



## Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General  
21 December 2023  
Russian  
Original: English

### Комитет по ликвидации расовой дискриминации

#### Заключительные замечания по объединенным двадцать третьему — двадцать шестому докладам Германии\*

1. Комитет рассмотрел объединенные двадцать третий — двадцать шестой доклады Германии<sup>1</sup>, представленные в одном документе, на своих 3027-м и 3028-м заседаниях<sup>2</sup>, состоявшихся 23 и 24 ноября 2023 года. На своем 3042-м заседании, состоявшемся 5 декабря 2023 года, он принял настоящие заключительные замечания.

#### А. Введение

2. Комитет приветствует представление двадцать третьего — двадцать шестого периодических докладов государства-участника и выражает ему признательность за регулярность представления докладов. Комитет также приветствует открытый и конструктивный диалог с делегацией государства-участника. Комитет благодарит государство-участник за обновленную информацию, представленную в ходе и после диалога.

#### В. Позитивные аспекты

3. Комитет приветствует присоединение государства-участника к Факультативному протоколу к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах, которое состоялось 20 апреля 2023 года.

4. Комитет также приветствует следующие законодательные, институциональные и политические меры, принятые государством-участником:

а) внесение в 2022 году поправок в Общий закон о равном обращении, создание Управления Независимого федерального уполномоченного по борьбе с дискриминацией в качестве главы Федерального агентства по борьбе с дискриминацией и назначение Уполномоченного в 2023 году;

б) назначение в 2023 году совета экспертов по борьбе с расизмом Независимым федеральным уполномоченным по борьбе с расизмом;

в) создание в 2022 году Управления Уполномоченного федерального правительства по борьбе с антицыганскими настроениями и по вопросам жизни синти и рома в Германии;

г) создание в 2020 году Комитета кабинета министров по борьбе с правым экстремизмом и расизмом;

\* Приняты Комитетом на его 111-й сессии (20 ноября — 8 декабря 2023 года).

<sup>1</sup> CERD/C/DEU/23-26.

<sup>2</sup> CERD/C/SR.3027 и CERD/C/SR.3028.



- e) создание в 2018 году Управления Уполномоченного федерального правительства по вопросам жизни евреев синти и рома в Германии и борьбе с антисемитизмом;
- f) принятие Закона о правоприменении в отношении социальных сетей в 2017 году и внесение в него поправок в 2021 году;
- g) принятие в 2017 году Национального плана действий против расизма.

## C. Проблемы и рекомендации

### Статистические данные

5. Принимая к сведению инструменты, разрабатываемые государством-участником для сбора информации о дискриминации, такие как мониторинг расовой дискриминации и расизма, осуществляемый Центром исследований в области интеграции и миграции, и некоторые исследования, проводимые на основе самоидентификации, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что инструменты сбора данных остаются ограниченными и не позволяют составить всеобъемлющий обзор конкретной ситуации и расовой дискриминации, которой подвергаются различные этнические группы на территории государства-участника. Комитет также по-прежнему обеспокоен тем, что, несмотря на введение новой категории для проведения различия между мигрантами первого и второго поколений, в качестве критерия для сбора данных все еще употребляется термин «выходцы из среды мигрантов», что по-прежнему исключает лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, которые живут в Германии на протяжении столетий. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что отсутствие данных в разбивке по этнической принадлежности является препятствием для разработки и осуществления эффективной государственной политики, учитывающей особые потребности различных групп населения.

6. Ссылаясь на свои предыдущую рекомендацию<sup>3</sup>, общую рекомендацию № 4 (1973), общую рекомендацию № 8 (1990), касающуюся толкования и применения пунктов 1 и 4 статьи 1 Конвенции, и общую рекомендацию № 24 (1999), касающуюся статьи 1 Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по разработке эффективных инструментов в тесном сотрудничестве с затрагиваемыми общинами на основе принципов самоидентификации и анонимности в целях сбора данных и информации о демографическом составе и социально-экономическом положении населения на всей его территории в разбивке по этническим группам, полу, возрасту и регионам. Комитет просит государство-участник представить эту информацию в своем следующем периодическом докладе. Комитет также рекомендует государству-участнику использовать собранные данные для оценки и разработки его политики по борьбе с расовой дискриминацией и неравенством в осуществлении прав, предусмотренных Конвенцией.

### Применимость Конвенции

7. Комитет принимает к сведению прямое применение Конвенции в правовой системе государства-участника. Однако Комитет сожалеет об отсутствии информации о числе дел и о конкретной судебной практике, в которых национальные суды ссылались на положения Конвенции или применяли их (статья 2).

8. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по повышению осведомленности и информированности судей, адвокатов и публичных должностных лиц о положениях Конвенции и возможности отстаивания закрепленных в ней прав в судебном порядке, с тем чтобы они могли применять Конвенцию в соответствующих случаях, а также распространить эти усилия на членов парламента (Bundestag), органы власти 16 федеральных земель

<sup>3</sup> CERD/C/DEU/CO/19-22, п. 6.

(Länder), входящих в состав государства-участника, и широкую общественность. Комитет также просит государство-участник включить в его следующий периодический доклад конкретные примеры применения Конвенции национальными судами, в том числе судами низшей инстанции и административными органами, а также подробную информацию о результатах обучения и повышения осведомленности сотрудников судебных органов, адвокатов и членов парламента о положениях Конвенции.

#### Индивидуальные сообщения

9. Комитет сожалеет, что государство-участник не выполнило в полном объеме рекомендации, вынесенные Комитетом в 2013 году в его мнении относительно сообщения № 48/2010<sup>4</sup>.

10. Комитет рекомендует государству-участнику соблюдать его обязательства в соответствии со статьей 14 Конвенции, выполнив решения Комитета по индивидуальным сообщениям.

#### Определение термина «расовая дискриминация»

11. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что установленное определение термина «расовая дискриминация» в соответствии со статьей 1 Конвенции во внутреннем законодательстве до сих пор не включено в правовую базу для борьбы с дискриминацией, в результате чего государство-участник не решает надлежащим образом проблему расовой дискриминации (статья 1).

12. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию<sup>5</sup> и настоятельно призывает государство-участник включить в свою антидискриминационную законодательную базу четкое определение термина «расовая дискриминация», которое прямо включает все основания, указанные в статье 1 Конвенции, и запрещает прямую, косвенную и пересекающуюся формы дискриминации как в государственной, так и в частной сфере.

#### Общий закон о равном обращении

13. Комитет принимает к сведению меры, принятые для оценки Общего закона о равном обращении. Однако Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что Закон пока не решает проблему расовой дискриминации со стороны государственных органов и не распространяется на все сферы жизни. Поэтому Комитет обеспокоен тем, что существующие пробелы в Законе продолжают подрывать усилия по борьбе с расизмом и расовой дискриминацией. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, несмотря на принятые государством-участником меры по расширению масштабов создания антидискриминационных органов во всех 16 федеральных землях, еще не создана широкая антидискриминационная инфраструктура на всей территории государства-участника (статья 2).

14. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) ускорить внесение поправок в Общий закон о равном обращении, обеспечив его полное соответствие Конвенции, а также другим документам по правам человека;

б) расширить сферу применения Закона, включив в нее все сферы жизни и, в частности, дискриминацию со стороны государственных органов;

в) провести консультации с организациями гражданского общества в процессе внесения поправок, а также с другими соответствующими органами, такими как Немецкий институт по правам человека и Федеральное агентство по борьбе с дискриминацией, с тем чтобы учесть предложения, уже внесенные

<sup>4</sup> См. ТББ-Туецкий союз Берлина/Бранденбурга против Германии (CERD/C/82/D/48/2010).

<sup>5</sup> CERD/C/DEU/CO/19-22, п. 7 б).

различными субъектами, а также рекомендации Комитета и других договорных органов;

d) продолжить меры по усилению наглядности и доступности работы антидискриминационных органов на всей территории государства-участника и обеспечить им необходимые кадровые, технические и финансовые ресурсы, с тем чтобы жертвы расовой дискриминации могли получить доступ к надлежащим юридическим консультациям и поддержке.

#### **Расистские ненавистнические высказывания и преступления на почве ненависти**

15. Принимая к сведению меры, принятые для борьбы с расистскими ненавистническими высказываниями, Комитет, тем не менее, обеспокоен ростом расистских ненавистнических высказываний и подстрекательства к расовой дискриминации, в том числе в публичных и политических дискуссиях, Интернете и социальных сетях. Комитет также обеспокоен отсутствием адекватной правовой базы, запрещающей расистские ненавистнические высказывания и разжигание ненависти и обеспечивающей доступ жертв к эффективным средствам правовой защиты. Несмотря на меры, принятые государством-участником, Комитет с обеспокоенностью отмечает рост числа экстремистских организаций и групп, включая правозащитные политические партии, такие как «Альтернатива для Германии», программа которой, как сообщается, основана на национально-этнической концепции, что приводит к отказу от базового равенства перед законом. Комитет обеспокоен ростом числа насильственных инцидентов на расовой почве, включая насильственные нападения на лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам, и неграждан, в которых иногда участвуют правозащитные группы (статья 4).

16. Напоминая о своей общей рекомендации № 35 (2013), Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принять эффективную правовую базу для борьбы со всеми формами расистских ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, направленных на группы этнических меньшинств, включая рома, синти и лиц африканского происхождения, а также этнорелигиозные меньшинства и неграждан, и принять эффективные меры для обеспечения ее соблюдения;

b) проводить подготовку для укрепления следственного и аналитического потенциала сотрудников правоохранительных органов, прокуратуры и судебной системы в отношении случаев ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, а также проводить среди широких слоев населения информационно-просветительские кампании, освещающие важность культурного разнообразия и межэтнического взаимопонимания;

c) эффективно расследовать все акты расистских ненавистнических высказываний и преступлений на почве ненависти, в том числе совершенные политическими и общественными деятелями, и в случае необходимости возбуждать уголовное преследование и назначать наказания, а также побуждать органы государства-участника активно дистанцироваться от расистских ненавистнических высказываний со стороны общественных и политических деятелей;

d) продолжить осуществление мер по борьбе с распространением расистских ненавистнических высказываний в Интернете и социальных сетях, в том числе путем обеспечения эффективного применения Закона о правоприменении в отношении социальных сетей;

e) стимулировать сообщения о расистских ненавистнических высказываниях и преступлениях на почве ненависти путем укрепления доверия населения к органам власти, обеспечить выявление и регистрацию таких преступлений, в том числе путем создания официальной всеобъемлющей

системы сбора данных, и представить такие статистические данные в своем следующем периодическом докладе;

f) предотвратить создание и запретить регистрацию организаций или групп, включая политические партии, которые пропагандируют и разжигают расовую ненависть;

g) обеспечить, чтобы в соответствии со статьей 4 Конвенции и Основным законом государства-участника к избирательным процессам не допускались организации или группы, включая политические партии, которые пропагандируют идеи или теории превосходства одной расы или группы лиц определенного цвета кожи или этнического происхождения или пытаются оправдать или поощряют расовую ненависть и дискриминацию в какой бы то ни было форме.

#### **Расовое профилирование и чрезмерное применение силы сотрудниками правоохранительных органов**

17. Комитет принимает к сведению текущее обсуждение реформы Закона о федеральной полиции в связи с расовым профилированием. Однако Комитет сожалеет, что, согласно полученной информации, запрет на расовое профилирование не включен в поправки к этому Закону. Комитет также обеспокоен сообщениями о практике расового профилирования и чрезмерном применении силы и жестоком обращении со стороны сотрудников правоохранительных органов в отношении лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием независимого механизма рассмотрения жалоб для проведения расследований в отношении преступлений с участием сотрудников полиции (статьи 4 и 6).

18. Напоминая о своих предыдущей рекомендации<sup>6</sup>, общей рекомендации № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия и общей рекомендации № 36 (2020) о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбе с ним, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) включить в его законодательство, в частности в Закон о федеральной полиции, абсолютный запрет на расовое профилирование в соответствии со своей общей рекомендацией № 36 (2020) и обеспечить, чтобы все положения этого Закона соответствовали Конвенции и Основному закону государства-участника;

b) обеспечить предоставление сотрудникам полиции и других правоохранительных органов четких инструкций, направленных на предотвращение расового профилирования во время полицейских проверок, проверки документов и других полицейских мероприятий;

c) создать на федеральном уровне и на уровне земель эффективный механизм регулярного сбора и мониторинга дезагрегированных данных о количестве полицейских проверок, включая проверки документов, и жалоб, связанных с расовым профилированием, расовой дискриминацией и случаями расистского насилия со стороны сотрудников правоохранительных органов, в том числе при проверке документов, во время остановки автомобилей для проверки и досмотра на границе;

d) создать независимый механизм рассмотрения жалоб в целях проведения расследований в отношении преступлений с участием сотрудников правоохранительных органов, в частности для эффективного и оперативного расследования всех жалоб на расовое профилирование, расистские злоупотребления, жестокое обращение и чрезмерное применение силы, а также

<sup>6</sup> Там же, п. 11.

обеспечить привлечение виновных к уголовной ответственности и, в случае осуждения, их наказание;

е) обеспечить, чтобы представители групп, подвергающихся расизму и расовой дискриминации, которые стали жертвами чрезмерного применения силы или расового профилирования, имели доступ к эффективным средствам правовой защиты и не подвергались преследованиям за сообщения о таких действиях;

ф) поощрять этническое разнообразие среди сотрудников полиции и обеспечивать, чтобы сотрудники полиции, принадлежащие к целевым группам меньшинств, работали на соответствующих уровнях, чтобы способствовать сокращению проявлений расизма и дискриминационной практики, включая расовое профилирование;

г) принять эффективные меры для предотвращения чрезмерного применения силы, жестокого обращения и злоупотребления властью со стороны полиции в отношении представителей групп меньшинств, в том числе путем обеспечения надлежащей подготовки сотрудников правоохранительных органов по всей стране в вопросах прав человека в соответствии с принятой Комитетом общей рекомендацией № 13 (1993) о подготовке должностных лиц правоохранительных органов по вопросам защиты прав человека.

#### Структурная дискриминация

19. Комитет с обеспокоенностью отмечает сохранение системного расизма в государстве-участнике и сожалеет об отсутствии информации о выполнении Национального плана действий против расизма, а также о специальных мерах и их допустимости в правовой системе Германии. Комитет обеспокоен тем, что лица, принадлежащие к этническим меньшинствам и другим группам, пользующимся защитой Конвенции, продолжают сталкиваться с препятствиями при осуществлении своих прав, предусмотренных Конвенцией, в частности в отношении доступа к трудоустройству, достаточному жилищу и медицинскому обслуживанию. Комитет также выражает сожаление в связи с отсутствием информации о политической представленности меньшинств в парламенте, правительстве и государственных учреждениях в целом. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает, что колониальное прошлое государства-участника и его причастность к рабству продолжают подпитывать расовую дискриминацию и расовое неравенство в государстве-участнике (статьи 2 и 5).

20. Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры по борьбе со структурной дискриминацией и устранению структур расового неравенства, а также признать коренные причины расовой дискриминации, включая колониализм и рабство. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить эффективное осуществление Национального плана действий против расизма, в том числе путем разработки ориентированных на результаты критериев, целей и показателей, выделения достаточных ресурсов для его осуществления и регулярной оценки его воздействия. Комитет рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры для устранения всех препятствий, которые мешают лицам, принадлежащим к этническим меньшинствам, пользоваться всеми правами, предусмотренными Конвенцией, в частности в отношении доступа к трудоустройству, достаточному жилищу и медицинскому обслуживанию.

#### Право на достаточное жилище

21. Принимая к сведению разъяснения по вопросу о праве на достаточное жилище, представленные государством-участником в его докладе, Комитет по-прежнему обеспокоен возможностью косвенной дискриминации по признаку этнического происхождения, которая вытекает из пункта 3 статьи 19 Общего закона о равном обращении (статьи 2 и 5).

22. Комитет повторяет свои предыдущие рекомендации<sup>7</sup> и напоминает государству-участнику о том, что в соответствии с Конвенцией дискриминация охватывает как прямую, так и косвенную дискриминацию, т. е. целенаправленную или преднамеренную дискриминацию и дискриминацию, возникшую непреднамеренно как следствие какого-либо действия. В связи с этим Комитет настоятельно призывает государство-участник обеспечить, чтобы все положения Общего закона о равном обращении соответствовали обязательствам государства-участника по Конвенции.

#### **Право на образование**

23. Комитет обеспокоен информацией о том, что на практике дети из числа этнических меньшинств и мигрантов сталкиваются с дискриминацией в системе образования. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что, судя по полученной информации, дети из этнических меньшинств чаще страдают от травли в школе, чаще бросают школу и меньше посещают дошкольные учреждения (статьи 2 и 5).

24. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по обеспечению доступа к образованию без дискриминации для всех детей, в частности детей, принадлежащих к этническим меньшинствам. Комитет также рекомендует государству-участнику принять надлежащие меры для повышения доступности дошкольного образования для детей из числа этнических меньшинств и мигрантов и для решения проблемы выбывающих из школ учащихся, которая в несоразмерно большей степени затрагивает детей из числа этнических меньшинств и мигрантов, а также для борьбы с травлей детей из числа этнических меньшинств и мигрантов, которая может привести к их маргинализации и фактической сегрегации.

#### **Расовая дискриминация в спорте**

25. Комитет обеспокоен многочисленными случаями расовой дискриминации и расистских актов в отношении спортсменов, принадлежащих к этническим меньшинствам, в частности футболистов. Комитет также обеспокоен отсутствием эффективных мер по борьбе с такими актами (статья 4).

26. Комитет рекомендует государству-участнику принять адекватные меры по предотвращению и пресечению всех проявлений расизма в спорте, включая расистские ненавистнические высказывания и насилие, и обеспечить расследование всех случаев расистского насилия и злоупотреблений в спорте и наказание виновных. Комитет также рекомендует государству-участнику разработать эффективные и значимые программы повышения осведомленности для борьбы с расовыми стереотипами и дискриминацией в спорте при участии соответствующих общин.

#### **Рома и синти**

27. Принимая к сведению национальную стратегию по осуществлению в Германии Рамочной программы Европейского союза для национальных стратегий интеграции рома, Комитет вновь выражает свою обеспокоенность по поводу сохраняющейся дискриминации, с которой сталкиваются члены общин рома и синти. Он также с обеспокоенностью отмечает, что по-прежнему широко распространены негативные стереотипы, предрассудки и нетерпимость в отношении этих общин. Комитет выражает сожаление в связи с отсутствием всеобъемлющих статистических данных о рома и синти и обеспокоен низким уровнем образования среди детей рома и синти, а также высокой степенью дискриминации и сегрегации, с которыми они сталкиваются в школе (статья 5).

<sup>7</sup> Там же, п. 12.

28. Ссылаясь на свои предыдущую рекомендацию<sup>8</sup> и общую рекомендацию № 27 (2000) о дискриминации в отношении рома, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать и принять всеобъемлющую национальную стратегию в интересах рома и синти, обеспечив включение в нее ориентированных на результаты критериев, целей и показателей, а также сбор статистических данных в области образования, занятости, бедности, здравоохранения, жилья, социального обеспечения, социальных льгот и участия рома и синти в общественной жизни;

б) обеспечить, чтобы такая стратегия была разработана на основе консультаций с общинами рома и синти, включая как германские общины рома и синти, так и недавно прибывших рома, и обеспечить ее адекватное финансирование;

с) бороться с распространением негативных стереотипов и стигматизацией в отношении рома и синти;

д) удвоить усилия, включая разработку специальных мер, для дальнейшего улучшения осуществления экономических, социальных и культурных прав, в частности доступа к образованию, жилью, трудоустройству и здравоохранению без какой-либо дискриминации.

#### Лица африканского происхождения

29. Приветствуя усилия государства-участника по борьбе с расовой дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения, Комитет вместе с тем обеспокоен структурной дискриминацией и стигматизацией в отношении лиц африканского происхождения, что находит отражение в глубоком неравенстве в осуществлении их прав, закрепленных в Конвенции (статьи 2 и 5).

30. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, Комитет рекомендует государству-участнику принять конкретные меры по борьбе с дискриминацией в отношении африканцев и лиц африканского происхождения, включая меры по борьбе с распространением негативных стереотипов и стигматизацией лиц африканского происхождения. Комитет также рекомендует государству-участнику разрабатывать и проводить просветительские мероприятия и кампании в средствах массовой информации в целях ознакомления общественности с самобытностью лиц африканского происхождения, их историей и культурой и понимания важности создания открытого общества при уважении прав человека лиц африканского происхождения. Комитет призывает государство-участник выполнить рекомендации Рабочей группы экспертов по проблемам лиц африканского происхождения, вынесенные по итогам ее визита в Германию 20–27 февраля 2017 года<sup>9</sup>.

#### Перекрестная дискриминация

31. Комитет обеспокоен отсутствием надлежащего определения, принятия и осуществления мер по ликвидации дискриминации по признаку расы, цвета кожи, родового, национального или этнического происхождения, пересекающейся с другими признаками, такими как возраст, язык, религия, пол, сексуальная ориентация, гендерная идентичность или иной статус, которые не были должным образом рассмотрены государством-участником (статья 2).

32. Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательные, административные и политические меры по борьбе с перекрестной дискриминацией и обеспечить учет гендерных особенностей, возраста,

<sup>8</sup> Там же, п. 17.

<sup>9</sup> A/HRC/36/60/Add.2, пп. 61–93.

**инвалидности, сексуальной ориентации и гендерной идентичности во всех своих мерах, направленных на борьбу с множественными и перекрестными формами дискриминации, включая расовую дискриминацию.**

#### **Антисемитизм**

33. Комитет обеспокоен ростом антисемитских настроений, преступлений на почве ненависти и ненавистнических высказываний, особенно после начала вооруженного конфликта в Газе, несмотря на меры, принятые для борьбы с ними (статья 2).

**34. Комитет рекомендует государству-участнику повысить бдительность, усилить меры по борьбе с антисемитизмом и продолжать повышать осведомленность об антисемитизме в целях формирования терпимости среди различных этнических групп населения страны.**

#### **Дискриминация в отношении этнических мусульманских общин**

35. Комитет вновь выражает свою обеспокоенность<sup>10</sup> тем, что государство-участник не приняло адекватных мер по борьбе со структурным расизмом в отношении этнических мусульманских общин. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что мусульмане часто сталкиваются с общей подозрительностью со стороны государственных органов, которая подпитывает предрассудки и негативные стереотипы в отношении этнических мусульманских общин. В связи с этим Комитет с обеспокоенностью отмечает запреты на проведение мирных демонстраций в память о Накбе и недавних мирных демонстраций в поддержку палестинцев в Газе. Комитет также обеспокоен отрицательным воздействием на осуществление права на свободу выражения мнений, о котором сообщают этнические мусульманские общины в связи с текущей ситуацией в Палестине. Комитет также обеспокоен пересекающимися формами дискриминации в отношении женщин, принадлежащих к этническим мусульманским общинам, по признаку этнического происхождения, пола и религии, что сказывается на осуществлении их прав, закрепленных в Конвенции, в частности на их доступе к трудоустройству и образованию. Комитет обеспокоен несоразмерно дискриминационным воздействием поправки к Закону о федеральной гражданской службе, принятой в мае 2021 года, на женщин, принадлежащих к этническим мусульманским общинам, и других «законов о нейтралитете», которые могут нарушать свободу трудоустройства женщин, носящих хиджабы.

**36. Комитет напоминает о своих предыдущей рекомендации<sup>11</sup> и общей рекомендации № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции и ссылается на рекомендации Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин<sup>12</sup>, в частности в связи с понятием «перекрестная дискриминация», и настоятельно призывает государство-участник:**

**а) принять адекватные меры по борьбе с дискриминацией в отношении этнических мусульманских общин, включая проведение информационно-просветительских кампаний среди государственных органов, гражданских служащих, сотрудников правоохранительных органов и широкой общественности о негативных последствиях дискриминации в отношении этнических мусульманских общин;**

**б) рассмотреть возможность создания федерального уполномоченного по борьбе с дискриминацией в отношении этнических мусульманских общин, следуя практике федеральной земли Берлин;**

**в) обеспечить, чтобы меры по мониторингу и борьбе с ненавистническими высказываниями не использовались в качестве предлога для подавления выражений протеста против несправедливости, социального**

<sup>10</sup> CERD/C/DEU/CO/19-22, п. 16.

<sup>11</sup> Там же.

<sup>12</sup> CEDAW/C/DEU/CO/9, пп. 26 и 44 а).

недовольства или оппозиции, особенно в отношении некоторых этнических религиозных меньшинств;

d) принять эффективные меры по борьбе с перекрестной дискриминацией в отношении женщин, принадлежащих к этническим мусульманским общинам, включая принятие особых мер для обеспечения их равного участия в образовании и занятости, а также в общественной жизни и на руководящих должностях;

e) обеспечить, чтобы женщины, принадлежащие к этническим мусульманским общинам и работающие в государственном секторе, не подвергались наказанию за ношение хиджабов, и рассмотреть возможность пересмотра и изменения Закона о федеральной гражданской службе, а также соответствующих законов и нормативных актов федеральных земель.

#### **Дискриминация в отношении неграждан**

37. Комитет принимает к сведению принятие программ социальной интеграции, таких как инициативы «социальный город» и «социальная интеграция в микрорайонах». Тем не менее он обеспокоен дискриминацией, с которой сталкиваются мигранты, просители убежища и беженцы, включая ЛГБТКИ+, в отношении их доступа к трудоустройству, образованию, здравоохранению и жилью. Комитет также с обеспокоенностью отмечает, что пособия, предоставляемые в соответствии с Законом о пособиях просителям убежища, недостаточны для обеспечения надлежащего уровня жизни и что доступ к медицинскому обслуживанию для просителей убежища ограничен случаями острого заболевания или боли, медицинской помощью по беременности и родам, вакцинацией и профилактическими осмотрами, необходимыми с медицинской точки зрения, в течение первых 18 месяцев их пребывания в Германии. Комитет также по-прежнему обеспокоен участившимися нападениями на приюты по всей стране и обязанностью просителей убежища и лиц, которым была предоставлена временная отсрочка высылки, находиться в государственных учреждениях для временного размещения, в некоторых случаях в течение всего срока процедуры предоставления убежища, а также требованием, чтобы просители убежища не покидали пределов района или округа, в котором они размещены (статья 5).

38. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 30 (2004) о дискриминации неграждан, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) повысить эффективность осуществления программ социальной интеграции для мигрантов, просителей убежища и беженцев, включая ЛГБТКИ+, в частности инициатив «социальный город» и «социальная интеграция в микрорайонах», в тесном сотрудничестве с организациями гражданского общества, и включить информацию о ходе их осуществления и достигнутых результатах в следующий периодический доклад;

b) принять все необходимые меры для обеспечения мигрантам и просителям убежища, включая ЛГБТКИ+, адекватного доступа к социальной защите, позволяющей им иметь достаточный уровень жизни, включая доступ к медицинским услугам, и отменить обязанность служб, ответственных за возмещение расходов на медицинское обслуживание, сообщать о мигрантах, не имеющих документов;

c) принять адекватные меры для обеспечения соблюдения права просителей убежища на свободу передвижения путем отмены законодательства, обязывающего просителей убежища жить в определенных центрах размещения и не покидать пределов конкретных географических районов.

#### **Трудящиеся-мигранты**

39. Комитет по-прежнему обеспокоен тем, что значительное число трудящихся-мигрантов, особенно не имеющих упорядоченного статуса, сталкиваются с тяжелыми условиями труда. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что трудящиеся-

мигранты, в частности женщины, нанятые в качестве домашнего работника или сиделки, особенно подвержены злоупотреблениям и эксплуатации их труда (статьи 2 и 5).

40. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

**a) обеспечить эффективное применение его законодательства для защиты трудовых и социальных прав трудящихся-мигрантов;**

**b) усилить потенциал трудовой инспекции и обеспечить тщательное расследование всех случаев эксплуатации труда мигрантов и наказание виновных в такой эксплуатации;**

**c) обеспечить всем мигрантам доступ к правосудию и эффективным средствам правовой защиты в случаях эксплуатации их труда таким образом, чтобы они не опасались ареста, задержания или высылки;**

**d) принять эффективные меры по юридическому закреплению правового статуса трудящихся-мигрантов с неупорядоченным статусом и обеспечить регистрацию рождения их детей;**

**e) принять адекватные меры по борьбе с перекрестными формами эксплуатации женщин, нанятых в качестве домашнего работника или сиделки.**

#### **Доступ к правосудию**

41. Комитет подтверждает свою прежнюю обеспокоенность<sup>13</sup> по поводу Общего закона о равном обращении и сожалеет о недостаточном прогрессе в процедуре внесения в него поправок, что по-прежнему препятствует доступу жертв расовой дискриминации к эффективным средствам правовой защиты. В частности, Комитет с обеспокоенностью отмечает сохранение препятствий для получения компенсации в случаях расовой дискриминации, отсутствие возможности для подачи коллективных исков, а также ограничение срока подачи жалоб двумя месяцами (статья 6).

42. **Комитет рекомендует государству-участнику обеспечить включение в поправки к Общему закону о равном обращении положений, гарантирующих жертвам расовой дискриминации надлежащий доступ к эффективным средствам правовой защиты, независимо от того, совершаются ли эти акты дискриминации частными лицами или государственными должностными лицами, и право добиваться справедливого и адекватного возмещения за любой причиненный ущерб. Комитет также рекомендует государству-участнику установить достаточные сроки для подачи жалоб на акты дискриминации, разрешить коллективные иски и позаботиться о том, чтобы правила, касающиеся переноса бремени доказывания в гражданско-правовых делах, позволяли жертвам дискриминации эффективно предъявлять их претензии.**

#### **Доступ к правосудию в связи с нарушениями прав человека германскими компаниями**

43. Приветствуя принятие Закона об обязанностях компаний по проявлению должной осмотрительности в цепочках поставок, Комитет сожалеет, что этот Закон не обеспечивает адекватного доступа к средствам правовой защиты для жертв нарушений прав человека, которые происходят за рубежом и прямо или косвенно связаны с германскими компаниями, что может негативно отразиться на правах человека лиц, пострадавших от расовой дискриминации (статьи 2 и 6).

44. **Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы жертвы расовой дискриминации, пострадавшие от нарушений прав человека, которые происходят за рубежом и прямо или косвенно связаны с германскими компаниями, имели надлежащий доступ к эффективным средствам правовой защиты, включая средства правовой защиты, предусматривающие гражданско-правовую ответственность. Комитет**

<sup>13</sup> CERD/C/DEU/CO/19-22, п. 8.

**призывает государство-участник выступить за принятие Европейским союзом жестких норм, касающихся доступа к правосудию в связи с нарушениями прав человека компаниями.**

#### **Использование искусственного интеллекта**

45. Комитет с обеспокоенностью отмечает отсутствие антидискриминационных гарантий в использовании искусственного интеллекта федеральными властями, что может иметь негативные последствия для этнических и религиозных меньшинств. В связи с этим Комитет также обеспокоен использованием новых технологий в сфере предоставления убежища, миграции и пограничного контроля для извлечения личной информации из мобильных телефонов, что в несоразмерно большей степени затрагивает права мигрантов и просителей убежища, прибывающих из конкретных стран (статьи 2 и 6).

46. **Комитет рекомендует государству-участнику принять эффективные меры для обеспечения того, чтобы использование искусственного интеллекта не подрывало права человека, в частности право не подвергаться дискриминации, право на равенство перед законом, право на свободу и личную неприкосновенность и право на неприкосновенность частной жизни. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты в случаях расовой дискриминации и нарушений прав человека, возникающих в результате использования искусственного интеллекта и новых технологий.**

#### **Возмещение ущерба за колониализм и рабство**

47. Комитет приветствует признание правительством Германии его противоправных действий в колониальный период и принимает к сведению извинения, принесенные за геноцид народов овахеро и нама в Намибии, включая совместное заявление правительств Германии и Намибии в мае 2021 года и недавние извинения президента Германии за колониальные проступки в Объединенной Республике Танзания. Комитет также приветствует меры по реституции объектов колониальной эпохи. Отмечая, что колониальный опыт может быть неодинаковым, Комитет обеспокоен отсутствием:

- a) более комплексного подхода к возмещению ущерба за колониальные проступки в виде реституции, компенсации и сатисфакции, в зависимости от обстоятельств;
- b) полноценного участия представителей жертв геноцида народов овахеро и нама в разработке и принятии совместной декларации;
- c) всеобъемлющей политики реституции колониальных объектов и культурных артефактов, в частности реституции человеческих останков предков (статья 6).

48. **Комитет рекомендует государству-участнику:**

- a) **принять более комплексный подход к возмещению ущерба за колониальные проступки в виде реституции, компенсации и сатисфакции, в зависимости от обстоятельств;**
- b) **обеспечить полноценное участие затронутых общин и отдельных лиц, а также потомков жертв при принятии решений о порядке возмещения ущерба;**
- c) **принять всеобъемлющую политику в области реституции колониальных объектов и культурных артефактов, в частности реституции человеческих останков предков;**
- d) **принять во внимание доклад Специального докладчика по вопросу о современных формах расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и расовой нетерпимости, в котором рассматриваются обязательства государств-членов в**

области прав человека, касающиеся возмещения ущерба за расовую дискриминацию, зародившуюся в эпоху рабства и колониализма<sup>14</sup>.

#### **Борьба с расовыми стереотипами**

49. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике по-прежнему распространены расовые и ксенофобские, в том числе антисемитские и исламофобские, предрассудки и стереотипы в отношении лиц, принадлежащих к этническим меньшинствам. Кроме того, Комитет с сожалением отмечает, что история государства-участника, связанная с колониализмом и рабством, не включена в школьные программы (статья 7).

50. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по повышению осведомленности общественности о важности этнического и культурного разнообразия и борьбы с расовой дискриминацией;

б) принять меры, обеспечивающие включение в школьные программы на всех уровнях предметов, касающихся прав человека, в том числе по борьбе с расовой дискриминацией и расизмом, уважению разнообразия и поощрению равного обращения;

с) включить в школьные программы историю государства-участника, связанную с колониализмом и рабством и их долгосрочными последствиями;

д) обеспечить подготовку всех преподавателей по этим учебным программам.

## **D. Другие рекомендации**

#### **Ратификация других договоров**

51. Принимая во внимание неделимость всех прав человека, Комитет призывает государство-участник рассмотреть вопрос о ратификации тех международных договоров по правам человека, которые оно еще не ратифицировало, в частности договоров, положения которых имеют непосредственное отношение к общинам, которые могут подвергаться расовой дискриминации, включая Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

#### **Последующие меры по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий**

52. В свете своей общей рекомендации № 33 (2009) о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса Комитет рекомендует государству-участнику при осуществлении Конвенции в рамках его внутренней правовой системы обеспечить выполнение Дурбанской декларации и Программы действий, принятых в сентябре 2001 года на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с учетом итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, состоявшейся в Женеве в апреле 2009 года. Комитет рекомендует государствам-участникам включать в его следующий периодический доклад сведения о планах действий или других мерах, осуществляемых во исполнение Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне.

#### **Международное десятилетие лиц африканского происхождения**

53. В свете резолюции 68/237 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила 2015–2024 годы Международным десятилетием лиц африканского

<sup>14</sup> A/74/321.

происхождения, и резолюции 69/16 Ассамблеи о программе мероприятий по проведению Десятилетия Комитет рекомендует государству-участнику подготовить и осуществить соответствующую программу мер и стратегий в сотрудничестве с организациями и народами африканского происхождения. Комитет просит государство-участник включить в его следующий доклад точную информацию о конкретных мерах, принятых в этих рамках, с учетом своей общей рекомендации № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

#### Консультации с гражданским обществом

54. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать консультации и расширять диалог с организациями гражданского общества, работающими в области защиты прав человека, в частности с организациями, ведущими борьбу с расовой дискриминацией, в связи с подготовкой его следующего периодического доклада и в рамках последующих мер во исполнение настоящих заключительных замечаний.

#### Распространение информации

55. Комитет рекомендует, чтобы доклады государства-участника были легкодоступными для общественности в момент их представления и чтобы заключительные замечания Комитета по этим докладам были аналогичным образом доведены до сведения всех государственных органов, которым поручено осуществление Конвенции, включая все федеральные земли и муниципалитеты, и опубликованы на веб-сайте Министерства иностранных дел на официальном и при необходимости других распространенных языках.

#### Общий базовый документ

56. Комитет призывает государство-участник обновить его общий базовый документ, датированный 8 ноября 2016 года, в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов по международным договорам о правах человека, в частности с руководящими принципами подготовки общего базового документа, которые были приняты на пятом межкомитетском совещании договорных органов по правам человека, состоявшемся в июне 2006 года<sup>15</sup>. В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать ограничение в 42 400 слов для таких документов.

#### Последующие меры в связи с настоящими заключительными замечаниями

57. В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Конвенции и правилом 65 своих правил процедуры Комитет просит государство-участник представить в течение одного года с момента принятия настоящих заключительных замечаний информацию о последующих мерах по выполнению рекомендаций, содержащихся в пунктах 14 а), b) и c) (Общий закон о равном обращении) и пунктах 38 b) и c) (дискриминация в отношении неграждан) выше.

#### Пункты, имеющие особое значение

58. Комитет желает также обратить внимание государства-участника на особую важность рекомендаций, содержащихся в пункте 16 (расистские ненавистнические высказывания и преступления на почве ненависти), пункте 18 (расовое профилирование и применение силы сотрудниками правоохранительных органов), пункте 24 (право на образование) и пункте 46 (возмещение ущерба за колониальное прошлое) выше, и просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную

<sup>15</sup> HRI/GEN/2/Rev.6, гл. I.

информацию о конкретных мерах, принятых в целях выполнения этих рекомендаций.

**Подготовка следующего периодического доклада**

59. Комитет рекомендует государству-участнику представить свои двадцать седьмой — двадцать девятый периодические доклады в едином документе к 15 июня 2027 года с учетом конкретных руководящих принципов подготовки докладов, принятых Комитетом на его семьдесят первой сессии<sup>16</sup>, и осветить все вопросы, затронутые в настоящих заключительных замечаниях. В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать ограничение в объеме 21 200 слов для периодических докладов.

---

<sup>16</sup> См. CERD/C/2007/1.