

**Генеральная Ассамблея**

Distr.: General
17 November 2023
Russian
Original: English

Совет по правам человека**Пятьдесят третья сессия**

19 июня — 14 июля 2023 года

Пункты 2 и 4 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара
Организации Объединенных Наций по правам
человека и доклады Управления Верховного
комиссара и Генерального секретаря**

**Ситуации в области прав человека,
требующие внимания со стороны Совета**

**Положение в области прав человека в Боливарианской
Республике Венесуэла****Доклад Верховного комиссара Организации Объединенных Наций
по правам человека* *****Резюме*

В соответствии с резолюцией 51/29 Совета по правам человека в настоящем докладе Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека уделяет особое внимание последним событиям, связанным с экономическими, социальными, культурными и экологическими правами, верховенством права и гражданским пространством, а также уровню выполнения соответствующих рекомендаций, вынесенных ранее Верховным комиссаром в адрес Боливарианской Республики Венесуэла.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.

** Приложение к настоящему докладу воспроизводится в полученном виде только на том языке, на котором оно было представлено.



I. Введение

1. Настоящий доклад представлен в соответствии с резолюцией 51/29 Совета по правам человека, в которой Совет просил Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека подготовить всеобъемлющий доклад о положении в области прав человека в Боливарианской Республике Венесуэла с подробной оценкой выполнения рекомендаций, вынесенных в предыдущих докладах, и представить его Совету на его пятьдесят третьей сессии.
2. Настоящий доклад охватывает период с 1 мая 2022 года по 30 апреля 2023 года и посвящен последним событиям, связанным с экономическими, социальными, культурными и экологическими правами, верховенством права и гражданским пространством, а также уровню выполнения соответствующих рекомендаций, сформулированных в предыдущих докладах. В основу доклада положена информация, собранная и проанализированная Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ), в том числе полученная в ходе бесед с потерпевшими и свидетелями и встреч с государственными должностными лицами и представителями организаций гражданского общества. В нем также учтена официальная информация, предоставленная правительством. 26–28 января 2023 года Верховный комиссар совершил визит в Боливарианскую Республику Венесуэла, в ходе которого был продлен на два года Меморандум о взаимопонимании между правительством страны и УВКПЧ, что является положительным событием.
3. Выводы, содержащиеся в настоящем докладе, задокументированы и подтверждены в строгом соответствии с методологией УВКПЧ. Управление уделяло должное внимание оценке достоверности и надежности источников информации и проводило перекрестную проверку собранных сведений для подтверждения их подлинности. Оно запрашивало информированное согласие у лиц, с которыми были проведены беседы, и приняло надлежащие меры для защиты их личных данных и обеспечения конфиденциальности. УВКПЧ провело оценку собранной информации и внутреннего законодательства в свете международных норм и стандартов в области прав человека.

II. Экономические, социальные, культурные и экологические права и права коренных народов

4. В отчетный период были отмечены позитивные признаки восстановления экономики, в том числе рост валового внутреннего продукта в 2022 году на 17,73 %¹. Несмотря на то что такой рост дает надежду на улучшение экономических перспектив, сохраняющиеся проблемы и другие факторы продолжали негативно сказываться на таких сферах, как основные государственные услуги, транспорт, образование и здравоохранение. Хотя истоки экономического кризиса в Боливарианской Республике Венесуэла предшествуют введению экономических санкций, они являются одним из факторов, продолжающих затруднять восстановление экономики страны и негативно влияющих на реализацию экономических и социальных прав, что подтверждается системой Организации Объединенных Наций². Инфляция и девальвация боливара снижали уровень доходов³, в том числе заработной платы и пенсий, препятствуя созданию условий, необходимых для реализации права на достаточный жизненный уровень. УВКПЧ обеспокоено сообщениями о растущем неравенстве в стране, когда

¹ Управление по надзору за деятельностью банковских учреждений, “Sector bancario venezolano cierra 2022 con crecimiento de la cartera de créditos de 759%”, 13 января 2023 года.

² Организация Объединенных Наций в Боливарианской Республике Венесуэла, *Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible con la República Bolivariana de Venezuela (2023-2026)* (2022) (на испанском языке), p. 55.

³ В марте 2022 года официальная минимальная месячная зарплата была установлена на уровне 130 боливаров (30,17 долл. США по курсу на 15 марта 2022 года и около 3,71 долл. США на момент написания статьи). См. *Gaceta Oficial de la República Bolivariana de Venezuela*, No. 6.691 Extraordinario (15 марта 2022 года).

богатство по-прежнему сосредоточено в Каракасе и нескольких городах, оставляя позади значительную часть сельского населения.

5. УВКПЧ приветствует предпринимаемые правительством усилия и программы по улучшению условий жизни венесуэльского населения, такие как местные комитеты по продовольственному обеспечению и производству продовольствия⁴, которые поддерживали доступ к основным продуктам питания для более чем 6 млн человек⁵. Однако венесуэльцы по-прежнему испытывают трудности с приобретением продуктов, необходимых для сбалансированного питания. По имеющимся данным, средний размер субсидии комитетов составляет 33 боливара, что соответствует примерно 30 % от минимальной заработной платы⁶. УВКПЧ призывает власти принять все необходимые меры, в том числе в рамках программ по улучшению доступа к продовольствию, для обеспечения наличия и доступности продовольствия в достаточном количестве и достаточного качества⁷.

6. Пандемия коронавирусной инфекции (COVID-19) существенно сказалась на секторе образования, что нашло свое отражение в снижении числа учащихся в школах⁸. Сохранялись трудности в обеспечении минимальных условий для качественного образования, особенно за пределами городов, в том числе касающихся инфраструктуры (водоснабжение, электроснабжение и транспорт), питания, условий труда и наличия персонала⁹. Университеты столкнулись с проблемой недофинансирования: некоторые из них получили лишь 1–2 % от выделенного им годового бюджета¹⁰. УВКПЧ получило сообщения о том, что преподаватели и сотрудники не могли прожить на свою зарплату, что вынуждало их искать альтернативные источники дохода и отказываться от своей профессии¹¹. УВКПЧ призывает власти принять меры, обеспечивающие отдельным лицам и общинам возможность и содействие в пользовании правом на образование, в том числе посредством гарантии надлежащего предоставления финансовых, кадровых и инфраструктурных ресурсов¹².

7. Открытие границ с Колумбией, Кюрасао и Арубой является важным событием, которое может принести положительные результаты для региона. Все соответствующие страны должны устранить риски в области защиты венесуэльских мигрантов, которые часто передвигаются в опасных условиях, поскольку они продолжают подвергаться нарушениям прав человека, включая торговлю людьми, в пограничных зонах и на миграционных маршрутах¹³. УВКПЧ призывает власти Венесуэлы продолжать оказывать поддержку возвращающимся лицам, в том числе путем облегчения доступа к рабочим местам, социальным услугам и жилью¹⁴.

⁴ Созданы в 2016 году для распределения продовольственной помощи на местах (A/HRC/48/19).

⁵ CEDAW/C/VEN/RQ/9, para. 2 (b).

⁶ См. www.ovsalud.org/publicaciones/informes/informe-cualitativo-ovs-2022 (на испанском языке).

⁷ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 12 (1999), п. 8.

⁸ См. <https://humvenezuela.com/wp-content/uploads/2022/09/HumVenezuela-Informe-Marzo-2022.pdf> (на испанском языке).

⁹ См. www.fundaredes.org/2022/08/11/informe-de-educacion-2022-2 (на испанском языке).

¹⁰ См. www.uladdhh.org.ve/wp-content/uploads/2022/08/7.-Reporte-julio-2022-Situacion-de-las-Universidades-Venezolanas.pdf (на испанском языке).

¹¹ United Nations Children's Fund (UNICEF), "Humanitarian action for children: Venezuela" (2023), размещено по адресу: www.unicef.org/media/131841/file/2023-HAC-Venezuela.pdf.

¹² Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 13 (1999), пп. 6 и 27.

¹³ См. www.unhcr.org/emergencies/venezuela-situation.

¹⁴ Office of the United Nations High Commissioner for Refugees, "Venezuela situation: 2023 operational update # 1" (2023).

А. Право на здоровье

8. Несмотря на трудности, в том числе вызванные секторальными санкциями, правительство продолжало реализацию стратегий и программ, направленных на обеспечение доступа к медицинскому обслуживанию жителей бедных районов, в рамках программы «Баррио адентро»¹⁵ и Единой системы фармацевтической помощи¹⁶. Однако медицинские центры сообщают о структурном недофинансировании и нехватке персонала, что приводит, например, к регулярным отключениям электричества и дефициту воды¹⁷. По оценкам одной из организаций гражданского общества, больницы по всей стране в состоянии покрыть расходы только на 35–40 % материалов и 60 % медикаментов для оказания неотложной помощи. Расходы на них в основном покрываются пациентами и их родственниками¹⁸, что ограничивает доступ к медицинским учреждениям, товарам и услугам¹⁹ и в непропорционально большой степени затрагивает лиц, нуждающихся в жизненно важном лечении, включая трансплантацию.

9. Женщины и дети в непропорционально большой степени страдают от деградации системы здравоохранения; например, по оценкам, 560 660 детей в возрасте от 12 до 23 месяцев нуждаются в вакцинах против кори, паротита и краснухи²⁰. Услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья, такие как акушерская помощь, лечение рака шейки матки и молочной железы, зачастую отсутствуют или недоступны²¹. Так, например, по сообщениям организаций гражданского общества, дороговизна (более 100 долл. США)²² доступа к вакцине против вируса папилломы человека является фактором, способствующим росту смертности от рака шейки матки на 66,9 % с 2019 года.

10. Законодательство Боливарианской Республики Венесуэла допускает аборт только в случаях, когда жизнь матери находится под угрозой. В результате такой ограничительной законодательной нормы у женщин не остается иного выбора, кроме как прибегать к небезопасным абортam, которые являются одной из основных причин материнской смертности. В отчетный период не было достигнуто прогресса ни в декриминализации женщин, делающих аборт, ни в приведении законодательства, в том числе статьи 432 Уголовного кодекса, в соответствие с международными стандартами в области прав человека²³.

11. УВКПЧ приветствует усилия по предоставлению бесплатных медицинских консультаций для людей, живущих с ВИЧ/СПИДом, через Министерство здравоохранения и усиление комплексных мер совместно с учреждениями Организации Объединенных Наций в стране, в том числе по обеспечению доступа к лекарственным препаратам. Однако источники сообщают о тревожных показателях распространенности ВИЧ/СПИДа среди коренного населения²⁴, а также о серьезных проблемах с доступом представителей коренных народов к тестированию и лечению.

¹⁵ См. www.mppef.gob.ve/mision-barrio-adentro-dos-decadas-atendiendo-la-salud-del-pueblo-venezolano (на испанском языке).

¹⁶ См. www.sencamer.gob.ve (на испанском языке).

¹⁷ См. <https://ovgove.org/2023/01/17/los-hallazgos> (на испанском языке).

¹⁸ См. <https://cronica.uno/los-pacientes-en-los-hospitales-tienen-solo-dos-opciones-o-compran-los-medicamentos-o-se-mueren> (на испанском языке).

¹⁹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 14 (2000), п. 43 а).

²⁰ UNICEF, “Humanitarian action for children: Venezuela”.

²¹ См. <https://humvenezuela.com/wp-content/uploads/2022/09/HumVenezuela-Informe-Marzo-2022.pdf> (на испанском языке).

²² См. www.laprensalarara.com.ve/nota/56571/2023/01/cancer-de-cuello-uterino--medicos-alertan-que-el-control-es-vital (на испанском языке).

²³ Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин, общая рекомендация № 24 (1999), п. 31 с); Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2019), п. 8; и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 22 (2016), пп. 34, 40, 49 а) и 57.

²⁴ На основании информации, полученной от правительства.

УВКПЧ призывает принять меры, обеспечивающие наличие и доступность лечения ВИЧ/СПИДа для всех.

12. В отчетный период представители гражданского общества и медицинские работники сообщали об обстановке запугивания в секторе здравоохранения, включая заявления об арестах и задержаниях лиц, осуждающих недостатки государственной системы здравоохранения²⁵, такие как недофинансирование и нехватка персонала в государственных больницах и критически низкая заработная плата медицинского персонала.

В. Трудовые права

13. В апреле и сентябре 2022 года, а также в феврале 2023 года под эгидой Международной организации труда (МОТ) правительство провело Форум социального диалога. Эта инициатива предоставила конфедерациям профсоюзов, организациям работодателей и правительству необходимую площадку для обсуждения Конвенции МОТ 1928 года о создании процедуры установления минимальной заработной платы (№ 26), Конвенции МОТ 1948 года о свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы (№ 87) и Конвенции МОТ 1976 года о трехсторонних консультациях для содействия применению международных трудовых норм (№ 144), включая вопросы криминализации профсоюзных лидеров и выборов в профсоюзы. Она также предусматривала пространство для создания технической инстанции для обсуждения методологии установления минимальной заработной платы. На своей 347-й сессии Административный совет МОТ «обратился к правительству с просьбой ускорить выполнение обязательств, принятых в плане действий, обновленном на Форуме социального диалога в феврале 2023 года, с тем чтобы продолжать безотлагательно добиваться конкретных результатов»²⁶. УВКПЧ призывает правительство использовать этот механизм как возможность для решения, посредством всеохватного и конструктивного диалога, ряда социально-экономических проблем, стоящих перед страной.

14. Хотя УВКПЧ приветствует продолжающийся диалог и достигнутый прогресс, сохраняется обеспокоенность в связи с сообщениями о нарушениях прав на свободу мирных собраний и свободу ассоциации, включая свободу профсоюзов, а также прав профсоюзных лидеров и лидеров рабочего движения, которые также были отмечены Комитетом экспертов по применению конвенций и рекомендаций²⁷. В марте 2023 года Комитет МОТ по свободе объединений призвал уделить особое внимание двум случаям, включающим обвинения в преследовании, запугивании, притеснении и других актах насилия в отношении работодателей, профсоюзных активистов и работников, в том числе убийству профсоюзного лидера в 2015 году²⁸. УВКПЧ вновь призывает к проведению оперативных, независимых и беспристрастных расследований всех предполагаемых нарушений прав на свободу мирных собраний и свободу ассоциации, привлечению к ответственности виновных и предоставлению полного возмещения ущерба жертвам.

15. Несмотря на сокращение числа задокументированных случаев по сравнению с предыдущими годами, УВКПЧ зафиксировало 12 случаев привлечения к ответственности профсоюзных лидеров и лидеров рабочего движения (включая одну

²⁵ Runrun.es, “FMV reporta detención de más de 40 médicos venezolanos en los últimos 10 días”, 21 июня 2022 года (на испанском языке).

²⁶ Документ GB.347/INS/13(Rev.1), para. 33.

²⁷ ILO, *Application of International Labour Standards 2023: Report of the Committee of Experts on the Application of Conventions and Recommendations (2023)*, p. 319.

²⁸ Дело № 3277, размещено по адресу: www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=NORMLEXPUB:50002:0::NO::P50002_COMPLAINT_TEXT_ID,P50002_LANG_CODE:4341025,en#B; и дело № 2254, размещено по адресу: www.ilo.org/dyn/normlex/es/f?p=1000:50002:0::NO::P50002_COMPLAINT_TEXT_ID,P50002_LANG_CODE:4340977,en:NO.

женщину), 9 из которых были заключены под стражу, а также преследование 7 профсоюзных лидеров, похищение родственника одного из профсоюзных лидеров и 4 угрозы в адрес профсоюзных лидеров (в том числе 1 угроза в адрес родственника) со стороны государственных должностных лиц или «коллективов»²⁹. Например, в период с 4 по 7 июля 2022 года шесть профсоюзных активистов и лидеров рабочего движения, включая представителя Конфедерации автономных профсоюзов, были задержаны по обвинению в заговоре и преступном сговоре в соответствии с Органическим законом о борьбе с организованной преступностью и финансированием терроризма. 13 сентября 2022 года два мандатария специальных процедур направили правительству сообщение, в котором выразили обеспокоенность по поводу этого дела и обратились к государству с просьбой о сотрудничестве и предоставлении замечаний³⁰. До настоящего времени ответ не получен. Судебный процесс над шестью мужчинами начался 6 февраля 2023 года и продолжается до сих пор. УВКПЧ также задокументировало один случай увольнения работника, предположительно, за участие в мирных протестах в штате Боливар.

16. По сообщениям организаций гражданского общества, в 2022 году акции протеста в трудовой сфере составили не менее 45 % всех протестов по стране³¹. К ним относятся продолжающиеся с апреля 2022 года мирные протесты в ответ на корректировку шкалы ставок оплаты труда, в результате которой и без того низкие зарплаты гражданских служащих были снижены примерно на 30–40 %³² якобы по распоряжению Национального бюджетного управления. Сотрудники правоохранительных органов, как утверждается, угрожали лидерам протестов.

17. 24 августа 2022 года Верховный суд признал неприемлемой поданную группой пенсионеров апелляцию на распоряжение Национального бюджетного управления. Суд заявил, что эти действия являются «нарушением порядка и неправомерным использованием средств правовой защиты», оштрафовал каждого пенсионера примерно на 50 долл. США и заявил, что необходимо определить возможную уголовную, дисциплинарную, административную и/или гражданскую ответственность³³. Профсоюзы учителей объявили решение Верховного суда формой запугивания активистов, отстаивающих трудовые права³⁴. В сентябре 2022 года были отклонены и другие административные апелляции и наложены штрафы³⁵. 16 ноября Верховный суд отменил штраф по гуманитарным соображениям³⁶ после ходатайства пенсионеров³⁷.

C. Положение крестьян и других сельских жителей

18. Секторальные санкции особенно негативно сказались на производстве продовольствия, что, по сообщениям, привело к нехватке топлива, снижению производства семян и импорта удобрений и техники³⁸. Отсутствие финансирования и кредитов для мелких производителей еще больше затрудняет жизнь мелких фермеров и сельскохозяйственных рабочих. УВКПЧ получило сообщения о конфликтах из-за

²⁹ См. также A/HRC/48/19, п. 12.

³⁰ См. сообщение VEN 4/2022 (на испанском языке), размещено по адресу: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27519>.

³¹ См. www.observatoriodeconflictos.org.ve (на испанском языке).

³² См. www.tsj.gob.ve/displaynews/-/asset_publisher/K6rIV66atYrZ/content/tsj-declara-inadmissible-demanda-ejercida-contra-un-supuesto-acto-de-la-onapre (на испанском языке).

³³ Там же.

³⁴ См. <https://efectococuyo.com/la-humanidad/docentes-contratacion-colectiva> (на испанском языке).

³⁵ Верховный суд, дело № 2022-0174 и дело № 2022-0155.

³⁶ См. <https://accesoalajusticia.org/spa-revoca-multa-impuesta-a-grupo-de-jubilados-y-pensionados-del-mp-tras-declarar-inadmissible-demanda-de-nulidad-contra-el-instructivo-onapre> (на испанском языке).

³⁷ См. <https://accesoalajusticia.org/instructivo-salarial-onapre-vuelve-ganarle-pulso-funcionarios-publicos-ante-tsj> (на испанском языке).

³⁸ См. https://provea.org/wp-content/uploads/2022/03/FIDH_Rapport_VENEZUELA_es.pdf (на испанском языке).

земли, в которых утверждалось, что крестьян и фермеров вытесняют с их земель более крупные владельцы, в том числе с помощью физического насилия и угроз.

19. В отчетный период УВКПЧ задокументировало убийство неизвестными лицами двух общинных лидеров, занимавшихся вопросами фермерства, предполагаемое произвольное задержание девяти мелких фермеров, сельскохозяйственных рабочих и лидеров (четырёх женщин) и вынужденное перемещение четырёх семей из-за насилия и угроз, включая женщин и детей, — в связи с защитой земельных прав или протестами против условий жизни. Кроме того, по имеющимся данным, преступные группировки занимались вымогательством как у мелких фермеров, так и у крупных владельцев земли и скота. Случаи насилия в сельских районах, по всей видимости, не всегда регистрируются. УВКПЧ настоятельно призывает власти принять меры по защите прав лиц, проживающих в сельской местности, в том числе правозащитников³⁹.

20. Автономный Национальный институт землеустройства отвечает за обеспечение безопасного и справедливого доступа к земле, ее использования и контроля над ней. Надлежащее управление землевладением имеет важнейшее значение как средство получения средств к существованию и избежания и урегулирования споров⁴⁰ и преодоления нынешнего продовольственного кризиса. По официальным данным, в 2022 году было урегулировано землепользование 851 181 га земли, причем 6868 женщин-землепользователей получили 173 519 га, что свидетельствует о позитивных усилиях в этом направлении⁴¹. Однако УВКПЧ получило сообщения о том, что в некоторых случаях Национальный институт землеустройства не реагировал на запросы мелких производителей об урегулировании землепользования, произвольно отменял ранее принятые решения о распределении земельных участков и способствовал стигматизации и криминализации активистов, отстаивающих свои земельные права. УВКПЧ задокументировало арест в декабре 2022 года одного из активистов, обвиненного в разжигании ненависти якобы за публичное осуждение коррупции в Национальном институте землеустройства в штате Баринас. В декабре 2022 года он был освобожден, хотя обвинения против него не были сняты.

D. Право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду

21. Хотя на долю Боливарианской Республики Венесуэла приходится менее одного процента текущих глобальных выбросов⁴², она в значительной степени подвержена последствиям изменения климата, в том числе длительным засухам⁴³ и проливным дождям, которые приводили к оползням, внезапным паводкам и человеческим трагедиям⁴⁴.

22. Добыча нефти и непроведение эффективной очистки сточных вод национальной нефтяной компанией «Петролеос де Венесуэла» усугубляли риск загрязнения воды⁴⁵. По данным организаций гражданского общества, в 2022 году было зарегистрировано не менее 86 разливов нефти по сравнению с 77 в 2021 году⁴⁶, что привело к разрушению водных экосистем и экосистем суши, необходимых для

³⁹ Комитет по правам человека, замечания общего порядка № 31 (2004), п. 8, и № 36 (2019), пп. 7 и 21; Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 26 (2022), пп. 54 и 55; и документ E/C.12/2016/2, п. 6.

⁴⁰ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 26 (2022), п. 1.

⁴¹ См. www.inti.gob.ve/2023/01/07/gobierno-bolivariano-regularizo-851-181-hectareas-durante-el-ano-2022 (на испанском языке).

⁴² См. https://edgar.jrc.ec.europa.eu/report_2022.

⁴³ См. <https://efectococuyo.com/cambio-climatico/efectos-cambio-climatico-venezuela> (на испанском языке).

⁴⁴ См. <https://elucabista.com/2022/12/12/venezuela-esta-mas-vulnerable-menos-resiliente-y-mas-expuesta-a-los-impactos-del-cambio-climatico-advirtio-la-acfiman> (на испанском языке).

⁴⁵ См. <https://clima21.net/informes/derrames-petroleros-en-venezuela-2016-2021> (на испанском языке).

⁴⁶ См. <https://ecopoliticavenezuela.org/2023/01/04/reporte-derrames-petroleros-2022> (на испанском языке).

обеспечения права на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду и других прав человека⁴⁷. УВКПЧ напоминает, что эксплуатация и использование природных ресурсов должны осуществляться в соответствии с нормами международного права и международными стандартами⁴⁸.

23. Несмотря на запрет в соответствии с указом Президента⁴⁹ на использование ртути и цианидов при добыче золота и других металлов, были зарегистрированы негативные последствия для окружающей среды и здоровья населения, в том числе факты, указывающие на сильное загрязнение воды. Добыча золота связана с обвинениями в убийствах⁵⁰, увечьях, сексуальном насилии, современных формах рабства, включая торговлю людьми в целях сексуальной эксплуатации и детского труда, насильственных исчезновений, совершаемых предполагаемыми негосударственными вооруженными и преступными группами⁵¹, угрозах и запугивании в отношении коренных жителей и вынужденном перемещении целых общин коренных народов, опасаящихся насилия и тяжелых условий жизни. УВКПЧ напоминает правительству об обязательстве принимать соответствующие меры по предотвращению и расследованию нарушений и ущемлений прав человека как со стороны государственных, так и негосударственных субъектов, наказанию виновных и возмещению ущерба⁵².

24. В отчетный период Министерство обороны объявило о начале проекта по восстановлению лесов, осуществляемого Национальными боливарианскими вооруженными силами⁵³ и ориентированного на национальные парки, такие как Канайма, Каура и Япакана, которые относятся к районам, наиболее пострадавшим от незаконной добычи полезных ископаемых⁵⁴. Обезлесение, способствующее опустыниванию, эрозии почв, наводнениям и увеличению выбросов парниковых газов, вызывает все большую обеспокоенность, поскольку, по имеющимся данным, к 2025 году в лесах и саваннах Боливарианской Республики Венесуэла будет потеряно более 1,3 млн га растительности⁵⁵, а основными причинами этого являются добыча ресурсов, культивация, лесные пожары и урбанизация, в том числе в национальных парках⁵⁶.

25. Правительство взяло на себя обязательства по усилению норм, регулирующих добычу полезных ископаемых и эксплуатацию ресурсов окружающей среды. УВКПЧ напоминает, что такие нормы должны соответствовать нормам международного права прав человека, в частности касающиеся размещения военнослужащих, и при этом дополняться гражданскими усилиями по улучшению условий жизни пострадавших. УВКПЧ призывает власти расследовать утверждения о принудительном перемещении, произвольных задержаниях и других формах насилия, которые, по сообщениям,

⁴⁷ См. https://ecopoliticavenezuela.org/wp-content/uploads/2023/06/Situacion-socioambiental-de-Venezuela-2022_OEP.pdf (на испанском языке).

⁴⁸ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 24 (2017), пп. 16, 17 и 32. См. также Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2019), пп. 26 и 62.

⁴⁹ Указ Президента № 2.412 от 2016 года.

⁵⁰ См. <https://codehciu.org/hubo-48-muertes-potencialmente-ilicitas-en-bolivar-y-19-en-monagas-durante-2022> (на испанском языке).

⁵¹ См. <https://codehciu.org/codehciu-registro-37-reportes-de-desaparecidos-en-zonas-mineras-de-bolivar> (на испанском языке).

⁵² Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав человека.

⁵³ См. <https://ceofanb.mil.ve/arranca-campana-de-reforestacion-en-la-region-de-guayana-a-traves-de-la-fanb> (на испанском языке).

⁵⁴ A/HRC/50/59, п. 8.

⁵⁵ См. <https://es.mongabay.com/2023/03/deforestacion-bosques-sabanas-venezuela> (на испанском языке).

⁵⁶ См. <https://clima21.net/informes/vanishing-forests-deforestation-in-venezuela-2016-2021>.

сопровождали военные операции по борьбе с незаконной добычей полезных ископаемых⁵⁷, например в Рорайме и Аутане⁵⁸.

Е. Права коренных народов

26. В течение отчетного периода демаркация земель коренных народов была приостановлена, несмотря на обязательство государства обеспечить юридическое признание и защиту таких земель, уважая их обычаи, традиции и системы землевладения⁵⁹. Пандемия COVID-19, как сообщается, ухудшила проблему недостаточного питания среди коренных народов и их возможности обращаться за медицинской помощью в зачастую удаленные медицинские центры, особенно в штатах Дельта-Амакуро, Боливар и Амасонас⁶⁰. Ранняя беременность, осложнения во время беременности и родов, а также инфекционные заболевания угрожают выживанию женщин и детей из числа коренных народов⁶¹. По сообщениям, общее отсутствие доступа к продовольствию и достаточному доходу ведет к значительной миграции представителей коренного населения в города, районы добычи полезных ископаемых и за границу, способствуя постепенной и долгосрочной утрате их институтов и форм самоорганизации и серьезно нарушая их право на самоопределение.

27. УВКПЧ получило информацию о сексуальном насилии в отношении женщин и девочек из числа коренных народов, особенно в районах добычи полезных ископаемых в штатах Сулия, Боливар и Амасонас, где, по сообщениям, действуют негосударственные вооруженные и преступные организации, в том числе занимающиеся наркоторговлей и добычей полезных ископаемых. УВКПЧ получило сообщения о сексуальном насилии в отношении девочек из числа коренных народов со стороны предполагаемых диссидентов из Революционных вооруженных сил Колумбии — Армии народа и гаримпейрос, нелегальных добытчиков полезных ископаемых из Бразилии, в штате Амасонас⁶². Другие утверждения указывали на то, что женщины и девочки из числа коренных народов становятся жертвами торговли людьми с целью сексуальной эксплуатации в районах добычи полезных ископаемых или со стороны членов вооруженных групп.

28. УВКПЧ продолжает следить за делом женщины из коренного народа хиви, ставшей жертвой изнасилования в штате Амасонас в августе 2020 года. Ее ситуация вызвала обеспокоенность в связи с особыми трудностями в получении доступа к средствам правовой защиты для жертв сексуального насилия из числа коренных народов. Несмотря на попытки добиться возмещения, виновные не были наказаны.

29. В отчетный период УВКПЧ зафиксировало факты угроз и запугивания со стороны негосударственных вооруженных и преступных групп в отношении пяти защитников прав, лидеров и представителей власти коренных народов, что привело к вынужденному перемещению двух правозащитников (в том числе одной женщины) и их семей, включая женщин и детей. Сообщалось также об угрозах в адрес целых общин, защищающих свои исконные территории от наркоторговли и добычи полезных ископаемых. 30 июня 2022 года в Пуэрто-Аякучо, штат Амасонас, был убит Вирхилио Трухильо, защитник прав коренных народов и координатор территориальных опекунов коренного народа уоттуя. УВКПЧ призывает к проведению независимого,

⁵⁷ См. www.correodelorinoco.gob.ve/fanb-inhabilita-43-campamentos-de-mineria-ilegal-en-parques-nacionales (на испанском языке).

⁵⁸ См. www.defensa.com/venezuela/venezuela-lanza-simultaneamente-operaciones-roraima-2022-autana (на испанском языке).

⁵⁹ Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 26 (2022), пп. 16, 17, 19, 25 и 27; и Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, ст. 26 3).

⁶⁰ См. <https://es.mongabay.com/2023/02/la-tragedia-del-pueblo-yanomami-un-panorama-de-emergencia-en-venezuela-y-brasil> (на испанском языке).

⁶¹ UNICEF, “Humanitarian action for children: Venezuela”.

⁶² См. <https://data.landportal.info/Content/Venezuela-indigenous-women-speak-out-against-miners-and-armed-insurgents>.

беспристрастного, оперативного, тщательного и эффективного расследования этого убийства; и надлежащему завершению расследования убийства четырех представителей народа яномами (трех мужчин и одной женщины) и ранения одного молодого человека яномами, совершенного 20 марта 2022 года в Парима-Б, штат Амасонас⁶³.

III. Гендер, гендерное насилие и недискриминация

30. Во время празднования Международного женского дня в 2023 году Президент Боливарианской Республики Венесуэла объявил о создании Gran Misión Mujer Venezuela — правительственного органа, отвечающего за разработку и координацию политики и программ по расширению прав женщин, в том числе в области образования, здравоохранения, занятости и социального обеспечения⁶⁴. Этот шаг открывает возможность для реализации намеченных стратегий и инициатив, таких как законопроект о гендерном равенстве, разработка национального плана действий по борьбе с гендерным насилием и реформа Органического закона о праве женщин на жизнь без насилия от декабря 2021 года⁶⁵, в отношении которого УВКПЧ по-прежнему отмечает отсутствие информации о бюджетных ассигнованиях, необходимых для обеспечения его эффективной реализации.

31. Согласно официальным источникам, с 2014 года в фемicide было обвинено 1899 человек. Однако в Боливарианской Республике Венесуэла нет официального центра по наблюдению за гендерным насилием. В течение 2022 года независимый наблюдательный центр сообщил о 240 убийствах женщин⁶⁶, что соответствует уровню, наблюдавшемуся в 2021 году⁶⁷. Другой независимый наблюдательный центр зафиксировал 282 случая фемиды в 2022 году⁶⁸.

32. УВКПЧ задокументировало два случая гендерного насилия, включая сексуальное насилие, когда произошли задержки с расследованием и привлечением виновных к ответственности. Важно, чтобы такие процедуры проводились в соответствии с международными нормами и стандартами в области прав человека. Кроме того, государству следует принять меры по защите жертв гендерного насилия, а также лиц, подвергающихся риску такого насилия, и предоставить им комплексные услуги, включая приюты, медицинскую и психосоциальную поддержку жертв⁶⁹.

33. УВКПЧ приветствует решение Верховного суда от 16 марта 2023 года, вынесенное по запросу омбудсмена, в котором он признал недействительным последнее предложение статьи 565 Органического закона о военной юстиции⁷⁰, предусматривающее уголовную ответственность за однополые отношения по обоюдному согласию в рядах вооруженных сил. Это решение представляет собой важный шаг на пути к созданию условий, гарантирующих достойную жизнь, свободную от насилия и дискриминации, для ЛГБТИК+ людей. Организации ЛГБТИК+ людей продолжают просить правительство принять меры для полного осуществления прав человека, включая разработку закона, гарантирующего право трансгендерных людей на гендерную самоидентификацию, выполнение статьи 146 Органического закона о регистрации актов гражданского состояния, разрешающей

⁶³ A/HRC/50/59, п. 9.

⁶⁴ См. www.minci.gob.ve/gobierno-nacional-crea-la-gran-mision-mujer-venezuela (на испанском языке).

⁶⁵ A/HRC/50/59, п. 39.

⁶⁶ См. <https://utopix.cc/pix/diciembre-de-2022-son-25-casos-mas-para-un-total-de-236-femicidios-durante-el-ano-2022> (на испанском языке).

⁶⁷ A/HRC/50/59, п. 39.

⁶⁸ См. <https://cepaз.org/noticias/observatorio-digital-de-femicidios-de-cepaз-en-el-2022-hubo-37-femicidios-de-ninas-en-venezuela> (на испанском языке).

⁶⁹ CEDAW/C/VEN/CO/9, пп. 25 и 26.

⁷⁰ См. historico.tsj.gob.ve/decisiones/scon/marzo/323428-0128-16323-2023-23-0288.HTML (на испанском языке).

изменение имени в соответствии с такой самоидентификацией, и признание однополых браков⁷¹.

34. В течение 2022 года одна неправительственная организация зарегистрировала 97 случаев физического насилия, ненавистнических высказываний или дискриминации в отношении ЛГБТИК+ людей, из которых почти 21 % со стороны государственных субъектов, а 13 % — других влиятельных лиц⁷². УВКПЧ рекомендует разработать надежный протокол для тщательного и эффективного расследования случаев дискриминации, преступлений на почве ненависти и других форм насилия на почве гендерной идентичности, гендерного самовыражения, половых признаков и сексуальной ориентации, и судебного преследования в связи с ними.

IV. Верховенство права и привлечение к ответственности

A. Независимость судебной системы и судебные реформы

35. В отчетный период судебными и законодательными органами были реализованы шаги и меры, направленные на повышение оперативности судопроизводства и укрепление системы правосудия. В законодательную повестку в отчетный период было включено несколько реформ, в том числе касающихся подготовки и отбора специалистов по судопроизводству и органа надзора за деятельностью судов.

36. УВКПЧ представило властям пять записок для дальнейшего приведения национального законодательства в соответствие с международными стандартами, в том числе по вопросам отбора, утверждения, назначения и смещения судей, а также по вопросам соблюдения принципов и критериев поступления на службу и продвижения по службе в судебной системе, например, путем проведения публичных, прозрачных, всеохватных и конкурсных экзаменов. УВКПЧ призывает власти воспользоваться этими записками и учесть озабоченность, выраженную Специальным докладчиком по вопросу о независимости судей и адвокатов в сообщении от 30 мая 2022 года⁷³.

37. 1 ноября 2022 года Прокурор Международного уголовного суда направил Палате предварительного производства запрос о возобновлении расследования положения в Боливарианской Республике Венесуэла, приостановленного после просьбы правительства в апреле 2022 года об отсрочке расследования. В своем запросе Прокурор утверждал, что, по его мнению, отсрочка, о которой просило правительство, на данном этапе не является оправданной и что необходимо разрешить возобновление расследования. Прокурор также признал, что власти Венесуэлы провели правовые реформы, направленные на решение структурных и системных проблем. Тем не менее, согласно независимой и объективной оценке его Канцелярии, эти усилия и реформы остаются либо недостаточными по масштабам, либо пока не оказали конкретного влияния на потенциально значимые разбирательства в рамках национальной системы. Прокурор отметил, что его оценка может быть пересмотрена на более поздней стадии разбирательства. Правительство Боливарианской Республики Венесуэла представило свои замечания относительно запроса Прокурора. Палата предварительного производства получила исчерпывающую информацию, и теперь ожидается принятие решения по этому вопросу. В соответствии с принципом комплементарности, УВКПЧ призывает власти Венесуэлы в полной мере сотрудничать с Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда в рамках Римского статута и реализации

⁷¹ См. <https://cronica.uno/poblacion-lgbtqi-sigue-sin-respuestas-claras-sobre-cambio-de-nombre-luego-de-tres-meses-de-promesas-del-gobierno> (на испанском языке).

⁷² См. <https://nomasdiscriminacion.org/wp-content/uploads/2023/04/OVVInforme1.pdf> (на испанском языке).

⁷³ См. сообщение VEN 3/2022, размещено по адресу: <https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=27309>.

Меморандумов о взаимопонимании, заключенных между правительством и Канцелией Прокурора.

В. Содержание под стражей и право на свободу и личную неприкосновенность

38. УВКПЧ отметило поправки к Органическому уголовно-процессуальному кодексу, направленные на сокращение сроков досудебного содержания под стражей и ускорение начала судебных процессов⁷⁴. Однако сохраняется озабоченность относительно того, что принятые законы не выполняются. В отчетный период УВКПЧ задокументировало по меньшей мере 135 случаев, когда лица (10 женщин) оставались в предварительном заключении сверх установленного законом срока в соответствии с недавней поправкой к статье 230 Органического уголовно-процессуального кодекса, что равносильно произвольному задержанию⁷⁵. Возможно, были нарушены и другие права человека⁷⁶. Еще 39 человек были осуждены несмотря на то, что находились в предварительном заключении дольше установленного законом срока. В 44 задокументированных случаях задержанные обращались в судебные органы с ходатайством об освобождении (34 в обычные и 10 в военные суды) после того, как провели в предварительном заключении два, три или более лет. Однако на данный момент эти ходатайства либо отклонены, либо оставлены без ответа. УВКПЧ настоятельно призывает судебные власти должным образом рассмотреть поданные ходатайства об освобождении из предварительного заключения в свете международных норм и стандартов в области прав человека и немедленно освободить всех незаконно или произвольно задержанных.

39. В отчетный период Рабочая группа по произвольным задержаниям приняла пять мнений в отношении Боливарианской Республики Венесуэла, в которых установила, что заключенные подвергались произвольному лишению свободы, причем один из них был освобожден почти через четыре месяца после принятия мнения⁷⁷, а другой — до его принятия⁷⁸. Остальные три человека по-прежнему находятся в предварительном заключении⁷⁹. Кроме того, 12 человек, в отношении которых Рабочая группа вынесла мнения до отчетного периода, по-прежнему содержатся под стражей. Еще в 16 случаях, по которым Рабочая группа вынесла мнения, включая один случай, датированный мартом 2010 года, в отношении соответствующих лиц по-прежнему применяются меры, альтернативные содержанию под стражей⁸⁰. В целом, по меньшей мере в 16 случаях продолжались судебные разбирательства или были вынесены приговоры, несмотря на мнения, принятые Рабочей группой. УВКПЧ призывает власти оперативно выполнить рекомендации, изложенные в принятых Рабочей группой мнениях.

40. УВКПЧ зафиксировало дальнейшие задержки в исполнении постановлений об освобождении в 16 случаях, включая случаи, о которых сообщалось ранее⁸¹. В семи случаях задержанные были освобождены после произвольного содержания под стражей сроком от 8 до 330 дней. Еще в отношении восьми заключенных были выданы новые постановления о задержании после вынесения постановления об освобождении, включая четыре случая из предыдущих докладов. Постановление об освобождении одной женщины было отменено через 256 дней после его вынесения, как сообщается, из-за задержек в коммуникации между учреждениями.

⁷⁴ A/HRC/50/59, п. 22.

⁷⁵ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 9.

⁷⁶ Комитет по правам человека, замечания общего порядка № 35 (2014), п. 37, и № 32 (2007), п. 61.

⁷⁷ Мнение № 16/2022.

⁷⁸ Мнение № 55/2022.

⁷⁹ Мнения №№ 48/2022, 67/2022 и 87/2022.

⁸⁰ Мнение № 20/2010 (см. A/HRC/16/47/Add.1 и A/HRC/16/47/Add.1/Corr.1).

⁸¹ A/HRC/50/59, п. 28.

41. УВКПЧ признает инициативы государства, касающиеся программ смягчения приговора⁸² для лиц, находящихся в предварительном заключении. Однако содержащиеся под стражей лица выражали обеспокоенность по поводу трудностей, связанных с доступом к процедуре аккредитации для смягчения наказания и ее получением. УВКПЧ продолжает призывать власти разработать всеобъемлющее руководство по программам смягчения наказания для лиц, находящихся в предварительном заключении, и напоминает, что досудебное содержание под стражей — это исключительная мера, которая должна применяться только в строгом соответствии с международным правом прав человека⁸³.

С. Право на справедливое судебное разбирательство

42. В отчетный период УВКПЧ имело доступ к конфиденциальным материалам 13 дел, находящихся на рассмотрении в Генеральной прокуратуре, и материалам 3 судебных слушаний, а также сформулировало рекомендации для судебных органов по проведению расследований и разбирательств. УВКПЧ приветствует предоставление такого доступа и призывает принять его в качестве стандартной практики, позволяющей усовершенствовать техническую поддержку.

43. УВКПЧ отметило продолжающиеся задержки в судопроизводстве, включая расследования, слушания и уголовное преследование, что подрывает гарантии процессуальной справедливости и надлежащей правовой процедуры, а также проблемы с соблюдением установленных законом сроков публикации судебных решений.

44. Согласно полученной информации, неоправданные задержки наблюдались при рассмотрении трех дел в отношении лиц, обвиняемых в антиправительственной деятельности, по которым в отчетный период было отложено 93 слушания⁸⁴. Сохраняется обеспокоенность относительно отсрочки судебных слушаний по этим делам, предположительно вызванной, в частности, проблемами со своевременным уведомлением судебных органов о перемещении заключенных из центров содержания под стражей в суды и обратно, что свидетельствует о необходимости улучшения координации между судебными органами и центрами содержания под стражей. В одном случае судебные слушания откладывались 14 раз подряд, начиная с 9 августа 2022 года, по причинам, связанным с проблемами координации между органами власти.

45. Необоснованные ограничения права на справедливое судебное разбирательство были отмечены в шести случаях, в которых обвиняемым не было предоставлено право на юридическое представительство по их собственному выбору, и в трех случаях, когда лица, находящиеся под стражей, и их законные представители сообщили о препятствиях в доступе к материалам дела, видеозаписям и стенограммам слушаний⁸⁵.

Д. Содержание под стражей и право на физическую и психическую неприкосновенность

46. В отчетный период УВКПЧ оказывало техническую помощь национальным властям, в частности, провело три тренинга в рамках своего плана обучения по правам человека⁸⁶, включая модуль по правам лиц, содержащихся под стражей, и национальным механизмам по предупреждению пыток, в марте 2023 года.

⁸² Содержатся в Законе о сокращении сроков наказания за работу и учебу.

⁸³ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 9 (3); и замечание общего порядка № 35 (2014) Комитета по правам человека, п. 38.

⁸⁴ Международный пакт о гражданских и политических правах, п. 3 с) ст. 14.

⁸⁵ Там же, пп. 3 b) и d) ст. 14.

⁸⁶ См. <https://mppre.gob.ve/2021/10/05/plan-derechos-humanos-venezuela-oacnudh> (на испанском языке).

47. УВКПЧ совершило 15 посещений центров содержания под стражей и опросило 206 лиц, находящихся под стражей, среди которых было 50 женщин, 6 ЛГБТИК+ людей и 4 мальчика. С мая 2022 года 32 заключенных (включая 1 женщину) были освобождены в результате правозащитной деятельности УВКПЧ, в том числе 19 без условий, а другие — на основании применения альтернативных мер, таких как домашний арест.

48. УВКПЧ выразило обеспокоенность состоянием здоровья многих лиц, содержащихся под стражей, в том числе 23 заключенных, ожидающих ответа на ходатайства о гуманитарных мерах или других мерах, альтернативных содержанию под стражей (3 в военной и 20 в обычной юрисдикции), и 63 заключенных, ожидающих перевода в медицинские учреждения. Предоставление содержащимся под стражей лицам своевременной и надлежащей помощи в области физического и психического здоровья, бесплатно и без дискриминации по признаку их правового статуса, является обязанностью государства⁸⁷. УВКПЧ также отмечает дифференцированные риски и последствия, связанные с ограниченным доступом к медицинским услугам для определенных лиц, содержащихся под стражей, таких как женщины, ЛГБТИК+ люди и люди с инвалидностью.

49. УВКПЧ признает продолжающиеся усилия властей по защите прав содержащихся под стражей ЛГБТИК+ людей, в том числе по информированию широкой общественности о правах ЛГБТИК+ людей в центрах содержания под стражей⁸⁸. УВКПЧ рекомендует принять специальные протоколы для предотвращения дискриминации и насилия по признаку гендерной идентичности, гендерного самовыражения, половых признаков и сексуальной ориентации лиц, лишенных свободы.

50. В отчетный период УВКПЧ задокументировало случаи 22 лиц, которые, как утверждается, подвергались пыткам или жестокому обращению в центрах содержания под стражей в 2018–2022 годах. Эти случаи добавляются к 92 ранее задокументированным за тот же период. Из этих 114 случаев 62 приходится на Главное управление военной контрразведки и 5 — на Боливарианскую национальную разведывательную службу. Страх репрессий и недоверие к учреждениям и властям способствуют тому, что заявления о пытках не доходят до сведения властей. УВКПЧ повторяет свою рекомендацию закрыть места содержания под стражей, ранее находившиеся в ведении спецслужб, и обеспечить соответствие центров содержания под стражей международным стандартам⁸⁹.

51. В 2022 году 362 публичным должностным лицам были предъявлены обвинения, 185 отданы под суд и 47 осуждены по делам, связанным с пытками и жестоким обращением⁹⁰. Однако УВКПЧ отследило по меньшей мере 91 жалобу на пытки, поданную в органы власти жертвами и их представителями, и на сегодняшний день нет информации, позволяющей предположить, что кто-либо предстал перед судом за какое-либо из этих преступлений. УВКПЧ напоминает, что непроведение расследования заявлений о пытках и других формах жестокого обращения или длительная задержка в его проведении может представлять собой отдельное нарушение запрета на пытки и жестокое обращение и права жертв на эффективные средства правовой защиты⁹¹.

⁸⁷ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы), правило 24.

⁸⁸ См. www.mppsp.gob.ve/index.php/noticias/4403-mppsp-garantiza-los-derechos-humanos-de-la-comunidad-lgbtq-en-los-centros-penitenciarios (на испанском языке).

⁸⁹ A/HRC/44/20, п. 86 g).

⁹⁰ CCPR/C/VEN/RQ/5, para. 75.

⁹¹ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 7; Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, ст. 12 и 13; Комитет против пыток, замечание общего порядка № 2 (2008).

Е. Право на жизнь

52. В течение всего отчетного периода УВКПЧ продолжало оказывать техническую помощь властям, в том числе путем разработки двух руководств для публичных должностных лиц по рассмотрению заявлений о нарушениях прав на жизнь и личную неприкосновенность. УВКПЧ призывает власти утвердить и внедрить эти руководства, поскольку они охватывают основные международные стандарты, содержащиеся в Руководстве по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) и Миннесотском протоколе по расследованию предположительно незаконного лишения жизни.

53. В отличие от предыдущего доклада, УВКПЧ не получило информации о погибших в ходе протестов в отчетный период⁹². Однако Управление отметило постоянные задержки в расследовании смертей, имевших место во время протестов в 2014–2019 годах⁹³. В некоторых случаях задержки достигали девяти лет, как, например, в делах Роберта Редмана Ороско и Хосе Алехандро Маркеса. Из 41 дела, задокументированного УВКПЧ, 28 по-прежнему находятся на стадии расследования или судебного разбирательства, 2 дела были прекращены или обвиняемые оправданы, по 7 делам были вынесены обвинительные приговоры, а по оставшимся 4 нет обновленной информации. По меньшей мере четыре приговора были обжалованы родственниками в связи с непроведением расследования в отношении всех виновных или несоответствиями в судебных решениях. Три из этих апелляций находятся на рассмотрении в Верховном суде. УВКПЧ наблюдало неоднократную смену прокуроров и многочисленные переносы слушаний, что приводило к дополнительным задержкам. Согласно полученной информации, в 26 случаях еще не завершены надлежащие процессуальные действия, а в 14 случаях до сих пор не установлены личности преступников. Отсутствие взаимодействия между органами государственной безопасности и вооруженными силами было отмечено как минимум в 16 случаях. УВКПЧ призывает к дальнейшим усилиям по обеспечению привлечения к ответственности за эти нарушения, как в отношении непосредственных исполнителей, так и в рамках цепочки ответственности.

54. Как и в предыдущих докладах, имеющаяся информация свидетельствует о снижении числа погибших в ходе операций по обеспечению безопасности⁹⁴. Однако, скорее всего, не о всех таких смертях сообщается, в том числе из страха репрессий и ограниченного доступа к районам, где произошли инциденты. УВКПЧ задокументировало случаи гибели 17 человек (все мужчины) в ходе таких операций, 7 из которых произошли в период с мая 2022 года по апрель 2023 года. Из этих семи случаев пять убийств были совершены сотрудниками Боливарианской национальной полиции. Три из них были задокументированы в рамках операции «Труено» («Гром») в Петаре 28 сентября 2022 года. УВКПЧ напоминает, что все операции правоохранительных органов должны осуществляться в соответствии с международным правом прав человека.

55. Что касается 101 человека (все мужчины, включая шестерых несовершеннолетних), погибших в ходе операций по обеспечению безопасности, которые были задокументированы УВКПЧ, в том числе до отчетного периода, то Генеральная прокуратура продолжает вести расследование по фактам смерти 90 человек, а по 8 делам были проведены судебные разбирательства, в ходе которых 3 человека были осуждены, в том числе 2 — за убийство. Родственники по меньшей мере 38 жертв сообщили о постоянных трудностях в получении доступа к материалам дела, а родственники 59 жертв — об отсутствии ответа на их запросы со стороны соответствующих учреждений. В 41 случае протоколы судебных экспертиз находятся на рассмотрении. Пятнадцать семей сообщили о неоправданных процессуальных

⁹² A/HRC/50/59, п. 55.

⁹³ Там же, п. 38; и A/HRC/47/55, п. 43.

⁹⁴ A/HRC/50/59, п. 17.

задержках, вызванных неоднократной сменой прокуроров или отсутствием судебно-медицинской экспертизы.

56. УВКПЧ зафиксировало одну смерть в заключении, предположительно из-за метастаза и ограниченной медицинской помощи. Управление отметило медленный прогресс в расследовании шести ранее зарегистрированных случаев смерти в заключении. По мнению Комитета по правам человека, гибель людей во время содержания под стражей при неестественных обстоятельствах создает презумпцию произвольного лишения жизни со стороны государственных властей⁹⁵. УВКПЧ призывает к проведению оперативного и эффективного расследования обстоятельств этих смертей и, в случае необходимости, к судебному преследованию и наказанию виновных в соответствии с нормами международного права.

57. УВКПЧ получило сообщения об унижительном обращении сотрудников судебных органов с родственниками жертв нарушений права на жизнь по меньшей мере в 19 случаях, например, об актах запугивания и стигматизации, что вызывает дополнительные страдания и повторную виктимизацию. Жертвам и их родственникам должно быть предоставлено полное возмещение ущерба с учетом тяжести понесенного вреда.

Г. Расследования случаев исчезновения, в том числе на море

58. Пятый подозреваемый был задержан в декабре 2022 года Бюро научных, уголовных и судебно-медицинских расследований в рамках расследования дела о предполагаемых виновниках исчезновения 34 человек (в том числе 10 женщин и 3 детей) на борту судна «Ла Вела дель Коро» (La Vela del Coro) в июне 2019 года. Однако в других восьми зарегистрированных случаях исчезновения людей на море в 2015–2022 годах наблюдались задержки в проведении судебных расследований и разбирательств, а также препятствия в доступе родственников и законных представителей к информации, касающейся мер, принятых Генеральной прокуратурой и другими соответствующими органами для поиска исчезнувших лиц⁹⁶.

59. УВКПЧ по-прежнему обеспокоено медленным прогрессом в расследовании предполагаемых насильственных исчезновений подполковника Хуана Антонио Уртадо Кампоса и Уго Энрике Марино Саласа, поскольку уже более четырех лет нет информации об их местонахождении⁹⁷. УВКПЧ призывает активизировать усилия по расследованию этих и всех других случаев исчезновения, включая предполагаемые насильственные исчезновения, и принять необходимые меры для содействия своевременному и эффективному поиску исчезнувших лиц в соответствии с обязательством правительства обеспечить эффективные средства правовой защиты, включая предотвращение повторения.

В. Гражданское и демократическое пространство

60. УВКПЧ приветствует готовность правительства и других заинтересованных сторон присоединиться к усилиям по достижению мира и примирения в Боливарианской Республике Венесуэла, как это было отмечено в ходе первоначального возобновления венесуэльского диалога и переговорного процесса в Мексике в ноябре 2022 года и во Втором частичном соглашении о социальной защите венесуэльского народа. Этот процесс представляет собой важную возможность для сотрудничества и поиска долгосрочных решений постоянных социальных и экономических проблем, связанных с укреплением верховенства права и соблюдением прав человека в стране. УВКПЧ призывает все стороны полностью и оперативно выполнить достигнутые к настоящему времени договоренности и возобновить диалог

⁹⁵ Комитет по правам человека, замечание общего порядка № 36 (2019), п. 29.

⁹⁶ См. сообщение VEN 8/2020 (на испанском языке), размещено по адресу:

<https://spcommreports.ohchr.org/TMResultsBase/DownloadPublicCommunicationFile?gId=25534>.

⁹⁷ A/HRC/47/55, п. 15.

на инклюзивной и недискриминационной основе, обеспечивая при этом должную осмотрительность при использовании средств.

61. В течение отчетного периода УВКПЧ продолжало фиксировать ограничение гражданского пространства, включая рестриктивные правовые нормы, которые ограничивают работу организаций гражданского общества, и сообщения о том, что инакомыслящие подвергаются произвольным судебным и административным процедурам, а также стигматизации. Управление задокументировало 21 случай угроз и преследований, 46 случаев стигматизации в социальных сетях или публичных выступлениях государственных должностных лиц и 17 случаев криминализации, включая 10 случаев произвольного задержания правозащитников, журналистов и других представителей гражданского общества, в том числе восьми женщин. УВКПЧ призывает правительство продолжать усилия по обеспечению открытого и плюралистического гражданского пространства.

A. Свобода мнений и их выражения, прозрачность и доступ к публичной информации

62. В отчетный период УВКПЧ зафиксировало закрытие 16 радиостанций по всей стране. По данным организаций гражданского общества, 2022 год ознаменовался беспрецедентным уровнем закрытия станций⁹⁸. Владельцы и руководители станций, по сообщениям, опасались публичного осуждения сложившейся ситуации. В большинстве случаев закрытия, задокументированных УВКПЧ, станции не имели соответствующих разрешений из-за того, что они не были возобновлены или продлены. Различные вещатели сообщали о трудностях, связанных с получением дорогостоящих разрешений от соответствующих органов, с выполнением административных процедур в Каракасе из-за отсутствия региональных регистрационных отделений и отсутствием ответа или отказа в завершении процедур. В связи с этим радиостанции, несмотря на все усилия, часто не могут выполнить юридические обязательства. По сообщениям, несколько вещательных компаний заменили новостные программы, программы, посвященные мнениям или жалобам граждан, другими видами программ, чтобы избежать репрессий со стороны властей.

63. УВКПЧ зафиксировало блокирование 44 интернет-сайтов, включая национальные (29) и международные СМИ (4), организации гражданского общества (3), цифровые онлайн-сервисы (5) и сервисы по обеспечению конфиденциальности (3), которое осуществлялось государственными и частными интернет-провайдерами без официальных распоряжений или уведомлений. Семь интернет-сайтов, которые были заблокированы, впоследствии получили возможность нормально работать, и УВКПЧ призывает к дальнейшей отмене ограничений в соответствии с основными свободами.

64. В июне 2022 года одна телекоммуникационная компания опубликовала информацию о своих 7,9 млн каналов обслуживания (телефонных и для передачи данных) за 2021 год, отметив, что в отношении более 1,5 млн из них были получены запросы на перехват и в отношении почти 1 млн — запросы на сбор метаданных⁹⁹. Эта информация вызывает серьезные опасения по поводу неоправданного вмешательства в право на неприкосновенность частной жизни затронутых лиц¹⁰⁰.

65. УВКПЧ вновь выражает обеспокоенность в связи с широким применением Конституционного закона о борьбе с ненавистью, за мирное сосуществование и толерантность для криминализации и делегитимизации деятельности

⁹⁸ См. <https://twitter.com/sntpvenezuela/status/1586031478470856709/photo/1>; <https://espaciopublico.org/situacion-general-del-derecho-a-la-libertad-de-expresion-en-venezuela-enero-diciembre-2022-informe-preliminar>; и <https://ipysvenezuela.org/alerta/balance-ipysve-informacion-en-deterioro-seis-meses-de-arbitrariedades-y-censura> (все на испанском языке).

⁹⁹ См. www.telefonica.com/es/wp-content/uploads/sites/4/2021/08/Informe-de-Transparencia-en-las-Comunicaciones-2021.pdf (на испанском языке).

¹⁰⁰ О сборе метаданных и праве на неприкосновенность частной жизни см. A/HRC/27/37, п. 19.

правозащитников, журналистов и других лиц¹⁰¹. В отчетный период УВКПЧ задокументировало 9 случаев, когда отдельные лица, включая правозащитников и журналистов, были обвинены или привлечены к ответственности по законодательству о разжигании ненависти или публичных подстрекательствах, в результате чего общее число жертв достигло 32, если учесть ранее задокументированные Управлением случаи. УВКПЧ напоминает, что любое ограничение свободы выражения мнений в результате применения национальных законов, запрещающих подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, должно отвечать требованиям статьи 19 3) Международного пакта о гражданских и политических правах¹⁰².

66. По-прежнему вызывает озабоченность отсутствие прозрачности в отношении публичной информации и доступа к ней. Несмотря на то что Закон о прозрачности и доступе к информации, представляющей общественный интерес, был принят 17 сентября 2021 года¹⁰³, УВКПЧ продолжало регистрировать запросы представителей гражданского общества о доступе к публичной информации, в том числе 71 запрос в отчетный период. Как сообщается, большинство этих запросов остались без ответа.

В. Право на свободу мирных собраний и свободу ассоциации

67. В течение отчетного периода продолжались социальные протесты: по всей стране прошли демонстрации, в основном связанные с требованиями, касающимися экономических, социальных и культурных прав. УВКПЧ отмечает, что эти протесты были в основном мирными, и приветствует повышение эффективности мер сдерживания в местах массового скопления людей со стороны властей. Однако УВКПЧ задокументировало случай ареста в январе 2023 года троих рабочих вместе с по меньшей мере семью другими лицами за участие в акции протеста, призывающей повысить зарплаты и улучшить условия труда, в Пуэрто-Ордасе, штат Боливар. Этим лицам были предъявлены обвинения в нескольких преступлениях, включая заговор, подстрекательство и разжигание ненависти. Хотя они были освобождены в рамках соглашения, положившего конец протестам, некоторые уголовные дела против них продолжаются.

68. В отчетный период УВКПЧ отметило обеспокоенность в отношении права на свободу ассоциации, в том числе в связи с предложенным законодательством, которое может препятствовать деятельности гражданского общества и гуманитарной деятельности. Предлагаемые законодательные акты, такие как закон о международном сотрудничестве (май 2022 года) и закон об упорядочении надзора, деятельности и финансирования неправительственных и связанных с ними организаций (январь 2023 года), вызвали обеспокоенность в связи с последствиями дальнейших ограничений и регулирования деятельности организаций гражданского общества. Они будут дополнять уже существующие процедуры регистрации, включая Единый реестр обязанных субъектов и Автономную службу реестров и нотариусов¹⁰⁴. Множество обязательных регистраций может стать препятствием для свободного осуществления их деятельности и представлять собой неоправданное ограничение права на свободу ассоциации¹⁰⁵. УВКПЧ напоминает, что любые ограничения свободы ассоциации должны соответствовать требованиям законности, законной цели, пропорциональности и необходимости в соответствии с международным правом прав человека¹⁰⁶.

¹⁰¹ A/HRC/47/55, п. 61; и A/HRC/50/59, пп. 49, 51, 57 и 59.

¹⁰² Рабатский план действий по запрещению пропаганды национальной, расовой или религиозной ненависти, представляющей собой подстрекательство к дискриминации, вражде или насилию, п. 18.

¹⁰³ См. www.asambleanacional.gob.ve/leyes/sancionadas/ley-de-transparencia-y-acceso-a-la-informacion-de-interes-publico (на испанском языке).

¹⁰⁴ A/HRC/50/59, пп. 53 и 54.

¹⁰⁵ A/74/349.

¹⁰⁶ Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 22.

69. В апреле 2023 года Карибская группа разработки финансовых мер заявила, что Боливарианская Республика Венесуэла не соблюдает Международные стандарты по противодействию отмыванию денег, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения¹⁰⁷, поскольку не применяет пропорциональные и основанные на оценке риска меры надзора в отношении некоммерческих организаций.

С. Право на участие в ведении государственных дел

70. УВКПЧ отметило, что, хотя по поводу предлагаемого законодательства проводились консультации с общественностью, эти процессы не соответствовали стандартам прозрачности, инклюзивности и участия всех слоев общества. Управление было предупреждено об отсутствии информации об участии в консультациях и гарантий того, что такое участие будет признано властями.

71. УВКПЧ обеспокоено 14 сообщениями, полученными в период с февраля по апрель 2023 года, об ограничениях права на участие в ведении государственных дел, включая преследования и другие формы запугивания, в отношении членов политических партий и боевиков в контексте избирательной кампании перед предварительными внутрипартийными выборами, начатой частью оппозиции. Управление получило сообщения о лишении лиц права участвовать в избирательных процессах со стороны Канцелярии Генерального контролера. Сообщается, что до дисквалификации не было направлено никаких уведомлений об открытии процедур, что ограничило осуществление права на защиту. УВКПЧ продолжает следить за решениями Верховного суда, которые могут необоснованно ограничить свободу ассоциации и право на участие в ведении государственных дел путем вмешательства во внутренние процессы принятия решений политических партий, включая назначение специального совета директоров таких партий.

VI. Выводы и рекомендации

72. УВКПЧ приветствует обязательства, взятые на себя правительством, в том числе во время визита Верховного комиссара в январе 2023 года, и продление Меморандума о взаимопонимании с Управлением. УВКПЧ продолжит оказывать поддержку властям в продвижении прав человека в стране. В то время как Управление призывает отменить секторальные санкции, которые усугубляют уже существующие проблемы и ограничивают осуществление людьми прав человека, правительство должно предпринять шаги, максимально используя имеющиеся ресурсы, для достижения полной реализации экономических и социальных прав и обеспечения условий, способствующих полному осуществлению других прав человека, в том числе путем решения проблем, которые непропорционально затрагивают коренные народы, ЛГБТИК+ людей и женщин. УВКПЧ призывает к проведению оперативных, независимых, беспристрастных и эффективных расследований, на всех уровнях ответственности, предполагаемых нарушений прав человека, в том числе прав на жизнь, личную неприкосновенность, свободу и свободу от пыток. Правительство должно принять меры по предотвращению и сдерживанию любых нападений на лиц, выражающих инакомыслие, их запугивания и криминализации и наказанию за них, а также обеспечить значимое и инклюзивное участие различных субъектов, чтобы обеспечить полное использование гражданского пространства.

73. В дополнение к ранее опубликованным рекомендациям (см. приложение) Верховный комиссар призывает правительство:

а) возобновить процесс демаркации земель коренных народов, который должен осуществляться при их полном и значимом участии и информированном согласии;

¹⁰⁷ См. www.fatf-gafi.org/content/dam/fatf-gafi/fsrb-mer/CFATF-Mutual-Evaluation-Venezuela.pdf.coredownload.inline.pdf.

b) разработать и принять протокол о защите правозащитников, журналистов, крестьян, сельскохозяйственных рабочих, профсоюзных лидеров и лидеров рабочего движения; и принять надлежащие меры для прекращения актов стигматизации со стороны публичных должностных лиц и соответствующие меры по привлечению к ответственности;

c) выполнить в полном объеме обязательства, принятые в плане действий Форума социального диалога от февраля 2023 года; проводить оперативные, независимые, беспристрастные и эффективные расследования всех предполагаемых нарушений прав на свободу ассоциации, включая право на объединение в профсоюзы, и мирные собрания, и привлекать всех виновных к ответственности; и принять конкретные меры по устранению коренных причин протестов трудящихся и пенсионеров, в том числе касающиеся заработной платы и условий труда;

d) принять меры для обеспечения реализации права на здоровье, включая доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и декриминализацию аборт, при уважении дифференцированных потребностей женщин;

e) ускорить принятие законопроекта о гендерном равенстве, находящегося на рассмотрении Национальной ассамблеи, и разработать национальный план действий по борьбе с гендерным насилием в соответствии с замечаниями Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин;

f) принять меры, обеспечивающие соблюдение прав человека без дискриминации, включая закон, гарантирующий право трансгендерных людей на гендерную самоидентификацию, в дополнение к выполнению статьи 146 Органического закона о регистрации актов гражданского состояния;

g) разработать всеобъемлющую политику и руководящие принципы в отношении своевременного исполнения постановлений об освобождении, программ смягчения наказания и их расчета, обеспечив при этом полный доступ и прозрачность действующих процедур;

h) обеспечить проведение оперативных, независимых, эффективных, беспристрастных, прозрачных, тщательных и заслуживающих доверия расследований и судебных разбирательств по фактам гибели людей в ходе операций по обеспечению безопасности и протестов, утверждений о применении пыток или других форм жестокого обращения и исчезновений на море; задерживать, привлекать к ответственности и наказывать виновных, включая руководителей, в соответствии с международным правом прав человека; и предоставить жертвам полное возмещение ущерба;

i) обеспечить эффективное соблюдение поправок к Органическому уголовно-процессуальному кодексу, направленных на сокращение сроков досудебного содержания под стражей, включая своевременное рассмотрение ходатайств, поданных в соответствии со статьей 230 Кодекса;

j) содействовать проведению прозрачных, широких, всеохватных и значимых консультаций с общественностью перед принятием законов, политики или государственных проектов;

k) обеспечить применение законодательства о преступлениях на почве ненависти и разжигании ненависти в соответствии с Международным пактом о гражданских и политических правах и Рабатским планом действий;

l) пересмотреть законодательство о перехвате сообщений, сборе и использовании персональных данных, чтобы обеспечить соблюдение права на неприкосновенность частной жизни;

m) разработать план урегулирования деятельности радиостанций, позволяющий им использовать радиочастотный спектр в условиях, гарантирующих плюрализм информации и правовую определенность, в том числе благодаря эффективному участию представителей сектора, организаций,

занимающихся продвижением свободы выражения мнений, и других заинтересованных сторон;

п) создать механизмы, обеспечивающие своевременное реагирование на запросы гражданского общества о предоставлении доступа к публичной информации;

о) обеспечить надлежащее осуществление и прозрачность проводимых Канцелярией Генерального контролера административных процедур в отношении дисквалификации кандидатов на государственные должности;

р) расширять сотрудничество с УВКПЧ с целью выполнения рекомендаций, основанных на правах человека, в том числе вытекающих из международных механизмов, таких как правозащитные механизмы Организации Объединенных Наций;

q) сотрудничать, в соответствии с принципом комплементарности, с Канцелярией Прокурора Международного уголовного суда, чтобы продемонстрировать свою готовность и способность проводить соответствующие национальные расследования и судебные преследования достаточного масштаба с целью обеспечения должного привлечения к ответственности в соответствии с международными стандартами;

г) развивать уже существующее сотрудничество с системой Организации Объединенных Наций, включая МОТ.

74. Верховный комиссар призывает государства — члены Организации Объединенных Наций и международное сообщество поддержать процесс национального диалога и реализацию достигнутых договоренностей, а также отменить секторальные санкции, которые усугубляют уже существующие проблемы и негативно влияют на осуществление прав человека.

Annex

Summary of recommendations

Democratic and civic space

Right to take part in public affairs

- Halt, publicly condemn, punish and prevent all acts of persecution and targeted repression based on political grounds, including stigmatizing rhetoric and smear campaigns ([A/HRC/41/18](#));
- Prioritize a legislative agenda aimed at strengthening the promotion and protection of human rights, avoid the adoption of laws and regulations that are disproportionately restrictive of fundamental freedoms and civic space and review adopted laws and regulations to ensure that they are consistent with human rights standards ([A/HRC/47/55](#));
- Ensure that spaces for civil society participation are maintained and expanded and that any restrictions introduced in the context of the COVID-19 pandemic are strictly necessary and proportional to mitigating the impact of the pandemic ([A/HRC/47/55](#));
- Ensure that all conditions are in place for free, fair, peaceful and independent electoral processes ([A/HRC/47/55](#));
- Support spaces for an inclusive and wide-ranging political dialogue, with human rights at the centre of the discussions ([A/HRC/50/59](#));
- Ensure the meaningful and effective participation of civil society in the adoption of policies and legislation on matters affecting them ([A/HRC/50/59](#));

Protection of human rights defenders

- Adopt effective measures to protect human rights defenders and media professionals ([A/HRC/41/18](#));
- Refrain from discrediting human rights defenders and media professionals, and take effective measures to protect them, including by adopting a specialized protocol to investigate human rights violations and criminal offences against them ([A/HRC/44/20](#));

Freedom of opinion and expression, peaceful assembly and association

- Respect, protect and fulfil the rights to freedoms of opinion and expression, peaceful assembly and association, as well as the rights to access to information and to participate in political affairs ([A/HRC/44/20](#));
- Reverse closures of media outlets and cease other measures of censorship against media; guarantee access to the Internet and social media, including to news websites, and guarantee the impartiality of governing bodies in the allocation of radio spectrum frequencies ([A/HRC/41/18](#));
- Cease and prevent excessive use of force during demonstrations ([A/HRC/41/18](#));

- Publish a comprehensive report on the investigations and criminal proceedings of deaths that occurred in the context of protests in 2014, 2017 and 2019 ([A/HRC/44/54](#));
- Disarm and dismantle pro-government armed civilian groups (armed *colectivos*) and ensure investigations into their crimes ([A/HRC/41/18](#));
- Ensure that all requests for broadcast licenses, including renewals, are processed in strict compliance with all applicable regulations and with due regard to international human rights law and standards, including due process and the right to freedom of expression; and that any restrictive measure, such as revocation or suspension of licenses, does not constitute an impermissible restriction under article 19 of the ICCPR ([A/HRC/50/59](#));
- Take measures to ensure that democratic and civic space is not unduly restricted, including by i) repealing or abstaining from introducing, as appropriate, regulations that are inconsistent with the protection and promotion of democratic and civic space; ii) considering review the Constitutional Law against Hatred, for Peaceful Coexistence and Tolerance, the Law on Transparency and Access to Information of Public Interest, and the Organic Law Against Organized Crime and the Financing of Terrorism to bring them fully in line with international human rights law; iii) strengthening effective accountability mechanisms; and iv) immediately releasing those detained for acts of legitimate work or expression ([A/HRC/50/59](#));

Right of access to public information

- Allow access to information of public interest ([A/HRC/41/18](#));
- Ensure access to public information and data to monitor and adequately inform public policies, in particular in the context of the COVID-19 pandemic ([A/HRC/47/55](#));
- Regularly publish comprehensive health and nutritional data, disaggregated by sex, age, ethnicity, and location that may be used *inter alia*, to develop and implement a full-scale humanitarian response to the crisis ([A/HRC/41/18](#));
- Ensure provision of all social programmes in a transparent, non-politicized, and non-discriminatory manner, including effective oversight and accountability measures ([A/HRC/41/18](#));
- Publish the national annual budget and expenditure reports, guarantee access to key data to assess the realization of rights and re-establish the oversight role of the National Assembly on use of public funds ([A/HRC/44/20](#));
- Establish a system for the systematic collection of statistical data on violence against women, disaggregated by forms of violence, number of complaints, prosecutions and convictions imposed on perpetrators ([A/HRC/44/54](#));
- Undertake and publish key information related to the Arco Minero del Orinoco region, such as environmental and social impact studies, violence and homicide rates and socioeconomic data of the population living within Arco Minero del Orinoco and the surrounding area, including indicators related to economic and social rights ([A/HRC/44/54](#));
- Publicly and regularly report on information produced by public institutions related to economic, social, cultural, and environmental rights, including Sustainable Development Goals indicators and

internationally recognised human rights indicators, and the methodologies and sources used to produce that information ([A/HRC/48/19](#));

- Take concrete measures and publicly inform on their implementation, to guarantee the right to access public information, including drafting and enacting an Organic Law of Transparency in accordance with international standards, ensuring public information requests are not unnecessarily cumbersome nor rejected because of omission of non-essential formalities, developing digital mechanisms to receive public information requests, addressing concerns over reprisals for requests for public information, and improving accessibility and understandability for all groups, particularly the most marginalized ([A/HRC/48/19](#));
- Ensure transparent and representative consultations, and access to public information in relation to public policy, particularly with members of vulnerable groups, prior to the adoption or implementation of any decision, activity or measure that affects them ([A/HRC/48/19](#));
- Publish the national budget and the ministries' reports and accounts, as well as the regulatory framework of individual public entities and policies, their organizational structure, assigned budget and execution, procurements and contracting, public participation and accountability mechanisms, audits, and legal and administrative proceedings initiated by State entities ([A/HRC/48/19](#));
- Ensure citizens' right to stand for election is not unduly restricted, either in law or in practice, and ensure due process guarantees are strictly implemented should candidates be disqualified, respecting the independence and separation of powers ([A/HRC/50/59](#));

State of exception

- Ensure that exceptional measures authorized under the "state of alarm" are strictly necessary and proportionate, limited in time, and subject to independent oversight and review ([A/HRC/44/20](#));

Accountability and rule of law

Right to life

- Take immediate measures to halt, remedy and prevent human rights violations, in particular gross violations such as torture and extrajudicial executions ([A/HRC/41/18](#));
- Ensure systematic, prompt, effective and thorough, as well as independent, impartial and transparent, investigations into all killings by security forces and armed civilian groups (armed *colectivos*), and ensure independence of all investigative bodies, accountability of perpetrators and redress for victims ([A/HRC/44/20](#));
- Dissolve the Special Action Forces of the Bolivarian National Police and establish an impartial and independent national mechanism, with the support of the international community, to investigate extrajudicial executions during security operations, ensure accountability of perpetrators and redress for victims ([A/HRC/41/18](#));
- Revise security policies to implement international norms and standards on the use of force and human rights, in particular by restoring the civilian nature of police forces, conducting vetting, restricting the functions of

“special forces” and strengthening internal and external oversight mechanisms ([A/HRC/44/20](#));

- Implement a comprehensive reform of security institutions and policies, to effectively address human rights concerns and provide redress to victims of human rights violations ([A/HRC/47/55](#));

Right to physical and moral integrity

- Ensure effective investigation and sanctioning of those responsible for cases of torture and ill-treatment, and strengthen the National Commission for the Prevention of Torture, in compliance with international human rights norms ([A/HRC/44/20](#));
- Ratify the Optional Protocol to the Convention against Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment and the Convention for the Protection of All Persons from Enforced Disappearance ([A/HRC/41/18](#));
- Ensure the rights to food, water and sanitation, health, security and dignity of all persons deprived of liberty, including by meeting gender-specific needs ([A/HRC/44/20](#));
- Adopt specific measures in the context of the COVID-19 pandemic to ensure the rights to health and security of detainees, including by granting alternative measures to deprivation of liberty to the broadest set of prisoners possible, consistent with the protection of public safety ([A/HRC/44/20](#));
- Put an end to incommunicado detention, including by intelligence services, guarantee that any individual subject to pretrial detention is held in official pretrial detention centres subject to judicial oversight, and transfer all persons detained in premises of intelligence services to official detention centres ([A/HRC/44/20](#));
- Allocate sufficient resources to ensure adequate conditions of detention and access to justice ([A/HRC/47/55](#));
- Protect persons, including those on the move, from abuses, corruption and extortion by State agents ([A/HRC/41/18](#));
- Implement a comprehensive reform of security institutions and policies, to effectively address human rights concerns and provide redress to victims of human rights violations ([A/HRC/47/55](#));

Rights to liberty and to a fair trial

- Ensure that reforms undertaken in the justice, police and detention sectors materialize into effective and sustainable changes based on international human rights law and standards and that legal reforms are strictly applied ([A/HRC/50/59](#));
- Continue to take measures to ensure pre-trial detention and other coercive measures are used only when strictly necessary, in accordance with international standards, and remain within statutory terms. Address all causes of judicial delays such as ensuring timely transfer of detainees to tribunals’ hearings ([A/HRC/50/59](#));
- Release all persons arbitrarily deprived of their liberty ([A/HRC/41/18](#));
- Release unconditionally all persons unlawfully or arbitrarily deprived of liberty, including through the implementation of the decisions of the Working Group on Arbitrary Detention ([A/HRC/44/20](#));

- Address the underlying causes of overcrowding and undue judicial delays through comprehensive reform of the administration of justice ([A/HRC/44/20](#));
- Put an end to the trial of civilians by military tribunals, and ensure that the jurisdiction of military tribunals is limited to military offences committed by active members of the military ([A/HRC/44/54](#));
- Publish the legal authority and mandate of the counter-terrorism courts and take all necessary measures to guarantee their independence, impartiality and transparency, as well as their strict compliance with international human rights standards ([A/HRC/44/54](#));
- Take effective measures to restore the independence of the justice system and ensure the impartiality of the Office of the Attorney General and the Ombudsperson ([A/HRC/41/18](#));
- Undertake and complete the reforms of the justice system announced by the Government in January 2020 to guarantee its independence, impartiality, transparency, accessibility and effectiveness ([A/HRC/44/54](#));
- Establish an independent, impartial and transparent mechanism to increase the number of tenured judges and prosecutors through a transparent public process ([A/HRC/44/54](#));
- Guarantee that lawyers' associations recover their independence and full autonomy by allowing free internal elections ([A/HRC/44/54](#));
- Guarantee the independence of the Public Defender, through the provision of sufficient resources and training, and ensure the rights of defendants to appoint a lawyer of their own choice ([A/HRC/44/54](#));
- Restore the capacity of the criminal unit against the violation of fundamental rights of the Office of the Attorney General to conduct independent forensic investigations into cases of alleged human rights violations by security forces ([A/HRC/44/54](#));
- Ensure that judicial action is strictly guided by the principles of legality, due process, presumption of innocence and other national and international standards ([A/HRC/47/55](#));

Access to justice and adequate reparations

- Ensure prompt, independent, effective, impartial, transparent, thorough and credible investigations and judicial proceedings into cases of alleged human rights violations, and hold, prosecute and punish those responsible, including superiors, in accordance with international human rights law ([A/HRC/50/59](#));
- Conduct prompt, effective, thorough, independent, impartial and transparent investigations into allegations of human rights violations, including deprivation of life, enforced disappearance, torture, and sexual and gender-based violence involving members of the security forces, bring perpetrators to justice and provide victims with adequate reparation ([A/HRC/44/54](#));
- Conduct prompt, effective, thorough, independent, impartial and transparent investigations into human rights violations, including killings of indigenous peoples, and bring perpetrators to justice ([A/HRC/41/18](#));
- Ensure the right to remedy and reparations for victims, with a gender-sensitive approach, as well as guarantee their protection from intimidation and retaliation ([A/HRC/41/18](#));

- Review the protocols and methods of the Office of the Attorney General to provide gender-sensitive attention and support for victims of human rights violations and their families (A/HRC/44/54);
- Cease immediately any acts of intimidation, threats and reprisals by members of security forces against relatives of victims of human rights violations who seek justice (A/HRC/44/54);
- Adopt the necessary regulations and protocols to fulfil all rights and obligations enshrined in the Organic Law on the right of women to a life free of violence, and also adopt effective measures to assist and protect victims of all forms of violence, including women and children (A/HRC/44/54);
- Establish a system for the systematic collection of statistical data on violence against women, disaggregated by forms of violence, number of complaints, prosecutions and convictions imposed on perpetrators (A/HRC/44/54);
- Effectively implement a victim and witness protection programme, to safeguard the integrity of victims and witnesses, and ensure accountability for human rights violations (A/HRC/47/55);
- Conduct independent and thorough investigations into allegations of human rights violations committed in Apure State in the context of clashes with non-State armed groups (A/HRC/44/54);

Economic, social, cultural, and environmental rights

- Take all necessary measures to ensure availability and accessibility of food, water, essential medicines and healthcare services, including comprehensive preventative healthcare programmes with particular attention to children's and maternal services, including sexual and reproductive healthcare (A/HRC/41/18);
- Allocate the maximum available resources towards the progressive realization of economic and social rights in a transparent and accountable manner that allows the assessment of expenditures (A/HRC/41/18);
- Prioritize measures to decrease early pregnancies, and ensure that all plans regarding sexual and reproductive rights include measurable indicators and monitoring mechanisms (A/HRC/41/18);
- Increase vaccination coverage for preventable diseases and take adequate measures to control outbreaks of communicable diseases (A/HRC/41/18);
- Guarantee a full-scale United Nations led response to the humanitarian situation, including increased access for humanitarian actors, facilitating the entry of the World Food Programme, regularizing the presence of international non-governmental organizations and ensuring the protection of all humanitarian workers (A/HRC/44/20);
- Take urgent steps to end labour and sexual exploitation, child labour and human trafficking within Arco Minero del Orinoco, and ensure regularization of mining activities that respect the right to just and favourable working conditions (A/HRC/44/54);
- Continue efforts to improve access to essential services, and food, and inform publicly and regularly on those efforts, with particular attention to equality of access and non-discrimination, ensuring transparency, participation and public oversight (A/HRC/48/19);
- Take all necessary measures to guarantee sufficient income to public servants and workers in sectors dependent of public funding, particularly

in the health and education sectors, in a transparent and participatory manner, including by adjusting salaries and cash transfers to the basic consumer basket, and take concrete measures to promote the enjoyment of labour rights, including compliance with international labour conventions and collective agreements, and publicly inform on their implementation ([A/HRC/48/19](#));

- Take concrete measures to promote the autonomy of universities and free and independent electoral processes in accordance with their internal regulations, and to ensure freedom of association of university workers ([A/HRC/48/19](#));
- Ensure that labour rights, including freedom of trade union association, are upheld and remain committed to the establishment of a genuine social dialogue with representatives of workers and employers ([A/HRC/50/59](#));
- Take urgent measures to ensure the highest attainable standard of health, including those deprived of liberty, in particular by allocating adequate resources to hospitals and health centres ([A/HRC/50/59](#));
- Ensure all mining in the Bolivarian Republic of Venezuela is carried out in accordance with adequate human rights, sociocultural and environmental impact studies, and meets national and international environmental standards ([A/HRC/44/54](#));
- In compliance with international human rights standards, conduct effective and transparent investigations and law enforcement operations to dismantle criminal and armed groups controlling mining activities, tackle corruption, and prosecute and sanction those responsible for crimes and human rights violations in Arco Minero del Orinoco and the surrounding area ([A/HRC/44/54](#));
- Rescind resolution No. 0010 related to mining in rivers ([A/HRC/44/54](#));

Rights of specific groups

- Adopt all necessary measures to ensure the safe, dignified and voluntary return and sustainable reintegration of Venezuelan returnees; ensure their access to healthcare and social protection, and their protection from discrimination and stigmatization ([A/HRC/44/20](#));
- Ensure adequate and representative consultations are conducted with all indigenous peoples prior to the adoption or implementation of any decision, activity or measure that may affect them, including any impact on their traditional lands, territories and resources ([A/HRC/44/54](#));
- Ensure that indigenous peoples are able to enjoy their collective right to live in freedom, peace and security, and that they are able to own, use, develop and control their lands, territories and resources, including through the demarcation of traditional lands ([A/HRC/44/54](#));
- Provide redress to indigenous peoples affected by mining activities, including in the Arco Minero del Orinoco region, in consultation with them ([A/HRC/44/54](#));
- Establish a special voter register for indigenous people to ensure their free and meaningful participation in the electoral processes ([A/HRC/50/59](#));
- Cease any intimidation and attacks against indigenous peoples, including leaders, and ensure their protection and take all necessary measures to protect their individual and collective rights, including their right to land ([A/HRC/41/18](#));

Non-discrimination

- Investigate allegations of discriminatory access to social protection programmes, take all necessary measures to guarantee equal access to such programmes, prioritizing the most marginalized groups, and publicly informing on the findings and the implementation of the measures ([A/HRC/48/19](#));
- Take all necessary measures to implement the Constitutional mandate to recognize all indigenous territories and collective land rights at the earliest, with particular emphasis on self-demarcation initiatives ([A/HRC/48/19](#));
- Continue working in partnership and cooperating with the United Nations system to ensure the human rights of people on the move within its territory, particularly migrants and returnees, and investigate cases of disappearances and allegations of human trafficking ([A/HRC/48/19](#));
- Ensure the implementation of the national environmental regulatory framework to the oil and mining industries, particularly in the Arco Minero del Orinoco region, and sign and ratify the Regional Agreement on Access to Information, Public Participation and Justice in Environmental Matters in Latin America and the Caribbean, also known as the Escazú agreement ([A/HRC/48/19](#));
- Amend legislation to decriminalize abortion and ensure the provision of appropriate sexual and reproductive health services ([A/HRC/48/19](#));
- Take all necessary measures to ensure equal access to the vaccine, particularly for marginalized groups, with specific attention to this digital divide ([A/HRC/48/19](#));
- Introduce a comprehensive law to prohibit all forms of discrimination, including based on sexual orientation, gender identity and expression, and sex characteristics, adequately penalize them ([A/HRC/50/59](#));
- Ensure prompt, thorough and effective investigation and prosecution of cases of discrimination, hate crimes and femicides, while strengthening protection measures, in consultation with relevant civil society organizations ([A/HRC/50/59](#));
- Ensure legal recognition and protection of same sex relationships, without discrimination based on sexual orientation or gender identity. Repeal norms that criminalize consensual sexual acts between adults of the same sex, in particular article 565 of the Organic Code of Military Justice ([A/HRC/50/59](#));
- Ensure the right to identity and documentation for all persons, including children ([A/HRC/41/18](#));
- Introduce legislation and policies promoting equitable participation of women in the structures of political parties and on quotas to ensure gender parity for nominations to elected positions, including governors and mayors ([A/HRC/50/59](#));
- Ensure that official data and disaggregated information of public interest is available, accessible and proactively disseminated, including information related to gender-based violence and economic, social, cultural and environmental rights ([A/HRC/50/59](#));
- Ensure measures are taken towards the progressive realization of the right to an adequate standard of living of all the population, without discrimination ([A/HRC/50/59](#));

Engagement with OHCHR and human rights mechanisms

- Increase engagement with international human rights protection mechanisms, including the special procedures system, by receiving regular official visits from mandate holders ([A/HRC/44/20](#));
- Accept and facilitate the establishment of a permanent OHCHR country office ([A/HRC/41/18](#));
- Facilitate the establishment of an OHCHR office in the country as an effective means of assisting the State in tackling the human rights challenges and concerns addressed in the present report ([A/HRC/44/20](#));
- Remain committed to the effective implementation of the joint workplan signed with OHCHR and its engagement with international human rights mechanisms ([A/HRC/47/55](#));
- Continue to expand cooperation with OHCHR with a view at implementing human rights-based recommendations, including those stemming from international mechanisms, such as UN human rights treaties bodies, the Special Procedures and the third cycle of the Universal Periodic Review of the Human Rights Council ([A/HRC/50/59](#));
- Accept and facilitate the establishment of a permanent OHCHR country office ([A/HRC/41/18](#));

Member States should:

- (a) Suspend or lift the sectoral unilateral coercive measures imposed on Venezuela which impede the Government's efforts to address the combined impact on the population of the current humanitarian situation and the COVID-19 pandemic ([A/HRC/48/19](#));
 - (b) Continue their support to the humanitarian response in the Bolivarian Republic of Venezuela, particularly with regards to the COVID-19 pandemic ([A/HRC/48/19](#));
 - (c) Ensure a fair distribution of vaccines across countries, as a global public good and accessible to all without discrimination in accordance with international legal norms and in support of the achievement of the Sustainable Development Goals ([A/HRC/48/19](#));
 - (d) Ensure the rights of migrants from Venezuela in their respective territories and investigate human rights violations or abuses committed against them ([A/HRC/48/19](#)).
-