以在世界范围内根据国际法不受阻碍地开展贸易。

自11月初以来，在这条约占国际贸易量15%的重要航道上运营和航行的国际船只遭到了多次袭击。最初的目标是与以色列有关的船只。但从最近事件中得到的信息似乎表明，目前情况并非如此。国际海事组织继续密切监测局势，并与行业代表和各国海军进行联络。

相当多的航运公司——大约18家——已经决定改变其船只在南非周围的航线，以减少船只遭受袭击，当然，特别是要减小对海员的影响。这就使行程增加10天，对贸易造成负面影响，并使运费上升。

12月18日星期一，《吉布提行为守则》成员举行了一次特别会议，讨论如何应对红海地区国际航运面临的日益严峻的威胁。《吉布提行为守则》及其《吉达修正案》签署国的代表以及国际和区域海军部队、区域中心和海运业利益攸关方的代表出席了会议。会议呼吁加强安全措施，包括签署国和海军以及航运业之间进行协调、持续举行会议和开展审查、向国际海事组织和安全理事会提交建议。

海事组织有一个由欧洲联盟资助的红海地区海事安全区域方案，我们将其作为针对红海南部和亚丁湾的主要能力建设方案。通过这一举措，我们与国际刑警组织、联合国毒品和犯罪问题办公室和政府间发展组织一道，继续参与行动协调，针对吉布提、埃塞

俄比亚、索马里、苏丹和也门各地海港和陆地的执法机关发展能力并推广适当的安保和安全标准。

我要借此机会再次呼吁缓和局势，以确保海员人身安全、航行自由和供应链稳定。国际海事组织将与成员国、行业伙伴和海军合作，继续监测局势。

我还要对《吉布提行为守则》成员国所做的工作表示赞赏，并鼓励它们都将该守则作为确保区域内所有国家间的交流论坛。此外，我们鼓励船只继续在进入自愿报告区时向联合王国海事贸易行动中心和区域内其他有关中心——从而覆盖整个红海——提交初始报告，以此作为遵循航行路线和确保航行安全的实际行动。船只在通过苏伊士运河或越过印度洋边界时也应提交初始报告，以加强区域内所有船只的航行安全。

主席先生，我再次感谢你给我这个机会向安理会通报情况。

主席 (以英语发言)：我感谢多明格斯先生的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

卢先生 (美利坚合众国) (以英语发言)：我感谢希阿里先生和多明格斯先生就胡塞武装分子持续袭击红海商业船只和商用船只所构成的严重威胁发表了见解。

就在一个多月前，安全理事会警告胡塞武装停止这些袭击。胡塞武装却继续袭击途经红海重要航道的商船，对航行自由、区域和平与安全以及全球商业造成日益严重的后果。自11月19日以来，胡塞武装发动了20多次袭击。

12月31日，胡塞武装试图登上“马士基杭州号”——一艘在新加坡注册并由一家丹麦公司运营的集装箱船。“马士基杭州号”几天前才恢复使用这条航线，此前美国及其盟友和伙伴刚发起一项多国海军行动，以保护红海南部的船只，遏制目无法纪的非国家行为体。前来援助“马士基杭州号”的美国海军人员向胡塞武装的袭击者发出了口头警告，但胡塞武装分

子非但没有停止袭击，反而开火回应。三艘胡塞武装的船只随后在自卫行动中被击沉。此外，两枚反舰导弹从胡塞武装控制的地区射向了响应“马士基杭州号”求救信号的美国海军船只。这些不可接受的袭击和明显违反国际法的行为仍在继续。事实上，就在今天早上，胡塞武装宣布他们已瞄准了另一艘集装箱船。

在两周多前举行的安理会会议上，许多代表团表示，安理会有责任帮助确保经红海合法过境的自由流通继续畅通无阻。今天，鉴于各方广泛支持安理会采取行动且胡塞武装持续发动袭击，美国认为我们正处于一个转折点。

这些袭击对海上安全、国际航运和商业造成严重影响，加剧也门脆弱的人道主义局势，损害国际社会向2100多万有需要的人提供援助的能力。至关重要的是，安理会现在必须就维护国际法以及航行权利和自由的必要性作出表态。

就在我们继续要求胡塞武装停止这些明显违反国际法的袭击之时，我们也绝不能忽视问题的根源。伊朗长期以来一直纵容胡塞武装发动这些袭击。除了长期提供资金帮助胡塞武装开展行动之外，自2015年以来，伊朗还向胡塞武装转让了先进的武器系统，包括无人驾驶航空系统、地对地攻击巡航导弹和弹道导弹，用于攻击海上船只。我们还了解到，伊朗一直深度参与规划针对红海商船的行动，这与其长期支持和鼓动胡塞武装采取行动破坏地区稳定的这种做法是一致的。

美国不寻求与伊朗对抗。伊朗在这方面可以做出选择。它可以继续当前的做法，也可以停止提供支持，没有它的支持，胡塞武装将难以有效跟踪和攻击经红海和亚丁湾航行的商船。我们要铭记，向胡塞武装提供武器和各类相关物资是违反第2216（2015）号决议的。所有会员国都应遵守该决议规定的义务。

对红海航行权利和自由的威胁是全球性挑战，必须作出全球性应对。让我们铭记，我们作为安全理事会成员负有应对这些挑战的责任。我们期待为此目的与安理会其他成员进行建设性接触。

德拉加斯卡先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：首先，我谨祝贺贵国代表团担任安理会主席，我们保证支持完成这一任务。我还要欢迎我们来自阿尔及利亚、斯洛文尼亚、圭亚那、大韩民国和塞拉利昂的同事，我相信，我们将在全年中与他们保持建设性合作。

我们注意到并且感谢哈立德·希阿里助理秘书长和国际海事组织秘书长阿塞尼奥·多明格斯先生提供的信息。

厄瓜多尔一直在关切地跟踪也门胡塞武装威胁红海海上航运造成的严重政治、人道和经济后果。在这方面，我的发言将侧重于三个方面。

首先，我谨重申，我国谴责胡塞武装对红海多艘商船进行的恐怖袭击。最近数周，这些袭击变本加厉，构成对国际法的公然违反，因而威胁到国际和平与安全。我们呼吁立即释放“银河领袖”号及其船员。厄瓜多尔强调充分遵守海上航行方面的国际法的重要性。同样，我们回顾《联合国海洋法公约》关于打击海盗行为的规定。

其次，我们赞同希阿里助理秘书长在其2023年12月29日的安理会发言中关于这种情况有可能进一步加剧地区紧张的说法（见S/PV.9522）。考虑到中东各种冲突的后果，加之这些冲突涉及多种行为体，必须防止可增加蔓延风险的情况。不这样做可给整个地区带来破坏性影响，并有可能破坏国际和平与安全。

第三，袭击商船妨碍了经由苏伊士运河的海上航行，而该运河是世界消费品贸易和能源供给的一个关键走廊，它连接欧洲和亚洲，全球贸易中约12%的货物经由苏伊士运河运送。不能经由红海转运导致粮食不安全状况恶化，加剧也门的人道主义危机，并且造成全球性影响，因为它消极地影响了地区和国际供应链。事实上，由于安全受到威胁，航运公司已更改线路，使其船只绕道好望角，预计这将造成延误和货物涨价。

最后，厄瓜多尔重申，联合国主持下的也门人内部的政治对话是该国走向可持续和平的唯一道路。我们还表示，我们支持根据国际法采取行动，以确

保船只经由红海的海上转运,防止对世界贸易的更多扰乱。

日博加尔先生(斯洛文尼亚)(以英语发言):主席先生,我谨祝贺你担任安全理事会1月份主席。你可以放心,我们将全力支持你的工作。今天,我们非常高兴地作为新的当选成员,在安全理事会会议桌前就座。我还想感谢今天的通报人希阿里助理秘书长和国际海事组织秘书长多明格斯先生及时通报红海令人担忧的事态发展的最新情况。

红海局势恶化确实令人深感关切,近日发生的升级尤其令人担忧。过去几周胡塞武装扰乱航运权和航运自由的行为根本是不能接受的,并且严重威胁国际海事安全。它还对粮食、燃料以及旨在送达世界各地民众的关键人道主义援助的通行构成重大威胁。因此,我们谴责并且呼吁立即停止这些袭击。我们还呼吁释放11月被扣押的“银河领袖”号及其船员。我们还感谢许多会员国在这个敏感的时候,根据国际法,为努力确保航行自由和加强地区海上安全的工作做出贡献。

我们大家都敏锐地知道,2023年年末的数月已被证明是中东极其动荡的时期。至关重要的是,要防止区域性蔓延和当前加沙、以色列以及更广泛地区的破坏升级。因此,我们再次呼吁停止一切袭击在该地区重要水道运行的商业船只的行为,并且呼吁所有行为体保持最大限度的克制,恢复局势平静。进一步破坏该地区稳定和暴力升级不符合任何人、无论是加沙人民、以色列人民还是也门人民的利益。

山崎先生(日本)(以英语发言):主席先生,鉴于这是安全理事会本月的首次会议,我愿和其他人一道,祝贺你担任主席。我欢迎安理会新的非常任理事国:阿尔及利亚、圭亚那、大韩民国、塞拉利昂以及斯洛文尼亚。我期待与他们密切合作。

关于今天审议的问题,我谨首先表示,我感谢希阿里助理秘书长和国际海事组织秘书长多明格斯先生有关这个关键问题的全面通报。

加沙的破坏性冲突开始以来,已过去近三个月。现在,正如我们曾经担心的那样,这场冲突正在蔓延到更广大的地区。具体而言,日本对红海局势日益动荡表示严重关切。胡塞武装分子几乎每周、甚至更频繁地使用导弹和无人机袭击商船,最近的一次就发生在昨天——今天,我们听到了有关袭击的更多报告——而且他们示意,将不会停止这些敌对活动。由日本人经营的船只“银河领袖”号及其25名多国船员于2023年11月19日遭到武装劫持,并继续遭到扣押,日本对此表示愤慨。无辜船员已被羁押40多天,这是不能接受的。我们认为,没有理由容忍这种不公,强烈要求立即无条件释放“银河领袖”号及其船员。胡塞武装声称,他们这样做是向与以色列抗争的巴勒斯坦人表示声援,但是袭击经由红海合法通行的商业船只是没有任何理由的。

红海是全球海运的一条关键海道。胡塞武装威胁这条重要水道的海上安全和航行自由已经扰乱了国际贸易。实际上,主要的国际船运公司、包括日本的船运公司已经被迫暂停运作,或者选择绕道南非好望角的成本更高、能耗更集中多并且更花费时间的线路进行亚洲和欧洲之间的航行。这给供应链和全球经济造成重大的不利影响。有鉴于此,日本明确谴责胡塞武装的鲁莽做法,呼吁胡塞武装和其它区域利益攸关方不要采取进一步破坏红海和更广大地区稳定的行为。

现在是思考下一步的时候了。一个月前,安全理事会曾就胡塞武装的海上威胁发表了一项新闻通稿(SC/15513)。考虑到令人震惊的事件激增,这种反应是及时的。但是,遗憾的是,没有任何迹象表明这些袭击有所减少,相反,胡塞武装甚至在变本加厉地开展其活动。安理会不应听任这种情况继续下去。在这方面,考虑到该事宜的紧迫性与重要性,日本认为,安理会应采取适当行动,威慑胡塞武装的更多威胁,维护国际和平与安全。

弗雷泽夫人(马耳他)(以英语发言):我也感谢希阿里助理秘书长和国际海事组织秘书长多明格斯先生的通报。

由于这是今年的第一次正式会议，请允许我借此机会欢迎我们的安理会新成员——阿尔及利亚、圭亚那、大韩民国、塞拉利昂和斯洛文尼亚——并向12月底任期届满的阿尔巴尼亚、巴西、加蓬、加纳和阿拉伯联合酋长国的同事道别和表示感谢。我们还祝贺厄瓜多尔成功担任了上个月的主席，并祝贺法国担任1月份的安理会主席。

马耳他严重关切红海海上安全局势的恶化。最近几周，我们看到该地区针对商业航运的袭击令人担忧地升级。此类袭击违反《联合国海洋法公约》所反映的国际法。它们是不可接受的，必须予以最强烈的谴责。这就是为什么我们同安理会其他成员一道要求召开今天的会议。我们呼吁胡塞武装立即停止这种针对商业航运的袭击和行动，遵守其根据国际法承担的义务。

六个多星期以来，“银河领袖”号及其25名船员一直遭胡塞武装非法扣押。这是不可接受的。我们再次呼吁立即无条件释放他们。

过去18个月来，我们看到也门在实现和平方面取得了巨大进展。冲突各方决不能让该地区的紧张局势威胁到这些努力。海上袭击破坏目前的和平谈判和秘书长也门问题特使的工作。

海上安全对也门平民的福祉至关重要，他们的基本需求严重依赖进口。人道主义援助的进口容易受到外部冲击和全球动态的影响，危及向2100万需要帮助的也门人提供人道主义援助。这包括向1700万粮食无保障的也门人进口粮食。胡塞武装对商船的袭击威胁到了流向也门的援助。这可能给民众带来灾难性后果，使该国本已严峻的人道主义局势更加恶化。

冲突各方，特别是胡塞武装，必须继续着力于建立正式停火，以促成在联合国主持下开展“也门人自主，也门人所有”的包容各方的政治进程。我们呼吁所有有关各方保持最大限度克制，避免采取任何额外的可能进一步危及也门来之不易的和平成果，并对该地区产生破坏稳定影响的升级行动。

最后，商船在红海和曼德海峡的航行权利和自由至关重要。这些权利必须得到尊重和保障。这条全球贸易动脉事态的进一步升级将产生深远后果，危及依赖人道主义援助的数百万也门人的生命。胡塞武装对也门人民负有责任，必须以他们的最佳利益为重。也门人民应当得到持久和平——他们等得已经够久了。

黄先生（大韩民国）（以英语发言）：主席先生，首先请允许我祝贺你担任主席。作为安理会新成员之一，我们将积极参与安理会的各种讨论并作出贡献。

我谨感谢希阿里助理秘书长和国际海事组织秘书长阿塞尼奥·多明格斯先生就红海局势所作的通报。

中东当前的局势面临升级的紧迫威胁。加沙的危险局势正在引发人们对局势在该区域其他地区严重蔓延和恶化的担忧。因此，迫切需要尽一切努力缓解该区域，包括红海的紧张局势。我们对胡塞武装在红海对商船进行鲁莽和非法的袭击感到特别担忧。大韩民国呼吁立即释放自11月19日以来被扣押的“银河领袖”号及其25名船员。令我们沮丧的是，红海正在发生一系列针对商船的袭击。我们深感关切的是，上周末悬挂新加坡国旗、丹麦所有的马士基公司“杭州”号集装箱船遭到袭击，以及有报道称就在昨天向红海发射了两枚反舰弹道导弹。

红海是国际贸易和商业的重要水道。任何威胁或阻碍国际法承认的航行自由的行为都是不可接受的，没有任何正当理由。同样，安理会通过了关于索马里问题的第1838（2008）号决议，以保护通往红海的海上商业航线的安全。大韩民国积极参加了打击索马里沿海海盗行为的国际努力，于2009年派遣了大韩民国海军索马里海上护航工作队，即清海部队。

大韩民国强烈呼吁停止一切挑衅行为，因为这些行为不仅危及航行自由和合法交通，还危及更广泛意义上的区域和平与安全。我们支持有关国家为保护红海上商船所做的努力，也支持要求安理会及时就此采取行动的呼吁。

上个月，我们从秘书长也门问题特使办公室听到了一些令人宽慰的消息，办公室报告说，也门各方已承诺采取一系列措施，在全国范围内实施停火，并为恢复联合国主持下的包容各方的政治进程做准备。大韩民国完全支持也门人主导的政治过渡进程，由联合国，包括特使在包容性参与下发挥积极作用，并如同第2624（2022）号决议所强调的那样，让妇女充分、平等和有意义地参与和平进程。

在这方面，红海的鲁莽挑衅和危险升级活动必须停止，因为这些活动根本无助于确保也门人民实现可持续和平与发展的愿望。

大韩民国作为安全理事会第2140（2014）号决议所设委员会主席，将密切关注也门境内及其周边地区的实地局势发展，特别是在执行制裁，包括武器禁运方面。

卡里乌基先生（联合王国）（以英语发言）：首先，请允许我祝贺法国担任1月份主席。法国可以依靠我们的全力支持。我还欢迎五个新当选的安理会成员，并期待着在其任期内与他们密切合作。

我与秘书长一道对伊朗一个纪念仪式遭到袭击表示哀悼，据报道，该次袭击造成100多名平民死亡。

我感谢希阿里助理秘书长和国际海事组织秘书长阿塞尼奥·多明格斯先生今天向我们通报情况。

联合国最强烈地谴责胡塞武装分子对红海商业航运实施非法和无理袭击。我们呼吁胡塞武装立即停止这些袭击。今天，我们与11个国家一起发表声明，警告不要再发动袭击。我们将继续与盟友和合作伙伴合作，寻求通过一切外交途径来结束这一威胁。如有必要，正如联合王国国防大臣所说，我们将毫不犹豫地采取行动，遏制对红海航行自由的威胁。

使用无人驾驶飞行器、导弹和小船进行袭击，是对受国际法保护的航行自由的直接威胁。它们不仅对也门构成严重的经济威胁——通过推高食品价格，它们有可能加剧本已严峻的人道主义局势——而且对全球粮食安全和供应线构成严重威胁。与胡塞武装的说

法相反，这些袭击完全是不分青红皂白的，针对的船只与以色列没有任何关系。我们呼吁立即释放“银河领袖”号商船及其船员，他们是保加利亚、墨西哥、菲律宾、罗马尼亚和乌克兰国民。

英国外交大臣周日同伊朗外交部长交谈，明确阐述了我们的看法：鉴于伊朗长期支持胡塞武装，它们同样有责任防止这类袭击。我们呼吁区域各方厉行克制，避免局势升级。我们对平民所受的影响深感关切，平民在本次危机期间遭受的苦难最为深重，如果进一步破坏稳定，他们将首当其冲。

本贾马先生（阿尔及利亚）（以英语发言）：因为这是我们作为安全理事会当选理事国首次发言，我谨强调，阿尔及利亚坚决致力于为安理会维护国际和平与安全的使命做出积极贡献。首先，请允许我诚挚祝贺法国就任安全理事会1月份主席。请放心，在此关键时期，阿尔及利亚将给予全力支持。另外，我们感谢厄瓜多尔发挥值得赞赏的领导作用，在12月份领导安理会开展活动。我也由衷赞赏哈立德·希阿里先生和阿塞尼奥·多明格斯先生作了很有见地的通报，就正在审议的近期区域事态发展提供了宝贵见解。

这些事态发展确实对该区域内外的海事和经济安全造成了重大影响。我们知道红海是全球贸易的关键航线，占世界海上运输量的15%左右，红海的海上航行安全对全世界至关重要。因此，我们的意见是，应当把红海最近的事态发展放在更广泛的区域背景下分析。

第一，该区域当前正在经历一个充满挑战的不稳定时期，这种不稳定随时有可能发生区域性外溢。因此，至关重要的是厉行克制，避免紧张局势升级，以防出现任何冲突并造成无法控制的后果。

第二，秘书长也门问题特使通过竭诚努力，正在赢得当地各方和区域行为体的支持，使也门不断出现积极迹象。当务之急是避免采取任何有可能在也门本国产生影响或造成局势升级以及损害特使的不懈努力的行动。

第三, 沿岸各国对维护海洋安全负有首要责任, 因为它们最有条件确保这些关键航道的安全。在这方面, 我们回顾, 红海和亚丁湾沿岸阿拉伯与非洲国家理事会已经成立, 是服务于这些战略航道安全和经济利益的框架。因此, 若没有沿岸有关各国的积极参与, 任何集体努力都很可能无法实现预期结果。

最后, 对任何局势的有效管控作出全面分析都需要了解其历史和地理背景。因此, 解决妨碍海上安全的根源就成了确保作出迅速、高效和有效反应的当务之急。

总之, 当前的国际和区域不稳定表明更为严重的弊端——多边主义的弊端、集体安全架构的侵蚀和外交的不断削弱。试图以零敲碎打的方式解决一场危机或冲突注定失败。红海不仅仅是一条商路, 它还是一个文明源远流长的区域, 代表着一个拥有合理愿望和希望的共同体。

豪里先生(瑞士)(以法语发言): 由于这是今年召开的首次正式会议, 主席先生, 我向你保证, 瑞士全力支持你履行主席职责。我也祝贺厄瓜多尔成功担任了上个月的主席。在五个当选成员开始其任期之时, 我们祝愿它们一切顺利, 并期待同它们合作。我感谢助理秘书长穆罕默德·哈立德·希阿里和国际海事组织秘书长阿塞尼奥·多明格斯先生所作的通报。

瑞士继续对红海海事安全感到关切, 这是由于胡塞武装持续袭击货船和局势面临升级的风险。在这方面, 我们欢迎并鼓励继续作出缓和局势的努力, 包括联合国的努力。我们赞同安全理事会12月1日的新闻稿(SC/15513)谴责袭击“银河领袖”号商船的行径。我们再次要求立即、无条件释放全体船员。为此, 我们强调, 根据国际法, 所有船舶在亚丁湾和红海都拥有航行权和航行自由, 这一点很重要。红海局势已经对全球海上交通产生影响。我们必须防止区域事态升级, 因为这可能对国际海上交通产生进一步的不利后果, 还可能不利于也门冲突各方正在举行的谈判。

关于这一事项, 秘书长也门问题特使汉斯·格伦德贝里先生宣布, 各方已经就实施全国停火的一揽子

措施达成协议, 这令人鼓舞。必须确保有效执行这些措施的条件得到满足。安理会根据国际法团结一致履行职责, 并呼吁各方保持审慎和克制, 这对于避免区域局势严重升级和确保海事安全仍然至关重要。

费尔南德斯先生(莫桑比克)(以英语发言): 首先, 我要祝贺法国担任安全理事会1月份主席。我还要感谢即将离任的主席国厄瓜多尔, 感谢它在12月份以出色的领导风范和智慧指导安全理事会的工作。同样, 我们与同事们一道欢迎安全理事会新当选的成员, 即阿尔及利亚、圭亚那、大韩民国、塞拉利昂和斯洛文尼亚。我还要感谢主管中东、亚洲及太平洋事务助理秘书长哈立德·希阿里先生和国际海事组织秘书长阿塞尼奥·多明格斯先生所作的全面通报。

在我进一步发言之前, 我还要代表莫桑比克就最近发生夺走60多人生命的地震, 向日本表示最深切的慰问。

莫桑比克极为关切地注意到红海紧张局势不断升级, 其特点是针对商船的袭击事件越来越多, 该地区各种行为者也参与其中。这些袭击对该地区的海上安全、国际商业和总体稳定构成严重威胁, 自然引起国际社会的集体关切。航运业在全球贸易中, 因而也在我们的正常生活方式中具有关键作用, 红海商业航运的任何下降都将不可避免地对该地区和世界贸易产生不利影响。海上安全对于有效的贸易流动是不可或缺的。因此, 至关重要的是, 我们必须根据国际海事法, 保护和维持国际航行, 包括航行权利和船舶自由。

也门继续陷于旷日持久的冲突。迄今在也门达成全面停火协议方面取得的任何进展, 都不应该因红海不断升级的暴力而被忽视。也门和平进程以及胡塞武装和沙特之间正在进行的和平谈判取得任何积极成果, 都应该是我们的主要优先事项。必须避免这种升级带来任何灾难性后果的紧迫性, 怎么强调都不为过。我们呼吁立即停止对船只及其船员的袭击。我们还呼吁有关各方, 包括地区行为体保持最大限度的克制。作为国际和平与安全的守护者, 我们负有集体责任, 必须确保也门正在作出的和平努力不因这些

袭击而受到危害。在这方面，安全理事会团结一致及其与《联合国宪章》的宗旨和原则保持一致是至关重要的。

最后，莫桑比克积极支持和平解决红海冲突，并强调遵守国际法，特别是国际海事法。确保有关各方之间的公开沟通，应是维护红海和更广泛地区和平与稳定的优先事项。

涅边贾先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：主席先生，首先，我要祝贺你担任安全理事会1月份主席，并希望一切顺利。第二，我要感谢厄瓜多尔常驻代表及其团队在12月份出色地担任安理会主席。在过去一个月里，安理会有相当多的复杂问题需要处理，要作出困难的决定。我们设法度过了难关。我们认为，厄瓜多尔担任安全理事会主席国，做了出色的工作。我还欢迎安理会新成员——圭亚那、大韩民国、塞拉利昂、斯洛文尼亚和阿尔及利亚。

我们感谢助理秘书长哈立德·希阿里和国际海事组织秘书长阿尔西尼奥·多明格斯先生所作的通报。

我们对红海局势表示严重关切。红海贸易路线是国际贸易的重要动脉，在维护全球经济稳定与繁荣方面发挥着关键作用。该地区的自由和安全航行对于确保商业和人道主义物资可持续交付至关重要，这对于向社会经济局势困难的国家、包括也门提供必要的援助至关重要。

我们强烈谴责袭击民用船只的行为。这不仅危及航行自由和安全，而且危及海员的生命和健康。此外，这些袭击在这个本已陷入困境的地区制造了额外的风险，加剧了不稳定局势。因此，俄罗斯支持安全理事会12月1日就这一议题通过的新闻谈话（SC/15513）。我们呼吁真主卫士运动领导人停止任何可能对红海和亚丁湾海域的商船及其船员构成威胁的行动，保持克制，并采取负责任的行为。该运动应该尊重航行安全的原则。我们要求尽快释放“银河领袖”号船及其船员。

对于我们聚集在一起讨论的议题，不能脱离地区动态来考虑。美国代表要求我们今天看看问题的根

源。好吧，我们就这样做吧。确保红海和亚丁湾航行自由的问题，正在以令人担忧的方式失控，这并不是在真空中发生的。我认为，我们任何同事都不会否认这样一个事实，即红海正在发生的事情是加沙暴力的直接投射，以色列在加沙的残暴行动至今已持续了三个月。其他巴勒斯坦被占领土和以色列与黎巴嫩边境的局势也在升级。对于美国掩饰以色列的行动，劫持安全理事会其他成员，阻止我们通过要求立即停火的决议，中东地区感到极为失望，这已不是什么秘密。美国一次又一次地使用否决权来这样做。华盛顿正在破坏向巴勒斯坦人提供人道主义援助的所有努力。在此期间通过的两项安全理事会产品——第2712（2023）号和第2720（2023）号决议——基本上仍未得到执行。这在阿拉伯世界引起了愤怒，这种愤怒正在以非常危险的形式出现，真主卫士运动在红海的行动就是实例。中东各国政府越来越难以控制民众的情绪，在涉及非国家行为体的情况下，几乎无法控制局面。

我们认为，局势可能演变为两种情况。第一种是有利的局势：安理会加紧作出努力，解决也门的长期冲突，并结束加沙地带的暴力。这将解决目前局势升级的根本原因，并恢复该地区的安全航行。第二种选择是灾难性的：火上浇油，进一步煽动红海危机的火焰。这基本上就是美国及其盟友呼吁我们做的事情。正如我们一再看到的那样，他们的工具包中所有的，只是使用武力来解决问题。在第二种情况下，不仅存在解决也门问题进程脱轨的风险，而且存在至少在阿拉伯半岛引发新的大规模地区冲突的真正风险。

人们已经多次提到巴以冲突可能升级为地区冲突的危险。红海事件并不是第一个迹象。不幸的是，事件正沿着第二种情景的方向展开。华盛顿组建的所谓国际海上联盟尽管名称高调，但据我们所知，实际上主要由美国军舰组成，其行动在国际法上的合法性引发了最严重的质疑。

因此，我们今天的目标不仅是重申我们在12月1日批准的向真主卫士运动发出的关于他们的行动不可接受的集体信号，而且也是为了给华盛顿的头脑发热

者降温，对他们来说，中东的另一场冲突只是他们自己地缘政治游戏的一部分。

罗德里格斯-伯基特夫人（圭亚那）（以英语发言）：主席先生，请允许我就法国担任安全理事会1月份主席向你表示我国代表团的祝贺和良好祝愿，并祝贺何塞·德拉·加斯卡大使和厄瓜多尔团队出色地担任2023年12月主席。我还要感谢你和所有成员欢迎我们进入安理会，我们期待着与每个人密切合作。我还要感谢助理秘书长希阿里和多明格斯秘书长介绍最新情况以及他们对局势的评估。

圭亚那最强烈地谴责最近在红海对商船的袭击。我们对频繁发生的袭击感到震惊，这些袭击危及国际航行和船员的生命。正是出于这个原因，我们支持今天召开公开通报会的呼吁。我们尤其感到震惊的是，自2023年11月19日以来，袭击事件增加，我们与国际社会一道呼吁立即停止袭击，并根据国际法维护亚丁湾和红海所有船只的航行权利和自由。我们还要求立即释放“银河领袖”号商船及其船员，我们反对一切违反国际法的行为以及对平民和民用物体的袭击，无论这些袭击发生在哪里。我们重申安理会12月1日发表的谴责胡塞武装袭击商船的新闻谈话（SC/15513），并与安理会成员一样，对这些袭击对中东持续冲突的潜在影响表示关切。

圭亚那敦促袭击者停止一切袭击，避免采取任何可能引发紧张局势升级和加剧中东本已动荡局势的进一步行动。在当前情况下，必须不惜一切代价避免更大范围的区域冲突。我们还注意到，与苏伊士运河相连的红海是世界上最繁忙的航道之一。这条航线对国际贸易的重要性怎么强调都不为过，每天有超过12%的全球贸易通过红海。

因此，这些攻击的影响可能对全球贸易造成严重干扰，必须立即加以解决。允许它们持续的时间越长，最终对国际海上贸易、能源安全和全球经济造成的损失和破坏就越大。

本着这一精神，我们敦促充分遵守《关于制止西印度洋和亚丁湾的海盗和武装抢劫船舶行为的行为

准则》和《吉达宣言》。我们还强调，所有有关各方都必须负责任地行事，不要阻碍缓解中东紧张局势或确保也门全面停火和在联合国主持下达成包容各方的也门内部政治协议的持续努力。

卡努先生（塞拉利昂）（以英语发言）：主席先生，塞拉利昂祝贺你和法兰西共和国担任2024年1月安全理事会主席，我们向你和你的团队致以最美好的祝愿。塞拉利昂赞赏地注意到主席国法国为实现一个有效、开放、面向行动的安理会所采取的工作方法。我们还借此机会赞扬厄瓜多尔在2023年12月担任主席期间所做的出色工作。此外，塞拉利昂还祝贺并赞扬五个即将卸任的当选成员——阿尔巴尼亚、巴西、加蓬、加纳和阿拉伯联合酋长国——为安理会的工作作出了杰出、宝贵的贡献。

主席先生，我们感谢你和安理会成员对我国代表团的欢迎。我们确实很荣幸与阿尔及利亚、圭亚那、大韩民国和斯洛文尼亚一起加入安理会。在1970年1月29日我们在本会议厅的首次发言（见S/PV.1528）中，我国代表团表示深信安全理事会极为重要，对安理会为实现和平与国际安全所作的不懈、勇敢的努力表示诚挚的敬意。正如我们希望在1970年代取得成功的十年一样，今天同样需要这种坚韧不拔的精神和勇气。因此，我们致力于建设性地确保安理会的团结和效力。

现在谈到我们的议程，我要感谢助理秘书长哈立德·希阿里先生和国际海事组织秘书长阿塞尼奥·多明格斯先生所作的重要通报。

安全理事会成员在其2023年12月1日发表的新闻谈话（SC/15513）中，最强烈地谴责胡塞最近在红海对一艘商船的袭击，并要求立即停止所有此类袭击和行动。安理会还呼吁立即释放“银河领袖”号商船及其船员。此外，安理会成员强调了根据国际法在亚丁湾和红海的所有船只享有航行权利和自由的重要性，并重申了加强国际和区域合作以应对对该区域和平与安全的威胁的重要性。因此，塞拉利昂严重关切的是，尽管安理会发表了新闻谈话，但对红海航行造成不利

影响的海上袭击事件仍不断升级，严重威胁到粮食和燃料等基本商品的流动。我们还注意到向该地区和全球急需人道主义援助的目的地和人民运送此类物资受到的影响。

胡塞武装在红海发动的袭击对海上安全和船只航行造成了严重后果。我们注意到商业船只关于胡塞叛军发动导弹和无人机袭击的报告。据报道，这导致了贸易路线的中断，迫使航运公司选择绕行好望角这一成本更高的航线。

此外，对红海海上船只的袭击有可能使本已紧张、动荡的中东局势进一步升级，进而对国际和平与安全构成严重威胁。在这方面，我们最强烈地谴责在国际水域继续对商船的袭击，并要求立即释放所有被绑架的“银河领袖”号商船的船员。绑架在国际水域作业的船舶的船员是严重违反国际法的行为，我们要求最严格地遵守适用的国际法，包括《联合国海洋法公约》。塞拉利昂注意到建立多国特遣部队以威慑和反击胡塞武装在红海的袭击的倡议的重要性。在这一重大努力中，我们呼吁适当遵守国际法。

我们特别更关切的是，红海海上袭击事件的增加对和平谈判构成严重威胁，我们认为，和平谈判是一个能够导致达成全面停火协议的进程。在这方面，我们呼吁有关各方采取适当步骤，确保对红海船只的袭击不会导致也门和平进程破裂。我们与安理会其他成员一道努力支持也门正在进行的和平谈判，我们希望这将导致该国的持久和平。

最后，塞拉利昂对相关的区域层面和局势可能升级深感关切。因此，我们呼吁区域行为体避免挑衅行为，因为这将使该地区本已严重而可怕的局势进一步升级。

耿爽先生(中国)：主席先生，首先我要祝贺法国担任本月安理会轮值主席，中国代表团将给予你和你的同事充分的合作。我也要祝贺厄瓜多尔圆满完成上个月安理会轮值主席的工作。我还要借此机会欢迎阿尔及利亚、圭亚那、韩国、塞拉利昂和斯洛文尼亚加

入安理会，相信他们将为安理会更好地履行维护国际和平与安全的职责作出贡献。

我感谢基亚利助理秘书长和国际海事组织多明戈斯秘书长的通报。

红海水域是重要的货物和能源运输通道，确保该水域畅通，确保过往船只安全，不仅有助于维护地区和平与稳定，也有助于维护全球供应链安全和国际贸易秩序，符合国际社会的共同利益。中方对一段时间以来在红海水域多次发生袭击和扣押商船事件表示关切，呼吁有关方面停止袭扰民用船只的行为，尊重并保障各国在红海水域的航行自由。我们认为各方特别是有影响力的大国都应为维护红海水域航道安全发挥建设性和负责任的作用。

当前，也门问题正处于关键节点。红海局势的紧张，为推进也门政治进程带来了新的挑战，给本已动荡不安的中东地区增添了新的复杂因素。我们呼吁有关各方保持冷静克制，坚持对话协商，推进政治解决，避免采取任何加剧局势紧张的行为，尽最大努力维护也门政治进程的积极态势。

当前红海的紧张局势，是加沙冲突外溢影响的表现之一。尽早在加沙实现停火止战、缓解当地人道危机，有助于防止红海局势进一步升级，防止中东其他地区也被拖入冲突与战乱之中。中方愿同各方一道，继续为推动红海紧张局势降温、也门问题政治解决、加沙实现停火止战、中东地区长治久安作出不懈努力。

主席(以法语发言)：我现在以法国代表的身份发言。

我要感谢希阿里先生和多明戈斯先生所作的通报。

法国谴责胡塞武装在红海对商船实施的袭击。这些袭击违反国际法基本原则，即公海航行自由。胡塞武装的这些武装行动使其对该区域紧张局势升级和破坏国际稳定负有极大的责任。这意味着胡塞武装以及那些培训和支助胡塞武装的人直接危及15%的世

界贸易。我们继续呼吁立即释放被胡塞武装非法扣押的“银河领袖”号船及其船员。

法国重申，各国有权采取适当措施确保海上安全。12月9日，“朗格多克”号护卫舰击毁了威胁一艘法国船只的无人机，就是在行使这一权利。确保也门和平进程按照特使的路线图继续下去也是安理会的集体责任。法国全力支持特使的路线图。我们呼吁也门各方继续在特使主导下进行谈判。

法国将继续在曼德海峡承担起责任，并将继续与伙伴一道为商船安全作出贡献。我们呼吁所有国际和区域行为体负责任地行事，以免该区域局势出现任何进一步升级。面对这一关系到我们所有人的威胁，我们要求安理会团结一致。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请以色列代表发言。

埃尔丹先生 (以色列) (以英语发言)：首先，我要祝贺安全理事会新成员开始其任期。

胡塞武装对海上贸易的攻击不仅仅是升级，也不仅仅是外溢。这些袭击并非奇迹般自行发生。如果不采取行动，这一现实就是该区域和全球黑暗未来的一个写照。这只是一个混乱的中东的开始，这个混乱的中东将把世界其它地方拖入混乱。

就在我们发言的此刻，中东正在燃烧。多年来，该地区所有温和国家一直面临激进恐怖分子不断加剧的威胁。真主党、 Hamas 和巴勒斯坦伊斯兰圣战组织一直在企图拉紧围绕以色列边界的恐怖绞索。伊拉克境内的什叶派恐怖组织一直在对美国军事基地实施无人机和火箭弹攻击，并且还袭击了阿拉伯联合酋长国。胡塞武装对沙特阿拉伯和阿联酋的关键基础设施，包括阿美石油公司石油设施和阿布扎比国际机场，进行了多次导弹和无人机袭击。三个月前，巴林四名军人在胡塞武装的袭击中丧生。现在，胡塞武装已向以色列和美国宣战，并开始在海湾袭击船只，从而威胁航行自由、海上安全和国际商业。这些恐怖分子

根本不在乎国际法。他们根本不在乎安理会；他们甚至不承认安理会的存在。

这肯定不是以色列的问题。这甚至不是中东问题。这是全球问题。全球12%的贸易通过苏伊士运河运输。全球近10%的石油也通过这条通道运输。威胁红海的胡塞武装现在迫使船只绕过非洲之角航行，从而把16个小时的航程变成24天的行程。如果我们要谈数字，曼德海峡的完全封闭每天会给全球经济造成60多亿美元的损失。

我希望我们都能完全明白这一局势的荒谬性。由联合国一个会员国武装和资助的胡塞武装恐怖分子正在公然袭击悬挂任何国旗的船只——英国船只、日本船只、新加坡船只、悬挂巴哈马国旗的船只和悬挂巴拿马国旗的船只。这些公然的恐怖袭击针对各种全球目标。这是国际恐怖威胁的缩影。

今天我们决不能只是敲响警钟——今天我们必须采取行动。安理会已经确认胡塞武装是一个恐怖团体。现在是对他们以及所有武装和资助他们的人实施制裁的时候了。现在是安理会处理人所皆知却无人想碰的极为敏感的什叶派问题的时候了。

伊朗阿亚图拉政权是一个把中东所有破坏因素搅合在一起的东西。它资助、武装、训练和指挥胡塞武装、哈马斯、黎巴嫩真主党、叙利亚和伊拉克境内其他恐怖团体以及巴勒斯坦伊斯兰圣战组织。伊朗在中东地区各地传播毒瘤般的圣战主义已有几十年时间。伊朗企图主宰中东内外，将这个地区置于其什叶派霸权之下。他们的武器是实施恐怖的代理人所组成的大军，在他们触及的每个国家都造成死亡和毁灭。

阿亚图拉们的策略是在隐蔽之中操纵充当其傀儡的恐怖代理人。若无伊朗的资助、武器和训练，哈马斯的大屠杀就不可能发生。拥有恐怖军队和15万枚火箭弹的真主党，若无其伊朗主子的扶持，就不会存在。若无伊朗提供的武器，乌克兰平民就不会被自杀式无人机杀害。若无伊朗的武器供应，胡塞武装分子——这些恐怖分子来自世界上最贫穷的国家之一——肯定不会拥有弹道导弹和爆炸性无人机。若无

伊朗实时提供的情报,他们也不会有能力定位和瞄准船只。这不能被安理会忽视。就在一周前,革命卫队将军穆罕默德·礼萨·纳克迪公然威胁说,下一步将是封闭地中海和直布罗陀海峡。

伊朗是一个全球威胁。现在是向世界揭露它的面目并采取行动的时候了。这可以成为安理会的光辉时刻,也是它解决中东真正威胁的时刻。阿亚图拉政权是全球头号恐怖支持者。它公然违反安全理事会第2231(2015)和第2216(2015)号决议。伊朗是地区不稳定的元凶,现在是时候采取实际行动,应对伊朗所起的破坏性作用了。

如果我们在面对伊朗的全球安全威胁时仍然袖手旁观,那么胡塞武装只是一个黑暗未来的开始,我们将进入一个恐怖组织和恐怖政权不受惩罚地实施谋杀、残害和恐吓的未来,这也将鼓励全球各地的恐怖分子。让我们现在就行动起来。

主席(以法语发言):发言名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员进行非正式磋商,继续讨论这个议题。

下午4时20分散会。