



大会

第七十八届会议

Distr.: General
24 November 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第 15 次会议简要记录

2023 年 11 月 21 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马哈穆德先生.....(埃及)
行政和预算问题咨询委员会副主席： 加斯帕尔·鲁阿斯女士

目录

议程项目 144： 联合国内部司法

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-22788 (C)



请回收 



上午 10 时宣布开会。

议程项目 144：联合国内部司法(A/78/121、A/78/156、A/78/170 和 A/78/580)

1. **弗兰克森-华莱士女士**(内部司法办公室执行主任)在介绍秘书长关于联合国内部司法的报告(A/78/156)时说，该报告是内部司法办公室与所有相关利益攸关方协调的结果。2022 年，司法系统运作良好，方案交付得以维持，部分产出超过以往各期。管理当局评价股收到了 368 项请求，已处理完毕其中 328 项。在秘书处收到的管理当局评价请求中，71%没有提交联合国争议法庭，这表明该职能在处理工作场所的申诉事由方面发挥了重要作用。工作人员法律援助办公室收到了 1 202 项新的援助请求，并通过和解或其他方式处理完毕 954 项请求。联合国争议法庭和联合国上诉法庭注重业务效率，以减少处理时间，避免积压。报告载有对大会第 77/260 号决议所提要求的回应，内容涉及使用多种语文、管理人员问责制、编外人员可用的补救办法、防止报复、非正式争议解决、工作人员法律援助办公室自愿补充供资机制以及更多使用非正式解决争议办法(包括调解)的机会。报告还包括有关 2022 年 10 月推出的 Caselaw 门户网站的信息。截至 2023 年 11 月 6 日，该网站的浏览量为 287 116 次。报告附件一介绍了与联合国监察员和调解事务办公室活动有关的系统性问题。

2. 在与利益攸关方协商后，秘书长向大会提出了一项经修正的请求，请大会核准争议法庭规约修正案，以澄清两法庭对纪律案件的审查范围。此外，争议法庭程序规则拟议修正案以及相关利益攸关方的评论意见已提交大会审议。秘书长还请大会考虑，上诉法庭最近关于匿名处理当事方姓名、包括被认定有严重不当行为的当事方姓名的判决是否反映了大会关于内部司法系统透明度的意图。

3. **多德森女士**(联合国监察员)在介绍秘书长关于联合国监察员和调解事务办公室活动的报告(A/78/170)时说，该办公室成立 20 年来已经处理 25 000 多宗案件，为本组织的良好运作做出了贡献。该办公室于 2022 年回应了 1 560 宗案件，2023 年已处理 1 836 宗案件，包括 110 宗调解案件。这一趋势表明，雇员愿意按照大会的意图使用非正式系统。她的团队努力

推进“非正式途径优先”办法，即监察员和调解服务是解决工作场所争端的首选第一步。监察员办公室采取三管齐下的综合办法执行任务，为解决工作场所争端提供保密和公正的援助；查明冲突的根源，并向本组织提供反馈，以促进组织学习；提高认识和培养冲突驾驭能力。该办公室继续提高公众对调解作为解决工作场所冲突的重要工具的认识，2023 年自行提交的调解请求因此增加。报告最多的三类问题是评价关系、工作和职业以及报酬与福利。该办公室指出，这些问题直接影响到雇员的精神卫生和福祉，《联合国系统精神卫生和健康战略》就促进包容性、可持续的工作环境问题提供了指导，将精神卫生和福祉放在首位。

4. 根据大会第 77/260 号决议，监察员办公室继续开展向编外人员提供服务的试点项目，2022 年，监察员办公室处理了 182 宗涉及此类雇员的案件。由于编外人员仍将是工作人员队伍的重要组成部分，因此，建议在现有资源范围内将试点项目常态化。她对会员国的持续支持表示感谢，该办公室因而得以履行其帮助工作人员在和谐的工作场所茁壮成长和做出贡献的任务。

5. **主席**提请注意内部司法理事会关于联合国内部司法的报告(A/78/121)。

6. **加斯帕尔·鲁阿斯女士**(行政和预算问题咨询委员会副主席)在介绍咨询委员会的相关报告(A/78/580)时说，虽然新的内部司法系统自成立以来的 15 年中活动量有所波动，但近年来活动量一直在下降。有必要对这些趋势进行更全面的分析。行预咨委会相信，秘书长将继续报告不同实体的案件量以及现有工具和机制，以尽量减少不必要、无理取闹或无意义诉讼的风险，并在下一次报告中提供更好的趋势分析和对系统运作情况的评估结果。鉴于防范报复政策对加强本组织透明度和问责制具有核心作用，行预咨委会相信，秘书长还将在其下一次报告中提供关于防范报复的更详细信息，包括分析任何可识别的趋势和挑战以及工作人员对该政策的认识和依赖程度。秘书长应提供详细资料，说明工作人员法律援助办公室自愿补充供资机制，包括退出率、产

生的收入数额、提供的服务和客户满意度，并全面分析今后可能的供资备选办法，供大会第七十九届会议审议。

7. 关于争议法庭规约拟议修正案，行预咨委会关切地注意到，秘书长提出，在争议法庭将重新审理纪律案件的情况下，可能涉及重大的经费问题。咨询委员会相信，如果在这方面产生所涉经费问题，将按照有关规则和程序提交大会审议。

8. 关于编外人员，咨询委员会建议按照设想与常设仲裁法院建立长期安排，初步试行三年，以支持涉及咨询人和个体订约人的仲裁程序。行预咨委会还认为，在现有资源范围内将向编外人员提供非正式争议解决服务的试点项目常态化是有好处的。

9. 行预咨委会鼓励秘书长进一步努力，包括加强提高认识活动和与相关利益攸关方协调，以加强“非正式途径优先”办法，避免不必要的诉讼。

10. **Hernandez Morera** 先生(古巴)代表 77 国集团和中国发言说，77 国集团高度重视内部司法系统，认为它是一个有效管理本组织人力资源的独立、透明和专业化的机制。必须探讨与工作有关的争议的解决，必须保证问责制和尊重工作人员的权利和义务。一个尊重国际法、法治和适当程序的可持续、资源充足和权力下放的系统，对于有效管理本组织最宝贵的资产——人力资源是必要的。

11. 管理当局评价股 2022 年收到的请求比 2021 年减少 284 项。整整 71% 的管理当局评价请求没有提交争议法庭，这种情况表明管理当局评价职能在为工作人员提供解决办法方面的重要性。77 国集团肯定了争议法庭在减少积压案件方面取得的进展，并鼓励秘书长确保在规定的时限内处理案件和与工作有关的争议。

12. 77 国集团注意到秘书长提供的关于使用多种语文、管理人员问责、防止报复、工作人员法律援助办公室自愿补充供资机制、与争议法庭规约有关的事项、纪律程序的判例以及编外人员可以利用的补救办法的资料。争议法庭规约拟议修正案是一个法律问题，需要与所有相关利益攸关方进行协商。

13. 77 国集团支持联合国监察员和调解事务办公室的工作，并鼓励秘书长在不损害工作人员诉诸正式系统的基本权利的情况下，保持以非正式途径解决争议的积极趋势。77 国集团回顾，大会第 77/260 号决议鼓励该办公室就种族主义和种族歧视的趋势和型式以及本组织内采取的补救行动提出意见，77 国集团感谢该办公室为 3 655 名工作人员举办了 105 次对话会，以解决这一重要问题。令人关切的是，许多联合国工作人员表示，他们感到被边缘化、被忽视和不受重视，种族主义的存在损害了他们的专业成就和福祉。77 国集团将全面评估内部司法理事会的报告，其中载有旨在提高内部司法系统业绩、业务效率和透明度的建议。该集团希望秘书长继续努力促进使用多种语文，并改善发展中国家在正式内部司法系统和联合国监察员和调解事务办公室的地域代表性。

14. **Schmied** 女士(瑞士)同时代表列支敦士登发言，她说，两国代表团期待着第六委员会关于这一重要项目的法律问题的信。公平、透明和不歧视地诉诸司法是联合国有效性和公信力的关键，鉴于本组织面临的重大挑战，这一点尤为重要。

15. 解决涉及编外人员的冲突问题至关重要，编外人员对本组织做出了重要贡献。这些人员在开展工作时面临许多与工作人员相同的问题，但无法诉诸内部司法系统，从而导致不平等。两国代表团支持不加区别地向联合国各类工作人员提供有效保护和补救的倡议。在将编外人员纳入联合国监察员和调解事务办公室任务规定的试点项目启动以来的五年中，案件数量保持稳定，该办公室的预算没有超支。因此，这两个代表团赞成在现有资源范围内将试点项目常态化。

16. 调解是解决工作场所冲突的一种有效而快速的方法，避免了漫长而昂贵的诉讼，从而在当事方之间的关系和财务方面带来好处。这两个代表团赞扬该办公室提高了对友好解决争端可能性的认识，并鼓励秘书长促进调解的使用。他们还欢迎为提高争议法庭效率所作的努力，但强调机构的发展不应损害当事方的基本程序权利。

17. **Brash 女士**(以色列)说，以色列代表团支持全系统努力促进保护举报不当行为者免遭报复，并认为对投诉人或出庭作证的工作人员的报复本身就构成不当行为。应通过提高所有职类工作人员的认识来加强努力，以建立一种强有力的问责文化。将精神卫生因素纳入联合国监察员和调解事务办公室的工作，突出表明了心理健康和福祉在创造一种重视预防和应对性剥削和性虐待案件的有适应能力的工作文化方面的重要性。哈马斯 10 月 7 日针对以色列妇女的行动构成了性恐怖主义。性虐待和性暴行没有

任何理由可言。她呼吁所有会员国牢记自己有义务查实性剥削和性虐待受害者和幸存者的经历，最重要的是，要相信他们。

18. **Roshdy 先生**(埃及)说，前一位发言者在埃及在加沙犯下种族灭绝罪之际谈论法治问题，并提出一个与委员会工作无关的问题，这是委员会的笑柄。他敦促委员会成员继续关注他们面前的问题，不要让他们的工作政治化。

上午 10 时 35 分散会。