



经济及社会理事会

Distr.: General
15 December 2023
Chinese
Original: English

统计委员会

第五十五届会议

2024年2月27日至3月1日，纽约

临时议程* 项目 3(h)

供讨论和决定的项目：环境经济核算

环境经济核算专家委员会的报告

秘书长的说明

根据经济及社会理事会第 2023/325 号决定和以往惯例，秘书长谨转递提交统计委员会讨论和作出决定的环境经济核算专家委员会报告。

* E/CN.3/2024/1。



环境经济核算专家委员会的报告

一. 引言

1. 统计委员会在 2023 年 2 月 28 日至 3 月 3 日举行的第五十四届会议上通过了第 54/110 号决定(见 E/2023/24, 第一章, B 节), 其中统计委员会:

(a) 欢迎环境经济核算专家委员会的报告, 并赞赏其在推进环境经济核算体系的实施和主流化方面持续开展工作;

(b) 欢迎通过《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》及其监测框架, 欢迎生物多样性公约缔约方大会承认对照环境经济核算体系调整国家监测以便将生物多样性纳入主流的重要意义, 促请国家统计局与生物多样性协调人接触, 并促请专家委员会积极参与《生物多样性公约》进程, 便利统计界和生物多样性界之间的进一步协作, 以加强国家监测系统, 并对《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》进行监测和报告;

(c) 欢迎建立新的“二十国集团数据差距倡议”, 并欢迎专家委员会使用二十国集团及其他国家的环境经济核算体系账户参与弥补气候变化数据差距的工作;

(d) 欢迎专家委员会在开发全球数据库方面取得进展, 特别是启动能源和空气排放账户的全球数据收集工作, 并指出这些数据库对气候变化和循环经济倡议的重要性;

(e) 欢迎专家委员会与联合国欧洲经济委员会和经济合作与发展组织协作, 推进衡量循环经济的统计框架;

(f) 欢迎在推进研究议程和制定方法以支持实施环境经济核算体系生态系统核算方面取得进展, 特别是森林生态系统和海洋账户小组的工作, 并支持专家委员会与地球观测界协作, 以期为生态系统核算提供稳健和具有成本效益的地球观测解决方案;

(g) 支持专家委员会、国民账户咨询专家组和秘书处间国民账户工作组就更新《2008 年国民账户体系》开展密切协作, 指出必须将环境经济核算体系考虑在内, 以便在更新后的《2008 年国民账户体系》中反映环境问题;

(h) 请专家委员会继续推进关于环境经济核算体系生态系统核算的研究议程, 同时考虑到在更新《2008 年国民账户体系》的背景下关于估值的讨论;

(i) 支持环境经济核算专家委员会在修订《国际标准行业分类》、《产品总分类》、《环境功能分类》和《国际能源产品标准分类》以及接下来修订《政府职能分类》时与国际统计分类专家委员会接触, 指出必须确保更新后的分类考虑到环境因素, 适合用于环境经济核算体系汇编, 并在适用范围上具有足够的前瞻性;

(j) 欢迎各国更多地实施环境经济核算体系, 并鼓励继续开发支持实施工作的指南和工具, 以及利用伙伴关系和区域协作加快实施工作;

(k) 要求尽快以联合国所有正式语文提供环境经济核算体系手册和电子学习课程；

(l) 欢迎企业核算工作组取得进展，并支持该工作组与自然相关财务披露工作组、全球报告倡议组织和资本联盟协作，更好地对照环境经济核算体系调整私营部门的方法和标准，同时指出在这方面对公共和私营部门都有好处；

(m) 注意到对《衡量可持续旅游业统计框架》的更新情况，鼓励敲定该文件，并欢迎今后将其提交给统计委员会。

2. 专家委员会的工作是根据四个广泛的工作领域安排的，主席团成员如专家委员会职权范围中商定的那样领导工作方案相关部分。这些工作领域包括：A 领域，协调和宣传，由澳大利亚统计局牵头；B 领域，为规范标准和其他研究制定方法，分为两个子领域(B1 领域，环经核算体系中央框架，由荷兰统计局牵头；B2 领域，环经核算体系生态系统核算，由南非牵头)；C 领域，数据库开发，由经济合作与发展组织(经合组织)牵头；D 领域，实施和统计能力建设，由联合国亚洲及太平洋统计研究所和肯尼亚国家统计局联合牵头。加拿大统计局目前接替荷兰统计局担任专家委员会主席。专家委员会与德国联邦统计局主持的环境核算伦敦小组密切协作，推动环经核算体系中央框架和环经核算体系生态系统核算的实际发展和方法制定。

3. 本报告讨论在 2023 年期间取得的进展及其今后的工作领域。有待统计委员会采取的行动载于第六节。

二. A 领域：协调和宣传(由澳大利亚统计局牵头)

4. 协调和宣传工作组重点促进环境经济核算各相关倡议开展协作，实施切实可行的战略，促进将环经核算体系用于新出现的政策问题。这些努力需要各国统计局、职能部委和国际社会之间开展协作。2023 年，该工作组的牵头单位从加拿大统计局改为澳大利亚统计局。此外，该工作组重新调整了其工作方案的重点，以最后完成状况评估，并开始举办系列网络研讨会。

5. 该工作组近期最后完成了对在环境核算领域开展工作的不同团体及其关系的总体情况评估。有若干工作队和专家组在环境核算领域开展工作，它们有不同的目标，并就环境统计和账户的不同方面开展工作。总体情况评估的目标是向更广泛的专家委员会提供环境核算领域的内部概览，以便为今后与相关倡议和团体的协作和协调提供参考信息。这将有助于为专家委员会确定新出现的优先问题。总体情况评估将不断更新，并每年重新进行评价。

6. 该工作组将于 2024 年开始举办系列网络研讨会，重点讨论各种优先和(或)新出现的政策领域。系列网络研讨会的主要目标是展示环经核算体系的好处，展示环经核算体系如何能够回答政策问题，探讨环经核算体系尚未得到采用、但可能发挥作用的领域，并将不同学科的人聚集在一起。该工作组将于 2024 年初敲定网络研讨会的专题和日期。

7. 此外，该工作组还侧重于将环经核算体系纳入以下五个主要专题领域的主流：生物多样性、衡量旅游业的可持续性、气候变化、循环经济和企核算。在这些领域，账户可以为了解当前与环境挑战有关的国际优先事项提供宝贵的见解。

生物多样性

8. 2022年12月，在加拿大蒙特利尔举行了生物多样性公约缔约方大会第十五次会议，会上通过了《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》及其监测框架。自《全球生物多样性框架》通过以来，在《生物多样性公约》主持下设立的指标问题特设技术专家组在为监测框架指标编制元数据方面取得了进展。这些努力包括使各项指标与在统计委员会框架内制定的统计框架保持一致，这些框架包括可持续发展目标、环经核算体系和环境统计发展框架。秘书处经济和社会事务部统计司被提名为指标问题特设技术专家组成员。特别是，统计司将与专家委员会和指标问题特设技术专家组联络，以促进采用与数据和方法有关的共同标准，特别是各项目标和具体目标的监测标准。在这方面，环经核算体系被视为汇编标题指标的基本方法基础。其中包括指标 A2：自然生态系统范围；指标 B1：生态系统提供的服务；指标 9.1：可持续利用野生物种的好处。如下文第三节 B2 领域项下所述，这一努力将包括与环经核算体系生态系统核算技术委员会密切协商，以及与各国统计局、职能部委和科学界协作。预计指标问题特设技术专家组将在 2024 年 4 月之前为监测框架的标题指标商定总体方法。元数据将在 2024 年末的生物多样性公约缔约方大会第十六次会议期间敲定。

9. 为了支持通过监测框架并支持缔约方的工作，欧洲联盟在生物多样性公约秘书处和联合国环境规划署(环境署)-世界养护监测中心的支持下，继续开发促进生物多样性的全球知识支助服务。¹ 该倡议将利用现有工具、技术和网络，支持各国为落实《全球生物多样性框架》下各项目标和具体目标并监测、报告和审查这方面进展情况而做出的努力。专家委员会计划通过经社部为这一倡议作出贡献，以支持各缔约方使用统计工具和产品进行监测和报告。

10. 此外，经社部正在制定一个项目提案，以支持制定基于环经核算体系生态系统核算的监测框架指标。该项目还将侧重于在若干国家开展能力建设，并支持在这些国家测试、采用和报告基于环经核算体系生态系统核算的指标。

衡量旅游业的可持续性

11. 专家委员会继续就制定衡量旅游业可持续性的统计框架与世界旅游组织协作，该框架旨在提供一个国际商定的综合统计框架，用于衡量旅游业对经济、社会和环境的影响和依赖性。该框架支持各国编制可靠的、具有国际可比性的数据，说明各国和国家以下地区在旅游业可持续性方面的业绩。2023 年，衡量旅游业可持续性专家组敲定了统计框架。作为这一进程的一部分，并为了确保采取一致的办法，专家委员会和环经核算体系中央框架技术委员会审查并核可了统计框架中侧重于旅游业环境可持续性的一章，将相关环境经济账户与旅游卫星账户挂钩是

¹ 见 <https://gkssb.chm-cbd.net/>。

这方面的一个重要内容。经过多轮协商后，针对该统计框架于 2023 年底进行了全球协商。最后将征求统计界(包括专家委员会)和旅游政策界的意见。²

气候变化

12. A 领域继续优先将环经核算体系纳入气候变化倡议的主流。A 领域和更广泛的委员会继续为二十国集团数据差距倡议第三阶段作出贡献。二十国集团财长和央行行长在其 2022 年 10 月会议期间、并在 2022 年 11 月二十国集团领导人巴厘岛宣言中，对该倡议的工作计划表示欢迎。第三阶段工作计划下的 14 项建议中有一半涉及气候变化统计数据差距。环经核算体系为其中多项建议提供了方法基础，特别是关于以下方面的建议：温室气体排放账户和国家碳足迹(建议 1)；能源账户(建议 2)；影响到气候的政府补贴(建议 6)；缓解和适应气候变化的支出(建议 7)。二十国集团领导人已要求国际货币基金组织(基金组织)、金融稳定委员会和机构间经济和金融统计小组与二十国集团和参与经济体一道，开始弥合工作计划所述数据差距。

13. 2023 年，二十国集团数据差距倡议第三阶段工作计划的实施取得了实质性进展。鉴于第三阶段涵盖的专题范围很广，已成立工作队来安排和执行工作计划，专家委员会成员正在参加所有相关工作队。各工作队为二十国集团和参与经济体举办了几次虚拟会议/讲习班，以促进在执行每项建议方面取得进展，包括关于建议 1 至 3 的一次讲习班和关于建议 6 和 7 的一次单独讲习班。这些讲习班讨论了现有的方法框架、数据差距和评估调查的结果，以及克服挑战和推进执行建议的方法。关于能源和空气排放账户的全球问卷和欧盟统计局问卷将作为数据模板，用于填补建议 1 和 2 的数据差距。此外，正在努力支持各国使用全球数据集填写数据模板。2024 年，专家委员会，特别是环经核算体系中央框架技术委员会(领域 B1)和数据库开发工作组(领域 C)，将继续协助二十国集团和参与经济体逐步缩小这些差距。

14. 协调和宣传工作组继续在参与旨在提高官方统计数据对气候政策和分析的效用的活动方面与欧洲经济委员会(欧洲经委会)协调，包括在推动将环经核算体系用于气候变化指标方面与其协调。特别是，该工作组为欧洲经委会面向气候变化相关统计数据编制者和使用者举办的年度专家论坛以及欧洲经委会关于各国统计局在实现国家气候目标方面所发挥作用问题工作队的工作作出了贡献。该工作队目前正在就各国统计局在《巴黎协定》框架下提出报告、满足适应和减缓气候变化领域国家决策的信息需求以及向公众通报气候相关问题方面发挥的作用制定指导意见。指导文件预计将于 2024 年最后定稿并提交欧洲统计师会议核可。该工作组今后几年的活动还将包括与联合国气候变化框架公约秘书处、政府间气候变化专门委员会和环境统计专家组等国际团体接触，以促进沟通与协作。

² 更多信息见世界旅游组织在关于旅游业统计的议程项目下提交统计委员会第五十五届会议的报告(E/CN.3/2024/17)。

循环经济

15. A 领域通过以下两方的参与,积极参与关于循环经济的两项互补工作:(a) 欧洲统计师会议主席团设立的欧洲经委会计量循环经济工作队;(b) 经合组织新一代信息促进资源节约型循环经济专家组。

16. 欧洲经委会工作队与经合组织专家组共同起草了欧洲经委会/经合组织循环经济计量准则(A 部分),该准则于 2023 年 6 月获得欧洲统计师会议的核可。A 部分澄清了循环经济的标题定义,界定了循环经济的概念性监测框架和统计界限,并提出了一套统一的指标,以监测进展情况并指导指标计量工作。概念性监测框架和进一步计量考虑主要建立在环经核算体系的基础上。下一步工作是起草 B 部分,该部分将提供关于编制核心指标所需数据来源的指南、机构协作要求、指标使用指南以及进一步案例。工作队的研究结果表明,环经核算体系适于计量循环经济的许多驱动因素,如回收和再利用材料;宏观和中观层面的目标(例如与经济活动部门、工业和城市有关的目标),如减少废物;对诸如气候变化和生物多样性丧失等问题的直接和间接影响。

17. 经合组织专家组的工作旨在加强资源使用效率和循环经济政策的信息基础。这项工作与欧洲经委会工作队密切合作开展,有些内容是联合编写的。经合组织专家组的工作重点是制定循环经济的共同工作定义以及统一概念框架和指标集,用于监测进展和支持政策制定和评估。经合组织专家组这项工作的成果即将纳入欧洲经委会-经合组织关于循环经济计量的联合报告。

企业核算

18. 为了精简其工作方案,专家委员会决定将环经核算体系和企业核算工作组(E 领域)的活动纳入 A 领域的活动,同时充分认识到必须继续参与这一领域并保持可见度,必须保持 E 领域在协调环经核算体系和企业核算框架以及环境和生态系统标准方面取得的势头。

19. 2023 年 3 月,专家委员会参加了关于全球报告倡议组织生物多样性专题标准的全球协商。该标准旨在涵盖生物多样性领域的国际商定最佳做法和近期动态,为私营部门报告和管理生物多样性相关影响提供指导意见。生物多样性专题标准草案已多次提到环经核算体系生态系统核算,所涵盖的领域与其保持一致。专家委员会在反馈中举例说明可在哪些其他领域与环经核算体系生态系统核算进一步保持一致,从而利用私营部门和公共部门生物多样性核算之间的协同增效作用。

20. 2023 年,经社部继续担任自然相关财务披露工作组的知识伙伴。自然相关财务披露工作组于 2023 年 9 月发布了其建议,最终建议包括采用环经核算体系使用的概念和定义。如此保持一致应有助于将正式的环经核算体系账户用于私营部门决策和报告,并有助于各国统计局在编制环经核算体系账户时使用私营部门数据。

宣传

21. 环经核算体系网站³ 和季度通讯《环经核算体系新闻和说明》⁴ 仍然是专家委员会与各利益攸关方和公众接触并向其提供信息的主要途径。该网站和通讯是各国分享其国家经验和出版物的重要机制，也是专家委员会突出介绍 2023 年非洲自然资本核算政策论坛和 2023 年联合国水事会议题为“水核算促进可持续发展目标”的会外活动等与环境核算界有关的国际倡议和活动的重要机制。2023 年，该通讯的受众稳步增长，新增近 200 名订阅者。此外，经社部在 2023 年继续扩大环经核算体系网站知识库，并增加了约 65 份关于环经核算体系的出版物。

22. 在 2023 年期间，专家委员会参加了与经济统计师网络及社会和人口统计主席之友小组等其他团体的讨论。这些讨论的重点是如何更好地纳入经济、社会和环境计量办法，支持实现可持续发展目标，并解决秘书长题为“我们的共同议程”的报告中提出的问题。

三. B 领域：为规范标准和其他研究制定方法

23. 专家委员会和环境核算伦敦小组工作的一个重要组成部分是推进环经核算体系中央框架和环经核算体系生态系统核算的研究议程。本节介绍在为这两者制定和实施方法方面取得的进展。

A. B1 领域：环经核算体系中央框架(由荷兰统计局牵头)

更新环经核算体系中央框架

24. 在 2023 年第十八次会议上，专家委员会讨论了可能更新环经核算体系中央框架的问题，指出其动因是对《2008 年国民账户体系》进行了更新并且需要与更新后的国民账户体系保持一致，还讨论了即将更新其他统计标准和分类的问题、环经核算体系生态系统核算的通过以及环经核算体系中央框架研究议程的进展情况。专家委员会强调，必须确保环经核算体系中央框架作为统计框架满足环境-经济关系政策的数据需求，特别是气候变化、循环经济、生物多样性和可持续金融等政策的数据需求。专家委员会出于上述原因，同意更新环经核算体系中央框架，并注意到对各国统计局和国际组织是否有资源和能力开展这项工作表示的关切，建议环经核算体系中央框架的更新范围应有侧重点。专家委员会请环经核算体系中央框架技术委员会为排定问题的优先次序制定标准，并评估这些问题的成本和效益。

25. 技术委员会目前正在拟订一份初步问题清单，主要依据是环经核算体系中央框架的研究议程以及环境核算伦敦小组讨论和《2008 年国民账户体系》更新过程中提出的意见。从广义上讲，这些问题可分配给不同的专题组，比如：改进环经核算体系中央框架中的分类(例如，为此采用新的分类和与最近修订的分类保持

³ 见 <https://seea.un.org/>。

⁴ 见 <https://seea.un.org/content/seea-news-and-notes-archive>。

一致);对环经核算体系中央框架的改进(例如,改进与新出现的政策需求的联系);环经核算体系中央框架与环经核算体系生态系统核算之间更好地保持一致;研究议程上因近年来实施环经核算体系中央框架而产生的新专题。应当指出,与更新环经核算体系中央框架有关的若干问题涉及关于货币流量账户的第四章,并确保与《2025年国民账户体系》协调一致和与环经核算体系生态系统核算保持一致。此外,还将审查环经核算体系中央框架的应用情况,但环经核算体系应用和扩展的更新将通过目前正在讨论的一个单独进程处理。

26. 技术委员会和更广泛的专家委员会将在2024年上半年分发供全球协商的优先问题清单。专家委员会随后将敲定问题清单,并将在2025年将其提交统计委员会。确定资金和实物资源的来源也将是专家委员会在此期间的一个重点。专家委员会计划不仅让各国统计局参与更新进程,而且还让更广泛的用户群参与,以确保更新后的环经核算体系中央框架满足用户的数据需求。一旦敲定问题清单,就会起草问题文件,并举行全球协商,以便最后完成关于各种问题的讨论。目前正在就环经核算体系中央框架更新进程时间表与即将进行的《政府职能分类》、《政府财政统计手册》和《货币金融统计手册》等相关标准的修订进程进行协调。预计更新后的环经核算体系中央框架可在2027年前定稿,并于2028年提交统计委员会。邀请统计委员会核可对环经核算体系中央框架的更新。

参与分类和其他框架的更新

27. 2023年,环经核算体系中央框架技术委员会继续为《所有经济活动的国际标准行业分类》、《产品总分类》和《国际能源产品标准分类》的持续更新进程提供实质性投入,以确保这些分类适合用于环经核算体系汇编。对于《国际标准行业分类》的更新,环经核算体系中央框架技术委员会集中精力使环境相关活动引人注目,为此在现有类别的解释性说明中明确提及这些活动,并设立了一些单独类别。对于《产品总分类》的更新,环经核算体系中央框架技术委员会确定了对环经核算体系特别相关的几个专题,包括废品、特定的环境无害产品和环境服务、能源产品,以及使《国际能源产品标准分类》与《产品总分类》和《环境目的分类》保持一致,特别是在气候变化和生物多样性方面。该小组正在积极参与《国际能源产品标准分类》的更新和即将进行的《政府职能分类》的修订,以确保环经核算体系汇编人员能够有效采用这两个分类。

28. 欧盟统计局和欧洲的一个专门工作队过去几年来一直致力于修订《环保活动分类》,该分类是汇编环经核算体系环境活动账户的基本组成部分。起草了附有解释性说明的新的综合分类结构完整版本,将《环保活动和开支分类》和《资源管理活动分类》合并,称为《环境目的分类》。《环境目的分类》已提交环经核算体系中央框架技术委员会和国际统计分类专家委员会,并在作为环境经济核算专家委员会秘书处的统计司的主持下就其进行了全球协商。根据全球协商的结果和修订后的分类,技术委员会和更广泛的专家委员会核可了《环境目的分类》,国际统计分类专家委员会也在2023年10月会议上予以核可,并指出必须不断更新这一分类,特别是在即将对《政府职能分类》进行的修订以及环经核算体系中央框

架等其他宏观经济标准的更新进程方面，以确保协调一致。向统计委员会提交了《环境目的分类》，以供国际统计分类专家委员会作为一项国际统计标准通过。

29. 环经核算体系中央框架技术委员会继续在更新《2008年国民账户体系》方面发挥关键作用，并审查了《2025年国民账户体系》中与环经核算体系有关的章节草稿以及词语和定义汇编。此外，专家委员会成员正在参加经合组织自然资本问题非正式专家组，成立该专家组是为了应对《2025年国民账户体系》在报告自然资本和将其纳入生产和收入净计量方面面临的实际实施挑战。

B. B2 领域：环经核算体系生态系统核算(由南非牵头)

30. 继 2021 年 3 月通过环经核算体系生态系统核算并于 2022 年 3 月通过其实施战略后，统计界及其他部门继续接受环经核算体系生态系统核算。指导材料的采用和进一步制定由环经核算体系生态系统核算技术委员会监督。技术委员会由来自各成员国、国际和区域组织的生态系统核算专家、单个专家和技术委员会各工作组主席组成。技术委员会定期举行双月会议，讨论环经核算体系生态系统核算的实施进展和动态，并制定实施准则。

31. 自通过环经核算体系生态系统核算以来，技术委员会的工作范围已从修订环经核算体系实验生态系统核算转向支持实施新框架。技术委员会因此通过了新的职权范围和订正成员结构。这些新的职权范围旨在进一步重点支持环经核算体系生态系统核算的实施工作；增加成员将加强各国和各区域在技术委员会的代表性。

32. 技术委员会通过了其 2023-2025 年工作方案，该方案围绕六个主要组成部分：**(a)** 为各国编写实用指导说明；**(b)** 支持为《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》制定基于环经核算体系生态系统核算的标题指标；**(c)** 监督森林生态系统工作组和海洋核算工作组；**(d)** 促进更广泛的环经核算体系和国民账户体系进程；**(e)** 与相关倡议接触；**(f)** 生态系统核算同业交流群。前两个组成部分是技术委员会的优先事项。

33. 关于实用指导说明的编写，技术委员会已经优先编写与以下方面有关的说明：国际自然保护联盟全球生态系统类型投入运作、汇编生态系统范围账户的办法和方法，以及计量生态系统服务(包括全球气候调节服务)的方法。

34. 技术委员会的另一个主要优先事项是支持编制与环经核算体系有关的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》标题指标的元数据，上文第二节在关于生物多样性的段落中对此作了进一步阐述。技术委员会正在通过经社部与特设技术专家组接触，并为监测框架所列与环经核算体系相关指标的元数据编制工作提供投入。在技术委员会下设立了数个工作队，以推进这项工作。

35. 技术委员会正在与致力推动生态系统核算工具实施和开发工作的所有相关倡议接触，目的特别是计量生态系统范围和服务账户。今后，技术委员会希望建立与私营部门核算倡议合作的机制。

36. 为推动实施和进一步制定方法，技术委员会设立了森林生态系统和海洋核算两个工作组，以促进推动分别与森林生态系统和海洋有关的生态系统账户。这两

个工作组确定最佳做法、方法、模型、数据和工具，同时着眼于生物物理和货币两个方面，并审查政策切入点。

37. 森林生态系统工作组成立于 2021 年，由西班牙胡安·卡洛斯国王大学和澳大利亚格里菲斯大学共同主持，有来自多个国家、组织和学术机构的大约 23 名成员。该工作组设立了四个工作队，分别涉及：(a) 生态系统范围账户；(b) 生态系统状况账户；(c) 全球气候调节作为森林生态系统的生态系统服务；(d) 森林生态系统账户的政策联系和用户。关于森林生态系统账户的政策联系和用户的第四个工作队编写并发表了题为“利用环境经济账户体系生态系统核算制定政策：森林生态系统案例研究”的论文。该工作队在编写一份概述森林生态系统定义的说明方面取得了实质性进展。生态系统范围账户工作队正在重点研究如何按照国际自然保护联盟制定的全球生态系统类型，处理界定不同森林生态系统类型以及绘制森林生态系统范围和范围变化图的问题。生态系统状况账户工作队正在对与森林有关的状况账户进行盘点，以吸取以往经验，了解用于编制状况账户的特点。最后，全球气候调节作为森林生态系统的生态系统服务问题工作队正在编写一份关于利用生态系统账户改进碳储存估算以促进气候变化政策的说明，并且正在塞内加尔测试这一方法。

38. 海洋核算工作组由澳大利亚统计局主持，约有 27 名成员，这些成员来自环境核算、科学和环境经济学界，代表各国、国际组织、非政府组织和学术界。该工作组在全球海洋账户伙伴关系的支持下，制定了一项研究议程，并商定在将于 2023-2024 年期间编写的七份背景文件中处理以下实质性专题：(a) 对环经核算体系与海洋有关的实施工作进行全球盘点；(b) 数据结构；(c) 沿海和海洋生态系统服务核算；(d) 海洋生态系统的货币估值；(e) 海洋账户的高影响力、可操作指标；(f) 海洋和沿海生态系统生物多样性核算；(g) 其他专题海洋账户。

39. 环经核算体系生态系统核算指标工作组由技术委员会于 2020 年 6 月成立，主要目标是支持修订进程，特别是环经核算体系生态系统核算第 12 章的起草工作。这项任务已顺利开展，而且自《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》获得通过并设立特设技术专家组以便就监测框架和指标的运作提供咨询意见(统计司将与该专家组接触)以来，不再需要专门的指标工作组。因此，该工作组被解散，支持制定指标的任务交给了技术委员会本身。

40. 同样，2020 年设立了生物多样性核算分组，目标是支持修订进程，特别是借鉴生物多样性核算和计量方面的一系列概念进展和实践经验支持第 13 章的起草工作。由于这一任务已随着环经核算体系生态系统核算的修订而完成，该分组已解散。然而，环经核算体系生态系统核算对生物多样性核算的贡献，包括对《全球生物多样性框架》的执行和监测的贡献，仍然是整个技术委员会的一个重点。

41. 为支持环经核算体系生态系统核算的实施工作，经社部一直与国际自然保护联盟和国际统计分类专家委员会合作，将国际自然保护联盟全球生态系统类型纳入国际分类体系。全球生态系统类型是环经核算体系生态系统核算中生态系统类型的参考分类，因此是整套生态系统账户的基础。国际统计分类专家委员会将其提交统计委员会，供其作为一项国际统计标准通过。

C. 环境核算伦敦小组(由德国联邦统计局牵头)

42. 环境核算伦敦小组是一个城市小组，由来自各国统计局和国际组织的专家组成。伦敦小组每年举行会议，为讨论和努力制定环境经济账户的概念和方法提供了一个论坛。由南非统计局主办的伦敦小组第二十九次会议于 2023 年 9 月 11 日至 15 日在比勒陀利亚举行。

43. 即将更新环经核算体系中央框架的问题是这次会议的一个核心专题。伦敦小组重申支持环经核算体系中央框架技术委员会推进方法问题。为此，伦敦小组将促进讨论为更新环经核算体系中央框架而确定的问题，并将编写立场文件。

44. 伦敦小组与环经核算体系中央框架技术委员会协调，同意为 2024 年会议编写立场文件，内容包括：(a) 将减缓和适应气候变化的支出作为新的环经核算体系账户纳入；(b) 在环境经济核算中对排放证书的处理；(c) 环经核算体系和国民账户体系中货币账户和实物账户之间环境税分类和核算规则的兼容性；(d) 对环境中人为流动的处理。伦敦小组在其会议期间讨论了更实用的应用和技术，例如包括投入产出模型和季度空气排放账户的季节性调整。关于季度空气排放账户，伦敦小组同意，用于季节性调整的现有技术方法可适用于季度空气排放账户。此外，在伦敦小组关于投入产出模型的讨论中，强调了环经核算体系账户的重要分析用途，尽管该小组一致认为，没有与环经核算体系中央框架更新相关的新动态。

45. 伦敦小组将编写一份问题文件，为设定基线和对环经核算体系账户采用建模方法提出一般性建议。根据这些一般性建议，将在 2025 年之前编写关于生态系统服务估值和关于可能损害环境的补贴(包括减税)的立场文件。伦敦小组主席团已决定在 2024 年列入两个新的专题供探讨：按空间分类的账户和将农业纳入能源账户。

46. 为了促进在年度会议之后的一年内进行有效协作，将设立一个电子讨论论坛。2024 年会议将由华盛顿特区的经济分析局主办，2025 年会议将由爱沙尼亚统计局主办。

四. C 领域：数据库开发(由经合组织牵头)

47. 数据库开发工作组由国际组织成员组成，负责编写五个优先账户(空气排放、能源、物流、土地和水资源)国际汇编以及其他新出现的国际环经核算体系汇编。这些优先账户是在 2016 年于专家委员会第十一次会议期间确定的。

全球数据库

48. 数据库开发工作组的目标是建立一套全球环经核算体系数据库，向用户提供符合环经核算体系的数据集，用于综合政策制定和分析，包括用于可持续发展目标的综合政策制定和分析。为此，要协调国际一级对环经核算体系数据库开发的支持，促进国际组织之间交换有关数据，通过国际组织网站并最终通过统计司的环经核算体系网站提供直接访问现有环经核算体系数据库的机会。

49. 2023 年，全球数据库开发工作组继续在其路线图中概述的优先行动方面取得进展。2023 年期间，随着经社部和经合组织为空气排放和物理能流账户启动第一轮全球联合数据收集工作，推进了扩大空气排放账户和物理能流账户汇编的全球覆盖范围的工作，从而补充了欧盟统计局为欧盟国家开展的现有收集数据工作。为此，编制了联合问卷，与欧盟统计局的问卷保持一致，并在 2022 年与各国进行测试后定稿。联合问卷与为环经核算体系编写的全球统计数据 and 元数据交换数据结构定义相对应。经社部和经合组织目前正在验证数据，并预计将在 2024 年公布这些数据。

50. 此外，若干国际组织已结成伙伴关系，以编制基于环经核算体系的季度温室气体排放统计数据。欧盟统计局、基金组织和经合组织继续按季度提供区域汇总数据。此外，2023 年期间，作为更广泛工作方案的一部分，经合组织完成了全球海洋运输二氧化碳排放量国家汇总估算工作，补充了现有的航空运输相关估算，为改善空气排放账户的汇编、细化和及时性做出了贡献。

51. 全球数据库开发工作组与协调和宣传工作组一道，继续与二十国集团数据差距倡议第三阶段进行协调并对其作出贡献。2023 年，工作组成员就有关温室气体排放账户(建议 1)和能源账户(建议 2)的建议举办了讲习班。为了尽量减少各国的报告负担，避免各国际组织之间的工作重复，将利用关于空气排放和物理能流账户的全球联合数据收集工作的成果来监测这些与第三阶段有关的建议的执行进展情况。

52. 环境署继续开展有关物流账户的工作。《全球整个经济物流核算手册》最初于 2021 年由环境署和国际资源委员会与欧盟统计局联合并与经合组织合作编制，并于 2023 年对其进行了修订和重新发布。⁵ 到 2023 年 12 月，全球物流数据库⁶ 将可提供最新的全球物流账户估算，该数据库作为一项投入用于监测可持续发展目标，所有会员国的时间序列截至 2023 年。2024 年初将向各国发送预先填写的物流账户问卷，以供其核实，并酌情用国家数据替换。

53. 环境署与英联邦科学和工业研究组织协作，正在开发一个在线全球足迹工具。全球足迹工具将包括一个按国家分列的材料、能源、碳、水和土地足迹估算数据库，并将使各国统计局和其他相关组织能够利用多区域全球资源投入产出评估数据库计算其本国环境足迹。该工具将在 2023 年底前可用。

54. 经合组织和联合国粮食及农业组织编写了一份概念说明，指导全球土地覆被账户数据库的开发工作。今后的关键里程碑包括与各国和利益攸关方讨论土地覆被问卷草稿，与数据编制者和用户进行书面协商，以确保土地账户为分析和政策工作带来最佳增值，并在 2024 年举办虚拟讲习班，以敲定问卷。一旦敲定问卷，工作组就会考虑开展试点数据收集工作。工作组将于 2024 年向专家委员会报告其进展情况。

⁵ 见 <https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/36253/UNRE.pdf>。

⁶ 见 www.resourcepanel.org/global-material-flows-database。

55. 有关环经核算体系水资源账户的工作侧重于确保通过经合组织/欧盟统计局-环境署/统计司关于内陆水域的联合问卷获得账户所需核心数据。虽然简化的环经核算体系水资源账户已经汇编完毕，但由此产生的表格仍然不完整，需要探讨获得更完整数据的备选办法。2024 年，经合组织将开展一项可行性研究，审查现有的国家和国际数据来源，以了解其填补尚存的数据差距的潜力。

人工智能促进环境和可持续性环经核算体系应用程序(环经核算体系 ARIES)

56. 巴斯克气候变化中心、多诺斯蒂亚国际物理中心、经社部和美国地质测量局继续就人工智能促进环境和可持续性环经核算体系应用程序(环境核算体系 ARIES)部门中心开展合作，以支持联合国全球平台。该部门中心由巴斯克气候变化中心管理，是一个协作型和以行动为导向的知识、技术和创新中心，将把人工智能和大数据的使用结合在一起，并提供一个急需的平台，以促进环境经济核算和可持续性领域数据和模型的互操作性。

57. 2023 年开展的一些主要活动包括：以到场和虚拟方式参与非洲、亚洲和拉丁美洲的能力建设讲习班；就土地覆被和生态系统账户汇编向包括博茨瓦纳、塞内加尔和南非在内的若干国家提供技术支持；与各国统计局测试模型；将 ARIES 平台与欧洲航天局的 openEO 平台联接起来；⁷ 编制陆地生态系统植被/土壤碳储存的全球基线估算，将用于世界银行即将发布的题为《国民财富变化》的报告。该应用程序的用户人数已从约 3 300 人增加到 4 800 人。目前正在最后确定部门中心的咨询委员会。咨询委员会由从各国统计局和其他政府机构、空间机构和学术界选出的高级官员组成，将就部门中心的战略方向、愿景和工作方案提供咨询意见。

五. D 领域：实施和统计能力建设(由肯尼亚国家统计局和亚洲及太平洋统计研究所牵头)

58. 实施和统计能力建设工作组确定了其工作方案的几个重点领域，并拟订了 2023 年 7 月至 2024 年 6 月期间的优先事项清单。这些优先事项集中在三种主要活动上：(a) 协调能力建设和实施活动；(b) 重振环经核算体系协调人网络；(c) 支持环境经济核算和辅助统计全球评估。

59. 2023 年，除了确保在全球一级协调能力建设和实施活动外，该工作组还审查和更新了环经核算体系实施指南。该指南最初于 2014 年制定，主要侧重于环经核算体系中央框架的实施。自 2014 年以来，出现了若干新动态，最值得注意的是通过了环经核算体系生态系统核算，以及在使用全球数据和地球观测支持环经核算体系账户汇编方面取得了进展。

60. 更新后的实施指南题为“实现环经核算体系的制度化：实施指南”，包含以下五个核心章节：(a) 战略规划；(b) 建立实施机制；(c) 汇编账户；(d) 推广账户；(e) 环经核算体系的制度化。每一节概述与实施环经核算体系中央框架和环经核算体系生态系统核算有关的主要方面，并至少包括一个国家实例，以说明环经核

⁷ 见 <https://eo4society.esa.int/projects/openeo/>。

算体系实施工作的相关方面。更新后的实施指南已于 2023 年 7 月在专家委员会第十八次会议上获得核可，并以用户友好和互动的形式在线提供。⁸

61. 工作组成员来自各国、各区域委员会和其他国际组织，其目标是协调全球和区域两级的能力发展活动，并确保广泛分享各国实施环经核算体系的各种经验教训。这包括维护和更新各国实施环经核算体系的现行项目清单，以避免重复，确保有效利用资源。

62. 环境经济核算和辅助统计全球评估的目标是更好地了解各国实施环经核算体系的情况，包括体制和供资安排、各国实施账户的优先事项和今后计划、收到和提供的技术援助以及账户的使用情况。这项工作有助于评估各国在实施环经核算体系方面所需的支助。全球评估通过以下两项指标支持对可持续发展目标的监测：(a) 15.9.1，涉及将生态系统和生物多样性价值纳入国家和地方规划、发展进程、减贫战略和账户；(b) 12.b.1，涉及实施标准核算工具以监测旅游业可持续性的经济和环境方面。2023 年 9 月向各国发送了基准全球评估，评估结果作为背景文件提交统计委员会。

63. 工作组承认有关区域和全球两级能力建设和执行活动的信息流动的重要性，着眼于扩大其成员组成，以纳入对实施环经核算体系日益感兴趣的新的国际和区域组织，以及少数几个可在各自区域担任环经核算体系实施大使的国家。

64. 该工作组和更广泛的专家委员会通过 2020 年设立的环经核算体系协调人与各国保持联系，这些协调人是各国处理与环经核算体系有关的所有事项的第一联络人，这些事项包括汇编更新、回应全球评估、数据验证和协调环经核算体系工作。环经核算体系协调人网络是通过请所有会员国提名建立的。经社部收到来自 123 个国家的大约 192 个提名。

65. 该网络作为所有环经核算体系相关事项的联络点发挥了良好作用。工作组的目标是审查协调人职权范围，审查和更新工作组的现有成员组成，并视需要进一步与协调人接触，以支持他们履行职权范围规定的职责。

66. 环经核算体系的许多实施活动和项目正在进行之中。经社部刚刚完成一个由联合国发展账户第十二批供资的三年期项目。该项目支持在亚洲和非洲以下国家实施环经核算体系并在循证决策中加以采用：不丹、肯尼亚、莫桑比克、菲律宾和塞内加尔。经社部在以下方面向项目国家提供了支持：建立有利于实施环经核算体系的体制框架，汇编试点账户，并推广账户以支持决策和可持续发展目标。作为该项目的一部分，经社部举办了几次区域培训讲习班，包括 2023 年 4 月在日本千叶举行的气候变化统计和指标核算办法区域培训讲习班；2023 年 6 月在马尼拉举行的亚洲及太平洋环经核算体系生态系统核算区域培训讲习班；2023 年 9 月在内罗毕举行的非洲气候变化政策核算办法区域培训讲习班。

67. 经社部和联合国亚洲及太平洋统计研究所于 2023 年开发的环经核算体系生态系统核算电子学习课程已翻译成法文和西班牙文。2023 年 10 月至 11 月期间举

⁸ 见 <https://seea.un.org/content/towards-institutionalization-seea-implementation-guide>。

办了一个有人协助的电子学习方案，共有来自 73 个国家的 348 名学员参加。此外，经社部于 2023 年提供了葡萄牙文版的题为“面向决策者的环经核算体系”的电子学习课程，作为对已有英文、法文和西班牙文版的补充。

68. 全球可持续性方案⁹ 是世界银行关于自然资本经济学、生态系统服务和可持续性的总括性技术援助基金，其目标是加强和促进使用关于自然资本和生态系统服务的数据和分析(经济和金融)，以便为全球对话、政府和金融市场决策提供信息。全球可持续性方案目前正在为包括埃塞俄比亚、加纳、尼日利亚和土耳其在内的若干国家汇编自然资本账户提供技术援助赠款。在全球层面，全球可持续性方案定期为 140 多个国家汇编财富账户(包括自然资本、制造资本和人力资本)并对其进行全面评估。该系列报告题为《国民财富变化》，目前正在制作第五期，意在扩大财富核算和分析的范围以及概念和方法深度。

69. 经合组织和欧洲经委会于 2023 年 3 月举办了关于实施环经核算体系的第八次联合年度研讨会，研讨会期间除其他外讨论了以下问题：环经核算体系在衡量向循环经济过渡方面的作用；各国在实施生态系统账户方面取得的进展；为分析目的整合账户；国民账户体系等国际标准和分类的有关新动态。

70. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)协助该区域各国编制和使用综合统计数据和账户，以应对海洋可持续发展等优先政策问题。2023 年期间，向两个国家提供了海洋账户方面的支持：(a) 帕劳，目的是监测艾拉伊州作为重要鱼类栖息地的海草床，在可持续旅游业收入的背景下监测科罗尔州的珊瑚生态系统，并建立红树林账户国家试点；(b) 萨摩亚，目的是扩大以红树林为重点的初步试点账户。亚太经社会与全球海洋账户伙伴关系协作，支持马尔代夫关于拉姆环礁自然资本核算的倡议。关于其他环经核算体系账户，亚太经社会支持斐济编制高影响力综合统计数据和账户，包括环经核算体系中央框架和环经核算体系生态系统核算账户，关注的重点是森林。2023 年，亚洲及太平洋统计研究所举办了多个电子学习课程，包括关于环经核算体系水资源账户和将环经核算体系用于气候变化指标的课程。

71. 基金组织近期启动了一个新的环境和气候变化统计能力发展方案，该方案将向基金组织成员国提供工具、资源和技术能力，以编制一系列基于环经核算体系的宏观相关环境和气候变化统计数据。该方案与其他国际组织、特别是与联合国实体和世界银行密切协调开展工作。该方案目前支持在孟加拉国、哥伦比亚、加纳、印度尼西亚、莫桑比克、秘鲁、南非和越南开展基于环经核算体系的气候变化相关统计工作。作为该方案的一部分，2023 年举办了两个培训课程。第一个是与设在毛里求斯的基金组织非洲培训机构协作为非洲国家举办的在线课程。第二个是与基金组织中东经济和金融中心、阿拉伯货币基金组织和国际能源机构协作举办的为期两周的课程。该课程于 2023 年 12 月 4 日至 15 日在阿布扎比举办。来自中央银行、财政部和国家统计局的官员参加了这两个课程。

⁹ 见 www.worldbank.org/cn/programs/global-program-on-sustainability。

72. 非洲自然资本核算同业交流群¹⁰ 继续定期主办网络研讨会，为该区域各国和国际组织提供分享经验的机会。同业交流群召集第二届非洲自然资本核算政策论坛并为其提供了便利，该论坛于 2023 年 9 月 6 日和 7 日在内罗毕举办，主题为“利用自然资本核算和分析为发展、气候变化和自然保护政策提供信息”。该论坛与非洲气候峰会同时举行，为与会者提供了一个重点突出的平台，以讨论自然资本核算的使用以及与使用自然资本数据、工具和分析为非洲国家的政策提供信息和支持有关的挑战和机遇。来自 30 个国家 120 多名代表参加了论坛。

六. 供讨论的要点

73. 请统计委员会就下列问题发表意见：

- (a) 拟更新环经核算体系中央框架(见第三节)；
- (b) 专家委员会在《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》中的作用和参与，以及各国统计局参与监测框架的制定和实施(见第二节)；
- (c) 针对环经核算体系中央框架和环经核算体系生态系统核算在全球数据收集和数据库方面取得的进展(见第四节)；
- (d) 专家委员会参与数据差距倡议，特别是关于气候变化的建议 1、2、6 和 7 (见第二节)；
- (e) 在扩大实施环经核算体系生态系统核算、推进研究议程以及制定汇编方法和指南方面取得的进展(见第三节)；
- (f) 利用伙伴关系、区域合作和环境核算体系协调人网络推动环经核算体系的全球实施工作(见第五节)；
- (g) 伦敦小组的工作方案(见第三节)。

¹⁰ 见 <https://seea.un.org/content/africa-community-practice>。