

**Совет по правам человека****Пятьдесят четвертая сессия**

11 сентября — 6 октября 2023 года

Пункт 2 повестки дня

Ежегодный доклад Верховного комиссара**Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады Управления****Верховного комиссара и Генерального секретаря****Положение в области прав человека в Шри-Ланке****Доклад Управления Верховного комиссара Организации
Объединенных Наций по правам человека****Резюме*

В настоящем докладе Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека во исполнение резолюции 51/1 Совета по правам человека представляет обновленную информацию о положении в области прав человека в Шри-Ланке. В нем определены задачи и возможности по преодолению последствий глубокого экономического кризиса 2022 года, а также долгосрочных политических и социальных проблем. Кризис продолжает оказывать серьезное влияние на права многих жителей Шри-Ланки, резко повышая уровень бедности. Жертвы нарушений прав человека продолжают добиваться истины, справедливости, возмещения ущерба и мер, гарантирующих неповторение. Существуют возможности для решения этих проблем путем проведения реформ в области государственного управления и инициатив по примирению, но они должны сопровождаться значимыми и независимыми мерами по обеспечению привлечения к ответственности. Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека призывает к углублению институциональных реформ и достижению ощутимого прогресса в области привлечения к ответственности, примирения и соблюдения прав человека, что было бы особенно актуально в год, когда отмечается как семьдесят пятая годовщина независимости страны, так и семьдесят пятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека. Государства-члены могут помочь населению Шри-Ланки на этом кризисном экономическом этапе, одновременно добиваясь справедливости, примирения и соблюдения прав человека.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы он включал самую последнюю информацию.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен во исполнение резолюции 51/1 Совета по правам человека, принятой в октябре 2022 года, в которой Совет просил Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) представить на его пятьдесят четвертой сессии письменную обновленную информацию о положении в области прав человека в Шри-Ланке. В настоящем докладе УВКПЧ освещает события, произошедшие с октября 2022 года.
2. УВКПЧ приветствует участие правительства в подготовке настоящего доклада, но отмечает при этом его последовательное неприятие резолюции 46/1 Совета по правам человека, в частности пункта 6, и резолюции 51/1, в частности пункта 8. УВКПЧ направило правительству и Комиссии по правам человека Шри-Ланки вопросы, на которые оно получило ответы, и передало правительству проект доклада для внесения замечаний по фактам. УВКПЧ также признательно всем другим заинтересованным сторонам, которые сотрудничали с ним и внесли свой вклад в подготовку доклада.
3. Шри-Ланка активно и конструктивно участвует в работе регулярных правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций. Шестой периодический доклад Шри-Ланки был рассмотрен Комитетом по правам человека в марте 2023 года¹. В феврале 2023 года Шри-Ланка приняла участие в четвертом цикле универсального периодического обзора. Правительство взяло на себя 12 добровольных обязательств, поддержало 173 рекомендации и приняло к сведению 121 рекомендацию, из которых 6 рекомендаций, содержащих ссылки на предыдущие резолюции Совета по правам человека, были отклонены². По состоянию на август 2023 года правительство получило семь еще не рассмотренных запросов на посещение страны мандатариями специальных процедур.

II. Контекст

4. Тяжелый экономический кризис, разразившийся в Шри-Ланке в 2022 году на фоне глобальной экономической напряженности, существенно повлиял на осуществление прав широких слоев населения. Хотя острая нехватка топлива, электроэнергии, продовольствия, медикаментов и других предметов первой необходимости была частично устранена, а экономика стабилизировалась в течение 2023 года, уровень жизни многих жителей Шри-Ланки резко снизился, а страна по-прежнему сталкивается с тяжелым долговым бременем и необходимостью реструктуризации экономики.
5. Ранил Викремесингхе, избранный парламентом на пост президента Шри-Ланки 20 июля 2022 года, приступил к проведению ряда реформ, в том числе в области экономической политики, и объявил об инициативах по содействию примирению. Задержки с проведением выборов в органы местного самоуправления, первоначально назначенных на 9 марта 2023 года, якобы из-за финансовых трудностей, привели Избирательную комиссию и правительство к институциональному кризису. Избирательная комиссия перенесла дату выборов на 25 апреля 2023 года, однако правительство не смогло выделить необходимые финансовые средства на проведение голосования, и выборы были отложены на неопределенный срок. Задержки подверглись критике со стороны общественности и политического истеблишмента, которые посчитали, что сроки перенесены по политическим соображениям. В мае и июне 2023 года были назначены четыре губернатора провинций (трое мужчин и одна женщина) (в том числе в Северной и Восточной провинциях), однако деятельность советов провинций как важного элемента передачи властных полномочий органам местного управления в соответствии с тринадцатой поправкой к Конституции остается

¹ [CCPR/C/LKA/CO/6](#).

² [A/HRC/53/16/Add.1](#), п. 5.

приостановленной с 2017 года³. При этом президентские и парламентские выборы намечены на 2024 год. Политическая представленность женщин остается на низком уровне: в кабинете министров, состоящем из 21 члена, работает всего одна женщина; в парламенте женщины занимают лишь 5,8 процента мест, а в местных органах власти их доля составляет 1,9 процента⁴. В марте 2023 года правительство приступило к реализации Национальной политики по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и готовит соответствующее законодательство, предусматривающее создание национальной комиссии по делам женщин⁵.

6. 20 марта 2023 года Международный валютный фонд (МВФ) одобрил предоставление на 48 месяцев кредита в размере около 3 млрд долл. США в рамках механизма расширенного кредитования⁶ для поддержки экономической политики и реформ в Шри-Ланке⁷. В соответствии с программой МВФ правительство взяло на себя обязательства по устойчивому расширению налоговой базы страны путем введения более прогрессивной системы налогообложения доходов физических лиц, повышения ставки налога на доходы юридических лиц до 30 процентов и сокращения налоговых льгот.

7. Последствия экономического кризиса, напряженность вокруг экономической политики и структурных реформ, а также задержки с проведением выборов в местные органы власти привели к ряду протестных акций, которые хотя и не достигли такой интенсивности, как в 2022 году, но все-таки отражают социальную напряженность. Спустя более года после массовых протестов с требованием улучшения системы государственного управления и создания инклюзивной концепции развития Шри-Ланки потенциал исторических преобразований, которые позволили бы решить застарелые проблемы, так и не был реализован, и существует высокий риск того, что электоральные расчеты и политическая целесообразность могут поставить под угрозу возможность проведения подлинных реформ.

III. Влияние экономического кризиса на права человека

8. Экономический кризис и напряженность в мировой экономике в целом продолжали сказываться на способности шриланкийцев поддерживать свой уровень жизни, оказывая разрушительное воздействие на значительное и резко выросшее число бедных людей. Во второй половине 2022 года ценообразование и доступ к основным импортным товарам стабилизировались, несмотря на сокращение экономики на 7,8 процента за год. По прогнозам МВФ, в 2023 году экономика продолжит сокращаться на 3 процента⁸. Инфляция снизилась с максимального уровня 69,8 процента в сентябре 2022 года, а рост индекса потребительских цен в Коломбо замедлился до 6,3 процента за год до июля 2023 года⁹. Несмотря на это,

³ Выступая в парламенте 9 августа 2023 года, президент страны подчеркнул необходимость реализации тринадцатой поправки к Конституции, но при этом отметил, что для этого необходим консенсус в парламенте.

⁴ См. URL:

https://elections.gov.lk/en/all_inclusive_election/all_inclusive_women_representation_E.html.

⁵ Замечания правительства к предварительному неотредактированному варианту настоящего доклада.

⁶ А именно 2286 млрд специальных прав заимствования.

⁷ IMF, “Transcript on IMF-supported EFF program press briefing for Sri Lanka”, 21 March 2023.

В программе реформ выделены пять основных направлений: налогово-бюджетная консолидация на основе бюджетных доходов; реорганизация долга; комплексная стратегия, направленная на восстановление ценовой стабильности, восстановление резервов и снижение инфляции; политика, направленная на обеспечение стабильности финансового сектора; и структурные реформы в целях устранения уязвимости к коррупции и ускорения роста.

⁸ IMF, “Sri Lanka: request for an extended arrangement under the extended fund facility”, IMF Country Report, No. 23/116 (Washington, D.C., 2023).

⁹ Sri Lanka, Department of Census and Statistics, “Colombo Consumer Price Index: July 2023”, 31 July 2023.

благосостояние домохозяйств во многом страдает от сокращения национального дохода и роста цен, и, по прогнозам МВФ, в 2023 году валовой внутренний продукт на душу населения упадет до самого низкого уровня за десятилетие.

9. Кризис привел к резкому росту уровня бедности, который, по оценкам Всемирного банка¹⁰, в период с 2021 по 2022 год удвоился с 13 до 25 процентов: т. е. число людей, живущих в бедности, выросло еще на 2,5 миллиона человек. Согласно прогнозам, уровень бедности в 2023 году вырастет до 27,4 процента и в ближайшие годы будет оставаться выше 25 процентов из-за «многочисленных рисков для средств к существованию домохозяйств»¹¹. Такой уровень материальных лишений приводит к растущему неравенству и серьезно сказывается на осуществлении экономических, социальных и культурных прав шриланкийцев.

10. Отсутствие продовольственной безопасности остается одним из основных препятствий для осуществления прав человека. По оценкам, в ноябре 2022 года около 37 процентов домохозяйств испытывали острую нехватку продовольствия¹², а 86 процентов шриланкийских семей покупают более дешевые и менее питательные продукты, едят меньше, а в некоторых случаях и вовсе пропускают приемы пищи¹³. За последние годы бедность в городах выросла в три раза¹⁴. В сельской местности, хотя сельское хозяйство, ориентированное на потребление собственной продукции, обеспечивает некоторым людям безопасность, оно часто связано с дополнительными издержками в виде упущенной выгоды от продажи урожая и чрезмерного использования природных ресурсов.

11. Отсутствие продовольственной безопасности также негативно влияет на осуществление права на здоровье¹⁵. Детский фонд Организации Объединенных Наций ожидает дальнейшего роста числа недоедающих детей в результате экономического кризиса, при этом более 2,3 миллиона детей нуждаются в гуманитарной помощи¹⁶. Кроме того, отсутствие продовольственной безопасности и экономический кризис в целом оказывают негативное влияние на психическое здоровье, поскольку люди сталкиваются с многочисленными факторами, вызывающими стресс, такими как рост цен, дефицит, нехватка товаров первой необходимости и потеря дохода.

12. Доступ к образованию является одним из ключевых факторов социального прогресса в Шри-Ланке, однако он может оказаться под угрозой по причине роста числа детей, прервавших обучение из-за более насущных материальных потребностей, повышения транспортных расходов и стоимости продуктов питания. Дети из неблагополучных семей, живущих в тяжелых социально-экономических условиях, и девочки в целом чаще прекращают школьное обучение, что в свою очередь не позволяет им вырваться из порочного круга бедности и закрепляет гендерное неравенство. Сокращение бюджетных расходов привело к сокращению программ школьного питания, которые важны для снижения уровня недоедания и предотвращения отсева учащихся из школ.

13. Женщины особо ощутили на себе последствия экономического кризиса, поскольку они по-прежнему заняты преимущественно в неформальном секторе

¹⁰ См. URL:

<https://documents1.worldbank.org/curated/en/099060523101512718/pdf/BOSIB0abb778e20650b1540d16634cb4fb1.pdf>.

¹¹ World Bank, “Sri Lanka development update: time to reset” (Washington, D.C., April 2023), para. 21.

¹² См. URL:

<https://documents1.worldbank.org/curated/en/099060523101512718/pdf/BOSIB0abb778e20650b1540d16634cb4fb1.pdf>.

¹³ См. URL: <http://www.wfp.org/news/wfp-launches-emergency-response-sri-lanka-amid-escalating-food-crisis>.

¹⁴ По данным Всемирного банка, в период с 2021 по 2022 год уровень бедности в городах вырос с 5 до 15 процентов.

¹⁵ См. URL: <http://www.unicef.org/media/122356/file/2022-HAC-Sri-Lanka.pdf>.

¹⁶ Ibid.

экономики¹⁷. В результате они имеют ограниченный доступ к социальной защите и чаще теряют работу. Кризис увеличил нагрузку на них, поскольку получение основных средств к существованию становится все более проблематичным.

14. Несмотря на то что правительство расширило программы социальной защиты и продемонстрировало приверженность достижению Целей в области устойчивого развития, возможные жесткие меры экономии для преодоления кризиса, такие как повышение налогов, сокращение государственных расходов и ограничение инвестиций в здравоохранение, образование и услуги по уходу, могут привести к непреднамеренным и негативным последствиям для осуществления различных прав человека и выполнения задач, сформулированных в рамках Целей в области устойчивого развития, непропорционально затрагивая лиц, находящихся в уязвимом положении¹⁸. Осуществляя сложные экономические реформы, правительство должно руководствоваться своими международными обязательствами, в том числе обязательствами по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах. Жесткие меры экономии должны быть соразмерными и недискриминационными, а также совместимыми с основным содержанием прав, признанных в Пакте¹⁹.

15. Экономический кризис 2022 года продемонстрировал неделимость прав человека, а также то, что безнаказанность, коррупция и ослабление институтов демократии и верховенства права в конечном счете влияют на экономическую ситуацию. Для того чтобы выйти на путь восстановления и устойчивого развития, Шри-Ланке потребуется решить долгосрочные проблемы, связанные с серьезными недостатками в управлении и привлечении к ответственности, а также с наследием вооруженного конфликта.

IV. Тенденции и события в области прав человека

A. Изменения нормативно-правовой и институциональной базы

16. Как сообщалось ранее, в октябре 2020 года двадцатой поправкой к Конституции была вновь введена сильная президентская система правления. Эта поправка негативно отразилась на независимости ключевых институтов. В октябре 2022 года некоторые из наиболее характерных особенностей двадцатой конституционной поправки были отменены двадцать первой поправкой, направленной на восстановление и укрепление баланса полномочий между исполнительной, законодательной и судебной ветвями власти. Был восстановлен Конституционный совет, члены которого были назначены до января 2023 года (восемь мужчин и две женщины), включая трех членов *ex officio* (спикер парламента, премьер-министр и лидер оппозиции), других назначенных членов парламента и трех независимых лиц, удостоенных этого за высокие заслуги и честность. Конституционный совет играет важную роль, предлагая назначения в независимые институты, включая Избирательную комиссию и Комиссию по правам человека, а также утверждая назначения на ключевые должности в судебной системе и других органах.

17. В июне 2023 года по рекомендации Конституционного совета президент назначил новых председателей и членов Комиссии по правам человека (четверо мужчин и одна женщина) и Избирательной комиссии (трое мужчин). В 2022 году Комиссия по правам человека лишилась аккредитации со статусом А по результатам специального рассмотрения²⁰, проведенного Глобальным альянсом национальных

¹⁷ См. URL: <https://asiapacific.unwomen.org/en/countries/sri-lanka/wee>.

¹⁸ См. URL: <https://asiapacific.unfpa.org/en/news/press-release-appeal-usd-107-million-meet-urgent-needs-women-and-girls-sri-lanka>.

¹⁹ Committee on Economic, Social and Cultural Rights, open letter addressed to States parties to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, 16 May 2012, URL: <https://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/docs/lettercescrtosp16.05.12.pdf>.

²⁰ См. URL: http://www.ohchr.org/sites/default/files/2021-12/SCA-Report-October-2021_E.pdf.

правозащитных учреждений, в частности из-за того, что способ назначения, установленный двадцатой поправкой к Конституции, не соответствовал международным критериям независимости²¹. Таким образом, назначение новых членов Комиссии в рамках пересмотренного конституционного процесса открывает перед Комиссией по правам человека возможность активизировать ее роль и попытаться восстановить аккредитацию со статусом А.

18. 26 мая 2023 года правительство обнародовало планы по регулированию деятельности вещательных средств массовой информации. Соответствующий законопроект предлагает учредить комиссию по регулированию телерадиовещания с полномочиями выдавать, продлевать или аннулировать годовые лицензии на вещание всех каналов, включая уже работающие в соответствии с действующим законодательством средства массовой информации. Предлагаемая комиссия по регулированию телерадиовещания будет состоять из пяти должностных лиц, назначаемых правительством²², что вызывает серьезные сомнения относительно ее независимости. В качестве цели законопроекта указывается «обеспечение того, чтобы службы вещания предоставляли населению правдивую и точную информацию», и эта расплывчатая и неоднозначная формулировка может привести к произвольному применению²³. В нем также вводится запрет на трансляцию «всего, что может создать угрозу национальной безопасности или экономике или возможность возникновения конфликта между расами или религиями». Аналогичные формулировки используются в таких проблемных внутренних законах, как Закон о Международном пакте о гражданских и политических правах и Закон о предупреждении терроризма, которые часто применяются произвольно. Таким образом, законопроект вызывает опасения, что он может необоснованно ограничить²⁴ свободу выражения мнений и представляется не совместимым с пунктом 3 статьи 19 Международного пакта о гражданских и политических правах.

19. Разработан новый законопроект о противодействии коррупции, включающий положения по укреплению Комиссии по расследованию обвинений в подкупе или коррупции. Несмотря на ряд важных улучшений по сравнению с предыдущими законами, таких как ужесточение наказания, создание общедоступной системы декларирования активов и признание сексуального подкупа в качестве одной из форм коррупции, высказывались опасения ввиду несовместимости этого законопроекта с Законом о праве на информацию (в силу введения клятвы сохранения тайны, которую дают сотрудники антикоррупционных органов) и риска того, что некоторые положения не способствуют сообщениям о коррупции. В своем определении Верховный суд постановил, что для приведения законопроекта в соответствие с конституционными положениями необходимо внести 34 поправки²⁵. Законопроект с предложенными поправками был принят парламентом 19 июля и утвержден 8 августа 2023 года²⁶.

20. Законодательство о реабилитации наркозависимых лиц, принятое парламентом в январе 2023 года, также вызвало обеспокоенность в плане соблюдения прав человека²⁷. Законопроект о Бюро по реабилитации был пересмотрен Верховным судом, и даже после включения предложенных Судом поправок он по-прежнему противоречит международным обязательствам страны в области прав человека, поскольку в нем вводится модель недобровольной реабилитации потребителей наркотиков в условиях правления под контролем военных²⁸.

²¹ Принципы, касающиеся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы).

²² Разд. 3 1).

²³ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 34 (2011), п. 25.

²⁴ [CCPR/C/LKA/CO/6](#), п. 41.

²⁵ Верховный суд Шри-Ланки, специальное определение № 16/2023.

²⁶ Закон № 9 о противодействии коррупции, 2023 год (8 августа 2023 года).

²⁷ Закон № 2 о Бюро по реабилитации, 2023 год (24 января 2023 года).

²⁸ В своем исследовании 2021 года о произвольных задержаниях, связанных с политикой в отношении наркотиков ([A/HRC/47/40](#)), Рабочая группа по произвольным задержаниям отметила, что лечение наркозависимости всегда должно проводиться на добровольной основе,

21. Комитет по правам человека рекомендовал Шри-Ланке принять дополнительные меры по защите лиц от насилия по признаку их сексуальной ориентации и гендерной идентичности, бороться с негативными стереотипами и предрассудками и устранять дискриминацию²⁹. В качестве шага на пути к позитивному изменению законодательства Верховный суд постановил в мае 2023 года, что законопроект³⁰ о внесении поправок в Уголовный кодекс в целях декриминализации однополых отношений соответствует Конституции и теперь может быть передан в парламент.

Законопроект о борьбе с терроризмом и Закон о предупреждении терроризма

22. 22 марта 2023 года правительство опубликовало законопроект о борьбе с терроризмом, направленный на замену Закона о предупреждении терроризма 1979 года. Коллегия адвокатов, профсоюзы, правозащитные организации, гражданское общество и политические партии выразили обеспокоенность этим законопроектом в связи с его потенциальным ущемлением прав на свободу собраний, ассоциации и выражения мнений. Впоследствии законопроект был отозван для проведения дополнительных консультаций³¹.

23. УВКПЧ представило 3 мая 2023 года предварительный анализ законопроекта³², отметив, что законопроект содержит ряд позитивных изменений, таких как расширение доступа к освобождению под залог, отмена допустимости признаний, сделанных сотруднику полиции во время содержания под стражей, и введение мер по предотвращению пыток, таких как регулярные и необъявленные посещения мест содержания под стражей представителями судебной власти. Однако законопроект вызвал многочисленные опасения, в том числе: а) чрезмерно широкое определение понятия «терроризм», которое может привести к произвольным толкованиям и криминализации поведения, защищенного правами на свободу мирных собраний и ассоциации; б) введение других составов преступлений, связанных с терроризмом, таких как поощрение терроризма и распространение террористических публикаций, которые, как представляется, не отвечают требованиям законности, необходимости, соразмерности и недискриминации; и с) расширение полномочий армии и полиции по задержанию и выдаче постановлений о заключении под стражу. Десять мандатариев специальных процедур Совета по правам человека выпустили заявление³³ по поводу предложенного законопроекта о борьбе с терроризмом, в котором рекомендовали использовать определение терроризма, основанное на международных нормах³⁴, что обеспечило бы точность и правовую определенность в отношении уголовных преступлений.

24. Между тем Закон о предупреждении терроризма продолжает действовать и по-прежнему применяется во всех текущих делах, возбужденных в соответствии с этим Законом. По данным правительства, по состоянию на август 2023 года на основании этого Закона под стражей находился 21 человек и еще 25 человек были осуждены и отбывают наказание в местах лишения свободы³⁵. Несмотря на то что в июне 2022 года было объявлено о соблюдении правительством фактического

на основе осознанного согласия и исключительно медицинскими работниками. Оно должно осуществляться без какого-либо надзора со стороны судебных органов, который должен возлагаться исключительно на медицинских экспертов, прошедших специальную подготовку.

²⁹ CCPR/C/LKA/CO/6, п. 19.

³⁰ Верховный суд Шри-Ланки, специальное определение № 13/2023.

³¹ Консультации проведены 27 июля и 2 августа 2023 года. Government submission TPN 695/2023 HR/4R.

³² См. URL: <http://www.ohchr.org/en/documents/tools-and-resources/ohchr-preliminary-comments-sri-lankas-draft-anti-terrorism-bill>.

³³ См. заявление LKA 4/2023, URL: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=28057>.

³⁴ Резолюция 1566 (2004) Совета Безопасности и типовое определение терроризма, рекомендованное Специальным докладчиком по вопросу о поощрении и защите прав человека и основных свобод в условиях борьбы с терроризмом (A/HRC/16/51).

³⁵ Ответы правительства на вопросы УВКПЧ, полученные 11 августа 2023 года, NV 695/2023 HR/4R.

моратория на применение Закона о предупреждении терроризма, на его основании были возбуждены новые дела. Так, например, 18 августа 2022 года в соответствии с положениями этого Закона были задержаны три студенческих лидера. Впоследствии все они были освобождены, и с них были сняты все обвинения, после того как они провели под стражей соответственно пять, три и полтора месяца.

25. Власти также продолжали пересматривать дела лиц, осужденных на длительные сроки лишения свободы согласно Закону о предупреждении терроризма, и способствовали освобождению некоторых из них. Правительство сообщило, что с одобрения президента были освобождены 11 заключенных, отбывавших длительные сроки лишения свободы³⁶. 18 июля 2023 года два члена организации «Тигры освобождения Тамил-Илама», отбывавшие пожизненное и 200-летнее заключение соответственно, были помилованы президентом и выпущены на свободу. 3 апреля 2023 года трое заключенных, содержавшихся под стражей до суда в соответствии с этим Законом в течение 14 лет, были оправданы и освобождены Высоким судом округа Вавуния, после того как он постановил, что их признания были сделаны под принуждением. Длительные сроки содержания под стражей до суда³⁷ и использование в суде принудительных признаний³⁸ запрещены международным правом в области прав человека. Вынесение обвинительных приговоров в делах, связанных с терроризмом, исключительно на основании признательных показаний вызывает опасения в отношении соблюдения права на справедливое судебное разбирательство и права не свидетельствовать против себя³⁹. Закон не предусматривает эффективного средства правовой защиты от длительных сроков содержания под стражей до суда (часто превышающих реальный срок наказания за тяжкие преступления) в случае последующего оправдательного приговора.

26. В некоторых делах, связанных с терактами в Пасхальное воскресенье 2019 года, также были приняты решения об освобождении под залог. Например, Абдул Кадер Фатима Саадия, жена предполагаемого главного организатора теракта, которым являлся погибший священнослужитель Захран Хашим, была освобождена под залог Высоким судом города Калмунай в марте 2023 года после четырех лет содержания под стражей по обвинениям, предъявленным в соответствии с Законом о предупреждении терроризма.

27. В других случаях суды применяют более жесткий подход при вынесении приговоров. 24 января 2023 года Апелляционный суд заменил условный двухгодичный тюремный срок на смертную казнь в деле осужденной женщины, которая была признана соучастником взрыва, совершенного террористом-смертником, который являлся членом организации «Тигры освобождения Тамил-Илама», в полицейском участке города Коллупития в 2004 году. 29 марта 2023 года Высокий суд Коломбо признал 67-летнего мужчину виновным в попытке произвести взрыв в пассажирском автобусе в Коломбо в 2008 году. Он был приговорен к пожизненному заключению, несмотря на просьбы защитника принять во внимание 15 лет, проведенных им под стражей до суда, и тот факт, что устройство было обнаружено до взрыва, что позволило избежать жертв и ущерба.

В. Реформа в сфере безопасности

28. 13 января 2023 года Министерство обороны заявило, что численность армии Шри-Ланки сократится с нынешних примерно 200 800 человек до 135 000 к 2024 году и до 100 000 к 2030 году. УВКПЧ призывает правительство провести дальнейшее сокращение численности военнослужащих и адаптировать бюджет вооруженных сил таким образом, чтобы он отражал фундаментальные изменения, произошедшие в стране за последние годы. Эти меры должны сопровождаться более глубокой реформой сектора безопасности, включая всеобъемлющую и прозрачную процедуру

³⁶ TPN 695/2023 HR/4R.

³⁷ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 35 (2014), п. 37.

³⁸ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 32 (2007), п. 6.

³⁹ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 14 3) g).

проверки, в ходе которой будут отстранены от должности лица, причастные к серьезным нарушениям прав человека и международного гуманитарного права, и расформированы соответствующие подразделения. Реформа также должна включать постепенное сокращение военного присутствия в бывших зонах конфликтов, где нынешние уровни дислоцирования выглядят несоизмеримыми требованиями безопасности.

29. По-прежнему вызывает беспокойство использование военнослужащих для выполнения гражданских функций, таких как подавление массовых беспорядков во время акций протеста, охрана правопорядка, сбор оперативных данных в гражданских условиях, борьба с наркотиками и реабилитация наркозависимых лиц, комплектование контрольно-пропускных пунктов или присутствие вместе с полицией на блокпостах.

С. Социальная интеграция и примирение

30. В предыдущем докладе⁴⁰ Верховный комиссар выразил беспокойство в связи с тенденцией к жесткой националистической риторике, которая подрывает процесс примирения между этническими и религиозными общинами. Президент в нескольких своих выступлениях изменил тон, пообещав решить эти национальные вопросы и начать диалог с тамильскими политическими партиями. Для ускорения реализации инициатив в кабинете министров был создан подкомитет по вопросам примирения под председательством президента и при поддержке специального подразделения в аппарате президента. Управление по вопросам национального единства и примирения также продолжало осуществлять свои программы; был принят национальный план действий «Женщины, мир и безопасность», а для работы с диаспорой было создано Управление по делам шриланкийцев за рубежом. За последний год были смещены или ушли в отставку некоторые должностные лица, занимавшие жесткие центристские позиции, а президент пообещал прекратить изъятие земель под археологические, лесохозяйственные или охранные цели, которое становится все более частым источником конфликтов и напряженности на местах.

31. Однако из местных общин продолжают поступать сообщения о земельных спорах между государством и гражданами: в период с октября 2022 года по июнь 2023 года было зарегистрировано 26 таких споров, в основном в Северной и Восточной провинциях. За отчетный период основными государственными структурами, вовлеченными в этот процесс, были армия (10 случаев), Департамент археологии (6 случаев) и Управление Махавели⁴¹ (5 случаев).

32. Правительство сообщило, что армия и полиция продолжают освобождать земли и в ближайшие месяцы будет освобождено еще 87 из 3754 акров, а на 290 акрах будет разрешена сезонная обработка почвы. В настоящее время разрабатывается национальная политика в области археологии и предпринимаются шаги по укреплению работы Комиссии по земельной реформе.

Д. Слежка, запугивание и угрозы в адрес гражданского общества и жертв

33. УВКПЧ продолжает получать сообщения о слежке, запугивании и преследовании правозащитников, активистов и лиц, участвующих в инициативах по увековечению памяти, со стороны спецслужб, военных и полиции или неустановленных лиц, связанных с бывшими военизированными формированиями.

34. В течение последнего квартала 2022 года сотрудники полиции несколько раз являлись в местные неправительственные организации, расположенные в Северной и Восточной провинциях. Персоналу этих организаций были заданы вопросы о

⁴⁰ A/HRC/51/5.

⁴¹ Схема управления реками и ирригации, которая воспринимается как содействие расселению сингалских фермеров в деревнях Северной и Восточной провинций в целях искажения этнического состава населения в этих регионах для получения электоральной выгоды.

деятельности их организаций, источниках финансирования, бенефициарах и их личных данных. 28 декабря 2022 года неизвестные лица проникли в женскую организацию в Килиноччи и похитили имущество и документы. Три члена другой организации получили повестки из Отдела по расследованию террористических актов в Баттикалоа и в течение восьми часов подвергались допросам, при этом им угрожали насильственным исчезновением.

35. К членам семей пропавших без вести в Северной и Восточной провинциях продолжают приходить сотрудники полиции с повестками или судебными приказами перед знаковыми датами (например, Днем независимости), которые запрещают им организовывать протесты, митинги или памятные мероприятия или участвовать в них. По сообщениям, повестки вручались поздно вечером или при чрезмерном присутствии сотрудников полиции, что придавало таким действиям характер преследования и запугивания.

36. Верховный комиссар вновь призывает⁴² к немедленному прекращению всех форм слежки и преследований, с обеспокоенностью отмечая, что подобные действия не только оказывают негативное воздействие на деятельность гражданского общества, но и препятствуют оказанию важнейших услуг, которые предоставляют некоторые организации. Верховный комиссар также отмечает, что крайне необходимо изменить парадигму в отношениях между силами безопасности и гражданским обществом.

Е. Свобода выражения мнений и мирных собраний

37. Хотя в ходе универсального периодического обзора правительство обязалось⁴³ разрешать мирные акции протеста и количество протестов сократилось по сравнению с предыдущим отчетным периодом, все еще отмечались случаи применения методов сдерживания толпы в нарушение международных норм сотрудниками правоохранительных органов, когда для разгона мирных собраний применялись водометы и слезоточивый газ⁴⁴. Например, 26 февраля 2023 года применение слезоточивого газа и водометов в ограниченном пространстве во время демонстрации в Коломбо, протестовавшей против переноса местных выборов, не позволило участникам разойтись и привело к гибели одного участника акции, а также к травмам и удушью нескольких человек. В июне 2023 года мирные демонстрации студентов, требовавших освобождения задержанных в связи с предыдущими акциями протеста, столкнулись с непропорциональным применением водометов и слезоточивого газа.

38. Закон о Международном пакте о гражданских и политических правах, несмотря на заявленную в нем цель, по-прежнему неправомерно используется для подавления свободы выражения мнений⁴⁵, о чем свидетельствуют недавние задержания. Например, 28 мая 2023 года была задержана стендап-комик Наташа Эдирисурия за высказывания о буддизме. Она была освобождена под залог 5 июля 2023 года. А 31 мая 2023 года за трансляцию шоу Эдирисурии был задержан один из авторов в YouTube. Христианский проповедник, пастор Джером, избежал задержания за высказывания о других религиях в своей проповеди только потому, что на момент вынесения ему запрета на поездки он находился за пределами страны. 28 мая 2023 года буддийский монах Раджангане Саддхаратхана Тхера был задержан по жалобе другого монаха за высказывания, якобы оскорбляющие буддизм. Он был освобожден под залог 12 июля 2023 года.

Г. Другие события в области прав человека

39. За отчетный период были зарегистрированы новые случаи смерти лиц, содержащихся под стражей, или при столкновении с сотрудниками

⁴² Например, A/HRC/49/9, п. 67 j).

⁴³ A/HRC/53/16, п. 65.145, принят правительством (A/HRC/53/16/Add.1, п. 8).

⁴⁴ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 37 (2020), п. 76.

⁴⁵ CCPR/C/LKA/CO/6, п. 40 b).

правоохранительных органов, о чем сообщалось в предыдущей обновленной информации. Например, 12 мая 2023 года в тюрьме Великада скончалась 41-летняя женщина, предположительно подвергшаяся избиению в полиции после задержания за кражу. В ходе расследования несколько сотрудников полиции были отстранены от работы или переведены на другую работу. 20 июля 2023 года 29-летний подозреваемый в убийстве погиб во время перестрелки со специальной оперативной группой полиции в Минувангоде. По состоянию на июль 2023 года Комиссия по правам человека сообщила о получении информации о как минимум семи случаях внесудебных убийств в 2023 году и восьми случаях смерти в заключении⁴⁶.

40. 27 апреля 2023 года магистрат вынес постановление о задержании и доставке в суд сотрудников тюрьмы, участвовавших в расстреле 11 заключенных во время беспорядков в тюрьме Матара в ноябре 2020 года.

V. Примирение и привлечение к ответственности

A. Механизмы правосудия переходного периода и меры укрепления доверия

41. Президент взял на себя обязательства по продвижению процесса примирения, включая планы по созданию механизма установления истины. Правительство назначило консультативный комитет для проведения обсуждений с заинтересованными сторонами и содействия разработке необходимого законодательства. По данным правительства, по состоянию на июль 2023 года оно провело консультации с рядом заинтересованных сторон, включая государственные органы, гражданское общество, профсоюзы и тамильских политиков⁴⁷. 29 мая 2023 года кабинет министров одобрил создание временного секретариата механизма установления истины и примирения и в июле 2023 года объявил о вакансиях⁴⁸.

42. Однако до сих пор консультации не были широкими и проводились без участия жертв, их ассоциаций, правозащитников и многих авторитетных экспертов в области правосудия переходного периода. Некоторые организации гражданского общества и группы потерпевших выступили с заявлениями, в которых выразили глубокую обеспокоенность в связи с предложением правительства, и настоятельно призвали международное сообщество оценить предлагаемую комиссию по установлению истины в интересах потерпевших⁴⁹.

43. Для достижения своих целей процесс установления истины должен пользоваться доверием жертв и пострадавших общин, и начинать этот процесс следует с подлинных консультаций. Для обеспечения его эффективности потребуется значительная поддержка со стороны всех заинтересованных сторон, а также политическая воля для выполнения рекомендаций. Это должно происходить не только в условиях, когда потерпевшие могут свободно участвовать в процессе, не опасаясь репрессий, но и в условиях, обеспечивающих их полноценное участие. Процесс установления истины также должен проводиться независимо и беспристрастно абсолютно честными органами и/или лицами, обладающими достаточным опытом, при поддержке со стороны компетентного персонала и при наличии у них достаточных финансовых ресурсов. Самое важное, что в случае Шри-Ланки любая такая комиссия должна продемонстрировать потенциал, позволяющий добиться более весомых результатов по сравнению с предыдущими подобными комиссиями, которые не

⁴⁶ Ответ на вопросы УВКПЧ, полученные 7 августа 2023 года.

⁴⁷ См. URL: <http://www.presidentsoffice.gov.lk/index.php/2023/07/27/trade-unions-and-civil-organizations-updated-about-truth-commission>.

⁴⁸ См. URL: http://www.presidentsoffice.gov.lk/Documents/New_AD_English.pdf.

⁴⁹ См., например, замечания Специального докладчика по вопросу о содействии установлению истины, правосудию, возмещению и гарантиям неповторения по итогам его визита в Шри-Ланку в 2015 году, URL: <http://www.ohchr.org/en/statements/2015/04/observations-special-rapporteur-promotion-truth-justice-reparation-and>.

смогли обеспечить условия для привлечения к ответственности виновных или адекватного возмещения ущерба жертвам. УВКПЧ призывает правительство позаботиться о создании надлежащей основы для работы любой комиссии по установлению истины путем проведения широких консультаций и принятия мер по укреплению доверия, опираясь на ценную работу созданной в 2016 году Консультативной целевой группы по механизмам примирения⁵⁰.

44. В предыдущих докладах УВКПЧ обращало особое внимание на отсутствие прогресса в решении проблемы насильственных исчезновений и на то, что спустя 14 лет после окончания вооруженного конфликта семьи исчезнувших людей все еще требуют ответов на вопросы о судьбе и местонахождении своих родственников. Любая стратегия правосудия переходного периода и примирения должна учитывать эту проблему, которая остается нерешенной, несмотря на создание Управления по делам пропавших без вести и Управления по возмещению ущерба. В 2022 году Управление по делам пропавших без вести провело предварительное расследование по 4088 из 14 988 жалоб, а Управление по возмещению ущерба выплатило 405,3 млн рупий в 2402 делах, связанных с конфликтом. УВКПЧ считает, что Управлению по делам пропавших без вести требуется инициативное, независимое руководство и более мощный потенциал в области расследований и розыска, в том числе для расследования предполагаемых мест массовых захоронений и идентификации останков.

45. Хотя правительство подтверждает свою приверженность делу примирения, оно продолжает препятствовать инициативам по увековечению памяти жертв, что у потерпевших еще больше подрывает доверие. Так, 23 июля 2023 года полиция жестоко разогнала организованное гражданским обществом памятное мероприятие, посвященное жертвам беспорядков «Черного июля» 1983 года. Предоставление потерпевшим безопасного пространства для поминовения и выражения скорби является важным шагом на пути к примирению и формой признания со стороны государства.

В. Резонансные дела

46. В течение отчетного периода не произошло особых изменений в расследовании и вынесении решений по резонансным делам о правах человека, большинство из которых остаются нерешенными или находятся на рассмотрении в судах.

47. Наблюдается прогресс в деле о нападениях, совершенных в Пасхальное воскресенье 2019 года в различных местах Шри-Ланки: 31 марта 2023 года в ходе рассмотрения дела полным составом Высокого суда Коломбо были оглашены 23 270 обвинений в пособничестве, подстрекательстве и заговоре в целях совершения террористических актов, сборе взрывчатки и оружия, убийстве и покушении на убийство, которые были предъявлены 25 лицам на основании Закона о предупреждении терроризма. 12 января 2023 года Верховный суд обязал высших должностных лиц государства, включая бывшего президента Майтриपालа Сирисена, выплатить компенсации потерпевшим и их семьям из личных средств. Суд постановил, что эти должностные лица несут ответственность за то, что не смогли предотвратить террористические акты, несмотря на то что они заблаговременно получили оперативную информацию⁵¹.

48. 14 марта 2023 года Комитет по правам человека принял соображения⁵² по делу *В.М. против Шри-Ланки*, которое касалось применения пыток, изнасилования и жестокого обращения в 2009 году в отношении лица, являвшегося в 1990–2000 годах членом организации «Тигры освобождения Тамил-Илама», и последующего отсутствия эффективных средств правовой защиты и расследования. Комитет пришел

⁵⁰ См. URL:

<http://www.omp.gov.lk/storage/app/uploads/public/5fa/938/65a/5fa93865aa0a0196003109.pdf>.

⁵¹ См. URL: https://supremecourt.lk/images/documents/sc_fr_163_2019.pdf. См. также

URL: <http://www.ohchr.org/en/statements/2023/01/comment-un-human-rights-office-spokesperson-jeremy-laurence-sri-lanka-supreme>.

⁵² Комитет по правам человека, *В.М. против Шри-Ланки* (CCPR/C/137/D/2406/2014).

к выводу, что Шри-Ланка нарушила свои международные обязательства по Международному пакту о гражданских и политических правах и обязана, в частности, предоставить заявителю адекватную компенсацию.

С. Деятельность Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека в соответствии с резолюцией 46/1 Совета по правам человека

49. В своей резолюции 46/1 Совет по правам человека принял решение об укреплении потенциала УВКПЧ в отношении содействия привлечению к ответственности за грубые нарушения прав человека и серьезные нарушения международного гуманитарного права и связанные с ними преступления, совершенные всеми сторонами в Шри-Ланке. С этой целью УВКПЧ учредило специализированный проект УВКПЧ по обеспечению привлечения к ответственности в Шри-Ланке. В октябре 2022 года Совет принял решение о расширении и укреплении этого потенциала, приняв резолюцию 51/1. Правительство Шри-Ланки последовательно отвергало резолюцию 46/1 Совета по правам человека, в частности пункт 6, и резолюцию 51/1, в частности пункт 8, и отклонило предложение проектной группы о проведении брифингов и обмене информацией с должностными лицами. Информация о сфере компетенции проекта опубликована на трех языках (английском, тамильском и сингальском) в марте 2023 года.

1. Сбор, обобщение, анализ и сохранение информации и доказательств

Хранилище

50. Проектная группа продолжает уделять первоочередное внимание созданию и пополнению хранилища информации и доказательств, чтобы максимально увеличить долгосрочный вклад УВКПЧ в поддержку инициатив по привлечению к ответственности. Первоначально в хранилище были собраны данные из предыдущего расследования УВКПЧ по Шри-Ланке, а также другие материалы, собранные за годы работы Управления. Впоследствии оно пополнилось материалами из архивов девяти ключевых неправительственных организаций и научных источников. Проектная группа взаимодействует с другими заинтересованными сторонами в целях пополнения фондов хранилища при соблюдении соответствующих условий доступа. Особое внимание в следующем периоде будет уделено работе с партнерами по преобразованию информации и доказательств в цифровой формат, их сохранению и безопасной передаче.

51. За это время были вложены значительные средства в совершенствование электронной системы управления данными для хранилища в целях расширения возможностей по предоставлению содержательных и своевременных ответов на запросы, поступающие, в частности, от государственных органов. В рамках проекта будет продолжена оценка дополнительных цифровых инструментов и приложений для управления данными в целях дальнейшего совершенствования каталогизации, идентификации и анализа соответствующих материалов, с тем чтобы максимально расширить возможности для их использования и приемлемости в процессах привлечения к ответственности.

Расследования

52. Первоначальный анализ имеющихся материалов, проведенный проектной группой, показал, что для устранения имеющихся пробелов в базе фактических данных о некоторых нарушениях, а также в материалах, связывающих нарушения и соответствующие преступления с конкретными лицами, как непосредственно причастными к ним, так и несущими ответственность в качестве руководителя, потребуются дополнительные расследования. С учетом масштабов нарушений и преступлений, предположительно совершенных в Шри-Ланке, проект определяет приоритетность дел в соответствии с объективными критериями, включая тяжесть нарушений и соответствующих преступлений, их репрезентативность (с учетом,

например, вовлеченных сторон и географических факторов, а также с учетом непредставленных дел, включая случаи сексуального и гендерного насилия), объем существующей информационной базы, касающейся моделей нарушений/преступлений и потенциальных виновных, соответствующий доступ к дополнительной информации и вероятные возможности привлечения к ответственности. В результате проведенного анализа были выбраны четыре приоритетных направления: незаконные убийства; сексуальное и гендерное насилие и пытки в местах лишения свободы; насильственные исчезновения; и нарушения в отношении детей и нарушения, затрагивающие их интересы, включая вербовку и использование детей в военных действиях. При выполнении своей работы группа сохраняет гибкость, позволяющую реагировать на будущие запросы помощи.

2. Защита интересов жертв и пострадавших

53. В своей работе УВКПЧ уделяет первостепенное внимание подходам, ориентированным на интересы жертв. Оно в полной мере осознает реальные угрозы, с которыми сталкиваются те, кто говорит о нарушениях прошлого, и продолжает разрабатывать методики, обеспечивающие соблюдение главного требования «не навреди». Во всех своих операциях проектная группа проводит совместную оценку уровня угрозы и риска причинения вреда жертвам, свидетелям и другим лицам, участвующим в проекте, до, во время и после установления с ними контакта. В соответствии с этим разрабатываются индивидуальные стратегии защиты. Проектная группа стремилась определить существующие местные сети защиты и механизмы поддержки, включая психосоциальную поддержку, и при необходимости направить защищаемых лиц в соответствующие службы.

54. В течение отчетного периода проектная группа интенсивно взаимодействовала с организациями гражданского общества, в том числе с представителями потерпевших. Для этого были проведены консультации с более чем 120 организациями гражданского общества, включая 30 организаций по защите прав женщин, большинство из которых базируются в Шри Ланке. Особое внимание уделялось взаимодействию с организациями, представляющими различные географические районы Шри Ланки, различные религиозные конфессии и политические объединения, а также с организациями, занимающимися гендерными вопросами. Совместно с партнерами она также стремилась укрепить потенциал организаций гражданского общества, проведя серию семинаров по теме безопасности, включая цифровую безопасность и стратегии защиты. В дальнейшем проектная группа планирует расширить программу коммуникаций и работы с населением, чтобы обеспечить более широкий поток информации. Признавая важность проблемы насильственных исчезновений, УВКПЧ организует целевые консультации с жертвами по вопросам ответственности за насильственные исчезновения.

55. Некоторые потерпевшие выразили разочарование и досаду в связи с тем, что предыдущие национальные и международные расследования, в которых они принимали участие, не привели к конкретным действиям по привлечению к ответственности. УВКПЧ выражает признательность всем тем, кто пожелал восстановить связь с Организацией Объединенных Наций и готов лично поделиться с проектом своей историей, предоставив также подтверждающие документы. Хотя любые будущие результаты в конечном итоге будут зависеть от готовности органов власти как Шри-Ланки, так и других государств, УВКПЧ будет продолжать отстаивать требования жертв в отношении отправления правосудия и поддерживать инициативы, направленные на достижение этой цели.

3. Поддержка соответствующих судебных и иных разбирательств, в том числе в других государствах, обладающих надлежащей юрисдикцией

56. Проектная группа оказала расширенную поддержку юрисдикциям, которые занимаются расследованием международных преступлений, совершенных в Шри-Ланке, и соответствующим уголовным преследованием. Она отмечает постоянный рост числа запросов, направляемых государственными следственными, прокурорскими или судебными органами, о предоставлении информации и

доказательств. На сегодняшний день от органов власти получены запросы в отношении 10 названных лиц. УВКПЧ будет обмениваться информацией только в том случае, если оно получило подтверждение в надлежащей форме, что это не противопоказано результатами оценки рисков и информация не будет использована таким образом, который противоречит международному праву в области прав человека. После выявления соответствующей информации и доказательств они рассматриваются с учетом этих и других применимых критериев в целях предоставления такой информации и доказательств запрашивающему органу в надлежащей форме.

57. В течение отчетного периода проект также стремился расширить взаимодействие с органами прокуратуры. В апреле 2023 года в рамках проекта представители 29 национальных органов прокуратуры и/или правоохранительных органов ознакомились с мандатом и работой проекта, а также изучили возможности сотрудничества.

4. Разработка возможных стратегий для будущих процессов привлечения к ответственности

58. УВКПЧ продолжает разработку будущих стратегий привлечения к ответственности, которые будут более подробно рассмотрены во всеобъемлющем докладе Совету по правам человека на его пятьдесят седьмой сессии. Несмотря на предпринимаемые в настоящее время шаги по созданию механизма установления истины, правительство, как представляется, не готово поддерживать независимые уголовные расследования и преследование лиц, ответственных за совершенные вопиющие нарушения, а также добиваться прогресса в создании специального судебного механизма для этой цели, как это было обещано предыдущим правительством.

59. Крайне важно, чтобы международное сообщество продолжало заниматься проблемой привлечения к ответственности и вносило свой вклад наряду с национальными процессами. В этой области произошли некоторые обнадеживающие события; например, ряд государств проводят уголовные расследования в отношении лиц, причастных к нарушениям и злоупотреблениям и связанным с ними преступлениям в Шри-Ланке, и предпринимают другие шаги по привлечению к ответственности. Остается надеяться, что международное сообщество в лице Организации Объединенных Наций и других многосторонних форумов, а также отдельные государства на двусторонней основе со Шри-Ланкой продолжат совместную работу по привлечению к ответственности.

VI. Выводы

60. Шри-Ланка по-прежнему находится в сложной экономической, социальной и политической ситуации. Экономический кризис продолжает оказывать серьезное влияние на права и благополучие многих жителей Шри-Ланки. Финансовая поддержка со стороны международных финансовых учреждений и структурные реформы являются важными шагами по выходу из экономического кризиса; однако необходимо, чтобы бремя реформ не отражалось неравномерно на положении некоторых слоев общества. Для защиты наиболее уязвимых групп населения от негативных последствий реструктуризации экономики необходимы надежные системы социальной защиты и социального обеспечения. Крайне важно устранить факторы, лежащие в основе кризиса, включая коррупцию, централизацию власти, отсутствие прозрачности и институциональных сдержек и противовесов, а также оставшееся наследие конфликта, в том числе в вопросе о привлечении к ответственности. Верховный комиссар настоятельно призывает международное сообщество продолжать оказывать поддержку Шри-Ланке в ее восстановлении в соответствии с обязательствами по международному сотрудничеству и оказанию помощи, добиваясь при этом реального прогресса в области государственного управления, прозрачности и привлечения к ответственности. Решения будут

долговременными только в том случае, если их поддержит общество в целом. Как для проведения необходимых экономических реформ, так и для решения исторически сложившихся институциональных проблем Шри-Ланки требуется огромный политический капитал, широкий консенсус и доверие общества.

61. Отсутствие прогресса в привлечении к ответственности на всех уровнях остается главной фундаментальной проблемой в области прав человека. Шри-Ланка страдает от чрезвычайного дефицита ответственности, который приведет к дальнейшему отставанию страны, если его не устранить, будь то в отношении тяжких военных преступлений, резонансных дел послевоенного периода, пыток и смертей во время содержания под стражей в полиции, превышения полномочий в борьбе с массовыми беспорядками, коррупции или злоупотребления властью. Верховный комиссар настоятельно призывает правительство и политические партии Шри-Ланки стремиться к давно назревшему демократическому обновлению, углублению институциональных реформ и достижению ощутимого прогресса в области привлечения к ответственности, примирения и прав человека и осуществить все эти меры на практике. Это было бы особенно уместно в год, когда отмечаются как семьдесят пятая годовщина независимости страны, так и семьдесят пятая годовщина принятия Всеобщей декларации прав человека.

62. В июле этого года также отмечалась сороковая годовщина «Черного июля», то есть антитамильских погромов в Коломбо в 1983 году, в результате которых погибли сотни людей и тысячи остались без крова, что значительно усилило этнический раскол и заложило основу для вооруженного конфликта, определившего ситуацию в Шри-Ланке на последующие три десятилетия. УВКПЧ приветствует намерение президента вступить в диалог с тамильскими политическими партиями и группами диаспоры и продвигать варианты примирения путем установления истины и других политических решений для передачи полномочий местным органам власти, как это предусмотрено в тринадцатой конституционной поправке. Однако обеспечение привлечения к ответственности остается важнейшим элементом любой программы подлинного примирения, и любые новые меры правосудия переходного периода, включая создание комиссии по установлению истины, должны соответствовать международным нормам и ожиданиям жертв и их родственников, чтобы обеспечить долговременные успехи.

63. Хотя власти Шри-Ланки по-прежнему несут ответственность за признание прошлых нарушений и проведение заслуживающих доверия расследований и судебного преследования, международное сообщество может играть важную вспомогательную роль, в том числе путем поддержки соответствующих уголовных расследований и судебного преследования, использования универсальной юрисдикции и рассмотрения вопроса о соответствующих адресных санкциях в отношении лиц, достоверно причастных к серьезным нарушениям прав человека.

VII. Рекомендации

64. УВКПЧ повторяет рекомендации, содержащиеся в предыдущих докладах⁵³, а также рекомендации, вынесенные правозащитными механизмами Организации Объединенных Наций. УВКПЧ по-прежнему готово оказать техническую помощь в выполнении этих рекомендаций, если потребуются, в том числе путем усиления своего присутствия в стране, чтобы поддержать правительство и народ Шри-Ланки в этот критический момент.

65. УВКПЧ рекомендует правительству Шри-Ланки:

а) принять все необходимые меры в рамках имеющихся ресурсов для обеспечения экономических и социальных прав населения в условиях

⁵³ A/HRC/46/20, пп. 60–62; A/HRC/49/9, пп. 67–69; и A/HRC/51/5, пп. 70–72.

экономического кризиса на основе принципов недискриминации и защиты прав человека, а также усилить социальную защиту путем увеличения ее финансирования и расширения для удовлетворения возникающих потребностей;

b) решительно бороться с коррупцией, увеличивать инвестиции в здравоохранение, социальное обеспечение и образование, в том числе за счет международного сотрудничества, а также оценивать потенциальное негативное воздействие программ международной финансовой помощи на права человека и принимать превентивные меры по снижению до минимума такого воздействия;

c) в приоритетном порядке создать благоприятные условия для успешного и устойчивого процесса правосудия переходного периода, в том числе путем обеспечения полного, свободного и безопасного участия потерпевших, свидетелей и представителей гражданского общества, прекращения всех форм преследования и незаконной и произвольной слежки за ними, а также поддержки инициатив по признанию и увековечению памяти жертв;

d) разработать и реализовать, на основе всесторонних консультаций с жертвами и гражданским обществом, последовательный план с определенными сроками, который объединял бы элементы установления истины, привлечения к ответственности, возмещения ущерба и недопущения повторения, опираясь также на работу Консультативной целевой группы по механизмам примирения, а также обеспечить, чтобы любой процесс установления истины был разработан на основе широких консультаций, соответствовал международным нормам, стандартам и передовой практике и был дополнен независимым специальным судом;

e) принять другие меры в области правосудия переходного периода, включая укрепление Управления по делам пропавших без вести и Управления по возмещению ущерба, а также принять институциональные и другие меры, предотвращающие нарушения в будущем;

f) провести комплексную реформу сектора безопасности, включая значительное сокращение военных расходов, проверку и уменьшение военного присутствия в районах, затронутых вооруженным конфликтом;

g) принять все необходимые меры для расширения участия женщин в политической жизни, в том числе в принятии решений, касающихся экономического кризиса, на национальном, провинциальном и местном уровнях, включая обеспечение соблюдения 25-процентной квоты представленности женщин в местных органах власти, борьбу с вредными стереотипами и защиту политически активных женщин от преследований и насилия;

h) обнародовать соответствующие документы, касающиеся совершенных в прошлом нарушений, включая отчеты следственных комиссий, а также документы, которые касаются лиц, взятых под стражу государством;

i) взаимодействовать и сотрудничать с УВКПЧ в продвижении работы по обеспечению привлечения к ответственности, в том числе путем обмена соответствующей информацией и доказательствами и предоставления УВКПЧ разрешения на посещение Шри-Ланки в соответствии с мандатом, предусмотренным резолюцией 51/1;

j) пересмотреть практику работы департаментов, которые занимаются археологией, лесным хозяйством, ирригацией, и других служб, регулярно участвующих в земельных спорах; обеспечить беспристрастное и прозрачное рассмотрение земельных споров, особенно тех, которые имеют межобщинный/межрелигиозный аспект;

k) обеспечить, чтобы новое законодательство, заменяющее Закон о предупреждении терроризма и регулирующее деятельность вещательных средств массовой информации, полностью соответствовало обязательствам Шри-Ланки по международному праву; соблюдать строгий мораторий на применение Закона о предупреждении терроризма и продолжить ускоренное

освобождение лиц, задержанных и находящихся в заключении в течение длительного времени на основании этого Закона;

l) ускорить расследование и судебное преследование по резонансным делам о нарушениях прав человека, а также по делу о взрывах в Пасхальное воскресенье в соответствии с международными нормами по правам человека и при международной помощи, а также обеспечить полноценное участие потерпевших и их представителей;

m) обеспечить право на участие в политической жизни и свободное волеизъявление избирателей путем проведения свободных и справедливых выборов на всех уровнях власти;

n) пересмотреть и изменить в соответствии с международными правозащитными требованиями законности, необходимости, соразмерности и недискриминации законы, необоснованно ограничивающие свободу выражения мнений, мирных собраний и ассоциации;

o) предложить УВКПЧ усилить его присутствие в стране и оказывать техническую помощь властям и гражданскому обществу Шри-Ланки.

66. УВКПЧ повторяет рекомендации, вынесенные Совету по правам человека и государствам-членам в его докладах в 2021 году⁵⁴ и 2022 году⁵⁵, и далее рекомендует им:

a) уделить первоочередное внимание мероприятиям, способствующим созданию благоприятной среды и закладывающим основу для эффективных и значимых процессов правосудия переходного периода с учетом мнений всех заинтересованных сторон, в особенности жертв;

b) поддерживать меры правосудия переходного периода в той мере, в какой они соответствуют международным нормам и стандартам и учитывают потребности, приоритеты и ожидания жертв и пострадавших общин;

c) сотрудничать в расследовании и судебном преследовании предполагаемых виновных в совершении международных преступлений, совершенных всеми сторонами в Шри-Ланке, посредством судебных разбирательств в национальных юрисдикциях, в том числе в соответствии с принятыми принципами экстерриториальной или универсальной юрисдикции, через соответствующие международные сети и в сотрудничестве с жертвами и их представителями;

d) изучить возможность введения дополнительных адресных санкций, таких как замораживание активов и запрет на поездки, в отношении лиц, обоснованно обвиняемых в совершении грубых международных нарушений прав человека или серьезных нарушений гуманитарного права;

e) оказать поддержку Шри-Ланке в расследовании экономических преступлений, затрагивающих права человека, в розыске, изъятии и возвращении похищенных активов, а также в обеспечении того, чтобы возвращенные активы распределялись на подотчетной и прозрачной основе при обеспечении широкого участия в целях содействия осуществлению прав человека.

67. УВКПЧ рекомендует всем учреждениям, фондам и программам Организации Объединенных Наций, работающим в Шри-Ланке, и международным финансовым учреждениям:

a) учитывать международные обязательства Шри-Ланки в области экономических, социальных и культурных прав человека и уделять особое

⁵⁴ A/HRC/46/20, п. 61.

⁵⁵ A/HRC/51/5, п. 72.

внимание проблемам привлечения к ответственности, управления и разнообразия при проведении переговоров или реализации программ поддержки;

b) поддерживать разработку и реализацию мер по обеспечению правосудия и примирения в переходный период в соответствии с международными нормами и резолюциями Совета по правам человека;

c) обеспечить широкое сотрудничество и взаимодействие с УВКПЧ в вопросах привлечения к ответственности в Шри-Ланке, в том числе обеспечить УВКПЧ полный доступ к материалам, имеющимся в системе Организации Объединенных Наций и касающимся нарушений и связанных с ними преступлений, которые были совершены в Шри-Ланке.

68. УВКПЧ рекомендует Совету по правам человека продолжать внимательно следить за развитием событий.
