



## 大会

第七十八届会议

Distr.: General  
30 October 2023  
Chinese  
Original: English

## 正式记录

## 第二委员会

## 第 12 次会议简要记录

2023 年 10 月 9 日星期一上午 10 时在纽约总部举行

主席：阿莫林先生.....(乌拉圭)

## 目录

大会主席发言

议程项目 18：可持续发展

- (a) 努力实现可持续发展：在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》
- (b) 《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况
- (c) 减少灾害风险
- (d) 为人类后世后代保护全球气候
- (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况
- (f) 《生物多样性公约》
- (g) 教育促进可持续发展
- (h) 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源
- (i) 防治沙尘暴
- (j) 加强合作促进沿海区综合管理，以实现可持续发展

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

上午 10 时 05 分宣布开会。

## 大会主席发言

1. 大会主席 **Francis 先生**(特立尼达和多巴哥)说,他对两天前哈马斯发动袭击后中东安全局势不断恶化表示最深切的关切,这次袭击导致局势升级,在以色列和巴勒斯坦国造成数百人死亡,数十人受伤。暴力不是一条可行的前进道路。它既不能为任何有关方面带来可持续的和平,也不能带来繁荣,事实证明,它只会导致更多的流血、冲突和悲剧,在大多数情况下,无辜的受害者将为此付出代价。他呼吁立即停止暴力,所有各方保持最大限度的克制,所有利益攸关方参与外交讨论,以缓和局势,保护平民,并制定一条通往两国解决方案的道路,为所有人带来和平、进步和繁荣。

2. 在谈到第二委员会的工作时,他指出,委员会职权范围内的问题是《2030 年可持续发展议程》的核心,对于共同追求全球和平、繁荣、进步和所有人的可持续性至关重要。年复一年,委员会的职责继续增加。虽然冠状病毒病(COVID-19)大流行已经结束,但其影响在经济和社会中依然存在,涉及委员会议程的方方面面。

3. 很明显,世界上不平等现象比比皆是。气候危机正在恶化。饥饿、粮食不安全和债务危机在许多国家继续恶化,预计还会加剧,特别是对最脆弱的国家而言。与此同时,乌克兰战争和世界各地的其他冲突仍在继续。

4. 需要一种衡量和解决不平等问题的新方法,以及重组债务和确保更公正的国际金融体系的新机制。委员会应允许世界各国领导人在最近由大会主持召开可持续发展高级别政治论坛上通过的政治宣言(可持续发展目标峰会政治宣言)指导其审议和谈判工作。该宣言呼吁采取果断行动,为扩大可持续发展目标的进展提供了一份“待办事项”清单。

5. 实现集体复原力所需的计划和工具已经存在;缺乏的是履行承诺的政治意愿。委员会完全有能力促进这方面的行动。不过,他指出,方案和协调委员会未能商定本年度的 10 个方案,各主要委员会现在应审议这些方案。他敦促第二委员会紧急审查

相关的开放方案,并尽快与第五委员会分享结论,以便第五委员会能够考虑到这一投入。与此同时,他决定重新启动最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家顾问委员会,并表示相信,协作可以加强和改善多边体系,建设可持续能力。

议程项目 18: 可持续发展(A/78/80-E/2023/64、A/78/210、A/78/228、A/78/276、A/78/280、A/78/312、A/78/362、A/78/372 和 A/78/393)

- (a) 努力实现可持续发展: 在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》(A/78/208)
  - (b) 《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况(A/78/222)
  - (c) 减少灾害风险(A/78/267)
  - (d) 为人类后世后代保护全球气候(A/78/209)
  - (e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况(A/78/209)
  - (f) 《生物多样性公约》(A/78/209)
  - (g) 教育促进可持续发展(A/78/219)
  - (h) 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源(A/78/201)
  - (i) 防治沙尘暴(A/78/237)
  - (j) 加强合作促进沿海区综合管理,以实现可持续发展(A/78/293)
6. **Tahtinen 女士**(经济和社会事务部可持续发展目标司代理主管)通过视频链接发言时说,她想介绍秘书长的 5 份报告。首先,秘书长在其题为“农业技术促进可持续发展: 不让任何人掉队”的报告(A/78/228)中认识到科学技术有可能加速农业实践的转型变革,以支持《2030 年议程》,他分析了与农业技术有关的趋势,强调这种技术需要伴随一系列有利的社会、政治和体制因素。

7. 第二, 秘书长在其关于为评估海上倾弃化学弹药所生废物的环境影响和提高对此种影响的认识而采取合作措施的报告(A/78/276)中转达了会员国及相关区域和国际组织的意见, 探讨了建立数据库的可能性以及最适合该数据库的机构框架选项, 并确定了联合国系统内的适当政府间机构, 以进一步审议和实施大会第 74/213 号决议所设想的合作措施。

8. 第三, 秘书长在其题为“努力实现可持续发展: 在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》”的报告(A/78/208)中指出, 要应对世界当前的诸多挑战, 就需要彻底改变经营方式。为加快向更可持续的消费和生产转变, 政府政策和监管环境需要在高影响力的工业部门和价值链中创造变革, 并促进通过为私营部门投资创造有利环境, 解决可持续发展的资金缺口。

9. 第四, 秘书长在题为“《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况”的报告(A/78/222)中介绍了以下方面的最新情况: 提交报告的会员国和联合国系统及小岛屿发展中国家数据平台的活动、小岛屿发展中国家多维脆弱性指数制定问题高级别小组的工作(包括其建议摘要)以及第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的筹备进程(包括会议后可能采取进一步行动的领域)。

10. 第五, 秘书长在其关于确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源的报告(A/78/201)中概述了 2021 年举行的能源问题高级别对话的后续行动和联合国人人享有可持续能源十年(2014-2024), 包括最近为审查可持续发展目标 7 所作的相关努力。他强调指出, 将于 2024 年举行并标志着“十年”结束的旨在进一步加快实现目标 7 的全球评估是一个独特的机会, 通过能源契约等方式动员行动, 分享经验, 促进伙伴关系、融资和投资。

11. **Meza Murillo 女士**(《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》副秘书长)通过视频链接发言时介绍了秘书长转递《联合国防治荒漠化公约》执行秘书报

告的说明(A/78/209, 第二节)。她说, 虽然国际社会希望在干旱管理方面实现范式转换, 采取积极主动的行动, 使国家和社区更好地应对未来的干旱, 但在这方面需要更多的信息共享、资源和政治意愿。她请大会鼓励会员国加入 2022 年启动的国际抗旱能力联盟。

12. 秘书长在其题为“实现可持续发展目标进展情况: 制定拯救人类和地球的计划”的报告(A/78/80-E/2023/64)中强调, 2015 至 2019 年期间, 世界每年损失至少 1 亿公顷健康和多产的土地。受土地退化、荒漠化和干旱影响的地区与最贫困和最饥饿的人居住的地区之间存在着相互关联。自然-气候-土地退化和冲突相互交织的危机要求以前所未有的规模调动技术和经济资源, 投资于土地恢复和抗旱能力。

13. **Mizutori 女士**(负责减少灾害风险问题秘书长特别代表)在预先录制的视频发言中介绍了秘书长关于《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的执行情况的报告(A/78/267), 其中包括《仙台框架》中期审查得出的主要结论及其在 2023 年 5 月中期审查高级别会议的政治宣言中获得通过。她说, 尽管取得了进展, 但各国尚未走上到 2030 年实现《仙台框架》预期成果的轨道。迫切需要加快和扩大风险知情行动, 显然需要加强各级的风险治理。

14. 最近发生的事件表明, 灾害可以瞬间摧毁几十年的发展, 任何发展议程如果不纳入减少灾害风险和抗灾能力建设的内容都是失职。对于最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和非洲国家以及面临具体挑战的中等收入国家来说尤其如此, 这些国家遭受了灾害的更严重后果, 无论是在死亡率、受灾人口还是经济影响方面。包括《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》(《萨摩亚途径》)的后续框架等即将到来的关键进程和成果提供了一个独特的机会, 可以在考虑到这些国家集团面临的脆弱性和独特挑战的情况下, 认可发展并提供发展指导。此外, 未来一年将允许采取具体步骤, 以重振多边体系, 使其能够更好地支持对发展采取风险知情的方法, 包括在 2024 年 9 月的未来峰会上。

15. **Noronha** 女士(联合国环境规划署纽约办事处主任)介绍了秘书长关于加强合作促进沿海区综合管理以实现可持续发展的报告(A/78/293), 其中强调了有效的沿海区综合管理战略。她说, 以赠款而不是贷款的形式扩大能力建设投资, 对于提高发展中国家、特别是小岛屿发展中国家投资于沿海区综合管理办法的能力至关重要——这些办法能够解决生态系统容易受到气候变化、生物多样性丧失和污染加剧影响的问题。

16. **Zyivković** 女士(助理秘书长/联合国开发计划署助理署长兼欧洲和独立国家联合体区域局局长)介绍秘书长关于为哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克地区人的康复、生态复原和经济发展开展国际合作与协调的报告(A/78/312)时说, 虽然塞米巴拉金斯克核试验场已关闭 32 年, 但环境、经济、社会和人道主义方面的负面后果依然存在。在此期间, 哈萨克斯坦政府在国际社会的支持下, 一直在积极努力改善受影响人口的福祉和生计。已实施一些本国方案和战略, 以促进该地区内恢复工作的总体优先事项。2022 年, 哈萨克斯坦政府设立了 3 个新的地区(州), 包括阿拜州, 其行政中心塞梅伊市以前称为塞米巴拉金斯克。行政改革预计将增加该地区的投资, 创造新的就业机会, 促进基础设施发展。

17. 包括联合国儿童基金会(儿基会)、联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)、联合国开发计划署、联合国粮食及农业组织(粮农组织)以及国际原子能机构在内的若干联合国机构继续与国际伙伴一道提供有针对性的支助。尽管有这种支助, 受影响地区的长期可持续发展仍需要持续的协作努力。卫生保健、经济差距和性别暴力方面仍然存在重大挑战。报告概述了今后行动的几个优先事项, 旨在恢复受试验场影响的地区, 这表明已为此奠定了坚实的基础。联合国仍致力于支持哈萨克斯坦努力促使前试验场及其周边地区恢复正常。

18. **Cooper** 先生(生物多样性公约代理执行秘书)在事先录制的视频发言中介绍秘书长传递生物多样性公约执行秘书的报告的说明(A/78/209, 第 3 节)时说, 在 2022 年 12 月举行的生物多样性公约缔约方大会第十五次会议第二阶段会议上, 各国政府、

土著人民、地方社区、妇女、青年、非政府组织、工商界、金融界和科学界的参与达到了前所未有的水平。来自 190 个国家的 10 000 多名代表出席了会议, 并通过了 34 项决定, 包括关于《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的第 15/4 号决定, 其中规定了 2050 年的四个目标和 2030 年前采取紧急行动制止并扭转生物多样性丧失的 23 个具体目标。确保就上述框架达成协议是多边主义的胜利, 因此, 所有缔约方需要将共识付诸行动。缔约方大会还决定建立一个多边机制, 以确保公平和公正地分享使用遗传资源数字序列信息所带来的惠益。该机制的发展和运作将取决于进一步的谈判。

19. 世界在实现可持续发展目标方面的进展偏离了轨道, 生物多样性的持续丧失进一步危及这一进展。《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》的实施将有助于这方面的努力。

20. **Urosevic** 女士(世界旅游组织执行主任)通过视频链接发言时介绍了秘书长关于中美洲可持续旅游业和可持续发展的报告(A/78/210)。她说, 旅游部门作为可持续发展的强大引擎, 提供了重要机遇。COVID-19 疫情爆发后, 全球经济下滑对旅游业造成沉重打击。尽管如此, 中美洲各国已作出重大努力来恢复和加强该部门, 因为该部门是就业和外汇的重要来源。重点已转向需要通过将旅游业进一步融入社会、可持续性进程以及确定实际行动措施来加强该部门的复原力。

21. 为该报告提供资料的国家正通过可持续旅游业, 在创造经济和环境效益以及减少该部门的气候和环境足迹方面取得重大进展。为确保旅游业进一步支持创造就业机会、包容性经济增长和可持续发展, 必须促进社区参与, 特别是妇女、女童和青年的参与, 并营造更有力的营商环境。为此, 各国需要支持其努力, 以最大限度地扩大该部门对经济和社会发展的贡献, 特别是在农村地区。气候变化和生物多样性丧失等全球性挑战要求有新的创新政策应对、社会变革和体制安排。旅游业务需要转型, 以确保与国际气候行动目标保持一致并减少排放。

22. 当务之急是采取综合、跨部门和全面的方法来建设该部门的复原力, 尤其是对于依赖旅游业的国

家而言。作为恢复进程的一部分，有必要加强旅游基础设施的发展、支持措施和多样化计划，包括通过公私伙伴关系，以支持当地社区并保护其文化和遗产。在这方面，世界旅游组织建议将该报告所产生的决议草案改名为“中美洲可持续和有复原力的旅游业和可持续发展”，以纳入充分促进可持续旅游业复原力的必要性，并将其纳入所有发展战略。世旅组织还建议延长报告的周期，从两年延长到三年，甚至更长时间，以提高报告结果的相关性，减轻国家行政部门的负担。

23. **Violetti 先生**(联合国气候变化框架公约方案协调高级主任)通过视频链接发言时介绍了秘书长转递联合国气候变化框架公约执行秘书关于《公约》缔约方会议工作的报告的说明(A/78/209, 第一节)。他说, 2022 年 11 月在埃及举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议确认了关于迫切需要可持续地减少温室气体排放的最新科学意见。在这方面, 《沙姆沙伊赫实施计划》呼吁缔约方加快技术的开发、部署和传播, 加快采取政策向低排放能源系统过渡的政策。在损失和损害、资金、公正过渡、适应、减缓和农业等关键实质性谈判领域取得了重要和有影响力的成果。

24. 缔约方会议还认识到, 非缔约方利益攸关方为实现《联合国气候变化框架公约》和该公约下的《巴黎协定》的目标作出了重要贡献。缔约方和非缔约方利益攸关方之间的合作应继续并加快。此外, 缔约方请公约秘书处通过全球气候行动门户网站增加对自愿举措的问责。在缔约方大会第二十八届会议之前, 大会应敦促尚未批准《巴黎协定》的公约缔约方迅速交存其批准书、接受书、加入书或核准书, 以确保其普遍性。缔约方应迅速响应关于采取气候行动和提供支持的呼吁, 包括审查和加强其 2030 年目标和国家自主贡献。最后, 尚未提交长期低排放发展战略、国家适应计划或适应信息通报的缔约方应加快编制和提交工作。

25. **李军华先生**(联合国粮食及农业组织(粮农组织)土地和水资源司司长)在预先录制的视频发言中介绍了秘书长关于防治沙尘暴的报告(A/78/237)。他说, 报告借鉴了一些联合国机构提供的资料, 重

点介绍了 2022 年年中至 2023 年年中期间开展的活动和采取的举措。报告还反映了由于沙尘暴造成的经济、社会和环境代价, 人们对沙尘暴的认识日益提高。报告将发展和活动分为四个主要领域: 贯穿各领域的发展; 监测、预测和预警; 影响减缓、脆弱性和复原力; 源头缓解。

26. 沙尘暴对社会造成的跨界危害严重阻碍了可持续发展的实现。联合国防治沙尘暴联盟将在粮农组织的领导下继续努力从规划阶段进入实施阶段, 这一进程将随着财政和人力资源的增加而加快。报告强调, 日益需要加强次区域、区域和区域间在这一问题上的合作, 促进各国政府和其他利益攸关方就应对沙尘暴挑战的良好政策和做法进行知识交流。

27. **Minchenberg 先生**(联合国教育、科学及文化组织(教科文组织)纽约办事处主任)介绍秘书长关于《2030 年可持续发展议程》框架内的教育促进可持续发展的说明(A/78/219)时说, 教育方面的进展对于实现所有 17 项可持续发展目标至关重要。然而, 两个相互关联的危机, 一个是公平和包容性危机, 另一个是质量和相关性危机, 继续影响着教育。这些危机因教育部门投入资金不足和不公平而加剧。报告明确表明, 教育系统需要改革, 以便通过动员集体行动以及改变态度和行为, 应对、适应和减轻气候变化、生物多样性丧失和污染方面的挑战。

28. 教科文组织发起了一个绿色教育伙伴关系, 以采取强有力、协调一致和全面的行动, 加快和促进气候变化教育的实施。共有 80 个会员国和 1000 多个利益攸关方加入了该伙伴关系, 并正在努力让学校、课程、教师培训系统和社区变得更加绿色。目前正在建立一个专门的联合国多伙伴信托基金, 以确保国家一级的实施工作具有协同增效和协调一致的作用, 并加快为绿色教育提供专题资金。在本报告所述期间, 教科文组织牵头对目标 4 的协调和监测工作进行改革, 包括支持可持续发展目标 4 高级指导委员会。

29. 报告介绍了全球教育合作机制的最新情况, 以及 2022 年举行的教育变革峰会的后续行动。峰会动员了实现目标 4 的雄心、团结和解决方案。140 多个国家概述了本国改革教育系统的承诺, 并启动

了 6 项全球伙伴关系，包括基础学习和绿色教育。为了监测国家承诺以及在峰会上所作承诺的进展情况，教科文组织和高级指导委员会启动了国家承诺和行动看板。在确保利益攸关方之间的问责制方面，看板将展示良好做法，并允许各国进行交流。在本报告所述期间，执行并确认题为“教育促进可持续发展：努力实现可持续发展目标”的框架仍然是国际社会议程上的优先事项。数以千计的合作伙和和教育利益攸关方做出了各种努力，以加快各国和社区的教教育促进可持续发展。约有 93 个国家正在该框架下制定自己的举措，其中约 50 个国家预计将在 2023 年底前推出其本国举措。

30. 报告强调了鼓励加强国际和国家合作的重要性，包括教育和环境利益攸关方之间的合作。国际社会应帮助增强教师的权能，并培训他们解决可持续性问。应加强和加快青年的参与，并应利用伙伴关系促进教育应对可持续性挑战。优质教育是一个国家为其未来和人民所能作出的唯一最重要投资。

31. **Min 女士**(经济和社会事务部统计司可持续发展目标监测科科长)介绍秘书长关于“实现可持续发展目标的进展情况：制定拯救人类和地球的计划”的特别版报告(A/78/80-E/2023/64)时说，为实现这些目标而取得的早期进展有太多是脆弱的，其中大部分进展仍然过于缓慢。在执行过半期间，对大约 140 个具体目标进行的评估显示，其中只有 15%有望在 2030 年前实现，50%以上偏离轨道，约 30%没有进展或倒退到 2015 年基线以下。

32. 根据目前的趋势，贫困、性别不平等和文盲等挑战将在 2030 年之前持续存在。同样，对大自然的战争不断升级，将继续表明人类的整体短视。然而，通过为人类和地球制定雄心勃勃的拯救计划，仍有可能实现这些目标。报告概述了让这些目标重回正轨的一系列紧急行动。各国元首和政府首脑应再次承诺在国家国际两级采取为期七年的加速、持续和变革性行动。各国政府应推进具体、统筹和有针对性的政策和行动，不让任何一个人掉队。各国政府还应加强国家和国家以下各级的能力、问责制和公共机构，加快实现可持续发展目标的进展步伐。

33. 国际社会应再次承诺落实《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》，并调动发展中国家、特别是处境特殊的发展中国家所需的资源和投资。会员国应帮助加强联合国发展系统，建设多边系统的能力，以应对新出现的挑战，并解决国际架构中的差距和弱点。只要有决心、团结、韧性和领导力，就可以克服最严重的困难。报告载有一些切实可行的想法，可用来团结国际社会支持可持续发展目标，并为更美好的未来铺平道路。

34. **Al-Hammal 先生**(联合国开发计划署黎凡特地区区域顾问)介绍秘书长关于黎巴嫩海岸浮油的报告(A/78/280)时说，黎巴嫩遭受的损害初步估计超过 8.56 亿美元。在没有新结果或具有科学意义的新数据的情况下，联合国环境规划署将无法进一步进行环境研究，以评估以往或目前的工作，或者确定环境退化的代价。要求以色列政府承担责任并立即对黎巴嫩政府和阿拉伯叙利亚共和国政府进行赔偿的请求没有得到回应，这引起了严重关切。黎巴嫩政府、各会员国、区域和国际组织、金融机构、私营部门和非政府组织努力在被污染的海岸开始采取清理和复原行动受到高度赞赏。然而，自 2017 年以来，没有对恢复或复原提供进一步支持。

35. 在黎巴嫩复苏基金同意东地中海溢油损害恢复信托基金之后，秘书长敦促会员国和国际捐助界向该信托基金提供自愿捐款。迄今为止，尚未收到任何此类捐款。2021 年溢油事件对黎巴嫩海岸造成了广泛的环境破坏，进一步危及海洋生物、生物多样性和生计。秘书长赞扬黎巴嫩政府正在努力消除溢油的影响，但仍对大会关于以色列政府向受影响国家提供赔偿的决议规定没有得到执行感到关切。他敦促各会员国、国际组织、国际和区域金融机构、非政府组织和私营部门在这一问题上加紧支持黎巴嫩，特别是支持黎巴嫩海岸的恢复和复原活动。

36. 主席请委员会就该项目进行一般性讨论。

37. **Télez Alonso 先生**(古巴)代表 77 国集团和中国发言说，最近举行的可持续发展目标峰会标志着对《2030 年议程》的中期审查。发达国家仍然面临多重挑战以及使不平等和贫困长期存在的不公正经济秩序。秘书长的报告描绘了一个严峻的现实，

因为世界没有走上到 2030 年实现可持续发展目标的轨道，而且将无法实现一半以上的商定具体目标。

38. 有必要促进旨在消除国家之间和国家内部不公平和不平等的全球结构和政策，并使所有发展中国家都能实现可持续发展目标。这些国家呼吁根据可持续发展目标改革国际金融架构。这一改革应包括主权债务的可持续管理、多边开发银行提供更多优惠资金、增发特别提款权、降低发展中国家的借贷成本以及增加气候资金。会员国应继续维护大会在改革全球治理方面的作用，以确保每个国家的声音都得到适当倾听和考虑。在这方面，该集团呼吁国际社会跟进并支持秘书长提出的可持续发展目标刺激计划。它还呼吁发达国家履行承诺，向发展中国家提供官方发展援助和执行《2030 年议程》的手段。

39. 该集团支持《关于环境与发展的里约宣言》所载的原则，特别是那些以公平为基础并体现共同但有区别的责任和各自能力的原则，这些原则应指导关于可持续发展的所有讨论。提及这些原则不应在委员会内引起争议。该集团确认在环境领域取得的进展，欢迎关于设立损失和损害基金的历史性决定，并呼吁在《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议之前让该基金全面运作。发达国家应履行其根据《生物多样性公约》作出的向发展中国家提供执行手段的承诺。

40. 小岛屿发展中国家因其独有的特殊脆弱性，依然是特殊类别。因此，该集团承认《2030 年议程》与《萨摩亚途径》之间的密切联系。它期待召开第四次小岛屿发展中国家问题国际会议，会议将标志着在《萨摩亚途径》中所作承诺的落实，并为进一步讨论促进对这些国家的支持奠定基础。

41. 该集团认识到科学、技术和创新在可持续发展努力中所发挥的关键作用，特别是在南南合作方面。在这方面，该集团最近在古巴哈瓦那举行的科学、技术和创新峰会以及随后发表的宣言发出了一项紧急呼吁，即通过科学走上一条提高能力的道路，以实现可持续发展目标。发展中国家执行《2030 年议程》的努力应得到具体技术转让和能力建设及南

北合作的支持，以促进工业化以及对优质、可靠、可持续和有抵御灾害能力的基础设施的投资。

42. 应消除单边主义和保护主义，包括与世界贸易组织协定不符的单边贸易保护和限制。单方面强制性措施严重违反了《联合国宪章》的宗旨和原则，严重阻碍了受影响国家实现可持续发展目标的努力。包括联合国系统在内的国际社会应继续坚决反对实施此类措施，并寻求无条件取消这些措施。

43. **Adhikari 女士**(尼泊尔)代表最不发达国家集团发言时说，多重相互关联的全球危机正在影响世界各地的生活和生计。实现可持续发展目标的努力在很大程度上偏离了轨道，世界上半以上的人被抛在后面。总体而言，《2030 年议程》的许多目标和具体目标明确提到最不发达国家，从而确认应对其发展挑战的重要性。然而，在执行过半期间，最不发达国家仅在 28% 的可持续发展目标方面取得进展，远未实现 2015 年确定的目标。这些国家在从饥饿和体面工作到为实现可持续发展目标建立强有力的机构和促进目标实现的伙伴关系等领域所取得的进展低于平均水平。

44. 在全球不平等日益扩大的背景下，最不发达国家需要更多的财政和技术支持，以维持和加快其发展努力。然而，流入这些国家的官方发展援助和外国直接投资都在减少。此外，在 2011 年至 2020 年期间将其出口在全球贸易中所占份额翻一番的目标尚未实现，这一份额在前 3 年一直保持在 1.05%。在 COVID-19 大流行期间，对基础设施、可再生能源、水和环境卫生、粮食安全、卫生保健和教育的投资遭受重大打击。与此同时，最不发达国家的外债负担已从 2011 年的 41% 上升到 2022 年的 54%，导致这些国家的政府缩减了投资于可持续发展目标所需的财政空间，并将越来越多的收入用于偿债。解决最不发达国家的债务困扰并及时提供协调和适当的解决方案仍然是紧迫的优先事项。

45. 最不发达国家甚至在 COVID-19 大流行开始之前就一直面临严重的资金缺口。它们严重依赖官方发展援助、汇款、外国直接投资和私人投资等外部资金来源。《支援最不发达国家多哈行动纲领》的通过是国际社会承诺和支持的里程碑，必须扩大

负担得起的融资规模，以适当执行该纲领。该集团敦促所有国家和金融机构采取必要行动，每年为可持续发展目标刺激计划提供至少 5 000 亿美元的资金，并向最不发达国家特别分配资金。此外，发达国家应履行其官方发展援助承诺，特别是将其国民总收入的 0.2% 作为官方发展援助提供给最不发达国家的目标。

46. 该集团欢迎秘书长呼吁对全球金融架构进行彻底改革。国际金融机构和多边开发银行需要加强针对最不发达国家的供资窗口，以更好地满足后者的需求和能力。应纠正特别提款权发行方面的不平等现象，将更高的比例分配给最不发达国家。由于高技术产业往往更具复原力，应促进创新和技术转让，使所有国家受益。最不发达国家需要得到更多的支持，包括以扩大促贸援助形式提供支持，以建设其生产能力，并与区域和全球生产和供应链建立联系。

47. 该集团欢迎国际社会再次参与支持最不发达国家从这一类别中毕业。最不发达国家仍致力于消除贫困和减少不平等，遵守不让任何一个人掉队的原则。发展伙伴和金融机构应采取适当的支助措施，作为对最不发达国家努力的补充。

48. **Wallace 先生**(牙买加)代表加勒比共同体(加共体)发言时说，在最近的可持续发展目标峰会上，加共体领导人呼吁各国政府和其他利益攸关方作出更多承诺，加紧落实这些目标。对于具有固有脆弱性和挑战的小岛屿和地势低洼的沿海发展中国家来说，可持续恢复与促进获得负担得起、可靠和充足的发展资金有着内在的联系。采用多维脆弱性指数作为国内生产总值以外的衡量标准，是提供赠款和优惠融资的关键，布里奇顿倡议和秘书长的一揽子刺激计划均为改革国际金融架构提供了路线图。

49. 加共体充分参与了第四次小岛屿发展中国家问题国际会议的筹备进程，会上将通过《萨摩亚途径》的后续计划，除其他外，该计划将处理气候融资、数字化转型、粮食体系、减少灾害风险和海洋治理等问题。

50. 将全球气温上升幅度控制在比工业化前水平高 1.5 摄氏度是加勒比区域的生存问题。《联合国

气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议必须让损失和损害基金投入运作，需要采取大胆行动，执行能源转型和兑现气候承诺的净零期限，包括每年提供 1 000 亿美元的气候资金。作为丰富的陆地和海洋生物多样性的保管者，加共体成员完全致力于实现《生物多样性公约》的目标。

51. 由于对旅游业的依赖，该区域认识到旅游业易受外部冲击的影响，并致力于确保该行业以韧性和可持续的方式为繁荣和实现可持续发展目标作出贡献。在 2024 年 2 月旅游业复原力全球周年纪念活动之前，应相应加大宣传力度。

52. **Lora-Santos 女士**(菲律宾)代表东南亚国家联盟(东盟)发言时说，《东盟共同体愿景 2025》和《2030 年议程》为实现植根于多边主义和国际合作的包容、以人为中心的可持续发展提供了一种补充方法。

53. 为应对在东南亚造成重大人员伤亡和重大经济损失的自然灾害，《东盟灾害管理和应急响应协定》成为该区域的政策支柱，作为整个东盟应对灾害办法的一部分，其中还包括支持东盟灾害管理人道主义援助协调中心。此外，在应对气候变化方面，东盟坚持共同但有区别的责任原则和考虑到不同国情的各自能力。发达国家必须履行其在《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎协定》中所作的承诺，必须在分享最佳做法、经验和知识、技术转让和能力建设方面开展合作。需要制定协调一致的区域战略来应对气候变化，在文莱达鲁萨兰国建立东盟气候变化中心将加强成员国之间的气候变化合作，使东南亚成为一个具有气候适应能力的低碳区域。

54. 应加大力度，通过制止和扭转生物多样性丧失、防止丧失和损害、加强减缓和适应、确保水资源的可持续利用和管理以及促进可持续发展来应对环境挑战。东盟正在制定有关入侵物种管理和社区行动计划，并促进基于自然的解决方案和基于生态系统的办法，以尽量减少生物多样性丧失和生态系统退化的破坏性后果，配合大流行病后的恢复工作。此外，东盟生物多样性中心协助成员国将生物多样性纳入发展部门的主流，加强对人畜共患病的抵御能力，并执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性



框架》等。东盟经济共同体委员会认识到需要在经济增长与可持续利用自然资源和保护环境之间取得平衡，因此通过了《东盟循环经济框架》执行计划，以补充成员国的气候行动和脱碳努力。

55. **Ayestarán 先生**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)代表捍卫联合国宪章之友小组发言时说，尽管 COVID-19 大流行已正式结束，但其后果依然存在，特别是全球南方在执行《2030 年议程》方面所取得的大部分进展已被逆转。前殖民国家的政策和做法，包括通过军事联盟采取的政策和做法，以及影响可持续发展的许多其他挑战，加剧了本已困难的社会经济状况，也加剧了不确定性，并影响了基本产品市场，特别是粮食和能源市场，这往往有利于跨国公司。因此，作为采取行动实现可持续发展十年的一部分，需要作出更大努力，促进发展筹资、官方发展援助、南南合作、技术转让和债务减免措施。

56. 该集团认为发展权是一项普遍、不可分割和不可剥夺的人权，缔结一项关于发展权的具有法律约束力的文书将有助于使发展权成为国际社会的优先事项。实现可持续发展既需要加强国际合作与团结，又需要履行承诺，特别是在自然方面以及当前消费和生产体系变得更加可持续的必要性方面。正如最近的灾难所表明的那样，气候变化威胁到全人类，特别是最脆弱的群体，因此别无选择，只能改弦易辙，将承诺和宣言化为行动。必须采取措施减少温室气体排放，发达国家必须根据现有的最佳科学以及平等及共同但有区别的责任原则和考虑到不同国情的各自能力履行承诺。此外，国际金融机构必须以非政治和非歧视的方式为发展中国家调动资源，以推动减缓和适应努力。

57. 该集团认为，可持续发展峰会的政治宣言所载的重要规定应推动全球南方的共同事业，特别是改革国际金融架构和由多边开发银行提供发展资金，以支持各国努力实现可持续发展目标。然而，政治宣言确实忽略了影响三分之一以上人类的日常生活的一个关键因素，即违反《联合国宪章》对 30 多个国家实施的单方面强制性措施，阻碍了这些国家的充分社会经济发展，并破坏了各国执行《2030 年议程》的努力。

58. **Motsumi 女士**(博茨瓦纳)代表内陆发展中国家集团发言时说，《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》的执行进展情况并不一致，32 个国家继续在全球贸易中被边缘化。它们在实现可持续性的方法方面面临根本性的缺陷，包括它们在谋求可持续发展方面的易受伤害性和脆弱性。根据最近的估计，如果这些国家不是内陆国家，其出口和人类发展水平会高出近五分之一。人均国内生产总值已下降，贫困水平尽管也下降，但仍高于世界平均水平。粮食不安全从 2015 年的 43.4% 上升到 2022 年的 57.9%，部分原因是全球粮食价格高企。尽管人类发展指数在 2014 年至 2019 年期间由 0.587 上升至 0.605，但由于 COVID-19 疫情，人类发展指数再次下降至 0.597。

59. 尽管贸易是发达国家和发展中国家经济增长、创造就业和减少贫困的关键驱动力，但内陆发展中国家必须克服与无缝融入区域和全球价值链及投资网络有关的挑战，以实现其惠益。高昂的运输成本也是贸易的一个主要障碍，因为高昂成本使商品在全球市场上缺乏竞争力，内陆发展中国家面临初级产品价格波动的问题，这可能导致出口收入不稳定和不可预测。此外，荒漠化、干旱、生物多样性丧失、冰川融化和洪水等气候引发的灾害对内陆发展中国家产生了重大影响，其中许多国家依赖自然资源和农业。因此，必须增强复原力，以保障未来的发展努力。

60. 最后，第三次联合国内陆发展中国家问题会议为通过一项转型议程提供了机会，该议程反映了国际社会对实现可持续发展的承诺，即本着团结和伙伴关系的精神，重塑内陆发展中国家的发展道路。

61. **Lautasi 先生**(萨摩亚)代表小岛屿国家联盟发言说，1992 年联合国环境与发展会议宣布小岛屿发展中国家为可持续发展的特例，然而，经过 30 年和 3 项行动纲领之后，由于国际社会未能解决诸如气候变化、债务、获得资金以及管理和保护海洋等基本问题，这些国家现在处于更加岌岌可危的状态。将于 2024 年通过的新的十年行动纲领必须为小岛屿发展中国家实现具有复原力的繁荣铺平道路，并采取大胆和创新的方法进行经济、社会和环境转型。

62. 最近发生的危机和外部冲击摧毁了小岛屿发展中国家的经济和社会基础，尽管这些危机和冲击源自这些国家的境外。这些危机和冲击威胁到人民的生计，加剧了固有的脆弱性，并损害了实现可持续发展的能力。这种暗淡的现实对未来不是一个好兆头，除非改变方向。气候变化影响到所有国家，尽管方式不同，需要采取紧急行动，以避免全球平均气温比工业化前水平高出 1.5 摄氏度。《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议应标志着一切照旧做法的改变，并为气候行动方面的国际合作奠定新的基础，包括使损失和损害基金以及其他支持脆弱国家困境的安排投入运作。还需要彻底摒弃化石燃料，向可再生能源过渡，2024 年对可持续发展目标 7 进行全球评估时将对此进行审查。

63. 气候变化突出表明，需要解决《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》中期审查中揭示的差距。环境与自然资源的管理、使用、养护和保护必须考虑到其对社会的影响。通过共同努力，国际社会可以为实现《2030 年议程》的目标做出必要的改变。

64. **Macchiavello 女士**(秘鲁)代表减少灾害风险之友小组共同主席发言时说，本届会议标志着《2030 年议程》和《仙台框架》已进行到一半，正如《仙台框架》中期审查高级别会议的政治宣言所述，本届会议是一个加快可持续发展行动的机会，可以将风险知情和建设复原力的方法纳入执行工作。风险管理不仅必须包括自然危害，而且还必须包括生物、技术、环境和经济危害和冲击。必须从促进性别平等、兼顾残疾问题和基于人权的角度出发，将减少灾害风险纳入所有可持续发展、气候和人道主义工作以及公共和私人投资的主流。这样做将使会员国能够促进风险知情决策、投资和行为，以更好地重建和加强复原力，从而减少新的和现有的风险，并有助于预防未来的危机。在这方面，共同主席欢迎为《仙台框架》制定一项性别平等行动计划。

65. 热带太平洋地区出现的厄尔尼诺现象令人严重关切，它预示着全球气温将急剧上升，天气和气候模式出现混乱，并可能产生深远影响。海面温度升高、长期干旱、降雨模式不稳定、山体滑坡以及更加频繁和剧烈的风暴会破坏农业、加剧水资源短

缺、使社区流离失所并威胁粮食安全。备灾工作对于限制健康、生态系统和经济所受的影响以及拯救生命和生计至关重要。

66. 正如秘书长在其报告(A/78/267)中所指出的，加强灾害风险治理、增加对减少和预防灾害风险的投资及去风险投资是减少社会、经济和环境系统以及国际金融机构风险的关键。还必须更新法律和法规框架，以加强风险治理。有若干机会可以进一步将减少灾害风险和建设抗灾能力纳入政府间进程的主流，包括小岛屿发展中国家和内陆发展中国家的后续行动纲领以及未来峰会及其成果文件《未来契约》的筹备工作。此外，需要在各级开展合作，以了解社会、技术和生态系统迅速转型、包括人工智能的进步所带来的风险。

67. **Ladeb 先生**(突尼斯)代表非洲国家集团发言时说，非洲联盟通过了《非洲农业发展综合方案》，以便通过推进农业和农业主导的发展来解决贫困、粮食不安全和营养不良问题。农业投资必须对社会负责，具有环境可持续性，并有利于当地小农。科学、技术和创新的作用、基础设施和能源差距、人力资源和机构能力建设以及生产力的提高等贯穿各领域的问题对于融入全球价值链也至关重要，这将提高收入并带来更具包容性的发展。

68. 非洲的气候减缓和适应措施估计需要 3 万亿美元，多边开发银行和国际金融机构必须改革其做法和优先事项，调整和扩大供资，并简化气候资金的获得。银行的业务模式和手段也需要能够应对全球气候紧急情况。非洲拥有丰富的太阳能、风能和地热资源，可再生能源潜力巨大，大大超过其目前的能源需求：仅太阳能就能为非洲大陆提供 10 太瓦的电力。需要增加投资，包括对数字化、创新技术和跨境电力系统的投资，以便公正地过渡到清洁和负担得起的能源。

69. 工业是经济转型和增长、创造就业和人类发展的重要驱动力，没有一个国家能够在没有强大工业部门的情况下实现繁荣或为其公民提供体面的社会经济生活。制造业和工业激发了创业精神和企业发展、技术活力和生产效率，是促进更高的经济增长和人类发展的最强催化剂。

70. 为解决水和环境卫生投资不足的问题，各国需要在城市和农村社区提供饮用水接入点，改善卫生设施，并确保适当的废物管理。投资于不受气候影响的水基础设施将确保持续供水，加强对降水季节性变化的适应，并建立抵御气候影响的复原力。各国政府必须加强对获得安全饮用水、个人卫生和环境卫生方面进展情况的监测、评价和报告。最后，非洲大陆自由贸易区是努力为非洲大陆建设繁荣和可持续未来的另一个关键因素。

71. **Abdelaal 先生**(埃及)说，关键的全球挑战是消除贫困。即使在 COVID-19 大流行后，面对当前的地缘政治危机，埃及仍在推进《埃及 2030 年愿景》战略，特别是“体面生活”减贫倡议，其对象是 6 000 多万农村居民，3 年内耗资 520 亿美元。

72. 埃及刚刚主办了《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议，会议就损失和损害基金达成了突破性协议，启动了减缓和公平过渡方案，并强调需要调动气候资金。气候讨论应在所有轨道上全面进行。他提醒委员会注意埃及在 2018 年主办生物多样性公约缔约方大会第十四次会议时提出的加强里约三公约执行工作协调的倡议。埃及制定了到 2035 年使其 42% 的能源来自新能源和可再生能源的目标。它刚刚开启了庞大的本班太阳能公园，并投资于绿色氢能等新技术。

73. **Al-Kuwari 先生**(卡塔尔)说，卡塔尔很自豪能与爱尔兰一起共同主持可持续发展目标峰会政治宣言的协商，卡塔尔希望这将是一份变革性文件。卡塔尔继续在国家一级执行《2030 年议程》。卡塔尔雄心勃勃的《卡塔尔 2030 年愿景》计划包括一些与气候变化有关的举措，并将受教育权列为优先事项。卡塔尔牵头通过了大会第 74/275 号决议，该决议将 9 月 9 日定为保护教育免受攻击国际日。

74. 卡塔尔在世界各地提供发展和人道主义援助，并积极参与多边危机应对机构。在多哈开设联合国之家体现了卡塔尔对国际伙伴关系的承诺。卡塔尔是联合国发展系统加速器实验室的创始投资者，并提供了约 3 000 万美元。《支援最不发达国家多哈行动纲领》提出了雄心勃勃的承诺，卡塔尔希望这些承诺将有助于实现《2030 年议程》。

75. **Ríos Serna 女士**(哥伦比亚)说，当前的可持续发展危机源于一种不可持续、不公正和不平等的经济模式，这种模式倾向于资本积累而不是生命本身，其基础是化石燃料以及不可持续的消费和生产模式，并导致对自然的破坏。事实上，纽约最近已经感受到了全球气候危机的影响，包括野火烟雾、反常热浪和洪水。气候行动的窗口正在缩小，但解决方案是可能的。经济模式的彻底转型可以使发展中国家获得实施《2030 年议程》和应对地球三大危机所需的资源。债务过多和资本成本过高阻碍了可持续发展的实现，创新的金融工具可以增加投资和公共融资，提供流动性并释放财政空间，包括通过债务相对于气候和自然的互换。

76. 还需要更强有力的领导和承诺，因为缺乏的不仅是资源，还有政治意愿。包括边缘化群体在内的数百万人呼吁进行变革。哥伦比亚政府以身作则，采取紧急行动实现可持续发展，并将要求那些对发展危机负有最大责任的国家根据其历史责任采取行动。哥伦比亚将根据科学以及共同但有区别的责任原则及各自的能力，优先在减缓、适应、执行手段以及损失和损害方面采取行动，并呼吁放弃所有化石燃料，走低排放、具有气候复原力的轨道，实现公正和包容性的能源转型。哥伦比亚欢迎最近通过了《〈联合国海洋法公约〉下国家管辖范围以外区域海洋生物多样性的养护和可持续利用协定》，呼吁执行《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，并为此目的调动大量资源。

77. 应将风险预防纳入所有政治和规划决定中，以提高复原力和备灾能力，包括应对当前前所未有的厄尔尼诺现象和未来冲击。最后，哥伦比亚将确保在委员会的所有讨论中纳入对人权、正义、气候和性别问题的关注。

下午 1 时散会。