



经济及社会理事会

Distr.: General
13 December 2023
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十五届会议

2024年2月27日至3月1日，纽约

临时议程* 项目 4(a)

供作决定的项目：旅游统计

世界旅游组织关于旅游统计的报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2023/325 号决定和以往惯例，秘书长谨转递世界旅游组织关于旅游统计的报告，供委员会作决定。

* E/CN.3/2024/1。



世界旅游组织关于旅游统计的报告

一. 引言

1. 统计委员会在 2017 年 3 月 7 至 10 日举行的第四十八届会议上通过了第 48/115 号决定(见 [E/2017/24-E/CN.3/2017/35](#)), 其中委员会:

(a) 对世界旅游组织(世旅组织)的报告表示赞赏, 并感谢世旅组织在这一领域提供的国家支助;

(b) 支持世旅组织可持续旅游业衡量问题专家工作组制定《衡量可持续旅游业的统计框架》, 其中包括制定可持续旅游业指标、国家以下一级的衡量和试点项目, 并注意一些国家有兴趣参加这些试点项目;

(c) 同意关于在世旅组织统计和旅游卫星账户委员会的监督下编写旅游卫星账户汇编指南的提议;

(d) 同意关于在环境经济核算专家委员会、统计和旅游卫星账户委员会的主持下编写一份关于把环境经济核算体系与旅游卫星账户联系起来的技术说明的提议;

(e) 强调需要进行能力建设, 以衡量可持续旅游业, 特别是汇编旅游卫星账户和环境经济核算体系, 同时考虑到发展中国家统计系统的制约因素和挑战。

2. 自 2017 年以来, 世旅组织一直通过环境经济核算专家委员会的报告和环境经济核算议程项目下的相关背景文件, 定期向统计委员会报告衡量可持续旅游业的进展情况。多年来, 委员会作出了下列相关决定:

(a) 委员会第四十九届会议请专家委员会推动关于将环境经济核算体系与旅游卫星账户联系起来的工作, 以支持衡量可持续旅游业(第 49/110 号决定);

(b) 委员会第五十届会议欢迎世旅组织与秘书处经济和社会事务部统计司合作, 在专家委员会与统计和旅游卫星账户委员会的主持下编写的关于将环境经济核算体系与旅游卫星账户联系起来的技术说明, 并请世旅组织继续努力制定《衡量可持续旅游业统计框架》, 目标是在 2020 年将该框架提交委员会核可(第 50/115 号决定);

(c) 委员会第五十一届会议赞扬世旅组织迄今在制定《衡量可持续旅游业统计框架》方面所做的工作, 该框架融合了环经核算体系和旅游卫星账户, 肯定通过国家试点不断取得的进展, 并鼓励在不久的将来完成文件定稿工作(第 51/110 号决定);

(d) 委员会第五十二届会议欢迎就《衡量可持续旅游业统计框架》提供最新情况, 并注意各国对这项工作的兴趣, 同意该文件的定稿流程, 包括在统计事务委员会最终审议以便随后向统计委员会提交之前, 由专家委员会进行审查(第 52/108 号决定);

(e) 委员会第五十三届会议鼓励最后确定衡量可持续旅游业统计框架，以便今后提交统计委员会，并注意到各国对这项工作表达了浓厚兴趣(第 53/115 号决定)；

(f) 委员会第五十四届会议注意到对《衡量可持续旅游业统计框架》的更新情况，鼓励敲定该文件，并欢迎今后将其提交给统计委员会(第 54/110 号决定)。

3. 本报告讨论了自世旅组织 2017 年向统计委员会提交报告(E/CN.3/2017/17)以来所取得的进展、根据委员会决定开展的活动以及今后的步骤。报告围绕世旅组织旅游统计工作的三大支柱展开：(a) 制定国际商定框架，特别注重衡量可持续旅游业；(b) 能力发展活动；(c) 通过旅游统计数据库汇编和传播国家数据。主要讨论项目见第五节。

二. 衡量可持续旅游业

A. 背景

4. 根据 2008 年 2 月 26 至 29 日举行的统计委员会第三十九届会议通过的《2008 年国际旅游统计建议》，“旅游业对经济、自然和人造环境、所到之处的当地居民以及游客本身都有影响。由于这种影响的范围和所涉利益攸关方的广泛性，有必要对旅游业的发展、管理和监测采取整体方法。[世旅组织]支持这一方法，以制定和执行国家和地方旅游业政策”。

5. 《2008 年国际旅游统计建议》还建议“将旅游业与可持续性联系起来视为优先事项”，“对旅游业及其对经济的影响的任何衡量都必须考虑到社会、经济和环境的影响。与后一个组成部分的联系应成为高度优先事项”。

缩小旅游政策需求与旅游统计之间的差距

6. 几十年来，旅游业利益攸关方一直关注旅游业的可持续性。受污染的海滩或拥挤不堪的市中心都不可能成为具有竞争力的旅游目的地，因此，维持旅游业繁荣的基础显然符合旅游业的利益。在旅游业和其他行业，人们越来越关注旅游业如何支持或阻碍更广泛地实现可持续发展的努力，包括实现可持续发展目标。在冠状病毒病(COVID-19)大流行期间，旅游业面临历史上最严重的危机，全球旅游业方面的国内生产总值从 2019 年的 4.2% 下降近一半至 2020 年的 2.3%，企业、就业和生计受到严重影响。除了大会关于为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续旅游业的决议¹外，大会主席还与世旅组织、联合国开发计划署、联合国环境规划署和联合国贸易和发展会议密切合作，于 2022 年召开了一次高级别专题辩论，主题为“将可持续和有复原力的旅游业置于包容性复苏的核心”。

7. 现在比以往任何时候都更加明确地需要有更好的数据，以应对这些挑战以及气候变化、地缘政治不稳定和经济不确定性等其他挑战。然而，目前关于旅

¹ 大会第 73/245、75/229 和 77/178 号决议。

游业的统计和数据——以及支持此类数据的现有国际商定统计框架的范围——主要侧重于经济。因此，有必要扩大旅游统计的范围，将社会和环境层面包括在内，同时也要从可持续性的角度重新思考对旅游业的经济衡量。

8. 统计事务委员会认识到这些需求，在 2016 年 1 月 26 和 27 日第十六次会议上，与主要国家合作，并在经济和社会事务部、国际劳工组织(劳工组织)、欧盟统计局以及经济合作与发展组织(经合组织)等机构的支持下，启动了衡量可持续旅游业的工作方案，其中考虑到经济、环境和社会层面以及相关空间层面(全球、国家和国家以下各级)。

9. 衡量可持续旅游业包括五个相互关联的工作领域：

- (a) 制定《衡量可持续旅游业统计框架》的技术内容；
- (b) 统计界和旅游界的参与和建立共识，以便将统计框架提交统计委员会核可；
- (c) 支持各国试行和实施统计框架；
- (d) 为国际可比性目的，根据统计框架制定一套指标；
- (e) 建立全球数据集和国家数据报告程序。

10. 近年来，世旅组织理事机构通过其执行理事会的各项决定和大会的各项决议，呼吁并大力支持发展衡量可持续旅游业的工作。根据 2017 年² 和 2019 年³ 通过的决议，世旅组织大会于 2021 年 11 月 30 日至 12 月 3 日在马德里举行的第二十四届会议上，重申衡量可持续旅游业的关键政策需求，并支持统计事务委员会和衡量可持续旅游业专家工作组为最终确定急需的衡量可持续旅游业统计框架所做的努力。⁴

11. 世旅组织统计事务委员会特别会议⁵ 于 2023 年 10 月 16 日在世旅组织大会期间举行，期间举行了主题为“以 360 度数据方法增强旅游业权能”的高级别小组讨论。哥斯达黎加和塞舌尔的旅游部长、西班牙旅游国务秘书、智利旅游副部长、菲律宾旅游发展副部长、希腊统计局局长以及奥地利、牙买加、瑞士和其他国家的旅游业领导人对衡量旅游业可持续性的相关性表示支持和反思。统计

² 世界旅游组织(世旅组织)，大会第二十二届会议通过的决议，2017 年 9 月，中国成都。可查阅 https://webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2020-01/a22_resolutions_en.pdf。

³ 世旅组织，大会第二十三届会议通过的决议，2019 年 9 月，俄罗斯联邦圣彼得堡。可查阅 https://webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2019-10/a23_resolutions_en.pdf。

⁴ 世旅组织，大会第二十四届会议通过的决议，2021 年 11 至 12 月，马德里。可查阅 https://webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2021-12/A24_Resolutions_En_8.pdf?VersionId=ty8QQroHUzrFT0a9F2uytuuzpxXJ4fqD。

⁵ 见 www.unwto.org/tourism-statistics/unwto-committee-on-statistics/extraordinary_meeting。

事务委员会⁶一致认为，衡量可持续旅游业统计框架已准备就绪，可供达成全球共识。

12. 随后，世旅组织大会于 2023 年 10 月 18 和 19 日在乌兹别克斯坦举行的第二十五届会议上一致通过了第 756(XXV)号决议，其中大会：

(a) 通过了几乎最后确定的《衡量可持续旅游业统计框架》，以期提交统计委员会核可，⁷ 这标志着旅游业界就统计框架达成了历史性共识；

(b) 鼓励世旅组织成员国逐步实施统计框架，从而逐步获得关于旅游业的环境、社会和经济方面的更可信和更可比的数据，以指导旅游业的可持续发展。

13. 《衡量可持续旅游业统计框架》是由衡量可持续旅游业专家组(见第 19 至 25 段)牵头，在统计事务委员会(由奥地利统计局和西班牙工业和旅游部担任共同主席)的主持下，与环境经济核算专家委员会协调制定的。统计框架得益于广泛的参与以及透明、协商和建立共识的进程。在一个编辑委员会和几个研究小组的支持下，专家组考虑到许多试点的经验和各轮协商提出的意见。高级别论坛讨论了衡量可持续旅游业的问题，包括举行一次有 1 500 多人参加的专门国际会议。正如下文所述，统计框架还得到高级别政策框架和相关机构的确认。统计框架已作为本报告的背景文件提交统计委员会。

B. 制定《衡量可持续旅游业统计框架》

《衡量可持续旅游业统计框架》的内容和结构

14. 《衡量可持续旅游业统计框架》提供了一个多用途综合框架，用以说明主要概念、定义和数据组织结构，以指导全球、国家和国家以下各级旅游业经济、社会和环境可持续性数据的编制。其目的是支持编制具有可比性、综合性和可信性的数据，以便更好地指导可持续旅游业方面的决策和政策，包括可持续发展目标。

15. 统计框架的制定借鉴并符合其他成熟的统计框架，如《2008 年国际旅游统计建议》、《旅游卫星账户：2008 年推荐方法框架》、环境经济核算体系、国民账户体系和劳工组织统计手册。

⁶ 世旅组织统计事务委员会的职权范围见 www.unwto.org/tourism-statistics/unwto-committee-on-statistics。统计事务委员会的人员组成如下：2015-2019 年期间：奥地利(共同主席)、巴西、智利、法国、格鲁吉亚(副主席)、印度、莫桑比克、秘鲁、菲律宾、沙特阿拉伯、南非和西班牙(共同主席)；2019-2023 年期间，奥地利(共同主席)、巴西、法国、牙买加、摩洛哥、尼泊尔、巴拉圭、菲律宾、摩尔多瓦共和国、沙特阿拉伯(共同副主席)、塞舌尔(共同副主席)和西班牙(共同主席)；2023-2027 年期间，奥地利、巴西、哥斯达黎加、法国、洪都拉斯、印度、摩洛哥、菲律宾、葡萄牙、沙特阿拉伯、塞舌尔和西班牙。编辑委员会(主席和副主席)将于 2024 年选举产生。

⁷ 世旅组织，大会第二十五届会议通过的决议，2023 年 10 月，乌兹别克斯坦撒马尔罕。可查阅 https://webunwto.s3.eu-west-1.amazonaws.com/s3fs-public/2023-11/A25_Resolutions_En.pdf?VersionId=W.me7q8oT_ZOIS.c5EAP76b3na_He7qF。

16. 统计框架涵盖了与旅游政策和决策相关的主要计量主题，其中提供了一个菜单，可根据各国的优先事项和国情选择这些主题。这反过来又有助于集中精力开发最重要的数据，并利用现有的数据来源和统计基础设施。因此，统计框架可以以灵活、模块化和渐进的方式实施。

17. 统计框架分为六章。在导言(第 1 章)之后，第 2 章全面介绍统计框架的主要特点，包括其构思设计、统计基础、国家以下一级的计量方法以及主要的计量专题和指示性指标。第 3、4 和 5 章介绍旅游业的经济、环境和社会层面的相关概念、定义、计量界限、统计产出(包括账户和表格)和计量问题。第 6 章对一系列实施和汇编专题以及研究议程作了一般性介绍。

18. 统计框架的一个重要特点是将旅游卫星账户与环境经济核算体系联系起来。世旅组织与统计司合作，在统计事务委员会和环境经济核算专家委员会的主持下，编写了一份关于将两者⁸ 联系起来的技术说明。统计委员会第五十届会议对技术说明的最终版(见 [E/2019/24-E/CN.3/2019/34](#))表示欢迎，其内容已纳入关于衡量环境层面的章节，并得到进一步发展和完善。

衡量可持续旅游业专家组

19. 在向统计委员会提交工作方案后，与各利益攸关方进行了接触，特别是通过由奥地利统计局担任主席的衡量可持续旅游业专家组⁹ 进行接触。专家组由世界各区域约 40 个国家的国家统计局和主管旅游业的部委的代表以及 30 多个国际和区域组织、国家以下各级当局、学术机构和私营部门的代表组成。其中包括澳大利亚、奥地利、佛得角、加拿大、哥斯达黎加、斐济、芬兰、法国、德国、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、马来西亚、墨西哥、荷兰王国、新西兰、菲律宾、斯洛文尼亚、南非、西班牙、瑞典和瑞士的国家统计局；阿根廷、佛得角、加拿大、智利、哥斯达黎加、克罗地亚、丹麦、厄瓜多尔、埃及、格鲁吉亚、希腊、以色列、牙买加、马来西亚、墨西哥、莫桑比克、秘鲁、菲律宾、葡萄牙、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞舌尔、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、泰国和美利坚合众国主管旅游业的部委；加勒比开发银行、欧洲联盟委员会、欧洲旅游委员会、欧统局、劳工组织、经合组织、太平洋旅游组织、联合国贸易和发展会议、亚洲及太平洋经济社会委员会、统计司和世旅组织等国际和区域组织；环境部；奥克兰理工大学、开罗大学、卡迪夫商学院、哈佛大学、吕讷堡大学、闽亚大学、维也纳 Modul 大学、爱琴海大学、拉古纳大学、牛津大学、比雷埃夫斯大学、欧洲旅行社同业公会、安达卢西亚地区政府和可持续旅游业观察站等其他机构。

20. 多学科和多利益攸关方专家组汇集了来自不同领域的一系列统计专门知识，包括旅游统计和核算、环境统计和核算、国民账户、就业统计、社会统计以及地理空间和区域统计。专家组支持以透明方式制定《衡量可持续旅游业统计框

⁸ 世旅组织，“将旅游卫星账户与环经核算体系联系起来：技术说明”，2019 年。

⁹ 见 www.unwto.org/tourism-statistics/expert-group-on-mst。

架》，确保这是一项世界性的工作。专家组共同为 21 份讨论文件提供投入并进行审议，讨论计量问题，并就不同章节提供技术咨询，全面修订统计框架草案的 12 个版本，并为讨论该文件及其进程而举行 4 次现场会议。

21. 一个编辑委员会在专家组的总体框架下设立，为起草《衡量可持续旅游业统计框架》提供技术指导。编辑委员会的任务是：(a) 审查各概念问题研究小组编写的文件；(b) 审查通过各轮磋商收到的意见；(c) 在提交统计框架草案供全球协商之前对其进行审查；(d) 确保所收到的意见得到考虑；(e) 努力就所查明问题的解决办法达成共识。2018 至 2022 年，编辑委员会由菲律宾统计局担任主席，2023 年起由目的地加拿大担任主席，从而将各国统计局的统计专业知识与旅游政策联系起来。编辑委员会由一名编辑以及来自奥地利、佛得角、加拿大、墨西哥、菲律宾、沙特阿拉伯、西班牙、欧统局、劳工组织、统计司和世旅组织的旅游统计、旅游卫星账户、国民账户和环境经济核算方面的专家组成。

22. 成立了九个专门研究与衡量可持续旅游业有关的具体专题的专门研究小组，以发展和解决关键的概念问题。第一批研究小组成立于 2019 年，致力于可持续发展目标的旅游指标、旅游就业、旅游业的社会层面、实施和国家以下一级的衡量。其他研究小组成立于 2023 年，致力于将环境流量归因于旅游业、社会层面的衡量、国家以下一级的空间区域划分和旅游业职业。在这九个小组中，共聘请了来自世界各区域的 67 名专家。

23. 在衡量可持续旅游业的整个过程中，通过环境经济核算专家委员会及其环境经济核算体系技术委员会、环境核算伦敦小组、经合组织旅游委员会及其旅游业统计工作队以及欧统局旅游统计工作组的会议，建立了定期报告、协商和协调机制。

24. 专家组得到了统计事务委员会的积极支持，该委员会密切指导了可持续旅游业衡量的发展，为起草统计框架提供了宝贵的战略指导和专家贡献。

25. 在 2023 年 9 月 19 和 20 日举行的第四次会议¹⁰上，专家组审议了衡量可持续旅游业统计框架，以供全球协商，并鼓励统计事务委员会在 2023 年 10 月向世旅组织大会提交几乎最后确定的框架，供其批准(见第 12 段)。

参与和建立共识

26. 在 2017 年 3 月 8 日举行的统计委员会第四十八届会议上，世旅组织和统计司主办了一次主题为“可持续旅游业的核算和统计”的研讨会，¹¹展示了奥地利、加拿大、斐济和菲律宾在衡量可持续旅游业方面的经验，包括编制旅游卫星账户并将其与环境经济核算体系联系起来。

¹⁰ 见 www.unwto.org/events/meeting-of-the-expert-group-on-measuring-the-sustainability-of-tourism。

¹¹ 见 <https://unstats.un.org/unsd/statcom/48th-session/side-events/20170308-2L-accounting-and-statistics-for-sustainable-tourism>。

27. 衡量可持续旅游业是 2017 年 6 月在马尼拉举行的第六届国际旅游统计会议¹²的总主题，该会议被认为是旅游统计的历史性里程碑。来自国际组织、国家以下各级旅游业管理实体、私营部门和全球民间社会的部长、首席统计师、重要专家和决策者等 1 500 多人参加了会议，共同制定了衡量可持续旅游业统计框架路线图。这是世旅组织首次将各国部长、统计负责人、政策专家、统计人员、企业和致力于旅游业可持续发展及其衡量工作的学者聚集在一起举办活动。会议核可了统计框架草稿初稿。

28. 会议结束时通过了《关于衡量可持续旅游业的马尼拉行动呼吁》，¹³这是一项全球承诺，旨在制定一致的统计方法，衡量旅游业对经济、环境和社会的更广泛影响和依赖。《马尼拉呼吁》各方认识到，制定和实施《衡量可持续旅游业统计框架》，是从综合、一致和可靠的信息基础出发，理解、分析和支持普遍、跨部门、可持续旅游业政策和做法的关键下一步，欢迎将统计框架初稿作为推动全球讨论的启动平台，并赞赏通过试点研究以及在国际、国家和国家以下各级开展的其他相关工作取得的重大进展，其中重申深信统计框架不仅具有高度相关性，而且是可行的。

29. 衡量可持续旅游业是世旅组织 2020 年 8 月 24 日举行的主题为“从统计角度看 COVID-19 对旅游业的深刻影响”的中东区域网络研讨会¹⁴的重点。高级别专家讨论了大流行病对旅游业的影响以及更加需要衡量可持续性各不同方面，以评估危机的影响。

30. 在 2021 年 3 月 12 日统计委员会第五十二届会议期间举行的作为会外活动的关于衡量可持续旅游业的高级别讨论会¹⁵上，来自世界各区域的国家统计局、旅游部和私营部门的负责人讨论了衡量可持续旅游业的所有层面(包括经济、社会和环境层面)的必要性，并介绍了在实施《衡量可持续旅游业统计框架》方面的经验。本届会议由来自荷兰王国的环境经济核算专家委员会主席主持。

31. 世旅组织在 2021 年 7 月 15 日举行的国际统计学会第六十三届世界统计大会上举办了题为“衡量可持续性综合框架：旅游业案例”的会议，¹⁶来自各国统计局和旅游管理部门的官员汇聚一堂，分享在实施《衡量可持续旅游业统计框架》方面的经验。

32. 在经济及社会理事会主持的可持续发展高级别政治论坛上，题为“旅游业的经济、社会和环境可持续性”的会外活动于 2023 年 7 月 14 日在纽约举行，其主要议题是衡量可持续旅游业。这次活动由克罗地亚与世旅组织合作举办，并

¹² 见 www.unwto.org/archive/asia/event/6th-international-conference-tourism-statistics-measuring-sustainable-tourism。

¹³ 见 https://webunwto.s3-eu-west-1.amazonaws.com/imported_images/47298/call_for_action_filipinas.pdf。

¹⁴ 见 www.unwto.org/event/the-deep-impact-of-covid-19-on-tourism-from-a-statistical-perspective。

¹⁵ 见 www.unwto.org/event/high-level-discussion-on-measuring-the-sustainability-of-tourism。

¹⁶ 见 www.unwto.org/events/world-statistics-congress-2021。

得到了担任二十国集团主席期间担任二十国集团旅游工作组主席的印度的支持。大会主席在活动中指出，世旅组织的《衡量可持续旅游业框架》将提供更多数据，让人们更好地洞察正在寻求解决办法的挑战。

33. 其他各种政策机制也认识到《衡量可持续旅游业统计框架》的重要性，包括：

(a) 二十国集团通过的《通过旅游业促进包容性社区发展的卡卢拉框架》¹⁷ (2020年)；

(b) 欧洲议会关于制定可持续旅游业战略的决议(2021年)；¹⁸

(c) 《太平洋2023年可持续旅游业政策框架》，¹⁹ 其中包括一项基于衡量本区域目前正在实施的可持续旅游业统计战略(2021年)；

(d) 联合国系统行政首长协调理事会题为“看重实际作用：联合国全系统关于超越国内生产总值的进展的看法”的报告(2022年)；²⁰

(e) 二十国集团通过的《将旅游业作为实现可持续发展目标工具的果阿路线图》²¹ (2023年)；

(f) 欧洲联盟通过的题为“欧洲联盟实现旅游业社会可持续性之路”²² 的《帕尔马宣言》(2023年)。

全球协商

34. 对收集关于《衡量可持续旅游业统计框架》的意见和反馈采取一种公开、透明和包容的办法。2023年10月和11月，针对统计界和旅游业界开展关于统计框架最后草案的全球协商。统计司以及奥地利和西班牙的首席统计师代表本国担任统计委员会共同主席，邀请各国统计局局长和国际组织的首席统计师参加全球协商。世旅组织秘书长与奥地利劳工和经济部长以及西班牙工业、贸易与旅游大臣(他们也代表各自国家担任统计事务委员会共同主席)一道，向负责旅游业的部委发出了参加全球协商的邀请。

35. 全球协商促使《衡量可持续旅游业统计框架》在衡量目标和技术内容方面得到广泛认可。共收到各统计局、旅游部和国际机构 60 多份答复。还从下列区域的国家收到答复，这些国家的发展水平、经济结构以及旅游业和统计发展程度各不相同：非洲(博茨瓦纳、赤道几内亚、莱索托、尼日利亚、塞内加尔和南

¹⁷ 世旅组织，《通过旅游业促进包容性社区发展的卡卢拉框架》(2020年，马德里)。

¹⁸ 见 https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/TA-9-2021-0109_EN.html。

¹⁹ 太平洋旅游组织，《太平洋2030年：可持续旅游业政策框架》(2021年)。

²⁰ 联合国系统行政首长协调理事会，“看重实际作用：联合国全系统关于超越国内生产总值的进展的看法”，2022年8月。

²¹ 世旅组织，《将旅游业作为实现可持续发展目标工具的果阿路线图》(2023年，马德里)。

²² 欧洲联盟理事会主席国西班牙，“帕尔马宣言：欧盟实现旅游业社会可持续性之路”，2023年10月31日，西班牙帕尔马。

非)、美洲(多民族玻利维亚国、加拿大、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、危地马拉、牙买加、墨西哥、巴拿马、巴拉圭、秘鲁和美国)、亚洲(阿塞拜疆、孟加拉国、中国、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、黎巴嫩、马来西亚、马尔代夫、阿曼、菲律宾、沙特阿拉伯和越南)、欧洲(白俄罗斯、保加利亚、捷克、芬兰、希腊、匈牙利、意大利、立陶宛、马耳他、黑山、挪威、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、塞尔维亚、斯洛文尼亚、瑞士和乌克兰)和太平洋(斐济和汤加)。小岛屿发展中国家和非洲国家提供的意见一般都是非常支持的。劳工组织、国际自然及自然资源保护联盟和太平洋共同体等组织也提供了建设性的积极反馈。

36. 编辑委员会分析了作为全球协商一部分收到的所有评论意见，这些意见构成了最后确定《衡量可持续旅游业统计框架》的宝贵基础。所有评论意见均可在全球协商网站上查阅。²³ 所作评论意见和修改的摘要连同统计框架的最终版均作为背景文件提交给统计委员会。

测试和能力发展

37. 所有区域共有 29 个先驱国家和国家以下各级旅游目的地试行了《衡量可持续旅游业统计框架》。这些国家包括奥地利、加拿大、哥斯达黎加、克罗地亚、丹麦、埃及、斐济、芬兰、德国、印度尼西亚、意大利、吉尔吉斯斯坦、墨西哥、荷兰王国、新西兰、秘鲁、菲律宾、萨摩亚、沙特阿拉伯、南非、西班牙、斯里兰卡、瑞典、瑞士、泰国、乌干达和越南以及威尔士(大不列颠及北爱尔兰联合王国)和加那利群岛(西班牙)的国家以下各地区。试点项目用于测试统计框架的政策相关性和技术可行性，提供宝贵的经验教训和实际经验反馈，同时支持建立共识。试点项目还表明，可以在一个单一的综合框架内，以可比的方式衡量构成旅游业可持续性要素的广度——从国家和国家以下各级的环境到社会和经济方面。两份专门的在线出版物提供了一系列试点项目的结果。²⁴

38. 以讲习班和研讨会的形式开展了一系列关于衡量可持续旅游业的能力发展举措。其中包括：2021 年为亚洲和太平洋举办的讲习班²⁵ 和 2022 年为菲律宾举办的讲习班；2022 年关于旅游业妇女就业数据的介绍性讲习班，侧重于衡量挑战和解决方案，²⁶ 其中有一个关于衡量可持续旅游业的模块；2022 年在世旅组织总部举行的关于衡量可持续旅游业国家经验的专题讨论会；²⁷ 2023 年亚洲及太平洋旅游业衡量问题区域讲习班。²⁸ 自 2017 年以来，世旅组织在举办所有旅

²³ 见 www.unwto.org/tourism-statistics/sf-mst-global-consultation。

²⁴ 世旅组织，《衡量可持续旅游业试点研究的经验：决策者概要》(2020 年，马德里)；世旅组织，《衡量可持续旅游业——从试点中学习》(2022 年，马德里)。

²⁵ 见 www.unwto.org/events/statistics-workshop-on-measuring-the-sustainability-of-tourism。

²⁶ 见 www.unwto.org/events/workshop-women-employment-data-tourism。

²⁷ 见 www.unwto.org/events/symposium-countries-exp-3rd-meeting-eg。

²⁸ 见 www.unwto.org/events/unwto-regional-workshop-on-measuring-tourism-in-asia-and-the-pacific。

游统计讲习班期间都会举办关于衡量可持续旅游业的专门会议，会议的完整清单见下文第三节。

39. 为透明起见，世旅组织网站上提供了关于衡量可持续旅游业发展的所有信息，包括统计框架草案的各个版本、各轮不同协商提出的意见、会议成果、研究小组和试点的工作。²⁹ 提供这类信息不仅确认了统计界和政策界通过国家统计局、主管旅游业的部委和国际机构的广泛参与，而且也确认了广大旅游业、环境和社会可持续性界的广泛参与。

衡量可持续旅游业：下一步行动

40. 如上所述，衡量可持续旅游业的方案是一个包括制定统计框架之外各项工作的过程。世旅组织将继续与各国和国际组织等合作，支持进一步执行统计框架，包括起草汇编指南和能力发展，为国际可比性目的制定一套基于框架的指标，并随后建立一套国际数据集，由各国报告指标情况。

41. 《衡量可持续旅游业统计框架》可以发挥催化剂的作用，促进旅游统计系统的发展，其中包括以《2008 年国际旅游统计建议》和《旅游卫星账户：2008 年推荐方法框架》为基础的数据。为支持各国实施统计框架，世旅组织将在统计事务委员会的监督下，并在衡量可持续旅游业专家组的支持下，于 2024 年制定一项实施方案，其中包括：

(a) 编制统计框架汇编指南，通过提供关于数据来源和方法的补充指导意见，支持执行工作；

(b) 举办第七届国际旅游统计会议，重点讨论统计框架的执行情况；

(c) 以讲习班、研讨会和培训方案以及培训师培训的形式在区域和国家两级开展能力建设活动；

(d) 在已印发两份出版物之后，出版更多关于衡量可持续旅游业试点项目的经验教训的出版物。

42. 这些活动将包含关于《衡量可持续旅游业统计框架》的技术知识、交流良好做法和体制安排。实施执行方案的同时，还将开展资源调动工作，以支持为计划开展的活动提供资金。

43. 衡量可持续旅游业专家组第四次会议讨论了有关为国际可比性目的从统计框架中提出一套核心指标的初步建议，³⁰ 以及包括在各国进行多轮协商和测试可能采取的下一步行动。预计这套核心指标将及时被纳入世旅组织旅游统计数据数据库。世旅组织和统计事务委员会共同主席(奥地利和西班牙)还参加了可持续发展目标各项指标机构间专家组的可持续旅游业任务小组。

²⁹ 见 www.unwto.org/tourism-statistics/measuring-sustainability-tourism。

³⁰ 世旅组织，“关于一套指标的提案”，为衡量可持续旅游业专家组第四次会议拟订的草案，2023 年 9 月。

三. 能力发展活动

A. 培训和技术支持

44. 除了上述衡量可持续旅游业的能力发展活动外，世旅组织还通过以下方面支持各国发展旅游统计系统：

(a) 区域能力发展方案包括一系列循序渐进的讲习班，中间提供技术指导 and 额外任务，以及在两年至三年期方案结束时举办最后一次区域研讨会；

(b) 区域或国家临时培训讲习班；

(c) 旨在通过提供咨询和技术援助建设国家官员能力的技术支助与合作项目。

45. 2017 年至 2023 年期间，已开展以下能力发展活动：³¹

(a) 2017 年至 2023 年期间，与阿尔及利亚政府合作，在非洲法语国家开展了一项区域能力发展方案，包括涵盖 14 个国家的三个区域讲习班。为促进参与编制旅游统计数据的主要实体之间的协作，与会者来自负责旅游的部委、国家统计局和中央银行。每个讲习班为期数天，涵盖所有关键内容，以支持各国加强其旅游统计系统。该方案还包括根据第一次讲习班期间商定的路线图在讲习班之间开展的活动；

(b) 2021 年在非洲(涉及非洲国家旅游统计)³² 和加勒比(涉及旅游统计，³³ 与加勒比旅游组织联合举办)以及 2017 年在欧洲(涉及通过旅游卫星账户衡量欧洲旅游业的经济影响，³⁴ 与欧洲联盟委员会联合举办)举办了区域培训讲习班；

(c) 在世界各地下列地点开展了技术合作项目：安哥拉(2021 年)、阿鲁巴(2014-2020 年)，贝宁(2021-2023 年)，博茨瓦纳(2017-2018 年)、文莱达鲁萨兰国(2017 年)、佛得角(2019 年)、喀麦隆(2017 年)、哥斯达黎加(2019 年)、克罗地亚(2021-2022 年)、冈比亚(2019 年)、洪都拉斯(2018-2019 年)，马拉维(2019-2022 年)，墨西哥(2018-2019 年)、黑山(2022 年)、缅甸(2018-2021 年)，尼泊尔(自 2019 年起)、尼日利亚(2018 年)、阿曼(2018-2019 年)，秘鲁(2020-2021 年)，塔吉克斯坦(2021-2022 年)，沙特阿拉伯(自 2020 年起)、塞舌尔(2018-2023 年)、斯里兰卡(自 2020 年起)、阿拉伯联合酋长国(自 2020 年起)、乌拉圭(2017 年)、赞比亚(2022 年)和津巴布韦(2021-2022 年)。

³¹ 见 www.unwto.org/statistics/capacity-development。

³² 见 www.unwto.org/2021_africa_ws_ts。

³³ 见 www.unwto.org/ws_tourism_caribbean。

³⁴ 见 www.unwto.org/archive/europe/event/DG_Grow_WS。

B. 制定旅游卫星账户汇编指南

46. 2017 年底，世旅组织在统计司的支持下，成立了旅游卫星账户汇编指南专家组，由来自各国统计局、旅游主管部委以及国际和区域组织的专家组成。成员包括奥地利、加拿大、捷克、格鲁吉亚、马来西亚、墨西哥、荷兰王国、新西兰、菲律宾、沙特阿拉伯、南非、泰国、欧统局、劳工组织和经合组织。专家组的任务是起草汇编指南，在此过程中与所有利益攸关方协商，并编写指南供提交统计委员会。

47. 作为第一步，专家组收集并审查了现有的辅助材料，分享了各国的做法，编写了汇编指南的大纲并起草了部分案文。

48. 2019 年 2 月 25 日在马德里举行的第一次会议上，专家组对各章草案进行了深入讨论，并商定了最终完成汇编指南的路线图。然而，由于缺乏足够的资金，这一领域的进展受到阻碍，目前正等待《所有经济活动的国际标准行业分类》、《产品总分类》和国民账户体系的修订，以纳入相关的改动。

C. 在 COVID-19 背景下制定旅游统计指导说明

49. COVID-19 大流行不仅影响到旅游业，而且也影响到旅游统计活动。为支持各国应对疫情引发的异常统计情况，世旅组织制定了《COVID-19 背景下的旅游统计概念指南》。³⁵ 在《2008 年国际旅游统计建议》的基础上，该《概念指南》为特殊情况的处理提供了进一步指导，如检疫停留、与 COVID-19 相关的支出、病人和卫生工作者以及旅游业活动的变化。该《概念指南》是在对世旅组织官方数据提供方进行调查的基础上，遵循统计事务委员会、商业动态、人口统计和创业工作组以及国际组织和各国之间的协商进程。

四. 旅游统计数据库的扩大和现代化

50. 世旅组织系统地收集世界各国和各领土的旅游统计数据，并将其编入一个数据库，以提供旅游部门方面最全面的统计信息。数据库全年保持更新。其中包含以下方面 175 项以上的数据和指标：

(a) 基本旅游统计：关于入境、出境和国内旅游、旅游业、就业和宏观经济指标的数据；

(b) 官方可持续发展目标指标：世旅组织负责管理《2030 年可持续发展议程》目标和具体目标的全球指标框架中两项指标，并收集以下数据：

(一) 直接来自旅游业的国内生产总值占国内生产总值的比例(指标 8.9.1)；

(二) 施标准核算工具监测可持续旅游业的经济和环境方面(指标 12.b.1)。

51. 2022 年，数据库进行了扩展，增加了以下主要经济指标：

³⁵ 世旅组织，《COVID-19 背景下的旅游统计概念指南》(2021 年，马德里)。

(a) 内部旅游消费，包括入境旅游支出和国内旅游支出；

(b) 旅游业直接增加值总额；

(c) 旅游产业增加值总额；

(d) 关于就业的补充数据和指标：“旅游产业”和“旅游业直接就业”概念的就业人数、工作岗位和全职同等工作岗位。

52. 可通过 2020 年创建的专门网站³⁶ 获取数据，该网站旨在通过更好的用户体验传播关键数据及其可视化。世旅组织继续通过电子图书馆³⁷ 提供数据，并为联合国数据库、³⁸ 全球可持续发展目标指标数据库³⁹ 和开放式可持续发展目标数据枢纽提供数据。⁴⁰

53. 2023 年，世旅组织着手对其统计数据库及统计数据处理进行现代化改造，以更好地满足数据报告者和数据用户不断变化的需求。其目的是更好地利用技术，以提高效率，提供更及时和更有影响力的数据，并改善数据报告者和数据用户的体验。预计新的国家报告机制升级版将在 2024 年一轮报告中投入使用，并在对部分国家进行测试后投入使用。

五. 有待统计委员会采取的行动

54. 统计委员会不妨：

(a) 认可《衡量可持续旅游业统计框架》；

(b) 在世旅组织统计事务委员会的主持下，在衡量可持续旅游业专家组的技术领导下，就进一步制定衡量可持续旅游业的工作方案发表意见；

(c) 邀请会员国和捐助方支持为能力发展活动筹措资金，以促进实施《衡量可持续旅游业统计框架》。

³⁶ 世旅组织，旅游统计数据库，可查阅 www.unwto.org/tourism-statistics/tourism-statistics-database。

³⁷ 见 www.e-unwto.org。

³⁸ 见 <https://data.un.org>。

³⁹ 见 <https://unstats.un.org/sdgs/dataportal>。

⁴⁰ 见 <https://unstats-undesa.opendata.arcgis.com>。