



Совет Безопасности

Distr.: General
12 December 2023
Russian
Original: English

Положение в Южном Судане

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2677 \(2023\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2024 года и просил Генерального секретаря каждые 90 дней докладывать об осуществлении мандата Миссии. В докладе освещаются политические события, события в области безопасности, гуманитарная ситуация, положение в области прав человека и прогресс в деле осуществления мандата Миссии за период с 1 сентября по 30 ноября 2023 года.

II. События в политической и экономической областях

2. В отчетном периоде прогресс в реализации Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан оставался ограниченным. Несмотря на это, президент Салва Киир Маярдит публично подтвердил свое обязательство провести выборы в декабре 2024 года.

3. На семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 21 сентября президент признал важность ускорения реализации Обновленного соглашения.

4. Во время церемонии приведения к присяге старших должностных лиц Народно-освободительного движения Судана (НОДС), состоявшейся 13 сентября, президент заявил о том, что он исключает возможность еще одного продления переходного периода, и предостерег своих политических оппонентов от применения насилия в случае их поражения на выборах. 12 октября первый вице-президент Южного Судана Риек Машар заверил воссозданную Объединенную комиссию по наблюдению и оценке в том, что Народно-освободительное движение/армия Судана (оппозиция) (НОДС/А (О)) поддерживает выборы, но вновь заявил, что условия для проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов не созданы.

5. 1 сентября политическая партия «Национальная повестка», возглавляемая министром по делам кабинета министров Мартином Элиа Ломуро, утвердила г-на Киира в качестве кандидата от партии на президентских выборах 2024 года. Отделения НОДС в административном районе Большой Пибор и в округе Урор



штата Джонглей также поддержали кандидатуру президента 11 сентября и 11 октября соответственно.

6. 19 сентября лидер Общенародного альянса Денг Бол Аруай выразил заинтересованность в выдвижении своей кандидатуры на пост президента. 23 сентября Даниэль Мабиор Ачиек основал Партию национального прогресса в Джубе. Несмотря на эти позитивные изменения в плане политической конкуренции, 16 сентября оперативники Национальной службы безопасности помешали Оппозиционному альянсу Южного Судана (ОАСЮС) провести митинг, организованный для приветствия возвращения в страну одного из руководителей Альянса, Лам Акола.

7. 27 сентября президент назначил Анджелину Тени министром внутренних дел, положив конец политическому тупику в отношениях с НОДС/А (О), который последовал после ее смещения с поста министра обороны в марте. 14 ноября указом президента генерал-лейтенант Атем Марол Биар был назначен генеральным инспектором полиции. 18 ноября Джозеф Генг Акец был назначен министром по делам молодежи и спорта. 27 ноября Бангаси Джозеф Бакосоро был назначен министром по делам президента, Уильям Анюн Куол — министром торговли и промышленности, Дак Дуоп Бичиок — министром государственной службы и развития людских ресурсов, а Куол Мур Мур — губернатором штата Вараб.

8. 5 октября временный председатель воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке отметил, что отсутствие достаточного прогресса и ясности в вопросе готовности к выборам создает неопределенность по всей стране. 6 октября пресс-секретарь правительства и министр по вопросам информации, коммуникационных технологий и почтовой службы Майкл Макеуи заявил, что имеется достаточно времени, чтобы обеспечить успешное проведение выборов, и отметил, что те, кто не желает в них участвовать, могут воздержаться.

9. 7 октября несколько командиров НОДС/А (О) из штата Юнити во главе с генерал-лейтенантом Саймоном Магеком Гаем перешли на сторону Народных сил обороны Южного Судана. 28 ноября союзные ему силы атаковали силы Народно-освободительной армии Судана (оппозиция) НОАС (О) в округе Лер, штат Юнити. 20 октября в штате Джонглей дезертировали командиры оппозиции Майкл Вал и Самуэль Бот.

Выборы

10. Был достигнут определенный прогресс в создании важнейших предварительных условий для проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов в декабре 2024 года. Однако, поскольку до запланированной даты остается всего 121 месяцев, внимание международных партнеров, гражданского общества и некоторых сторон Обновленного соглашения было сосредоточено на том, имеются ли необходимые условия, институты и ресурсы для проведения выборов.

11. Что касается законодательной базы для проведения выборов, то 18 сентября воссозданная Переходная национальная законодательная ассамблея приняла Закон 2023 года о внесении поправок в закон о национальных выборах 2012 года. Посредством этого закона Ассамблея ввела новые положения, а именно: добавила выборы в трех административных районах — Абьее, Рувенге и Пиборе; и увеличила число избираемых членов парламента с 250 до 332, а число членов Совета штатов — с 40 до 56. Также был достигнут консенсус в отношении проведения выборов в органы местного самоуправления, включая

комиссаров округов, мэров городов и членов городских и сельских советов, и в отношении финансирования политических партий, которое будет предоставлено для использования во время и после избирательного процесса.

12. Некоторые парламентарии от НОДС/А (О) и ОАЮС бойкотировали голосование по законопроекту о внесении поправок в закон о национальных выборах в знак протеста против положения, которое наделяет президента правом назначать 5 процентов мест в Ассамблее. Правительство утверждало, что это положение было включено для защиты групп меньшинств.

13. 3 ноября были вновь сформированы Национальная избирательная комиссия, Совет политических партий и Национальная комиссия по пересмотру конституции. Однако из этих трех институтов только Совет выполнил 35-процентную квоту для членов из числа женщин. 20 ноября члены Совета были приведены к присяге. Кроме того, некоторые активисты гражданского общества поставили под сомнение беспристрастность председателя Национальной избирательной комиссии Абедегэ Аюка Какуола.

Переходные меры обеспечения безопасности

14. В процессе формирования Необходимых объединенных сил по-прежнему наблюдались значительные задержки, и национальные и международные заинтересованные стороны выражали свою обеспокоенность этой ситуацией. 11 сентября Объединенный совет по вопросам обороны приказал оставшимся военнослужащим Сил, которые еще не закончили прохождение подготовки, явиться в свои учебные центры для начала обучения в рамках программы подготовки второго состава сил. После многочисленных отсрочек были закуплены и распределены по учебным центрам продовольствие и предметы снабжения. Начиная с 18 сентября Объединенный комитет по переходным мерам обеспечения безопасности начал направлять команды для проверки уровня подготовки первого состава сил в преддверии его развертывания.

15. Развертывание первого состава Необходимых объединенных сил состоялось 15 октября после значительных задержек. В тот же день министр финансов и планирования Бак Барнаба Чол пообещал, что за этим последуют выплаты заработной платы.

16. В ходе встречи с представителями МООНЮС 9 октября первый вице-президент пояснил, что задержка с объединением среднего звена сил обороны была вызвана продолжающимися разногласиями между сторонами.

Взаимодействие и события на региональном уровне

17. 1 сентября в Джубе состоялось обсуждение между президентом Центральноафриканской Республики Фостен-Арканжем Туадерой и президентом Южного Судана по вопросам, представляющим взаимный интерес, включая конфликт в Судане. Они подписали Меморандум о взаимопонимании по вопросам безопасности границ.

18. 4 сентября первый генерал-лейтенант Судана Абдель Фаттах аль-Бурхан посетил президента Киира в Джубе. После этой встречи исполняющий обязанности министра иностранных дел Судана Али ас-Садык Али заявил, что президент Киир лучше всего подходит на роль посредника для урегулирования конфликта в Судане. 6 сентября президент принял участие во второй встрече четверки стран — членов Межправительственной организации по развитию (ИГАД) в Найроби, на которой обсуждалась реализация дорожной карты ИГАД по установлению мира в Судане.

19. 14 сентября президент совершил поездку в Уганду, чтобы обсудить с президентом Уганды Йовери Мусевени вопросы регионального мира и безопасности. Два президента взяли обязательство удвоить усилия по урегулированию суданского кризиса путем диалога.
20. С 27 по 29 сентября президент совершил свой первый государственный визит в Российскую Федерацию, чтобы укрепить двусторонние связи и обсудить пути прекращения конфликта в Судане.
21. 11 ноября президент принял участие в первом саммите «Саудовская Аравия — Африка», который состоялся в Джидде, Саудовская Аравия, и в ходе которого он встретился с главами стран региона — Джибути, Кении, Судана и Эритреи — для обсуждения вариантов мирного решения конфликта в Судане.
22. 15 ноября делегация Африканского национального конгресса Южной Африки посетила Джубу, чтобы оказать поддержку мирному процессу, особенно в плане проведения выборов.
23. 24 ноября президент Киир вступил в должность председателя Восточноафриканского сообщества на саммите глав государств, который прошел в Аруше, Объединенная Республика Танзания.

Экономическая ситуация

24. По состоянию на 30 ноября южносуданский фунт обесценился по отношению к доллару США на 60 процентов с января 2023 года. Падение стоимости национальной валюты объяснялось увеличением денежной массы в обращении, истощением резервов центрального банка и давлением на резервы иностранной валюты. Совокупный эффект от обесценения валюты и сокращения поставок товаров из-за конфликта в Судане привел к росту цен на рынке.
25. С 4 по 9 сентября Министерство финансов и планирования организовало в Джубе первую Национальную экономическую конференцию, которая прошла по теме «На пути к диверсифицированному, инклюзивному и устойчивому экономическому росту». Участники конференции рекомендовали пересмотреть финансовое законодательство и внедрить биометрическую систему начисления заработной платы.
26. 25 сентября обновленная Переходная национальная законодательная ассамблея приняла Закон 2023 года о внесении поправок в закон о Банке Южного Судана 2011 года и закон 2023 года о внесении поправок в закон о банковских и других финансовых учреждениях, в результате чего название валюты было изменено на южносуданский фунт. Ассамблея также приняла, 4 и 11 октября соответственно, Закон 2023 года о внесении поправок в закон о комиссии Южного Судана по борьбе с коррупцией 2009 года, и Закон 2023 года о внесении поправок в закон о национальном налоговом управлении 2016 года.
27. 2 октября президент своим указом назначил новых чиновников в Центральном банке, Министерстве финансов и планирования, Министерстве торговли и промышленности и Национальном налоговом управлении. Джеймс Алик Гаранг был назначен управляющим Банком, а Африкано Мандэ — новым генеральным комиссаром Управления.
28. Пресс-секретарь Ассамблеи Джон Агани объявил, что с 16 октября гражданские служащие и служащие организованных сил будут получать новые оклады с 400-процентной надбавкой.

III. Ситуация в области безопасности

29. Проблемы в области безопасности и защиты гражданского населения были связаны в первую очередь с влиянием возвращенцев из Судана, нападениями, предположительно совершенными Фронтом национального спасения (ФНС), арестами гражданских лиц Народными силами обороны Южного Судана по подозрению в пособничестве ФНС в округе Лайнья; земельными спорами в округе Джуба; и постоянными трансграничными столкновениями вдоль границ административного района Абьей и штата Вараб между общинами нгок-динка и твик-динка.

Регион Большой Верхний Нил

30. По состоянию на 30 ноября в Верхнем Ниле через различные пункты пересечения границы из Судана прибыло около 356 019 репатриантов и беженцев, что привело к перенаселенности и росту преступности. В Кило 10, округ Мелут, также обострилась напряженность между молодежью из мелутского племени динка и мабанской молодежью из-за прав на землю. В округе Насир 7 сентября начальник полиции, по сообщениям, скрылся с 21 единицей оружия, создав угрозу безопасности в районе. МООНЮС продолжала взаимодействовать с местными властями, полицией и религиозными лидерами в целях нормализации ситуации и содействия мирному сосуществованию.

31. В Джонглее ситуация оставалась напряженной. Убийство в сентябре бывшего командира Народных сил обороны Южного Судана в Почалле, последовавшее за его отказом от передислокации, усилило напряженность в этом районе, что привело к столкновениям между молодежью ануак и Народными силами обороны Южного Судана. Инспектор полиции Почалла заявил, что командир был убит бойцами Народных сил обороны Южного Судана. Сообщалось о двух случаях использования Народными силами обороны Южного Судана боевых вертолетов. В результате этих столкновений погибли по меньшей мере 30 человек, а 12 000 человек были вынуждены уйти либо в другие районы страны, либо в Эфиопию. Около 20 сотрудников гуманитарных организаций были переведены в Джубу. В середине октября из Джубы была направлена правительственная делегация в целях деэскалации напряженности. В район была направлена Национальная служба безопасности, командир Народных сил обороны Южного Судана был заменен на представителя общины ануак, а причастное к столкновениям подразделение Сил обороны было выведено из района.

32. Более 1000 женщин и детей устроили мирную демонстрацию в лагере для внутренне перемещенных лиц в Бентиу, требуя возобновить общую раздачу продовольствия и передать ответственность за распределение продовольствия от учреждения Организации Объединенных Наций международной неправительственной организации (НПО). Также сообщалось о напряженности в районе после того, как старшие должностные лица и члены НОДС/А (О) перешли на сторону НОДС.

Регион Большая Экватория

33. В Центральном Экваториальном штате возобновились операции Народных сил обороны Южного Судана против боевиков ФНС после убийства исполнительного главы Омбаси и двух мирных жителей 8 сентября в округе Ей Ривер. Ситуация усугубилась в связи с арестами гражданских лиц, которые были произведены 4 и 9 августа в округе Ей Ривер Народными силами обороны Южного Судана по подозрению в пособничестве ФНС. Эти события вызвали напряженность в общине каква и привели к масштабному перемещению гражданского

населения. Ротная оперативная база МООНЮС в Ее проводила патрулирование с целью мониторинга ситуации в области безопасности, взаимодействия с местными лидерами и проведения информационной работы в интересах прекращения боевых действий и обеспечения защиты гражданского населения. Кроме того, из-за захвата земель в округе Джуба обострилась напряженность между общинами бари, мундари и тали, а также напряженность в отношениях с Народными силами обороны Южного Судана. Тем временем МООНЮС была проинформирована о том, что мероприятия по разоружению в округе Терекека, проводившиеся с середины июля по конец октября, были омрачены чрезмерным применением силы по отношению к гражданскому населению со стороны Народных сил обороны Южного Судана.

34. Ситуация в Западном Экваториальном штате оставалась напряженной и непредсказуемой: сохранялась напряженность в отношениях между губернатором штата и его заместителем, а в округе Западный Мундри имели место постоянные столкновения между принимающими общинами и скотоводами племени динка из Бора. Сообщения о присутствии боевиков ФНС в округе Восточный Мундри, нападение на автомобиль неправительственной организации и сообщения о насильственной вербовке молодежи членами НОАС (О)16 октября в казармах в районе Джеймс Дико и в пригородах города Ямбио по-прежнему вызывали обеспокоенность по поводу безопасности и защиты гражданского населения в этом районе.

Регион Большой Бахр-эль-Газаль

35. Имели место постоянные трансграничные столкновения между общинами твик-динка и нгок-динка. Ситуацию усугубило похищение пяти торговцев из племени твик-динка в ходе трех нападений, совершенных молодежью из племени нгок-динка в сентябре. В связи с ростом насилия в Северном Бахр-эль-Газале, предположительно из-за оружия, незаконно ввезенного в страну из Судана, 26 сентября в Авейле полиция провела мероприятие по разоружению. МООНЮС направила патрули в Аякуак, Туралей, Панйок, Ауенг и Бомбил, в округах Твик и Северный Тондж, чтобы наладить взаимодействие с ключевыми сторонами и стимулировать диалог.

IV. Гуманитарная обстановка

36. В ходе межучрежденческой оперативной оценки потребностей, проведенной с 1 по 5 сентября, было выявлено около 20 000 человек, пострадавших от наводнений, вызванных сильными дождями в Ньяле, Майоме и Коле в штате Юнити. Среди пострадавших — около 2500 человек, вернувшихся из Судана (415 домохозяйств). Наводнение привело к уничтожению урожая и загрязнению источников воды. В пострадавших районах зафиксирован всплеск заболеваемости малярией, острой водянистой диареей и острыми респираторными инфекциями. Неотложные потребности включают потребности в жилье и непродовольственных товарах, продовольствии, предметах медицинского назначения, воде, средствах санитарии и гигиены.

37. В сентябре должностные лица административного района Имехеджек в Восточном Экваториальном штате сообщили, что более 3000 человек покинули его из-за отсутствия продовольственной безопасности. После оценки, проведенной 14 и 15 сентября, аналогичные условия засухи были отмечены в округе Терекека, Центральный Экваториальный штат. В конце сентября в Мангале и Геммайзе — единственных районах, где еще велась сельскохозяйственная деятельность, — были зарегистрированы внезапные наводнения, уничтожившие

посевы. Гуманитарные партнеры сообщили об ограниченном доступе к воде, продовольствию и другим источникам средств к существованию, что привело к увеличению распространенности недоедания средней и высокой степени тяжести и перемещению населения.

38. По состоянию на 30 ноября было зарегистрировано 416 132 человека, пересекших границу Южного Судана со стороны Судана. Наблюдательные группы сообщили об увеличении числа прибывающих суданских беженцев и просителей убежища, на долю которых в октябре пришлось более 45 процентов от общего числа прибывших в сравнении с 7 процентами в период с апреля по сентябрь. Количество прибывающих на пограничные пункты превышало количество продолжающих путь в конечные пункты назначения, что приводило к перегруженности, особенно в транзитных центрах в Ренке и Малакале.

39. Хотя оказание продовольственной помощи беженцам в Эфиопии возобновилось в начале октября, по состоянию на 30 ноября 96 780 человек вернулись оттуда в Южный Судан, что создало чрезмерную нагрузку на принимающую общину в Аकोбо, штат Джонглей. Некоторые из возвращенцев отправились в другие районы, в частности в округа Насир, Майвут, Уланг и Лонгчук в штате Верхний Нил и в округа Пибор, Почалла и Урор в штате Джонглей/административном районе Большой Пибор.

40. За три недели сентября в Мейвуне, административный район Большой Пибор, от предполагаемой новой вспышки заболевания скончался 21 ребенок в возрасте до пяти лет. При поддержке Всемирной организации здравоохранения в Мейвун была направлена национальная группа быстрого реагирования в области здравоохранения для проведения расследования и оказания мобильной помощи. Определить заболевание пока не удалось.

41. За отчетный период было зарегистрировано 66 инцидентов, связанных с ограничением гуманитарного доступа; в ходе 20 из этих инцидентов было совершено насилие в отношении гуманитарного персонала. Кроме того, было зафиксировано 12 случая мародерства и хищения гуманитарного имущества. В сентябре 25 сотрудников гуманитарных организаций были переведены в другие места из-за насилия в Почалле, административный район Большой Пибор, и в Рубконе, штат Юнити. На момент составления доклада четыре гуманитарных работника были убиты в 2023 году при исполнении служебных обязанностей.

V. Выполнение задач, предусмотренных мандатом Миссии

A. Поддержка усилий по осуществлению Обновленного соглашения и мирного процесса

42. МООНЮС продолжала выполнять свои функции оказания добрых услуг, взаимодействуя со сторонами, партнерами и заинтересованными сторонами Обновленного соглашения. Руководство миссии взаимодействовало с президентом, первым вице-президентом, членами кабинета министров и другими лицами в целях отслеживания мирного процесса, поиска путей сокращения межобщинного насилия и проведения информационной работы в интересах достижения важнейших контрольных показателей, необходимых для проведения выборов.

43. Специальный представитель Генерального секретаря по Южному Судану продолжал взаимодействовать с региональными и международными партнерами, настоятельно призывая их продолжать поддерживать мирный процесс. В этих целях он посетил Джибути, Кению, Эфиопию и Южную Африку. 16 ноября

он провел брифинг для Совета мира и безопасности Африканского союза по Южному Судану.

44. С 1 по 2 сентября МООНЮС оказала поддержку в создании Сети гражданского общества в Центральном Экваториальном штате, проведя семинар для 54 представителей гражданского общества (25 женщин), в целях создания основы для взаимодействия между правительством штата, гражданским обществом и партнерами в интересах поддержки роли гражданского общества в мирном процессе.

45. В целях повышения осведомленности южносуданцев о мирном процессе МООНЮС 25 и 26 сентября организовала для 320 членов парламента штата и представителей общин (110 женщин) в Паконге и Куэйкоке в округе Восточный Румбек, штат Лейкс, программы повышения осведомленности о дорожной карте и Законе об обычном праве и общественном порядке 2022 года.

46. МООНЮС в партнерстве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ ООН) провела виртуальные сессии по процессу разработки постоянной конституции для 113 лидеров общин беженцев из Южного Судана (43 женщины) в Эфиопии и Уганде 26 сентября и 12 октября соответственно. Совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и Комиссией по вопросам оказания помощи Южному Судану и его восстановления были организованы выездные семинары для 108 беженцев (22 женщины) в Эфиопии с 18 по 19 октября и для 564 беженцев (208 женщин) в Уганде с 25 октября по 9 ноября.

47. В рамках серии диалогов, направленных на улучшение отношений между политическими партиями, расширение политического и гражданского пространства и создание благоприятных условий для проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов, МООНЮС и партнеры провели 27 сентября в Джубе форум политических партий. В форуме, проходившем под девизом «Упор на демократическое управление и политические преобразования», приняли участие 72 старших члена (11 женщин) 58 политических партий. С 4 по 6 октября в Вау, штат Западный Бахр-эль-Газаль, был организован аналогичный форум для 150 участников (35 женщин) с целью формирования более глубокого понимания избирательных процессов. По итогам форума были вынесены рекомендации, в том числе относительно регулярного взаимодействия между органами безопасности и политическими партиями. 5 октября МООНЮС провела семинар по вопросам гражданского и политического пространства для 50 представителей (25 женщин) правительства штата Джонглей, обновленной Переходной национальной законодательной ассамблеи и организаций гражданского общества.

48. С 3 по 5 октября МООНЮС и Министерство по делам парламента провели семинар для членов Законодательной ассамблеи штата Юнити, должностных лиц правительства штата и представителей гражданского общества по вопросам, связанным с избирательным процессом и процессом выработки конституции, правосудием переходного периода и демократическим управлением. В семинаре приняли участие 147 человек (35 женщин).

49. После принятия поправок к Закону Южного Судана о комиссии по борьбе с коррупцией МООНЮС с 24 по 31 октября оказывала поддержку Комиссии Южного Судана по борьбе с коррупцией в проведении семинаров в Авейле, штат Северный Бар-эль-Газаль, и Куаджоке, штат Вараб, способствуя таким образом расширению участия гражданского общества в борьбе с коррупцией.

50. С 13 по 17 ноября МООНЮС оказывала поддержку Комиссии по пересмотру законодательства Южного Судана в проведении обзора Закона об уголовно-процессуальном кодексе 2008 года и в подготовке документа о реформах, необходимых для приведения процедур уголовного судопроизводства в соответствие с международными стандартами и передовой практикой в области прав человека.

51. МООНЮС продолжала проводить обсуждения за круглым столом на радио «Мирайя» в целях расширения гражданского и политического пространства; было проведено в общей сложности пять обсуждений, в которых приняли участие лидеры политических партий и представители гражданского общества.

В. Защита гражданского населения и смягчение межобщинных конфликтов

52. МООНЮС продолжала способствовать всеохватному диалогу, мирному сосуществованию, примирению и социальной сплоченности на субнациональном уровне в целях улучшения защиты гражданского населения. МООНЮС обеспечивала физическую защиту 40 321 внутренне перемещенного лица (21 244 женщины) в Малакале, штат Верхний Нил.

53. МООНЮС взаимодействовала со всеми заинтересованными сторонами по вопросам преобразования пункта защиты гражданских лиц в Малакале в пункт для внутренне перемещенных лиц, включая предварительные меры по укреплению доверия населения, решению проблем защиты гражданского населения и обеспечению непрерывности предоставления услуг. Малакаль — единственный оставшийся пункт защиты гражданского населения в Южном Судане, охрана которого обеспечивается МООНЮС, и уже некоторое время ведутся переговоры о его преобразовании в место размещения внутренне перемещенных лиц. 25 сентября МООНЮС провела для 28 партнеров по гуманитарной деятельности и деятельности в области развития информационное занятие, посвященное переходному процессу.

54. МООНЮС взаимодействовала с государственными службами безопасности в целях сохранения системы защиты в местах проживания внутренне перемещенных лиц в Джубе и Бентиу на фоне активизации деятельности преступных группировок. Кроме того, МООНЮС содействовала проведению встреч с общинами в целях содействия мирному реагированию на недовольство общин в отношении поставщиков гуманитарных услуг в лагере в Бентиу, которое было вызвано прекращением общей раздачи продовольствия в конце периода сезонного дефицита продовольствия.

55. МООНЮС продолжала отслеживать последствия прибытия беженцев из Эфиопии и Судана и координировала свои действия с субъектами, отвечающими за обеспечение защиты, и государственными чиновниками в целях принятия комплексных мер по удовлетворению возникающих потребностей в защите. Это включало предоставление технических указаний целевым группам на уровне штатов в Джонглее, Юнити и Западном Бахр-эль-Газале. 4 октября МООНЮС организовала в округах Ренк и Мабан штата Верхний Нил мероприятия по вопросам межобщинного мира, в которых приняли участие более 5000 человек (1500 женщин), чтобы способствовать мирному сосуществованию между южно-суданскими возвращенцами, суданскими беженцами, внутренне перемещенными лицами и принимающими общинами,

56. МООНЮС организовала семь занятий по наращиванию потенциала для 475 общинных лидеров и сотрудников служб безопасности (108 женщин) в

штатах Центральный Экваториальный, Джонглей, Юнити, Лейкс и Северный и Западный Бахр-эль-Газаль, с тем чтобы расширить возможности чиновников правительства штата по защите гражданского населения. Миссия провела для 50 женщин-лидеров Ассоциации женщин округа Ей Ривер в Центральном Экваториальном штате семинар по наращиванию потенциала, посвященный участию в работе структур управления.

57. В поддержку смягчения межобщинных конфликтов на низовом уровне МООНЮС провела 23 семинара, а также общинные диалоги и мирные кампании. Проводились мероприятия для представителей традиционных властей, организаций гражданского общества, женщин и молодежи, а также мероприятия по укреплению потенциал государственных чиновников в области урегулирования конфликтов. Всего в указанных мероприятиях приняли участие 10 084 человека (3690 женщин) из всех 10 штатов.

58. С 1 по 3 сентября МООНЮС, Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) и Министерство миростроительства и Министерство юстиции и конституционных дел провели конференцию национальных лидеров из числа традиционных авторитетов, в которой приняли участие 125 человек (6 женщин), в том числе лидеры из десяти штатов и административного района Большой Пибор. На форуме обсуждались стратегии усиления роли традиционных вождей в интересах смягчения напряженности и поддержания мира в контексте проведения выборов. Были приняты резолюции о пересмотре норм обычного права в целях расширения доступа к правосудию на местном уровне, консолидации позиции традиционных лидеров в поддержку мирного процесса и оказании поддержки местным властям в их роли по укреплению системы управления. С 14 по 19 сентября МООНЮС совместно с правительством, Законодательной ассамблеей и судебными властями штата Северный Бахр-эль-Газаль провела семинар по вопросам правосудия для 110 традиционных и общинных лидеров (23 женщины) в Авейле. Был достигнут консенсус в отношении того, что для содействия примирению посредством привлечения к ответственности необходимо сотрудничество между судебными органами и традиционными механизмами правосудия.

59. В поддержку усилий на местном уровне по борьбе с межобщинным насилием в штате Джонглей МООНЮС и национальная НПО «Канал мира» (“Peace Canal”) провели 3 октября семинар по вопросам миростроительства для 48 членов общинной группы обороны под руководством местной молодежи, известной как «Белая армия». Лидеры «Белой армии» согласились с тем, что мир выгоден, и выразили желание примириться со своими соседями из племени мурле. С 11 по 13 октября МООНЮС также оказала помощь в организации в Джубе консультативного совещания лидеров общин динка-бор и мурле, в котором принял участие 41 человек, включая членов национального парламента, общинных лидеров и бывших и нынешних чиновников уровня штата и общенационального уровня. Совещание было созвано губернатором Джонглея и главным администратором административного района Большой Пибор, чтобы выработать долгосрочные решения конфликта и обеспечить мирное сосуществование между общинами.

60. С 10 по 14 октября МООНЮС и Совет церквей Южного Судана провели в Малакале форум, посвященный помощи в лечении психологической травмы, повышению осведомленности и примирению между общинами шиллук и нуэр после конфликта, который произошел в июне 2023 года в пункте защиты гражданского населения в Малакале. Впервые с июня в диалог вступил в общей сложности 41 представитель (15 женщин) обеих общин, и по итогам этих обсуждений было принято обязательство продолжать диалог в целях примирения.

61. МООНЮС передала местным властям пять проектов с быстрой отдачей, направленных на смягчение угроз в области защиты в интересах 2028 непосредственных бенефициаров (785 женщин) в районах с высокой распространенностью межобщинного насилия, включая строительство по одному полицейскому посту в штатах Центральный Экваториальный, Западный Бахр-эль-Газаль и Лейкс, одного центра профессиональной подготовки для Национальной пенитенциарной службы Южного Судана в Варабе и одного центра «одного окна» для жертв сексуального и гендерного насилия в Западном Бахр-эль-Газале.

62. По состоянию на 30 ноября силы МООНЮС провели 13 491 операцию по патрулированию, включая 527 комплексных операций с участием полицейского и гражданского персонала Организации Объединенных Наций в целях защиты гражданского населения. Женщины-миротворцы участвовали в 8 процентах от общего числа патрулей. В общей сложности силы провели 2140 операций по патрулированию в районе пункта по защите гражданского населения в Малакале и вокруг него.

63. В целях расширения оперативного охвата, предотвращения нападений на гражданское население и обеспечения безопасности основных маршрутов снабжения силы МООНЮС сохранили на длительный срок три временные оперативные базы в Коче, Тамбуре и Джамджанге.

64. По состоянию на 30 ноября полиция Организации Объединенных Наций провела 4642 патрульных операции, из которых 4571 включала женщин и 355 имели комплексный характер. Кроме того, в рамках оперативных мероприятий по предотвращению и/или смягчению последствий инцидентов в сфере безопасности и повышению чувства доверия и улучшению безопасности внутренне перемещенных лиц в пункте защиты гражданского населения в Малакале было проведено 174 операции по контролю доступа. Восемь групп быстрого реагирования ежедневно находятся в активной готовности в две смены по 12 часов каждая для реагирования на инциденты, связанные с безопасностью, в координации с Национальной полицейской службой Южного Судана в Джубе, Малакале и Бентиу. Команды состоят из десяти сотрудников сформированных полицейских подразделений. Полиция Организации Объединенных Наций провела шесть семинаров по вопросам гендерной проблематики, сексуального и гендерного насилия и прав человека, в которых приняли участие 169 сотрудников Национальной полицейской службы Южного Судана (80 женщин), и построила полицейские посты в Вау и Малакале.

65. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, ответила на 279 запросов МООНЮС и местных общин, касающихся обнаружения, удаления и утилизации предполагаемых наземных мин и взрывоопасных боеприпасов. Эта деятельность способствовала предотвращению травм и гибели людей, а также позволила общинам получить доступ к 31 участку сельскохозяйственных угодий, 3 медицинским пунктам и 25 природным источникам воды. Было утилизировано в общей сложности 4786 единиц взрывоопасных боеприпасов и расчищено 1 615 257 квадратных метров земли. В общей сложности 81 454 человека по всей стране (11 093 мужчины, 12 182 женщины, 30 687 мальчиков и 27 492 девочки), включая 8859 человек, бежавших от конфликта в Судане, прошли инструктаж по вопросам рисков, связанных со взрывоопасными боеприпасами.

66. По запросу Народных сил обороны Южного Судана Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, продолжала обследовать и разминировать военную базу в Бентиу, где 8 июня произошел незапланированный взрыв боеприпасов, в результате которого 19 человек получили ранения, а взрывоопасные предметы были разбросаны на расстояние до 5 км. За отчетный

период Служба утилизировала в Бентиу 1060 единиц стрелковых боеприпасов и 160 единиц неразорвавшихся боеприпасов.

Климат, мир и безопасность

67. Ранняя сезонная миграция, вызванная изменениями в режиме выпадения осадков, привела к конфликтам между фермерами и скотоводами в округе Восточный Тондж в штате Вараб и на границе между округами Северный Румбек и Квейбет в штате Лейкс. Достигнутое в Мариал-Бае соглашение, направленное на обеспечение мирной сезонной миграции скота, и безопасность в более широком смысле находятся под угрозой из-за вызванных изменением климата погодных сдвигов, которые приводят к ранней миграции скотоводов из Южного Тонджа.

68. Эффект Эль-Ниньо продолжал усиливаться. В сентябре ИГАД сообщила, что девять штатов Южного Судана в той или иной степени страдают от засухи. По всей стране 14 процентов населения сталкиваются с сильной засухой, а 4 процента — с условиями, относящимися к категориям «экстремально сухие» и «достигающие уровня тревоги». Восточный Экваториальный штат пострадал больше всего: согласно данным Всемирной продовольственной программы, 64 процента населения Большой Капоэты испытывают острый голод, а 25 процентов — чрезвычайный голод из-за неурожая.

69. Изменение климата было одной из главных тем политических дискуссий на высшем уровне. В сентябре президент принял участие в Африканском климатическом саммите, который завершился подписанием Найробийской декларации африканских лидеров по вопросу изменения климата и призыва к действиям. Выступая перед Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций, он взял обязательство приложить усилия для достижения цели в области устойчивого развития, касающейся изменения климата, наряду с достижением других целей в области устойчивого развития.

С. Верховенство права и привлечение виновных к ответственности

70. В рамках своего мандата по защите гражданского населения МООНЮС уделяет особое внимание укреплению потенциала системы уголовного правосудия и привлечению к ответственности за нарушения прав человека Миссия продолжала вносить вклад в укрепление системы правосудия в рамках своей программной деятельности и Целевого фонда по примирению, стабилизации и повышению жизнестойкости, в частности осуществила нижеуказанные виды деятельности.

71. МООНЮС оказала поддержку судебным органам в наборе и проверке новых магистратов и судей в Западном Бхар-эль-Газале в период с 26 сентября по 6 октября в рамках реализации плана судебных властей по расширению своего присутствия по всей стране.

72. Со 2 по 4 октября МООНЮС оказывала поддержку Министерству юстиции и конституционных дел в проведении оценки на предмет утверждения национальной политики в области судебного преследования и законопроектов о взаимной правовой помощи и экстрадиции.

73. В период с 1 по 4 ноября в рамках проекта целевого фонда в штате Джонглей и административном районе Большой Пибор МООНЮС оказывала поддержку межобщинным структурам управления в обсуждении вопросов правосудия и привлечения к ответственности за внутриобщинное и межобщинное

насилие и вопросов создания окружного суда традиционных лидеров. Кроме того, МООНЮС начала исследовательский проект по изучению движущих причин похищений в обоих районах.

74. После того как в сентябре и октябре представители правительства штата, прокуратуры штата, Национальной полицейской службы Южного Судана и Национальной пенитенциарной службы при содействии МООНЮС посетили округ Коч, штат Юнити, МООНЮС в рамках проекта целевого фонда оказала поддержку в проведении с 7 по 17 ноября миссии по расследованию с целью подготовки дел для предстоящей выездной сессии суда, цели которой заключаются в том, чтобы распространить официальную систему правосудия на отдаленные районы, бороться с безнаказанностью и укреплять доверие к судебному процессу.

75. При поддержке по линии проекта целевого фонда для Большого Тонджа МООНЮС и консорциум целевых фондов провели два комплексных учебных курса для акторов системы правосудия, в которых приняли участие 77 человек (9 женщин) в городе Тондж, округ Южный Тондж, и в Ромиче, округ Восточный Тондж, в целях укрепления сотрудничества между представителями официальной системы правосудия и участниками системы правосудия согласно обычному праву. Со 2 по 5 октября в Северном и Южном Тондже была проведена миссия по оценке дел в рамках подготовки к развертыванию окружного суда, призванного расширить доступ к правосудию, обеспечить реагирование на жалобы населения и разорвать порочный круг насилия. Кроме того, с 10 по 16 октября МООНЮС совместно с консорциумом целевых фондов и Международной организацией по миграции (МОМ) провела оценку необходимости пересмотра и обновления обычного права общины динка в Бахр-эль-Газале, в которой принял участие 201 человек (64 женщины), включая представителей штата, традиционных лидеров и представителей общин в пяти округах штата Вараб.

76. В октябре МООНЮС оказала техническую помощь в пересмотре и обновлении Положений о тюрьмах 2016 года, чтобы привести их в соответствие с Законом 2022 года о внесении поправок в закон о национальной пенитенциарной службе Южного Судана 2011 года и международными стандартами, а также укрепить правовую базу Службы.

77. С 30 октября по 10 ноября МООНЮС провела в Малакале, Верхний Нил, учебный курс по судебной адвокатуре и проведению расследований для 35 прокуроров, следователей и адвокатов (3 женщины), чтобы укрепить навыки проведения расследований и судебного преследования и способствовать уважению прав обвиняемых.

78. МООНЮС организовала подготовку по международным стандартам, касающимся обращения с правонарушителями, управления тюрьмами и делопроизводства и гендерных вопросов, для 141 сотрудника тюрем (53 женщины) в Ямбио (Западный Экваториальный штат), Джубе (Центральный Экваториальный штат), Вау (Западный Бахр-эль-Газаль), Куаджоке (Вараб) и Коче (Юнити). МООНЮС продолжала взаимодействовать с властями для решения проблемы длительных и произвольных задержаний и содержания подозреваемых под стражей на территории третьих государств, в результате чего в Авейле и Румбеке были освобождены 124 заключенных (11 женщин).

79. Для решения проблемы отсутствия продовольственной безопасности в тюрьмах МООНЮС совместно с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций оказала поддержку в создании Национальной пенитенциарной службой тюремной фермы в округе Раджа, Западный Бахр-эль-Газаль. Кроме того, 12 сентября в Куаджоке, штат Вараб, Миссия

передала в ведение властей проект с быстрой отдачей, направленный на развитие навыков у заключенных и сотрудников исправительных учреждений.

D. Создание благоприятных условий для доставки гуманитарной помощи

80. После того как в штатах Восточная Экватория, Джонглей и Западный Бахр-эль-Газаль участились случаи затруднения гуманитарного доступа и появились сообщения о том, что гуманитарные работники уезжают из Почалы в Эфиопию из-за сохраняющейся там напряженности, МООНЮС обратилась к государственным властям с призывом обеспечить безопасные и благоприятные условия для беспрепятственного проведения гуманитарных операций, в том числе для оценки возникающих потребностей.

81. По состоянию на 30 ноября полиция Организации Объединенных Наций обеспечивала безопасность во время 4 операций по доставке гуманитарной помощи и 52 операций по сопровождению инженеров и миссий высокого уровня. Кроме того, полиция Организации Объединенных Наций продолжила развертывание пяти комплексных временных оперативных баз и ротных оперативных баз (в Тамбуре, Ее, Дурупи, Акобо и Пиборе), которые использовались для укрепления доверия, взаимодействия с ключевыми руководителями, наращивания потенциала Национальной полиции Южного Судана и оказания услуг населению.

82. По состоянию на 30 ноября силы МООНЮС провели 104 операции по длительному патрулированию, 1357 операций по краткосрочному патрулированию и выполнили 625 задач по защите сил в целях создания благоприятных условий для доставки гуманитарной помощи и/или поддержки доставки гуманитарной помощи и обеспечения защиты гуманитарных работников.

83. МООНЮС также выполнила 9 запросов о защите сил и оказании материально-технической поддержки, поступивших от партнеров по гуманитарной деятельности, и 580 запросов о защите 9 аэродромов Службы гуманитарных воздушных перевозок Организации Объединенных Наций.

84. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, проверила и разминировала 459 километров дорог, приоритетных для МООНЮС, и сопровождала 339 километров маршрутов патрулей, обеспечив мобильность миротворцев и партнеров по гуманитарной деятельности и устранение угрозы, исходящей от взрывоопасных боеприпасов. По запросам МОМ и УВКБ ООН Служба провела очистку от взрывоопасных предметов мест для переселения людей, спасающихся от конфликта в Судане, в Ведвейле и Хай-Масне, в штатах Северный и Западный Бахр-эль-Газаль, соответственно.

E. Отслеживание нарушений в области прав человека и их расследование

85. МООНЮС задокументировала и подтвердила 217 случаев насилия, включая 128 случаев убийств, 38 случаев, приведших к телесным повреждениям, 25 похищений, 20 случаев произвольного ареста и задержания, 6 случаев незаконного задержания и жестокого обращения, а также случаи разграбления и уничтожения гражданского имущества. В результате инцидентов пострадали 27 мирных жителей, в том числе 63 женщины и 71 ребенок (57 мальчиков и 14 девочек) (см. рисунок I). В число 323 погибших мирных жителей входят 27 женщин и 21 ребенок (19 мальчиков и 2 девочки). По сравнению с предыдущим отчетным периодом это представляет собой 9-процентное увеличение

числа инцидентов и 1-процентное уменьшение числа жертв. Ответственность за 160 инцидентов возлагалась на общинных ополченцев и/или группы гражданской обороны; за 27 инцидентов — на правительственные силы безопасности; за 11 инцидентов — на ФНС; за 8 инцидентов — на НОАС (О); за 1 инцидент — на иностранных боевиков; и за 10 инцидентов — на неустановленные и/или другие вооруженные элементы.

Рисунок I

Число жертв в разбивке по типу актов насилия и виновной стороне

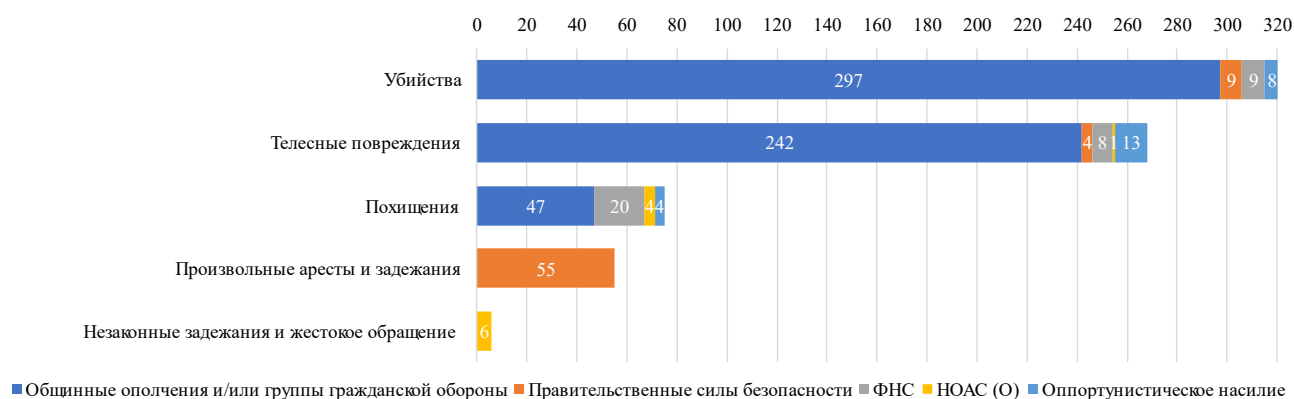
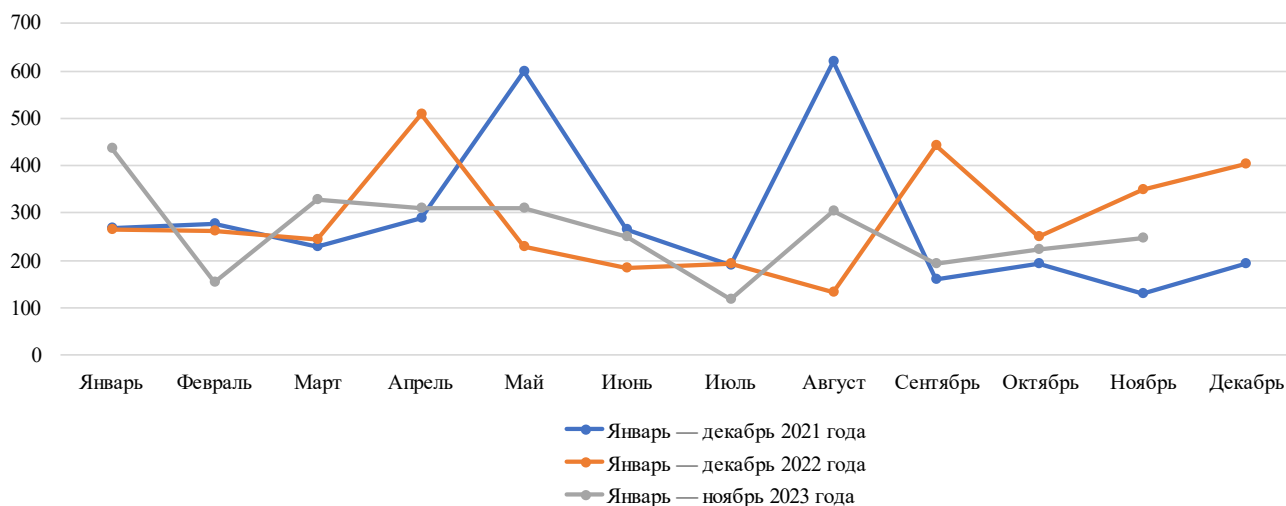


Рисунок II

Сравнительный анализ числа гражданских лиц, пострадавших от насилия, январь 2021 года — ноябрь 2023 года.



86. Продолжали поступать сообщения о предполагаемых внесудебных казнях. В течение отчетного периода, согласно поступившим сообщениям, в штатах Вараб и Лейкс были казнены три гражданских лица (все мужчины) по обвинению властей штата в участии в межобщинном насилии и другой преступной деятельности. МООНЮС взаимодействовала как с властями штатов, так и с национальными властями для расследования этих сообщений и принятия надлежащих мер реагирования.

87. Сохраняются ограничения основных свобод. МООНЮС задокументировала три случая вмешательства сил безопасности в мирные демонстрации в Авейле, Рубконе и Ямбио, произвольный арест и задержание мужчины — активиста гражданского общества в Джубе за предполагаемую критику правительства и мужчины — политического активиста в Румбеке за регистрацию членов политической партии. МООНЮС продолжает взаимодействовать с правительством и гражданским обществом в целях расширения гражданского и политического пространства в преддверии выборов в 2024 году.

88. 19 сентября Министерство юстиции и конституционных дел при поддержке МООНЮС и ПРООН открыло свой веб-сайт для распространения информации о национальных законах и механизмах правосудия переходного периода. 6 октября Национальный совет министров одобрил законопроекты о создании Комиссии по установлению истины, примирению и залечиванию ран и Органа по выплате компенсаций и возмещению ущерба, которые ожидают принятия обновленной Переходной национальной законодательной ассамблеей.

89. МООНЮС провела 78 мероприятий по укреплению потенциала и повышению уровня осведомленности в области прав человека для 2975 участников (995 женщин), включая государственных должностных лиц, военнослужащих организованных сил, военнослужащих Необходимых объединенных сил и представителей организаций гражданского общества.

Дети и вооруженные конфликты

90. В соответствии со стандартами механизма наблюдения и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах, Организация Объединенных Наций подтвердила 28 серьезных нарушений в отношении 27 детей (23 мальчика и 4 девочки), включая вербовку и использование 20 мальчиков членами НОАС (О) (14) и Народными силами обороны Южного Судана (6). Нарушения также включали убийство (5) и нанесение увечий (1) шести детям (три мальчика и три девочки); три нарушения, вызванные перекрестным огнем (1) и взрывоопасными пережитками войны (2), ответственность за два из которых возлагается на Народные силы обороны Южного Судана, а ответственность за один — на ФНС; и одно изнасилование (девочка) и одно похищение (мальчик), ответственность за оба из которых возлагается на НОАС (О). Пострадавшие дети были задокументированы в следующих штатах: Западный Экваториальный (14), Северный Бахр-эль-Газаль (6), Центральный Экваториальный (3), Юнити (2), Восточный Экваториальный (1), Джонглей (1) и Лейкс (1)¹.

91. МООНЮС провела 15 семинаров по наращиванию потенциала, в которых приняли участие 800 человек (217 женщин): 278 сотрудников правительственных сил безопасности (33 женщины), 274 члена общин (99 женщин), 179 правительственных чиновников (76 женщин), 47 офицеров НОАС (О) (2 женщины), 7 офицеров ОАЮС (все мужчины) и 15 партнеров по защите (7 женщин). МООНЮС также провела 62 занятия по повышению осведомленности по вопросам защиты детей, в которых приняли участие 5425 человек (1903 женщины): 3297 членов общин (1447 женщин), 1794 сотрудника правительственных сил безопасности (360 женщин), 149 офицеров НОАС (О) (5 женщин), 103 партнера по защите (70 женщин) и 82 государственных чиновника (21 женщина).

¹ Поскольку Отдел по правам человека Миссии имеет более широкий мандат, чем те подразделения, которые используют механизм наблюдения и отчетности, между этими цифрами иногда возникают расхождения.

Сексуальное насилие в связи с конфликтом

92. МООНЮС документально зафиксировала и подтвердила 19 случаев сексуального насилия в связи с конфликтом, в которых пострадали 25 человек (16 женщин и 9 девочек). Пострадавшим было от 9 до 48 лет. Из этих пострадавших 12 человек получили медицинскую помощь, а 3 обратились в суд. Инциденты произошли в штатах Джонглеи (5), Северный Бахр-эль-Газаль (2), Западный Бахр-эль-Газаль (2), Юнити (3), Западный Экваториальный (4), Центральный Экваториальный (2) и Вараб (1). Ответственность за эти инциденты возлагалась на Народные силы обороны Южного Судана (8), Национальную службу безопасности (2), НОАС (О) (1), ФНС (1) и общинных ополченцев (7).

93. С 4 по 8 сентября Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта посетила Южный Судан, чтобы принять участие в Национальной конференции по защите детей от сексуального насилия. В ходе своего визита она провела встречи с государственными чиновниками, включая министра по гендерным вопросам и по вопросам детей и социального обеспечения, министра юстиции и по конституционным вопросам и генерального инспектора полиции, а в штате Северный Бахр-эль-Газаль встретила заместителя губернатора и жертвами сексуального насилия, связанного с конфликтом, в поселении беженцев в Ведвейле. Специальный представитель подчеркнула необходимость укрепления механизмов привлечения к ответственности за сексуальное насилие в условиях конфликта и обратила внимание на необходимость сосредоточиться на профилактических и восстановительных мерах, оказании поддержки по вопросам психического здоровья и реабилитации жертв.

Г. Женщины и мир и безопасность

94. В октябре был отмечен прогресс в назначении женщин на политические и руководящие должности высокого уровня. В частности, было произведено назначение Ньеля Гордона Куола вторым заместителем управляющего Центрального банка, а Флора Габриэль Модии стала первой женщиной — мэром города Джуба. Кроме того, недавно принятый Национальный закон о выборах включает положения об ответственности правительства за содействие участию женщин и предоставление гарантий защиты, с тем чтобы женщины могли свободно участвовать в политических и избирательных процессах.

95. После конференции национальных заинтересованных сторон, посвященной проблеме сексуального и гендерного насилия в Южном Судане и организованной в августе Министерством по делам гендера, детей и общественного благосостояния при поддержке МООНЮС, Миссия продолжает оказывать поддержку национальным и субнациональным властям и органам безопасности в разработке и введении в действие национального координационного механизма по предотвращению и пресечению сексуального и гендерного насилия в Южном Судане.

96. В сентябре в целях оказания поддержки женщинам, назначаемым на должности в механизмы и институты Обновленного соглашения, Миссия оказала техническую поддержку в подготовке 33 женщин — членов Законодательной ассамблеи Западного Экваториального штата.

VI. Кадровый состав Миссии, ход развертывания персонала и вопросы поведения и дисциплины

<i>Компонент</i>	<i>Санкционированная численность персонала</i>	<i>Численность развернутого персонала</i>	<i>Процентная доля развернутого персонала^a</i>	<i>Процентная доля мужчин от общего числа развернутого персонала^a</i>	<i>Процентная доля женщин от общего числа развернутого персонала^a</i>
Международный гражданский персонал	932	879	94	70	30
Национальный гражданский персонал	1 460	1 409	97	83	17
Добровольцы Организации Объединенных Наций	450	414	92	60	40
Гражданская полиция	733	701	96	67	33
Сформированные полицейские подразделения	1 280	850	66	73	27
Персонал, предоставляемый правительствами	88	48	55	50	50
Военные наблюдатели/офицеры военной связи	242	232	96	69	31
Штабные офицеры	431	425	99	81	19
Воинские контингенты	16 327	13 241	81	93	7

^a Все процентные доли округлены до ближайшего целого числа.

97. МООНЮС начала серию мероприятий, призванных напомнить сотрудникам об их статусе международных гражданских служащих, с уделением особого внимания деятельности вне миссии, включая вопросы, касающиеся участия в политической деятельности, конфликта интересов, обязанности выполнять частные юридические обязательства и использования социальных сетей.

98. В соответствии с действующей политикой проводилась своевременная обработка информации о возможном неудовлетворительном и/или неправомерном поведении. За период с 1 сентября по 30 ноября в системе управления делами было зарегистрировано 46 заявлений о нарушении дисциплины. Было зарегистрировано два заявления о сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах. Все выявленные пострадавшие в рамках ранее заявленных случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств продолжали получать поддержку со стороны старшего специалиста по правам потерпевших в Южном Судане.

VII. Нарушения соглашения о статусе сил и норм международного гуманитарного права и посягательства на безопасность персонала Организации Объединенных Наций

99. По состоянию на 30 ноября МООНЮС зарегистрировала 44 случая нарушения соглашения о статусе сил, ответственность за которые приписывается правительству, тогда как за предыдущий отчетный период было зарегистрировано 53 таких нарушения. Из этих 44 нарушений 34 были связаны с ограничениями на передвижение, введенными правительственными властями и затрагивающими наземные патрули МООНЮС в штате Джонглей и в Центральном и Западном Экваториальных штатах. Запланированное на 15 сентября динамичное воздушное патрулирование из Ямбио в Нагери для мониторинга ситуации в области безопасности и гуманитарной ситуации и поддержки эвакуации сотрудника учреждения Организации Объединенных Наций было отменено, поскольку штаб-квартира Совместного механизма по наблюдению и контролю в течение

трех дней задерживала подтверждение гарантии безопасности полета для эвакуационного рейса. 3 октября военнослужащие Народных сил обороны Южного Судана отказали патрулю МООНЮС в доступе на контрольно-пропускной пункт, расположенный между Джубой и Вуликаре, Центральный Экваториальный штат, угрожали членам патруля оружием и сопроводили их обратно в район Билфам в Джубе. Патрульная группа вернулась на базу в Джубе.

100. 7 сентября международный сотрудник МООНЮС был арестован сотрудниками Управления по вопросам гражданства, паспортов и иммиграции на контрольно-пропускном пункте на дороге Джуба-Ей и обвинен в незаконном пребывании в стране. Его удостоверение сотрудника Организации Объединенных Наций и водительское удостоверение были конфискованы. После предъявления действительной визы и вмешательства Департамента по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и Отдела дипломатической полиции Национальной полицейской службы Южного Судана он был отпущен, а изъятые документы возвращены.

101. 13 сентября в Западном Бахр-эль-Газале после отказа местному вождю в Базии в просьбе использовать для перевозки рабочих автомобиля Службы по вопросам деятельности, связанной с разминированием, этот вождь остановил деятельность Службы в районе и отказал в доступе в целях утилизации неразорвавшихся боеприпасов в деревне Менья.

102. Основной угрозой для персонала и операций Организации Объединенных Наций оставалась преступность, в частности в виде бандитизма на дорогах, мелких краж и вооруженных ограблений домов сотрудников, набираемых на местной основе. Гуманитарные автоколонны, сопровождаемые силами МООНЮС, по-прежнему становились объектами нападения в инцидентах, связанных с бандитизмом. В округе Лайнья, Центральный Экваториальный штат, на автоколонну, обозначенную как принадлежащую организации системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций, было совершено нападение, в результате которого погибли два водителя, работавшие по контракту. В Вау, Западный Бахр-эль-Газаль, местный сотрудник системы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций был похищен на восемь дней из-за политической борьбы, связанной с межобщинным спором. За отчетный период было зафиксировано 29 случаев отказа в доступе, преследования, запугивания и вымогательства, совершенных в отношении персонала Организации Объединенных Наций и неправительственных организаций.

VIII. Эффективность деятельности военного и полицейского компонентов

103. Силы МООНЮС провели оценку 13 подразделений, включая 1 штаб сектора, 5 пехотных батальонов, 3 инженерных подразделения, 1 подразделение морской пехоты и 3 медицинских подразделения. По итогам оценки был сделан вывод о том, что подразделения хорошо подготовлены и находятся в оперативной боеготовности в соответствии со стандартами Организации Объединенных Наций. Семь подразделений превысили установленные стандарты, предусмотренные в инструменте оценки воинских подразделений, три подразделения успешно выполнили установленные стандарты, а оценка деятельности еще трех подразделений еще не закончена.

104. В сентябре Отдел полиции Управления по вопросам верховенства права и органов безопасности в Департаменте операций в пользу мира направил в Джубу группу по оценке эффективности работы для проведения ежегодной

оценки сформированных полицейских подразделений. Кроме того, полиция Организации Объединенных Наций провела внутренние ежеквартальные служебные аттестации и оценки четырех сформированных полицейских подразделений (двух в Джубе, одного в Малакале и одного в Бентиу). В целом результаты были признаны удовлетворительными, были вынесены рекомендации относительно возможностей для улучшения.

IX. Замечания и рекомендации

105. Осуществление в Южном Судане Обновленного соглашения и дорожной карты по-прежнему отстает от графика и по-прежнему наблюдается нехватка духа сотрудничества и взаимодействия, предусмотренного в Соглашении. Я призываю руководство Южного Судана перейти к более коллегиальному подходу к проведению выборов, при этом Южный Судан должен возглавлять этот процесс и нести за него ответственность.

106. В то время как Южный Судан готовится к первым после обретения независимости выборам, которые должны состояться в декабре 2024 года, политическим лидерам еще предстоит достичь договоренности в отношении основных нерешенных вопросов и предпринять шаги по их решению. Организация Объединенных Наций провела консультации со странами региона и региональными институтами, а именно с ИГАД, Советом мира и безопасности Африканского союза и Специальным комитетом Африканского союза высокого уровня по Южному Судану. Эти консультации выявили широкую обеспокоенность относительно риска возобновления насилия в отсутствие надлежащей подготовки к выборам. В связи с этим МООНЮС совместно с Африканским союзом и ИГАД начала переговоры с правительством по следующему пакету шагов и мер, направленных на то, чтобы сделать выборы заслуживающими доверия, мирными и инклюзивными:

- a) ввод в действие планов национальной полиции по обеспечению безопасности во время выборов и достижение значительного прогресса в реализации переходных мер обеспечения безопасности;
- b) подтверждение процесса разработки конституции в части, касающейся выборов и сроков их проведения;
- c) ввод в действие и финансирование национальных институтов, имеющих решающее значение для проведения выборов, а именно Национальной избирательной комиссии и Совета политических партий;
- d) уточнение правовой основы, типов и порядка финансирования выборов с учетом возможности практической реализации в оставшиеся сроки;
- e) прояснение вопросов, связанных с установлением границ избирательных округов;
- f) согласование условий и механизмов регистрации избирателей и предотвращение фальсификации выборов;
- g) согласование механизма разрешения споров, связанных с выборами;
- h) определение порядка участия в выборах беженцев и внутренне перемещенных лиц;
- i) достижение договоренностей относительно рамок легитимного политического поведения, прав участников политического процесса и их способности свободно участвовать в расширенном гражданском и политическом пространстве.

107. Оценивая готовность страны к проведению свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов, широкий круг политических деятелей признал, что условия для проведения таких выборов еще не созданы. Очевидно также, что выполнение обязательств, изложенных в Обновленном соглашении, уже не может быть средством исправления положения, вызванного недостижением соответствующих контрольных показателей, поскольку установленные сроки уже прошли. В дальнейшем необходимо взаимодействие между сторонами Соглашения, чтобы определить необходимые условия для проведения выборов в декабре 2024 года, в соответствии с запланированным графиком. В целом, решение о том, проводить или не проводить выборы, и какие при этом должны быть выполнены условия — это вопросы, которые должен решать народ Южного Судана.

108. Чтобы выборы состоялись в декабре 2024 года, стороны должны согласовать дальнейшие действия по выполнению вышеупомянутых задач. Поэтому я настоятельно призываю правительство работать над реализацией этих мер. Это позволило бы Совету Безопасности рассмотреть условия, необходимые для того, чтобы избежать возобновления насилия при проведении выборов. Это также позволило бы государствам-членам своевременно принимать решения о поддержке, которая будет оказана Южному Судану до окончания переходного периода в феврале 2025 года.

109. Некоторые из перечисленных выше задач необходимо выполнить в четко ограниченный срок, чтобы результаты выборов были приемлемыми. Среди экспертов по выборам в Южном Судане складывается единое мнение о том, что важнейшие решения или события должны быть согласованы или установлены до начала апреля 2024 года. К ним относятся: реализация переходных мер безопасности, введение в действие избирательных институтов, определение типа предстоящих выборов (президентские, парламентские и/или другие), участие беженцев, согласованный политический кодекс поведения, порядок регистрации избирателей и необходимость разработки постоянной конституции и ее составление.

110. Хотя принятие Закона о национальных выборах, назначение членов Национальной избирательной комиссии, Совета политических партий и Национальной комиссии по пересмотру конституции, а также ограниченное развертывание Необходимых объединенных сил, являются похвальными шагами, пока не существует условий для того, чтобы эти институты могли в полной мере выполнять свои мандаты.

111. Я также по-прежнему глубоко обеспокоен тем, что продолжающийся конфликт в Судане может иметь далеко идущие последствия для Южного Судана, учитывая и без того хрупкую экономическую и гуманитарную ситуацию, поскольку постоянный приток большого числа беженцев и возвращенцев создает дополнительную нагрузку на национальные и международные ресурсы страны, которых и без того не хватает.

112. В 2024 году ожидается резкое сокращение ресурсов на оказание международной помощи по всему миру, и гуманитарным партнерам придется в первую очередь оказывать помощь наиболее уязвимым слоям населения. Правительству Южного Судана, в свою очередь, придется выделять больше ресурсов, чтобы выполнять свою обязанность по предоставлению основных услуг и защите гражданского населения.

113. На сегодняшний день в 2023 году при исполнении служебных обязанностей погибли четыре гуманитарных работника. Я вновь прошу правительство обеспечить безопасность гуманитарных работников, которые служат народу

Южного Судана, и привлекать к ответственности виновных в таких чудовищных преступлениях. При этом правительство должно гарантировать гуманитарным партнерам беспрепятственный доступ к пострадавшим людям.

114. Сейчас, когда перед нами стоят неотложные и часто конкурирующие задачи, я настоятельно призываю регион и весь мир не упускать из фокуса внимания мирный процесс в Южном Судане. Иначе это может привести к катастрофическим последствиям для Южного Судана и всего региона, который и без того сталкивается с серьезными потрясениями. Я призываю региональных и международных партнеров продолжать участвовать в урегулировании ситуации в Южном Судане и способствовать мирному завершению переходного периода, как это предусмотрено в Обновленном соглашении.

115. Я выражаю глубокую признательность странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и высоко оцениваю усилия ИГАД и Африканского союза. Я благодарю моего Специального представителя по Южному Судану Николаса Хейсома за его постоянную поддержку в осуществлении Обновленного соглашения и за его роль по оказанию добрых услуг в целях достижения устойчивого мира в Южном Судане.

Kapra

