



第七十八届会议

议程项目 18 (b)

可持续发展：《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

2023 年 12 月 22 日大会决议

[根据第二委员会的报告(A/78/461/Add.2, 第 8 段)通过]

78/232. 《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

大会，

重申《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》¹是确定小岛屿发展中国家可持续发展优先事项的独立总括框架，以《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》²和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》³为基础，还确认《萨摩亚途径》符合《2030 年可持续发展议程》⁴和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，⁵并符合《2015-

¹ 第 69/15 号决议，附件。

² 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

³ 《审查小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领执行情况国际会议的报告，2005 年 1 月 10 日至 14 日，毛里求斯路易港》(联合国出版物，出售品编号：C.05.II.A.4 和更正)，第一章，决议 1，附件二。

⁴ 第 70/1 号决议。

⁵ 第 69/313 号决议，附件。



2030 年仙台减少灾害风险框架》、⁶《新城市议程》、⁷《昆明昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架》和根据《联合国气候变化框架公约》通过的《巴黎协定》，⁸

又重申小岛屿发展中国家在可持续发展方面依然情况特殊，因为这些国家继续面临各种挑战，特别是地理位置偏远、经济规模小、成本高、气候变化和自然灾害的不利影响造成的挑战，因此再次表示声援，并依然特别关切许多小岛屿发展中国家尚未实现经济持续高增长，部分原因是这些国家容易受到现有环境挑战以及外部经济和金融冲击的不利影响，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱者受到这一大流行病的影响最大，重申重返实现可持续发展目标正轨的雄心壮志，为此需要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低发生未来冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的冠状病毒病疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何人掉队原则的基础上作出应对的一个重要部分，

承认从冠状病毒病复苏和小岛屿发展中国家恢复经济增长受到多种因素的制约，包括粮食、水、能源和金融压力加大、通胀高企、全球利率上升、金融状况紧缩、高负债、供应链中断、地缘政治紧张局势和全球冲突，以及气候变化、生物多样性丧失和数字鸿沟的不利影响，对小岛屿发展中国家的可持续发展造成严重后果，并重点指出实现《2030 年议程》规定的目标和具体目标难度将会加大，融入韧性概念对实现可持续未来和避免制造新的风险至关重要，

严重关切地注意到，2022 年小岛屿发展中国家的债务水平虽然有所下降，但仍高于疫情之前的水平，由于小岛屿发展中国家的外债存量持续上升，40% 以上的小岛屿发展中国家面临严重的债务问题，外债存量 2022 年增长了 5% 至 686 亿美元，2019 年底以来增长了 16%；此外，以储备与短期债务的比率衡量，流动性缓冲减少到 148%，这对小岛屿发展中国家产生了不成比例的影响，

承认需要紧急采取行动应对气候变化的不利影响，包括与海平面上升和极端天气事件有关的影响，这些影响继续对小岛屿发展中国家及其实现可持续发展的努力构成重大风险，并对许多国家的生存和维生能力构成最严重威胁，并威胁到水的可获性以及粮食安全和营养，

表示注意到向国际法院提出的就各国在气候变化方面的义务发表咨询意见的请求，

⁶ 第 69/283 号决议，附件二。

⁷ 第 71/256 号决议，附件。

⁸ 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1，第 1/CP.21 号决定，附件。

表示关切地注意到政府间气候变化专门委员会最近报告中的研究结果，包括政府间气候变化专门委员会第六次评估报告的综合报告以及委员会题为《全球升温 1.5°C》、《气候变化与土地》和《气候变化中的海洋和冰冻圈》的专门报告，

注意到海洋和海洋资源对小岛屿发展中国家的重要性，因为这些国家具有独特性，依赖海洋及其生物多样性且特别容易受其影响，又注意到海洋对于小岛屿发展中国家人民的文化、生计和可持续发展具有核心作用，

肯定小岛屿发展中国家为制定和执行海洋及其资源的养护和可持续利用战略所作的努力，在这方面重申分别在 2017 年和 2022 年联合国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展会议上通过的题为“我们的海洋，我们的未来：行动呼吁”⁹和“我们的海洋、我们的未来、我们的责任”¹⁰的宣言中的呼吁，又肯定进一步为支持实施可持续发展目标 14，尤其注重为 2020 年到期的具体目标 14.2、14.4、14.5 和 14.6 加强了行动，期待在哥斯达黎加和法国共同主办的 2025 年联合国海洋事务会议上采取紧急行动，在全球、区域和次区域各级开展合作，以尽快实现所有具体目标，不作无谓拖延，

期待将于 2024 年 6 月 18 日至 21 日在卢旺达基加利成功召开主题为“巩固伙伴关系推动取得进展”的第三次联合国内陆发展中国家问题会议，

又期待巴巴多斯政府在联合国贸易和发展会议的支持下于 2024 年 5 月 21 日至 24 日在布里奇顿举办首届全球供应链论坛，

关切地注意到塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染继续对小岛屿发展中国家产生不利影响，鼓励在各级进一步防止、减少和消除塑料污染，欢迎联合国环境规划署联合国环境大会第五届会议续会 2022 年 3 月 2 日第 5/14 号决议，¹¹注意到召集了一个政府间谈判委员会负责就塑料污染，包括海洋环境中的塑料污染制定一项具有法律约束力的国际文书，

注意到森林在减缓和适应气候变化方面的重要作用，包括通过促进制定和实施减少毁林和森林退化所产生的排放的做法、发展中国家在森林保护和可持续管理方面的作用、以及小岛屿发展中国家，包括根据《巴黎协定》第 5.2 条在高森林覆盖率和低毁林率地区在国家或临时在国家以下管辖范围内的其他替代政策办法，可以促进信息交流、专门知识共享和集体解决问题，促进在实现气候减缓和适应目标方面的共同努力，又注意到几十年来通过可持续管理和利用保持森林覆盖以及红树林、海草、泥炭地、原始森林和沼泽等其他生态系统的小岛屿发展中国家必须抓住机会为此筹集资金，

特别指出消除一切形式和表现的贫困包括极端贫困的重要性，指出消除贫困是最大的全球性挑战，对实现可持续发展必不可少，对小岛屿发展中国家和其他发展中国家而言是《2030 年议程》的首要目标，

⁹ 第 71/312 号决议，附件。

¹⁰ 第 76/296 号决议，附件。

¹¹ UNEP/EA.5/Res.14。

注意到水资源对于可持续发展和消除贫困至关重要，认识到水、生态系统、能源、粮食安全和营养相互关联，对于健康、福祉和人类发展不可或缺，在这方面呼吁在各级促进水的可持续管理，同时考虑到小岛屿发展中国家对水、粮食、能源和环境之间联系的认识，

欣见 2023 年 3 月 22 日至 24 日召开联合国 2018-2028 “水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议，

确认 国际社会提供的长期合作和支持为帮助小岛屿发展中国家逐步克服自身脆弱性和支持其可持续发展努力发挥了重要作用，回顾《萨摩亚途径》第 19 段呼吁加强这一合作，《萨摩亚途径》第 22 段着重指出迫切需要寻找应对小岛屿发展中国家面临的主要挑战的进一步解决方案，

重申 为使小岛屿发展中国家能够在各个方面实现可持续发展，需要将可持续发展纳入各级工作的主流，兼顾经济、社会和环境三个方面，并确认这三个方面之间的相互联系，

1. **表示注意到**秘书长的报告；¹²

2. **再次呼吁**大会、经济及社会理事会及其附属机构监测充分执行《巴巴多斯宣言》¹³和《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》和《萨摩亚途径》的情况，包括通过各区域委员会的监测框架进行监测，并回顾在 2023 年可持续发展高级别政治论坛期间关于小岛屿发展中国家面临的可持续发展挑战的讨论，以期加强参与和履行承诺；

3. **着重指出**需要在联合国所有相关主要会议和进程以及联合国发展系统的相关工作中适当考虑小岛屿发展中国家的问题和关切，并要求在联合国所有主要报告中酌情以分类方式详细说明具体涉及小岛屿发展中国家的信息；

4. **欣见**第五届联合国环境大会续会通过第 5/14 号决议并召集一个政府间谈判委员会，基于针对塑料整个生命周期的综合办法制定一项关于塑料污染、包括海洋环境中塑料污染的具有法律约束力的国际文书，力争到 2024 年底完成这项工作；

5. **关切地回顾**秘书处经济和社会事务部和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室各自的小岛屿发展中国家股任务不断扩大所产生的需求评估结果和结论，强调需要分配与这些单位的任务相称的充足资源，同时考虑到第四次小岛屿发展中国家问题国际会议及其筹备进程；

¹² A/78/222。

¹³ 《小岛屿发展中国家可持续发展全球会议的报告，1994 年 4 月 25 日至 5 月 6 日，巴巴多斯布里奇敦》(联合国出版物，出售品编号：C.94.I.18 和更正)，第一章，决议 1，附件一。

6. **欢迎**国际社会继续承诺紧急采取具体行动，克服小岛屿发展中国家的脆弱性，并继续寻求新的解决办法，协调一致地克服小岛屿发展中国家面临的主要挑战，为全面落实《萨摩亚途径》提供支持；

7. **邀请**国际社会考虑如何以最佳方式将多层面脆弱性在现有的债务可持续性和发展支助做法和政策，包括获得优惠融资中得到体现；

8. **欢迎**经济合作与发展组织发展援助委员会在其 2020 年高级别会议公报中承诺改进政策和方案，以满足小岛屿发展中国家的特殊需要，表示注意到 2022 年在日内瓦发布了加大对小岛屿发展中国家发展影响力的实效原则，2023 年成立了小岛屿发展中国家联盟-发展援助委员会工作队，以确定一系列共同问题和合作领域，提高官方发展援助的实效和影响力，并审议将在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议提出的脆弱性问题；

9. **认识到**小岛屿发展中国家在获得足够而负担得起的可持续发展资金、包括优惠融资方面面临重大挑战，在这方面鼓励发展融资提供者考虑小岛屿发展中国家的具体脆弱性，以加强发展合作；

10. **回顾**其 2022 年 12 月 30 日第 77/245 号决议第 10 段，其中除其他外，支持小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组临时报告中提出的关于结构脆弱性和韧性的拟议定义和两级结构，以此作为高级别小组继续工作的基础，指导选择适当指标为所有可持续发展部门的脆弱性、拟议的治理结构和编制国家脆弱性-韧性概况提供信息；

11. **欢迎**由安提瓜和巴布达总理贾斯顿·布朗和挪威前首相埃尔娜·索尔贝格担任共同主席的小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组的工作，包括其与会员国的协商，并在这方面表示注意到高级别小组的最后报告及报告所载建议；

12. **请**联合国大会第七十八届会议主席任命两名共同主持人，一名来自发展中国家，一名来自发达国家，在经济和社会事务部和最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室联合提供的临时秘书处的支持下，尽快启动政府间进程，审议联合国小岛屿发展中国家多维脆弱性指数发展制定问题高级别小组最后报告中提出的建议、其适用性、范围、管理机构和治理，以及如何进一步改进实施多维脆弱性指数，并在大会第七十八届会议结束前向大会报告；

13. **请**秘书长评估联合国系统目前考虑多层面脆弱性的方式，探讨多层面脆弱性指数的潜在用途和应用，并向政府间进程通报情况；

14. **重申**小岛屿发展中国家继续面临与气候变化、包括极端天气事件和缓发事件的不利影响有关的损失和破坏，导致前所未有的社会、经济和环境挑战，致使债务达到不可持续的程度，在这方面呼吁根据《联合国气候变化框架公约》¹⁴

¹⁴ 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

和《巴黎协定》紧急采取雄心勃勃的全球行动，以避免、尽可能减少和应对气候变化对小岛屿发展中国家的威胁和影响；

15. **强调指出**迫切需要新的、额外、可预测和充足的财政资源，帮助特别易受气候变化不利影响的发展中国家应对与气候变化不利影响相关的经济和非经济损失和损害，包括极端天气事件和缓发事件，并期待新的供资安排和基金及时、全面地投入运作以应对受到的损失和损害；

16. **关切地注意到**生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的调查结果，以及 2020 年爱知生物多样性目标无一实现，导致小岛屿发展中国家在社会、经济和环境领域面临挑战，认识到生物多样性公约缔约方大会第十五次会议通过具有里程碑意义的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，为小岛屿发展中国家退化的生态系统和环境韧性提供了独特的机会，支持到 2030 年执行该框架并在其后启动新的全球生物多样性框架基金，并呼吁紧急采取雄心勃勃的全球行动，根据该框架制止和扭转生物多样性丧失；

17. **认识到**改善小岛屿发展中国家获得资金、进行债务管理和及时有序的债务重组对其的经济复苏、建设韧性和可持续发展至关重要，注意到小岛屿发展中国家呼吁建立债务处理机制，使小岛屿发展中国家能够进行健全的债务管理，以便使用状态依存型债务工具；

18. **表示注意到**秘书长的调查结果，其中表明，由于资格标准不同和获得资助所要求的资源数量，小岛屿发展中国家、包括中上收入和高收入小岛屿发展中国家获得灾害相关资金的能力有限，并表明有必要在各级促进有利环境，邀请国际金融机构修订有碍获得资源的资格标准和方式，同时考虑到多维脆弱性，敦促国际社会改善用于减少灾害风险和其他预防措施的可持续和可预测资金的分配和获取，作为全面风险管理框架的部分内容，使之与现有和今后的灾害风险规模相匹配，同时考虑到阻碍有效为小岛屿发展中国家调动关键资金的障碍，特别是为了实施小岛屿发展中国家制定的相关计划和战略；

19. **认识到**灾害和外部冲击对小岛屿发展中国家债务状况的影响越来越大，鼓励所有债权人酌情将状态依存型债务工具纳入主流，如允许暂停偿债或延长期限的灾害和气候韧性债务条款，以及事前融资，以便系统地减少灾害风险和进行韧性建设，包括披露灾害风险以避免加剧债务困境，还认识到小岛屿发展中国家灾前灾后获得融资的机会不足；

20. **重申**技术和资金两方面的官方发展援助可促进建设有韧性的社会和经济体，促请国际社会从所有来源并在各级筹措更多发展资金，以支持小岛屿发展中国家的努力；

21. **关切地认识到**已经或即将从最不发达国家地位毕业的小岛屿发展中国家面临的过渡挑战，依然意识到毕业绝不可打乱一个国家的发展进程，强调指出需要制定和执行一项可行的多年期过渡战略，以酌情在国际社会支持下协助每个小岛屿发展中国家毕业，缓解可能发生的失去优惠融资等情况，从而减少大量负债的风险，确保宏观金融稳定；

22. **再次呼吁**有关机构相互借鉴针对各国不同国情开展的工作，以更好地管理过渡和毕业，认识到官方发展援助应继续侧重于最需要帮助的国家，并表示注意到有意愿根据资格条件例外情况方面的现有经验，对优惠融资和多层面评估的新措施开展更广泛的分析，以克服仅以收入评估发展和毕业就绪情况的局限性；

23. **再次呼吁**会员国邀请世界银行考虑恢复开发银行及其合作伙伴之间的高级别工作组，以审查小岛屿发展中国家获得优惠融资的规则；

24. **着重指出**需要采取精准措施，消除一切形式和表现的贫困，包括极端贫困，减少不平等，推动实施适合国情的社会保障制度和措施，以帮助贫困者和弱势群体；

25. **认识到**没有私人投资，包括外国长期投资，小岛屿发展中国家就不可能实现可持续发展目标，可通过为小岛屿发展中国家创造有利环境和提供能力支持促进和吸引这种投资；

26. **承认**小岛屿发展中国家伙伴关系框架在监测现有伙伴关系的进展和鼓励建立新的、真正和持久的伙伴关系方面发挥的重要作用，在这方面欢迎小岛屿发展中国家伙伴关系奖，该奖表彰并奖励最引人瞩目的小岛屿发展中国家伙伴关系，因此再次呼吁加强这一框架，以继续其对社区、人力资源、能力建设、环境和加强知识共享，包括信息和数据共享及改善协调发挥影响；

27. **认识到**与相关利益攸关方的伙伴关系对于在地方一级建设韧性、减少灾害风险、实现可持续发展和适应气候变化至关重要，表示注意到呼吁建立两年一次的区域多利益攸关方小岛屿发展中国家伙伴关系对话，以促进执行手段，特别是融资、投资、贸易、相互商定条件的技术转让、能力建设和建立新的伙伴关系，并期待在各级扩大和发展持久和变革性的伙伴关系；

28. **重申**承诺紧急采取具体行动，通过持续执行《小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领》、《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》和《萨摩亚途径》等方式，解决小岛屿发展中国家的脆弱性问题，并着重指出迫切需要寻找其他解决方案，以协调一致的方式克服小岛屿发展中国家面临的主要挑战，从而帮助这些国家保持在执行《巴巴多斯行动纲领》、《毛里求斯战略》、《萨摩亚途径》和实现《2030年可持续发展议程》过程中形成的势头；

29. **决定**根据 2012 年 12 月 21 日第 67/206 号决议指定 2024 年为第二个小岛屿发展中国家国际年；

30. **期待**将于 2024 年 5 月 27 日至 30 日在安提瓜和巴布达举行的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议，并注意到会议的总主题是“绘制实现韧性繁荣的路线”；

31. **欢迎**任命主管经济和社会事务副秘书长和主管最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家事务高级代表分别担任第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的秘书长和秘书长特别顾问；

32. **再次请求**秘书长确保到 2024 年分配充足资源，以应对经济和社会事务部以及高级代表办公室各自的小岛屿发展中国家支持小岛屿发展中国家可持续发展议程的任务不断扩大的情况以及即将举行的第四次联合国小岛屿发展中国家问题国际会议及其筹备进程，并促请联合国系统加强和促进对小岛屿发展中国家的协调、有效和一致的能力发展支持；

33. **再次呼吁**秘书长继续利用其召集力量，继续努力制定小岛屿发展中国家解决近期债务脆弱性和长期债务可持续性的方案，同时妥善考虑到多维脆弱性，包括将多维脆弱性指数作为获得优惠融资标准的可能性，在这方面回顾邀请秘书长同包括联合国系统、国际金融机构、开发银行和多边发展伙伴在内的众多利益攸关方在国际会议期间召开一次高级别会议，讨论为小岛屿发展中国家调动资源问题；

34. **肯定**小岛屿发展中国家克服有限的资源基础，展现出促进可持续发展的决心，并为此在国家和区域两级调集资源，欢迎国际社会和私营部门提供长期合作和支助，从而为帮助小岛屿发展中国家在克服自身脆弱性和支持其可持续发展努力方面取得进展发挥了重要作用；

35. **呼吁**继续协助并加大力度协助小岛屿发展中国家，根据小岛屿发展中国家在实现可持续发展进程中不断面临的诸多挑战和新出现的挑战，加强联合国系统对小岛屿发展中国家的支持；

36. **表示注意到**由马尔代夫和新西兰常驻联合国代表担任共同主席的筹备委员会为推动第四次小岛屿发展中国家问题国际会议成果文件的政府间进程作出的时间安排，并为此促请所有相关利益攸关方开展建设工作并同小岛屿发展中国家开展建设性合作；

37. **期待**筹备委员会目前的进程为第四次小岛屿发展中国家问题国际会议产生一份政府间商定、重点突出、具有前瞻性和注重行动的政治成果文件，阐述小岛屿发展中国家的优先事项，并在小岛屿发展中国家在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议 2023 年区域筹备会议、7 月 24 日至 26 日在毛里求斯、8 月 8 日至 10 日在圣文森特和格林纳丁斯、8 月 16 日至 18 日在汤加举行的区域间会议以及 2023 年 8 月 30 日至 9 月 1 日在佛得角举行的区域间会议的成果文件中确定的优先事项的基础上，确定今后十年制定成果文件及相关落实手段方面具体、可衡量的目标，并促请所有会员国和相关利益攸关方在这一重要努力中与小岛屿发展中国家合作；

38. **回顾**此次国际会议将在尽可能高的级别召开，并将包括一个高级别部分；

39. **再次请**秘书长为此次国际会议筹备进程的工作和国际会议提供一切适当支持，确保联合国系统内的机构间合作、有效参与和协调一致，并确保有效利用资源，以便落实国际会议的目标；

40. **回顾**关于小岛屿发展中国家参加第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的第 77/245 号决议的第 37、38 和 39 段，再次呼吁国际和双边捐助方以及私营部门、金融机构、基金会和其他捐助方向支助筹备此次国际会议的信托基金自愿捐款，以支持会议筹备工作，并支持发展中国家的代表参加会议，优先考虑小岛屿发展中国家的代表，包括支付其经济舱机票费用、每日生活津贴和机场费用，并邀请各方提供自愿捐助支持发展中国家参加这次国际会议；

41. **强调指出**民间社会，包括非政府组织和其他主要团体，特别是来自小岛屿发展中国家的非政府组织和主要团体需酌情切实参加国际会议，并邀请各方提供自愿捐助支持他们参加国际会议；

42. **认识到**迫切需要协助加强小岛屿发展中国家的统计局，并在发展国家能力以改进数据收集和统计分析、包括优质和分类数据方面提供进一步支持，并欢迎安提瓜和巴布达政府决定成立小岛屿发展中国家英才中心，包括将在第四次小岛屿发展中国家问题国际会议上启动的小岛屿发展中国家全球数据中心；

43. **请**秘书长在国家、区域和区域间筹备会议的讨论和成果、第四次小岛屿发展中国家问题国际会议以及多维脆弱性指数制定问题高级别小组最后报告的基础上，向大会第七十九届会议提交报告，说明《萨摩亚途径》的后续行动和落实情况，包括取得的进展和继续面临的挑战，并说明本决议的执行情况；

44. 决定在大会第七十九届会议临时议程题为“可持续发展”的项目下，列入题为“《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况”的分项。

2023 年 12 月 22 日
第 50 次全体会议(续会)