

**Совет Безопасности**

Distr.: General
26 December 2023
Russian
Original: English

Контрольная миссия Организации Объединенных Наций в Колумбии**Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2704 \(2023\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии, и резолюции [2366 \(2017\)](#), в которой Совет просил Генерального секретаря докладывать о выполнении мандата Миссии каждые 90 дней. Доклад охватывает период с 27 сентября по 26 декабря 2023 года.

II. Основные события

2. Рассматриваемый период был отмечен событиями, которые дали возможность оценить прогресс, достигнутый в усилиях по миростроительству в Колумбии, в то время как проводимая правительством политика всеобъемлющего мира постепенно — хотя и не без трудностей — набирала силу. В ноябре в связи с седьмой годовщиной подписания Заключительного соглашения о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира между правительством Колумбии и бывшими Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК-АН) высокопоставленные представители правительства вновь заявили, что выполнение Заключительного соглашения является одним из главных компонентов политики всеобъемлющего мира. Между тем такие обстоятельства, как соблюдение режима прекращения огня и проведение пятого раунда переговоров между правительством и Армией национального освобождения (АНО), свидетельствуют о решимости правительства отдавать приоритет диалогу. События, происходившие на протяжении всего рассматриваемого периода, подчеркнули наличие взаимосвязей между этими процессами и их взаимоусиливающий характер в том, что касается упрочения мира.

3. Правительство, бывшие РВСК-АН и субъекты гражданского общества организовали по всей стране многочисленные форумы, культурные мероприятия и встречи, посвященные седьмой годовщине подписания Заключительного соглашения. Состоялась встреча на высоком уровне с участием всех структур, созданных в рамках Заключительного соглашения, в частности Комиссии по вопросам последующей деятельности, содействия и контроля за ходом выполнения



Заключительного соглашения и Национального совета по вопросам реинтеграции. Эти мероприятия проходили при участии Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии и Специального представителя Генерального секретаря по Колумбии и главы Контрольной миссии Организации Объединенных Наций в Колумбии Карлоса Руиса Массье, которые заявили об историческом характере Заклучительного соглашения и подтвердили приверженность достижению его целей.

4. 20 ноября правительство и государственные структуры подтвердили свою приверженность осуществлению положений раздела Заклучительного соглашения по этническим вопросам, подписав пакт о полной реализации не менее 60 процентов этих положений к 2026 году. Главы министерств и государственных структур обязались принять меры по сокращению разрыва между сельскими и городскими районами путем эффективного применения учитывающего этнические вопросы подхода в рамках комплексной аграрной реформы, защищать права населения и жертв и гарантировать этническим группам участие в политических процессах, а также коллективную и индивидуальную безопасность. Этим пактом также предусматриваются обязательства по содействию осуществлению положений раздела по этническим вопросам. Представители Соединенных Штатов Америки и Мексики — стран, следящих за ходом реализации положений раздела по этническим вопросам, а также Специальный представитель Генерального секретаря присутствовали на мероприятии, посвященном началу реализации пакта, в качестве наблюдателей. Вице-президент Франция Маркес, возглавляющая усилия по ускорению осуществления положений раздела по этническим вопросам, признала, что прогресс остается ограниченным. Канцелярией вице-президента было выделено девять приоритетных вопросов, включая следующие: доступ к земельным ресурсам, программы развития на основе территориального подхода на территориях проживания этнических групп и укрепление механизмов самозащиты.

5. Еще одним важным событием, имевшим место в ноябре, стало проведение первого заседания исполнительного совета недавно созданной Национальной системы для проведения аграрной реформы, возглавляемой Министерством сельского хозяйства и призванной обеспечить столь необходимую координацию действий между структурами, отвечающими за проведение аграрной реформы. Помимо этого, в декабре вновь начал свою работу правительственный Форум высокого уровня по гендерным вопросам — одна из ключевых структур, занимающихся осуществлением гендерных положений Заклучительного соглашения; Форум был созван Министерством по вопросам равенства и Группой по выполнению Заклучительного соглашения.

6. В качестве важного шага, направленного на обеспечение применения долгосрочного и структурированного подхода к реинтеграции, стороны утвердили Комплексную программу реинтеграции в рамках Национального совета по вопросам реинтеграции. Это событие знаменует собой завершение процесса совместной работы над созданием Программы, который продолжался в течение года и в котором приняли участие около 500 бывших комбатантов, представивших свои соображения в ходе национальных и региональных консультационных мероприятий при поддержке Миссии. К числу ключевых аспектов Программы относятся реинтеграция на уровне местных сообществ и политическая реинтеграция. По данным Агентства по реинтеграции и нормализации, Программа также предусматривает 153 позитивных действия, направленных на поощрение подходов, учитывающих гендерную проблематику, этнические вопросы и интересы молодежи. Ее реализация в 2024 году, координируемая через Национальную систему реинтеграции, будет иметь решающее значение для удовлетворения давних требований бывших комбатантов.

7. В сентябре Специальный суд по вопросам мира открыл Дело 11 с целью провести расследование в отношении актов гендерного, сексуального и репродуктивного насилия и других преступлений, совершенных на почве предрассудков в отношении лиц с нетрадиционной сексуальной ориентацией и/или идентичностью и самовыражением. В рамках этого дела рассматривается вопрос о совершении актов насилия РВСК-АН и государственными субъектами, а также в рядах структур, относящихся к обеим сторонам. Жертвы и женские организации, которые активно выступали за открытие этого дела, приветствовали принятое решение. Специальный суд по вопросам мира заявил, что это его последнее дело.

8. Наряду с этим Специальный суд по вопросам мира впервые принял решение осуществить производство в отношении бывшего командира военизированной группы «Объединенные силы самообороны Колумбии» (ОСК) Сальваторе Манкусо. Специальный суд по вопросам мира не имеет юрисдикции в отношении преступлений, совершенных военизированными формированиями, которые подпадают под юрисдикцию системы отправления правосудия и установления мира, созданной после демобилизации ОСК в середине 2000-х годов. Однако в порядке исключения Специальный суд по вопросам мира принял решение осуществлять производство в отношении бывшего командира после того, как он продемонстрировал, что в период с 1989 по 2004 год он и в функциональном плане, и по существу входил в состав органов государственной безопасности, выступая в качестве «соединительного элемента», или «связующего звена», в системе взаимодействия с военными.

9. 19 октября президент Колумбии Густаво Петро направил Генеральному секретарю письмо, которое по просьбе президента было препровождено Совету. В письме президент подтверждает свое намерение продолжать реализацию Заключительного соглашения и излагает свои замечания в отношении работы Специального суда по вопросам мира. Председатель Специального суда по вопросам мира судья Роберто Видаль позже ответил на эти замечания, подчеркнув независимость Суда и призвав уважать его автономность.

10. В декабре президент Петро назначил Отти Патиньо, который до того момента возглавлял правительственную делегацию на мирных переговорах с АНО, Верховным комиссаром по вопросам мира; ранее эту должность занимал Данило Руэда. Несколько субъектов высказались по поводу смены руководства, отметив усилия г-на Руэды в первый год правления президента Петро и призвав г-на Патиньо продолжить работу по упрочению мира. Различные силы, включая партию «Общины», также воспользовались этой возможностью, чтобы заявить о необходимости воссоздания в рамках аппарата президента структуры, занимающейся исключительно выполнением Заключительного соглашения. После этого назначения президент Петро назначил бывшего члена партизанского отряда М-19 Веру Грабе новым руководителем делегации на переговорах с АНО.

11. Важное решение, внесшее дополнительную ясность, необходимую для продвижения политики всеобъемлющего мира, было принято Конституционным судом после рассмотрения заявления о том, что отдельные положения закона, определяющего правовые рамки этой политики, носят антиконституционный характер. 29 ноября Суд постановил, что взаимодействие с «особо опасными» преступными организациями входит в предусмотренный конституцией мандат президента по охране общественного порядка. Кроме того, им предусматривается, что конгресс и судебные органы участвуют, например, в определении условий для привлечения этих организаций к ответственности и выдаче разрешений на отмену ордеров на арест.

12. Что касается деятельности конгресса, то продолжаются дискуссии относительно нормативных актов по процедурным и административным аспектам, связанным с аграрным судом. Государственным должностным лицам поступило указание проинформировать конгресс о событиях, связанных с политикой всеобъемлющего мира, включая переговоры с АНО.

13. Рассматриваемый период был отмечен также прогрессом в осуществлении достигнутых ранее договоренностей между правительством и АНО, в частности в том, что касается двустороннего прекращения огня и участия общества в мирном процессе (см. пп. 86–93 ниже), а также договоренностей, которые были достигнуты в ходе пятого раунда переговоров, состоявшегося в Мексике 4–17 декабря. Демонстрируя приверженность и политическую волю, стороны обсудили на встрече в Мексике острые вопросы и объявили о заключении ключевых соглашений относительно продления действия режима прекращения огня начиная с 30 января 2024 года; решении АНО в рамках упомянутого соглашения приостановить практику похищения людей с целью получения выкупа; организации гуманитарной деятельности и обеспечения социальных преобразований в восьми критически важных точках; расширении участия общества в этом процессе; и мерах по борьбе с деятельностью военизированных формирований и других незаконных вооруженных групп. Стороны также создали двустороннюю комиссию по определению финансовых источников для содействия реализации мирного процесса и переходу к миру со стороны АНО. Специальному представителю Генерального секретаря, Норвегии и представителю группы стран по сопровождению, поддержке и сотрудничеству (Германия, Испания, Швеция и Швейцария) была направлена просьба оказать комиссии содействие в ее работе. Следующий раунд переговоров пройдет на Кубе в январе.

14. По просьбе сторон Миссия и Католическая церковь следили за ходом переговоров и оказывали поддержку в ходе операций по освобождению 9 ноября Луиса Мануэля Диаса, отца профессионального футболиста Луиса Диаса. Г-н Диас был похищен АНО в департаменте Гуахира 28 октября вместе с его супругой Силенис Маруландой, которая была освобождена несколько часов спустя. Похищение привело к возникновению напряженности в отношениях между сторонами и вызвало всеобщее осуждение. Это происшествие вызвало споры о том, попадают ли похищения в сферу охвата согласованных протоколов о прекращении огня, и в целом о том, как этот вопрос следует решать в ходе мирных переговоров. В этой связи колумбийская общественность призвала положить конец практике похищений.

15. 16 октября вступило в силу действующее до 15 января 2024 года двустороннее национальное соглашение о прекращении огня между правительством и диссидентской группой бывших РВСК-АН, которая называет себя Центральным генеральным штабом Революционных вооруженных сил Колумбии (ЦГШ РВСК-АН). Согласно договоренности между сторонами, режим прекращения огня предусматривает выполнение конкретных обязательств по защите гражданского населения со ссылками на международное гуманитарное право. 12 декабря в Боготе на национальном уровне был создан механизм надзора, мониторинга и проверки.

16. Хотя в том, что касается переговоров, по-прежнему есть проблемы, включая случаи применения насилия сторонами и другими вооруженными субъектами, а также разногласия, препятствующие дальнейшему прогрессу, в декабре стороны провели второй раунд переговоров. Помимо разработки пяти необходимых протоколов, касающихся правил прекращения огня и функционирования механизма, стороны достигли еще четырех соглашений, касающихся роли международного сообщества в переговорах, параметров для определения повестки

дня переговоров и районов, которые будут считаться приоритетными для расширения государственного присутствия и охвата государственными услугами. Кроме того, в декабре ЦГШ РВСК-АН объявил о своем решении приостановить похищения людей с целью получения выкупа. Ожидается, что в январе пройдет третий раунд переговоров.

17. Еще одним важным событием рассматриваемого периода стало проведение вторых после подписания Заключительного соглашения муниципальных и департаментских выборов. На выборах 29 октября проголосовало около 20 миллионов из почти 39 миллионов избирателей. В продолжение тенденции, наблюдаемой с 2016 года, голосование в день выборов проходило в основном без инцидентов в плане безопасности на фоне масштабного превентивного развертывания сил государственной безопасности. Согласно утверждениям правительства, этому положительному результату способствовали ведущиеся переговоры и соглашения о прекращении огня, заключенные с различными незаконными субъектами.

18. По всей стране, в том числе в изолированных районах, затронутых конфликтом, было организовано около 120 000 избирательных участков, 1139 из них — на территориях проживания коренного и афроколумбийского населения. Согласно докладу Отдела по расследованиям и обвинениям Специального суда по вопросам мира, посвященному влиянию прекращения огня и политики всеобъемлющего мира, в большинстве муниципалитетов, где осуществляются программы развития на основе территориального подхода, сократились масштабы практики ограничения свободы и насильственного перемещения, а также наблюдался рост явки избирателей, особенно в департаменте Чоко.

19. Тем не менее, как это наблюдалось и в ходе последних избирательных кампаний, в преддверии выборов кандидаты и избиратели продолжали сталкиваться с насилием. Восемь кандидатов (две женщины) от разных партий были убиты. Кроме того, по данным неправительственной организации «Миссия по наблюдению за выборами», до и после выборов имел место 91 случай беспорядков, связанных с касающимися выборов вопросами. В ходе нескольких из них пострадали помещения Национальной службы регистрации актов гражданского состояния, а в результате одного из них погиб один сотрудник Службы и еще двое получили ранения.

20. Недавно избранные представители органов власти, которым предстоит сыграть важную роль в усилиях по достижению мира, вступят в должность 1 января 2024 года. В 32 департаментах Колумбии губернаторами были избраны 6 женщин, то есть на 4 больше, чем в 2019 году, а в более чем 1100 муниципалитетах страны мэрами были выбраны 145 женщин, что на 25 больше, чем на прошлых выборах. Были также избраны несколько кандидатов из числа представителей коренных народов и афроколумбийцев. В рамках информационно-просветительских усилий Миссии ее региональные отделения налаживают контакты с новыми представителями органов власти с целью обсудить приоритеты и возможности, связанные с реализацией Заключительного соглашения и других мирных инициатив.

21. Политическая реинтеграция является важным аспектом возвращения бывших комбатантов к гражданской жизни. При голосовании для бывших комбатантов препятствий в целом не возникало, в том числе благодаря усилиям избирательных органов, правительства и партии «Общины», поддержку которым оказывала Миссия, в решении вопросов регистрации избирателей. Из 299 кандидатов, которых поддерживала партия «Общины» (69 из них были бывшими комбатантами) и еще 76 кандидатов из числа бывших комбатантов, которых поддерживали другие партии, 18 были избраны (10 женщин); это почти вдвое больше

числа кандидатов, успешно выступивших на выборах 2019 года (12). В числе таких кандидатов — бывший комбатант афроколумбийского происхождения, избранный мэром Кумарибо, департамент Вичада, 10 кандидатов, избранных в муниципальные советы (три бывших комбатанта), и еще 7 кандидатов, избранных в местные административные советы (один бывший комбатант). Женщины — бывшие комбатанты составляли 38 процентов кандидатов, поддержку которым оказывала партия «Общины», и почти половину тех, кто был избран от партии «Общины» и других партий, несмотря на сохраняющиеся проблемы с доступом к финансовым ресурсам и мерам защиты.

22. К сожалению, не обошлось и без инцидентов, свидетельствующих о стигматизации и применении насилия в отношении бывших комбатантов, желающих принять участие в демократических дебатах. Бывший комбатант, баллотировавшийся в муниципальный совет Чалана, департамент Сукре, был убит за несколько часов до дня выборов, а другой комбатант в Фонсеке, департамент Гуахира, подвергся дискриминации на протяжении всей кампании.

23. Что касается безопасности в регионах, исторически затронутых конфликтом, то по итогам наблюдений за последние месяцы ситуация в рассматриваемом периоде складывается неоднозначная: благодаря взаимодействию правительства с различными незаконными вооруженными группами некоторые показатели в отдельных районах улучшились. Тем не менее насилие со стороны вооруженных и преступных групп продолжает оказывать серьезное воздействие на местное население и подрывать усилия по осуществлению (см. пп. 59–64). Например, в декабре был убит Фанор Гуасакильо, один из лидеров коренных народов наса из департамента Путумайо и член Форума высокого уровня представителей этнических групп. Г-н Гуасакильо сыграл важную роль в усилиях по установлению мира, в том числе в том, что касается программ развития на основе территориального подхода и пакта в интересах реализации положений раздела по этническим вопросам.

24. Недавно Конституционный суд признал неконституционным положение дел в части основных прав общественных лидеров и правозащитников. Получив в период с 2020 по 2022 год защитные предписания от 20 из них, Суд отметил сохраняющуюся серьезную угрозу повсеместного проявления насилия, с которой сталкиваются общественные лидеры и правозащитники, и ограниченность институциональных мер реагирования. Он вынес постановления в адрес правительственных и государственных структур, согласно которым им надлежало оценить свои потребности в плане обеспечения защиты и ускорить проведение расследований. Суд также распорядился разработать план по обеспечению всеобъемлющего уважения и защиты лидеров и правозащитников и обеспечить им реальный доступ к правосудию. Суд заявил, что план должен быть согласован с предусмотренными Заключительным соглашением положениями о гарантиях безопасности.

25. В декабре Суд также вынес отдельное решение в пользу защиты прав крестьян и этнических групп населения, участвующих в Национальной комплексной программе замещения незаконных сельскохозяйственных культур в департаментах Каука, Нариньо, Норте-де-Сантандер и Путумайо, предписав государственным структурам соблюдать обязательства по Программе, в том числе делать упор на добровольную замену, а не принудительное уничтожение.

26. Что касается насилия в отношении бывших комбатантов РВСК-АН, то Миссией было зарегистрировано убийство 11 бывших членов РВСК-АН (все мужчины), что на 26,7 процента меньше, чем в предыдущем отчетном периоде. Общее число бывших комбатантов, убитых с момента подписания

Заключительного соглашения, составляет 406 (в том числе 11 женщин, 57 афро-колумбийцев и 49 представителей коренных народов).

III. Основные мероприятия и приоритеты

27. Благодаря нескольким следующим друг за другом мандатам, согласованным Советом Безопасности, Миссия смогла оказать помощь в осуществлении Заключительного соглашения на различных этапах.

28. Совсем недавно, в августе 2023 года, Совет также наделил Миссию функциями по наблюдению и контролю за выполнением соглашения о временном двустороннем прекращении огня между правительством и АНО. Кроме того, Специальный представитель Генерального секретаря продолжает оказывать свои добрые услуги, в то время как в рамках своей политики всеобъемлющего мира правительство взаимодействует с другими незаконными вооруженными группами.

A. Контроль за ходом выполнения Заключительного соглашения

29. Правительство продолжало демонстрировать твердую приверженность дальнейшему осуществлению Заключительного соглашения как одному из основных компонентов своей политики всеобъемлющего мира. С 2016 года прогресс, достигнутый по различным разделам, был неравномерным, однако рассматриваемый период был отмечен обнадеживающими событиями, свидетельствующими об этой приверженности, а также событиями, указывающими на сохраняющиеся проблемы.

30. Осуществление положений раздела по этническим вопросам по-прежнему идет с отставанием, хотя этот раздел был включен в Заключительное соглашение одним из первых. Миссия продолжала следить за его осуществлением, а события, о которых говорится в настоящем разделе, помогают понять, как обстоит дело с реализацией соответствующих положений.

Комплексная аграрная реформа

31. Продвижение аграрной реформы, которую давно необходимо провести, остается одной из главных приоритетных задач правительства, о чем свидетельствует прогресс, достигнутый недавно в ключевых областях благодаря новым подзаконным актам, ускоряющим получение крестьянами доступа к земельным ресурсам, значительному увеличению бюджета (до более чем 216 млн долл. США) и проведению еженедельных заседаний кабинета под председательством президента, посвященных аграрной реформе.

32. Тем не менее прогресс в реализации национальных планов по проведению аграрной реформы остается неравномерным, несмотря на их важность для закрепления успехов в распределении земель и развитии сельских районов за счет расширения присутствия государства и увеличения объема предоставляемых им товаров и услуг в затронутых конфликтом регионах. Сохраняются проблемы, связанные с недостаточной координацией деятельности некоторых государственных структур, а также в том, что касается учета гендерных и этнических вопросов при разработке и реализации планов.

33. Конструктивный диалог и широкое участие заинтересованных сторон из всех групп колумбийского общества по-прежнему являются характерной чертой усилий по проведению аграрной реформы. Крестьяне, сельские женщины и

частные землевладельцы смогли рассказать о беспокоящих их проблемах, в том числе связанных с отсутствием безопасности. При поддержке Миссии они также участвовали в обсуждениях, касающихся разработки и реализации политики, в том числе в рамках программ развития на основе территориального подхода и Национальной смешанной комиссии по делам крестьян.

34. Такой диалог по-прежнему необходим для устранения сохраняющейся напряженности и серьезных разногласий между крестьянами, этническими группами и частными землевладельцами относительно доступа к земельным ресурсам. В частности, в департаментах Каука, Сесар и Норте-де-Сантандер сохраняется и растет напряженность в районах, где действуют незаконные вооруженные группы, а также в охраняемых заповедных зонах, где проживают крестьяне. Хотя в департаменте Каука под руководством Канцелярии вице-президента изыскиваются пути достичь договоренностей по конкретным участкам, использование правительством более структурированного подхода к урегулированию земельных конфликтов могло бы способствовать долговременному решению соответствующих проблем.

35. К недавним успехам можно отнести приобретение дополнительных земельных участков, оформление прав собственности на земельные участки и их передачу бенефициарам. По данным Национального земельного агентства, за рассматриваемый период было приобретено 178 192 гектаров земли, предназначенных для Земельного фонда, то есть на сегодняшний день действующей администрацией было приобретено в общей сложности 288 105 гектаров. Однако за рассматриваемый период бенефициарам (в основном этническим группам населения) было передано только 5429 гектаров земли, то есть действующей администрацией было передано бенефициарам в общей сложности 28 684 гектара. Осуществление недавно утвержденной специальной земельной программы для крестьян и специальной земельной программы для сельских женщин, предусмотренных в Национальном плане развития, может способствовать обеспечению ускоренного доступа к земельным ресурсам.

36. В рамках пакта о содействии осуществлению раздела по этническим вопросам Национальное земельное агентство обязалось ускорить процесс предоставления земельных ресурсов коренным народам и афроколумбийцам, а также обеспечить ясность в отношении цифровых показателей для отслеживания прогресса. Кроме того, в рассматриваемом периоде афроколумбийским органам власти были предоставлены два документа о коллективных правах собственности. В 2023 году бенефициарами 13 процессов покупки земли и вынесения судебных решений относительно коллективных прав стали представители коренных народов, а бенефициарами 3 таких процессов — представители афроколумбийских сообществ. Однако доступ народов рома к земельным ресурсам через Земельный фонд по-прежнему ограничен.

37. Помимо этого, за рассматриваемый период Национальное земельное агентство официально оформило права собственности на земельные участки общей площадью около 385 984 гектара (95 процентов — для крестьян, 4 процента — для афроколумбийцев и 0,7 процента — для жертв). При действующей администрации права собственности были оформлены на земельные участки общей площадью 726 637 гектаров (67 процентов — для представителей коренных народов, 26 процентов — для крестьян и 6 процентов — для афроколумбийцев). Более трети бенефициаров составляли женщины. За время работы действующей администрации были оформлены земельные участки общей площадью 453 010 гектаров. Тот факт, что усилия, связанные с земельными ресурсами, в основном идут на пользу малоимущим этническим сообществам, крестьянам и сельским женщинам в районах, которым давно не уделяется должного

внимания, таких как Карибский регион и заповедные зоны крестьянского хозяйства, свидетельствует об огромном потенциале полного выполнения положений, касающихся этнических и гендерных вопросов. Тем не менее это требует дополнительных усилий по охвату бенефициаров и предоставлению земельных участков и поддержки, необходимой для того, чтобы сделать эти земли продуктивными.

38. Заслуживает внимания и комплексная помощь в развитии сельских районов, оказываемая Агентством по развитию сельских районов. Дополнительные ресурсы позволяют правительству оказывать техническую помощь и предоставлять недорогие кредиты мелким фермерам, сельским женщинам и молодежи. Эта программа осуществляется в департаментах Кордова, Гуахира и Сукре, а также в других районах, где усилия по миростроительству наслаиваются, включая заповедные зоны крестьянского хозяйства и регионы реализации программ развития на основе территориального подхода.

39. В рамках процесса реституции земель в рассматриваемый период достигнутый прогресс был умеренным. Благодаря усилиям Группы по реституции земель общая площадь земельных участков, по которым были удовлетворены запросы, увеличилась с 29 000 гектаров до 59 349 гектаров; таким образом, за время работы действующей администрации бенефициарами стали 1905 жертв, а также 556 семей представителей коренных народов и афроколумбийцев. Проблемы в плане безопасности, с которыми сталкиваются бенефициары и государственные служащие, по-прежнему препятствуют столь необходимым усилиям по реституции в таких регионах, как Ураба, а также в департаментах Магдалена, Норте-де-Сантандер, Какета и Нариньо.

40. Отрядным событием, иллюстрирующим наличие взаимосвязей между аграрной реформой и разделом Заключительного соглашения по этническим вопросам, является достижение правительством, Постоянным комитетом для проведения консультаций с коренными народами и организациями и Национальной комиссией по территориям коренных народов соглашения о начале использования многоцелевого кадастра на их территориях. Благодаря этому соглашению коренным народам и организациям было разрешено выступать в качестве партнеров-исполнителей, что расширяет их автономию и участие в принятии решений, касающихся их территорий.

41. Концепция осуществления программ развития на основе территориального подхода задумывалась в рамках Заключительного соглашения как инструмент, который поможет преодолеть традиционно существовавший разрыв между преимущественно бедными и затронутыми конфликтом сельскими регионами и более богатыми городскими районами. Обнадеживает усиление институциональной координации, включая усилия Агентства по вопросам территориального обновления, и утверждение нового бюджета для финансирования инициатив, осуществляемых в рамках программ развития на основе территориального подхода, а также продолжающееся широкое участие населения в их разработке и контроле за их реализацией. Необходимо на постоянной основе прилагать усилия, направленные на удовлетворение ожиданий местных сообществ в регионах, обозначенных в качестве приоритетных для целей реализации.

42. В октябре правительство выделило около 140 млн дол. США на финансирование проектов с высокой отдачей в регионах осуществления программ развития на основе территориального подхода, направленных на ликвидацию социально-экономических различий, установление синергетических связей со стратегиями замещения незаконных сельскохозяйственных культур и возмещение ущерба жертвам. Миссия поддержала усилия структур, отвечающих за

имплементацию, по согласованию действий в департаментах Каука, Чоко и Норте-де-Сантандер.

43. Также в октябре было проведено национальное совещание представителей специального консультативного механизма, созданного для обеспечения эффективного участия этнических групп в разработке, осуществлении и контроле за реализацией программ развития на основе территориального подхода, с целью обсудить методики ускорения их внедрения на территориях проживания этнических групп. Механизм подчеркнул необходимость корректировки приоритетных задач и распределения ресурсов, а также заявил о необходимости обеспечивать их согласованность с муниципальными и ведомственными планами развития, которые будут разработаны недавно избранными органами власти. Помимо этого, специальный консультативный механизм недавно подчеркнул, что гуманитарное положение этнических групп в регионах осуществления программ развития на основе территориального подхода является критическим.

44. Продолжается реализация комплексных проектов, направленных на укрепление всеобъемлющего характера реализации программ развития на основе территориального подхода. В регионе Кататумбо в настоящее время ведется строительство университетского городка, который, как ожидается, позволит привлечь дополнительные государственные инвестиции, при этом первоначальный бюджет составляет около 8 млн долл. США. Аналогичные инициативы разрабатываются в регионах Бахо-Калима и Бахо-Сан-Хуан департамента Чоко и в регионе Бахо-Каука департамента Антьокия; они представляют особый интерес в свете переговоров между правительством и АНО. Это свидетельствует о наличии взаимосвязи между реализацией Заключительного соглашения и другими усилиями в рамках политики всеобъемлющего мира.

Реинтеграция бывших комбатантов Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа

45. Реинтеграция — еще одна область, в которой в рассматриваемый период были предприняты конкретные усилия, направленные на обеспечение того, чтобы имплементационный процесс носил более комплексный характер. По мере того как процесс продолжает развиваться и происходит сдвиг от необходимых мер по ускорению перехода к гражданской жизни к более долгосрочным действиям, Агентство по реинтеграции и нормализации и представители бывших комбатантов вновь сосредоточились на стратегических обсуждениях и совместном принятии решений.

46. В рамках Национального совета по вопросам реинтеграции стороны проявляют большой интерес к укреплению коллективного аспекта реинтеграции. Они работают над созданием «специальных районов коллективной реинтеграции», которые будут охватывать почти 2000 бывших комбатантов, проживающих в бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, и около 3000 бывших комбатантов, коллективная реинтеграция которых осуществляется в районах за пределами этих зон. На данный момент Национальный совет по вопросам реинтеграции организовал 93 ознакомительных визита в 19 департаментов, при этом в большинстве из этих визитов участвовали сотрудники Миссии. В ходе этих визитов был подготовлен проект указа, который будет необходим для обеспечения и расширения государственной поддержки и услуг бывшим комбатантам независимо от их местонахождения.

47. Коллективные усилия являются одним из фундаментальных аспектов экономической реинтеграции. За рассматриваемый период число кооперативов бывших комбатантов достигло 232. Чтобы объединить усилия на местах,

бывшие комбатанты создали шесть новых региональных федераций, объединяющих кооперативы из разных департаментов.

48. Почти 80 процентов бывших комбатантов (2763 женщины) участвуют в 5691 производственном проекте (68 процентов из них — индивидуальные). За рассматриваемый период Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил три коллективных проекта в интересах 19 бывших комбатантов (3 из них — женщины), а Агентство по реинтеграции и нормализации — 82 новых индивидуальных проекта. В целях расширения доступа на рынок и укрепления производственного потенциала Агентство в настоящее время проводит оценку 23 коллективных проектов на предмет потенциального финансирования в рамках своей стратегии обеспечения устойчивости. Три из них возглавляют женщины, что согласуется с усилиями Агентства по расширению экономических прав и возможностей женщин. Неоплачиваемые услуги по уходу по-прежнему являются дополнительным бременем для женщин — бывших комбатантов. Проект по обеспечению комплексного ухода, реализуемый Агентством при поддержке страновой группы Организации Объединенных Наций и Миссии в 10 приоритетных бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции, позволяет сделать ценные выводы для выработки долгосрочных решений.

49. Тысячи бывших комбатантов проходят реинтеграцию в преимущественно сельских районах, где доступ к земельным ресурсам является основополагающим фактором, обеспечивающим наличие средств к существованию и долгосрочную стабильность. За рассматриваемый период правительство приобрело 4725 гектаров земли и выработало еще один механизм ускорения доступа к земельным ресурсам для реинтеграции. Координация усилий между Национальным земельным агентством и Агентством по реинтеграции и нормализации имеет ключевое значение для рационализации процессов обеспечения доступа к земле на основе согласованных приоритетов и целей на 2024 год.

50. Число бывших территориальных зон для обучения и реинтеграции с землями, приобретенными государством, по-прежнему составляет 13 из 24. В октябре Национальное земельное агентство постановило выделить 1047 гектаров земли в муниципалитете Сан-Хуан-де-Арама, департамент Мета, бывшим комбатантам, переселенным из муниципалитета Виста-Эрмоса, департамент Мета, и 8 гектаров земли бывшим территориальным зонам для обучения и реинтеграции в Тумако, департамент Нариньо. На данный момент Управление специальных активов предоставило 133 гектара земли трем ассоциациям бывших комбатантов в департаментах Кундинамарка, Валье-дель-Каука и Уила. На сегодняшний день были приобретены земельные участки площадью более 6900 гектаров, 2000 из которых были отданы под реинтеграцию.

51. Несмотря на важность этой меры для обеспечения доверия со стороны бывших комбатантов, прогресса, достигнутого за последнее время в строительстве жилья в четырех бывших территориальных зонах для обучения и реинтеграции в департаментах Какета, Каука и Антьокия, а также в предоставлении жилищных субсидий, для удовлетворения потребностей все еще недостаточно. Решению жилищной проблемы препятствуют, в частности, трудности с подрядчиками, как в случае с бывшей территориальной зоной для обучения и реинтеграции в Арауке, и ограниченность ресурсов.

52. Агентство по реинтеграции и нормализации приступило к осуществлению стратегии реинтеграции на местах в 67 точках в 12 департаментах, а также в Боготе. Осуществлению стратегии, основанной на методологии восстановительного диалога, способствующего примирению и сосуществованию, с бюджетом в 5 млн долл. США предшествовал экспериментальный этап, проведенный в Йо-токо, департамент Валье-дель-Каука, при поддержке Миссии. Обеспечение

эффективного участия бывших комбатантов и связей с существующими процессами, осуществляемыми под руководством самих местных сообществ, будет иметь ключевое значение на ранней стадии реализации.

53. Важную роль в процессе реинтеграции играют местные органы власти. В рамках Национального совета по вопросам реинтеграции стороны налаживают контакты с недавно избранными должностными лицами, чтобы включить этот процесс в планы развития муниципалитетов и департаментов, а также возобновить работу органов по реинтеграции на местном и региональном уровнях. Некоторые события, имевшие место в этом периоде, подтвердили важность активного вовлечения бывших комбатантов в обсуждения с целью обеспечить, чтобы в рамках процесса реинтеграции учитывались их интересы, взгляды и убеждения.

54. В ноябре, например, правительство при поддержке Миссии и страновой группы Организации Объединенных Наций провело первую национальную встречу бывших комбатантов — представителей сообщества лесбиянок, геев, бисексуальных, трансгендерных и интерсекс-людей. Участники внесли свой вклад в разработку нескольких инструментов государственной политики и согласовали общие идеи для кампании по борьбе со стигматизацией, которой они продолжают подвергаться.

55. В октябре бывшие комбатанты из числа коренного населения и афроколумбийцев провели первую общенациональную встречу, на которой представили предложения относительно специальной программы обеспечения гармонии и комплексной программы реинтеграции. Участники подчеркнули необходимость обновления данных об этнической принадлежности бывших членов РВСК-АН, чтобы при разработке политики обеспечить использование точной информации. Они также особо отметили угрозы, которые до сих пор не устранены на их территориях, включая принудительную вербовку.

56. После длительного процесса планирования Агентство по реинтеграции и нормализации и этнические организации достигли договоренности относительно специальной программы обеспечения гармонии для коренного населения и сообщества афроколумбийцев. Программа призвана восстановить в их сообществах гармонию, которая была нарушена членами, участвовавшими в вооруженном конфликте. Выделение достаточных ресурсов и обеспечение участия бывших комбатантов — представителей коренных народов и афроколумбийцев в реализации планов на местном уровне, а также сохранение коллективного характера их реинтеграции будут иметь ключевое значение для долгосрочного успеха программы.

57. Отрадным событием стало то, что в ноябре Национальный совет по вопросам реинтеграции утвердил программу воссоединения семей, которая уже давно необходима и включает в себя инструменты, требуемые для рассмотрения дел и оказания юридической и психосоциальной поддержки, и создает условия для воссоединения семей бывших комбатантов, разлученных во время конфликта, что особенно сильно отразилось на положении женщин. Эта программа предусматривает конкретный механизм для обеспечения ухода и уделения внимания детям бывших комбатантов.

Гарантии безопасности

58. Для того чтобы комплексный подход, применяемый правительством к проведению аграрной реформы и реинтеграции, приносил стабильные результаты, крайне важно обеспечить безопасность. Это, в свою очередь, зависит от того, будет ли достигнут прогресс в обеспечении комплексного присутствия

государственных структур и служб, что входит в число основных целей Заключительного соглашения и условий для искоренения причин конфликта.

59. Рост масштабов насилия, отмечающийся в той или иной степени на обширной и отличающейся разнообразием территории Колумбии, также указывает на необходимость обеспечить взаимодополняемость между положениями Заключительного соглашения о гарантиях безопасности и продолжающимися усилиями по ведению диалога в рамках политики всеобъемлющего мира. Благодаря взаимодействию правительства с незаконными вооруженными группами и преступными организациями удалось уменьшить число актов насилия со смертельным исходом. Согласно докладу Отдела по расследованиям и обвинениям Специального суда, в первые десять месяцев 2023 года наблюдалась деэскалация вооруженного конфликта. Это включало сокращение числа нападений против органов государственной безопасности и вооруженных столкновений, а также уменьшение количества убитых и раненых среди гражданского населения.

60. Число преступлений, более тесно связанных с изменениями в экономике и социальным и территориальным контролем, такие как похищения, вымогательства, принудительная вербовка и совершение актов сексуального насилия в условиях конфликта, напротив, не уменьшается или даже увеличивается. Больше всего насилию подвергались представители коренных народов и афроколумбийцы, а также жители департаментов Антьокия, Боливар, Каука, Чоко, Нариньо и Путумайо.

61. Тот факт, что в некоторых районах продолжают совершаться акты насилия в связи с конфликтом, диктует необходимость принятия властями конкретных мер по предотвращению насилия, защите гражданского населения и уголовного преследования виновных. Пострадавшие группы населения призывают также предпринять усилия с целью добиться многостороннего прекращения огня между всеми незаконными вооруженными субъектами, присутствующими на их территориях. Применение насилия в муниципалитетах, где после подписания Заключительного соглашения ситуация улучшилась, вызывает беспокойство и указывает на необходимость принятия мер оперативного реагирования на общегосударственном уровне.

62. Правительство добилось прогресса в утверждении нескольких давно ожидаемых механизмов гарантий безопасности, предусмотренных Заключительным соглашением, таких как комплексная программа защиты бывших комбатантов, стратегический план обеспечения безопасности и защиты, включая протокол экстренной эвакуации бывших комбатантов, находящихся в опасности, и государственную политику по ликвидации незаконных вооруженных групп и преступных организаций. Достижение намеченных результатов в 2024 году и в последующий период будет зависеть от того, будут ли выделены ресурсы в достаточном объеме и будет ли налажена межведомственная координация, в том числе с недавно избранными властями, для чего по-прежнему необходимо более стратегически ориентированное использование Всеобъемлющей системы обеспечения безопасности политической деятельности.

63. Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов сообщило о насильственном перемещении 62 300 человек и ограничении свободы 81 100 человек в период с января по ноябрь 2023 года. 29 процентов от этого числа — афроколумбийцы, 39 процентов — представители коренных народов. Хотя это на 20 процентов меньше, чем за тот же период прошлого года, сохраняется обеспокоенность по поводу последствий вооруженных столкновений для гражданского населения. Наряду с этим Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) было зарегистрировано 24 случая массовых убийств

(11 подтверждены, в отношении 13 ведется проверка). Подтвержденные случаи касались 36 подтвержденных жертв (включая 5 женщин, 1 девочку и 2 мальчиков), что на 16 процентов меньше, чем в предыдущем отчетном периоде.

64. Хотя 2023 год стал годом, в котором было зарегистрировано второе самое низкое число людей, пострадавших от наземных мин, с момента подписания Заключительного соглашения, их постоянное применение продолжает негативно сказываться на уязвимых слоях населения. С января Управлением Верховного комиссара по вопросам мира было зарегистрировано 85 пострадавших, большинство из которых — гражданские лица, а около 20 процентов — представители этнических меньшинств. Нариньо, Чоко и Каука по-прежнему являются департаментами с наибольшим количеством необезвреженных мин; на эти департаменты приходится 72 процента новых случаев подрыва на наземных минах.

65. Не меньшую тревогу вызывают и продолжающиеся целенаправленные нападения на мужчин и женщин, отстаивающих права целых групп населения и выступающих за выполнение Заключительного соглашения. В текущем квартале УВКПЧ было зарегистрировано 46 заявлений об убийствах общественных лидеров: 13 из них были подтверждены (убийства 11 мужчин и 2 женщин), 20 проверяются, а 13 были признаны необезвредительными. Это на 28,8 процента меньше соответствующего показателя за предыдущий отчетный период. В большинстве случаев — как подтвержденных, так и проверяемых — жертвами были общественные деятели из числа крестьян (14) и представители органов власти этнических групп (9), а большинство этих преступлений были совершены в департаментах, отнесенных к категории приоритетных в плане имплементации, включая департаменты Каука (7), Путумайо (6), Нариньо (4), Антьокия (4) и Вальдедель-Каука (3). Наблюдается тенденция к росту числа целенаправленных нападений на лидеров, занимающихся вопросами реституции земель, традиционных органов власти коренных народов и афроколумбийцев, а также членов местных административных советов, которые часто вынуждены покидать места своего проживания, что препятствует процессам, которыми они руководят, и еще больше разрушает социальную канву.

66. Продолжают ощущаться последствия неравномерного применения механизмов, созданных в соответствии с Заключительным соглашением для защиты жизни тех, кто участвует в усилиях по упрочению мира. Поэтому положительным моментом является то, что в рассматриваемом периоде Министерство внутренних дел утвердило и начало осуществлять планы коллективной защиты для 51 организации, которая подала заявки на участие в программе комплексной защиты населения и организаций на территориях.

67. По-прежнему существенно важно осуществлять меры защиты бывших членов РВСК-АН. С момента подписания Заключительного соглашения 81 бывший комбатант был убит в ожидании предоставления защиты Национальной группой по защите. Существенно изменить ситуацию может выделение достаточных ресурсов, поскольку оценки своих запросов на предоставление защиты со стороны Группы ждут десятки человек, в том числе женщины, подвергающиеся особым угрозам.

68. С момента подписания Заключительного соглашения Миссия, помимо убийств, подтвердила 136 покушений на убийство и 35 исчезновений (по два за рассматриваемый период). В частности, в департаменте Путумайо было совершено покушение на убийство женщины — бывшего комбатанта, являющейся представительницей коренного населения. Как и в случае с другими проявлениями насилия, динамика, связанная с нападениями на бывших комбатантов, варьируется в зависимости от региона. В частности, в департаментах Антьокия, Какета, Каука и Путумайо Миссией было зарегистрировано уменьшение таких

случаев, а в департаментах Араука, Гуавьяре, Мета и Валье-дель-Каука — их увеличение.

69. С момента подписания Заключительного соглашения при расследовании преступлений против бывших комбатантов продолжают возникать трудности. Специальной следственной группой Генеральной прокуратуры расследуется 498 дел, и за рассматриваемый период не было вынесено ни одного обвинительного приговора. Всего был вынесен 71 приговор (2 — за преступления против женщин, 6 — за преступления против афроколумбийцев и 14 — за преступления против представителей коренного населения), 5 из которых были вынесены лицам, отдававшим приказы о совершении нападений. Миссия настаивает на важности предоставления судебным органам достаточных ресурсов и обеспечения более тесного сотрудничества с органами государственной безопасности, чтобы виновных можно было привлечь к ответственности.

Восстановительные приговоры

70. Успех Заключительного соглашения будет зависеть также от того, будет ли обеспечено соблюдение прав жертв — важнейшего принципа, закладывающего основу для примирения. Специальный суд по вопросам мира достиг значительных успехов на этом направлении, продолжая добиваться привлечения к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека и международного гуманитарного права.

71. В соответствии с подходом, ориентированным на интересы жертв, более 343 000 жертв получили соответствующий статус (большинство из них — в коллективном порядке), что позволило им активно участвовать в судебных разбирательствах. В настоящее время под юрисдикцией Специального суда по вопросам мира находится более 13 900 человек: почти три четверти из них — бывшие члены РВСК-АН, примерно одна четверть — сотрудники органов государственной безопасности и чуть более 1 процента — другие государственные служащие и гражданские третьи лица.

72. В рассматриваемом периоде продолжалось разбирательство в рамках дел 01 (о захвате заложников, других серьезных случаях лишения свободы и других сопутствующих преступлениях, совершенных РВСК-АН) и 03 (об убийствах и насильственных исчезновениях, представленных сотрудниками государственных органов как боевые потери в связи с преступлениями), касающихся преступлений, совершенных в департаментах Кататумбо и в карибских регионах. Специальный суд по вопросам мира провел общественные слушания и несколько мероприятий в рамках диалога с жертвами, включая представителей коренных народов и афроколумбийцев, а также с обвиняемыми, которые признали свою ответственность и содействовали установлению истины, а потому в их отношении могут быть вынесены восстановительные приговоры.

73. Также в рамках Дела 03 Специальный суд по вопросам мира недавно предъявил обвинения 35 военнослужащим (в том числе пяти генералам, один из которых впоследствии стал главнокомандующим вооруженными силами) в совершении в департаменте Уила в период 2005—2008 годов военных преступлений и преступлений против человечности, в результате которых 200 человек стали жертвами внесудебных расправ и 8 — жертвами покушения на убийство.

74. Этнические вопросы по-прежнему учитываются в работе Специального суда по вопросам мира. Например, по Делу 09 (о преступлениях против этнических групп и их территорий) Специальный суд по вопросам мира взаимодействовал с сообществами и традиционными органами власти Тихоокеанского региона, чтобы обсудить вопросы присвоения жертвам соответствующего статуса

и рассмотрения дел о гендерном насилии. При этом учитывались их традиции и убеждения. В ноябре в рамках Дела 02 (о ситуации в муниципалитетах Тумако, Рикаурте и Барбакоас, департамент Нариньо) Специальный суд по вопросам мира провел слушания, чтобы проинформировать заинтересованные стороны о ходе разработки проекта по возмещению ущерба коренным народам ава.

75. В преддверии вынесения первых восстановительных приговоров правительство и Специальный суд по вопросам мира проводят подготовительную работу, чтобы обеспечить необходимые условия для приведения их в исполнение. В ходе состоявшейся в декабре третьей сессии координационного механизма по содействию приведению в исполнение этих приговоров и мониторингу правительство и Специальный суд по вопросам мира проанализировали прогресс, достигнутый в реализации восстановительных проектов, включая предварительный отбор инициатив правительства, которые могут быть использованы для приведения восстановительных приговоров в исполнение. Усилия всех заинтересованных сторон, направленные на обеспечение своевременной подготовки этих приговоров, можно только приветствовать, поскольку создание необходимых условий до их вынесения имеет существенно важное значение. Тем не менее процесс создания благоприятных условий (в частности, реализация инициатив, поддерживаемых государством, и обеспечение безопасности) для осужденных лиц, представляющих все стороны конфликта, для реализации восстановительного компонента их наказаний по-прежнему идет с задержками. Устранение этих пробелов является основополагающим требованием для того, чтобы лица, несущие главную ответственность за преступления, связанные с конфликтом, могли выполнить свои обязательства перед тысячами жертв.

76. Правительство также начало подготовку к развертыванию программы по уделению внимания и оказанию поддержки сотрудникам органов государственной безопасности согласно распоряжениям Специального суда по вопросам мира. Агентство по реинтеграции и нормализации провело по всей стране семинары, чтобы обсудить этот ключевой аспект оказания помощи, которая включает в себя столь необходимую психосоциальную поддержку. Правительство подготавливает постановление с подробным описанием этой программы.

77. Миссия продолжает следить за проведением подготовительной работы Специального суда по вопросам мира, правительства и ключевых партнеров и призывает активизировать усилия по содействию этой важной работе.

Гендерная проблематика

78. Несмотря на то что в Заключительное соглашение было включено более 100 положений, касающихся гендерной проблематики, с их реализацией по-прежнему возникают трудности, отчасти из-за нехватки технических и финансовых ресурсов. Министерство по вопросам равенства и Группа по выполнению Заключительного соглашения принимают меры по рационализации работы структур, участвующих в реализации этих положений, с целью ускорения темпов соответствующей работы.

79. В своем последнем ежегодном докладе о выполнении Заключительного соглашения Специальный форум по гендерным вопросам обратил внимание на текущие проблемы, связанные с гендерными положениями, касающимися комплексной аграрной реформы и раздела по этническим вопросам, а также на проблему насилия, с которой сталкиваются женщины на территориях, затронутых конфликтом.

80. Разработка первого национального плана действий по вопросу о женщинах, мире и безопасности продолжается под руководством Министерства

иностранных дел и Министерства по вопросам равенства при участии женских организаций и при поддержке международного сообщества. В ходе обсуждения плана действий были отмечены такие вопросы, как необходимость обеспечения его согласованности с гендерными положениями Заключительного соглашения и политикой всеобъемлющего мира, а также обеспечение ресурсов для его реализации. Утверждение плана запланировано на март 2024 года.

Молодежь и мир и безопасность

81. В целях повышения уровня осведомленности и ответственности за реализацию повестки дня, касающейся молодежи, мира и безопасности в стране, Организация Объединенных Наций продолжает прилагать усилия через посредство межучрежденческой рабочей группы. В ноябре целевая группа по делам молодежи организовала встречу, посвященную содействию реализации повестки дня по вопросам молодежи, мира и безопасности в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В мероприятии принял участие 61 представитель молодежи (в том числе 41 женщина) из региона, при этом среди них было более 10 колумбийцев, что помогло заинтересовать колумбийские структуры в разработке национального плана действий по вопросу о молодежи, мире и безопасности.

82. Миссия приняла новую стратегию по вопросу о молодежи, мире и безопасности, направленную на обеспечение учета этого подхода в рамках своих задач по контролю и содействию участию молодежи в реализации Заключительного соглашения и других усилий по упрочению мира.

Другие события, связанные с выполнением Заключительного соглашения

83. Вызывает озабоченность тот факт, что спустя семь лет после подписания Заключительного соглашения по-прежнему не решены проблемы, связанные с правовым положением бывших членов РВСК-АН, что имеет последствия для их правовой безопасности и реинтеграции. В настоящее время число бывших членов РВСК-АН, аккредитованных правительством, составляет 13 705 человек (в том числе 3150 женщин).

84. В последнее время трехсторонняя рабочая группа по урегулированию правового статуса сосредоточила свою работу на трех вопросах: лица, ожидающие аккредитации из-за разногласий по поводу их принадлежности к бывшей РВСК-АН; выявление лиц, которым еще предстоит пройти аккредитацию; и положение 615 бывших членов РВСК-АН, которые, по данным представителей партии «Коммуны», по-прежнему находятся в заключении. Члены рабочей группы также встретились с представителями Министерства юстиции и Национального управления пенитенциарных учреждений, чтобы рассмотреть вопрос о состоянии здоровья некоторых из этих лиц.

85. Адвокаты бывших комбатантов также выразили обеспокоенность по поводу ограниченного числа лиц, которым Специальный суд по вопросам мира предоставил амнистию с 2018 года. По данным Специального суда по вопросам мира, по состоянию на 6 декабря из 4417 запросов на предоставление амнистии 676 было удовлетворено, а 3741 запрос был отклонен.

В. События, имеющие отношение к Армии национального освобождения

86. В соответствии с резолюцией [2694 \(2023\)](#) Совета Безопасности Миссия продолжала осуществлять наблюдение и контроль за соблюдением режима

180-дневного двустороннего прекращения огня между правительством Колумбии и АНО, который начал действовать 3 августа 2023 года. Миссия выступает в качестве международного компонента Механизма наблюдения и контроля, в состав которого входят представители обеих сторон и Епископальной конференции Колумбии.

87. Миссия направила 106 новых сотрудников (60 наблюдателей и 46 гражданских сотрудников) в девять региональных отделений и 22 другие точки. В настоящее время 118 сотрудников Миссии (46 международных наблюдателей) участвуют в работе Механизма во всех его региональных и местных отделениях, кроме одного; важно отметить, что 31 процент соответствующих сотрудников Миссии — женщины.

88. Правительство направило на места 92 должностных лица, в том числе 44 военнослужащих и 42 сотрудника полиции, 5 сотрудников Управления Верховного комиссара по вопросам мира и 1 сотрудника министерства обороны. В свою очередь, АНО продолжала участвовать в работе Механизма на национальном уровне, имея 11 представителей, а Католическая церковь принимала активное участие в его усилиях, имея 29 представителей на местном уровне, 9 — на региональном и 8 — на национальном.

89. Механизм проводил информационно-разъяснительные мероприятия, посвященные прекращению огня и работе Механизма, с целью представить соответствующую информацию организациям гражданского общества, а также региональным и местным властям в приоритетных районах, в том числе в департаментах Антьокия, Араука, Каука, Чоко, Кундинамарка, Нариньо, Сантандер и Валье-дель-Каука. Миссия разработала для внутреннего пользования руководство по учету гендерной проблематики и борьбе с сексуальным и гендерным насилием.

90. Механизм продолжал способствовать деэскалации в отношениях между органами государственной безопасности и АНО, что в конечном итоге принесло пользу местному населению в районах, затронутых конфликтом. Помимо предотвращения и решения повседневных проблем на местах, каналы связи, созданные Механизмом, позволили сторонам в нескольких случаях избежать вооруженных столкновений. По просьбе сторон Миссия проводила на местах мероприятия по проверке возможных нарушений. Тем не менее из-за того, что незаконные вооруженные формирования продолжают совершать акты насилия в нескольких регионах, влияние двустороннего прекращения огня на гуманитарную ситуацию является ограниченным.

91. Механизм вел конструктивную работу по классификации 170 случаев, информация о которых была получена за период до 30 ноября. Несколько случаев были отклонены как «неприемлемые», поскольку не попадали под действие протоколов. В отношении некоторых случаев ведется предварительная проверка, а информация еще по нескольким случаям была представлена на пленарном заседании. Миссия проверила ряд конкретных случаев. На данный момент не было подтверждено ни одного случая нарушения режима прекращения огня. Ожидается, что Механизм представит доклад в ходе переговоров до 30 января — даты истечения срока действия соглашения о прекращении огня.

92. Параллельно продолжалась работа Национального комитета по вопросам участия, созданного делегациями правительства и АНО. Комитет провел 42 из 68 совещаний, которые планировалось провести для определения методологии обеспечения участия общества, в том числе 14 отраслевых мероприятий и одно территориальное совещание в Карибском регионе. Миссия и страновая группа Организации Объединенных Наций поддерживали эти мероприятия, в том числе

за счет ресурсов Фонда миростроительства, которые использовались для целей расширения участия местного населения.

93. К настоящему времени более 4000 человек, представляющих различные группы населения, включая коренные народы, молодежь, лиц с инвалидностью и заключенных, приняли участие и внесли свой вклад. Они обсудили вопросы, которые, по их мнению, стороны должны решить за столом переговоров, включая экологические вопросы и вопросы распространения информации о процессе и расширения участия на местном уровне.

94. Работа Комитета продолжится в 2024 году: будут проведены совещания с участием представителей других ключевых групп, включая жертв, женщин и афроколумбийцев, а также девять дополнительных территориальных совещаний.

IV. Координация действий со страновой группой Организации Объединенных Наций

95. Благодаря тесному сотрудничеству между Миссией и страновой группой Организации Объединенных Наций Организация продолжает содействовать усилиям по миростроительству по всей стране. Страновая группа оказывала помощь в реализации Заключительного соглашения и других ключевых аспектов политики всеобъемлющего мира.

96. Это включает в себя поддержку — за счет средств целевого фонда Организации Объединенных Наций для поддержания мира в Колумбии с участием многих партнеров — инициатив по реинтеграции, работы Национального комитета по вопросам участия и укрепление группы от Католической церкви, оказывающей поддержку в проведении переговоров между правительством и АНО. В ноябре Миссия и Канцелярия координатора-резидента совместно обеспечивали поддержку в ходе визита в Колумбию помощника Генерального секретаря по поддержке миростроительства.

V. Поведение и дисциплина

97. Миссия продолжала осуществлять эффективную программу предотвращения нарушений, в рамках которой дважды в месяц проводились дополнительные обязательные курсы переподготовки по вопросам защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Был внедрен более жесткий подход к управлению рисками.

98. За период с 1 сентября по 30 ноября 2023 года не было получено ни одного заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. За тот же период было зарегистрировано четыре заявления о серьезных нарушениях, которые были переданы для проведения расследований.

VI. Замечания

99. Отмечая седьмую годовщину подписания Заключительного соглашения, правительство, бывшие РВСК-АН, политические деятели и представители гражданского общества подтвердили свою приверженность его выполнению. Это стало еще одним отрядным проявлением твердой решимости Колумбии укрепить мир.

100. Даже если иногда кажется, что проблемы затмевают достигнутый прогресс, мирный процесс породил новые движущие силы, которые могут привести к коренным преобразованиям в Колумбии, если будет обеспечена опора на политическую волю и необходимые людские, финансовые и технические ресурсы, тщательное планирование и координацию. Это касается как реализации невыполненных задач Заключительного соглашения, так и успеха важных инициатив по налаживанию диалога, направленных на дальнейшее уменьшение масштабов насилия в рамках политики всеобъемлющего мира.

101. Поэтому я приветствую завершение ключевых процессов подготовки планов и проектов, в частности в рамках комплексной аграрной реформы и процесса реинтеграции, и верю, что структуры, отвечающие за осуществление, теперь воплотят их в конкретные результаты. Для этого необходимо признать ключевую роль, которую могут сыграть недавно избранные департаментские и муниципальные органы власти, и работать вместе с ними.

102. Соблюдение недавно подписанного пакта о выполнении положений раздела по этническим вопросам необходимо для того, чтобы оправдать ожидания коренных народов и афроколумбийцев, которые на протяжении долгого времени страдают от изоляции и неравенства и по-прежнему гораздо чаще подвергаются насилию, особенно женщины и дети.

103. Не менее важно обеспечить более строгое выполнение гендерных положений Заключительного соглашения и продолжать содействовать участию женщин в ведущем мирном диалоге, как того требуют женщины-миротворцы. Поскольку женщины и девочки продолжают сталкиваться с насилием в многочисленных формах, включая сексуальное и гендерное насилие, я призываю все соответствующие органы власти приложить все возможные усилия для предотвращения этих преступлений, принятия надлежащих мер и привлечения виновных к ответственности.

104. Непрерывающееся насилие препятствует реализации ключевых аспектов Заключительного соглашения, что ведет к неоднозначным результатам по всем его разделам. Отсутствие гарантий безопасности в ряде регионов не позволяют усилиям по проведению аграрной реформы привести к улучшению условий жизни целых крестьянских сообществ, а бывшим комбатантам не удается вернуться к гражданской жизни. Отсутствие безопасности также может помешать установлению истины во всех ее аспектах в контексте процесса правосудия переходного периода.

105. Тот факт, что участвующие в этих фундаментальных процессах бенефициары и заинтересованные стороны, такие как общественные деятели из числа крестьян и женщины-лидеры, подвергаются риску из-за своей роли в миростроительстве, является неприемлемым. Активное участие и высокая степень ответственности местных субъектов стали определяющей чертой мирного процесса в Колумбии и определяющим фактором достигнутого прогресса. Приверженность успеху Заключительного соглашения ни в коем случае не должна превращаться в угрозу жизни. Поэтому я призываю власти активизировать усилия по защите этих местных лидеров и участников мирного процесса, незамедлительно задействовав для этого ключевые механизмы обеспечения гарантий безопасности и недавно принятые политические меры.

106. Передовая система правосудия переходного периода в Колумбии обеспечивает баланс между правосудием и миром. По мере того как Специальный суд по вопросам мира готовится вынести свои первые приговоры, я верю, что его всецело поддержат все заинтересованные стороны, с тем чтобы выполнить задачу первостепенной важности, состоящую в обеспечении соблюдения прав жертв. Я

также верю, что Специальный суд по вопросам мира будет и дальше расширять диалог со всеми сторонами, участвующими в процессе, и будет продолжать добиваться установления истины, справедливости, возмещения ущерба и недопущения повторения случившегося.

107. Положительные — путь и частичные — результаты взаимодействия правительства с вооруженными формированиями очевидны, хотя на пути к амбициозной цели положить конец насилию путем диалога неминуемо возникают препятствия. Я приветствую назначение женщины главой правительственной делегации на переговорах с АНО; впервые в истории Колумбии подобные функции возлагаются на женщину. Меня обнадеживают результаты состоявшегося в Мексике пятого раунда переговоров, а также прогресс, достигнутый в обеспечении прекращения огня между сторонами и в работе Национального комитета по вопросам участия. Я верю, что стороны будут отталкиваться от достигнутого прогресса и удовлетворят чаяния колумбийского народа, продемонстрировав и иными способами свою волю к достижению миру.

108. Переговоры между правительством и группой, именующей себя ЦГШ РВСК-АН продолжаются, и я приветствую достигнутые соглашения и протоколы, установленные сторонами на данный момент. Я настоятельно призываю их продолжать строго соблюдать соглашение о прекращении огня, в том числе заявленное в нем обещание усилить защиту гражданского населения, и определить повестку дня переговоров, что является важнейшими условиями для обеспечения того, чтобы переговоры были результативными.

109. Между тем как правительство продолжает предпринимать эти и другие усилия в пользу двустороннего диалога, я вновь обращаюсь ко всем вооруженным формированиям с призывом внести свой вклад в дальнейшую деэскалацию насилия по всей стране, в том числе путем сокращения числа столкновений между ними, и тем самым заверить колумбийское общество и весь мир в своей приверженности достижению мира путем диалога.

110. Управление Верховного комиссара по вопросам мира призвано играть основополагающую роль, и я верю, что под новым руководством оно воспользуется появившейся возможностью, чтобы еще больше укрепить процесс реализации Заключительного соглашения и основных компонентов для успешного проведения диалога с учетом того, что эти два процесса носят взаимоукрепляющий характер.

111. Международная поддержка усилий, предпринимаемых под руководством Колумбии, по-прежнему имеет основополагающее значение, и Миссия готова продолжать работать рука об руку с правительством и всеми заинтересованными сторонами, стремящимися довести эти достойные похвалы усилия до конца.

Kapra

VERIFICATION MISSION PRESENCE AND MUNICIPALITIES PRIORITIZED FOR THE IMPLEMENTATION OF THE PEACE AGREEMENT- COLOMBIA

Verification Mission Geospatial 

