



## 南苏丹局势

### 秘书长的报告

#### 一. 引言

1. 本报告是根据安全理事会第 2677(2023)号决议提交的，安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2024 年 3 月 15 日，并请秘书长每隔 90 天报告南苏丹特派团执行任务的情况。本报告介绍 2023 年 9 月 1 日至 11 月 30 日期间的政治和安全动态、人道主义和人权状况以及南苏丹特派团任务执行的进展情况。

#### 二. 政治和经济动态

2. 在执行《解决南苏丹共和国冲突重振协议》方面取得的进展仍然有限。尽管如此，萨尔瓦·基尔·马亚尔迪特总统还是公开重申关于在 2024 年 12 月举行选举的承诺。

3. 9 月 21 日，总统在大会第七十八届会议上确认必须加快执行《重振协议》。

4. 在 9 月 13 日举行的苏丹人民解放运动(苏人解运动)高级官员宣誓就职仪式上，总统排除了再次延长过渡期的可能性，并告诫他的政治对手，如果他们在选举中落败，不要采取暴力行动。10 月 12 日，南苏丹第一副总统里克·马沙尔向重组后的联合监测和评价委员会保证，苏丹人民解放运动/解放军反对派(苏人解运动/解放军反对派)支持选举，但重申尚不具备举行自由、公正、可信选举的条件。

5. 9 月 1 日，内阁事务部长马丁·埃利亚·洛穆罗领导的国家议程政党认可基尔先生为该党 2024 年总统选举的候选人。9 月 11 日和 10 月 11 日，大皮博尔行政区和琼莱州乌洛尔县的苏人解运动也分别认可总统。

6. 9 月 19 日，共同人民联盟领导人 Deng Bol Aruai 表示有兴趣竞选总统。9 月 23 日，Daniel Mabior Achiek 在朱巴成立民族进步党。尽管在政治竞争方面出现



了这些积极的事态发展，但在 9 月 16 日，国家安全署特工人员阻挠南苏丹反对派联盟举行集会，欢迎其主要成员之一 Lam Akol 回国。

7. 9 月 27 日，总统任命安吉丽娜·泰尼为内政部长，从而结束了在今年 3 月她被免去国防部长职务后与苏人解运动/解放军反对派之间的政治僵局。11 月 14 日，根据总统令，阿泰姆·马鲁勒·比亚尔中将被任命为警察总监。11 月 18 日，约瑟夫·根·阿克茨被任命为青年和体育部长。11 月 27 日，班加西·约瑟夫·巴科索罗被任命为总统事务部长；威廉·安云·库乌勒被任命为贸易和工业部长；达克·杜乌普·比希乌克被任命为公共服务和人力资源开发部长；库乌勒·穆尔·穆尔被任命为瓦拉卜州州长。

8. 10 月 5 日，重组后的联合监测和评价委员会临时主席指出，由于选举筹备工作缺乏足够的进展和明确性，全国范围内出现不确定性。10 月 6 日，政府发言人兼信息、通信技术和邮政服务部长迈克尔·马凯乌伊说，有足够的时间确保选举取得成功，并指出那些不愿意参加选举的人可以自由弃权。

9. 10 月 7 日，来自团结州的几名苏人解运动/解放军反对派指挥官在 Simon Maguek Gai 中将领的带领下，叛逃到南苏丹人民国防军。11 月 28 日，与他结盟的部队在团结州莱尔县袭击苏丹人民解放军反对派(苏人解反对派)部队。10 月 20 日，反对派指挥官 Michael Wal 和 Samuel Both 在琼莱州叛逃。

## 选举

10. 在 2024 年 12 月举行自由、公正、可信选举的关键先决条件方面取得了一些进展。然而，在时间仅剩 12 个月的情况下，国际伙伴、民间社会和《重振协议》一些当事方关注的重点是举行选举的条件、机构和资源是否到位。

11. 在选举的法律框架方面，9 月 18 日，重振后的过渡期国民议会通过了 2023 年《2012 年全国选举法案(修正)法案》。重振后的过渡期国民议会在该项法案中做出了新的规定，增加阿卜耶伊、鲁翁和皮博尔三个行政区的选举，并将议会民选成员人数从 250 人增至 332 人，将州委员会成员人数从 40 人增至 56 人。还就举行地方政府当局(包括县长、市长以及城市和农村议会)选举以及为各政党提供资金以供选举期间和之后使用等问题达成了共识。

12. 来自苏人解运动/解放军反对派和南苏丹反对派联盟的一些议员抵制关于修正《全国选举法案》的投票，以抗议其中一项授权总统任命议会 5% 席位的规定。政府坚持称，列入这一规定是为了保护少数群体。

13. 11 月 3 日，全国选举委员会、政党委员会和国家宪法审议委员会重组。然而，在这些机构中，只有政党委员会达到了 35% 的女性成员配额。11 月 20 日，政党委员会宣誓就职。此外，一些民间社会活跃人士对全国选举委员会主席 Abednego Akok Kacuol 的公正性提出质疑。

### 过渡期安全安排

14. 组建必要联合部队的工作继续出现重大延误，国内和国际利益攸关方对此表示关切。9月11日，联合防务委员会命令必要联合部队中尚未毕业的剩余人员到训练中心报到，开始第二批部队的训练。在不断推迟之后，采购了食品和用品并分发给各训练中心。从9月18日开始，联合过渡安全委员会部署小组，在第一批部队部署前对其进行核查。

15. 第一批必要联合部队在经历重大延误后，于10月15日部署。同一天，财政和规划部长巴克·巴纳巴·肖尔承诺将随后支付薪金。

16. 第一副总统在10月9日与南苏丹特派团会晤时澄清说，统一国防军中层人员的工作出现延迟的原因是各方之间持续存在分歧。

### 区域接触与区域动态

17. 9月1日，中非共和国总统福斯坦-阿尔尚热·图瓦德拉在朱巴与南苏丹总统讨论了苏丹冲突等共同关心的问题。双方签署边境安全谅解备忘录。

18. 9月4日，苏丹的阿卜杜勒·法塔赫·布尔汉一级中将在朱巴拜访基尔总统。会后，苏丹代理外交部长阿里·萨迪克·阿里说，基尔总统最适合为苏丹冲突进行调解。9月6日，总统出席在内罗毕举行的政府间发展组织(伊加特)第二次四方会议，与会者讨论了伊加特苏丹和平路线图的执行情况。

19. 9月14日，总统前往乌干达，与乌干达总统约韦里·穆塞韦尼讨论区域和平与安全事项。两国总统承诺加倍努力，通过对话解决苏丹危机。

20. 9月27日至29日，总统对俄罗斯联邦进行首次国事访问，以加强双边关系并讨论如何结束苏丹冲突。

21. 11月11日，总统出席在沙特阿拉伯吉达举行的首届沙特-非洲峰会，并在会上会见吉布提、厄立特里亚、肯尼亚和苏丹等该区域各国总统，重点讨论寻找和平解决苏丹冲突的办法。

22. 11月15日，南非非洲人国民大会代表团到访朱巴，为和平进程特别是选举提供支持。

23. 11月24日，基尔总统在坦桑尼亚联合共和国阿鲁沙举行的国家元首峰会上就任东非共同体主席。

### 经济形势

24. 截至11月30日，自2023年1月以来，南苏丹镑对美元汇率已贬值60%。贬值的原因是货币供应量增加、中央银行储备枯竭和外汇压力。货币贬值以及苏丹冲突造成商品供应减少的情况产生合并影响，推高市场价格。

25. 9月4日至9日，财政和规划部在朱巴举办第一次全国经济会议，主题是“实现多样、包容、可持续经济增长”。与会者建议审查金融法律，实施生物识别发薪系统。

26. 9月25日，重振后的过渡期国民议会通过了2023年《2011年南苏丹银行法案(修正)法案》和2023年《银行和其他金融机构(修正)法案》，根据该法案，货币名称改为南苏丹。重振后的过渡期国民议会还分别于10月4日和11日通过了2023年《2009年南苏丹反腐败委员会法案(修正)法案》和2023年《2016年国家税务局法案(修正)法案》。

27. 10月2日，总统颁布法令，任命中央银行、财政和规划部、贸易和工业部以及国家税务局的新官员。James Alic Garang 被任命为中央银行行长，Africano Mande 被任命为国家税务局新任局长。

28. 重振后的过渡期国民议会发言人 John Agany 宣布，从10月16日起，公务员和有组织部队人员将实行新的薪金水平，加薪400%。

### 三. 安全局势

29. 与安全和保护平民有关的关切问题主要涉及从苏丹回返者造成的冲击；据称民族拯救阵线实施的袭击；南苏丹人民国防军在莱尼亚县以涉嫌勾结民族拯救阵线为由逮捕平民；朱巴县的土地保有制问题；丁卡-恩哥克族和丁卡-特威克族在阿卜耶伊行政区和瓦拉卜州边界沿线不断发生的跨界冲突。

#### 上尼罗大区

30. 在上尼罗州，截至11月30日，约有356 019名回返者和难民从苏丹通过各过境点抵达，造成人满为患的局面，犯罪率上升。在迈卢特县 Kilo 10，迈卢特-丁卡族和马班族青年之间在土地问题上的紧张关系同样加剧。在纳西尔县，据报警察局长于9月7日携带21件武器潜逃，对该地区的安全构成威胁。南苏丹特派团继续与地方当局、警方和宗教领袖接触，以平息局势，促进和平共处。

31. 在琼莱州，局势依然紧张。南苏丹人民国防军的一名前指挥官在拒绝重新部署后于9月在波查拉被杀，此事加剧了该地区的紧张局势，导致阿努亚克族青年与南苏丹人民国防军之间发生战斗。波查拉警察总监称，这名指挥官是被南苏丹人民国防军人员杀害的。据报告，南苏丹人民国防军两次使用武装直升机。冲突导致至少30人死亡，12 000人在境内流离失所并逃往埃塞俄比亚。大约20名人道主义工作人员转移到朱巴。10月中旬，从朱巴派出一个政府代表团，以缓和紧张局势。国家安全署被部署到该地区，一名阿努亚克族人接任南苏丹人民国防军地区指挥官，涉事的国防军部队被撤出。

32. 1 000多名妇女儿童在本提乌境内流离失所者营地举行和平示威，要求恢复普遍分发粮食，并将分发责任从联合国机构转移给一个国际非政府组织。据报告，在苏人解运动/解放军反对派高级官员和成员叛逃到苏人解运动后，该地区也出现了紧张局势。

#### 赤道大区

33. 在中赤道州，Ombasi 行政长官和两名平民于9月8日在耶伊河县被杀，此后，南苏丹人民国防军再次对民族拯救阵线分子开展行动。8月4日和9日，南

苏丹人民国防军在耶伊河县逮捕一些平民，怀疑他们与民族拯救阵线勾结，这使得局势更加复杂。这些事件在卡瓦族社区造成紧张局势，并导致大规模平民流离失所。南苏丹特派团耶伊连级行动基地进行巡逻，以监测安全局势，与当地领导人接触，并倡导停止敌对行动和保护平民。由于朱巴县的土地掠夺事件，巴里族、蒙达里族和塔利族之间以及与南苏丹人民国防军之间的紧张关系同样加剧。与此同时，南苏丹特派团获悉，7月中旬至10月下旬在特拉克卡县开展的解除武装工作因南苏丹人民国防军对平民过度使用武力而受到影响。

34. 西赤道州的局势仍然紧张且难以预测，州长和副州长之间的关系持续紧张，在西芒德里县，东道社区和来自博尔的丁卡族养牛人之间不断发生冲突。据报告，民族拯救阵线分子出现在东芒德里县，一辆非政府组织车辆遇袭，还有报告称，10月16日苏人解反对派在 James Diko 军营和延比奥镇郊区强行招募年轻人，这些情况继续使人们对该地区的安全和保护平民问题感到关切。

#### 加扎勒河大区

35. 丁卡-特威克族和丁卡-恩哥克族之间不断发生跨界冲突。9月，丁卡-恩哥克族青年发动三次袭击，绑架五名丁卡-特威克族商人，使局势更加恶化。据报，由于从苏丹非法运入武器，北加扎勒河州的暴力事件增加，为此，警方于9月26日在乌韦勒开展解除武装活动。南苏丹特派团在特威克县和北通季县的 Ajakuac、Turalei、Panyok、Aweng 和 Bombil 进行巡逻，以便与主要行为体接触并鼓励开展对话。

## 四. 人道主义局势

36. 9月1日至5日进行的机构间快速需求评估查明了团结州 Nyal、Mayom 和 Kol 因暴雨而遭受洪灾的近 20 000 人。受灾者包括从苏丹返回的约 2 500 人(415 户)。洪水导致农作物被毁，水源受到污染。据报告，受灾地区的疟疾、急性水样腹泻和急性呼吸道感染病例激增。紧急需求包括应急住所和非粮食物品、粮食、医疗用品、水、环境卫生和个人卫生设施。

37. 9月，东赤道州伊迈赫杰克行政区官员报告说，由于粮食不安全，3000 多人已经离开。在9月14日和15日进行评估后，中赤道州特拉克卡县也报告了类似的干旱情况。9月下旬，仅存的农业活动地区 Mangala 和 Gemmeiza 报告发生山洪，农作物被毁。人道主义伙伴报告称，获得水、粮食和其他生计来源的机会受限，从而导致中度至重度营养不良率上升，居民流离失所。

38. 截至11月30日，据记录有 416 132 人从苏丹越过南苏丹边界。监测小组报告称，苏丹难民和寻求庇护者的抵达人数增加，占10月份抵达总人数的 45% 以上，而4月至9月期间仅占 7%。抵达边境点的速度超过前往最终目的地的速度，从而导致拥堵，特别是在伦克和马拉卡勒的中转中心。

39. 虽然10月初恢复了对埃塞俄比亚境内难民的粮食援助，但截至11月30日，已有 96 780 人从埃塞俄比亚返回南苏丹，使琼莱州阿科博的收容社区不堪重负。

一些回返者前往其他地区，例如上尼罗州的纳西尔县、迈乌特县、乌朗县和隆戈丘克县，以及琼莱州/大皮博尔行政区的皮博尔县、波查拉县和乌洛尔县。

40. 在 9 月份的三周时间内，大皮博尔行政区 Meiwun 暴发疑似新疾病，导致 21 名 5 岁以下儿童死亡。在世界卫生组织的支持下，向 Meiwun 部署了一个国家卫生快速反应小组，以进行调查并开展流动外联。疾病还有待确认。

41. 在本报告所述期间，共报告 66 起与限制人道准入有关的事件；其中 20 起涉及对人道主义工作人员的暴力行为。此外，还报告了 12 起抢劫和盗窃人道主义资产的事件。9 月，由于大皮博尔行政区波查拉和团结州路博卡纳发生暴力事件，25 名人道主义工作人员转移。2023 年至今，已有四名人道主义工作人员在执行任务时遇害。

## 五. 南苏丹特派团授权任务执行情况

### A. 支持执行《重振协议》及和平进程

42. 南苏丹特派团继续进行斡旋，与《重振协议》各方、伙伴和利益攸关方接触。南苏丹特派团领导层与总统、第一副总统、内阁部长等人接触，以推进和平进程，探讨如何减少族群间暴力，并倡导实现举行选举所需的关键基准。

43. 负责南苏丹问题秘书长特别代表继续与区域和国际伙伴接触，敦促继续支持和平进程。为此，他前往吉布提、埃塞俄比亚、肯尼亚和南非。11 月 16 日，他向非洲联盟和平与安全理事会通报南苏丹的情况。

44. 9 月 1 日至 2 日，南苏丹特派团通过为 54 名民间社会代表(其中 25 人为女性)举办讲习班，协助启动中赤道州民间社会网络，从而在州政府、民间社会和伙伴之间搭建了一个框架，以支持民间社会在和平进程中发挥作用。

45. 9 月 25 日和 26 日，为提高南苏丹民众对和平进程的认识，南苏丹特派团协助在湖泊州东伦拜克县 Pacong 和 Cueicok 为 320 名州议会议员和社区代表(其中 110 人为女性)举办关于路线图和湖泊州 2022 年《习惯法和公共秩序法案》的提高认识项目。

46. 南苏丹特派团与联合国难民事务高级专员公署(难民署)合作，分别于 9 月 26 日和 10 月 12 日为埃塞俄比亚和乌干达境内的 113 名南苏丹难民社区领袖(其中 43 人为女性)举办关于常设制宪进程的在线课程。南苏丹特派团与难民署及南苏丹救济和恢复委员会一道，于 10 月 18 日至 19 日为埃塞俄比亚境内的 108 名难民(其中 22 人为女性)举办到场讲习班，并于 10 月 25 日至 11 月 9 日为乌干达境内的 564 名难民(其中 208 人为女性)举办到场讲习班。

47. 作为旨在改善各政党之间关系、扩展政治和公民空间并为自由、公正、可信选举创造有利环境的一系列对话的一部分，南苏丹特派团及其伙伴于 9 月 27 日在朱巴协助为各政党举办论坛。论坛的主题是“关注民主治理和政治过渡”，来自 58 个政党的 72 名高级成员(其中 11 人为女性)出席论坛。10 月 4 日至 6 日，在西加扎勒河州瓦乌举办一个类似的论坛，以提高 150 名与会者(其中 35 人为女

性)对选举进程的了解。论坛结束时提出了一些建议,包括关于安全行为体和各政党之间定期接触的建议。10月5日,南苏丹特派团为来自琼莱州政府、重振后的过渡期国民议会和民间社会组织的50名代表(其中25人为女性)举办关于公民和政治空间的讲习班。

48. 10月3日至5日,南苏丹特派团和议会事务部协助为团结州立法会议成员、州政府官员和民间社会举办提高认识讲习班,讨论与选举和制宪进程、过渡期正义和民主治理有关的问题;147人(其中35人为女性)参加讲习班。

49. 10月24日至31日,南苏丹特派团协助南苏丹反腐败委员会在北加扎勒河州乌韦勒和瓦拉卜州夸乔克举办讲习班,从而促进民间社会在经修正的《南苏丹反腐败委员会法案》获得通过后参与反腐败工作。

50. 11月13日至17日,南苏丹特派团协助南苏丹法律审查委员会审查2008年《刑事诉讼法典》,并编写一份文件,说明为使刑事审判程序符合国际人权标准和最佳做法所需的改革。

51. 南苏丹特派团为扩大公民和政治空间,继续在米拉亚电台举行圆桌讨论,与政党领导人和民间社会代表进行总共五次讨论。

## B. 保护平民, 缓解族群间冲突

52. 南苏丹特派团继续在国家以下一级促进包容各方的对话、和平共处、和解以及社会融合,以加强对平民的保护。南苏丹特派团在上尼罗州马拉卡勒为40 321名境内流离失所者(其中21 244人是女性)提供人身保护。

53. 南苏丹特派团与所有利益攸关方接触,处理将马拉卡勒平民保护点转变为境内流离失所者保护点的问题,包括采取必要行动,建立社区信心,应对与保护平民有关的挑战,并确保连续提供服务。马拉卡勒是南苏丹境内仅存的由南苏丹特派团提供安保的保护点,关于将其转变为境内流离失所者保护点的讨论已经持续了一段时间。9月25日,南苏丹特派团为28个人道主义和发展伙伴举办关于转型进程的提高认识会议。

54. 在与帮派有关的犯罪活动死灰复燃后,南苏丹特派团与政府安全部门一起倡导维持朱巴和本提乌境内流离失所者保护点的保护环境。此外,南苏丹特派团还推动社区参与,以促进和平解决社区对本提乌保护点人道主义服务提供者的不满情绪,这些不满情绪是因在青黄不接时期结束时停止普遍分发粮食而引发的。

55. 南苏丹特派团继续监测来自埃塞俄比亚和苏丹的人员所产生的影响,并与保护行为体和政府官员协调,推动采取全面应对措施,以满足新出现的保护需求。这包括向琼莱州、团结州和西加扎勒河州的州级专责小组提供技术指导。10月4日,南苏丹特派团协助在上尼罗州伦克县和马班县为5 000多人(其中1 500人为女性)举办社区间和平活动,以增进南苏丹回返者、苏丹难民、境内流离失所者和收容社区之间的和平共处。

56. 南苏丹特派团在中赤道州、琼莱州、团结州、湖泊州、北加扎勒河州和西加扎勒河州为 475 名社区领袖和安保人员(其中 108 人为女性)举办 7 次能力建设课程,以提高州政府官员保护平民的能力。南苏丹特派团与中赤道州耶伊河县妇女协会的 50 名妇女领导人举办关于参与治理机构的能力建设讲习班。

57. 为协助在基层缓解族群间冲突,南苏丹特派团举办 23 次讲习班,并开展社区对话与和平运动。为传统当局、民间社会组织、妇女和年轻人开展活动提供便利,并加强政府官员管理冲突的能力。所有 10 个州共有 10 084 人(其中 3 690 人为女性)参加。

58. 9 月 1 日至 3 日,南苏丹特派团、联合国开发计划署(开发署)、建设和平部以及司法和宪法事务部举行全国传统当局领导人会议,有 125 人(其中 6 人为女性)参加会议,其中包括来自 10 个州和大皮博尔行政区的领导人。论坛与会者讨论了在缓和与选举有关的紧张局势及支持和平方面加强传统酋长作用的战略。通过了数项决议,涉及审查习惯法以加强地方诉诸司法的机会、巩固传统领导人支持和平进程的立场以及支持地方当局发挥加强治理的作用。9 月 14 日至 19 日,南苏丹特派团与北加扎勒河州的州政府、立法会议和司法机构一道,在乌韦勒为 110 名传统领导人和社区领袖(其中 23 人为女性)举办司法讲习班。与会者一致认为,司法机构和传统司法机制之间需要开展合作,以便通过问责增进和解。

59. 为了支持当地和平努力,解决琼莱州族群间暴力问题,南苏丹特派团和国内非政府组织“和平渠道”于 10 月 3 日举办建设和平讲习班,参加者是当地青年主导的社区防卫力量(称为“白军”)的 48 名成员。白军领导人也认为和平是有益的,并表示希望与邻近的穆尔勒族实现和解。10 月 11 日至 13 日,南苏丹特派团还协助在朱巴为丁卡-博尔族和穆尔勒族领导人与 41 名国家议会议员、社区领袖以及前任和现任州和国家官员举行协商会议。这次会议由琼莱州州长和大皮博尔行政区行政长官召集,目的是为冲突找到持久的解决办法,并实现族群之间的和平共处。

60. 在 2023 年 6 月马拉卡勒平民保护点发生冲突后,10 月 10 日至 14 日,南苏丹特派团和南苏丹教会理事会协助在马拉卡勒为希卢克族和努维尔族举办促进创伤愈合、提高认识和实现和解的论坛。两族共有 41 名代表(其中 15 人为女性)参加了自 6 月以来的首次对话,并承诺继续对话以实现和解。

61. 南苏丹特派团向地方当局移交了五个速效项目,以期缓解族群间暴力高发地区 2 028 名直接受益人(其中 785 人为女性)面临的保护威胁,其中包括在中赤道州、西加扎勒河州和湖泊州各建一个派出所,在瓦拉卜为南苏丹国家监狱管理局修建一个职业培训设施,在西加扎勒河州为性暴力和性别暴力幸存者修建一个一站式服务中心。

62. 截至 11 月 30 日,南苏丹特派团部队进行了 13 491 次巡逻,其中包括由联合国警察和文职人员组成、以保护平民为目的的 527 次综合巡逻。女性维和人员参加了其中 8% 的巡逻。南苏丹特派团部队在马拉卡勒平民保护点及周边总共进行了 2 140 次巡逻。



63. 为扩大行动范围、慑止对平民的袭击并保障主要补给线的安全，南苏丹特派团部队在科奇、坦布拉和 Jamjang 维持三个长期临时行动基地。

64. 截至 11 月 30 日，联合国警察进行了 4 642 次巡逻，其中 4 571 次有女巡逻队员参加，355 次是综合巡逻。此外，在马拉卡勒平民保护点进行了 174 次出入控制，作为防止和(或)减少安全事件、增强境内流离失所者信心和安全的行动措施的一部分。八个快速反应小组每天分两班积极待命，每班 12 小时，与南苏丹国家警察署协调，在朱巴、马拉卡勒和本提乌应对安全事件。这些小组由来自建制警察部队的 10 名警察组成。联合国警察举办六次关于性别平等意识、性暴力和性别暴力以及人权的讲习班，有 169 名国家警察署警员(其中 80 人为女性)参加讲习班，并在瓦乌和马拉卡勒修建了派出所。

65. 地雷行动司回应了南苏丹特派团和当地社区提出的 279 项识别、清除和处置疑似地雷和爆炸物的请求。这些活动有助于防止人员伤亡，并使各社区能够进出 31 个农业区，利用 3 个医疗设施和 10 个天然水源。共处置了 4 786 件爆炸物，清除了 1 615 257 平方米土地的隐患。全国共有 81 454 人(11 093 名男子、12 182 名妇女、30 687 名男童和 27 492 名女童)接受了爆炸物风险教育，其中包括 8 859 名逃离苏丹冲突的人员。

66. 应南苏丹人民国防军的请求，地雷行动司继续勘查和清理本提乌军事基地，6 月 8 日，该基地发生意外弹药爆炸，造成 19 人受伤，爆炸物散落距离达到 5 公里。在本报告所述期间，地雷行动司在本提乌处置了 1 060 件小武器弹药和 160 件未爆弹药。

#### 气候、和平与安全

67. 由于降雨模式改变，季节性转场活动提前发生，导致农民和牧民在瓦拉卜州东通季县以及湖泊州北伦拜克县和奎拜特县边界沿线发生冲突。旨在促进和平季节性牲畜转场的马里亚勒拜协议以及更广泛的安全环境受到气候变化所致各种改变的威胁，这种情况促使南通季的牧民提前转场。

68. 厄尔尼诺效应继续加剧。9 月，伊加特报告称，南苏丹有 9 个州遭受不同程度的旱灾。在全国范围内，14%的人口面临严重干旱，4%的人口处于极度干旱和警戒状态。世界粮食计划署的数据显示，东赤道州受灾最严重，大卡波埃塔 64% 的人口遭受严重饥饿，25%的人口因作物歉收而面临达到紧急程度的严重饥饿。

69. 气候变化是高级别政治讨论中的一个重要议题。9 月，总统出席非洲气候峰会，会议结束时签署了《非洲领导人关于气候变化的内罗毕宣言及行动呼吁》。他在大会发言时承诺，努力实现关于气候变化的可持续发展目标以及其他目标。

### C. 法治与追责

70. 南苏丹特派团在执行保护平民的任务方面，高度重视刑事司法链的能力建设以及促进对侵犯人权行为追究责任。如下文所述，南苏丹特派团继续通过各项方案活动以及通过南苏丹和解、稳定和复原信托基金，为加强司法链做出贡献。

71. 9月26日至10月6日，南苏丹特派团协助司法部门在西加扎勒河河畔招聘和审查新的治安法官和法官，这是司法部门在全国各地扩大人员规模计划的一部分。
72. 10月2日至4日，南苏丹特派团协助司法和宪法事务部验证国家起诉政策以及司法协助和引渡议案草案。
73. 11月1日至4日，南苏丹特派团在琼莱州和大皮博尔行政区信托基金项目下协助族群间治理机构讨论族群内和族群间暴力行为的司法和追责问题，以及设立传统领导人巡回法院的问题。此外，南苏丹特派团还启动了一个关于这两个地区绑架事件背后驱动因素的研究项目。
74. 在南苏丹特派团的协助下，州政府、州检察部门、国家警察署和国家监狱管理局人员于9月和10月对团结州科奇县进行了几次访问，此后，南苏丹特派团在信托基金项目下协助于11月7日至17日派出一个调查团，为即将设立的流动法院准备案件，这个流动法院的目的是将正式司法系统扩展到偏远地区，打击有罪不罚现象，建立对司法程序的信任。
75. 南苏丹特派团和信托基金联合会在大通季信托基金项目的支持下，在南通季县通季镇和东通季县 Romic 为 77 名参与者(其中 9 人为女性)举办两次司法行为体综合培训，以促进法定行为体和习惯行为体之间的合作。10月2日至5日，在北通季和南通季进行案件评估，为部署巡回法院做准备，部署巡回法院的目的是增加诉诸司法的机会，解决社区不满情绪，打破暴力循环。此外，10月10日至16日，南苏丹特派团与信托基金联合会和国际移民组织(移民组织)一道，在瓦拉卜州五个县与 201 名州代表、传统领导人和社区代表(其中 64 人为女性)一起，评估了审查和更新加扎勒河丁卡族习惯法的必要性。
76. 10月，南苏丹特派团为审查和更新《2016年监狱条例》提供技术援助，以使其与 2022年《2011年南苏丹国家监狱管理局法案(修正)法案》和国际标准保持一致，并加强监狱管理局的法律框架。
77. 10月30日至11月10日，南苏丹特派团在上尼罗州马拉卡勒为 35 名检察官、调查员和辩护律师(其中 3 人为女性)举办关于审判辩护和调查的培训，以加强调查和起诉技能，增进对被告人权利的尊重。
78. 南苏丹特派团在延比奥(西赤道州)、朱巴(中赤道州)、瓦乌(西加扎勒河州)、夸乔克(瓦拉卜州)和科奇(团结州)为 141 名狱警(其中 53 人为女性)提供关于罪犯待遇、监狱和记录管理以及性别平等相关问题方面国际标准的培训。南苏丹特派团继续与当局接触，以处理长期、任意和代理拘留问题，促成乌韦勒和伦拜克的 124 名囚犯(其中 11 人为女性)获释。
79. 为解决监狱中的粮食不安全问题，南苏丹特派团与联合国粮食及农业组织一道，协助国家监狱管理局在西加扎勒河州拉贾县建立一个监狱农场。同样，9月12日在瓦拉卜州夸乔克移交了一个支持囚犯和惩戒人员技能发展的速效项目。

#### D. 为提供人道主义援助创造有利条件

80. 东赤道州、琼莱州和西加扎勒河州的人道准入障碍日益增多，而且有报告称人道主义工作人员因当地局势持续紧张而离开波查拉前往埃塞俄比亚，在出现这种情况后，南苏丹特派团倡导政府当局确保条件保持安全，有利于人道主义行动不受阻碍，包括评估新出现的需求。

81. 截至 11 月 30 日，联合国警察执行了 4 次人道主义援助交付任务，为工程人员和高级别特派团提供了 52 次安全护送。此外，联合国警察继续部署 5 个综合临时行动基地和连级行动基地(坦布拉、耶伊、Durupi、阿科博和皮博尔)，这些基地用于建立信心，与主要领导人接触，建设国家警察署的能力，为社区提供服务。

82. 截至 11 月 30 日，南苏丹特派团部队进行了 104 次长时间巡逻、1 357 次短时间巡逻，625 次部队保护任务，为提供人道主义援助和(或)协助提供人道主义援助创造有利条件，以确保人道主义工作者得到保护。

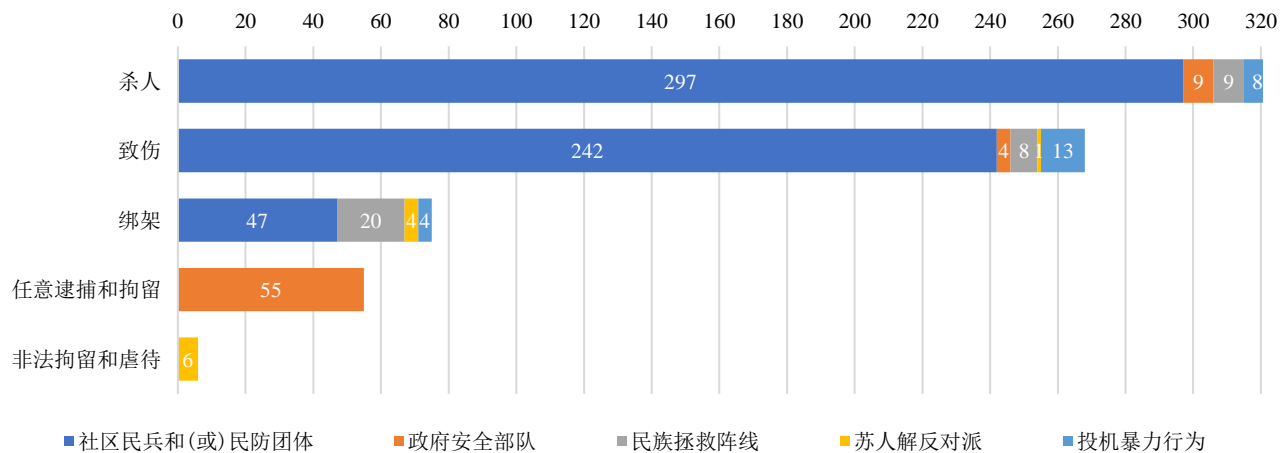
83. 南苏丹特派团回应了人道主义伙伴提出的 9 项部队保护和后勤支助请求，以及联合国人道主义空运处 9 个机场地点的 580 项保护请求。

84. 地雷行动司核查并清理了南苏丹特派团列为优先事项的 459 公里道路，并护送巡逻逾 339 公里，从而确保维和人员和人道主义伙伴能够开展行动，不受爆炸物的威胁。地雷行动司应国际移民组织和难民署的请求，分别在北加扎勒河州和西加扎勒河州的 Wedweil 和 Hai Masna 为逃离苏丹冲突的民众清理安置点。

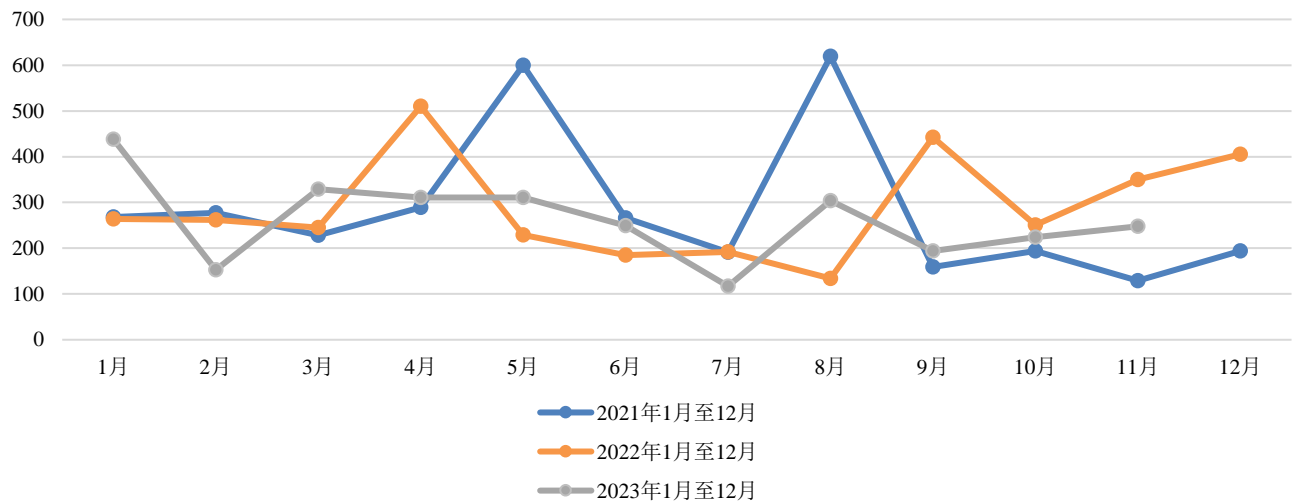
#### E. 监测和调查侵犯人权行为

85. 南苏丹特派团记录并核对了 217 起暴力事件，其中包括 128 起杀人事件、38 起致伤事件、25 起绑架事件、20 起任意逮捕和拘留案件、6 起非法拘留和虐待案件，以及抢劫和破坏平民财产事件。这些事件影响到 727 名平民，其中包括 63 名妇女和 71 名儿童(57 名男童和 14 名女童)(见图一)。在被杀害的 323 名平民中，有 27 名妇女和 21 名儿童(19 名男童，2 名女童)。与上一次报告所述期间相比，事件数量增加 9%，受害者人数减少 1%。在所有这些事件中，160 起事件是社区民兵和(或)民防团体所为；27 起是政府安全部队所为；11 起是民族拯救阵线所为；8 起是苏人解反对派所为；1 起是外国武装分子所为；10 起是身份不明和(或)其他武装分子所为。

图一  
按暴力和施害者类型分列的受害者人数



图二  
2021年1月至2023年11月受暴力影响的平民人数比较分析



86. 不断收到关于法外处决指控的报告。据报告，在本报告所述期间，瓦拉卜州和湖泊州有三名平民(均为男性)因被州当局指控参与族群间暴力和其他犯罪活动而被处决。南苏丹特派团与两州和国家主管部门接触，以调查和处理这些报告。

87. 对基本自由的限制仍在继续。南苏丹特派团记录了安全部队在乌韦勒、路博卡纳和延比奥干涉和平示威的三起事件，朱巴一名男性民间社会活动者因据称批评政府而被任意逮捕和拘留的事件，以及伦拜克一名男性政治活跃人士因登记政党成员而被任意逮捕和拘留的事件。南苏丹特派团继续与政府和民间社会接触，以便在 2024 年选举前扩展公民和政治空间。

88. 9 月 19 日，司法和宪法事务部在南苏丹特派团和开发署的协助下推出一个用于传播国家法律和过渡期正义机制信息的网站。10 月 6 日，国家部长会议核准

关于设立真相、和解和消除创伤委员会以及补偿和赔偿局的议案，有待重振后的过渡期国民议会颁布。

89. 南苏丹特派团为包括政府官员、有组织部队、必要联合部队和民间社会组织在内的 2 975 名利益攸关方(其中 995 人为女性)开展 78 次人权方面的能力建设和提高认识活动。

### 儿童与武装冲突

90. 联合国依照儿童与武装冲突问题监测和报告机制推出的标准，核对了 28 起严重侵害 27 名儿童(23 名男童，4 名女童)的事件，其中包括苏人解反对派(14 起)和南苏丹人民国防军(6 起)招募和使用 20 名男童的事件。侵害行为还涉及杀害(5 起)和残伤(1 起)6 名儿童(3 名男童，3 名女童)；涉及交火(1 起)和战争遗留爆炸物(2 起)的 3 起事件，其中 2 起是南苏丹人民国防军所为，1 起是民族拯救阵线所为；1 起强奸(女童)和 1 起绑架(男童)，均是苏人解反对派所为。以下各州的儿童受到影响：西赤道州(14 起)、北加扎勒河州(6 起)、中赤道州(3 起)、团结州(2 起)、东赤道州(1 起)、琼莱州(1 起)和湖泊州(1 起)。<sup>1</sup>

91. 南苏丹特派团为 800 名参与者(其中 217 人为女性)举办 15 次能力建设讲习班，其中包括 278 名政府安全部队人员(其中 33 人为女性)、274 名社区成员(其中 99 人为女性)、179 名政府官员(其中 76 人为女性)、47 名苏人解反对派官员(其中 2 人为女性)、7 名南苏丹反对派联盟官员(均为男性)和 15 名保护伙伴(其中 7 人为女性)。南苏丹特派团还为 5 425 名参与者(其中 1 903 人为女性)举办 62 次提高儿童保护认识课程，其中包括 3 297 名社区成员(其中 1 447 人为女性)、1 794 名政府安全部队人员(其中 360 人为女性)、149 名苏人解反对派官员(其中 5 人为女性)、103 名保护伙伴(其中 70 人为女性)和 82 名政府官员(其中 21 人为女性)。

### 与冲突有关的性暴力

92. 南苏丹特派团记录并核实 19 起与冲突有关的性暴力事件，这些事件涉及 25 名幸存者(16 名妇女，9 名女童)。幸存者的年龄从 9 岁到 48 岁不等。在这些幸存者中，12 人接受了医疗援助，3 人寻求法律诉讼。这些事件发生在琼莱州(5 起)、北加扎勒河州(2 起)、西加扎勒河州(2 起)、团结州(3 起)、西赤道州(4 起)、中赤道州(2 起)和瓦拉卜州(1 起)。这些事件是南苏丹人民国防军(8 起)、国家安全署(2 起)、苏人解反对派(1 起)、民族拯救阵线(1 起)和社区民兵(7 起)所为。

93. 9 月 4 日至 8 日，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表访问南苏丹，出席保护儿童免遭性暴力全国会议。她在访问期间与性别平等、儿童和社会福利部长、司法和宪法事务部长以及警察总监等政府官员进行了接触，并在北加扎勒河州会见副州长以及 Wedweil 难民安置点的与冲突有关性暴力行为幸存者。特别代表着重指出，必须加强与冲突有关性暴力的追责机制，并强调必须注重预防和恢复性干预措施、精神卫生支持以及幸存者康复。

<sup>1</sup> 由于南苏丹特派团人权司的任务范围大于使用监测和报告机制的单位，这些数字有时会有出入。

## F. 妇女与和平与安全

94. 10月，在任命妇女担任高级政治和决策职位方面取得进展。具体而言，任命 Nyiel Gordon Kuol 为中央银行第二副行长，任命 Flora Gabriel Modi 为朱巴市第一位女市长。此外，不久前通过的《国家选举法案》纳入了关于政府有责任促进包容妇女并保障各项保护措施以使妇女能够自由参与政治和选举进程的规定。

95. 性别平等、儿童和社会福利部在南苏丹特派团的协助下于8月举办南苏丹性暴力和性别暴力问题全国利益攸关方会议，此后，南苏丹特派团继续协助国家和国家以下各级当局和安全机构建立和实施国家协调机制，以预防和应对南苏丹的性暴力和性别暴力。

96. 9月，南苏丹特派团为了向获得任命进入《重振协议》所设机制和机构的妇女提供支持，为培训西赤道州立法会议的33名女议员提供技术支持。

## 六. 南苏丹特派团人员配置、部署状况以及行为与纪律

构成部分	核定工作人员 人数	部署工作人员 人数	已部署工作人员 百分比 <sup>a</sup>	男性在已部署总人数中 所占百分比 <sup>a</sup>	女性在已部署总人数中 所占百分比 <sup>a</sup>
国际文职人员	932	879	94	70	30
本国文职人员	1 460	1 409	97	83	17
联合国志愿人员	450	414	92	60	40
民警	733	701	96	67	33
建制警察部队	1 280	850	66	73	27
政府提供的人员	88	48	55	50	50
军事观察员/联络干事	242	232	96	69	31
军事参谋人员	431	425	99	81	19
军事特遣队	16 327	13 241	81	93	7

<sup>a</sup> 所有百分比均四舍五入至最接近的整数。

97. 南苏丹特派团开始采取一系列干预措施，提醒工作人员注意他们作为国际公务员的身份，特别提及外部活动，包括政治参与、利益冲突、履行私人法律义务的责任和使用社交媒体。

98. 按照适用政策，及时处理了关于可能的失当行为和(或)不当行为的信息。9月1日至11月30日，案件管理跟踪系统记录了46项不当行为指控。记录到2项关于性剥削和性虐待的指控。南苏丹受害人权利高级干事继续向以往报告的性剥削和性虐待指控的所有已确认受害人提供支持。

## 七. 违反部队地位协定、国际人道法和损害联合国人员安全的行为

99. 截至11月30日，南苏丹特派团记录了44起政府违反部队地位协定事件，而上一次报告所述期间为53起。在这44起违反事件中，34起涉及政府当局实施

的行动限制，影响到南苏丹特派团在琼莱州、中赤道州和西赤道州的地面巡逻。原定于 9 月 15 日从延比奥到纳盖罗进行动态空中巡逻，以监测安全和人道主义局势，并协助联合国机构一名工作人员撤离，但由于联合核查与监测机制总部拖延了三天才确认撤离航班的飞行安全保证，这次巡逻取消。10 月 3 日，南苏丹特派团巡逻队在位于中赤道州朱巴和 Wulikare 之间的一个检查站被南苏丹人民国防军人员阻拦，遭到持枪威胁，并被监视回到朱巴 Bilpham 地区。巡逻队返回朱巴基地。

100. 9 月 7 日，南苏丹特派团一名国际工作人员在朱巴-耶伊公路检查站被国籍、护照和移民局人员逮捕，并被指控非法入境。他的联合国工作证和驾驶执照被没收。经出示有效签证，在联合国安全和安保部及南苏丹国家警察署外交警察分队干预后，他被释放，被扣押的物品也被归还。

101. 9 月 13 日，在西加扎勒河州，在 Bazia 当地酋长提出的关于使用地雷行动司车辆运送工人的请求遭到拒绝后，这名酋长停止了地雷行动司在该地区的活动，并拒绝让地雷行动司进入 Menya 村处理未爆弹药。

102. 犯罪仍然是对联合国人员和行动的主要威胁，犯罪形式包括拦路抢劫、小偷小摸和武装盗窃当地征聘工作人员住所。在南苏丹特派团部队保护下护送的人道主义车队仍然是盗匪事件的目标。在中赤道州莱尼亚县，一个标明属于联合国安保管理系统组织的车队遭到袭击，两名外聘司机死亡。在西加扎勒河州瓦乌，联合国安保管理系统的一名当地工作人员被绑架八天，原因是有关族群间争端的政治因素。在本报告所述期间，记录了 29 起针对联合国和非政府组织人员的不准进入、骚扰、恐吓和勒索事件。

## 八. 军警部分的业绩

103. 南苏丹特派团部队评价了 13 个单位：1 个分区、5 个步兵营、3 个工兵单位、1 个部队水上单位和 3 个医疗单位。根据联合国的标准，这些军事单位被认为训练有素，行动准备充分。七个单位超过了军事单位评价工具的既定标准，三个单位成功达到了既定标准，三个单位仍在审查中。

104. 9 月，和平行动部法治和安全机构厅警务司向朱巴派遣一个业绩评估小组，对建制警察部队进行年度评估。此外，联合国警察对四个建制警察部队(朱巴 2 个、马拉卡勒 1 个、本提乌 1 个)进行了内部季度业绩评价和评估。总体业绩令人满意，并提出了改进建议。

## 九. 意见和建议

105. 在南苏丹执行《重振协议》和路线图的工作仍落后于计划，仍然缺乏《协议》所设想的合作与协作精神。我呼吁南苏丹领导人采取更具会议性的办法，举行由南苏丹人主导和自主掌控的选举。

106. 南苏丹正在筹备将于 2024 年 12 月举行的独立后首次选举，但政治领导人尚未就重要的未决问题达成一致并加以解决。联合国与区域国家和机构(即伊加特、非洲联盟和平与安全理事会和非洲联盟南苏丹问题高级别特设委员会)进行了磋商。这些磋商表明，人们普遍担心，如果没有适当的选举筹备工作，可能会重新陷入暴力。因此，南苏丹特派团与非洲联盟和伊加特一道，已开始与政府进行对话，讨论旨在使选举做到可信、和平、包容各方的下列一揽子步骤和措施：

- (a) 落实国家警察的选举安全计划，并在实施过渡期安全安排方面取得重大进展；
- (b) 确认与选举和选举时间表有关的制宪进程；
- (c) 使对选举至关重要的国家机构(即全国选举委员会和政党委员会)投入运作并提供资金；
- (d) 澄清选举的法律框架、类型和资金来源，同时考虑到在剩余时间内的可行性；
- (e) 澄清与选区划界有关的问题；
- (f) 商定选民登记方式和机制，防止选举舞弊；
- (g) 商定选举争端解决机制；
- (h) 确定难民和境内流离失所者参加选举的情况；
- (i) 就合法政治行为框架、政治利益攸关方的权利及其自由参与广阔公民和政治空间的能力达成一致。

107. 在评估南苏丹举行自由、公正、可信选举的准备情况时，许多政治利益攸关方都承认，尚不具备举行这种选举的条件。同样清楚的是，因为时限已过，把履行《重振协议》所规定承诺作为未能达到这些基准的补救措施，这种做法已经不可能。展望未来，《协议》各方需要进行接触，以便确定在 2024 年 12 月如期举行选举的必要条件。简言之，是否举行选举的决定及其相关条件是南苏丹人民要解决的问题。

108. 为了在 2024 年 12 月举行选举，各方必须就上述安排的前进方向达成一致。因此，我敦促政府努力实现这些目标。如果事态如此发展，安全理事会将有机会进行审议，讨论确保选举不会重新引发暴力的条件。这还将使会员国能够及时决定在 2025 年 2 月过渡期结束前向南苏丹提供哪些支持。

109. 若要使选举结果可以接受，必须在时限内完成上述某些项目。关注南苏丹问题的选举专家正在形成一种共识，即应在 2024 年 4 月初之前商定或确定一些关键决定或事件。其中包括过渡期安全安排的执行、选举机构的运作、确定将要举行的选举类型(总统选举、议会选举和(或)其他选举)、难民的参与、商定的政治行为守则、选民登记方式以及永久宪法的必要性和起草工作。



110. 虽然《全国选举法案》的通过、全国选举委员会、政党委员会和国家宪法审议委员会成员的任命以及必要联合部队的有限部署都值得赞扬，但这些机构充分执行任务的条件尚不存在。

111. 我仍然感到关切的是，考虑到本已脆弱的经济和人道主义局势，苏丹境内持续不断的冲突可能对南苏丹产生深远影响，因为难民和回返者不断大量涌入，给南苏丹本已捉襟见肘的国内和国际资源造成更大压力。

112. 预计 2024 年世界各地用于国际援助的资源将大幅减少，人道主义伙伴需要优先援助最弱势群体。相应地，南苏丹政府需要分配更多资源，以履行提供基本服务和保护平民的责任。

113. 2023 年迄今，已有四名人道主义工作人员因公殉职。我再次请求政府确保致力于为南苏丹民众服务的人道主义工作人员的安全，并将犯下这种令人发指罪行的人绳之以法。与此同时，政府应保证人道主义伙伴不受限制地接触受影响民众。

114. 在面临各种紧迫而又经常相互竞争的挑战之际，我敦促区域和世界不要把注意力从南苏丹和平进程上转移开。这样做可能会给已经陷入动荡的南苏丹和更广泛区域带来灾难性后果。我鼓励区域和国际伙伴继续参与处理南苏丹局势，推动按照《重振协议》的规定和平结束过渡期。

115. 我对部队和警察派遣国深表感谢，并赞扬伊加特和非洲联盟的努力。我感谢南苏丹问题特别代表尼古拉斯·海索姆对执行《重振协议》的持续支持，以及他为努力实现南苏丹可持续和平所发挥的斡旋作用。

