



联合国塞浦路斯行动

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告说明联合国驻塞浦路斯维持和平部队(联塞部队)2023年6月12日至12月12日期间的情况。报告介绍自秘书长2023年7月5日关于联塞部队的报告(S/2023/498)和关于秘书长塞浦路斯斡旋任务的报告(S/2023/497)发布以来,联塞部队根据安全理事会第186(1964)号决议和其后各项安理会决议(包括最近的第2674(2023)号决议)开展活动的最新情况。

2. 截至2023年12月12日,军事部分的人数为798人(703名男子、95名妇女,各级官兵中妇女占11.9%,而全球和平行动的目标是到2028年妇女占15%),警察部分的人数为63人(42名男子、21名妇女,妇女占33%,而2025年全球总体目标是妇女占25%)(见附件)。

二. 重大动态

3. 在本报告所述期间,希族塞人和土族塞人双方在塞浦路斯问题的前进道路问题上仍然存在分歧。虽然双方领导人在本报告所述期间曾有两次会面,但没有进行实质性讨论,公众对可能的和平进程前景的信心仍然很低。塞岛公众的注意力往往集中在己方内部的政治动态和社会经济问题上。

4. 在双方军事违规行为,包括对停火线界限的挑战的数量和严重程度显著增加的背景下,加剧了本已存在的高度不信任,在两族缓冲区皮拉村上方高原上的事态发展几个月来主导了特派团的工作和双方之间的关系。在8月达到危机点之后,经过特别代表牵头进行的讨论,并在包括保证国在内的国际社会的支持下,找到了一条双方都能接受的前进道路。在执行方面出现了挑战,将继续需要双方进行建设性接触。这些事态发展还导致双方领导人代表与塞浦路斯问题副特别顾问之间的定期三边会议暂停,而就在宣布达成谅解之前又恢复了会晤。



5. 11月1日至3日，联塞部队协助主管和平行动副秘书长让-皮埃尔·拉克鲁瓦访问了塞岛。他会见了双方领导人，鼓励他们继续与联塞部队合作，执行《皮拉村谅解》，并通过对话解决任何挑战。8月27日至29日，主管欧洲、中亚和美洲事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰也访问了塞岛。这些高级别访问提供了与双方领导人和当局、包括妇女和青年团体在内的民间社会代表以及失踪人员调查委员会接触的机会。

6. 在本报告所述期间，希腊和土耳其之间的和解继续进行，为塞浦路斯问题创造了更积极的环境。希族塞人和土族塞人都关切地注视着10月7日以来以色列和被占领巴勒斯坦领土的事态发展。联塞部队与联合国安全和安保部密切协调，确认随时准备支持将联合国在中东的办事处作为安全避难所。

三. 联合国驻塞浦路斯维持和平部队的活动

7. 联塞部队根据安全理事会的授权在缓冲区内及其周围行使的权力，包括划定缓冲区停火线的权力，继续受到双方的挑战，军事和其他违规行为的趋势日益恶化。军事和民用项目侵入缓冲区，促使双方采取行动，继续加深不信任，阻碍为建立信任而做出的努力。在两极分化的政治背景下，特派团继续促进两族人民之间的接触。

8. 在此期间，特派团共报告了33例COVID-19病例(17名军事人员、3名警察和13名文职人员)。在本报告所述期间结束时，没有住院或重症病例，也没有活跃病例。

A. 防止缓冲区内和周边的紧张局势

9. 土族塞人长期以来一直要求修建一条公路，将北部的阿索斯/伊吉茨村与缓冲区内皮拉村连接起来，导致8月份与联塞部队发生危机和对抗。联塞部队长期以来一直拒绝批准任何一方在这一地区提出的民用设施开发建议，因为这一问题非常敏感。由于存在单方面行动的可能性，联塞部队于6月开始与双方探讨是否有可能在再次确认军事现状和缓冲区完整性不会改变的基础上，找到一个双方都能接受的解决办法。

10. 8月中旬，这样的解决办法开始出现，但在讨论取得进展之前，土族塞人人员于8月17日单方面进入缓冲区，开始施工。特别代表指示联塞部队维持和平人员在预定路线沿线设置有人把守的实物障碍，以限制施工，进而实现政治解决。8月18日凌晨，38名联塞部队维和人员与100多名土族塞人建筑和安保人员对峙，这些人员对特派团在缓冲区的存在构成人身威胁，并进行武力干预和袭击联合国维和人员。4名维和人员受轻伤，8辆联塞部队车辆因重型机械撞击而受损。

11. 秘书长特别代表与双方和相关利益攸关方进行了高级别接触，使局势得以缓和，并使建筑工程得以暂停，直到找到双方都能接受的解决办法。10月9日，联塞部队与双方就具体安排达成谅解，以便在皮拉高原开发民用设施，包括修

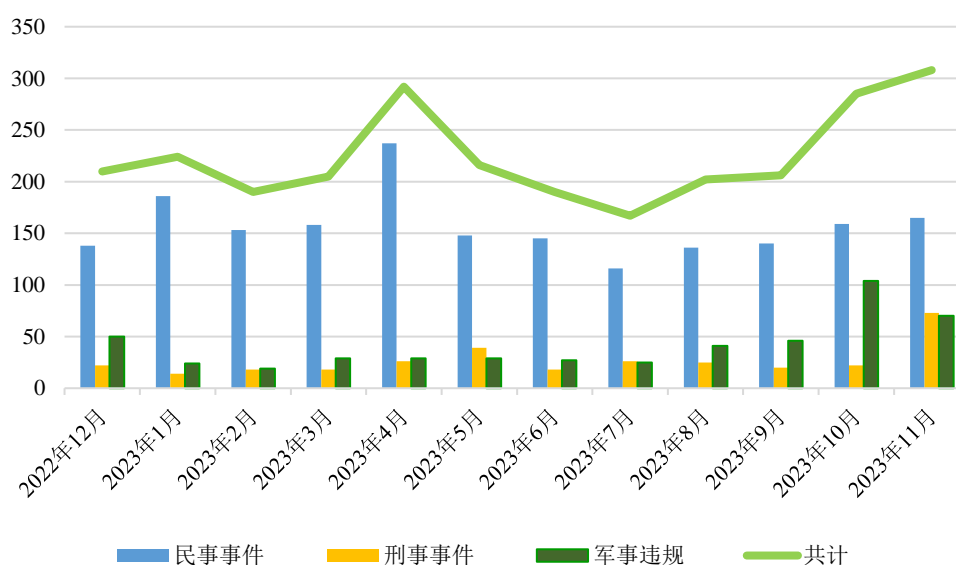
建阿索斯/伊吉茨-皮拉公路和其他公路，以及满足当地社区需要的住房和项目，造福该地区的土族塞人和希族塞人。

12. 10月23日，经双方同意，开始执行皮拉谅解。在执行过程中出现了新的问题，11月6日，商定暂停所有工程，以便在不那么紧张的气氛中处理这些问题。截至12月12日，联塞部队继续与双方接触。

13. 危机发生后，联塞部队成为指控特派团有偏见的错误/虚假信息的目标，这对特派团的声誉，甚至可能对维和人员的安全和保障构成风险。此外，虽然双方仍然致力于执行皮拉谅解，但他们发表了破坏妥协精神的公开声明。这影响了公众对这一谅解的欢迎气氛，并造成了执行过程中的不确定性。

图一

缓冲区内的事件数量



资料来源：Unite-Aware。

14. 在瓦罗沙，没有采取任何步骤来响应安全理事会第 2646(2022)号决议中关于立即扭转自 2020 年 10 月以来采取的行动的呼吁。瓦罗沙 3.5%的地区曾于 2021 年 7 月宣布解除军事地位，准备进行翻修，联塞部队没有观察到该地区有任何重大变化，特派团进入该地区的机会有限。在瓦罗沙集结地以南，特派团发现土耳其部队在缓冲区 1 公里范围内新设了 54 个坦克阵地。土耳其部队声称，这些坦克阵地是为了训练之用，但由于靠近缓冲区，因此构成了军事违规行为，联塞部队对此提出了抗议。此外，许多来访者，包括塞浦路斯人和外国人，继续造访该镇逐步向公众开放的部分地区。据报对瓦罗沙进行了几次高级别访问，包括土族塞人领导人埃尔辛·塔塔尔和土耳其的一名高级政治代表。先前报告的清除植被、电气工程、铺路和修建围栏的工作仍在进行。联塞部队还再次观察到多次使用商用无人机飞越领空的情况，并且据特派团评估，这与监测平民访问有关。自 1974 年以来，联塞部队巡逻队进入整个瓦罗沙地区仍然受到很大限制。

15. 对于瓦罗沙的地位，联塞部队继续遵循安全理事会相关决议。因此，特派团和秘书处一再对该镇围封区的事态变化表示关切。联合国依然认为，土耳其政府应对瓦罗沙的局势负责。

16. 同样，在斯特罗维利亚，特派团的行动自由仍然受到限制，联络站的土族塞人安全部队人员仍然过多。

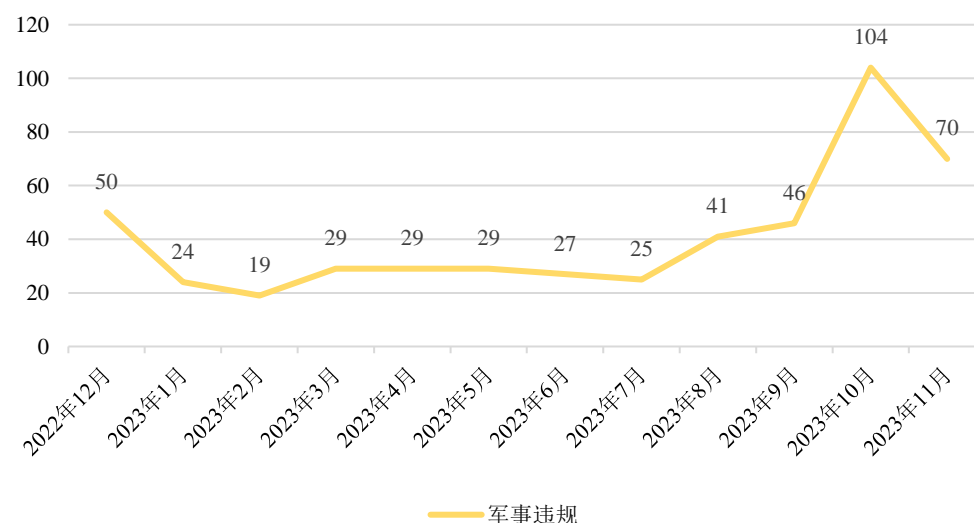
17. 在本报告所述期间，希族塞人当局表示打算拆除未经许可的蛇腹形铁丝网围栏，该围栏与南部停火线平行，长约 14 公里，大部分位于缓冲区内。这道围栏是在 2021 年和 2022 年针对联塞部队的抗议安装的，据报是为了遏制来自北部的移民潮。尚未看到为拆除这一围栏采取任何重大步骤。

B. 防止战火复燃和维持军事现状

18. 尽管特派团在政治和军事层面持续参与，但在本报告所述期间，缓冲区和停火线军事化加剧的趋势更加明显，军事违规行为增加，严重程度加剧。截至 11 月 30 日，特派团共观察到双方 302 次军事违规行为，其中 159 次因涉及永久性建筑而被视为严重违规行为，60 次涉及挑战停火线的行为。有争议地区周围的紧张局势也急剧上升，在缓冲区内或附近未经授权的军事建设继续进行。

图二

军事违规次数



资料来源：Unite-Aware。

19. 联塞部队在双方都注意到，塞浦路斯境内将民用基础设施用于军事目的以及安全人员身穿便衣的情况令人严重关切。这种行动导致军事/安全设施和人员与民用设施和人员之间界限模糊，将平民置于危险之中。在本报告所述期间，纪律涣散和人员过多的事件也很严重。

20. 在本报告所述期间，土耳其部队设置了三个新的预制混凝土射击阵地，使其沿北部停火线的阵地总数达到 11 个，并表示打算设置更多的阵地。据特派团

报告，从 2019 年开始，国民警卫队沿南部停火线共设置了 327 个预制混凝土射击阵地，其中 16 个位于缓冲区内。在本报告所述期间，国民警卫队还在南部停火线上围绕一个民用光伏发电场建立了一个由 11 个混凝土掩体组成的战壕系统。

21. 联塞部队还注意到一个令人关切的趋势，即土耳其部队在尼科西亚及其周围一再“向前推进”，有时还携带武器，这似乎是一项蓄意挑战北部停火线和有争议地区缓冲区现状的政策。有一次，土耳其部队咄咄逼人地对抗联塞部队维和人员，并声称争议地区属于“北塞浦路斯土耳其共和国”管辖。联塞部队重申，联合国是唯一能够公正地确认 1974 年建立的缓冲区界限的实体，并且 2018 年特派团备忘录中规定的缓冲区规则得到了安全理事会的认可。

22. 在缓冲区内与尼科西亚希族塞人住宅区相邻的一所被称为“玛丽亚之家”的废弃房屋周围，可以明显看到这种向前推进的违规行为和对缓冲区部分地区提出主张的趋势。8 月至 11 月，记录了土耳其部队 43 次向前推进的违规行为。11 月 16 日，在联塞部队成功制止这种向前推进的模式后，国民警卫队在其直接面对“玛丽亚之家”的观察哨上安装了一盏灯，土耳其部队对此表示抗议，并在废弃的建筑物上也安装了灯具。双方同意在特派团进一步接触后拆除灯具。然而，11 月 27 日，土耳其部队在房子顶上安装了一个摄像头和一个卫星天线。随着联塞部队增加在该地区的存在，多达 81 名土耳其部队人员在该房屋前滞留了数小时，令当地居民惊恐不安。在特别代表介入后，土耳其部队在 11 月 29 日之后没有再次进入缓冲区，但截至本报告所述期间结束时，其在缓冲区的设施仍然存在。联塞部队继续进行交涉，以确保恢复现状。

23. 据观察，军事观察哨未经授权得到迅速升级，包括安装了先进的监视技术，特别是在南部停火线沿线。在本报告所述期间，国民警卫队在缓冲区沿线的 42 个地点，包括民用建筑(主要是在尼科西亚)，安装了闭路电视摄像机，使其安装总数达到 48 个。自 2018 年以来，土耳其部队在北部停火线沿线的 106 个地点安装了摄像头，包括在本报告所述期间增加了一个点位。安全理事会要求双方部队在停火线沿线的阵地撤出人员，而摄像机可被视为合理的替代品，但这一要求没有取得任何进展。

24. 联塞部队继续落实安全理事会第 2674(2023)号决议的呼吁，即双方商定“一项消除塞浦路斯地雷的工作计划”。在本报告所述期间，清理塞岛剩余的 29 个疑似危险区的工作没有取得任何进展，其中包括缓冲区内 4 个活跃雷场——国民警卫队的 3 个雷场和土耳其部队的 1 个雷场。土族塞人保安部队表示有可能对这一主题感兴趣，但条件是对方同样如此，而国民警卫队不愿讨论此事。特派团地雷行动处将继续为提交给双方的下一阶段排雷活动拟订备选方案，特别侧重于缓冲区和剩余的杀伤人员地雷。

C. 管理民事活动及维护法律和秩序

25. 在本报告所述期间，由于季节性变化，缓冲区内的轻微犯罪，包括故意破坏和损坏财产行为，与往年一样有所减少。观察到一些非法狩猎、伐木和纵火

事件。但是，特派团仍然难以发现走私和贩运等其他犯罪活动，联塞部队继续研究发现和挫败缓冲区内犯罪活动的新手段。

26. 特派团注意到，执法当局侵入缓冲区的事件有所增加，从上一个报告所述期间的 14 次增加到本报告所述期间的 67 次。在皮拉高原及其周围地区观察到土族塞人警察实施了侵犯行为，在 8 月和 9 月的事态发展中情况尤甚，而在塞岛西部观察到部署在南部的希族塞人特别警察部队实施了侵犯行为，据说是为了对付非正常移民。联塞部队迅速与双方交涉，提醒他们特派团有权维护缓冲区的规则和界限。

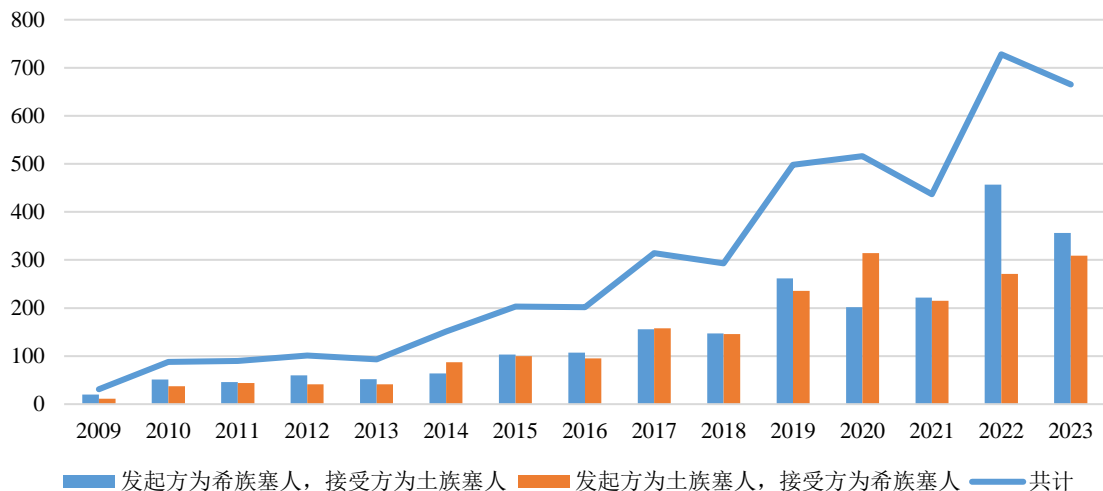
27. 希族塞人未经联塞部队批准，在南部阿斯托梅里蒂斯和埃夫里丘之间修建了一条公路，全长 788 米，其中 75 米在缓冲区内，尽管联塞部队一再发出抗议信并进行交涉，但这条公路仍在施工。这条公路于 2022 年 12 月开工，联塞部队最初获悉，工程将在缓冲区以外进行。虽然施工区并不引起与军事现状或缓冲区内有争议地区有关的问题，但没有尊重联塞部队的权力。

28. 关于使用位于缓冲区内的切廷卡亚运动场的商定安排，包括特派团与足球俱乐部之间的定期协调机制，该运动场获准进行体育活动，同时保持了缓冲区的完整性。特派团注意到，在使用缓冲区内的帕劳里奥提萨斯学校运动场方面，存在不遵守临时办法的情况，并继续与希族塞人当局接触，以解决这一问题。

29. 尽管由于希族塞人小组组长职位长期空缺，2023 年的工作有所放缓，但联合联络室在犯罪和刑事事项技术委员会的主持下，继续充当塞岛双方交流犯罪和警务信息的宝贵渠道。10 月 23 日，希族塞人当局任命了首位女性组长，负责领导尼科西亚联合联络室。犯罪和刑事事项技术委员会也继续在联塞部队的协助下每月举行会议。

图三

联合联络室的信息交流次数(数据截至 2023 年 11 月)



资料来源：全面规划和业绩评估系统。

30. 在两族聚居的皮拉村，处于营业状态的非法赌场和夜总会的数量与上一个报告所述期间相同(10个赌场和1个夜总会)，有待对两个警察部门之间新的联合行动提供政治支持，这可能有助于关闭这些营业场所，就像2016年一样。设在皮拉的联合联络室继续就当地问题交流信息。

31. 缓冲区内的平民活动继续增加。年度朝圣、宗教仪式和两族活动的数量从上一个报告期的27次增加到本报告期的36次，今年为此目的进入缓冲区的人数增加到约7829人，而2022年为4894人。

32. 位于皮拉的大学继续在未经联塞部队核准的情况下运作，而特派团则继续就与大学有关的大型违章建筑项目问题努力进行交涉，但没有取得任何进展。

D. 族群间关系、合作和建立信任

33. 在本报告所述期间，在联塞部队和秘书长斡旋任务的协助下，继续开展两族活动。土族塞人和希族塞人基层组织继续聚集在一起，讨论共同关心的问题，包括环境和创业问题。在本报告所述期间，由于政治领导人没有为促进和解作出实质性努力，联塞部队组织或支持了170次族群间活动或建设和平活动。

34. 在本报告所述期间，联塞部队努力在双方之间“架设桥梁”，通过经济、商业、创新和创业工作组，于6月在缓冲区内举办了第三届创业博览会，200多名希族塞人和土族塞人参加了博览会。环境建设和平联合工作组继续每两周举行一次会议，联塞部队和秘书长斡旋任务派代表参加，以规划和协调其对联合国环境与和平青年倡导者及其行动计划中其他倡议的支持。从联合国环境与和平青年倡导者倡议发展衍生而来的地方青年会议也在特派团的支持下，在本报告所述期间举行了第二次年度会议，来自两族的65名青年代表出席了会议。在阿拉伯联合酋长国举行的第28届联合国气候变化大会之前，与会者讨论了采取族群间行动应对气候危机的途径。

35. 联塞部队还通过重点关注专题领域，包括妇女与和平与安全议程及青年与和平与安全议程，继续扩大对尼科西亚以外新选区两族活动的支持(见下文G节)。

36. 如关于秘书长塞浦路斯斡旋任务的报告(S/2024/13)所详述，特别代表/特别顾问继续每周与两位塞人领导人的代表接触(尽管由于皮拉的局势，7月至10月期间的间隔时间延长)，监督各个技术委员会的工作，并处理塞岛共有的重要问题。尽管存在分歧，但各个技术委员会继续运作，只是一些会议和项目决策被推迟。然而，在10月份完成皮拉安排之后，双方代表核准的项目数量大幅增加。这些项目中的大多数要么已经在各个技术委员会内讨论了一段时间，要么正在等待批准。关于各个技术委员会工作的进一步详情载于关于秘书长斡旋任务的报告(S/2024/13)。

37. 受欧洲联盟理事会第(EC)866/2004号条例(绿线条例)监管的绿线贸易继续保持与2022年相似的水平。2022年，绿线贸易额达到1460万欧元(高于2021年的620万欧元)，是自2004年绿线贸易开始以来的最高值。然而，自2023年3月

以来，没有新的非动物源加工食品类别获得塞浦路斯共和国新政府批准，由于实践中存在困难，绿线条例贸易的增长平平。

38. 欧洲联盟委员会继续鼓励增加绿线贸易，并支持土族塞人生产商遵守所有必要的欧洲联盟标准和条例，以便他们越过绿线进行获准产品的贸易。土族塞人生产商在满足欧盟原产地标识 Halloumi/Hellim 奶酪生产要求方面取得了良好进展。10 月，欧洲联盟委员会还在尼科西亚开设了一个一站式服务中心，感兴趣的希族塞人和土族塞人商人可以借此获得关于绿线贸易程序和适用的欧盟产品标准的信息。

39. 尽管塞浦路斯中央银行 4 月发布了一份通知，澄清他们有权根据 2014 年欧洲联盟指令(2014/92/EU)开设支付账户，但居住在土族塞人一方的人员在塞浦路斯共和国开设银行账户时仍旧面临官僚障碍。在寻找一个解决双方之间绿线贸易相关付款问题的办法，而不使用费用高昂、手续繁琐的代理行方面也没有取得进展。

40. 总体而言，行政和心理障碍继续阻碍绿线贸易发挥更大潜力。这些障碍还阻碍了“反向贸易”——希族塞人产品在土族塞人社区的销售，特别是受到土族塞人当局实行的双重征税和“进口税”的阻碍。

41. 希族塞人和土族塞人政党的代表继续在斯洛伐克大使馆的主持下举行面对面会议(见关于秘书长塞浦路斯斡旋任务的报告(S/2024/13))。

E. 便利出入和人道主义职能

42. 联塞部队与居住在南部的土族塞人以及居住在北部的希族塞人和马龙派教徒保持长期接触，包括每周向北部的 272 名希族塞人和 48 名马龙派教徒提供人道主义援助，并在必要时进行尸检移交。特派团与双方当局进行了接触，以促进向卡帕斯半岛的希族塞人学校转让教科书并为其委派教师。联塞部队还与双方有关当局接触，商讨重新开放科尔马基蒂斯马龙派村庄的一所幼儿园和一所小学。

43. 联塞部队为 32 次宗教和纪念活动的人员通行提供了便利，这些活动在缓冲区举行或需要过境前往两方之中的一方境内(主要是北部的希族塞人和马龙派教徒的宗教仪式)。土族塞人当局批准了通过联塞部队提出的 39.7%的请求，而上一一年同期为 40.6%。北部的另一个宗教场所——古费斯/阿拉米克的阿依奥斯-乔治斯教堂自 1974 年以来一直无法进入，已经重新开放进行礼拜活动。在本报告所述期间，过去由联塞部队和塞浦路斯和平进程宗教轨道协助的拉纳卡区的哈拉·苏丹清真寺朝圣活动尚未恢复。特派团还处理了双方就社区另一侧宗教场所的实际维护问题提出的关切。双方领导人谴责 8 月 26 日对利马索尔区的易卜拉欣·阿加·科普鲁鲁清真寺的纵火袭击行为。

44. 尽管面临一些挑战，特别是在领导层存在的挑战，在瑞典大使馆的主持下，塞浦路斯和平进程宗教轨道继续努力维持和发展塞浦路斯宗教领袖之间的对话与合作。在宗教轨道办公室的协助下，宗教社区的代表继续定期举行会议。关于宗教轨道的更多详情见关于秘书长塞浦路斯斡旋任务的报告(S/2024/13)。

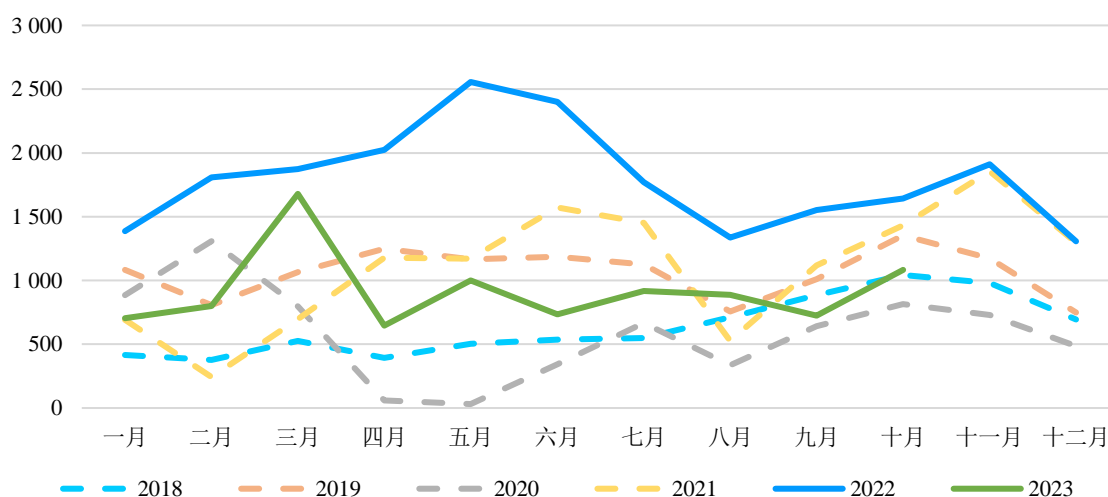
45. 总体而言，过境点继续顺利运作，但塞岛约一半过境点所在的尼科西亚的圣多美蒂斯/梅特汉过境点仍然经常大排长龙。过境点技术委员会结束了关于旨在缓解该过境点交通流量的措施的讨论，可能在今后几个月内展开工作。经济和商业事务技术委员会支持的一项建议是在尼科西亚以东设立一个专用商务过境点。双方对开放新的过境点的建议久已有之但互不相容，没有达成任何协议。

F. 难民和寻求庇护者

46. 庇护申请数量减少的趋势在本报告所述期间得到证实，今年前十个月登记的人数为 9 176 人，而 2022 年同期为 18 348 人，减少了 50%。

图四

塞浦路斯共和国境内庇护申请数量(截至 2023 年 10 月的数据)



资料来源：联合国难民事务高级专员公署。

47. 尽管从北部穿越绿线的寻求庇护者在总人数中的占比从年中的 81% 下降到 2023 年 10 月底的 66%，但非正规穿越绿线的情况仍然存在。减少的原因是直接抵达塞浦路斯共和国海岸的船只数量增加。截至 10 月底，共有 78 艘船只直接抵达，载有约 2 777 人，其中绝大多数是叙利亚人。乘船抵达塞浦路斯北部海岸的人数仍不得而知，但据了解，另有 1 894 名在塞浦路斯共和国布尔纳拉第一接待中心登记的叙利亚人乘船抵达北部，并以非正规方式过境。有证据表明，前往塞浦路斯的船只出发地为叙利亚、黎巴嫩和土耳其。

48. 2023 年前 10 个月，寻求庇护者的前五大来源国分别是阿拉伯叙利亚共和国(4 154 人)、尼日利亚(883 人)、阿富汗(676 人)、喀麦隆(384 人)和刚果民主共和国(347 人)。此外，约有 178 655 名乌克兰国民于 2022 年 2 月 24 日至 2023 年 11 月 5 日期间抵达塞浦路斯，截至 2023 年 10 月 16 日，已发放 19 242 份临时居留许可。

49. 布尔纳拉第一接待中心继续运作，但由于建筑工程正在进行之中，接待能力有所下降。截至 10 月底，共有 1 074 人获得安置。预计该中心的容纳能力将扩大到 1 200 人，同时将设立一个应急区，以应付大批意外抵达人员，总容纳能力将因此增加到 2 300 人。鉴于该中心目前的能力下降和中东局势恶化，又清理出一片区域，以容纳多达 500 名紧急抵达人员，他们将被安置在帐篷里。

50. 船只被推回黎巴嫩的事件持续发生。7 月 31 日至 8 月 3 日期间，109 名分别乘坐三艘船只抵达塞浦路斯共和国的叙利亚人在其保护需求没有得到评估的情况下被送回黎巴嫩，据报被驱逐到叙利亚。此外，在塞浦路斯北部查明并拘留了来自 16 艘不同船只的 245 名乘客，其中大部分是叙利亚人，这些乘客随后被送回土耳其。

51. 在绿线过境点无法诉诸庇护程序仍然是一个根本问题，这使寻求庇护者面临被剥削，或被困在缓冲区的风险，无法获得接待。2022 年 12 月在绿线(S/2023/498，第 43 段)向当局自首的寻求庇护者被拒绝进入庇护程序，在缓冲区滞留了 9 个月，在联塞部队和难民署的协助下，9 月破例获准进入塞浦路斯共和国。在本报告所述期间，有几个人从北部来到塞浦路斯共和国寻求庇护，但仍滞留在缓冲区。无论遇到任何情况，联塞部队和难民署都与当局联络，并提供必要的支助。

52. 在本报告所述期间，塞浦路斯共和国举行了几次反移民抗议活动。8 月 27 日，在帕福斯区克劳拉卡村组织示威后，发生了反移民暴力事件。在该村居住多年的叙利亚人，包括妇女和儿童，遭到袭击，他们的房屋、企业和财产遭到破坏或摧毁。2020 年发布了一项部长令，禁止寻求庇护者在克劳拉卡村定居，以避免“人口结构变化”。9 月 1 日，暴力行为蔓延到利马索尔区。示威者(其中几人戴着面具)投掷燃烧瓶，高呼种族主义口号，对包括游客在内的外国人进行身体攻击，并破坏外国人拥有的商店。在尼科西亚等地举行了几次和平的反集会。

G. 性别平等及妇女与和平与安全

53. 联塞部队继续促进妇女与和平与安全议程，同时还努力拓展与塞岛青年和妇女团体的伙伴关系。作为在分裂社会中建设和平方案的一部分，特派团与青年、女艺术家、活动家和其他妇女民间社会组织接触，借鉴其他受冲突影响地区的观点，举办了一系列关于记忆在冲突和建设和平中的作用的讲习班。特派团还支持当地妇女团体的 20 名代表访问莱勒佛克，这是一项持续倡议的一部分，目的是在创业精神的基础上，在塞岛两边的妇女之间建立可持续的伙伴关系，从而增强妇女的权能，跨越鸿沟，开发当地产品创收机会。

54. 联塞部队进一步扩大了与民间社会组织的接触，共同努力打击人口贩运。在这方面，联塞部队协助开展了一项举措，培训塞浦路斯民间社会为人口贩运幸存者和受害者提供创伤支助服务。

55. 特派团还与秘书长斡旋任务协调，继续促进性别平等问题技术委员会的工作，并努力支持两位领导人执行 2022 年通过的关于如何确保妇女充分、平等和有意义地参与塞浦路斯问题解决进程/最终解决进程的行动计划的相关建议。委员会启动了探讨建立一个常设民间社会平台的进程，帮助领导人和整个民间社会能够定期接触。在这方面举办了两次研讨会，讨论了与妇女领导力和妇女创业有关的问题。

56. 联塞部队通过几次活动和宣传运动，纪念了消除性别暴力 16 天运动。特派团组织了一次民间社会网络论坛，讨论了性别规范对长期存在的暴力侵害妇女行为的影响。此外，作为联塞部队在分裂社会中建设和平方案的一项成果，联塞部队支持族裔间青年团体在消除对妇女的暴力行为国际日举行了一次会议，以提高对性别暴力影响的认识。特派团还加入了全球联合国维持和平社交媒体运动，传达了特派团人员声援终结性别暴力的信息。

57. 在特派团一级，联塞部队警察部分敲定了 2023-2025 年性别平等行动计划，目的是将性别平等因素全面纳入其工作之中。

四. 塞浦路斯失踪人员调查委员会

58. 塞浦路斯失踪人员调查委员会(失踪人员委员会)的两个科学家小组在联合国的支持下，负责寻找、辨认和归还 1963/64 年和 1974 年事件中失踪人员委员会失踪人员的遗骸，在本报告所述期间又挖掘出 21 具遗骸，在本报告撰稿时六个由希族塞人和土族塞人科学家组成的小组目前正在塞岛进行挖掘工作。自 2006 年开始运作以来，失踪人员委员会已在塞岛两侧挖掘或接收 1 233 具遗骸。欧洲联盟仍然是该委员会最重要的财政捐助方。

59. 迄今为止，在 2 002 名失踪人员中，已有 1 036 人的身份得到正式确认，遗骸已交还死者亲属以进行体面安葬，其中包括本报告所述期间交还的 6 具遗骸。7 月 28 日，希族塞人和土族塞人领导人共同访问了失踪人员委员会的人类学实验室，并重申坚决支持委员会的人道主义工作。

60. 委员会继续作出努力，以获准查阅 1963/64 年和 1974 年期间在塞浦路斯有军事或警察存在的国家档案中关于失踪人员埋葬地点的更多资料。委员会土族塞人办公室继续查阅 1974 年拍摄的土耳其军队航拍照片，委员会希族塞人办公室则继续研究塞浦路斯共和国国民警卫队 1974 年的档案。委员会还在使用一个共享的网络地理信息系统应用程序，委员会三个办公室之间的信息得以实现可视化和共享，并且外地雇员和办公室雇员都可以查阅。

五. 行为纪律、性剥削和性虐待

61. 联塞部队继续努力确保严格遵守联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。特派团与设在联合国驻黎巴嫩临时部队的区域行为和纪律科协调，采取行动执行现有政策，防止和纠正不当行为，包括性剥削和性虐待、欺诈和工作场所违禁行为。

62. 依照冠状病毒病疫情前的做法，对特派团军事和警务人员进行了行为和纪律培训，包括防止性剥削和性虐待培训。

63. 在本报告所述期间，联塞部队未收到任何关于性剥削和(或)性虐待的指控。

六. 财务和行政方面

64. 大会 2023 年 6 月 30 日第 77/308 号决议批款 5 620 万美元，用作联塞部队 2023 年 7 月 1 日至 2024 年 6 月 30 日期间的维持费用，其中包括塞浦路斯政府提供的 1 940 万美元自愿捐款，占部队费用净额的三分之一，以及希腊政府提供的 650 万美元自愿捐款。

65. 截至 2023 年 12 月 7 日，联塞部队特别账户未缴摊款为 1 600 万美元。截至该日，所有维持和平行动的未缴摊款总额为 27.642 亿美元。

66. 部队费用和特遣队所属装备费用已偿还至 2023 年 6 月 30 日。

七. 意见

67. 2024 年 3 月 4 日将迎来联合国在塞浦路斯开展活动 60 周年，在此期间，为维护塞岛的和平与稳定，并帮助塞浦路斯人找到双方都能接受的解决分歧的办法做出了坚持不懈和协调一致的努力。这一里程碑发人深省地提醒人们，塞浦路斯人民等待解决问题的时间有多么漫长。在近 50 年时间里，在没有正式停火协定的情况下，联塞部队维和人员成功地缓和了缓冲区的紧张局势，预防了冲突。塞岛和该区域最近的事态发展突出表明，表面上看似销声匿迹的冲突往往仍是暗流汹涌。随着分歧年复一年地扩大，双方越来越认识到，找到一个人人都能接受的解决办法的前景正在逐渐消退。我敦促双方领导人不要让更多的对话机会白白溜走。

68. 我欢迎最近就皮拉高原的安排达成谅解。这一积极成果表明，就共同关心的问题建设性和富有成果的讨论是可能的，即使是在敏感问题上也是如此。我敦促双方继续开展建设性工作，并与联塞部队进行对话，以应对在执行皮拉谅解的过程中出现的挑战。我相信，双方将继续致力于执行和维护皮拉谅解。

69. 我再次强烈谴责 8 月 18 日在皮拉高原对维和人员的袭击行为。维持和平人员的安全保障仍然是联合国的最高优先事项，不能受到损害。我还感到关切的是，针对联塞部队军警人员的误传/造谣活动，令人遗憾地质疑特派团的公正性。联塞部队在执行任务时，仍然遵循维持和平的基本原则，包括公正原则。

70. 在本报告所述期间，塞岛军事违规事件的数量和严重程度都显著增加，这是和平解决塞浦路斯问题前景的一个重大关切。缓冲区两侧的违规行为增加，军事和民用建筑侵入缓冲区，以及单方面行动造成挑衅性影响，只会加剧紧张局势，加深彼此的不信任。我再次呼吁双方尊重和遵守联合国对缓冲区的划界（这是安全理事会承认的唯一划界），以及联塞部队在缓冲区内和周围的授权。本报告所述期间的事态发展还突出表明，联塞部队需要通过技术手段加强对缓冲区的态势感知。

71. 我对将民用建筑用于军事目的以及安全人员身着便衣行动深感关切，这是一种危险的模糊界限行为，给平民带来风险。我回顾安理会要求拆除缓冲区内所有未经核准的建筑，以及要求双方防止停火线内及其沿线进行未经核准的军事或民事活动。我感到遗憾的是，这一呼吁始终没有得到响应。同样，缓冲区两侧不顾联塞部队的反对，迅速加强监测技术，也令人严重关切。由于没有人能从停火线沿线目前的军事升级中受益，我呼吁双方与联塞部队合作，共同降低缓冲区周围的军事升级。我还再次呼吁各方裁减停火线上的人员，用既没有部署在缓冲区内，也无法看到缓冲区以外的有限监测技术取代武装士兵。

72. 在缓冲区之外，我一再强调，各方必须避免采取可能加剧紧张局势和损害恢复对话的单方面行动，同时呼吁所有各方进行对话，将其作为解决分歧的唯一有效合法手段。我重申我长期以来的关切，事关瓦罗沙围封区出现的新的事态发展以及安全理事会关于扭转自 2020 年 10 月宣布部分重新开放这一被围封的城镇以来采取的行动呼吁缺乏回应。我还回顾安理会有关瓦罗沙的决定，特别是第 550(1984)和 789(1992)号决议，回顾必须充分遵守这些决议，同时强调联合国在这一问题上的立场没有改变。我还对该地以及在斯特罗维利亚等地限制联塞部队行动自由的做法表示遗憾，并再次表示期望完全恢复联塞部队巡逻和开展授权活动的的能力。我在此回顾，安理会赋予联塞部队的任务不限于缓冲区，而是扩大到全岛。在敌对部队之间建立直接军事接触机制将是促进该岛稳定和建立信任的非常积极的一步，特别是在当前情况下。

73. 必须加大工作力度，增进双方之间的信任与合作。信任与和解是塞岛可持续解决办法的基石，必须打破障碍，增进两族之间的理解。虽然我对包括妇女和青年团体在内的基层活动家的持续参与感到鼓舞，但令人遗憾的是，仍然有人发表分裂言论，还应在政治层面积极支持为建立信任所做的努力。希族塞人和土族塞人之间加强互动的障碍继续限制着两族之间的日常交流，阻碍着相互依存，而相互依存将大大促进可持续和平的条件，并有助于铺平解决问题的道路。我再次呼吁双方领导人鼓励两族之间进行更直接的接触与合作，这也是安全理事会的呼吁。

74. 尽管安全理事会和我一再发出呼吁，但在塞浦路斯为增进双方之间的经济和社会平等以及扩大和深化经济、文化及其他形式合作所做的努力仍然有限。过境点应便利有效的通行，根据《绿线条例》取消对贸易的官僚限制将大大有助于增加贸易量，应重新大力推行。增加跨岛贸易，同时加深经济、社会、文

化、体育和其他联系和接触，将有助于解决土族塞人对其受到孤立的长期和日益严重的关切，并促进两族之间的信任。

75. 地方和国际行为体在努力增进两族之间合作的过程中，继续面临与北方地位和“承认”方面的关切有关的挑战和障碍。在联合国关于塞浦路斯的政策得到维护、安全理事会关于该事项的决定得到维持的同时，我重申对承认问题的关切本身便不应构成加强合作的障碍。

76. 在仍然没有进行正式谈判的情况下，各个技术委员会的工作仍然至关重要，因为这是双方就共同关心的问题直接接触的极少数机制之一。依然至关重要，各个委员会必须不受政治动态的影响。我还鼓励这些委员会加强与包括妇女和青年在内的民间社会的有效接触，为所有人寻求塞浦路斯问题的可持续和公平解决办法。我再次呼吁双方领导人重振教育问题技术委员会，并确保按照安全理事会的要求，共同执行其本身 2017 年提出的建议。和平教育仍然是促进塞岛未来和解的重要支柱。我还呼吁双方领导人加快执行 2022 年通过的“关于如何确保妇女充分、平等和切实参与解决进程/最终解决进程的行动计划”，我重申联合国随时准备提供支持。

77. 我依然敦促当局在过境点恢复庇护程序，这将大大有助于防止非正常穿越缓冲区的行为。向寻求庇护者和非正常移民提供充分支持也至关重要。我对船只在没有获得必要保护的情况下被挡回的事件感到关切。

78. 鉴于联塞部队继续为和平与稳定作出贡献，并为政治解决创造有利条件，我建议安全理事会将联塞部队的任务期限延长十二个月，至 2025 年 1 月 31 日。

79. 我要感谢各个伙伴，特别是欧洲联盟委员会，它们支持联合国在塞浦路斯的两个特派团以及联合国开发计划署和塞浦路斯失踪人员调查委员会的工作，为落实重要的建立信任措施作出了贡献。我还感谢自 1964 年以来向联塞部队派遣部队、警察或两者兼有的 40 多个国家，并向为塞浦路斯和平事业牺牲的 186 名维和人员庄严致敬。

80. 我感谢我的驻塞浦路斯特别代表、联塞部队首长兼塞浦路斯问题副特别顾问科林·斯图尔特领导联合国驻塞岛的存在。我也感谢在联塞部队服务的全体工作人员，感谢他们坚定执行联塞部队的任务，在塞岛开展和平事业。

附件

向联合国塞浦路斯行动提供军事和警务人员的国家 (截至 2023 年 12 月 12 日)

国别	军事人员人数
阿根廷	249
奥地利	3
巴西	2
加拿大	1
智利	6
匈牙利	11
印度	2
巴基斯坦	3
巴拉圭	12
俄罗斯联邦	4
塞尔维亚	8
斯洛伐克	240
大不列颠及北爱尔兰联合王国	257
共计^a	798

国别	警务人员人数
孟加拉国	1
波斯尼亚和黑塞哥维那	6
芬兰	5
匈牙利	2
印度尼西亚	4
爱尔兰	12
意大利	3
约旦	6
黑山	5
尼泊尔	4
罗马尼亚	4
俄罗斯联邦	4
塞尔维亚	3
斯洛伐克	3
瑞典	1
共计^a	63

^a 军事人员中，703 人为男性，95 人为女性。警务人员中，42 人为男性，21 人为女性。

UNFICYP

DECEMBER 2023

UNITED NATIONS
Geospatial

