



大会

第七十八届会议

Distr.: General
23 October 2023
Chinese
Original: English

正式记录

第五委员会

第 6 次会议简要记录

2023 年 10 月 17 日星期二上午 10 时在纽约总部举行

主席： 马哈茂德先生.....(埃及)

行政和预算问题咨询委员会主席： 巴沙尔·邦先生

目录

议程项目 136： 改善联合国财政情况(续)

本记录可以更正。

更正请在记录文本上作出，由代表团成员一人署名，尽快送交文件管理科科长(dms@un.org)。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-20185 (C)



请回收



上午 10 时 05 分宣布开会。

议程项目 136: 改善联合国财政情况(续)(A/78/524)

1. **Pollard 女士**(主管管理战略、政策和合规事务副秘书长)在介绍秘书长关于联合国财政情况的报告(A/78/524)时说,自在委员会第 4 次会议上介绍联合国财政情况以来,从已收缴款情况看,足额缴纳维持和平行动摊款的会员国数目达到 53 个;已足额缴纳国际法庭摊款的会员国数目达到 114 个;已足额缴纳所有类别摊款的会员国数目达到 46 个。此外,收到了 1 个会员国的经常预算摊款和 10 个会员国的维和摊款。

2. **Tur de la Concepción 先生**(古巴)代表 77 国集团和中国发言时说,77 集团严重关切的是,截至 2023 年 9 月 30 日,仅收到 64% 的经常预算摊款,这是五年来的最低水平。缴款模式的不可预测性再次导致采取非常措施,如暂停征聘和限制支出,这两种措施都对任务的完成产生了不利影响。预算空缺率和实际空缺率之间的差距,加上工作地点差价调整数的增加,增加了流动性压力。预算管理必须以方案执行为基础,而不是以可用现金为基础。因此,77 国集团极为关切的是,个别会员国尽管有支付能力,但拖欠的经常预算摊款占未缴摊款总额的三分之二以上。此外,该会员国还受益于人为设定的最高分摊率或上限,这是以该国结清以前的欠款为条件确定的,但这一条件仍然没有得到满足。该会员国应从速履行其对本组织的财政和法律义务。

3. 关于维持和平,77 国集团对更加及时地向部队和警察派遣国支付债务的做法感到鼓舞。然而,截至 2023 年 9 月 30 日,未缴摊款比例为过去五个财政期间最高水平,这可能会影响对这些国家的偿还。有能力支付的会员国应说到做到,结清欠款,足额、按时和无条件地缴纳摊款。

4. 77 国集团对那些由于其无法控制的原因而确实无法履行其财政义务的会员国表示同情。应尽一切努力协助会员国缴纳摊款,不应妨碍会员国履行其对本组织的法律和财政义务。77 国集团尽管在联合国财政负担中承担的份额越来越大,但仍致力于建设性地参与解决本组织财政困难的任何努力。77 国集团呼吁其

伙伴也这样做;否则,它们将在最需要本组织取得成功的时候导致本组织走向失败。

5. 他以古巴代表的身份发言时说,古巴已充分履行其对本组织的财政义务。由于美利坚合众国实施的经济、商业和金融封锁的持续影响——甚至在从冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情中恢复期间封锁也收紧到极端且前所未有的程度,古巴为此付出了巨大努力。封锁造成的金融迫害迫使数十个古巴外交使团中断与一直以来向其提供服务的银行的关系。导致古巴在向联合国系统各机构、基金和方案以及其他国际机构付款时遇到重大障碍。任意将古巴列入所谓的支持恐怖主义国家名单加剧了这种迫害。荒谬的是,任何古巴公民,包括他本人,都可能因为该国被列入这份名单而被视为恐怖分子。这份名单限制了古巴的银行和金融业务,并在大会高级别周期间受到数十位国家元首和政府首脑的谴责。尽管遭遇了这些挫折,但古巴不会忽视其对本组织的财政义务。

6. **Seah 先生**(新加坡)代表东南亚国家联盟(东盟)发言时说,东盟对本组织因为迟缴或不缴摊款而造成的流动性状况表示关切。全年收到的缴款低于估计数,截至第三季度末收到的缴款比预期少 2.16 亿美元。东盟获悉秘书处已于 2023 年 8 月从周转基金借用 2.5 亿美元,以履行支付薪金的义务,并将于 10 月全额借用特别账户,东盟对此感到沮丧。尽管本组织在 2023 年年初现金状况稳定,但现在却面临耗尽其全部流动资金储备并在年底出现现金赤字的风险。东盟从主计长 2023 年 10 月 6 日的通报中注意到,除了 2023 年 7 月实施的征聘冻结外,联合国正准备实行更多支出限制。在节约现金的基础上运作是不可持续的,影响了任务的完成,并将继续损害本组织的效力,特别是在国际社会寻求加快实现可持续发展目标的进展之际。东盟注意到维持和平行动方面也有同样令人担忧的趋势:截至 2023 年 9 月底,维持和平行动未缴摊款的比例已升至四年来的最高水平,达到 92%。维持和平行动的未缴摊款总额高达 33 亿美元,加剧了维持和平行动面临的流动性问题。

7. 鉴于经常预算和维持和平预算面临严重的流动性问题,会员国必须足额、按时和无条件地履行其财政义务。东盟赞扬那些在缴纳摊款方面因不可控因素

而面临真正困难但仍努力履行其对联合国义务的会员国。秘书处必须定期向会员国提供关于本组织财政情况和拟议前进方向的最新情况。东盟成员国承诺履行其财政义务，并呼吁联合国其他会员国也这样做，以便本组织仍然具有公信力和能力来解决复杂的全球挑战。

8. **Osei 女士**(加纳)代表非洲国家组发言时说，为了保持本组织的财政健康，会员国必须足额、按时和无条件地履行其财政义务。必须及时缴纳摊款，以确保财务状况的稳定和可预测性，并确保本组织能够执行其方案。非洲国家组感谢已缴纳摊款的会员国，并鼓励其余会员国履行其财政责任。

9. 非洲国家组感到高兴的是，维持和平特派团部队和警察单位的费用已按时偿还。必须履行偿还派遣这些部队和警察的国家的义务，其中一些部队和警察作为维和人员做出了最大的牺牲。非洲国家组赞扬为偿还会员国特遣队所属装备费用所作的努力。除非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动(达尔富尔混合行动)和联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)外，所有特派团的费用都已按时偿还。非洲国家组呼吁会员国还清他们欠这两个特派团的未缴摊款。

10. 尽管大会采取了减少流动性压力的措施，但缴纳摊款的不可预测性及这方面的拖延问题妨碍了本组织的运作。特别是，截至 2023 年 9 月 30 日的未缴摊款高于 2022 年同期水平。非洲国家组希望，会员国最近作出的缴纳摊款承诺将有助于应对流动性挑战。非洲国家组对征聘冻结对本组织运作的影响表示关切——根据秘书长的报告，2024 年现金余额方面可能出现挑战，这种挑战如果出现，将造成征聘冻结。这些由缴纳摊款方面的不可预测性造成的挑战对任务的完成产生了不利影响。必须充分执行《联合国财务条例和细则》以及大会关于财务管理的决定。非洲国家组成员国将尽一切努力按时足额缴纳摊款，并呼吁其他会员国也这样做。

11. **Abo 女士**(日本)说，会员国有责任确保本组织正常运作，及时足额缴纳摊款。日本作为一个坚定的会员国和第三大摊款国，忠实地履行了对联合国的财政义务。秘书长在 2023 年夏季呼吁会员国解决维持和平行动的流动性问题，日本响应这一呼吁，在现金余

额极不稳定的 8 月份支付了 3.8 亿美元。为了加强缓解流动性问题，日本的这笔款项还包括为未授权期间额外预付的 1.44 亿美元。日本决心积极地促进任务的完成。

12. 会员国和秘书处都有责任不断努力，切实有效地利用其有限的资源，以保持对纳税人高度负责，并满足本组织所服务对象的需求。日本代表团将继续呼吁遵守预算纪律，这是负责任地完成任务的先决条件，并承诺参加基于这一原则的建设性讨论。

13. **Cottam 先生**(联合王国)说，联合王国对本组织流动资金状况的恶化表示关切，特别是考虑到委员会仅在 18 个月前才作出的将周转基金增加 1 亿美元的决定。然而，虽然恢复控制费用措施令人遗憾，但联合王国理解秘书处面临的限制性业务条件。联合王国代表团赞扬本组织认真确定其活动的轻重缓急和管理其资源，以确保完成任务，并将重点放在那些影响最大的活动上。

14. 本组织的财政健康取决于会员国足额、按时和无条件地缴纳摊款。联合王国已努力尽快支付其拖欠的款项，并敦促其他会员国也这样做。鉴于当前地缘政治的不确定性，现在比二十一世纪的任何时候都更需要为秘书处提供充足的资源和最新的财务细则和条例，以便秘书处能够完成任务。

15. 联合王国致力于实现本组织的财政稳定。针对秘书处对缴纳摊款方面的不可预测性和拖延问题的关切，联合王国已按照联合国预算期安排摊款的缴纳；联合王国鼓励其他会员国也这样做。鉴于秘书长在委员会第 5 次会议上就现行财务程序如何妨碍任务的完成所作的评论，联合王国代表团期待着与秘书处和其他会员国合作，以确保本组织的内部规则和程序使其能够最好地为有需要的人服务。联合国花出去的每一美元都必须产生最大的影响。会员国必须履行其对本组织的财政义务，采用便于联合国充分利用其资源的方式缴纳摊款。

16. **Edwards 女士**(圭亚那)说，圭亚那代表团对过去一年经常预算流动性状况恶化以及前两年所取得的改善可能出现逆转表示关切。考虑到对方案和任务执行的影响，圭亚那代表团对 2023 年 7 月重新实行征聘限制感到关切。有能力这样做的会员国应当以可预

测的方式足额缴纳经常预算摊款，以改善流动性状况，防止 2024 年流动性压力增加。为了确保本组织进行审慎的财政管理，在按时足额缴纳摊款方面遇到困难的会员国应与联合国合作，提出适合其国情的缴纳计划。

17. 圭亚那代表团对维和摊款未缴比例居高不下表示关切，并呼吁会员国按时足额缴纳维和摊款。圭亚那将建设性地讨论秘书长关于改善资源管理和流动性状况的任何建议。圭亚那致力于与其他会员国合作，提高本组织的财政稳定性以及缴款时间和数额的可预测性。

18. **Bouazzaoui 女士**(摩洛哥)说，联合国财政情况的可持续性及其完成任务的能力取决于会员国的缴款。在这方面，摩洛哥支持秘书长的建议，这些建议将通过加速执行可持续发展目标和在二十一世纪构建更加包容、更加网络化和更加高效的多边主义来推进我们的共同议程。充足和可预测的供资对于联合国发展系统的有效性至关重要。

19. 关于经常预算的流动性危机，本组织需要在缴款的时间和数额方面具有可预测性，以便能够管理现金流出和适当规划支出，同时又不面临拖欠缴款的风险。摩洛哥代表团欢迎 2024 年拟议方案预算，特别是通过为发展支柱的方案增加 400 万美元，继续对可持续发展进行投资。拟议预算反映了向新技能的转变，包括在数据和创新领域，以建设联合国 2.0。秘书长的提议为解决目前的财政情况提供了充分的机会。

20. 解决流动性问题的最佳办法是会员国及时足额履行其财政义务。截至 2023 年 9 月 30 日，摩洛哥是足额缴纳法庭摊款的 111 个会员国之一，也是足额缴纳经常预算摊款的 137 个会员国之一。

21. **郭志奇女士**(中国)说，中国是经常预算和维和预算的第二大摊款国，并积极履行对联合国的财政义务。中国已向秘书长通报，近期将缴纳 2023 年会费余额，包括安理会已授权维和摊款。近年来中国承担的会费比额不断大幅增长，面临很大的财政压力。中国克服困难足额缴纳 2023 年会费及摊款，是以实际行动支持联合国工作。

22. 财政是联合国治理的基础和重要支柱。本组织流动性问题的根源是个别会费大国长期拒不足额缴纳

会费。其他任何缓解流动性的措施都不能从根本上解决问题。稳健的财政情况既是联合国履行职责的基础，也是落实各项改革举措的保障。中国将继续履行对联合国财政义务，支持为本组织在国际事务中发挥核心作用提供必要的资源保障。秘书处应严肃财政纪律，切实节支增效，把会员国贡献的每一分钱用好。

23. **Schmied 女士**(瑞士)说，联合国的财政情况反映了会员国的集体承诺，只有会员国足额、按时和无条件地缴纳摊款，会员国才能实现其目标。必要的流动资金是国际合作的根本基础，如果没有流动资金，每项任务的完成都会面临风险。秘书处不得不采取越来越多的措施来纠正这种情况，包括暂停征聘和进一步削减编外人员费用。她要求提供更多信息，说明联合国采取的削减费用措施和计划在今后几个月采取的措施。

24. **Sakala 女士**(赞比亚)说，为了优化预算规划和保证任务履行工作的可持续性，赞比亚致力于按时足额缴纳摊款。作为这一承诺的证明，赞比亚已在第一季度而不是像以前那样在第三季度开始支付其经常预算摊款。及时缴纳摊款对本组织实现有效财务管理至关重要。委员会应及时完成其在本届会议主要会期的工作，以稳定流动性状况，并让秘书处有足够的时间为新的一年作出规划。

25. 赞比亚将建设性地讨论秘书长关于改善资源管理和本组织流动资金状况的任何建议。会员国必须共同有效地为联合国行动提供资金，特别是为了在有需要的地区提供人道主义援助的同时推进建设和平的努力，履行其对多边主义及和平与安全的承诺，并落实《2030 年可持续发展议程》。赞比亚将尽一切努力确保资源的可预测性和可用性，这对本组织的运作至关重要。

26. **Hanna 先生**(美利坚合众国)说，作为联合国最大的摊款国，美国认真对待其财政责任，并相信透明度。2023 年，美国将按照近年来的惯例，在 10 月支付约 2 亿美元的经常预算摊款，并将在 11 月再付一笔。截至 2023 年 1 月 1 日，美国拖欠经常预算摊款 2.22 亿美元，这是自 1984 年以来拖欠金额在经常预算中所占比例最低的一次，这表明了美国对联合国的财政承诺。美国将全额付清这些欠款。

27. 虽然美国拖欠了相当多的维持和平预算款项，但其中 3.5 亿美元拖欠的是早已结束的特派团，如已于 1995 年结束的联合国保护部队(联保部队)。这些欠款并不影响维持和平预算或经常预算的流动性，也不影响对部队派遣国的偿还。事实上，美国最近与其他会员国合作，对已结束的维和行动的资金进行清算，以便向部队派遣国付款，并将退还贷项给会员国。2023 年，美国在维持和平财政期间第一季度提供了 9.47 亿美元的维持和平摊款。

28. 美国已采取具体措施改善联合国经常预算和维持和平预算的财政情况。美国不断与秘书处就其财政缴款进行沟通，并欢迎秘书处官员前往华盛顿特区与政府官员和民选代表交谈。其他会员国，特别是摊款大国，也应具有透明度和可预见性，公开讨论并分享其缴纳计划，并确保本组织顺利运作的可预测性。

29. **Pollard 女士**(主管管理战略、政策和合规事务副秘书长)说，虽然本组织不能在现金节约措施的基础上运作，但必须在核定预算的基础上执行各项任务。因此，她希望本组织将在未来几周收到可观的摊款缴款，以便流动性状况能在 2023 年底之前得到改善。

30. **Ramanathan 先生**(主计长)说，会员国提供关于摊款缴付时间的信息与时间本身同样重要。关于削减费用措施，秘书处已于 2023 年 7 月暂停征聘，因为尽管年初有大量流动资金，但这一年收到的摊款缴纳

额远低于预期。在可能的情况下，秘书处批准了暂停征聘的例外情况，以确保不影响具有时间敏感性的任务的完成。在此过程中，秘书处与有关方案管理人讨论了通过减少相应的非员额开支来抵消与征聘有关的额外开支的可能性。

31. 本来暂停征聘预计将于 2023 年 9 月底结束，但却已延长至今年年底，除非情况大幅改善，否则将继续暂停征聘。9 月下旬，随着情况的恶化，实行了开支限制。秘书处冻结了 6 000 万美元的非员额支出，其中包括 2 000 万美元的特别政治任务支出，以防止本组织资金短缺。但是，联合国仍然没有足够的流动资金。8 月全额借用周转基金，10 月又全额借用特别帐户，以支付薪金。虽然这些借款，加上来自自己关闭法庭的借款，将为本组织提供足以撑过 11 月的现金，但除非从会员国收到足够的缴款，到 12 月联合国将面临流动资金不足。与此同时，为了确保能够支付薪金，目前的限制措施不会放松。但是，在年底之前不会采取进一步的削减费用措施。

32. 即使所有摊款都缴齐，本组织 2024 年的开局也会比前一年更加不容乐观。由于退还贷项给会员国，现金余额不断减少。必须以合理的方式减少财务条例中的僵化问题，以便联合国能够履行其义务。秘书处需要更多的确定性，以便更顺利地开展工作。

上午 10 时 50 分散会。