



## Генеральная Ассамблея

Distr.: General  
22 December 2023  
Russian  
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 132 повестки дня

## Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций

### Доклад Пятого комитета

Докладчик: г-н Лоренс Томас ден Хартог (Королевство Нидерландов)

## I. Введение

1. На своем 2-м пленарном заседании 8 сентября 2023 года Генеральная Ассамблея по рекомендации Генерального комитета постановила включить в повестку дня своей семьдесят восьмой сессии пункт, озаглавленный «Обзор эффективности административного и финансового функционирования Организации Объединенных Наций», и передать его Пятому комитету.

2. Пятый комитет рассматривал этот пункт на своих 25-м и возобновленном 26-м заседаниях 15 и 22 декабря 2023 года. Заявления и замечания, сделанные в ходе рассмотрения Комитетом этого пункта, отражены в соответствующих кратких отчетах<sup>1</sup>.

3. При рассмотрении этого пункта Комитет имел в своем распоряжении следующие документы:

а) доклад Генерального секретаря об инвестировании в предотвращение конфликтов и миростроительство ([A/76/732](#));

б) соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам ([A/76/821](#)).

\* Переиздано по техническим причинам 15 января 2024 года.

<sup>1</sup> [A/C.5/78/SR.24](#) и [A/C.5/78/SR.26/Add.1](#).



## II. Рассмотрение предложений

### A. Проект резолюции [A/C.5/78/L.25](#)

4. На своем возобновленном 26-м заседании 22 декабря Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции под названием «Инвестирование в предотвращение конфликтов и миростроительство» ([A/C.5/78/L.25](#)), представленный Председателем Комитета по итогам неофициальных консультаций, проведение которых координировал представитель Бельгии.

5. На том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.5/78/L.25](#) без голосования (см. п. 12).

6. Кроме того, на том же заседании заявление после принятия сделала представитель Австралии (выступая от имени Канады, Австралии и Новой Зеландии).

### B. Вопросы, рассмотрение которых отложено

7. На своем 25-м заседании 15 декабря Председатель Комитета внес на рассмотрение в устной форме проект решения под названием «Вопросы, рассмотрение которых отложено».

8. Прежде чем Комитет принял решение по устному проекту решения, Председатель указал, что Комитет исходит из того, что в связи с отсрочкой представления докладов о поправках к Положениям и правилам о персонале временные правила о персонале, содержащиеся в разделе I документа [ST/SGB/2023/1/Rev.1](#), останутся временными.

9. На том же заседании Комитет принял этот устный проект решения без голосования (см. п. 13).

10. На своем возобновленном 26-м заседании 22 декабря Комитет имел в своем распоряжении проект решения под названием «Вопросы, рассмотрение которых отложено» ([A/C.5/78/L.27](#)), представленный Председателем Комитета.

11. На том же заседании Комитет принял проект решения [A/C.5/78/L.27](#) без голосования (см. п. 13).

### III. Рекомендации Пятого комитета

12. Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

#### **Инвестирование в предотвращение конфликтов и миростроительство**

*Генеральная Ассамблея,*

*учитывая* жизненно важную роль Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов, оказании помощи сторонам в конфликтах в целях прекращения боевых действий и перехода к восстановлению, реконструкции и развитию, а также в обеспечении неослабного международного внимания и мобилизации систематической международной помощи и необходимость в этой связи скоординированного, последовательного и комплексного подхода к предотвращению конфликтов, миростроительству, реагированию в период после завершения конфликтов и примирению в целях достижения прочного мира,

*подтверждая* резолюцию [1645 \(2005\)](#) Совета Безопасности и резолюцию [60/180](#) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 2005 года, в соответствии с которыми был учрежден Фонд миростроительства, финансируемый за счет добровольных взносов, и ссылаясь на резолюцию [76/305](#) Генеральной Ассамблеи от 8 сентября 2022 года, в которой она признала, что финансирование миростроительства остается одной из важнейших задач, и подтвердила свою приверженность рассмотрению всех вариантов достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования миростроительства, в том числе на добровольной основе, инновационными методами и за счет начисленных взносов, а также другими способами привлечения ресурсов, и отметила важную роль, которую в деятельности в области миростроительства могут играть неденежные взносы, и подтвердила также, что в качестве средств для финансирования Фонда могут быть использованы другие источники финансирования, включая начисленные взносы, на условиях, определенных Генеральной Ассамблеей, с учетом соображений, касающихся повышения транспарентности и подотчетности Фонда и усиления надзора над ним, при обеспечении постоянной гибкости и динамичности работы Фонда,

*ссылаясь* на статью 17 Устава Организации Объединенных Наций и правила 153 и 154 правил процедуры Генеральной Ассамблеи и далее подтверждая, что использование начисленных взносов определяется Генеральной Ассамблеей и входит в ее компетенцию,

*признавая* важнейший вклад, внесенный Комиссией по миростроительству и Фондом миростроительства со времени их учреждения в поддержку стран, выходящих из конфликта или находящихся под угрозой возобновления конфликта,

*признавая также* важность миростроительства и с удовлетворением отмечая ценную работу, выполняемую Фондом миростроительства в качестве каталитического, оперативного и гибкого, заблаговременно сформированного фонда совместного финансирования, обеспечивающего финансирование деятельности по сохранению мира в затронутых конфликтом странах и содействующего укреплению стратегического взаимодействия как в самой системе Организации Объединенных Наций, так и между Организацией Объединенных Наций и международными финансовыми учреждениями,

*отмечая* колебания объема добровольных взносов в Фонд миростроительства и ограниченность числа его доноров, а также признавая, что Фонд продолжает испытывать постоянные проблемы в плане финансирования, в значительной степени обусловленные непредсказуемостью и неустойчивостью его финансирования исключительно за счет добровольных взносов и усугубившиеся в последнее десятилетие из-за увеличения потребностей, в том числе в связи с переходными процессами в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и закрытием таких миссий,

*вновь подтверждая*, что использование начисленных взносов должно быть транспарентным и что необходимо обеспечить, чтобы Генеральная Ассамблея осуществляла надзор за распоряжением начисленными взносами и их использованием;

*признавая* необходимость увеличения финансирования в целях обеспечения полного, равного и реального участия женщин в миростроительстве и вовлечения в него молодежи,

*подтверждая*, что главную ответственность за определение, продвижение вперед и ориентацию приоритетов, стратегий и мероприятий в области миростроительства и сохранения мира несут национальные правительства и органы власти, и учитывая в этой связи, что одним из условий доступа к Фонду миростроительства является национальная ответственность,

1. *принимает к сведению* доклад Генерального секретаря<sup>1</sup>;
2. *одобряет* выводы и рекомендации, содержащиеся в докладе Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам<sup>2</sup>, с учетом положений настоящей резолюции;
3. *подтверждает*, что Пятый комитет является тем главным комитетом Генеральной Ассамблеи, на который возложена ответственность за административные и бюджетные вопросы, и подтверждает также роль Пятого комитета в проведении обстоятельного анализа и утверждении кадровых и финансовых ресурсов и политики в целях обеспечения полного, эффективного и результативного осуществления всех предусмотренных мандатами программ и видов деятельности и проведения политики в этом отношении;
4. *подтверждает также* важность обеспечения достаточного, предсказуемого и устойчивого финансирования миростроительства, отмечает, что объем добровольных взносов был недостаточным для удовлетворения растущих потребностей в поддержке, оказываемой Фондом миростроительства, и подтверждает, что для финансирования Фонда в качестве чрезвычайного механизма в порядке исключения и без создания прецедента могут быть использованы другие источники финансирования, включая начисленные взносы, на условиях, определенных Генеральной Ассамблеей, отмечает, что главным источником финансирования должны оставаться добровольные взносы, и подчеркивает, что финансирование за счет начисленных взносов не призвано заменить добровольные взносы и инновационное финансирование;
5. *призывает* государства-члены вносить и увеличивать добровольные взносы на цели миростроительства, в том числе в Фонд миростроительства, чтобы обеспечить выделение достаточных ресурсов для поддержки миростроительства, и просит Генерального секретаря активизировать усилия по привлечению ресурсов в этой связи;

<sup>1</sup> A/76/732.

<sup>2</sup> A/76/821.

6. *отмечает*, что направление начисленных взносов на финансирование миростроительства представляет собой совместное обязательство государств-членов по миростроительству и сохранению мира;

7. *постановляет* учредить специальный многолетний счет под названием «счет миростроительства» в качестве одного из способов финансирования Фонда миростроительства;

8. *постановляет также* утвердить выделение по статье «Субсидии и взносы» начисленных взносов на сумму 50 млн долл. США в год для финансирования счета миростроительства начиная с 1 января 2025 года при том условии, что круг ведения Фонда миростроительства будет пересмотрен;

9. *постановляет далее* в порядке исключения и без создания прецедента применять к половине суммы субсидии, направляемой на счет миростроительства, ставки взносов в регулярный бюджет, а к другой половине — ставки взносов для операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира;

10. *постановляет*, что эта ежегодная субсидия на сумму 50 млн долл. США выделяется в качестве целевого взноса для финансирования Субфонда миростроительства и восстановления Фонда миростроительства и покрытия расходов на вспомогательное обслуживание по программам для управления Фондом в соответствии с кругом ведения Фонда;

11. *постановляет также*, что счетом миростроительства распоряжается Управление по поддержке миростроительства согласно соответствующим Финансовым положениям и правилам Организации Объединенных Наций<sup>3</sup> и Положениям и правилам, регулирующим планирование программ, и что эти ресурсы находятся в административном управлении Многостороннего целевого фонда в качестве целевого пула ресурсов, отделенного от любого добровольного финансирования;

12. *принимает к сведению* пункт 21 доклада Консультативного комитета;

13. *ссылается* на свою резолюцию 76/305 и просит Генерального секретаря пересмотреть круг ведения Фонда миростроительства в соответствии с положениями настоящей резолюции, в том числе в отношении финансовых, управленческих и надзорных механизмов, для использования начисленных взносов, обеспечивая при этом, чтобы повышение гибкости и динамичности работы Фонда оставалось общей целью такого пересмотра, в тесной консультации с государствами-членами и в рамках упорядоченного процесса, основанного на координации с Комиссией по миростроительству и открытого для участия всех государств-членов, и представить пересмотренный круг ведения Генеральной Ассамблее не позднее, чем на основной части семьдесят девятой сессии;

14. *подтверждает* соответствующие функции Генеральной Ассамблеи, Комиссии по миростроительству, которые заключаются в том, чтобы давать директивные указания в отношении использования средств Фонда миростроительства, включая начисленные взносы, выносить рекомендации и обеспечивать надзор в целях достижения наибольшей отдачи от него и совершенствования его функционирования;

15. *призывает* Фонд миростроительства работать в тесной координации с соответствующими заинтересованными сторонами, наращивать усилия по повышению согласованности действий в области миростроительства в поддержку национальных приоритетов в области миростроительства,

<sup>3</sup> ST/SGB/2013/4 и ST/SGB/2013/4/Amend.1.

16. *подчеркивает* важность эффективности миростроительства и необходимость избегать структурного дублирования, а также призывает Генерального секретаря укреплять транспарентность, подотчетность и надзор за деятельностью, связанной с миростроительством;

17. *просит* Генерального секретаря на ежегодной основе представлять Генеральной Ассамблее доклад о предлагаемом бюджете по программам по счету миростроительства в формате, аналогичном формату представления бюджета по разделу 35 предлагаемого бюджета по программам, с приложением, содержащим перечень предлагаемых проектов, стран-бенефициаров, бюджеты по странам, а также цели, и просит также Генерального секретаря представлять дополнительную информацию, такую как резюме имеющейся бюджетной информации, по мере необходимости в ходе заседаний Пятого комитета;

18. *просит также* Генерального секретаря ежегодно представлять доклад об освоении средств, выделяемых на осуществление проектов, финансируемых за счет начисленных взносов, об исполнении этих проектов, о ходе их осуществления и о расходовании средств на них, а также о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров и Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам;

19. *просит далее* Генерального секретаря через Управление по поддержке миростроительства представить на рассмотрение Консультативной группы Фонда миростроительства перечень предлагаемых проектов, стран-бенефициаров, бюджетов по странам и целей, а также запросить стратегические и практические указания и практические рекомендации по этим проектам и представить Комиссии по миростроительству доклад по этому вопросу;

20. *ссылается* на свою резолюцию [75/201](#) от 21 декабря 2020 года и повторяет свой призыв к проведению в 2025 году еще одного всеобъемлющего обзора деятельности Организации Объединенных Наций в области миростроительства;

21. *просит* Генерального секретаря поручить Управлению служб внутреннего надзора Секретариата провести оценку счета миростроительства и представить Генеральной Ассамблее доклад по этому вопросу на ее восемьдесят третьей сессии;

22. *ссылается* на пункт 33 доклада Консультативного комитета и просит Консультативный комитет предложить Комиссии ревизоров проводить ревизию счета миростроительства отдельно от структур и программ, результаты ревизии которых представляются в томе I финансовых ведомостей Организации Объединенных Наций, а также проверить эффективность и результативность использования ресурсов, выделяемых на деятельность в области миростроительства в Организации Объединенных Наций, с точки зрения затрат и представить доклад по этому вопросу на ее восемьдесят второй сессии;

23. *просит* Генерального секретаря провести всеобъемлющее исследование инновационных и других методов привлечения ресурсов и вариантов получения большего объема неденежных взносов и их дальнейшего использования в деятельности, осуществляемой Фондом миростроительства, а также представить Генеральной Ассамблее доклад о выводах и результатах этого исследования на ее восемьдесят третьей сессии;

24. *просит также* Генерального секретаря провести обзор хода осуществления настоящей резолюции и представить Генеральной Ассамблее доклад о нем, а также о прогнозируемых потребностях Фонда миростроительства, на ее восемьдесят четвертой сессии.

13. Пятый комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующие проекты решений:

**Проект решения I**

**Вопросы, рассмотрение которых отложено**

Генеральная Ассамблея постановляет отложить до первой части своей возобновленной семьдесят восьмой сессии рассмотрение следующих документов:

*Пункт 139*

*Управление людскими ресурсами*

*Поправки к Положениям и правилам о персонале*

Доклад Генерального секретаря о поправках к Положениям и правилам о персонале<sup>1</sup>

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам<sup>2</sup>

**Проект решения II**

**Вопросы, рассмотрение которых отложено**

Генеральная Ассамблея постановляет отложить до основной части своей семьдесят девятой сессии рассмотрение следующих документов:

*Пункт 134*

*Предлагаемый бюджет по программам на 2024 год*

**Смета расходов на финансирование специальных политических миссий**

Доклад Генерального секретаря об анализе механизмов финансирования и поддержки специальных политических миссий<sup>3</sup>

Соответствующий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> A/78/177.

<sup>2</sup> A/78/671.

<sup>3</sup> A/66/340.

<sup>4</sup> A/66/7/Add.21.