



经济及社会理事会

Distr.: General
13 December 2023
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十五届会议

2024年2月27日至3月1日，纽约

临时议程* 项目 3(m)

供讨论和决定的项目：区域统计发展

亚洲及太平洋经济社会委员会关于亚洲及太平洋统计发展的 报告

秘书长的说明

依照经济及社会理事会第 2023/325 号决定和以往惯例，秘书长谨转递亚洲及太平洋经济社会委员会提交的关于亚洲及太平洋统计发展的报告，供统计委员会讨论和决定。

* E/CN.3/2024/1。



亚洲及太平洋经济社会委员会关于亚洲及太平洋统计发展的报告

一. 引言

1. 自亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)于 2019 年 3 月提交统计委员会审议的上份关于亚洲及太平洋区域统计发展的报告(E/CN.3/2019/7)以来,世界经历了一个充满巨大不确定性和变化的时期。本区域和世界正在应对气候变化,应对人为灾害、冠状病毒病(COVID-19)大流行和军事冲突。

2. 在亚洲及太平洋,尽管这一拥有 53 个亚太经社会成员和 9 个准成员、¹ 跨越 11 个时区的多样化区域面临着各种挑战,但这一时期却迎来了快速的创新以及得到加强的协作和伙伴关系。本区域人口占世界总人口的 60%,这里发生的一切对全球都很重要,也可以成为其他国家和区域效仿的榜样。

3. 2016 年以来,亚太区域的国家统计系统为可持续发展高级别政治论坛的 66 次自愿国别评估作出了贡献。这些贡献是各国努力落实《2030 年可持续发展议程》的一部分。29 个国家统计系统往往使用行政数据等改进的数据来源为各自国家的第二次自愿国别评估作出了贡献。

4. 本报告涵盖了亚洲及太平洋区域为支持加强国家统计系统而开展的统计发展活动,这些活动符合题为“为实现《2030 年可持续发展议程》推进官方统计:亚太区域统计界制订的共同愿景和行动框架”的文件(E/ESCAP/CST(5) Rev.1)、《关于“用数据为政策导航,不让任何人掉队”的宣言》(ESCAP/CST/2018/7)以及 2015-2024 年亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年。本报告介绍了在这些框架协定方面取得的最新进展,并概述了亚洲及太平洋国家统计系统面临的挑战以及为协助加强这些系统而采取的一些关键举措。

5. 亚太统计界已建立了各种同业交流小组和同业交流群,以支持上述框架协定。目前正在进行审查,以确保各小组继续有效地服务于区域目标。本报告介绍了研究的新发现和各小组的未来方向。

6. 最后,亚太经社会建议统计委员会采取行动,以促进全球分享区域举措的良好做法,支持向各国提供协调一致、切合目的的援助,促进各国在测试统计指南和方法时的参与更具包容性,并采取更具包容性的协作模式,以促进世界所有区域加强参与。

¹ 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)有 53 个成员和 9 个准成员。四个成员国不在亚太区域。

二. 进展情况摘要

7. 《宣言》强调了可靠和及时的统计数据在循证决策以及促进透明度、问责制和包容性社会方面的关键作用。《宣言》重申了一项承诺，即根据《官方统计基本原则》，确保官方统计数据随时可得、可查，并用于有意义的分析和透明的决策。

8. 2016年，统计委员会通过了亚太统计界的共同愿景和行动框架。在共同愿景和框架方面的协作努力侧重于五个行动领域：让用户参与和投资于统计；保证统计数据的质量并使人们对统计数据产生信任；利用综合统计数据进行分析；统计业务流程现代化；并发展必要的技能组合。根据共同愿景和行动框架，统计界致力于扩大和加强全球、区域和次区域伙伴关系，同时借鉴亚洲及太平洋现有的统计能力发展举措(见下图)。

图

亚洲及太平洋经济社会委员会统计工作方案

《关于“用数据为政策导航，不让任何人掉队”的宣言》				
认识到可靠和及时的统计数据对于循证决策必不可少，对于透明度、问责制和包容性社会具有主要价值	确认官方统计是民主社会信息系统不可或缺的元素，为各国政府、经济部门和公众提供有关经济、人口、社会和环境状况的数据	强调官方统计数据编制和使用方面的转型变革是成功实施《2030年议程》的必要条件	重申有责任根据《官方统计基本原则》确保官方统计数据随时可得、可查，并用于有影响的分析和透明的决策	
共同愿景和区域行动框架 ^a				
到2030年，国家统计系统能够增强权能，领导开发并提供创新、可信和及时的产品和服务，以满足《2023年议程》迫切需要和不断变化的统计要求				
行动领域				
让用户参与并投资于统计	保证统计数据的质量并使人们对统计数据产生信任；	用于综合分析的综合统计	统计业务流程现代化	发展必要的技能组合
统计委员会				
同业交流小组和同业交流群：亚洲及太平洋改进经济统计数据区域方案、人口和社会统计区域指导小组、亚洲及太平洋灾害统计技术工作组、数据集成同业交流群以及培训活动协调网络				

^a 见 [E/ESCAP/CST\(5\)/1/Rev.1](#)。

9. 2019年,亚太经社会为共同愿景和《宣言》制定了一个单一的监测和评价框架。监测和评价框架包括一个提供框架理由的成果图和一个包含20项业绩指标及2030年基线值和目标值的成果总表。下表列出亚洲及太平洋各国统计系统根据监测和评价框架在五个行动领域取得的最新进展。

表
监测框架数据^a

行动领域和承诺	指标	趋势	状态
A: 让用户参与和投资于统计			
4 (c) 各国统计系统高级别咨询委员会代表用户	c.1 有一个机构/委员会/研究所就国家统计局的活动向首席统计师提供咨询意见(国家百分比)	↗	需要突破
4 (g) 通信和统计素养	g.1 国家统计局是否至少每季度发布一次新闻稿(国家百分比)	→	需要突破
	g.2 国家统计局是否使用社交媒体(脸书和(或)推特)传播数据和信息(国家百分比) ^b	↗	按计划进行
	g.3 海洋数据和信息交换网总体数据开放性得分(平均得分; 目标=前5名国家的平均分数)	↗	按计划进行
4 (h) 统计宣传和提高认识	h.1 国家统计计划是否资金全部到位(可持续发展目标指标 17.18.3)(国家百分比)	→	偏离轨道
B: 保证统计数据的质量并使人们对统计数据产生信任			
4 (a) 将统计发展与国家发展政策和计划相结合	a.1 国家统计发展战略现状(得分=0至3; 得分为0的国家百分比)	↘	需要突破
	a.2 是否有正在执行的国家统计计划(可持续发展目标指标 17.18.3)(国家百分比)	→	按计划进行
4 (e) 增强各国统计局局长在各国统计系统中发挥领导作用的权能	e.1 国家统计立法是否符合《官方统计基本原则》(可持续发展目标指标 17.18.2)(国家百分比)	→	按计划进行
4 (i) 国家战略/政策与承诺相一致	i.1 统计指数的使用(平均指数得分; 目标=前5名国家的平均分数)	→	偏离轨道
	i.2 订阅强化数据公布通用系统或数据公布特殊标准——数据传播标准(国家百分比)		无数据
C: 用于综合分析的综合统计			
4 (b) 制定国家监测框架和指标集, 并与预算编制相结合	b.1 海洋数据和信息交换网总体数据密度得分(平均标准得分, 0-100; 目标=前5名国家的平均分数)	→	按计划进行
	b.2 有一个由国家运营的官方专用在线门户网站, 可用于报告可持续发展目标的进展情况, 并在政府网页或国家统计局网站上提供详细情况(国家百分比)	↗	按计划进行
	b.3 统计业绩指标的数据源支柱(支柱4)(平均得分; 目标=前5名国家的平均分数)	→	偏离轨道
D: 统计业务流程现代化			
4 (d) 明确国家统计局的作用和责任, 并转变业务流程	d.1 统计业绩指标的数据基础设施支柱(支柱5)(平均得分; 目标=前5名国家的平均分数)	↗	按计划进行

行动领域和承诺	指标	趋势	状态
4 (f) 利用新的创新技术，建立数据共享伙伴关系	f.1 官方统计使用大数据和数据科学专家委员会(或其分组)和(或)至少全球平台 1 个大数据项目的成员	↘	需要突破
E: 所需技能组合			
4 (a) 将统计发展与国家发展政策和计划相结合	a.3 完成共同愿景中确定的一套优先的四项准则/材料	↘	需要突破
	a.4 世界银行统计业绩指标总分 (平均得分; 目标=前 5 名国家的平均分数)	→	需要突破
F. 合作伙伴承诺			
5 (a) 提供协调一致的技术、财政、工艺和能力建设援助	p.1 每年收到的统计发展支助总额(以百万美元定值表示的年度承付款总额); 目标=10 年平均数)(可持续发展目标指标 17.19.1)	→	偏离轨道
5 (b) 在进行任何统计研究或调查之前，与国家统计局/国家统计局系统协商	p.2 监管机构和统计支助提供者与国家统计局进行的协商令人满意 (协商令人满意的受访国家百分比)		无数据
5 (c) 继续加强国际统计标准并提供技术支持	p.3 亚洲及太平洋区域参加亚洲及太平洋统计研究所培训课程的人数	→	需要改进

^a 有关详细情况，见 <https://data.unescap.org/data-analysis/national-statistical-systems-performance>。

^b 见 www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/ESCAPCST_2020.CRP_1.Rev_1_Monitoring_Framework.pdf。

三. 协作与协调

10. 随着亚洲及太平洋成员国继续努力实现这一共同愿景和《宣言》，亚太经社会秘书处开展协作，制定了若干前沿举措。这些举措让本区域各国受益，并有可能成为亚洲及太平洋内外各国的有益模式。

11. 亚洲及太平洋成员国正在若干领域制定新的方法和新的指导材料。目前正在与亚洲及太平洋区域各国一起测试和制定这些方法和材料，然后将其纳入全球指南，其中考虑到该区域内各国的具体国情，同时注意到该区域各国统计局在规模和能力上各不相同的情况。

亚洲及太平洋区域协作平台

12. 在区域一级，亚太经社会利用亚洲及太平洋区域协作平台，主要通过一个侧重于数据和统计的工作组，推动采取协调一致的办法，以加强成员国的统计能力。该工作组支持亚洲及太平洋成员国呼吁本区域内外的发展伙伴根据各国自身的优先事项，并考虑到具体国情，向各国提供协调一致的能力建设援助。

13. 2021 年，该工作组推出了一系列可持续发展目标统计小课程，以提高驻地协调员办公室和联合国国家工作队的能力，加强各国统计系统的能力。2021 年 11 月举行的介绍性小课程关注与监测实现可持续发展目标进展情况有关的广泛问题。随后的小课程涵盖了体面工作统计、移民统计、性别统计、粮食和农业统计以及教育统计等专题。2023 年 7 月，该工作组为驻地协调员办公室的数据干事举办了为期 3 天的面对面培训，讨论了解决可持续发展目标统计差距的战略。

可持续发展目标进展评估

14. 亚太可持续发展目标网关² 继续得到加强，成为区域、次区域和国家各级可持续发展目标数据和分析的综合平台。用户现在可以浏览国家目标简介、描述指标趋势和国家间比较的直观图以及有关目标数据可用性和解决数据缺口的潜在方法的信息。³ 驻地协调员办公室和各国政府在其工作中越来越多地利用网关，特别是用于支持共同国家分析、联合国可持续发展合作框架的设计以及为国家参与可持续发展目标提供信息。

15. 2023 年，亚太经社会根据《2030 年议程》全球指标框架，对亚太区域实现可持续发展目标的进展情况进行了第七次年度评估。⁴ 进展评估得益于整个联合国发展系统的贡献。该报告提供了自 2015 年以来实现可持续发展目标的最新进展情况，并衡量了在当前轨迹下到 2030 年预计的进展差距；同时还展示了各国采取变革行动加快实现可持续发展目标的成功事例。

16. 其他区域委员会正在采用进展评估方法，该方法统一了各区域的可持续发展目标监测工作，并可以进行区域比较。

国家可持续发展目标跟踪系统

17. 统计委员会第七届会议强调，在全球和国家两级报告可持续发展目标的情况时需要更加连贯一致，为此，亚太经社会秘书处开发了免费在线工具即国家可持续发展目标跟踪系统。⁵ 该工具于 2021 年推出，以协助成员国编制可持续发展目标国家进展评估报告。

18. 迄今为止，亚太经社会已在各国政府和驻地协调员办公室的支持下，与本区域 16 个国家合作使用国家可持续发展目标跟踪系统。10 个国家完成了进展评估；其中 7 个国家在相关的自愿国别评估中使用了评估结果。

19. 亚太区域内外的其他国家也可以考虑采用国家可持续发展目标跟踪系统，以帮助各国利用国家数据和具体目标对可持续发展目标的进展情况进行国别评估。跟踪系统的实施还为加强各国内部关于可持续发展目标的数据协调和共享提供了机会。

数据集成

20. 作为对统计委员会第六届会议所作决定的回应，2020 年 4 月推出的亚太数据集成同业交流群是一个在线协作和分享知识、经验和学习的论坛。2020 年进行数据集成能力评估调查后，与发展伙伴合作举办了一系列在线区域讲习班，以提高管理层和专家对国家统计系统内数据集成的认识和相关能力。亚太经社会每月

² 见 <https://data.unescap.org/home>。

³ 见 <https://data.unescap.org/data-analysis/sdg-data-availability>。

⁴ 见 <https://data.unescap.org/data-analysis/sdg-progress-report-2023>。

⁵ 见 <https://data.unescap.org/stories/national-sdg-tracker>。

主办亚太数据集成同业交流群在线会议，会上介绍和讨论了 80 多个国家和国际机构在数据集成方面的经验。

21. 亚太经社会利用亚太数据集成同业交流群成员的宝贵贡献，在欧洲经济委员会(欧洲经委会)类似指南的基础上，制定了亚太官方统计数据集成准则。⁶ 该准则已译成俄文。这些准则为亚洲及太平洋区域各国以及其他国家提供了宝贵的资源。

人口和住房普查

22. 为支持各国在人口普查中更多地使用行政数据，亚太经社会推出了若干举措。2021 年 12 月，亚太经社会发布了《亚洲及太平洋人口普查方法的新趋势：国家实例》，⁷ 展示了该区域各国在人口普查中如何使用行政数据。

23. 2023 年 6 月，亚太经社会与包括欧洲经委会、经济合作组织、伊斯兰国家统计、经济和社会研究及培训中心、亚洲及太平洋统计研究所、联合国人口基金以及秘书处经济和社会事务部统计司在内的一些实体合作举办了关于人口和住房普查向基于登记册的方法过渡的培训讲习班，⁸ 对象是亚太经社会和欧洲经委会两区域的 12 个国家。

24. 亚太经社会开发并试行了一个自我评估工具，⁹ 用于评估各国将行政数据用于普查的准备情况，并计划与其合作伙伴合作改进这一工具。该工具使各国能够确定需要改进的领域，以便向基于登记册的普查过渡。

开源软件

25. 亚太经社会支持成员国利用开放源码“.Stat Suite”平台开发数据门户，该平台旨在促进高效和高质量地传播统计数据。技术援助侧重于根据统计数据和元数据交换标准建立数据模型，以确保平台的可持续性。

26. 亚太经社会编制了各种指南，¹⁰ 包括如何利用量子地理信息系统(QGIS)和 R 语言集成开发环境(RStudio)等程序处理卫星数据以制作地图和统计表的指南。这些指南重点介绍了地理空间支持程序的功能，并根据用户的需求提供各种类型的开源数据的详细信息。这些指南帮助用户就地理数据有用的专题编制统计数据，并展示使用开源软件的潜力。

27. 亚太区域内外的其他国家可能也希望考虑使用开源软件，如.Stat Suite 平台、RStudio 和 QGIS。

⁶ 见 www.unescap.org/kp/2021/asia-pacific-guidelines-data-integration-official-statistics。

⁷ 见 www.unescap.org/kp/2021/emerging-trends-census-approaches-asia-and-pacific-country-examples。

⁸ 见 www.unescap.org/events/2023/regional-training-workshop-transition-register-based-approaches-population-and-housing。

⁹ 见 www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/Self-assessment-questionnaire-on-readiness-to-use-admin-data-for-census-purposes.pdf。

¹⁰ 见 www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/Use_of_satellite_data_in_statistical_institutions_Stats_Cafe_15Mar2021.pdf。

整合政策和数据，不让任何一个人掉队

28. 为响应《宣言》，亚太经社会开发了一个称为“每项政策相互关联”的工具，¹¹ 供各国加强监测包容性政策及其对各人口组别的影响。该区域各国正在使用一个开放式在线培训课程，更多的国家正在使用这一工具。该区域内的其他国家也可能希望使用这一开源工具，使其指标更好地与政策优先事项保持一致，并加强各国统计系统中用户与编制者之间的对话。

亚太统计咖啡厅

29. 2020 年，为应对冠状病毒病(COVID-19)大流行，亚太经社会启动了亚太统计咖啡厅系列活动，¹² 以促进联合国各实体与各国统计系统之间交流做法和咨询意见。自成立以来，已举办了 82 次咖啡厅活动，聚集了一批参与者，探讨与国家优先事项和援助请求相一致的广泛议题。其中包括关于衡量大流行病的影响、灾害相关统计、大数据和地理空间数据使用的会议。与面对面的活动相比，这种形式能够更好地与各国统计系统的初级和中级工作人员进行外联，让更多的国家参与进来，并确保能够在整个区域内外迅速分享工作成果。

30. 统计咖啡厅通过参与各种全球小组和专家组的会议，促进就大数据、地理空间信息和统计数据集成的知识和经验进行交流。

31. 随着非洲经济委员会非洲统计中心成功地推出非洲统计谈话网络研讨会系列，这一非常成功的“统计咖啡厅”模式已推广到非洲区域。

民事登记和生命统计

32. 亚洲及太平洋区域采取双轨办法改进民事登记和生命统计，即通过宣布亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年(2015-2024 年)在政治层面开展工作，并在技术层面开展工作。这一办法提供了一个良好做法模式，使整个区域在实现普遍和反应灵敏的民事登记和生命统计系统方面取得了显著的改进。

33. 在 2021 年 11 月举行的第二届亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议上提交的“全民覆盖”报告强调了区域进展和挑战。亚太经社会继续通过编制诸如在部长级会议上提交的技术文件以及在 www.getinthepicture.org 上公布的其他新闻和资源，积累关于民事登记和生命统计的知识。2023 年，亚太经社会举办了第一届亚洲及太平洋民事登记和生命统计研究论坛，与会者有机会分享关于民事登记和生命统计的研究和信息，并在这一工作领域开展能力建设和网络建设。亚太经社会还协调在太平洋、南亚和东南亚建立民事登记员网络。

34. 评估民事登记和生命统计系统中的不平等现象日益成为亚太经社会活动的重点。近年来，亚太经社会编制了指导材料，并帮助各国建设开展这些评估的能

¹¹ 见 www.unescap.org/our-work/statistics/EPIC。

¹² 见 www.unescap.org/our-work/statistics/stats-cafe。

力。这些活动旨在建设人口分析能力，并补充对根据民事登记记录编制生命统计数据援助。

35. 亚太经社会与联合国国家工作队和其他发展伙伴密切协作，支持在 6 个国家开展业务流程映射和改进民事登记的活动。在这项工作的基础上，亚太经社会还支持各国的数字化努力。

36. 在缺乏健全的民事登记和生命统计系统的国家，引入衡量成人死亡率同业交流群的目的是提高成人死亡率数据的可获取性和及时性。该同业交流群促进对创新方法感兴趣的专家之间进行知识共享和同行学习，以收集和分析来自住户调查和普查的数据，或采用综合各种数据来源的综合方法。

37. 亚洲及太平洋民事登记和生命统计区域指导小组以及发展伙伴的合作支持本区域实现亚洲及太平洋民事登记和生命统计十年(2015-2024 年)的共同愿景。区域指导小组建议将该十年延长至 2030 年，定于 2025 年 6 月举行的第三次亚洲及太平洋民事登记和生命统计部长级会议将就此作出决定。

38. 这项关于民事登记和生命统计的举措显示了通过伙伴关系开展工作的力量，以兑现对包容性和有复原力的民事登记和生命统计系统的政治承诺，确保不让任何人掉队。这项工作正与非洲经济委员会正在进行的类似工作协调进行。

灾害相关统计

39. 亚洲及太平洋灾害相关统计技术工作组通过提供培训、分享国家做法和参与全球标准制定工作，支持该区域各国努力实施灾害相关统计框架。该小组还促进数据用户和编制者之间的对话。该区域若干国家政府正在实施这一框架，以满足对官方统计数据的需求，从而支持制定风险知情政策和方案。

40. 2023 年，亚太经社会与其他 4 个区域委员会、联合国减少灾害风险办公室和统计司合作，主办了第三次灾害相关统计数据编制者和用户专家论坛。¹³

41. 专家论坛旨在根据统计委员会灾害相关统计机构间专家组的目標，推动灾害相关统计数据的编制和使用，以促进风险知情发展。为实现这一目标，促进各国在利用灾害相关统计数据监测减少灾害风险承诺和为发展提供信息方面的经验交流，并分享编制此类统计数据的最佳做法和推广可能性。

42. 亚太经社会和亚洲及太平洋各国举办的专家论坛和开展的技术工作，有助于灾害相关统计机构间专家组努力制定灾害相关统计共同统计框架。

43. 这种在国家和区域两级制定和测试新方法和指导方针的模式，可以为全球规范工作提供参考，是统计发展其他领域可以效仿的良好范例。

全球海洋账户伙伴关系

44. 全球海洋账户伙伴关系是全球海洋核算界的一个平台，由亚太经社会和加拿大渔业和海洋部共同主持，其成员在各国研究和试行海洋核算。该伙伴关系

¹³ 见 www.unescap.org/events/2023/third-expert-forum-producers-and-users-disaster-related-statistics。

将各国政府、国际机构、研究组织和其他利益攸关方聚集在一起，致力于通过改进海洋相关数据和统计的组织、相互联系和标准化，支持海洋的可持续发展。亚太经社会是该伙伴关系的创始成员，并在财务和实质方面负责建立前的技术和组织协商工作。这使得该伙伴关系成为区域委员会牵头建立全球知识资源和协作平台倡议的最佳范例和最佳做法。

45. 全球海洋账户伙伴关系的成员资格是免费的，并向各国政府、政府间机构、私营部门的代表机构和研究密集型机构(已在其原籍国获得正式的非营利地位)开放，这些机构力求确保海洋的各种价值在与社会和经济有关的所有决策中得到承认。该区域内外各国及国际机构不妨考虑加入该伙伴关系，以分享海洋核算方面的知识、挑战和良好做法。

衡量非法资金流动。

46. 亚太经社会与联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国贸易和发展会议以及该区域各国合作，对亚太区域的非法资金流动进行衡量，并提高各国为决策目的衡量和应用这些估计数的能力。在该区域内，各国积极参与这一举措，其中包括测试和应用联合国毒品和犯罪问题办公室和联合国贸易和发展会议等监管机构制定的方法准则。此外，这些国家正在努力制定旨在降低非法资金流动普遍程度的对策。亚洲及太平洋各国正在制定和测试新的准则，以确保全球准则考虑到该区域的国情。

四. 工作方式

47. COVID-19 大流行对成员国和亚太经社会秘书处的所有业务方面都产生了影响。能力建设工作需要改变为仅通过虚拟机制运作，在 2020 至 2022 年期间尽量减少差旅。这种向虚拟模式的转变贯穿于国家、区域和全球各级的工作中。专家组、技术工作组以及正式和非正式工作组都改为虚拟运作，为所有区域的国家提供了参与机会，而不受旅行时间或费用的限制。然而，由于时差对亚太区域许多国家的实际参与构成了挑战，这一机会在某种程度上只是理论上的。

48. 技术进步和新数据源的出现带来了巨大的机遇。这一不断扩大的数据系统以及迅速壮大且具有不同利益的行为体要求制定新的规则和建立新的能力。这突出表明，必须建立适当的结构，支持亚太统计界为共同愿景和框架服务。

49. 统计委员会第八届会议决定，“其主席团应在秘书处的支持下，对支持委员会工作的小组和同业交流群进行审查，并为此提出建议，供统计委员会审议，以精简、巩固和改进这些小组和同业交流群，确保它们继续切合目的”。¹⁴ 这可能包括酌情转向不那么正式的协作机制，使其更好地适应各国统计局目前所处的复杂世界，同时承认这些统计局所发挥的主导作用。应特别关注建立各种安排和机

¹⁴ 见 www.unescap.org/sites/default/d8files/event-documents/ESCAP.CST_2022.8_Report_CN.pdf (第 5 号决定)。

制，以支持统计部门满足对气候变化相关统计数据日益增长的需求，并驾驭有关数据管理的复杂决策。

50. 亚太统计界强调必须与各全球小组进行更深入的接触，确保它们考虑到亚太各国的具体情况。支持统计委员会的全球小组以及区域和国家一级的小组和同业交流群越来越多，这可能对打算积极参与所有这些小组和同业交流群的成员国构成挑战。鉴于专题领域的议程越来越多，国民账户等具体领域的复杂性越来越大，成员国将不可避免地需要确定参与的优先次序。为支持这一优先次序的确定，亚太经社会区域建议把重点放在全球一级的参与上，避免重复支持各国统计系统的区域小组和同业交流群的做法。

51. 在促进亚洲及太平洋国家更多地参与全球小组的过程中，应进一步考虑建立包容性工作机制。亚太区域的成员国跨越 11 个时区，这凸显采用新工作方法的重要性。

52. 在方便该区域各国的时间安排会议，对于加强有效参与至关重要。如在所有国家都方便的时间安排一次会议不可行，则应组织更多的会议，可能时还应邀请各区域委员会参加。还应考虑在方便的时候举行非正式协商，以便向全球小组通报情况。

五. 未来计划和优先事项

53. 统计委员会确定亚洲及太平洋统计发展的未来计划和优先事项。以下优先事项反映了统计委员会最近的讨论情况。

数据集成

54. 统计委员会在 2018 年第六届会议上确定了数据集成的重要性，并商定建立亚太数据集成同业交流群。同业交流群继续壮大，这项工作也变得越来越重要。

55. 在提高数据密度、缩小数据差距以及编制更详细、更及时、更频繁的细化统计数据方面存在重大机会。数据集成还能减少对额外数据收集的需求，从而降低成本并减轻响应负担。然而，数据集成也带来了许多挑战。许多国家仍然缺乏对这一进程至关重要的高质量行政数据来源。数据集成需要公众的认可和法律依据，关键是让人们保持对官方统计数据的信任。

56. 在建设工作人员能力和建立新的协作机制方面也存在挑战，无论是在政府各部门内部还是与私营部门数据提供者的合作。应对这些挑战将是今后工作的重点，目的是协助各国统计局。这一协助包括审查数据集成的关键推动因素，如采用标准化和开放格式、协议、分类和接口。这些要素有助于提高不同系统之间的一致性和集成性，促进有效的数据协作和共享，并简化多个来源数据的汇编和收集工作。

将性别平等纳入主流

57. 统计委员会第七届会议决定推进将性别平等纳入其工作的主流。作为这一承诺的一部分，促进各国统计局内部的性别平等具有重大意义，尤其是在决策作用

方面。认识到国家统计局女负责人面临的独特挑战，她们可能缺乏一个强有力的支持系统，因此建立了一个非正式的同行支持网络。该网络旨在促进同行对妇女领导能力的支持，并促进信息资源的开发、汇编和改进，以加强妇女的领导能力和专业网络。

58. 同行支持网络将查明并解决小组内部在管理和领导技能方面存在的任何差距。拉丁美洲和加勒比地区已有一个类似的网络；因此，将寻找机会把这些网络联系起来。

59. 亚太经社会应 21 世纪统计促进发展伙伴关系(21 世纪统计伙伴关系)、Data2x 和开放数据观察的邀请开展协作，将性别平等数据网络扩大到亚太区域。这一扩展将以非洲工作的见解和成功为基础，并将促进成员之间的知识共享，推动与性别数据和统计有关的区域间参与和同行学习。20 多个亚太国家已表示有兴趣加入该网络。下一步将是制定参与网络的计划。

大数据和数据科学工具和技术

60. 统计委员会第六届会议确定，大数据和其他非传统数据源是满足对更及时、更细化数据日益增长的需求的潜在解决方案。2021 年关于使用大数据进行官方统计的专家组会议讨论了这一议题，并将继续在区域和全球层面框定讨论内容。这些讨论促使亚太经社会编写了关于大数据使用的材料，包括题为“将大数据用于官方统计：使用移动电话数据时的主要考虑因素”的指南。¹⁵ 该指南进一步加强亚太经社会对各国统计局的支持，各国统计局正在积极探索如何将大数据纳入统计编制工作。使用大数据源仍然是成员国的优先事项，需要进一步开展工作，支持各国寻求使用替代数据源，并应对由此带来的挑战。

61. 亚太经社会还通过制定大数据电子学习课程，包括提高认识课程和领导高级讲习班以及关于使用扫描仪数据和移动电话数据等大数据源、联合国全球平台大数据学习管理系统和大数据的电子学习课程，促进传播使用情况和良好做法。¹⁶

62. 为协助各国统计局建设大数据和数据科学技能，2020 年和 2021 年期间成立了四个大数据和数据科学区域中心，其中一个设在中国。这些中心将区域一级的官方统计师聚集在一起，帮助建设大数据和数据科学方面的能力，并分享知识和经验。

63. 2023 年，中国的中心从区域中心转变为全球中心(如统计委员会第 54/116 号决定所述)，专门从事遥感农业统计以及电子商务的计量和分析。中国中心在筹备 2023 年 4 月在中国杭州举行的第四届联合国世界数据论坛方面发挥了关键作用。

64. 2023 年 11 月，一个新的大数据和数据科学区域中心成立，旨在协助亚洲及太平洋国家，为使用新兴数据源和应用数据科学工具和技术提供更多支持，以生

¹⁵ 见 www.unescap.org/kp/2022/using-big-data-official-statistics-key-considerations-when-using-mobile-phone-data。

¹⁶ 见 <https://learning.officialstatistics.org/>。

成可信和有洞察力的统计数据。统计委员会第五十四届会议核准设立这一区域中心，预计该中心将于 2024 年底全面投入运作。

65. 仍需进一步努力协助各国统计局利用大数据源提供的潜力，这仍将是未来几年的优先事项。

66. 在使用大数据和替代数据源的同时，各国统计局也越来越多地使用数据科学工具和技术。该区域内一些国家已采用开源软件，使生成统计数据的业务流程自动化，从而消除了人工步骤，减少了出错风险，并纳入了自动化质量保证，大大减少了生成统计数据所需的时间。例如，一个国家统计局将编制月度国际贸易统计数据的时间从 40 天缩短到 5 天。从协助该区域各国中汲取的一个相关经验教训是，推广和应用开放源码解决方案是重要的考虑因素，也是发展成果在项目或外部支持期结束后得以持续的要素。

67. 鉴于使用大数据和数据科学工具和技术仍然是成员国的优先事项，这也将是亚太经社会的优先事项。统计委员会将与印度尼西亚的新区域大数据中心协作，支持各国统计局采用大数据和替代性新数据源以及数据科学工具和技术。这种支持还延伸到业务流程自动化，从专利软件过渡到更多地使用开源软件，如 R 语言以及统计计算和图形环境。亚太经社会打算将这些努力与全球举措相结合，包括与官方统计使用大数据和数据科学专家委员会开展协作，该委员会包括在巴西、卢旺达和阿拉伯联合酋长国的其他区域大数据中心。¹⁷

数据治理

68. 随着各国纳入新的数据源并与更多利益攸关方接触，一个关键挑战在于确保其数据治理安排适合于满足这些不断变化的需求。认识到这一点，统计委员会第八届会议决定“在今后的工作中突出数据治理问题，重点是分享国家经验和促进提供技术援助”。为实现这一目标，亚太经社会正根据 2023 年召集的专家组提出的见解，编制一份国家数据治理做法简编。该简编将为亚太区域内的国家提供资源，协助它们调整和建立新的数据治理安排，以适应各国统计局面临的日益复杂的情况。其他区域和国家不妨借鉴本国家数据治理做法简编，在编制本国国情简介时可能会考虑到其框架。

亚洲及太平洋统计研究所

69. 亚洲及太平洋统计研究所是为政府官员和在国家统计局工作的其他人员提供专业统计培训的中心，也是亚太经社会的一个区域培训中心。自 2020-2024 年战略计划通过以来，全球、区域和国家各级都发生了巨大变化。因此，亚太统计所将制定 2025 年至 2029 年期间的新战略计划，以应对这些变化。

70. 亚太统计所将继续与国际和区域组织协作和合作，在统计委员会确定的优先工作领域的设计和培训提供方面发挥关键作用。COVID-19 之后，将根据可用资源和课程专题，采用面授、混合和交叉形式相结合的方式授课。亚太统计所注意

¹⁷ 见 <https://unstats.un.org/bigdata/regional-hubs.cshtml>。

到亚太地区幅员辽阔、情况各异，各国统计系统面临着不同的挑战，发展水平也各不相同，因此将考虑在区域、次区域或国家层面最有效地满足哪些培训需求。

六. 有待统计委员会采取的行动

71. 请统计委员会：

(a) 注意到亚洲及太平洋区域正在采取的良好做法举措，并就如何将这些举措推广到亚洲及太平洋区域内外的更多国家提出意见，包括：

- (一) 推广和采用开源解决方案，其中的工具包括.Stat Suite 平台、国家可持续发展目标跟踪系统以及“每项政策相互关联”工具等；
- (二) 通过参加亚太统计咖啡厅系列等活动和加入全球海洋账户伙伴关系等伙伴关系，扩大参与跨国和跨区域知识共享；
- (三) 亚太区域内外各国采用亚太数据治理框架，同时考虑利用该框架编制有关数据治理做法的单独摘要。这些摘要反过来又有助于将亚太数据治理简编扩展到其他国家和地区，从而为各国在数据治理领域分享知识和交流经验提供资源；

(b) 支持亚洲及太平洋成员国呼吁本区域内外的发展伙伴向各国提供协调一致的技术、财政、工艺和能力建设援助，这种援助应利用亚洲及太平洋区域合作平台，与各国自身的优先事项保持一致，并考虑到具体国情；

(c) 支持亚洲及太平洋成员国呼吁本区域内外的发展伙伴继续制定和加强国际统计标准，并为其实施提供技术支持，同时铭记需要在国家层面对指导意见和方法进行测试，并反映各成员国不同的国情以及不同的能力和需求水平；

(d) 支持成员国呼吁促进亚洲及太平洋国家更多地参与全球小组，并呼吁统计委员会采取包容性办法，通过以下方式与成员国和区域小组进行接触：

- (一) 与各区域委员会密切协作，在多个时区举行会议；
- (二) 更多地利用非正式协商，以确保亚太区域各国作出贡献。