



第七十八届会议

议程项目 71 (c)

促进和保护人权：人权状况及
特别报告员和代表的报告

2023 年 12 月 19 日大会决议

[根据第三委员会的报告(A/78/481/Add.3, 第 33 段)通过]

78/221. 包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市在内的乌克兰暂时被占领土的人权状况

大会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，并回顾《世界人权宣言》、¹ 国际人权条约和其他相关国际文书和宣言，

回顾《消除一切形式种族歧视国际公约》、² 《禁止酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格的待遇或处罚公约》、³ 《公民及政治权利国际公约》、⁴ 《儿童权利公约》、⁵ 《残疾人权利公约》⁶ 和《联合国土著人民权利宣言》，⁷

¹ 第 217 A (III) 号决议。

² 联合国，《条约汇编》，第 660 卷，第 9464 号。

³ 同上，第 1465 卷，第 24841 号。

⁴ 见第 2200 A (XXI) 号决议，附件。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 1577 卷，第 27531 号。

⁶ 同上，第 2515 卷，第 44910 号。

⁷ 第 61/295 号决议，附件。



又回顾可适用的 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约⁸ 及其 1977 年第一附加议定书,⁹ 以及相关习惯国际法,

确认各国对尊重、保护和实现人权负有首要责任,

重申各国有责任遵守国际法, 包括各国不得进行武力威胁或使用武力侵害任何国家的领土完整或政治独立并避免以任何其他不符合联合国宗旨的方式采取行动的原则, 回顾大会 1970 年 10 月 24 日第 2625(XXV)号决议, 其中核准《关于各国依联合国宪章建立友好关系及合作之国际法原则之宣言》, 并重申其中所载原则,

回顾其 1974 年 12 月 14 日题为“侵略定义”第 3314(XXIX)号决议指出, 因侵略行为而取得的任何领土或特殊利益, 均不得亦不应承认为合法,

又回顾大会关于乌克兰领土完整的 2014 年 3 月 27 日第 68/262 号决议, 其中申明大会对乌克兰在其国际公认边界内的主权、政治独立、统一和领土完整的承诺, 并促请所有国家、国际组织和专门机构不承认对克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市地位的任何变更, 也不实施任何可能被解释为承认此类变更地位的行动或往来,

还回顾大会 2022 年 10 月 12 日题为“乌克兰的领土完整: 捍卫《联合国宪章》原则”的 ES-11/4 号决议,

回顾大会关于暂时被占领的乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市人权状况的 2016 年 12 月 19 日第 71/205 号、2017 年 12 月 19 日第 72/190 号、2018 年 12 月 22 日第 73/263 号、2019 年 12 月 18 日第 74/168 号、2020 年 12 月 16 日第 75/192 号、2021 年 12 月 16 日第 76/179 号和 2022 年 12 月 15 日第 77/229 号决议, 大会关于乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及黑海和亚速海部分地区的军事化问题的 2018 年 12 月 17 日第 73/194 号、2019 年 12 月 9 日第 74/17 号、2020 年 12 月 7 日第 75/29 号和 2021 年 12 月 9 日第 76/70 号决议, 以及联合国系统内各国际组织、专门机构和机关的相关决定,

又回顾大会 2022 年 3 月 2 日关于对乌克兰的侵略的 ES-11/1 号决议、2022 年 3 月 24 日关于侵略乌克兰造成的人道主义后果的 ES-11/2 号决议和 2023 年 2 月 23 日关于在乌克兰实现全面、公正和持久和平所依循的《联合国宪章》原则的 ES-11/6 号决议, 以及人权理事会 2022 年 3 月 4 日关于俄罗斯侵略引起的乌克兰人权状况的第 49/1 号¹⁰ 和 2023 年 4 月 4 日第 52/32 号决议¹¹ 与 2022 年 5 月 12 日关于俄罗斯侵略引起的乌克兰人权状况恶化的 S-34/1 号决议,¹²

⁸ 联合国,《条约汇编》,第 75 卷,第 970-973 号。

⁹ 同上,第 1125 卷,第 17512 号。

¹⁰ 见《大会正式记录,第七十七届会议,补编第 53 号》(A/77/53),第六章,A 节。

¹¹ 同上,《第七十八届会议,补编第 53 号》(A/78/53),第五章,A 节。

¹² 同上,《第七十七届会议,补编第 53 号》(A/77/53),第七章。

严重关切俄罗斯联邦没有执行上述决议的规定以及联合国系统内各国际组织、专门机构和机关的相关决定，

谴责俄罗斯联邦持续暂时控制或占领乌克兰部分领土，包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市(下称“克里米亚”)以及赫尔松州、扎波里日亚州、顿涅茨克州和卢汉斯克州的某些地区(下称“暂时被控制或占领的乌克兰领土”)，并重申不承认对这一部分领土的吞并，

又谴责俄罗斯联邦违反《宪章》第二条第四项，无端侵略乌克兰，谴责利用克里米亚来达到此目的并为非法吞并赫尔松州、扎波里日亚州、顿涅茨克州和卢汉斯克州的企图提供支持，

支持乌克兰承诺在努力终止俄罗斯对克里米亚的暂时占领时遵守国际法，欢迎乌克兰承诺尊重、保护和落实所有人包括土著人的人权和基本自由，并与人权条约机构和国际机构合作，

回顾在乌克兰暂时被占领土设置的俄罗斯联邦机关和官员均属非法，应被称为“俄罗斯联邦占领当局”，

关切占领国未遵守相关国际人权义务及乌克兰已加入的各项条约，导致暂时被控制或占领的乌克兰领土内居民行使人权和基本自由的能力大幅下降，

重申各国义务确保在民族或族裔、宗教和语言上属于少数群体的人以及土著人可以充分和有效地行使所有人权和基本自由，不受任何歧视，而且在法律面前完全平等，

欢迎联合国人权事务高级专员办事处关于乌克兰人权状况的报告、欧洲委员会人权专员的报告以及欧洲安全与合作组织莫斯科机制专家访问团的报告，这些报告指出，遭受俄罗斯联邦侵略的乌克兰领土内仍在发生侵犯践踏人权行为，

又欢迎联合国人权事务高级专员办事处根据第 71/205 号¹³和第 72/190 号¹⁴决议提交的关于暂时被占领的乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市人权状况的报告，秘书长根据第 73/263 号、¹⁵第 74/168 号、¹⁶第 75/192 号、¹⁷第 76/179 号¹⁸和第 77/229 号¹⁹决议提交的报告，以及 2022 年 10 月 18 日、²⁰2023

¹³ 见 A/72/498。

¹⁴ 见 A/73/404。

¹⁵ A/74/276。

¹⁶ A/75/334 和 A/HRC/44/21。

¹⁷ A/76/260 和 A/HRC/47/58。

¹⁸ A/77/220 和 A/HRC/50/65。

¹⁹ A/78/340 和 A/HRC/53/64。

²⁰ A/77/533。

年 3 月 15 日²¹ 和 2023 年 10 月 19 日²² 乌克兰问题独立国际调查委员会根据人权理事会第 49/1 号决议提交的报告，

谴责在暂时被控制或占领的乌克兰领土实施和追溯适用俄罗斯联邦法律制度及其对当地人权状况的负面影响，谴责俄罗斯联邦违背包括日内瓦四公约和习惯国际法在内的国际人道法对受保护者自动强加俄罗斯公民身份、对拒绝接受俄罗斯公民身份者进行驱逐以及对他们享受人权所产生的递减效应以及对其土地所有权实行的实际限制，

深为关切仍有报告称，俄罗斯联邦执法系统在暂时被控制或占领的乌克兰领土内搜查和突袭私人住宅、企业和集会场所，对克里米亚鞑靼人造成尤为严重的影响，并回顾《公民及政治权利国际公约》禁止任意或非法干涉个人隐私、家庭、住宅或通信，

严重关切自 2014 年以来俄罗斯当局据报使用了酷刑，表示深为关切不断有报告称，俄罗斯联邦对乌克兰和其他国家的公民进行任意拘留、逮捕和判刑，特别是因其在言论和行动上反对俄罗斯联邦侵略乌克兰，其中包括埃米尔·乌辛·库库、哈丽娜·多夫霍波拉、塞尔韦尔·穆斯塔法耶夫、弗拉迪斯拉夫·耶西彭科、纳里曼·哲里耶尔、阿桑·艾哈迈托夫和阿齐兹·艾哈迈托夫、伊琳娜·丹尼洛维奇、博丹·齐扎、恩维尔·克罗什、维伦·特梅尔扬诺夫、马里亚诺·加西亚·卡拉塔尤德和许多其他人，

深为关切先前因出于政治动机的刑事指控而被任意拘留和服刑的人的行动自由权继续受到严重限制，

严重关切暂时控制或占领继续对当地居民包括儿童、妇女、老年人、残疾人以及处于弱势和边缘化状态的其他人享受社会、文化和经济权利造成影响，

谴责据报针对暂时被控制或占领的乌克兰领土内居民的严重违反国际人道法和侵犯践踏人权行为，特别是法外处决、绑架、强迫失踪、出于政治动机进行起诉、歧视、骚扰、恐吓、暴力(包括性暴力和性别暴力)、大规模搜查和突袭、任意羁押和逮捕、酷刑和虐待(特别是逼供)、对被拘留者实行特别安全制度、将其非自愿关押在精神病院，以及恶劣的待遇和拘留条件及强行把受保护人员转移或驱逐到俄罗斯联邦的行为，谴责据报践踏其他基本自由包括表达自由、宗教或信仰自由和结社自由及和平集会权的行为，

严重关切关于俄罗斯联邦在暂时被控制或占领的乌克兰领土内任意拘留和劫持平民人质的报道，而国际法严格禁止这些行为，

深为关切包括克里米亚土著人民特别是克里米亚鞑靼人在内的乌克兰人在行使工作权和受教育权等经济、社会和文化权利方面，以及在保持自身特征和文化的能力及其接受乌克兰语和克里米亚鞑靼语教育的权利方面受到各种限制，

²¹ [A/HRC/52/62](#)。

²² [A/78/540](#)。

谴责 据报破坏文化和自然遗产、非法考古发掘和转让文化财产、歧视宗教少数群体成员及压制宗教传统，从而在暂时被控制或占领的乌克兰领土的民族文化格局中淡化乌克兰人和克里米亚鞑靼人的文化特性，

表示关切 俄罗斯联邦对暂时被控制或占领的乌克兰领土内青年实行军事化和同化，包括向儿童提供战斗训练以便在俄罗斯武装部队服兵役，以及实行“军事-爱国”教育制度，并阻止他们接受乌克兰语教育，

谴责 煽动针对乌克兰和乌克兰人的仇恨以及散布虚假信息为俄罗斯联邦对乌克兰的侵略战争辩护的行为，包括通过教育系统散布虚假信息，

严重关切 俄罗斯联邦的上述政策和做法造成持续威胁，导致大批乌克兰人逃离暂时被控制或占领的乌克兰领土，

回顾 国际人道法禁止将被保护人自占领地单独或集体强行转移和驱逐到占领国领土或任何其他被占领或未被占领国家的领土，并禁止占领国将本国部分平民驱逐或转移到占领地，这些行为可构成战争罪或危害人类罪，

深为关切 不断有报告称，俄罗斯联邦推行政策并实施各种做法，企图改变暂时被控制或占领的乌克兰领土的人口结构，包括族裔结构，

关切 占领国的破坏性活动给暂时被控制或占领的乌克兰领土、特别是克里米亚的居民充分、有效享受人权带来的不利影响，这些活动包括征用土地、拆毁房屋以及耗尽自然和农业资源，

重申 受俄罗斯联邦暂时占领影响的所有境内流离失所者和难民有权返回其在乌克兰的家园，

重申严重关切，根据所谓的“克里米亚最高法院”2016年4月26日的裁定和俄罗斯联邦最高法院2016年9月29日的裁定，克里米亚土著人-克里米亚鞑靼人自治机构“克里米亚鞑靼人民理事会”仍被宣布为极端主义组织，对其活动的禁令尚未废除，而且针对克里米亚鞑靼人民理事会领导人的迫害仍在继续，

谴责 针对宗教少数群体成员及其社群的持续施压，包括频繁实施警察突检、拆毁宗教建筑和驱逐其中的人员、提出影响到法律地位和财产权的不当登记要求，以及威胁和迫害乌克兰东正教会、新教会、穆斯林宗教群体、希腊天主教会、罗马天主教会和耶和華见证人教会成员，又谴责毫无依据起诉数十名据称属于极端主义组织的和平穆斯林的行为，

严重关切 不断使用军事法庭包括设在俄罗斯联邦境内的军事法庭审判暂时被控制或占领的乌克兰领土内平民以及占领国不尊重公平审判标准，

谴责 在俄罗斯对乌克兰发动无端侵略战争之后和期间，持续广泛滥用反恐和反极端主义法律压制异见，包括为此执行俄罗斯新立法，以阻止暂时被控制或占领的乌克兰领土内居民根据其表达自由权和政治意见权进行和平抗议，

在这方面**强烈谴责**以打击恐怖主义、极端主义和间谍活动为由，对记者和其他媒体工作者、人权维护者和民权活动人士，包括对克里米亚团结公民倡议活动人士持续施压和进行大规模羁押并实施其他形式的镇压，该倡议记录着侵害行为，并为出于政治动机起诉的受害者家庭提供人道主义援助，

回顾国际法院 2017 年 4 月 19 日关于在“《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》的适用(乌克兰诉俄罗斯联邦)”案中采取临时措施的命令，²³

又回顾 2022 年 3 月 16 日国际法院就根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》提出的灭绝种族指控(乌克兰诉俄罗斯联邦)案²⁴ 发布的临时措施命令，

还回顾 1949 年 8 月 12 日日内瓦四公约规定，占领国不得强迫被保护人，包括医务人员，在其武装或辅助部队服役，强烈谴责在乌克兰遭受无端侵略的背景下，持续在暂时被控制或占领的乌克兰领土强行征募和动员加入俄罗斯联邦武装部队，

回顾记者和其他媒体工作者的安全以及自由的新闻媒体或其他媒体对于落实表达自由及寻求、接收和传播信息的自由的权利以及享受其他人权和基本自由的权利至关重要，关切有报告称记者、媒体工作者和公民记者在暂时被控制或占领的乌克兰领土的报道活动继续面临无理干涉，并表示深为关切记者、媒体工作者和公民记者直接因其报道活动，特别是因报导暂时被控制或占领的乌克兰领土的事态发展以及俄罗斯联邦对乌克兰的无端侵略战争而被任意逮捕、羁押、起诉、骚扰和恐吓，

谴责俄罗斯联邦封锁乌克兰网站和电视频道并取缔暂时被控制或占领的乌克兰领土的乌克兰广播频率，以及利用占领国控制的大众媒体煽动对乌克兰人、乌克兰东正教、克里米亚鞑靼人、穆斯林、耶和華见证会和活动分子的仇恨，并呼吁对乌克兰人实施暴行，

严重关切所记录的案件，在这些案件中俄罗斯联邦联邦安全局据称在乌克兰公民被捕后对其实施酷刑或虐待，包括对受害者使用殴打、电击和窒息等手段，

重申关切在俄罗斯联邦无端对乌克兰发动全面侵略期间，暂时被控制或占领的乌克兰领土及其基础设施、以及平民被用于军事目的，在该地区造成重大的长期负面环境后果，影响平民享受人权，

回顾俄罗斯联邦作为占领国对被占领土负有法律责任，痛惜卡霍夫卡水电站被毁，对该地区造成了灾难性的长期人道主义、经济、农业和环境后果，并严重影响平民享受人权，又强烈谴责其拒绝联合国关于让人道主义援助越过第聂伯河送达俄罗斯联邦暂时控制地区内受影响居民的要求，

²³ 见《大会正式记录，第七十二届会议，补编第 4 号》(A/72/4)，第五章，A 节。

²⁴ 同上，《第七十七届会议，补编第 4 号》(A/77/4)，第五章。

谴责俄罗斯联邦在扎波里日亚核电站持续采取暴力行动，包括强行夺取对该场址的控制权、侵犯乌克兰作业人员的人权对他们实行限制、在该场址周围一些地区埋设杀伤人员地雷，以及与俄罗斯军队和俄罗斯国家原子能公司人员持续留在该场址有关的其他暴力行动，这些行动继续对该核设施及其文职人员的安全和安保构成严重和直接威胁，从而大大增加了发生核事故或核事件的风险，危及乌克兰民众、邻国和国际社会，

又谴责继续利用暂时被控制或占领的乌克兰领土向乌克兰各地发动导弹和无人机袭击，包括蓄意袭击医疗设施和重要能源基础设施，造成大量平民伤亡并影响到民用物体，

严重关切对乌克兰民用港口基础设施、航行工具和谷物码头的袭击、对乌克兰港口的有意封锁以及对黑海上往返乌克兰港口的民用和商用船只使用武力的威胁，这些行为破坏了重要的全球粮食供应路线，特别是通往最脆弱地区的路线，从而危及全球粮食安全以及所有需要援助者获得负担得起、安全和有营养的食物的机会，

欢迎秘书长、联合国人权事务高级专员、欧洲安全与合作组织、欧洲委员会、乌克兰问题独立国际调查委员会以及其他国际和区域组织继续努力支持乌克兰尊重、保护和落实人权，表示关切既有的区域和国际人权监测机制以及人权非政府组织无法安全、不受阻碍地进入暂时被控制或占领的乌克兰领土，

强烈谴责将乌克兰儿童和其他平民强行转移至暂时被控制或占领的乌克兰领土和将他们驱逐至俄罗斯联邦、拆散家庭和使儿童与合法监护人分离、对儿童个人身份作出任何后续变更、安排收养儿童或将其安置在寄养家庭以及努力向其灌输思想，

注意到国际刑事法院对俄罗斯联邦总统弗拉基米尔·普京和俄罗斯联邦总统办公厅儿童权利专员玛丽亚·利沃娃-贝洛娃发出逮捕令，依据是有合理理由认为他们应对非法驱逐儿童和从乌克兰被占地区向俄罗斯联邦非法转移儿童的战争罪行承担责任，

又注意到俄罗斯武装部队和附属武装团体因在乌克兰杀害儿童与袭击学校和医院而被列入秘书长关于儿童与武装冲突问题的年度报告的附件，

赞扬负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表努力预防和应对乌克兰境内与冲突有关的性暴力，

确认乌克兰问题独立国际调查委员会所作调查的重要性，强调联合国人权事务高级专员办事处在协助客观评估乌克兰境内人权状况方面所起的作用，在这方面欢迎国际刑事法院进行的调查，

强烈谴责在暂时被控制或占领的乌克兰领土继续发生任意拘留、所报告的强迫失踪案件持续存在有罪不罚现象以及存在所谓的过滤程序，特别是涉及流离失所者的过滤程序，

严重关切对克里米亚的暂时占领已成为处于俄罗斯联邦暂时控制或占领之下的乌克兰其他领土发生严重人权危机的一个蓝图，

申明以武力夺取克里米亚和乌克兰其他领土是非法行为而且违反国际法，又申明必须立即恢复乌克兰对乌克兰所有领土的控制权，

1. **谴责**俄罗斯联邦未能遵守大会一再提出的请求和要求以及国际法院 2017 年 4 月 19 日关于在“《制止向恐怖主义提供资助的国际公约》和《消除一切形式种族歧视国际公约》的适用(乌克兰诉俄罗斯联邦)”案中采取临时措施的命令和 2022 年 3 月 16 日关于在根据《防止及惩治灭绝种族罪公约》提出的灭绝种族指控(乌克兰诉俄罗斯联邦)案中采取临时措施的命令；

2. **强烈谴责**俄罗斯联邦持续完全无视其根据包括《联合国宪章》在内国际法所承担的义务，没有履行对被占领土担负的法律责任，包括尊重乌克兰法律和所有平民权利的责任；

3. **最强烈地谴责**俄罗斯联邦违反《宪章》第二条第四项，对乌克兰进行侵略，而且利用克里米亚来达到这一目的，并为非法吞并赫尔松州、扎波里日亚州、顿涅茨克州和卢汉斯克州的企图提供支持；

4. **要求**俄罗斯联邦立即停止其对乌克兰的侵略战争，无条件地将其所有军事力量从乌克兰国际公认边界内的领土撤出；

5. **谴责**俄罗斯占领当局实施违反和践踏人权法和国际人道法行为，导致针对暂时被控制或占领的乌克兰领土内居民、包括克里米亚鞑靼人以及乌克兰人及属于其他族裔和宗教群体的人实行歧视；

6. **要求**俄罗斯联邦遵守国际法规定的义务，尊重在暂时占领之前已经生效的乌克兰立法；

7. **敦促**俄罗斯联邦：

(a) 履行其根据适用国际法承担的所有义务；

(b) 立即充分遵行国际法院 2017 年 4 月 19 日和 2022 年 3 月 16 日的命令；

(c) 采取一切必要措施，立即停止一切针对暂时被控制或占领的乌克兰领土内居民的侵犯践踏国际人权法及违反国际人道法行为，特别是报告所称的歧视性措施和做法、任意羁押和逮捕、过滤程序框架内侵犯践踏行为、强行失踪、酷刑和其他残忍、不人道或有辱人格待遇、性暴力和性别暴力，包括迫使被捕者自认犯罪或与执法部门“合作”，确保公正审判、废除所有歧视性立法，并对所有指控进行独立、公正和有效的调查，追究上述侵犯和践踏人权行为责任人的责任；

(d) 不因暂时被控制或占领的乌克兰领土内居民实施非犯罪行为或表达意见、包括在社交媒体评论或帖文中表达意见而对其进行逮捕或起诉，并释放因此类行为而被逮捕或监禁的所有居民；

(e) 尊重乌克兰现行法律，废除俄罗斯联邦违反适用的国际法，在暂时被控制或占领的乌克兰领土非法实施的、允许进行强行驱逐和没收土地等私有财产的法律，并尊重受先前没收行为影响的所有前业主的财产权；

(f) 立即释放非法羁押的乌克兰公民，以及俄罗斯联邦转移或驱逐的乌克兰公民，并允许其无条件返回乌克兰；

(g) 披露从暂时被控制或占领的乌克兰领土驱逐到俄罗斯联邦的人员数目和身份，并立即采取行动，允许这些人员自愿返回乌克兰；

(h) 终止为实施恐吓而将被羁押人员关押在单独监禁牢房中的做法；

(i) 监测和满足暂时被控制或占领的乌克兰领土和俄罗斯联邦境内所有乌克兰公民、包括被非法羁押者和出于政治动机被定罪者的医疗需求，允许独立的国际监测员和来自知名国际卫生组织的医生、包括欧洲防止酷刑和不人道或有辱人格的待遇或处罚委员会以及红十字国际委员会监测上述被羁押人员的健康状况和羁押条件，并有效调查所有在押期间死亡的事件；

(j) 根据国际法维护暂时被控制或占领的乌克兰领土和俄罗斯联邦境内乌克兰囚犯和被羁押人员、包括绝食者的权利，直至其获释，并鼓励俄罗斯联邦尊重《联合国囚犯待遇最低限度标准规则》(《纳尔逊·曼德拉规则》)²⁵和《联合国女性囚犯待遇和女性罪犯非监禁措施规则》(《曼谷规则》)²⁶；

(k) 消除持续存在的有罪不罚现象并确保独立司法机关对被认定应对侵犯践踏人权法及违反国际人道法行为负责者进行追责；

(l) 建立并维护有利于记者、媒体工作者和公民记者、人权维护者以及律师免受不当干扰地独立开展工作的安全环境，包括避免实施旅行禁令、驱逐、任意逮捕、羁押和起诉以及对这些人员享受权利的其他限制；

(m) 尊重、保护和落实意见自由和表达自由，包括通过任何媒介不分国界地寻求、接收和传播信息与思想的自由，为独立媒体多元化营造安全有利的环境，确保为民间社会组织提供安全有利的环境；

(n) 尊重意见、结社及和平集会自由，且不以国际法允许之外的任何理由加以区别对待，尊重思想、良心和宗教或信仰自由，不得以任何理由加以歧视，取消禁止或限制包括但不限于乌克兰东正教会、克里米亚-鞑靼人穆斯林和耶和華见证人教会等暂时被控制或占领的乌克兰领土内宗教团体信徒的活动的歧视性管制障碍，并允许不受阻碍、不受任何不当限制地进入礼拜场所以及参与为祈祷和其他宗教活动举办的集会；

(o) 恢复让所有个人享受权利，不受任何基于出身或宗教或信仰的歧视，撤销取缔文化和宗教机构、非政府组织、人权组织和媒体机构的裁定，并恢复

²⁵ 第 70/175 号决议，附件。

²⁶ 第 65/229 号决议，附件。

让暂时被控制或占领的乌克兰领土内各族裔群体成员、特别是乌克兰裔和克里米亚鞑靼族裔成员享受权利，包括自由参加社会文化生活的权利；

(p) 尊重、保护和落实个人隐私、家庭、住宅或通信不受任意或非法干涉的权利；

(q) 确保暂时被控制或占领的乌克兰领土内所有居民都能以任何形式，包括通过单人示威，行使意见自由权和表达自由权以及和平集会权和结社自由权，不施加国际法包括国际人权法允许之外的任何限制，避免出于任何理由的歧视，并终止滥用和平集会事先授权要求和向这些集会的潜在参与者发出警告或威胁的做法；

(r) 不得将持有意见而不受干涉的权利和表达自由的权利以及和平集会权定为刑事罪行，并撤销因暂时被控制或占领的乌克兰领土内居民就暂时被控制或占领的乌克兰土地地位和俄罗斯对乌克兰的无端侵略战争等问题表达不同意见而对其施加的所有处罚；

(s) 确保可用乌克兰语和克里米亚鞑靼语提供教育，并停止阻挠获得乌克兰教育；

(t) 尊重《联合国土著人民权利宣言》规定的乌克兰土著人民权利，立即撤销宣布克里米亚鞑靼人民理事会是极端主义组织并禁止其活动的裁定，废除禁止人民理事会领导人进入克里米亚的裁定，撤销包括在缺席情况下对克里米亚鞑靼人及其领导人的判决，立即释放包括克里米亚鞑靼人民理事会领导人在内的任意被拘留的人，不再对克里米亚鞑靼人保护自身代表机构的能力维持或施加限制；

(u) 停止非法征召和动员暂时被控制或占领的乌克兰领土内居民加入俄罗斯联邦武装部队，停止施加压力迫使暂时被控制或占领的乌克兰领土内居民在俄罗斯联邦武装部队或辅助部队服役，停止利用宣传手段同时针对儿童和通过教育系统进行宣传，并确保严格遵守其作为占领国的国际义务；

(v) 还要终止对拒绝被征召和动员加入俄罗斯联邦武装部队或辅助部队的居民提起刑事起诉的做法；

(w) 终止将不接受俄罗斯公民身份的乌克兰公民逐出暂时被控制或占领的乌克兰领土的做法，停止将俄罗斯联邦本国平民转移到暂时被控制或占领的乌克兰领土，并终止鼓励此种转移做法；

(x) 立即无条件撤销简化乌克兰孤儿或无父母照料儿童获得俄罗斯联邦国籍程序的决定；

(y) 向联合国有关机构和国际组织提供关于被强行转移至暂时被控制或占领的乌克兰领土或驱逐到俄罗斯联邦的所有乌克兰儿童姓名和下落的详尽清单，包括后来被收养或转移到寄养家庭的儿童的信息，以确保按照国际法向这些儿童提供保护和照料；

(z) 停止强行转移或驱逐乌克兰儿童和其他平民的行为，本着儿童最佳利益以及按照国际法采取一切必要步骤，使他们安全返回并与家人团聚；

(aa) 立即与联合国人权事务高级专员办事处、欧洲安全与合作组织和乌克兰问题独立国际调查委员会以及与欧洲委员会就俄罗斯联邦控制或暂时占领的乌克兰领土内的人权状况充分合作，该调查委员会必须可以安全无虞、不受阻碍地进入乌克兰全部领土，包括乌克兰暂时被占领土；

(bb) 创造条件并提供手段，使受俄罗斯联邦暂时占领乌克兰领土影响的所有境内流离失所者和难民能够自愿、安全、有尊严和不受阻碍地返回家园；

(cc) 停止强行改变人口构成(包括族裔构成)的政策，并采取必要措施停止俄罗斯联邦公民自由迁移和定居至乌克兰暂时被占领土；

(dd) 确保遵守国际法规定的义务，包括人道法和 1954 年《关于发生武装冲突时保护文化财产的公约》²⁷ 规定的保护暂时被控制或占领的乌克兰领土内乌克兰文化遗产古迹，特别是巴赫奇萨赖汗宫和“丘桑内斯古城及其乔拉镇”古迹的义务，防止和制止据报在克里米亚和其他乌克兰暂时被占领土上的非法考古挖掘，以及将乌克兰文化财产非法转移到乌克兰领土以外；

8. **促请**俄罗斯联邦处理秘书长和联合国人权事务高级专员办事处关于包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市在内的乌克兰暂时被占领土人权状况的报告所强调的实质性关切和所有建议，以及高级专员办事处根据为防止乌克兰暂时被占领土人权状况进一步恶化所设乌克兰人权监测团的工作编写的乌克兰人权状况报告所载以往相关建议；

9. **支持**乌克兰努力与其在暂时被控制或占领的乌克兰领土的公民保持经济、财政、政治、社会、信息、文化和其他联系，以便利其参与民主程序并获取经济机会和客观信息；

10. **促请**联合国系统所有国际组织和专门机构在其正式文件、通信、出版物、信息和报告中，包括在涉及俄罗斯联邦的统计数据或由俄罗斯联邦提供的统计数据中，以及在联合国正式互联网资源和平台上发布或使用的正式文件、通信、出版物、信息和报告中，如提及包括克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市在内的暂时被控制或占领的乌克兰领土，则将其称为“暂时被俄罗斯联邦控制或占领的乌克兰克里米亚自治共和国和塞瓦斯托波尔市以及赫尔松州、扎波里日亚州、顿涅茨克州和卢汉斯克州的某些地区”，并将俄罗斯联邦在乌克兰暂时被占领土的各机构及其代表称为“俄罗斯联邦占领当局”，并鼓励所有国家和其他国际组织使用相同提法；

11. **促请**会员国支持暂时被控制或占领的乌克兰领土内和乌克兰各地人权维护者，并继续倡导尊重人权，包括在双边和多边论坛上谴责俄罗斯联邦在暂时被控制或占领的乌克兰领土实施侵害行为；

²⁷ 联合国，《条约汇编》，第 249 卷，第 3511 号。

12. **又**促请会员国建设性地参与为改善暂时被控制或占领的乌克兰领土的人权状况而作出的协同努力，包括在国际框架和克里米亚问题国际平台内参与此类努力，并继续利用一切外交手段向俄罗斯联邦施压，敦促其履行国际人权法和国际人道法规定的义务，允许既有区域和国际人权监测机制特别是乌克兰人权监测团和欧洲安全与合作组织民主制度和人权办公室的乌克兰监测倡议畅通无阻地进入暂时被控制或占领的乌克兰领土；
13. **谴责**俄罗斯联邦使其图谋非法吞并乌克兰领土的行为合法化或正常化的一切企图，包括自动强加俄罗斯联邦公民身份、开展非法竞选活动和投票、进行人口普查、强行改变人口结构以及压制民族特性；
14. **促请**国际社会继续支持联合国的工作，在暂时被俄罗斯联邦控制或占领的乌克兰领土上维护国际人权法和国际人道法；
15. **请**秘书长继续寻求各种方法和手段，包括为此与联合国人权事务高级专员和相关区域组织协商，确保既有区域人权监测机制和国际人权监测机制、特别是乌克兰人权监测团和乌克兰问题独立国际调查委员会能够安全且不受阻碍地进入克里米亚和暂时被俄罗斯联邦控制或占领的乌克兰其他领土执行任务；
16. **敦促**俄罗斯联邦确保国际人权监测团和人权非政府组织能够适当且不受阻碍地进入暂时被控制或占领的乌克兰领土，包括可能有人被剥夺自由的所有地点，同时认识到建立国际存在以及监测遵守国际人权法和国际人道法情况对于防止状况进一步恶化至关重要；
17. **决定**将题为“乌克兰暂时被占领土局势”的项目列入大会年度议程；
18. **请**秘书长继续积极处理此案，采取一切必要步骤，包括在秘书处内采取步骤，确保充分有效地协调联合国所有机构执行本决议；
19. **又**请秘书长继续进行斡旋，讨论这个问题，让所有相关利益攸关方参与其中并纳入本决议所述关切事项；
20. **还**请秘书长向大会第七十九届会议报告本决议各项规定的执行进展情况，包括改进执行工作的备选方案和建议，并向人权理事会第五十六届会议提交临时报告供其审议，之后依照理事会 2023 年 7 月 14 日第 53/30 号决议²⁸开展互动对话；
21. **决定**在大会第七十九届会议题为“促进和保护人权”的项目下继续审议这个问题。

2023 年 12 月 19 日
第 50 次全体会议

²⁸ 见《大会正式记录，第七十八届会议，补编第 53 号》(A/78/53)，第七章，A 节。