



Доклад Генерального секретаря о деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

I. Введение

1. В настоящем докладе, охватывающем период с 30 июня по 31 декабря 2023 года, содержится обзор событий и тенденций в Западной Африке и Сахеле и деятельности Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля (ЮНОВАС). В нем также освещается прогресс, достигнутый в осуществлении Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля, и приводится обновленная информация о ситуации в районе бассейна озера Чад в соответствии с резолюцией [2349 \(2017\)](#) Совета Безопасности.

II. События и тенденции в Западной Африке и Сахеле

2. Рассматриваемый период был отмечен быстро меняющимися региональными условиями с повышенной политической напряженностью и нестабильностью, о чем свидетельствуют неконституционная смена правительства в Нигере, попытка государственного переворота в Сьерра-Леоне и нестабильная ситуация в области безопасности в центральной части Сахеля. Сообщалось о задержках в выполнении соответствующих соглашений о переходном периоде в Буркина-Фасо, Гвинее и Мали, а также об ограниченном диалоге между Экономическим сообществом западноафриканских государств (ЭКОВАС) и переходными властями в этих странах. Кроме того, гражданское и демократическое пространство во всех трех странах, по сообщениям, становится все более ограниченным. События в Нигере после захвата власти военными 26 июля, помимо прочего, еще больше повлияли на отношения с региональным блоком, в то время как Буркина-Фасо, Мали и Нигер укрепили свою солидарность и сотрудничество вопреки ЭКОВАС. Тем не менее некоторые страны продолжали прилагать усилия по укреплению демократии. В сентябре в Кот-д'Ивуаре прошли субнациональные выборы и выборы в сенат, в октябре — всеобщие выборы в Либерии, а в ноябре — внеочередные выборы губернаторов в Нигерии. В Сьерра-Леоне в ходе поствыборного диалога при международном посредничестве Африканского союза, Секретариата Содружества и ЭКОВАС было заключено Соглашение о национальном единстве, позволившее выйти из политического тупика, в который зашел процесс после оспаривания результатов всеобщих выборов, состоявшихся в стране 24 июня.



3. Что касается безопасности, то прогресс, достигнутый в районе бассейна озера Чад благодаря коллективным усилиям региональных субъектов при поддержке системы Организации Объединенных Наций и других партнеров, был подорван недавними политическими событиями в Нигере и последующей приостановкой его участия в работе Многонациональной объединенной оперативной-тактической группы. Кроме того, ситуация в области безопасности в центральной части Сахеля продолжает ухудшаться. В Мали всплеск столкновений между подписавшими Соглашение о мире и примирении 2015 года вооруженными группами и Малийскими вооруженными силами все больше подрывает Соглашение, особенно в контексте вывода Многопрофильной комплексной миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали (МИНУСМА), который завершился 31 декабря. Создание нового военного альянса между Буркина-Фасо, Мали и Нигером и объявление о выходе Буркина-Фасо и Нигера из всех механизмов Сахельской группы пяти, за которым последовало решение Мавритании и Чада о роспуске Группы, еще больше усложнили ситуацию, поскольку происходит реконфигурация международных и региональных мер реагирования. Тем временем прибрежные страны Гвинейского залива продолжают укреплять военно-гражданское сотрудничество и усилия по удовлетворению социально-экономических потребностей соответствующих общин в целях повышения их устойчивости перед лицом распространения терроризма, насильственного экстремизма и транснациональной организованной преступности.

4. Общий гуманитарный контекст, особенно в Сахельском регионе, остается крайне тревожным: более 26 миллионов человек нуждаются в предоставлении жизненно важной помощи. Кроме того, правозащитники продолжали заявлять об арестах, задержаниях и запугиваниях протестующих и активистов, выступающих в защиту прав человека, на фоне сужения гражданского пространства в ряде стран.

A. Политика и государственное управление

5. В Бенине после вынесения Конституционным судом решения от 19 июля парламентская оппозиционная партия «Демократы» назначила своих представителей в постоянные комитеты Национальной ассамблеи, положив тем самым конец процедурной тупиковой ситуации, которая сохранялась с момента открытия Ассамблеи в феврале. И парламентское большинство, и оппозиция также обновили свое руководство. На внеочередном съезде 9 сентября проправительственная партия «Блок республиканцев» избрала председателем Абдулайе Био Тшане, государственного министра по вопросам развития и координации действий правительства. На своем съезде, состоявшемся 14 и 15 октября, партия «Демократы» назначила бывшего президента Бенина Тома Бони Яйи председателем партии. 27 ноября президент Бенина Патрис Талон встретился с г-ном Бони Яйи, чтобы обсудить опасения оппозиционной партии, связанные с избирательными институтами и списком избирателей. В ходе обмена мнениями президент согласился с требованием оппозиции провести проверку списка избирателей. Тем временем представители оппозиции Рекия Мадугу и Жоэль Айво остаются под стражей.

6. Столкнувшись с беспрецедентным кризисом в области безопасности, переходные власти Буркина-Фасо отдали приоритет восстановлению безопасности и территориальной целостности. 20 июля были введены новые налоговые меры, предусматривающие взимание дополнительных сборов за телекоммуникации и передачу прав собственности на землю для получения доходов, необходимых для решения проблемы отсутствия безопасности. 27 сентября власти заявили, что предотвратили попытку переворота, и приступили к перестановкам в

службах безопасности. Официальные переговоры с ЭКОВАС о сроках переходного периода еще не возобновились.

7. В Кабо-Верде правительство продолжало реализацию национального стратегического плана развития на 2022–2026 годы и активизировало усилия по диверсификации экономики. В соответствии с проводимой в стране политикой энергетического перехода власти направили инвестиции в фонд климатической безопасности и охраны окружающей среды. 25 сентября по случаю Дня Конституции президент Кабо-Верде Жозе Мария Невиш призвал возобновить национальные усилия по укреплению демократии.

8. В Кот-д'Ивуаре муниципальные и региональные выборы, а также выборы в сенат прошли мирно соответственно 2 и 16 сентября. Правящее Объединение последователей Уфуэ-Буаньи за демократию и мир получило 123 из 201 муниципалитета, 25 из 31 региона и 56 из 66 избранных сенаторов. Оппозиционная Демократическая партия Кот-д'Ивуара утратила позиции, а Партия африканского народа Кот-д'Ивуара бывшего президента Лорана Гбагбо не смогла получить ни одного места в регионах или в сенате. После бойкота в 2018 году оппозиция впервые приняла участие в выборах в сенат. Впоследствии, 17 октября, президент Кот-д'Ивуара Алассан Уаттара назначил новое правительство во главе с Робером Мамбе Бёгре, в котором из 31 министра было назначено шесть женщин.

9. В Гамбии был достигнут прогресс в проведении институциональных реформ в нескольких областях, в особенности в выполнении рекомендаций Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба. Правительство начало подготовку к созданию смешанного суда в сотрудничестве с ЭКОВАС и специализированным отделом прокуратуры, а комитет по наблюдению, созданный Национальной комиссией по правам человека, начал отчитываться перед Национальной ассамблеей. Тем временем под эгидой Международного института по оказанию помощи в деле демократизации и проведения выборов продолжались консультации, в частности, по вопросам конституционной реформы (в преддверии запланированного правительством на 2024 год референдума), введения обратным числом ограничения сроков действия президентских полномочий и светского характера государства. В ноябре Национальная ассамблея приняла ключевые законопроекты, среди которых следует отметить, в частности, законопроект о запрете занимать государственные должности государственным служащим, несущим ответственность за грубые нарушения прав человека, в соответствии с рекомендациями Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба, а также законопроект о возмещении ущерба жертвам, предусматривающий выплату компенсации пострадавшим.

10. Избирательная комиссия Ганы провела в сентябре трехнедельную ограниченную регистрацию избирателей в рамках подготовки к президентским выборам 2024 года. 4 ноября правящая Новая патриотическая партия избрала вице-президента Махамуду Бавумию своим главным кандидатом, после того как бывший министр торговли и промышленности Алан Джон Кьерематен вышел из партии и основал свое Движение за перемены, чтобы участвовать в выборах. Г-н Бавумия будет противостоять бывшему президенту Джону Махаме, который является кандидатом в президенты от основной оппозиционной партии Национальный демократический конгресс. На фоне преобладающих экономических проблем несколько групп давления и Национальный демократический конгресс выступили с протестами против роста стоимости жизни и 3 октября потребовали отставки главы Центрального банка.

11. В Гвинее сохранялась неопределенность в отношении реализации дорожной карты переходного периода в сроки, согласованные с ЭКОВАС. В сентябре, во вторую годовщину государственного переворота 2021 года, четыре человека, по сообщениям, были убиты во время протестов, к которым призывала группа «Живые силы Гвинеи», в то время как запрет на публичные демонстрации 2022 года оставался в силе. 4 ноября группа лиц напала на тюрьму в районе Конакри Калум и извлекла из нее четырех человек, находящихся в настоящее время под следствием в связи с событиями, произошедшими в Конакри 28 сентября 2009 года, в том числе бывшего главу военной хунты 2009 года капитана Муссу Дадиса Камару. Трое из них сдались или были задержаны вновь, а один, полковник Клод Пиви, остается на свободе. С ноября доступ к социальным сетям и сигналы нескольких частных радиостанций были нарушены. Кроме того, в декабре Главное управление связи потребовало приостановить деятельность группы средств массовой информации от двух вещательных компаний, Canal + и Star Times, по соображениям национальной безопасности.

12. В Гвинее-Бисау 27 сентября состоялась инаугурация новых членов Национальной народной ассамблеи, спикером которой был единогласно избран Домингуш Симойнш Перейра, лидер Африканской партии независимости Гвинеи и Кабо-Верде. 14 августа к присяге было приведено новое правительство в составе 19 членов, возглавляемое премьер-министром Жералду Жуаном Мартиншем. 14 ноября началась первая очередная сессия парламента. Однако вскоре между политическими лидерами возникла напряженность, несмотря на взятые ими обязательства по мирному политическому сосуществованию. 30 ноября бойцы Национальной гвардии вывели из камер заключения двух государственных служащих, задержанных судебной полицией в рамках антикоррупционного расследования. 1 декабря произошли вооруженные столкновения между Президентской гвардией и Национальной гвардией из-за силового смещения чиновников последней, в результате которых два человека погибли и несколько человек получили ранения. 4 декабря, назвав произошедшее «попыткой переворота», президент Умару Сисоку Эмбало распустил парламента; этот шаг осудили спикер парламента, парламентская правящая коалиция, Платформа инклюзивного альянса — «Терра Ранка», Национальная комиссия по правам человека и ряд других политических деятелей и представителей гражданского общества. 12 декабря президент вновь назначил г-на Мартинша премьер-министром, но 20 декабря его сменил Руй Дуарти Барруш. Кроме того, 21 декабря г-н Эмбало привел к присяге новое правительство «президентской инициативы», состоящее из 24 министров и 9 государственных секретарей, включая соответственно 4 и 2 женщин.

13. В Либерии после предвыборного периода, отмеченного напряженностью и единичными случаями насилия, президентские и парламентские выборы прошли 10 октября в мирной обстановке. Явка избирателей достигла почти 79 процентов. В результате второго тура выборов, состоявшегося 14 ноября, действующий президент Джордж Манне Веа проиграл г-ну Жозефу Боакаи. Уступка президента Веа, сделанная 17 ноября, за три дня до объявления окончательных результатов, получила широкую поддержку ЭКОВАС и международного сообщества. Для передачи власти была создана объединенная президентская переходная группа.

14. В Мали 21 июля Конституционный суд объявил окончательные результаты конституционного референдума: почти 97 процентов проголосовали за новую Конституцию, которая предусматривает, среди прочего, президентскую систему с ограничением максимальной продолжительности пребывания у власти двумя сроками и расширение полномочий парламента. 25 сентября власти объявили, что будут организовывать «исключительно» президентские выборы в

завершение переходного периода, отложив региональные и парламентские выборы до составления «другого графика», который будет утвержден вновь избранными властями. Президентские выборы, первоначально запланированные на 4 и 18 февраля 2024 года в соответствии с согласованным с ЭКОВАС графиком, были отложены переходными властями по «техническим причинам». Тем временем 17 сентября в Бамако министры иностранных дел Буркина-Фасо, Мали и Нигера подписали Хартию Липтако-Гурмы о создании Альянса государств Сахеля для укрепления сотрудничества и взаимной поддержки в случае внешней агрессии.

15. В Мавритании 3 июля президент Мохамед Шейх ульд Газвани вновь назначил Мохамеда ульд Билала Мессуда премьер-министром, после чего был объявлен новый состав кабинета министров из 25 человек, включая 5 женщин. В завершение серии диалогов, организованных правительством, 21 сентября оппозиционные партии Объединение демократических сил и Союз сил прогресса вместе с правящей партией «Эль-Инсаф» подписали «республиканскую хартию», в которой они обязались разработать общую дорожную карту до президентских выборов, намеченных на июнь 2024 года. 18 октября были распущены политические партии, не набравшие ни одного процента голосов на двух последних муниципальных выборах. 24 октября прокурор потребовал приговорить бывшего президента Абдель Азиза к 20 годам тюремного заключения в связи с начавшимся в январе 2023 года процессом над ним по обвинению в коррупции.

16. В Нигере 26 июля генерал Абдурахаман Тиани, бывший командующий Президентской гвардией, провозгласил себя главой государства и председателем недавно созданного Национального совета по защите родины. Президентская гвардия задержала президента Мохамеда Базума, а также членов его семьи и других государственных служащих. В ответ на это главы государств и правительств стран ЭКОВАС на чрезвычайном саммите 30 июля осудили «попытку государственного переворота», ввели экономические и финансовые санкции и пригрозили в случае необходимости применить силу для восстановления конституционного порядка. В то время как г-н Базум продолжает незаконно содержаться под стражей, 7 августа Национальный совет назначил Ламина Зейна Али Махамана премьер-министром, а 19 августа генерал Тиани в одностороннем порядке объявил о трехлетнем периоде перехода к гражданскому правлению и дорожной карте, предусматривающей проведение национального диалога. Кроме того, 10 октября власти Национального совета приказали координатору-резиденту Организации Объединенных Наций покинуть Нигер в течение 72 часов.

17. 21 августа президент Нигерии Бола Ахмед Тинубу привел к присяге кабинет министров, состоящий из 48 членов, включая 9 женщин. На фоне всеобщего недовольства и угроз забастовок из-за высокой стоимости жизни правительство объявило о мерах, таких как расширение финансовой поддержки уязвимых домохозяйств, чтобы смягчить последствия отмены субсидий на топливо. 6 сентября, после нескольких споров относительно выборов, состоявшихся 25 февраля, трибунал по петициям в связи с президентскими выборами подтвердил избрание г-на Тинубу. 11 ноября в штатах Байелса, Имо и Коги состоялись внеочередные выборы губернаторов, явка избирателей на которые во всех трех штатах была низкой. Независимая национальная избирательная комиссия объявила о победе кандидатов от правящей партии «Конгресс всех прогрессивных сил» в штатах Имо и Коги и кандидата от оппозиционной Народно-демократической партии в штате Байелса.

18. В Сенегале президент Маки Саль 3 июля объявил, что не будет участвовать в президентских выборах в феврале 2024 года, и ЭКОВАС высоко оценило это решение, отметив, что оно способствовало снижению социально-политической напряженности. 9 сентября г-н Саль назначил премьер-министра Амаду Ба кандидатом в президенты от правящей коалиции, а 11 октября назначил новый кабинет министров. Вместе с тем оппозиционные партии и группы гражданского общества продолжали высказывать опасения по поводу инклюзивности предстоящего голосования. Из-за осуждения 1 июня за «развращение молодежи» лидер оппозиции Усман Сонко был исключен из списка кандидатов, потеряв право на участие в выборах. После ряда судебных разбирательств суд Дакара 14 декабря вынес решение о восстановлении г-на Сонко в списке кандидатов. 25 декабря председатель партии «Сенегал лидирует» Мустафа Мамба Гирасси объявил о решении партии выдвинуть г-на Сонко в качестве своего кандидата на президентских выборах 2024 года. Тем временем г-н Сонко самостоятельно подал заявку на свою кандидатуру в Конституционный совет, несмотря на отсутствие необходимых спонсорских документов.

19. В Сьерра-Леоне 18 октября правительство и основная оппозиционная партия «Всенародный конгресс» подписали Соглашение о национальном единстве, положив конец продлившейся четыре месяца тупиковой ситуации, сложившейся после выборов, благодаря диалогу, проведенному при посредничестве Африканского союза, Секретариата Содружества и ЭКОВАС под эгидой Независимой комиссии по вопросам мира и национального единства. Соглашение предусматривало, в частности, прекращение бойкота «Всенародным конгрессом» структур управления страной и создание межпартийного комитета для пересмотра избирательных систем и органов управления. Комитет приступил к работе 21 ноября под трехсторонним руководством правительства, «Всенародного конгресса» и Организации Объединенных Наций. В настоящее время продолжается работа по разработке круга ведения Комитета. Тем временем 26 ноября неизвестные лица совершили нападение на военные объекты и другие локации во Фритауне. Хотя правительственные силы безопасности отразили нападение и арестовали некоторых виновных, в результате насилия погибли по меньшей мере 19 человек, были похищены оружие и боеприпасы и были освобождены более 1890 заключенных. 2 декабря г-н Био назвал произошедшее «неудавшейся попыткой переворота». В продолжающемся расследовании этих событий фигурируют бывший президент Эрнест Бэй Корума и его близкие соратники.

20. В Того наблюдался прогресс в подготовке к предстоящим выборам в законодательные и региональные органы власти. 20 июля Независимая избирательная комиссия опубликовала список избирателей. 22 июля оппозиционная партия «Национальный союз за перемены», бойкотировавшая выборы в законодательные органы 2018 года, заявила о готовности участвовать в предстоящих выборах. 15 ноября Международная организация франкофонии признала список избирателей Того «достаточно надежным» по результатам внешней проверки, проведенной в период с 20 по 27 октября. Вместе с тем 25 ноября правительство объявило, что выборы в законодательные и региональные органы власти, первоначально запланированные на 2023 год, вместо этого состоятся до конца первого квартала 2024 года. 28 ноября оппозиционная партия «Динамичные силы в поддержку народного большинства» раскритиковала решение правительства отложить выборы, предупредив, что задержка чревата созданием институционального вакуума. Кроме того, 8 сентября президент Фор Эссозимна Гнассингбе произвел перестановки в своем правительстве, изменив состав ключевых министерств, таких как Министерство территориального управления, Министерство коммуникации и Министерство безопасности.

21. На фоне этих событий 10 декабря состоялось заседание Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС. В своем заключительном коммюнике по итогам заседания Руководящий орган, в частности, настоятельно призвал Сенегал продолжать уделять приоритетное внимание инклюзивности и транспарентности в преддверии президентских выборов, намеченных на февраль 2024 года, потребовал своевременного выполнения Соглашения о национальном единстве в Сьерра-Леоне и призвал к строгому соблюдению Конституции и скорейшему восстановлению всех национальных институтов в Гвинее-Бисау. Кроме того, Руководящий орган продлил еще на год мандаты миссий ЭКОВАС по стабилизации в Гамбии и Гвинее-Бисау и принял решение о развертывании миссии ЭКОВАС по обеспечению безопасности в Сьерра-Леоне для оказания помощи в стабилизации обстановки в стране. Что касается Нигера, то Руководящий орган осудил продолжающееся содержание под стражей г-на Базума и членов его семьи и учредил комитет глав государств для взаимодействия с Национальным советом по защите родины и другими заинтересованными сторонами и согласования дорожной карты по восстановлению конституционного порядка. Руководящий орган также освободил президентов, премьер-министров и министров иностранных дел стран, находящихся в процессе перехода, от запрета на поездки и других индивидуальных санкций.

В. Ситуация в области безопасности

22. Общая ситуация в области безопасности в Западной Африке и Сахеле характеризовалась постоянными нападениями на военные и гражданские объекты, в частности со стороны связанных с «Аль-Каидой» группировок «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» и «Исламское государство в Большой Сахаре», действующих в районе Липтако-Гурма (Буркина-Фасо, Мали и Нигер), который в значительной степени контролируется насильственными экстремистскими группировками, вооруженными группами и бандитами. Нестабильная ситуация в области безопасности, угроза терроризма, распространяющаяся на прибрежные страны, и политическая нестабильность, в том числе в результате разрастания неконституционных смен правительств в Мали (2020 и 2021 годы), Буркина-Фасо (два переворота в 2022 году) и Нигере (2023 год) имеют далеко идущие последствия для мира и безопасности в регионе Западной Африки.

23. После начала вывода МИНУСМА 1 июля в Мали участились столкновения между Малийскими вооруженными силами, поддерживаемыми сотрудниками иностранных служб безопасности, и Постоянной стратегической структурой за мир, безопасность и развитие, действующей под руководством «Координации движений Азавада», по поводу передачи лагерей МИНУСМА на севере Мали. Это негативно сказалось на гражданском населении и безопасности персонала МИНУСМА. Укрепив свой боевой потенциал, 2 октября Малийские вооруженные силы начали наступление вдоль оси Гао-Кидаль и 7 октября установили контроль над Анефисом, ранее находившимся под контролем «Координации движений Азавада». После ускоренного вывода МИНУСМА из своих лагерей в Тесалите, Агелоке и Кидале Малийские вооруженные силы, по сообщениям, заняли лагерь в Тесалите, а «Координация движений Азавада» — лагерь в Агелоке. Как сообщается, вскоре после ухода МИНУСМА 31 октября бойцы «Координации движений Азавада» вошли в лагерь в Кидале и разграбили его. 14 ноября Малийские вооруженные силы восстановили контроль над Кидалем при поддержке сотрудников иностранных служб безопасности и, как сообщается, после нескольких дней интенсивных боев с Постоянной стратегической структурой за мир, безопасность и развитие, которая впоследствии отступила за пределы Кидала и выпустила публичное заявление, в котором призвала «все

компоненты региона Азавад к постоянной мобилизации». По сообщениям, 20 декабря Постоянная стратегическая структура за мир, безопасность и развитие приняла решение о полной блокаде всех товаров и всех видов транспорта на направлениях от границы с Алжиром до городов Менака, Кидадь, Гао, Томбукту и Тауденни. Тем временем власти назначили нового губернатора области Кидадь.

24. Буркина-Фасо оставалось эпицентром нападений насильственных экстремистов в Сахеле, причем «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин» и «Исламское государство в Большой Сахаре» в основном совершали нападения на силы обороны и добровольцев гражданской обороны. Несмотря на активизацию военных операций, более 40 процентов территории оставались неподконтрольными государству. По данным проекта по сбору данных о географии вооруженных конфликтов и связанных с ними событиях, с октября 2022 года по сентябрь 2023 года общее число погибших увеличилось почти вдвое — до 6510 человек — по сравнению с 3310 в предыдущий отчетный период. Крупные нападения боевиков были совершены 5 июля в Сорге, Восточная область, и 7 июля в Когоссаблого, Северо-Центральная область, в результате чего погибли 31 мирный житель и доброволец обороны и большое количество населения было перемещено; 19 августа — в Санге, Восточно-Центральная область, в результате чего погибли 5 полицейских; 4 сентября — в Кумбри, Северная область, в результате чего погибли 17 солдат и 36 добровольцев гражданской обороны.

25. В Нигере захват власти военными 26 июля привел к изменению конфигурации военного сотрудничества страны, в частности к прекращению и приостановке военного сотрудничества соответственно с Францией и Соединенными Штатами Америки. Кроме того, рост напряженности в отношениях между Бенином и Нигером привел к тому, что 12 сентября было приостановлено действие их двустороннего соглашения о сотрудничестве в области безопасности 2022 года. Нигер также приостановил свое участие в работе Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы и вышел из механизмов Сахельской группы пяти. После событий 26 июля увеличилось число нападений, главным образом на военные и правительственные объекты, ответственность за которые взяло на себя «Исламское государство в Большой Сахаре». 2 октября Национальный совет по защите родины объявил, что 29 солдат были убиты и еще 2 ранены в результате нападения к северо-западу от Табатолла, регион Тиллабери, недалеко от границы с Мали, и объявил трехдневный национальный траур.

26. Продолжающиеся операции Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы против повстанцев способствовали улучшению обстановки в области безопасности в районе бассейна озера Чад на границе с Нигерией, что привело к снижению числа погибших в результате террористических нападений благодаря совместным усилиям с вооруженными силами Нигерии. Однако сохранялись серьезные проблемы с безопасностью, вызванные действиями преступных вооруженных группировок, действующих в основном в северо-западных штатах Нигерии Замфара и Сокото и в меньшей степени — в центральных и южных штатах Бенуэ, Плато и Дельта. 3 декабря в результате военного авиаудара, который власти назвали «случайным», погибло более 85 человек в деревне Тудун-Бири в северо-западном штате Кадуна. Инцидент произошел, когда военно-воздушные силы проводили контртеррористические операции в этом районе.

27. Тем временем в Бенине продолжали регистрировать нападения в северных департаментах Алибори и Атакора. В результате совершенного 14 сентября нападения, ответственность за которое взяла на себя группировка «Джамаат Нусрат аль-Ислам валь-Муслимин», погибли два солдата и один егерь в районе Дассари-Порга национального парка Пенджари. В соседнем Того 12 солдат погибли, когда 17 июля в префектуре Кпенджаль в засаду попала военная автоколонна. 27 сентября Бенин и Того запустили трансграничный проект по укреплению жизнестойкости общин посредством трансграничного взаимодействия с населением, совместного управления природными ресурсами и обеспечения доступа к услугам.

28. После снижения в последние годы числа случаев пиратства и вооруженного разбоя на море в отчетный период число инцидентов, связанных с отсутствием безопасности на море в Гвинейском заливе, стало расти. В морской акватории Западной Африки было зафиксировано восемь случаев пиратства и вооруженного разбоя на море. Для сравнения: в период с июля по декабрь 2022 года было зафиксировано пять таких случаев. Однако для полного подтверждения тенденции к увеличению потребуется дополнительный сбор данных, охватывающий более длительный период времени.

C. Социально-экономические условия

29. Социально-экономические условия в регионе оставались сложными. По данным Международного валютного фонда, ожидается снижение темпов экономического роста с 3,9 процента в 2022 году до 3,3 процента в 2023 году, поскольку инфляционное давление продолжает негативно влиять на международный спрос, увеличивать стоимость кредитования и воздействовать на региональные валютные курсы. В 2023 году страны региона продолжали сталкиваться со средним или глубоким долговым кризисом из-за роста стоимости кредитования, сокращения бюджетного пространства и ограниченных возможностей доступа к финансовым рынкам.

30. На фоне слабых показателей сельскохозяйственного сектора Всемирный банк также отметил негативные последствия неконституционной смены правительства в Нигере и спрогнозировал снижение роста валового внутреннего продукта с 6,9 до 2,3 процента в 2023 году в случае сохранения санкций и приостановки помощи в целях развития. 7 октября Национальный совет по защите родины объявил о 40-процентном сокращении бюджета на 2023 год, сославшись на последствия санкций ЭКОВАС и приостановку международной помощи. Продолжающиеся трансграничные конфликты в большинстве частей региона также имеют тяжелые последствия для экономики местных общин, поскольку ведут к сокращению местной экономической деятельности и препятствуют официальной и неофициальной трансграничной торговле в регионе, в результате чего миллионы людей лишаются средств к существованию.

D. Гуманитарная ситуация

31. Гуманитарная ситуация оставалась крайне тревожной и продолжала ухудшаться, особенно в центральных районах Сахеля, где политическая нестабильность и насилие в отношении гражданского населения способствовали росту гуманитарных потребностей на фоне сокращения ресурсов на гуманитарную помощь и других оперативных проблем. По данным Управления по координации гуманитарных вопросов, в 2023 году 26,1 миллиона человек в Сахельском регионе нуждались в гуманитарной помощи и защите, что на 23 процента больше,

чем в предыдущем году. По состоянию на декабрь 2023 года примерно 5,3 миллиона человек в Буркина-Фасо, Мали и Нигере испытывали нехватку продовольствия, а 1,8 миллиона детей в этом субрегионе страдали от тяжелого острого недоедания.

32. По данным Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, по состоянию на 24 декабря 2023 года общее число беженцев и просителей убежища в регионе составляло почти 542 684 человека. Кроме того, из-за кризиса в области безопасности в Мавритании было зарегистрировано в общей сложности 104 870 беженцев из Мали, а еще 3276 малийцев ожидают регистрации. По состоянию на 14 декабря число внутренне перемещенных лиц в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Нигерии составляло примерно пять миллионов человек.

33. В то же время сохранялись серьезные проблемы с доступом к базовым услугам. По состоянию на 14 декабря 2023 года более 8400 школ и 470 медицинских центров в Буркина-Фасо, Мали и Нигере не функционировали из-за насилия, отсутствия безопасности и других проблем. Защита наиболее уязвимых групп населения оставалась одним из ключевых приоритетов, в то время как в некоторых районах женщины и девочки по-прежнему сталкивались с высоким риском похищения и сексуального и гендерного насилия.

34. Оперативная обстановка для гуманитарных организаций оставалась крайне сложной из-за отсутствия безопасности, логистических трудностей и других оперативных проблем. С начала 2023 года в Буркина-Фасо, Мали, Нигере и Нигерии при исполнении служебных обязанностей были убиты семь сотрудников гуманитарных организаций. Несмотря на эти трудности, гуманитарные организации продолжали оказывать помощь, охватив к концу второго квартала 2023 года около 9 миллионов из 17,5 миллиона человек в Сахеле, которым предназначалась гуманитарная помощь.

35. По состоянию на середину декабря 2023 года из общего объема финансирования в размере 3,5 млрд долл. США, необходимого для реализации планов гуманитарного реагирования на 2023 год для Буркина-Фасо, Мали, Нигера и Нигерии, было получено только 36 процентов, в результате чего возник серьезный дефицит помощи, а миллионы людей, особенно женщин и детей, остались без жизненно важной поддержки.

Е. Права человека

36. Были отмечены некоторые позитивные изменения в области правосудия переходного периода. В Гвинее судебный процесс по делу о преступлениях, совершенных в Конакри в контексте инцидента на стадионе 28 сентября 2009 года, возобновился 3 октября несмотря на трудности, включая забастовки, нехватку финансирования и опасения по поводу защиты жертв и свидетелей. Вместе с тем правозащитники продолжали заявлять о сокращении гражданского пространства в ряде стран. В Сенегале правозащитные организации выступили с заявлениями, в которых осудили частые отказы властей в проведении публичных демонстраций и призвали освободить лиц, задержанных после протестов, которые прошли в период с марта по июнь 2023 года. В Нигере правозащитники осудили продолжающееся незаконное содержание под стражей г-на Базума и государственных служащих, а также произведенный 30 сентября арест и недельное содержание под стражей сотрудниками служб безопасности женщины-блогера и информатора. В Мавритании 1 октября организация «Инициатива за возрождение аболиционистского движения» выступила с критикой подавления полицией ее демонстрации 27 сентября в знак протеста против ареста активиста,

выступавшего против рабства, и лишения депутатской неприкосновенности и тюремного заключения члена парламента. В Гвинее-Бисау лица, арестованные в связи с неудавшимся переворотом 1 февраля 2022 года, по-прежнему содержатся под стражей в течение длительного времени без суда и следствия.

37. Усилилась обеспокоенность по поводу свободы прессы и арестов журналистов. 16 октября в Гвинее представители средств массовой информации провели акцию протеста, требуя отмены ограничений на доступ к онлайн-газете, в результате которой были арестованы 13 журналистов. 9 ноября в Гамбии активист Мади Джобартех был обвинен по трем пунктам за «намерение вызвать мятеж, подстрекательство к насилию и ложное вещание и информирование». С тех пор он был отпущен под залог.

38. Сохраняющееся отсутствие безопасности продолжало иметь серьезные последствия для прав человека, особенно для права на образование, повышая уязвимость детей, не посещающих школу, перед вербовкой негосударственными вооруженными группами, сексуальной эксплуатацией и надругательствами. В Мали 2 ноября председатель Национальной комиссии по правам человека представил Национальному переходному совету доклад о правах человека за 2022 год, в котором говорится о нарушениях и ущемлениях прав человека в отношении гражданского населения и национальных сил, а также о положении детей, тысячи которых лишены права на образование, поскольку 1000 школ были закрыты из-за отсутствия безопасности.

Г. Гендерное равенство

39. В Кот-д'Ивуаре и Сьерра-Леоне был отмечен прогресс в области обеспечения представленности и участия женщин в политической жизни, что соответствует их политике позитивных действий. В Кот-д'Ивуаре женщины составили 32 и 34 процента кандидатов соответственно на региональных и муниципальных выборах, превысив 30-процентную квоту, установленную законом о паритете 2019 года. Впервые одна женщина была избрана председателем сената, а другая назначена председателем Конституционного суда. После парламентских выборов в Сьерра-Леоне, состоявшихся 24 июня, женщины-кандидаты получили 41 из 135 доступных мест, а в кабинет министров, состоящий из 64 членов, были назначены 22 женщины в соответствии с Законом о гендерном равенстве и расширении прав и возможностей женщин, принятым в январе 2023 года.

40. Напротив, в Мавритании, несмотря на продолжающуюся пропаганду со стороны женских групп, законопроект о борьбе с насилием в отношении женщин и девочек так и не был принят. В Нигере после захвата власти военными власти де-факто упразднили Министерство по гендерным вопросам и делам женщин и объединили его с Министерством здравоохранения.

Ш. Деятельность Отделения Организации Объединенных Наций для Западной Африки и Сахеля

А. Оказание добрых услуг и выполнение специальных поручений Специальным представителем Генерального секретаря по Западной Африке и Сахелю

41. Приступив к исполнению своих обязанностей, Специальный представитель совершил ознакомительную поездку по региону, общаясь с главами государств и субрегиональных организаций на фоне быстро меняющейся и сложной

ситуации. Он также проводил миссии добрых услуг в целях поддержки организации мирных выборов, оказания помощи странам региона в их усилиях по реализации политических реформ и решению проблем в области безопасности, а также содействия продвижению посреднических инициатив под руководством ЭКОВАС в странах, находящихся в процессе перехода.

42. Специальный представитель участвовал в очередных сессиях Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС 9 июля и 10 декабря, а также во внеочередных сессиях ЭКОВАС по ситуации в Нигере 30 июля и 10 августа, в ходе которых он выступал за диалог и скоординированные действия. В условиях отсутствия эффективного диалога между ЭКОВАС и странами с переходной политической системой Специальный представитель продолжал дипломатические контакты с региональными лидерами, чтобы определить пути выхода из тупика, в результате чего Руководящий орган ЭКОВАС принял решение освободить президентов, премьер-министров и министров иностранных дел стран, находящихся в процессе перехода, от запрета на поездки и других адресных индивидуальных санкций. Он встретился, в частности, с президентом Ганы Наной Акуфо-Аддо 31 июля, с президентом Мавритании Мохамедом ульд Газвани 17 августа и 23 октября, с президентом Того Форм Эссозимной Гнас-сингбе 14 сентября и с министром иностранных дел Бенина 13 сентября, чтобы достичь консенсуса по региональным мерам реагирования. 6 октября Специальный представитель встретился с министрами иностранных дел Буркина-Фасо, Мали и Того и с назначенным Национальным советом по защите родины министром иностранных дел Нигера и выступил за возобновление диалога между странами, находящимися в процессе перехода, и ЭКОВАС и за политическое урегулирование кризиса в Нигере.

43. В целях продвижения переходных процессов Специальный представитель посетил Гвинею 17 и 18 июля для проведения консультаций с премьер-министром и другими собеседниками. Он вновь подчеркнул важность инклюзивного переходного процесса и ключевую роль ЭКОВАС и международного сообщества. Что касается Нигера, то он поддерживал тесные контакты с Национальным советом по защите родины и посетил эту страну 18 и 19 августа в целях достижения мирного урегулирования кризиса. 5 и 6 октября Специальный представитель посетил Уагадугу для содействия диалогу с ЭКОВАС. Кроме того, Специальный представитель посетил Нигерию 29–31 июля, 10 и 11 августа, 25–29 сентября и 5–11 декабря, встретившись, в частности, с министром иностранных дел Нигерии Юсуфом Туггаром и бывшим президентом Нигерии Абдулсаламом Абубакаром в качестве председателя Национального совета мира и посланника Председателя ЭКОВАС по Нигеру, а также другими лицами для обсуждения национальных и региональных вопросов.

44. После принятия Советом Безопасности решения о прекращении действия мандата МИНУСМА Специальный представитель посетил Мали 2–4 августа и 28–30 августа для обмена мнениями с переходным правительством о потенциальной роли ЮНОВАС после вывода МИНУСМА, включая поддержку реализации Соглашения о мире и примирении в Мали. Он подтвердил неизменную приверженность Организации Объединенных Наций урегулированию ситуации в Мали и призвал переходные власти возобновить диалог с ЭКОВАС. С 29 октября по 1 ноября он посетил Алжир и призвал национальные власти поддерживать дипломатические контакты с Мали и Нигером.

45. Для содействия организации мирных и инклюзивных выборов Специальный представитель провел несколько миссий добрых услуг и превентивной дипломатии в Либерии и Сьерра-Леоне. Он продолжал взаимодействовать с ЭКОВАС и Африканским союзом для урегулирования политического тупика,

возникшего после выборов 24 июня в Сьерра-Леоне, и развернул компонент технической поддержки для ведения совместного диалога с помощью посредников. В преддверии президентских выборов в Либерии Специальный представитель в партнерстве с ЭКОВАС провел четыре миссии добрых услуг в Монровии 14–16 августа, 4–6 октября, 9–12 октября и 13–15 ноября. На фоне возросшей напряженности он встретился с кандидатами в президенты и принял участие в форуме участников избирательного процесса, на котором призвал к мирному процессу и разрешению жалоб с помощью правовых механизмов.

46. 14 июля Специальный представитель посетил Кабо-Верде, где призвал президента Жозе Марию Невиша и национальные заинтересованные стороны продолжать защищать свои демократические завоевания и ускорить достижение целей в области устойчивого развития. В ходе своих выступлений по всему региону Специальный представитель положительно отзывался о демократической культуре Кабо-Верде и приверженности этой страны благому управлению, ставя ее в пример региону. В ходе визита в Гамбию 30 и 31 августа Специальный представитель встретился с президентом Адамой Барроу и подтвердил, что Организация Объединенных Наций продолжает поддерживать процесс правосудия переходного периода путем выполнения рекомендаций Комиссии по установлению истины, примирению и возмещению ущерба. Специальный представитель посетил также Гвинею-Бисау 4 и 5 и 8–10 июля, 4 и 5 сентября и 16 ноября, где он также взаимодействовал с национальными заинтересованными сторонами, призывая к мирному сосуществованию для продвижения ключевых реформ.

В. Смешанная камеруно-нигерийская комиссия

47. Для достижения прогресса по трем нерешенным спорным вопросам Специальный представитель в качестве Председателя Смешанной камеруно-нигерийской комиссии провел двусторонние встречи в Абудже и Дуале соответственно 28 и 29 сентября, в ходе которых обе стороны обязались продолжать конструктивный диалог для достижения урегулирования. Планирование физической демаркации границы продвигалось вперед, по мере того как завершалась подготовка к установке еще 262 пограничных столбов, которая намечена на февраль 2024 года. После этого останется установить последний 221 столб. Что касается мер укрепления доверия, то в октябре Смешанная комиссия при поддержке Сети Организации Объединенных Наций по проблемам миграции провела в трех регионах Камеруна быструю совместную оценку потребностей в секторах здравоохранения, водоснабжения и энергетики.

С. Укрепление региональных и субрегиональных партнерских связей в целях устранения трансграничных и межсекторальных угроз миру и безопасности

48. ЮНОВАС продолжало сотрудничать с региональными партнерами, в том числе через свои ячейки связи при ЭКОВАС в Абудже и при Сахельской группе пяти в Нуакшоте. Вместе со Специальным координатором по развитию в Сахеле Специальный представитель продолжал призывать партнеров Сахельской группы пяти к оказанию поддержки, в том числе в отношении ее Стратегии по развитию и обеспечению безопасности на период 2023–2033 годов и Программы приоритетных инвестиций на период 2023–2028 годов, которые были приняты на министерском совещании Сахельской группы пяти 9 июля. В этой связи Специальный координатор и Специальный представитель также приняли участие в состоявшейся 10 июля в Нуакшоте четвертой Генеральной ассамблее Альянса

государств Сахеля, на которой, среди прочего, прозвучал призыв к укреплению регионального диалога и проведению политических реформ в поддержку развития. С 26 по 30 сентября Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) и ячейка связи ЮНОВАС в Нуакшоте провели совместную миссию в Мали и Чаде, в ходе которой они обменялись опытом по привлечению исламских ученых из числа мавританских женщин к проведению разъяснительной работы среди уязвимых групп населения в отдаленных районах. Как упоминалось выше, 1 декабря Буркина-Фасо и Нигер объявили о своем выходе из всех механизмов Сахельской группы пяти, а 6 декабря Чад и Мавритания опубликовали совместное заявление о роспуске Сахельской группы пяти.

49. В ходе межучрежденческого совещания 16 октября ЮНОВАС и Региональное отделение Организации Объединенных Наций для Центральной Африки (ЮНОЦА) рассмотрели ход выполнения своего совместного плана работы и договорились о дополнительных мероприятиях по активизации информационно-пропагандистской работы по реализации Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», и Кодекса поведения, касающегося пресечения пиратства, вооруженного разбоя против судов и незаконной деятельности на море в Западной и Центральной Африке (Яундского кодекса поведения), а также о дополнительных совместных мероприятиях в 2024 году в области климатической безопасности и динамики отношений между земледельцами и скотоводами.

1. Динамика отношений между земледельцами и скотоводами

50. ЮНОВАС поддерживало тесное сотрудничество с ЮНОЦА и ЭКОВАС для решения межрегиональных проблем, связанных с динамикой отношений между земледельцами и скотоводами, в Западной и Центральной Африке. 31 октября на семинаре, проведенном ЮНОВАС с участием авторов тематических исследований, был подготовлен отчет о прогрессе и проблемах, связанных с передовым опытом урегулирования конфликтов, применяемым общинами земледельцев и скотоводов. Семинару предшествовала сессия региональной рабочей группы по динамике отношений между земледельцами и скотоводами, организованная ЮНОВАС 26 октября. Для демонстрации передового опыта на местах 28 ноября ЮНОВАС, ЮНОЦА и специалисты-практики из двух субрегионов рассмотрели и утвердили отчет о передовом опыте в области динамики отношений между земледельцами и скотоводами в Западной и Центральной Африке и создали онлайн-сообщество специалистов-практиков.

2. Бассейн озера Чад

51. В рамках совместных усилий по оказанию поддержки странам бассейна озера Чад в решении многочисленных проблем в регионе 27 сентября Специальный представитель вместе со Специальным представителем Генерального секретаря по Центральной Африке принял участие в четвертом заседании руководящего комитета по Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам», в Абудже. В то время как было отмечено улучшение ситуации в области безопасности в регионе, специальные представители призвали к целостному подходу и обязались использовать свои добрые услуги для сохранения политической воли, необходимой для реализации Региональной стратегии. Одним из главных итогов заседания стали продление срока действия Региональной стратегии на один год и поручение Комиссии по бассейну озера Чад рассмотреть скорректированную региональную стратегию для утверждения

Советом министров в августе 2024 года. ЮНОВАС, как сопредседатель кластера «Управление» Региональной стратегии, продолжает участвовать в усилиях по корректировке Стратегии.

52. После введения ЭКОВАС санкций в отношении Нигера власти де-факто в Нигере запретили войскам Многонациональной объединенной оперативно-тактической группы, базирующимся в Маллам-Фатори, Нигерия, пересекать границу страны, а командующему силами Оперативно-тактической группы — посещать Нигер. Они также временно приостановили представление некоторых докладов в штаб Оперативно-тактической группы.

3. Стратегия обеспечения трансграничной безопасности в регионе Союза государств бассейна реки Мано

53. В целях содействия мирным избирательным процессам Специальный представитель встретился с генеральным секретарем Союза государств бассейна реки Мано во Фритауне и Монровии соответственно 23 июня и 16 августа. Следуя духу предыдущих встреч, он выступил за возобновление предусмотренных уставом совещаний Союза и за расширение диалога с общинами, особенно в районе Йенга, который оспаривают Гвинея и Сьерра-Леоне.

4. Пиратство и вооруженный разбой на море в Гвинейском заливе

54. В связи с десятой годовщиной принятия Яундского кодекса поведения, которая отмечалась в июне 2023 года, ЮНОВАС продолжило взаимодействие с партнерами по обзору практического применения «Яундской архитектуры». 25 и 26 июля ЮНОВАС участвовало в последующем совещании в Луанде, на котором Межрегиональному координационному центру по осуществлению Региональной стратегии обеспечения охраны и безопасности на море в Центральной и Западной Африке было поручено разработать планы действий по оценке Яундского кодекса поведения и провести общую оценку введения в действие Яундской архитектуры. Впоследствии, с 10 по 14 августа в Дакаре, ЮНОВАС, ЮНОЦА и УНП ООН совместными усилиями организовали форум для Межрегионального координационного центра, ЭКОВАС, Комиссии Гвинейского залива, Регионального центра по обеспечению безопасности на море в Западной Африке, Регионального центра по обеспечению безопасности на море в Центральной Африке и других заинтересованных сторон, чтобы завершить разработку предложенных планов действий и принять их.

5. Терроризм и насильственный экстремизм

55. По приглашению Турции заместитель Специального представителя приняла участие в заседании Рабочей группы по иностранным боевикам-террористам в Стамбуле 26 и 27 октября, проходившем под совместным председательством Королевства Нидерландов и Кувейта. Она призвала к расширению международной поддержки Сахеля, в частности в области развития и благого управления. Участники рекомендовали наращивать усилия по сотрудничеству, координации, обмену информацией и разведанными, а также применять целостный подход.

56. 21 и 22 ноября ЮНОВАС организовало в Мбуре, Сенегал, ежегодный colloquium, посвященный резолюции 2601 (2021) Совета Безопасности, с акцентом на взаимосвязь между безопасностью, доступом к образованию и управлением в центральном Сахеле и Западной Африке. Участники, среди которых были представители ЭКОВАС, ключевые фигуры из соответствующих стран-партнеров, пострадавших стран и подразделений Организации Объединенных Наций, приняли декларацию, в которой, в частности, содержался призыв к

Специальному представителю использовать свои добрые услуги в тесном сотрудничестве с национальными, региональными и международными партнерами для пропаганды приоритизации образования правительствами стран региона, особенно в чрезвычайных ситуациях, в качестве политической повестки дня.

6. Неблагоприятные последствия изменения климата

57. В отчетный период был достигнут определенный прогресс в реализации Дакарского призыва к действиям в областях изменения климата, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле, принятого ЮНОВАС в 2022 году. 5 сентября ЮНОВАС и ЮНОЦА организовали параллельное мероприятие в рамках Африканской климатической недели в Найроби, призвав к более глубокому пониманию взаимосвязи между климатом и безопасностью, укреплению диалога и обеспечению финансирования борьбы с изменением климата для поддержки социальной сплоченности и миростроительства.

58. В соответствии с Дакарским призывом к действиям, включающим призыв к проведению исследований на основе фактических данных, и в дополнение к ранее проведенным оценкам в Мали, Мавритании, Нигере и Нигерии ЮНОВАС и Отдел политики и посредничества Департамента по политическим вопросам и вопросам миростроительства провели по просьбе координатора-резидента с 24 сентября по 6 октября полевое исследование в Мавритании для оценки взаимосвязи между изменением климата и миром и безопасностью. Его первоначальные выводы обсуждались в ходе визита партнеров Фонда миростроительства в Мавританию на высоком уровне, который состоялся с 22 по 27 октября.

59. 26 и 27 октября ЮНОВАС участвовало в семинаре экспертов по климату и миру и водной безопасности в Нджамене, в результате которого было найдено внешнее финансирование для президента Молодежной климатической сети в Сахеле, чтобы представить опыт Мали на Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата в Дубае. Кроме того, ЮНОВАС приняло участие в Сахельском форуме по климату, миру и безопасности, проходившем в Бамако с 9 по 11 ноября и способствовавшем углублению понимания проблем, связанных с климатом.

7. Реформирование сектора безопасности, незаконный оборот наркотиков и транснациональная организованная преступность

60. ЮНОВАС продолжало совместное с Управлением по вопросам верховенства права и органов безопасности Департамента операций в пользу мира, Департаментом по политическим вопросам и вопросам миростроительства, УНП ООН и Управлением по координации деятельности в целях развития картирование инициатив по реформированию сектора безопасности. 3 ноября ЮНОВАС и Управление по координации деятельности в целях развития организовали вебинар для выработки рекомендаций по поддержке Организацией Объединенных Наций региональных подходов к реформированию сектора безопасности, чтобы помочь определить новые и инновационные пути укрепления доверия между институтами сектора безопасности и гражданским населением.

61. 13 и 14 сентября в Абиджане заместитель Специального представителя по Западной Африке и Сахелю участвовала в официальном запуске Интегрированного механизма обеспечения пограничной стабильности в Западной Африке, который представляет собой новую координационную структуру, совместно управляемую УНП ООН, Международной организацией по миграции и Контртеррористическим управлением, для финансируемых на международном уровне проектов, направленных на укрепление управления границами.

D. Осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля

62. Продолжалось осуществление Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля на основе укрепления партнерских связей между Организацией Объединенных Наций и другими субъектами, занимающимися координацией инициатив в областях гуманитарной деятельности, развития и мира. Специальный координатор по развитию в Сахеле, мандат которого был продлен до 31 декабря 2024 года, вместе со Специальным представителем продолжал возглавлять усилия по координации осуществления Комплексной стратегии в отношении Сахеля в рамках Организации Объединенных Наций и с ключевыми региональными заинтересованными сторонами. 24 и 25 октября в Нуакшоте Специальный представитель и Специальный координатор приняли участие в тринадцатой встрече специальных посланников в Сахеле. Побуждая партнеров к дальнейшему взаимодействию со странами Сахеля, Специальный представитель призвал продолжать оказывать поддержку существующим структурам, таким как Сахельская группа пяти и Многонациональная объединенная оперативно-тактическая группа, для повышения уровня безопасности. 14 декабря помощник Генерального секретаря по Африке, Специальный представитель и Специальный координатор по развитию в Сахеле приняли участие в десятом заседании контактной группы «Коалиции для Сахеля» в Брюсселе. В ходе заседания участники отметили меняющуюся политическую динамику, в частности выход Буркина-Фасо и Нигера из механизмов Сахельской группы пяти, подчеркнув при этом необходимость использования накопленного опыта и поддержания слаженного сотрудничества между региональными участниками.

63. В сотрудничестве с Управлением по координации деятельности в целях развития Специальный координатор оказывал страновым группам Организации Объединенных Наций поддержку в обеспечении того, чтобы в документах по вопросам политики и программ учитывались стратегические основы Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и приоритетные области Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля. В связи с этим были расширены масштабы нескольких программ, в частности по стабилизации ситуации в районах бассейна озера Чад и Липтако-Гурма; комплексным трансграничным инициативам в области развития между Мали, Мавританией и Сенегалом; а также механизмам раннего предупреждения и сотрудничества между Бенином, Буркина-Фасо и Того. Расширяя партнерские отношения по взаимосвязанным вопросам гуманитарной деятельности, развития и мира, Специальный координатор систематически привлекал к сотрудничеству других субъектов, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, и, в частности, провел 6–9 ноября учебный семинар для обмена мнениями о передовом опыте. Специальный координатор и УНП ООН внедрили новые системы данных, которые выявили расширяющуюся «экономику на основе незаконного оборота», подрывающую усилия по стабилизации, и инициировали пилотное межучрежденческое мероприятие по прогностическому межкомпонентному моделированию.

E. Содействие благому управлению, уважению верховенства права, соблюдению прав человека и учету гендерной проблематики

64. ЮНОВАС продолжало оказывать помощь региональным партнерам в улучшении положения дел в областях благого управления, уважения верховенства права, соблюдения прав человека и учета гендерной проблематики. 1 и 2 августа

ЮНОВАС оказало поддержку в организации региональной конференции Ассоциации адвокатов Западной Африки в Аккре под председательством министра внутренних дел Ганы. Специальный представитель призвал национальные и региональные ассоциации адвокатов играть свою роль в укреплении демократии.

65. Продолжая пропагандистскую работу по учету гендерной и молодежной проблематики, с 13 по 15 июля в Минделу, Кабо-Верде, ЮНОВАС в сотрудничестве с ЭКОВАС и правительством Кабо-Верде организовало третий ежегодный Молодежный форум Западной Африки и Сахеля, в котором приняли участие региональные молодежные группы и организации, подразделения Организации Объединенных Наций и финансовые партнеры. На этом знаковом мероприятии, проходившем под совместным председательством премьер-министра Кабо-Верде и Специального представителя, был принят Минделуский призыв к действиям, в котором, в частности, подчеркивалась необходимость проведения реформ в сфере образования, обеспечения доступа к стартовому финансированию и вовлечения молодежи в посреднические процессы.

66. 10 августа в Дакаре ЮНОВАС приняло участие в совместном совещании Африканского союза и Сахельской группы пяти, на котором был разработан стратегический план работы сети женщин, выступающих в качестве общественных посредников, в рамках Женской платформы Сахельской группы пяти. С 18 по 22 сентября ЮНОВАС провело организованную совместно со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») ежегодную встречу Рабочей группы по вопросам женщин, молодежи, мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле, в ходе которой 121 женщина и молодой человек приняли общее заявление и решили создать группу быстрого реагирования для оказания помощи в проведении политического диалога и осуществлении посредничества в установлении мира в регионе.

IV. Замечания и рекомендации

67. Хотя многочисленные и взаимосвязанные проблемы Западной Африки и Сахеля требуют более активной международной поддержки и решительных действий, меня обнадеживает продолжающееся укрепление демократического правления в некоторых странах, в частности в Либерии, где граждане мирно осуществили свое гражданское право выбрать своего следующего лидера. Устойчивый прогресс, достигнутый в Гамбии в области реформ правосудия переходного периода, обнадеживает, но для его полной реализации потребуются поддержка международных партнеров. Я призываю все политические и национальные заинтересованные стороны в Гамбии действовать быстро и решительно, чтобы завершить процесс конституционной реформы и ввести в действие новую Конституцию, которая действительно отражает чаяния народа страны.

68. Роспуск парламента в Гвинее-Бисау менее чем через шесть месяцев после последних выборов в законодательные органы вызывает обеспокоенность. Я настоятельно призываю все заинтересованные политические стороны начать конструктивный диалог, направленный на восстановление национальных институтов и срочное завершение процесса пересмотра Конституции. Кроме того, я призываю политические силы в Сьерра-Леоне конструктивно и добросовестно участвовать в реализации Соглашения о национальном единстве для дальнейшего укрепления мира и демократического правления в интересах народа.

69. Медленные темпы прогресса в восстановлении конституционного порядка в странах, находящихся в процессе перехода, вызывают обеспокоенность. Это происходит на фоне участвовавших нападений вооруженных групп и распространения терроризма и насильственного экстремизма из Сахеля в прибрежные государства. Вывод МИНУСМА и расформирование Сахельской группы пяти и ее Объединенной оперативно-тактической группы потребуют новых и эффективных подходов к устранению угроз безопасности и удовлетворению потребностей в области развития в Сахеле.

70. Принимая к сведению итоги шестьдесят четвертой очередной сессии Руководящего органа глав государств и правительств ЭКОВАС, я вновь обращаюсь к странам с переходной политической системой с призывом укреплять сотрудничество и диалог с ЭКОВАС и другими региональными и международными органами для своевременного возвращения к конституционному правлению. Мой Специальный представитель по Западной Африке и Сахелю будет продолжать взаимодействовать с партнерами для поддержки национальных и региональных усилий по восстановлению конституционного порядка в интересах пострадавшего населения и долгосрочного укрепления демократии. Я также призываю все государства-члены и наших региональных и субрегиональных партнеров удвоить усилия и предоставить достаточный потенциал и ресурсы для удовлетворения растущих потребностей в субрегионе.

71. Повсеместное отсутствие безопасности продолжает негативно влиять на гуманитарную ситуацию, еще более усугубляя страдания людей, сопровождающиеся масштабными перемещениями населения внутри стран и за их пределами. Я призываю правительства стран региона и международных партнеров поддерживать целостные подходы, направленные на устранение коренных причин отсутствия безопасности, и обеспечить устойчивое финансирование Региональной стратегии по стабилизации, восстановлению и повышению жизнестойкости районов бассейна озера Чад, затронутых деятельностью «Боко харам». Силы безопасности в регионе должны соблюдать в ходе контртеррористических операций международное право прав человека и гуманитарное право, а затронутые страны должны незамедлительно создать независимые механизмы для расследования заявлений о нарушениях прав человека, чтобы привлечь виновных к ответственности, обеспечить подотчетность и восстановить доверие. Организация Объединенных Наций будет по-прежнему поддерживать усилия, направленные на преодоление ситуаций, связанных с отсутствием безопасности, устранение коренных причин насильственного экстремизма и терроризма, решение проблем в области прав человека и удовлетворение гуманитарных потребностей, в том числе посредством реализации Комплексной стратегии Организации Объединенных Наций в отношении Сахеля и Плана Организации Объединенных Наций по поддержке Сахеля.

72. Увеличение представленности женщин на выборных и назначаемых должностях, в особенности после недавних выборов в Кот-д'Ивуаре и Сьерра-Леоне, является положительной тенденцией. Я призываю все заинтересованные стороны, в частности правительства и политические партии, продвигать законодательство по вопросам расширения прав и возможностей женщин и гендерного равенства и обеспечивать эффективную реализацию существующих документов.

73. Я с удовлетворением отмечаю устойчивый прогресс, достигнутый Смешанной камеруно-нигерийской комиссией, и призываю все заинтересованные стороны добросовестно продолжать свои усилия, чтобы Комиссия могла завершить выполнение своего мандата.

74. Организация Объединенных Наций по-прежнему привержена укреплению партнерских отношений с ЭКОВАС и другими субрегиональными структурами в деле содействия упрочению мира и демократического правления в Западной Африке и Сахеле. Я хотел бы выразить признательность ЭКОВАС, Африканскому союзу и всем партнерам в регионе за их неизменное сотрудничество с ЮНОВАС. Я хотел бы выразить признательность также Специальному представителю и сотрудникам ЮНОВАС и Смешанной камеруно-нигерийской комиссии за их непрестанные усилия по укреплению мира и безопасности в Западной Африке и Сахеле.
