



人权理事会
普遍定期审议工作组
第四十三届会议
2023 年 5 月 1 日至 12 日

根据人权理事会第 5/1 号和第 16/21 号决议提交的 国家报告*

法国

* 本文件印发前未经正式编辑。



一. 导言和报告编写过程

1. 尊重人权是法兰西共和国价值观和法律制度的核心，其根源为启蒙运动哲学和 1789 年 8 月 26 日《人权和公民权宣言》。法国积极参与在国家、区域和国际各级保护和促进所有人权。
2. 法国支持建立普遍定期审议机制，并作为人权理事会当选成员，积极参与设立人权理事会。在第三轮普遍定期审议中，法国接受了 297 项建议中的 239 项，占所提建议的 80%。此后，法国一直努力落实已接受的建议。本报告是在法国第四轮普遍定期审议的框架内编写的，介绍了法国人权状况的发展情况以及自上一轮普遍定期审议以来取得的进展。
3. 欧洲和外交部与有关部委¹ 一道，并与负责保护人权的独立行政机关以及国家人权保护机构国家人权咨询委员会协商，监督本报告的编写工作。政府根据国家人权咨询委员会的意见对报告进行了修改。

二. 保护人权的规范和结构框架的改善情况

A. 国际文书²

4. 自上次普遍定期审议提出建议以来，法国批准了以下文书：
 - 《保护人权与基本自由公约第 16 号附加议定书》于 2018 年 8 月 1 日生效，允许宪法委员会、最高行政法院和最高法院在诉讼中请欧洲人权法院提供咨询意见；
 - 国际劳工组织(劳工组织)《暴力和骚扰公约》(第 190 号)于 2021 年 10 月 28 日获得议会批准。批准书正在等待交存。
5. 关于其他建议：
 - 法国不打算收回其关于《消除一切形式种族歧视国际公约》第四条的声明。声明解释说，第四条中提到《世界人权宣言》的原则和《公约》第五条所载的权利，即免除了缔约国颁布有悖于这些文书所保障的意见和表达自由、和平集会和结社自由的惩罚性规定的义务。
 - 法国不打算收回其关于《公民及政治权利国际公约》第二十七条的声明。根据《宪法》，法国不承认其国内存在《公约》所指的“种族、宗教或语言少数团体”。
 - 《保护所有移徙工人及其家庭成员权利国际公约》中的规定部分属于欧洲联盟(欧盟)的管辖范围。欧盟成员国无权单方面加入《公约》。然而，无论移民工人的居留权状况如何，他们的权利都受到法国国内法、欧盟法律、欧洲《保护人权与基本自由公约》和法国加入的其他国际人权文书的保护。
 - 虽然法国因宪法原因无法批准劳工组织《1989 年土著和部落人民公约》(第 169 号)，但法国坚持该公约所载的若干原则，并根据其法律框架落实这些原则。

- 劳工组织 2011 年《家庭工人公约》(第 189 号)与《公约》所载的平等待遇原则相冲突，因此根据法国法律的状况，不可能批准该公约。在法国，适用于这些工人的制度以与社会合作伙伴谈判达成的协议为基础，确保在雇员保护和雇主需求之间取得平衡。不过目前正在研究批准程序。

6. 自 2001 年以来，法国向人权理事会特别程序发出了长期邀请。法国于 2018 年接待了反恐中注意促进与保护人权和基本自由特别报告员，于 2019 年接待了适当住房权问题特别报告员。由于与冠状病毒病疫情相关的卫生状况，以及 2022 年由于全国选举(总统选举和立法选举)，无法回应一些访问请求。

B. 内部监督机制³

7. 法国宪法第六章专门讨论“国际条约”。具有宪法地位的 1946 年《宪法》序言第 14 段规定：“法兰西共和国忠实于其传统，遵守国际公法规则。”为了延续这些规定，1958 年 10 月 4 日《宪法》第 55 条“规定国际条约和协定具有高于法律的权威的条件的”。法兰西共和国遵守其在人权领域的国际承诺，不以其他缔约国的遵守为条件。

8. 根据《关于促进和保护人权的国家机构的地位的原则》(《巴黎原则》)，⁴ 政府依靠国家人权咨询委员会的工作，这是一个在联合国获得 A 级地位的国家人权机构。国家人权咨询委员会完全独立，在人权和人道主义行动领域向公共当局提供咨询和建议，并监督法国遵守国际承诺的情况。公共当局委托国家人权咨询委员会以独立身份报告许多领域的情况。⁵ 在国家报告提交条约委员会之前，政府都系统地征求国家人权咨询委员会的意见。

9. 经济、社会和环境理事会向政府提供咨询意见，并参与制定其职权范围内的政策。议会可征求其意见，该理事会也接受公民请愿。2021 年 1 月 15 日组织法⁶ (附件 1)加强了理事会与民间社会的联系。

10. 权利维护者组织“确保国家行政部门、地方行政区、公共机构以及任何履行公共服务职能的机构或组织法赋予其职能的机构尊重权利和自由”(《宪法》第 71-1 条)。权利维护者组织负责维护公共服务用户的权利，维护和促进儿童权利，打击歧视，促进平等，尊重安全专业人员的道德规范，并指导和保护举报人。任何公民都可以向权利维护者组织提出申诉。权利维护者组织拥有调查权、调解权，并可协助达成辩诉交易；可以发布个别或一般范围的建议；对所提出的建议具有“后续行动权”。

11. 性别平等高级委员会负责提出建议，协助评估公共政策，监测立法变化，收集和传播数据，⁷ 包括关于法国性别歧视状况的年度报告。该委员会就旨在确保男女职业平等的法律和法令草案提出意见。委员会发布其年度报告和“性别歧视晴雨表”，就与性别平等有关的所有主题向公共当局提出质询。

三. 前几轮建议和自愿承诺的落实情况

A. 自愿承诺

12. 法国在作为 2021-2023 年人权理事会候选国期间，致力于推行雄心勃勃的女性主义外交(见三.E.)，保护人权维护者(见三.B.6, 玛丽安倡议)，维护新闻自由和获得可靠信息的权利(见三.C.1)，并继续努力促进普遍有效落实所有公民权利和政治、经济、社会和文化权利(见三.D.1、2、3 和 4)。

B. 贯穿各领域的主题

1. 冠状病毒病大流行(COVID-19 疫情)

13. 在疫情期间，法国实施了专门的卫生紧急状态制度，⁸ 以保护民众。通过这项在议会监督下的新机制，政府通过法令采取措施，规定在有限的时间内实行封锁或宵禁，限制行动自由、活动自由和集会自由，并在法官的监督下征用应对健康危机所需的一切货物和服务。

14. 自 2021 年 6 月 9 日起，在法国境内实行“健康通行证”制度，以支持放宽健康限制和取消临时限制自由的措施，通行证可以是纸质的或数字的(附件，2)。当局确保在健康通行证系统中保护公民的个人数据。

15. 自 2022 年 8 月 1 日起，法律废除了《公共卫生法》中与上述卫生紧急状态有关的规定。

16. 国家当局尽一切努力使学校和教育机构持续授课。

2. 气候变化⁹

17. 法国支持采取基于人权的办法应对气候变化，考虑到受这一现象影响最大的人群所面临的特殊挑战，包括在与环境和气候有关的国际文书谈判期间采取这种办法。

18. 法国实施《巴黎协定》，公布了修订后的国家低碳战略(2020 年 4 月)，并加强了气候治理，包括设立一个独立的咨询机构——气候高级委员会，负责评估国家气候政策。在应对气候变化方面的国际承诺的遵守情况受到全面的司法审查(附件 3)。

19. 2021 年一项关于应对气候失调和加强应对其影响的能力的法律¹⁰ 反映了 2020 年 1 月公民气候大会提出的一些建议。

3. 打击歧视¹¹

20. 所有公民在法律面前平等，不分出身、种族或宗教，这是一项宪法原则(《宪法》第 1 条)(附件，4)。该原则禁止将集体权利授予由出身、文化、语言或信仰界定的任何群体。

21. 法国法律禁止和惩罚一切形式的种族主义和反犹太主义。最近的若干法律加强打击种族主义和歧视，根据旨在打击互联网上仇恨内容的法律，¹² 设立了网

上仇恨观察站，关于加强尊重共和国原则的法律¹³ 为各平台打击网上仇恨而采取的措施提供了框架。

22. 2018-2021 年计划之后，总理于 2023 年 1 月 30 日提出了新的《打击种族主义、反犹太主义和基于出身的歧视国家计划》，¹⁴ 涵盖 2023-2026 年，其中列出打击种族歧视的措施，特别是在获得就业、职业生涯期间或获得住房方面的打击种族歧视的措施。

23. 这项新计划是在民间社会、国家人权咨询委员会和权利维护者组织广泛协商的框架内制定的，分为五个重点：(一) 确认种族主义、反犹太主义和歧视的现实，重申法国的普遍主义模式；(二) 衡量种族主义、反犹太主义和歧视现象；(三) 更好的教育和培训；(四) 惩处犯罪人；(五) 援助受害者并指导地方政策。该计划包括 80 项具体措施和评估指标。每半年由利益攸关方进行一次评估(附件，5)。

24. 法国进行了若干大规模实情调查(附件，6)，为打击歧视，包括种族歧视的公共政策提供了指导(附件，7)。2021 年 2 月，政府推出了 www.antidiscriminations.fr 平台，由权利维护者组织负责开发和管理(附件，8)。需要注意的是，根据《宪法》第 1 条(见上文)，法国不按种族或族裔分列统计数据。然而，法国支持开发工具，使人们能够理解歧视，从而更好地打击歧视(附件，9)。

25. 面对令人担忧的仇恨犯罪和言论的蔓延，法国执法部门已采取行动打击这些现象，包括网上的仇恨言论。内政部非法内容和行为在线举报平台(2009 年创建的 PHAROS 平台)的人员配置增加了一倍(附件，10)。2020 年 8 月，在打击危害人类罪和仇恨罪中央办公室内设立了打击仇恨犯罪司(附件，11)。

26. 针对反犹太主义，法国赞同国际大屠杀纪念联盟通过的不具法律约束力的反犹太主义工作定义，并采取具体行动加以实施(附件，12)。法国每年向青年团体颁发伊兰·哈利米奖，以奖励他们为消除陈规定型观念而采取的行动。与若干大学、大屠杀纪念组织和法国犹太学生联合会合作，对有种族主义和反犹太主义行为的学生试行“问责措施”(例如参加团结、文化或培训活动)；从 2022 年起，这些措施得以延长。检察院、专门协会和纪念场所之间缔结了关于举办公民培训课程的协定，这些课程可以作为对种族主义或反犹太主义罪行的犯罪人进行刑事起诉的替代办法或补充处罚。

27. 2015 年以来，法国每年都举办“奴隶制和争取平等斗争纪念月”活动。奴隶制纪念基金会负责协调该活动。2019 年，该基金会被确定为公共事业机构，¹⁵ 这是纪念奴隶制受害者和与之斗争者的一项具体行动。

28. 法国于 2022 年 2 月向欧盟委员会提交了一项《2020-2030 年战略》，以回应欧盟理事会 2021 年 3 月 12 日关于“罗姆人平等、包容和参与”的建议，该建议得到了法国的支持(附件，13)。¹⁶ 该战略的重点 1 (“打击反罗姆人种族主义或反吉普赛主义”)规定的行动已被纳入 2023 年 1 月 30 日提交的新的打击种族主义、反犹太主义和基于出身的歧视国家计划。

29. 为了男女同性恋、双性恋和跨性别者等(LGBT+人士)权利的保护和平等，法国当局于 2020 年 10 月通过了《打击仇恨和歧视 LGBT+人士行为平等权利国家行动计划》(2020-2023 年)，该计划涵盖日常生活的所有领域，包括卫生、教育、体育(附件，14)。在《刑法》中，将所谓的“矫正疗法”新增为犯罪。¹⁷

《生物伦理法》扩大了女同性恋伴侣获得辅助生殖的机会。¹⁸ 收养法经修订后将“父亲和母亲”一词改为“双亲”，并向未婚夫妇开放收养。¹⁹ 法国发起了一场全国性的宣传运动，以打击仇视同性恋以及仇视变性和跨性别现象。²⁰ 为难民或寻求庇护者中的 LGBT+ 人士采取措施，包括将此列入寻求庇护者紧急住宿规范说明。2022 年 10 月 26 日任命了一位大使，在整个法国外交网络的支持下，为 LGBT+ 人士的权利代表法国发表意见，采取行动。

30. 法国当局增加了对致力于打击种族主义、反犹太主义、反对仇视男女同性恋、双性恋和跨性别者的民间社会社团的支持。2017 年至 2023 年，分配给打击种族主义、反犹太主义、反对仇视男女同性恋、双性恋和跨性别者部际委员会的资金翻了一番，使一千多个机构(社团、纪念馆、博物馆、公共机构、文化中心)获得国家资助，以开展预防、教育和打击仇恨的行动。

31. 法国反对社会 and 地域决定论，采取了具体措施，降低最难融入社会和职业生活的群体的失业率，尤其是在城市政策优先街区这样做。

32. 在教育方面作出了重大努力，以纠正社会和经济不平等的影响。在这方面，《学校信任法》²¹ 规定义务教育年龄从 6 岁降至 3 岁，义务教育直至 18 岁，并重组教师培训，以促进学业成功。这项于 2019 年通过的法律以及“尊重他人”方案，旨在培养学生之间、学生和教师之间以及成年人之间的善意和宽容文化。教育界任命了“男女平等”和“世俗主义”学术专员。学校监察员的人数有了增加。以前为促进学业成功而采取的措施得以继续实施：优先教育政策，为位于最贫困地区和社会隔离最严重的街区的 1,093 个“优先教育网络”的学生调动更多资源；在这些地区的学校中，将学前班和小学阶段的每班学生人数减少到大约 12 人(所谓的“班级加倍”措施)(附件，15)；“完成作业”方案(附件，16)以及分阶段分配资源(附件，17)。

4. 人权与反恐²²

33. 法国在反恐怖主义方面的行动符合保护人权的国际框架。

34. 早在 1986 年，法国就制定了广泛的反恐立法，并逐步予以加强，以应对新的恐怖主义行动模式或新的威胁。2019 年成立了国家反恐检察官办公室，²³ 在全国范围内具有管辖权，由共和国反恐检察官领导，隶属于巴黎司法法院。

35. 法国的反恐司法系统依据专门的法律(具体罪行、特定程序规则)运作，设有专门的法官和调查部门，尊重对抗性程序，尊重接受公平独立公正程序和审判的权利，尊重被告的权利。

36. 与预防或打击恐怖主义有关规定的适用情况受法官监督。宪法委员会监督法律的合宪性，包括是否符合基本权利。宪法委员会审查不必要或与所追求的目标不相称的措施，并确保这些措施附有充分的保障和补救措施(附件，18)。

37. 《防止恐怖主义行为和情报法》²⁴ 规定议会监督行政当局在保护范围、关闭礼拜场所、各项行政管控和监视措施以及查访和扣押方面采取的反恐措施。

5. 数字环境与人权

38. 法国在线上 and 线下都适用并维护国际人权法的全面实施，包括保护隐私和个人数据、新闻自由和表达自由。法国法律对行使线上和线下的表达自由作出规定，包括禁止侮辱、诽谤、种族仇恨或为恐怖主义辩护。

39. 鉴于与社交网络有关的问题，最近对这些规定做了补充：

- 根据打击互联网仇恨内容的法律²⁵ 创建了一个网上仇恨观察站，以便全面了解事实，并有助于更好地了解这一现象，这对于更有针对性地采取司法行动至关重要(附件，19)。
- 关于加强尊重共和国原则的法律²⁶ 界定了一项新的罪行，即传播与私人、家庭或职业生活有关的信息而危及他人生命。该法规定了一项新的制度，在视听和数字通信公共监管局的监督下，由平台对网上非法内容进行审核。
- 2020 年通过的一项法律²⁷ 对网上平台对 16 岁以下儿童形象的商业利用以及“网红”儿童的工作作了规定。该法确立了被遗忘权。

40. 法国在国际上致力于建立一个开放、自由和安全的互联网。2022 年 4 月 23 日的《数字服务条例》是法国担任 2022 年欧盟理事会轮值主席国期间的优先事项，旨在从民主角度和经济角度确保对平台进行更好的监管，确保平台内容审核活动的透明度，并打击非法和有害内容。

6. 发展²⁸

41. 维护人权是法国发展政策的优先事项，载于《团结发展和打击全球不平等规划法》，²⁹ 该法确认法国承诺在 2022 年将国民总收入的 0.55% 用于官方发展援助，并且到 2025 年实现 0.7% 的目标。

42. 法国正在实施新的法国“人权与发展”战略的第一个 2020-2024 年行动计划，将发展合作纳入基于人权的方法。在这方面，法国采取了许多举措：

- 共和国总统于 2021 年 12 月发起的玛丽安倡议，在人权维护者所在国家并通过法国的接待和支持方案，在国际上保护和支持人权维护者(附件，20)；
- 2021 年 6 月 19 日通过了法国在公民身份领域的国际行动路线图，以促进人人享有权利，促进伙伴国家经济社会发展；
- 2018 年签署了《安全、有序和正常移民全球契约》(《马拉喀什移民问题契约》)，2019 年签署了《难民问题全球契约》。法国制定了“国际移民与发展”行动计划(2018-2022 年)；
- 法国设定了一个目标，即到 2022 年，将其官方发展援助的 50% 用于促进性别平等，将此作为首要或次要目标。2021 年 8 月 4 日法(附件，21)³⁰ 将这一目标提高到 75% (参见 E，性别平等)。

43. 法国将儿童权利作为其国际行动的优先事项之一。³¹ 法国已加入保护和促进儿童权利的所有国际文书(附件，22)。

44. 2019 年 6 月，法国担任目标 8.7 联盟主席，这是一个反对童工现象、强迫劳动、人口贩运和当代形式奴隶制的全球伙伴关系，汇集了国家、国际组织、社会合作伙伴、企业 and 非政府组织。经过与法国利益攸关方³² 的共建工作，政府于 2021 年通过了一项“国家加速战略”，以在 2030 年前消除童工、强迫劳动、人口贩运和当代形式奴隶制。

45. 法国当局充分致力于确保所有儿童，尤其是女童、最脆弱和边缘化的儿童，包括在紧急情况和危机局势中的儿童，都能获得包容和公平的优质教育。为此参与实施双边项目，加强发展中国家教育系统和能力，并参与区域或全球基金，如全球教育伙伴关系，法国是该伙伴关系的第三大捐助方(附件，23)。

C. 公民权利和政治权利

1. 保护记者、新闻出版自由和打击虚假信息³³

46. 法国致力于尊重表达和意见自由，这是新闻出版自由的源头。然而，这些自由不是绝对的，它们受到国际法和法律规定的限制，尤其是必须确保尊重个人、保护未成年人、禁止侮辱、诽谤或侵犯隐私。滥用表达自由只会受到法官的制裁。法国调整其法律框架，以打击网上非法内容，同时严格尊重表达自由，加强主要网上平台在打击非法仇恨内容、³⁴ 打击操纵信息³⁵ 和提高内容审核活动透明度方面的义务(附件，24)。

47. 关于打击操纵信息的法律³⁶ 旨在打击操纵信息的行为，尤其是在选举期间制止操纵信息的行为(附件，25)。该法规定了数字平台和搜索引擎之间的合作义务(附件，26)，并规定它们有义务打击可能扰乱公共秩序或改变选举诚意的虚假信息的传播。

48. 法国加强了保护记者、保护其消息来源和维护自由、独立和多元化媒体的法律框架。³⁷ 法国通过了举报人法，从而拥有世界上最具保护性的立法之一。³⁸

49. 2019 年，法国与无国界记者组织启动了信息与民主伙伴关系，并得到了各区域 50 个国家的支持，以促进行使表达和新闻自由，获得可靠信息，并保障媒体的经济可持续性(附件，27)。法国收容受到威胁的记者，并为支持不同国家独立媒体的项目提供 4,300 万欧元资助。

2. 安全部队尊重人权³⁹

50. 警察和宪兵的行动受法律约束，并受权利维护者组织的监督以及国家警察和国家宪兵的监察。

51. 法国注意不使过度使用武力的行为不受惩罚，并确保认为自己是受害者的人有权得到有效补救(附件，28)。涉嫌过度使用武力的人员可能受到行政和司法调查。国家警察和宪兵的上级行政当局和监察机构对使用武力进行监督，并对不当使用武力的行为进行处罚(附件，29)。如果发现警察或宪兵有不当行为，将对他们实施纪律处分(附件，30)。在采取司法程序的情况下，为了确保公正原则，当被指控的宪兵或警官与最初主管法院的法官通常有联系时，检察官办公室经常使用“转移”程序(将程序的处理转移到其他地方的原则)(附件，31)。

52. 法国谴责违反宪法规定的平等原则的任何种族定性做法。国内安全部队在身份检查方面的特权受到严格管制(附件，32)：特别是禁止进行以外貌特征为依据

的身份检查(附件, 33)。检察官监督所进行检查的合法性和合规性。⁴⁰ 任何偏离既定规则的检查都将作为违纪行为受到上级处罚,⁴¹ 并受到作为个人自由维护者的司法机关的处罚。政府已加大力度打击以外貌特征为依据的检查做法: 认为自己是此类行为受害者的人有权获得有效补救, 并可要求对国家严重过失造成的精神损害给予赔偿。⁴² 受害人可以在网上联系警察或宪兵的监察部门, 或联系权利维护者组织。

53. 法国当局确保禁止酷刑的规定得到执行。根据法国法律, 对某人施加酷刑或野蛮行为构成犯罪, 可判处 15 年徒刑, 如果此类行为是由行使公共权力或执行公务的人在履行职责或执行公务过程中或与此有关的情况下实施的, 则可判处 20 年徒刑(附件, 34)。

54. 每名警察和宪兵在入职时都会收到一份警察和宪兵部队通用的道德守则(附件, 35)。警察和宪兵在初任时接受培训, 并不断接受培训, 使他们能够恰当地履行职责。《公共安全法》⁴³ 的通过, 在《国内安全法》中规定了关于执法人员使用武器的通用制度, 明确了武装部队的接战规则, 并纳入了欧洲人权法院和国内法院确定的原则(附件, 36)。

55. 根据欧洲联盟法院的要求,⁴⁴ 通信监控和其他情报收集技术受到严格监督。法国加强了由独立行政机构国家情报技术管制委员会实施的监督。⁴⁵ 在司法方面, 2018-2022 年司法规划和改革法⁴⁶ 规定, 只有司法法官才能授权截取信息, 前提是法官认为截取信息对揭露真相是必要的, 并与违法行为的严重性相称, 而且截取时间有限(附件, 37)。特殊调查技术在司法上的应用受到法官更严格的监督。此外, 《防止恐怖主义和情报法》⁴⁷ 明确规定, 可以要求运营商保留连接数据, 但仅限于发生严重威胁时为了国家安全的需求, 为期一年, 以防止和惩处严重犯罪行为。打击校园欺凌的法律⁴⁸ 加强了对在刑事调查期间可要求提供连接数据的情况的监督。

3. 监禁场所⁴⁹

56. 为改善拘留条件, 现已进行了重大改革。

57. 除了行政法官进行快速简易程序审理的现有紧急程序外, 2021 年通过的一项法律允许任何在监狱被拘留的人就其认为侵害人的尊严的拘留条件向司法法官提出质疑(附件, 38)。⁵⁰

58. 法国当局通过工作人员培训、检测程序和保护措施, 努力防止自杀(附件, 39)。

59. 被拘留者投票权的行使得到加强, 他们可以通过邮件投票。⁵¹

60. 2019 年和 2021 年修改了法律, 以促进对刑罚进行调整, 鼓励采用监禁的替代办法, 便利重返社会⁵² (附件, 40)。

61. 法国当局推行一项扩建和翻新监狱建筑的方案, 这有助于关于消除监狱过度拥挤现象的政策。在这方面, 2019 年法律规定增加 15,000 个位置(附件, 41), 采取新的拘留方式(附件, 42), 关闭和翻新陈旧的设施。

62. 法律保障被拘留者与辩护律师的自由交流, 禁止监控被拘留者与律师的电话通信, 并规定了单独监禁的原则(附件, 43)。相关法律回顾获得保健服务的连续性和质量的原则以及考虑到被居留者心理状态的原则。

63. 对于未成年人，有三种类型的收容设施(附件，44)：未成年人区、专门的监狱和七个新的未成年女童收容所，由专门的团队管理(附件，45)。适用于封闭式教育中心的《被收容者权利和自由宪章》载有关于尊重家庭关系权利、礼拜自由和获取信息的指令。⁵³

64. 根据国际法，在法国对外行动中被剥夺自由的人享有程序和物质保障。军事当局决定的行政拘留必须出于紧迫的安全理由(附件，46)。

4. 宗教或信仰自由

65. 法国维护宗教和信仰自由，法国批准的主要国际文书规定了这种自由，具有宪法地位。⁵⁴ 世俗主义原则允许人们有任何信仰，唯一条件是尊重公共秩序，允许每个人行使基本自由。国家和公共当局的中立性是公民平等的一个基本条件，是一项基本要求(附件，47)。

66. 因此，每个人与宗教自由有关的所有权利都得到保障，但法律规定的、出于公共秩序考虑并由法官审查的限定例外情况除外。2004 年法禁止在公立学校佩戴明显的宗教标志，旨在保护未成年儿童，使他于遭受可能面临的压力或歧视。2010 年关于禁止在公共场所遮挡面部的法律⁵⁵ 考虑到了平等和尊重每个人尊严的原则，同时保障社会生活的最低要求。

67. 2021 年法⁵⁶ 重申宗教自由，赋予国家打击极端行为的手段。这项改革加强了适用于文化社团的透明度和治理要求，并为这些社团提供了新的有利条件。

5. 打击贩运人口⁵⁷

68. 打击人口贩运是在打击有组织犯罪方面的一个优先事项。

69. 2014 年第一个打击人口贩运的国家行动计划获得，法国目前正在实施第二个计划(2019-2022 年) (附件，48)，并起草第三个计划。2013 年设立了防止妇女遭受暴力侵害和打击人口贩运部际委员会，以加强对贩运受害者的保护(附件，49)。2023 年，利用犯罪资产管理追缴局没收所得，对打击贩运活动的拨款增加了 100 万欧元。

70. 关于卖淫受害者，2016 年 4 月 13 日旨在加强打击卖淫制度和援助卖淫者的法律规定，卖淫受害者有权从保护和援助制度中受益。该法规定，购买由成年人提供的性行为是一种罪行。国家监测委员会确保该法顺利实施。

71. 2021 年 11 月的《打击未成年人卖淫国家计划》预计提供 14,00 万欧元的财政资金(附件，50)。目的是更好地识别儿童受害者，在其生活过程中提供援助，并进一步打击嫖客和皮条客。该计划规定，将贩运人口和为未成年人拉皮条的处罚措施统一起来，在每个检察院任命一名“未成年人卖淫”专门法官，并开展网络调查。

72. 《联合国打击跨国组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》是打击贩运人口的唯一具有普遍约束力的法律文书。在国际上，法国积极推动各国普遍加入并有效实施该文书。法国与受这一现象影响最严重的地区开展密切合作。

D. 经济、社会及文化权利

1. 消除贫困和排斥，保障住房⁵⁸

73. 法国于 2018 年通过了《国家预防和消除贫困战略》。该战略基于五项承诺：人人从幼年起机会平等；确保为所有青年提供培训；在日常生活中保障儿童的基本权利；确保人人更容易、更公平、更有积极性行使社会权利；支持所有人就业。《国家预防和消除贫困战略》的最新进展报告(附件 51)显示，在履行这些承诺方面取得了许多进展。

74. 2017 年启动的“住房优先五年计划”是这一战略关于住房的部分，为改善紧急住房供应和住房保留的措施提供资金。在解决无家可归问题方面，该计划已经取得了具体成果：自 2017 年以来，超过 33 万无家可归者得到了住房安置。

75. 在疫情期间，调动了特殊的公共资源，自 2020 年 3 月以来开放了 4.3 万个住宿名额，使紧急住宿容量达到创纪录的 20 万个名额，并保持到 2022 年 3 月。2021-2022 年，为遭受家庭暴力的妇女设立了 1,000 个紧急住宿名额，以满足社团在第一次封锁期间表达的需求。

76. 法国加强了清理非法营地和贫民窟的行动。国家专项拨款增加了一倍多(2020 年为 800 万欧元)(附件，52)。

2. 人权与工商企业⁵⁹

77. 2017 年出台了关于母公司和外包公司应尽职责的法律，⁶⁰ 从而使法国成为首批就工商企业的人权义务制定雄心勃勃的立法框架的国家之一。对该法实施情况的初步评估表明，尽管企业在该领域的参与度和成熟度各不相同，但该法确实提高了企业对其责任的认识⁶¹ (附件，53)。

78. 在欧洲层面，法国参与了欧盟理事会正在进行的关于欧盟委员会于 2022 年 2 月 26 日提交的应尽职责指令草案(附件，54)的讨论。⁶²

79. 在国际层面，法国参与了跨国公司和其他工商企业与人权的关系问题不限成员名额政府间工作组的工作。⁶³

3. 健康权⁶⁴

80. 在法国，健康保护权是一项具有宪法地位的原则：1946 年《宪法》序言第 11 条规定，并在 1958 年《宪法》中重申，“国家保障所有人获得健康保护”。

81. 自 2016 年以来，全民健康保护制度保障在法国稳定定期工作或居住的任何人(附件，55)有权终身享受免费医疗，其未成年受益人也享受免费医疗。

82. 1999 年设立的国家医疗援助方案(AME)⁶⁵ 旨在通过保护公共卫生、尊重健康权和控制公共开支这三重逻辑，为身份不正常的贫困外国人提供医疗保障。任何身份不正常的外国人均可获得这项援助，条件是每月家庭收入不超过每人 767 欧元，⁶⁶ 并且成年人在法国连续非法居留三个月以上。寻求庇护者可以立即获得紧急医疗服务。

83. 《国家卫生战略》(2018-2022 年)特别关注卫生方面的社会不平等。在这方面，法国实施了新的计划，如流动保健病床(附件 56)、脆弱群体流动保健小组和脆弱群体家庭保健服务，以巩固向弱势和脆弱人群提供的服务。

84. 面对疫情，法国制定了心理健康和精神病学路线图，分三个重点领域：防止精神痛苦和消除对精神残疾人的污名化；在门诊优先的基础上，构建个性化、优质、协调的护理路径；推动精神残疾人的社会包容，确立其公民地位。法国向因迫害或流亡而受到创伤的人提供心理帮助(附件，57)。

4. 接触文化

85. 法国加强了促进文化民主化的行动，为青年推出了“文化通行证”。这项行动向 18 岁的青年提供一笔 300 欧元的资金(附件，58)，使青年能够坚持其文化选择的自主权。

E. 男女平等

1. 促进男女平等⁶⁷

86. 共和国总统宣布，男女平等是一项伟大的国家事业。

87. 旨在加速经济和职业平等的法律⁶⁸ 规定了有 1,000 名雇员以上的企业的高级管理人员和理事机构成员的性别配额，并规定了透明度义务(附件，59)。对《体育法》⁶⁹ 进行了修订，规定体育联合会的所有理事机构都有严格的均等义务(附件，60)。

88. 在同工同酬方面，法国通过设立男女职业平等指数，为所有有 50 名雇员以上的企业规定了透明度和成果的义务。⁷⁰ 这一制度根据企业规模，从 4 至 5 个指标给企业打分，总分 100 分，目的是客观地衡量男女之间的薪酬和地位差距，同时指出需要采取行动的领域(附件，61)。

89. 法国采取了各种措施，以确保作为法国最大雇主的公务员系统在男女职业平等方面堪称典范。需要提醒的是，63%的公职人员是女性。2020 年，每位政府部长都提交了一份职业平等行动计划(附件，62)。在公务员系统所有高级和领导职位的新任命人数中，女性占 43%，而 2019 年为 42%。在国家警察部队中，通过阿丽亚娜系统确认了妇女的地位，该系统利用特定工具了解妇女状况，为其提供支持(附件，63)。

90. 为了鼓励父亲参与照顾子女，法国将社会保障支付的带薪陪产假延长至 25 天⁷¹ (以前为 11 天)，并增加了 3 天由雇主支付的带薪产假。

91. 法国继续努力保护受害者，防止一切形式的暴力，包括性骚扰(见 E 2.)。

92. 法国根据其《性别平等国际战略》(2018-2022 年)，将促进妇女和女童权利以及打击性别歧视作为其对外行动的一个贯穿各领域的目标。法国于 2019 年正式启动女性主义外交，在双边和国际舞台上予以体现。在联合国妇女署的支持下，法国与墨西哥共同主持并于 2021 年 6 月在巴黎举办了世代平等论坛，在论坛上启动了一项加速性别平等的全球计划。法国承诺为性健康和生殖健康权利以及妇女健康捐助 4 亿欧元。2019 年，法国担任在比亚里茨举行的七国集团会议主席国，会议启动了涵盖 2020-2022 年的举措：建立比亚里茨伙伴关系，致力于推进妇女权利立法的国家联盟；由非洲开发银行的非洲妇女金融平权行动方案为非洲女企业家提供融资机会；推出由诺贝尔和平奖获得者纳迪亚·穆拉德和丹尼斯·穆奎格共同创立的全球冲突中性暴力幸存者基金。

93. 法国为通过和执行联合国安全理事会“妇女、和平与安全”议程的决议作出了积极贡献。法国通过了关于执行“妇女、和平与安全”决议的第三个国家行动计划(2021-2025 年)，以提高妇女对维持和平和建设和平行动的参与度，并更好地保护妇女，使其冲突期间免遭暴力。

94. 一项新的促进平等的四年计划正处于定稿阶段，将在 2023 年 3 月 8 日由总理主持的性别平等部际委员会会议上发布。该四年计划(2023-2027 年)在 2023-2027 年期间将重点关注四个领域：(一) 打击暴力侵害妇女行为，(二)经济平等，(三) 平等文化，(四) 妇女健康。

2. 打击性暴力和性别暴力⁷²

95. 法国继续努力保护受害者，防止一切形式的暴力，包括性骚扰。

96. 法国努力打击对配偶的暴行和家庭暴力、身体暴力和/或性暴力，这是最常见的暴力侵害妇女形式之一。2019 年，法国组织了第一届“打击对配偶的暴行格勒纳勒活动”，共举办了 102 场地方活动，动员了 4,550 多人，部署了 51 个受害者援助地方委员会。法国制定了打击对配偶暴行的国家战略，以便：(一) 更好地防止暴力；(二) 进一步保护受害者及其子女；(三) 对施暴者进行监测和处理，以避免暴力再次发生。

97. 格勒纳勒活动的承诺转化为 46 项具体措施(附件，64)，其中 10 项为紧急措施，包括：

- 对配偶施暴者被定罪后，更多接受移动电子监视；⁷³
- 在刑事起诉的替代办法框架下，便利将对配偶施暴者逐出婚姻住所；⁷⁴
- 在刑事诉讼的所有阶段普遍使用“防止接近手环”，在法官确定的禁区内避免有任何接近行为；⁷⁵
- 卫生专业人员可以在未经受害者同意的情况下报告对配偶的暴行。⁷⁶

98. 2021 年 11 月宣布的六项新措施进一步加强了这些初步措施，其中包括两项关键措施：

- 部署 5,000 部“严重危险电话”(使受害者能够在发生严重危险时向执法部门报警的电话)；
- 为对配偶施暴者建立专门的监测档案；
- 加强对持有和获取武器的监管。

99. 预计于 2023 年 3 月 8 日启动的性别平等部际委员会和一项新计划将对这些措施进行扩展，这项新计划的第一个重点是打击暴力侵害妇女行为。

100. 2019 年还提出了一项消除切割女性生殖器现象的计划(附件 65)。

101. 法国加强了打击工作场所性骚扰和性别歧视行为的法律框架。⁷⁷《劳动法》对性骚扰的定义与《刑法》的定义一致，具有很强的保护性。2021 年的一项法律明确了这一定义，规定性别歧视言论和行为构成性骚扰，⁷⁸ 增列了性别侮辱罪。法国的判例法允许涵盖在工作场所发生的性骚扰以及在工作时间和工作场所之外发生的滥用等级权力以获得性好处的性骚扰。然而，刑事定罪的数量仍然很少。2023 年 3 月 8 日将宣布便利起诉和打击性暴力的新措施。

102. 法国在担任欧盟理事会主席国期间，于 2022 年 3 月 7 日组织了一次关于动员欧洲执法机构打击对配偶的暴行的部长级会议。此前，在法国的倡议下，成员国和准成员国将欧洲执法机构在防止暴力侵害妇女行为以及接收、照顾和保护对配偶的暴力受害者方面的最佳做法汇编成一份简报(附件，66)。法国启动了欧盟理事会关于欧洲打击暴力侵害妇女行为和家庭暴力的新的指令草案的工作。

103. 法国在国际上推动各国普遍加入《欧洲委员会预防和打击暴力侵害妇女行为及家庭暴力公约》，即《伊斯坦布尔公约》。法国自 2022 年 2 月 1 日起担任《公约》缔约方委员会主席，发起了宣传该文书的运动，并鼓励欧洲委员会以外的国家加入，使该公约成为普遍性公约。

104. 在打击有罪不罚现象方面，法国主张在联合国制裁制度中列入性暴力犯罪者的指认标准(附件，67)。

F. 特定群体的人权

1. 儿童

儿童保护⁷⁹

105. 法国奉行促进儿童全面发展的政策，包括儿童保护、教育、青年、支持养育子女和家庭政策。2019 年启动的《儿童契约》(附件，68)确定了这一政策的重点。

106. 2020 年，法国启动了第二个动员和打击暴力侵害儿童行为部际计划，该计划旨在提高公众意识，并提出具体的解决方案，以减少一切形式的家庭暴力。

107. 在法国，任何形式的暴力，包括心理暴力，都受到《刑法》惩处。如果对 15 岁以下的未成年人实施暴力，则加重处罚(附件，69)。照料不周的行为将受到惩罚，包括使无法保护自己的未成年人处于无保护状态，或者父母使未成年人得不到照顾和食物，或损害其健康、安全、道德或教育。

108. 从现在起，亲权持有者在行使亲权时，不得对儿童实施身体(包括打屁股)、语言或心理上的暴力、惩罚或侮辱。⁸⁰

109. 法国修改了关于儿童同意问题的法律，采用非同意推定，以更好地保护未成年人，使其免受性犯罪和乱伦的侵害(附件，70)。⁸¹

110. 法国通过各种措施加强儿童社会援助在防止暴力方面发挥的作用：对专业人员和志愿者的犯罪记录进行系统监测，在每个机构制定打击虐待的政策，并基于共享的单一真实数据源进行报告。⁸²

在移民和庇护背景下保护未成年人的权利⁸³

111. 法国为境内的孤身未成年人提供保护，不论其国籍和法律地位如何。例如，《儿童保护法》⁸⁴ 对法国境内的孤身未成年人的分配进行了安排，以保证这些人与法国境内的其他儿童享有同样的权利。这项法律对骨骼测试的使用作了严格的规定，明确要求尊重当事人的说法，并禁止某些可能损害人的尊严的医学检查。

112. 关于有控制的移民、有效的庇护权和成功融入社会的法律(即《庇护和移民法》)加强了对移民的保护。⁸⁵ 现在, 当与未成年子女共同生活在法国的外国人提出庇护申请时, 该申请被视为代表该外国人及其子女提交(附件, 71)。

少年刑事司法⁸⁶

113. 通过 2021 年 9 月 30 日生效的《少年刑事司法法》, 法国重申其少年刑事司法的主要原则⁸⁷: 根据年龄或以未成年为由减轻未成年人的刑事责任; 教育优先于处罚; 涉及未成年人的案件由专门法院审理, 适用专门的程序。

114. 法国根据《儿童权利国际公约》第 40 条(附件, 72), 对 13 岁以下的未成年人做无判断力的推定。若无相反证据, 则推定 13 至 18 岁的未成年人具有判断力。

115. 法国加强了提供教育帮助的方式, 制定了一项独特的教育措施, 可以随着时间的推移进行调整和适应, 从而考虑到未成年人的个性和发展。例如, 司法教育措施可包括若干单元(融合、赔偿、保健、安置、禁止在一些场所出现或与受害者或共同犯罪人接触)。使用审前拘留等安全措施的条件更加严格。

116. 少年刑事司法中规定的专门法院和专门程序原则得到了扩展。现在, 除了专门的法院和分庭外, 一些释放和拘留问题法官专门负责涉及未成年人的案件。新法律规定了未成年人的律师参与整个诉讼过程的连续性。通过程序的专门化, 规定了以简单易懂的语言告知未成年人其权利的义务。

2. 残疾人⁸⁸

117. 法国确保将残疾问题纳入所有公共政策, 并遵守《残疾人权利公约》的规定。

118. 具体而言, 法国积极支持残疾人的就业和职业路径, 尤其是在公职部门的就业。法国还加强了公共雇主对残疾人的义务, 并为残疾公职人员创设了新的权利, 特别是咨询残疾专员的权利, 或是在职业流动的情况下携带其工作场所适应设备的权利。⁸⁹

119. 法国通过各种措施为残疾人行动提供便利, 包括让残疾人的陪同人员也能享用优惠票价, 最优惠的车票为免费车票, 并增加行动不便者获得交通服务的机会。2022 年在全国各地部署了无障碍环境大使, 其中包括公民服务处招募的 1,000 名年轻人。

120. 自上次报告以来, 法国建立了全纳型学校公共服务, 使家庭可以在子女 3 岁时就使其入学, 使家庭的意见得到更好的倾听, 并能够在学年开始时就见到陪同人员和教育团队。⁹⁰ 2021 年, 超过 40 万名残疾学生在 12.55 万名陪同人员的监管下上学。

121. 为了使残疾人更容易利用数字技术, 法国为行政部门规定了新的义务⁹¹, 重申行政部门有义务使其网站和移动程序无障碍(附件, 73)。

122. 在对成年人的法律保护方面, 取得了以下进展:⁹²

- 取消法官的事前核准原则, 使受保护人能够决定结婚、建立民事伙伴关系或离婚;

- 规定接受照料须征得本人同意，只有在受保护的成年人与其监护人之间存在分歧的情况下，包括在有“严重行为”的情况下，法官才可进行干预；
- 废除《选举法》第 L.5 条，以代理条件取代之，该条规定，如果监护作出决定，法官可撤销投票权；
- 自 2023 年 10 月 1 日起，残疾成年人津贴“去配偶化”，在计算津贴时不再考虑残疾成年人配偶的收入；
- 将该津贴提高 4%，追溯至 2022 年 7 月 1 日；
- 正在制定的新的平等计划将特别关注这一问题，该计划规定了具体措施，包括防止暴力侵害弱势妇女的措施。

3. 移民、难民和寻求庇护者⁹³

123. 法国保障移民诉诸司法和享有权利，包括被安置或停留在等候区或居留许可申请被拒的移民。

124. 法国保证在其境内所有身份不正常的贫困外国人都能通过国家医疗援助，获得医疗服务。⁹⁴

125. 《庇护和移民法》⁹⁵ 改善了对申请的处理和收容条件。通过向寻求庇护者提供指导和更好地监测被收容者，加强了对寻求庇护者的物质支持。寻求庇护者可在寻求庇护者接待中心或类似设施获得住宿(附件，74)。法国尊重需要保护的人的居留权，取消了难民家庭成员申请居留证时对合法居留状态的要求。

126. 现已订立许多职业协助计划，帮助新移民，包括国际保护受益人，进入劳动力市场。共和国的融合方案帮助新移民自立，运用一般法律工具(附件，75)。2022 年制定了一项全面且个性化的难民支持方案，以系统化为移民就业和住房提供帮助，并确保一般法律机制发挥协同作用。

127. 关于上法兰西大区的加莱和格朗德桑特地区，政府机构密切关注对移民的援助。在获得饮用水和卫生设施方面，自 2017 年以来实施了一项支助计划(附件，76)。

128. 在马约特，对该地区的庇护程序进行了调整，⁹⁶ 包括缩短了处理申请的时间。

129. 为了应对俄罗斯对乌克兰侵略战争的后果，法国于 2022 年 3 月 10 日通过了一项指令，列出了受益于临时保护的人员类别，以及与此相关的权利。

G. 海外省、大区 and 地方行政区域(或海外领土)⁹⁷

130. 自上次报告以来，法国履行了 2017 年《海外实质平等法》规定的承诺，⁹⁸ 允许海外领土充分利用其优势、身份和特性，自由地与国家一起选择其社会、经济和文化发展模式。

131. 《2018-2022 年国家卫生战略》和《国家性健康战略—2017-2030 年议程》的海外部分对海外领土的具体卫生问题进行了回应，旨在缩小海外领土与法国本土之间存在的重大差距。

132. 新的《2019-2022 年海外住房计划》中有一节涉及处理低于标准的住房的问题，特别是旨在提高对需求的了解并调整住房供应。

133. 海外领土价格合理、符合卫生标准的优质饮用水供应，是 2016 年启动的海外省水计划的一个优先目标。

134. 与法国本土一样，保护和促进妇女权利是优先事项之一。每个海外省都有一名妇女权利代表(附件，77)。

135. 为了使法属波利尼西亚核试验的潜在受害者获得赔偿，法国准许对已被驳回的索赔进行重新审查。⁹⁹ 2021 年 7 月 28 日，共和国总统在帕皮提宣布了若干补充措施，包括将核试验受害者及其权利继承人提交赔偿申请的最后期限延长三年。

136. 根据共和国不可分割的原则，法国推行有利于土著人民的雄心勃勃的政策，如设立美洲印第安人和布什南哥人大协商理事会。¹⁰⁰

四. 国际人道法

137. 法国在国外战区的行动符合国际人道法。在国际舞台和联合国安理会，法国促进对国际人道法的尊重。2019 年，法国在多边主义联盟框架内与德国共同发起了人道主义行动呼吁。这一呼吁旨在动员国际社会更好地实施国际人道法并维护人道主义空间。

138. 作为欧盟理事会主席国，法国与欧盟委员会于 2022 年 3 月在布鲁塞尔共同主办了首届欧洲人道主义论坛，成员国、人道主义行动呼吁的签署国和主要人道主义行为体齐聚一堂。

注

¹ Notamment le ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse, le ministère des Armées, le ministère de l'Intérieur, le ministère de la Justice, le ministère des Solidarités et de la Santé, le ministère de la Transition écologique.

² Recommandations 1, 11, 12, 17, 18, 19, 20, 21, 30, 268.

³ Recommandation 91.

⁴ Principes adoptés par l'Assemblée générale des Nations Unies le 20 décembre 1993.

⁵ Lutte contre le racisme, l'antisémitisme et la xénophobie depuis 1990 ; lutte contre la traite des êtres humains depuis 2014 ; respect des droits de l'Homme par les entreprises depuis 2017 ; lutte contre la haine et les discriminations anti-LGBTI depuis 2018 ; effectivité des droits des personnes handicapées depuis 2020.

⁶ Loi organique n° 2021-27 du 15 janvier 2021 relative au Conseil économique, social et environnemental (CESE).

⁷ Ce Haut Conseil à l'égalité entre les femmes et les hommes publie un rapport annuel sur l'état du sexisme en France.

⁸ Loi n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19 ; loi organique n° 2020-365 du 30 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19. Ce régime se distingue de celui de l'état d'urgence prévu par la loi n°55-385 du 3 avril 1955 relative à l'état d'urgence.

⁹ Recommandations 114 et 115.

¹⁰ Loi n° 2021-1104 du 22 août 2021 portant lutte contre le dérèglement climatique et renforcement de la résilience face à ses effets.

¹¹ Recommandations 34, 35, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 43, 44, 45, 47, 48, 49, 50, 51, 52, 54, 56, 57, 58, 59, 60, 62, 64, 65, 66, 67, 69, 71, 73, 74, 79, 80, 81, 82, 83, 84, 85, 86, 87, 88, 89, 92, 93, 95, 96, 191, 193, 194, 195, 196, 197, 199, 200, 211, 257, 259, 296, 297.

- ¹² Loi n° 2020-766 du 24 juin 2020 visant à lutter contre les contenus haineux sur internet.
- ¹³ Loi n° 2021-1109 du 24 août 2021 confortant le respect des principes de la République.
- ¹⁴ Voir <https://www.egalite-femmes-hommes.gouv.fr/engagements-du-gouvernement-face-au-racisme-et-lantisemitisme>
- ¹⁵ Décret du 12 novembre 2019 portant reconnaissance d'une fondation comme établissement d'utilité publique.
- ¹⁶ Voir https://www.gouvernement.fr/sites/default/files/contenu/piece-jointe/2022/03/strategie_francaise_2020-2030_.pdf.
- ¹⁷ Loi n° 2022-92 du 31 janvier 2022 interdisant les pratiques visant à modifier l'orientation sexuelle ou l'identité de genre d'une personne.
- ¹⁸ Loi n° 2021-1017 du 2 août 2021 relative à la bioéthique.
- ¹⁹ Loi n° 2022-219 du 21 février 2022 visant à réformer l'adoption.
- ²⁰ Campagne « Face à l'intolérance, à nous de faire la différence » (lancée le 17 mai 2021).
- ²¹ Loi n° 2019-791 du 26 juillet 2019 pour une école de la confiance.
- ²² Recommandations 29, 116, 117, 119, 120, 121, 122, 123, 124, 125, 126, 127, 129, 130, 131, 132, 133, 134, 135, 136, 137, 270.
- ²³ Loi n° 2019-222 du 23 mars 2019 de programmation 2018-2022 et de réforme pour la justice.
- ²⁴ Loi n° 2021-998 du 30 juillet 2021 relative à la prévention d'actes de terrorisme et au renseignement.
- ²⁵ Loi n° 2020-766 du 24 juin 2020 visant à lutter contre les contenus haineux sur internet.
- ²⁶ Loi n° 2021-1109 du 24 août 2021 confortant le respect des principes de la République.
- ²⁷ Loi n° 2020-1266 du 19 octobre 2020 visant à encadrer l'exploitation commerciale de l'image d'enfants de moins de seize ans sur les plateformes en ligne.
- ²⁸ Recommandations 25, 26, 27, 28, 229, 243.
- ²⁹ Loi n° 2021-1031 du 4 août 2021 de programmation relative au développement solidaire et à la lutte contre les inégalités mondiales.
- ³⁰ Loi n° 2021-1031 du 4 août 2021 de programmation relative au développement solidaire et à la lutte contre les inégalités mondiales.
- ³¹ Loi n° 2021-1031 du 4 août 2021 de programmation relative au développement solidaire et à la lutte contre les inégalités mondiales.
- ³² Entreprises, partenaires sociaux, ONG et associations, administrations et organisations européennes et internationales.
- ³³ Recommandations 165, 166, 167, 168.
- ³⁴ Loi n° 2021-1109 du 24 août 2021 confortant le respect des principes de la République.
- ³⁵ Loi n° 2018-1202 du 22 décembre 2018 relative à la lutte contre la manipulation de l'information.
- ³⁶ Loi n° 2018-1202 du 22 décembre 2018 relative à la lutte contre la manipulation de l'information.
- ³⁷ Loi n° 2016-1524 du 14 novembre 2016 visant à renforcer la liberté, l'indépendance et le pluralisme des médias.
- ³⁸ Loi n° 2022-401 du 21 mars 2022 visant à améliorer la protection des lanceurs d'alerte.
- ³⁹ Recommandations 55, 68, 75, 76, 77, 78, 138, 139, 140, 170, 171, 172, 173, 174, 175.
- ⁴⁰ Articles 39-2 et 78-14 du code de procédure pénale.
- ⁴¹ Les articles R. 434-11 et R.434-16 du code de la sécurité intérieure interdisent les contrôles d'identité discriminatoires.
- ⁴² Article L.141-1 du code de l'organisation judiciaire ; Cour de cassation, première chambre civile, 9 novembre 2016.
- ⁴³ Loi n° 2017-258 du 28 février 2017 relative à la sécurité publique.
- ⁴⁴ CJUE, Télé2sverige, 21 décembre 2016 ; CJUE, Quadrature du net, 6 octobre 2020.
- ⁴⁵ Loi n° 2021-998 du 30 juillet 2021 relative à la prévention d'actes de terrorisme et au renseignement.
- ⁴⁶ Loi n° 2019-222 du 23 mars 2019 de programmation 2018-2022 et de réforme pour la justice.
- ⁴⁷ Loi n° 2021-998 du 30 juillet 2021 relative à la prévention d'actes de terrorisme et au renseignement.
- ⁴⁸ Loi n° 2022-299 du 2 mars 2022 visant à combattre le harcèlement scolaire.
- ⁴⁹ Recommandations 141, 142, 143, 144, 146, 147, 148, 149, 150, 246.
- ⁵⁰ Loi n° 2021-403 du 8 avril 2021.
- ⁵¹ Loi n° 2019-222 du 23 mars 2019 de programmation 2018-2022 et de réforme pour la justice.
- ⁵² La loi n° 2019-222 du 23 mars 2019 de programmation 2018-2022 et de réforme pour la justice. La loi n° 2021-1729 du 22 décembre 2021 pour la confiance dans l'institution judiciaire. Le décret du 10 mars 2022.
- ⁵³ Loi n° 2002-2 du 2 janvier 2002 rénovant l'action sociale et médico-sociale.
- ⁵⁴ Déclaration des Droits de l'Homme et du Citoyen de 1789 article 10. Article 1^{er} de la Constitution de 1958.
- ⁵⁵ Loi n° 2010-1192 du 11 octobre 2010 : articles 1^{er} à 3 interdisant la dissimulation du visage en public.
- ⁵⁶ Loi n° 2021-1109 du 24 août 2021 confortant le respect des principes de la République.
- ⁵⁷ Recommandations 151, 152, 153, 154, 155, 156, 157, 158, 159, 160, 161, 162, 163, 164, 284.
- ⁵⁸ Recommandations 178, 179, 180, 181, 183, 184, 188, 247, 258.

- ⁵⁹ Recommandations 61, 111, 112.
- ⁶⁰ Loi n° 2017-399 du 27 mars 2017 relative au devoir de vigilance des sociétés mères et des entreprises donneuses d'ordre.
- ⁶¹ Voir notamment le rapport de 2020 du Conseil Général de l'Economie.
- ⁶² Voir <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/?uri=CELEX:52022PC0071>
- ⁶³ Groupe de travail établi par la résolution 26/9 du Conseil des droits de l'Homme, après l'affaire du « Rana Plaza ».
- ⁶⁴ Recommandations 192, 262, 282.
- ⁶⁵ Loi n° 99-641 du 27 juillet 1999 portant création d'une couverture maladie universelle.
- ⁶⁶ Au 1^{er} avril 2022.
- ⁶⁷ Recommandations 202, 203, 204, 205, 207, 208, 209, 212, 213, 214, 215, 216, 217, 218, 219, 220.
- ⁶⁸ Loi n° 2021-1774 du 24 décembre 2021 visant à accélérer l'égalité économique et professionnelle.
- ⁶⁹ Loi n° 2022-296 du 2 mars 2022 visant à démocratiser le sport en France.
- ⁷⁰ Loi n° 2018-771 du 5 septembre 2018 pour la liberté de choisir son avenir professionnel.
- ⁷¹ Loi n° 2020-1576 du 14 décembre 2020 de financement de la sécurité sociale pour 2021 et décret n° 2021-574 du 10 mai 2021 relatif à l'allongement et à l'obligation de prise d'une partie du congé de paternité et d'accueil de l'enfant.
- ⁷² Recommandations 224, 225, 226, 227, 228, 230, 231.
- ⁷³ Loi n° 2019-222 du 23 mars 2019 de programmation 2018-2022 et de réforme pour la justice.
- ⁷⁴ Loi n° 2019-222 du 23 mars 2019 de programmation 2018-2022 et de réforme pour la justice.
- ⁷⁵ Loi n° 2019-1480 du 28 décembre 2019 visant à agir contre les violences au sein de la famille.
- ⁷⁶ Loi n° 2020-936 du 30 juillet 2020 visant à protéger les victimes de violences conjugales.
- ⁷⁷ Loi n° 2018-703 du 3 août 2018 renforçant la lutte contre les violences sexuelles et sexistes ; loi n° 2018-771 du 5 septembre 2018 pour la liberté de choisir son avenir professionnel ; loi n° 2021-1018 du 2 août 2021 pour renforcer la prévention en santé au travail.
- ⁷⁸ Loi n° 2021-1018 du 2 août 2021 pour renforcer la prévention en santé au travail.
- ⁷⁹ Recommandations 232, 233, 236, 237, 238, 239, 240, 241, 242.
- ⁸⁰ Loi n° 2019-721 du 10 juillet 2019 relative à l'interdiction des violences éducatives ordinaires.
- ⁸¹ Loi n° 2021-478 du 21 avril 2021.
- ⁸² Loi n° 2022-140 du 7 février 2022 relative à la protection des enfants.
- ⁸³ Recommandations 283, 285, 288, 289, 290, 293, 294.
- ⁸⁴ Loi n° 2016-297 du 14 mars 2016 relative à la protection de l'enfant.
- ⁸⁵ Loi n° 2018-778 du 10 septembre 2018 pour une immigration maîtrisée, un droit d'asile effectif et une intégration réussie.
- ⁸⁶ Recommandations 244, 245, 246.
- ⁸⁷ Ordonnance n° 45-174 du 2 février 1945 relative à l'enfance délinquante.
- ⁸⁸ Recommandations 248, 249, 250, 251, 252, 253, 254, 255.
- ⁸⁹ Loi n° 2019-828 du 6 août 2019 de transformation de la fonction publique.
- ⁹⁰ Loi n° 2019-791 du 26 juillet 2019 pour une école de la confiance.
- ⁹¹ Loi n° 2016-1321 du 7 octobre 2016 pour une République numérique.
- ⁹² Loi n° 2019-222 du 23 mars 2019 de programmation 2018-2022 et de réforme pour la justice.
- ⁹³ Recommandations 42, 53, 210, 261, 266, 267, 269, 271, 272, 273, 275, 276, 277, 278, 279, 280, 281, 286, 287, 291, 292.
- ⁹⁴ Voir la section « Protection du droit à la santé » du présent rapport.
- ⁹⁵ Loi n° 2018-778 du 10 septembre 2018 pour une immigration maîtrisée, un droit d'asile effectif et une intégration réussie.
- ⁹⁶ Décret n° 2022-211 du 18 février 2022.
- ⁹⁷ Recommandations 46, 97, 189, 190.
- ⁹⁸ Loi n° 2017-256 du 28 février 2017 de programmation relative à l'égalité réelle outre-mer et portant autres dispositions en matière sociale et économique.
- ⁹⁹ Loi n° 2017-256 du 28 février 2017 de programmation relative à l'égalité réelle outre-mer et portant autres dispositions en matière sociale et économique.
- ¹⁰⁰ Loi n° 2017-256 du 28 février 2017 de programmation relative à l'égalité réelle outre-mer et portant autres dispositions en matière sociale et économique.