



第七十八届会议

议程项目 72(a)

加强联合国人道主义和救灾援助，
包括特别经济援助的协调：加强
联合国紧急人道主义援助的协调

2023 年 12 月 8 日大会决议

[未经发交主要委员会而通过(A/78/L.20)]

78/119. 加强联合国紧急人道主义援助的协调

大会，

重申其 1991 年 12 月 19 日第 46/182 号决议及其附件所载指导原则、大会和经济及社会理事会的其他相关决议以及经社理事会的商定结论，

表示注意到秘书长关于加强联合国紧急人道主义援助的协调的报告¹和关于中央应急基金的报告，²

重申提供人道主义援助应遵守的人道、中立、公正和独立原则，又重申所有在复杂紧急情况和自然灾害情形下提供人道主义援助的行为体有必要促进和充分尊重这些原则，

表示严重关切受到人道主义紧急情况、包括长期流离失所的影响的人数空前之多，而且这些紧急情况的数量、规模和严重程度日益增加，导致各种挑战日增，使人道主义应对能力捉襟见肘，并表示深为关切气候变化的影响、金融和经济危机的持续后果、区域粮食危机、粮食和能源持续不安全、缺水、无规划的快速人口城市化、流行病、自然危害、环境退化、武装冲突和恐怖主义行

¹ A/78/73-E/2023/61。

² A/78/365。



为，这些因素正在加剧欠发达、贫困和不平等状况，增加人们的脆弱性，同时削弱其应对人道主义危机的能力，

表示最严重关切冠状病毒病(COVID-19)的持续后果和长期影响构成的人道主义影响和风险，包括对本已庞大的人道主义需求和发展需求以及对受影响民众和社区困苦冲击，认识到这对妇女、儿童和处境脆弱者的影响尤其严重，深为关切人道主义援助和保护需求不断增加，其原因包括性暴力和性别暴力以及暴力侵害儿童等暴力行径增多，深为关切教育特别是女童教育受到严重影响，粮食不安全和营养不良状况严重，饥荒风险趋增，生计受损，健康包括精神卫生和心理社会健康面临各种负面影响，且因卫生系统被削弱而雪上加霜，深为关切流离失所的影响和风险；又认识到由于武装冲突、贫困、自然灾害、暴力、气候变化不利影响和其他环境挑战而加剧的各种复杂风险和影响；还认识到秘书长为应对冠状病毒病疫情影响作出努力并提出多项措施，并表示注意到 2023 年 9 月在纽约举行的各次大会高级别会议分别通过的关于大流行病预防、防范和应对问题、³ 关于全民健康覆盖问题⁴ 和关于防治结核病⁵ 的政治宣言以及大会关于防治和消除疟疾的各项决议，

特别指出需要酌情改善人道主义和发展援助与国家发展优先事项和战略的协调，以确保从救济向复原和发展顺利过渡，鼓励会员国以及支持会员国作出努力的联合国系统和区域组织消除贫困和欠发达等人道主义危机的根源，建设受影响国家包括收容社区的应对能力，并减少人道主义需求，

深为关切人道主义需求与可用资源之间的差距迅速地日益扩大，欢迎非传统捐助方以及新伙伴关系、新方针和新努力，强调需要以风险和需求评估为依据，为提供人道主义援助筹集充足、可预测、及时、灵活的相称资源，以期为人道主义紧急情况制定预案，采取减缓、应急准备、应急行动和复原措施，

在这方面**确认**中央应急基金取得重大成就，通过及时供资、使人道主义组织及其执行伙伴能够在悲剧发生后迅速行动并调拨资源用于应对那些没有得到所需和应有关关注的危机等方式，促进向受危机影响的民众提供拯救生命的援助，强调需要扩大应急基金的收入基础并使之多样化，为此欢迎秘书长呼吁把应急基金数额增至 10 亿美元，

又确认国家集合基金在协助向需要援助者提供援助方面取得显著成就，注意到秘书长呼吁捐助方提高通过国家集合基金提供的人道主义呼吁供资所占比例，又注意到其他集合基金机制可以作出重要贡献，

³ 第 78/3 号决议，附件。

⁴ 第 78/4 号决议，附件。

⁵ 第 78/5 号决议，附件。

强调与受影响国家协调加强需求分析、风险管理和战略规划，包括为此使用开放和分列数据，对于确保以更加知情、更为有效和透明的集体方式应对受危机影响民众的需求至关重要，

重申会员国、联合国相关组织和其他相关行为体需将性别平等视角纳入人道主义援助主流，并将性别平等视角纳入所有减少灾害风险工作，包括全面、一以贯之地满足妇女、女童、男子和男童的具体需求并增进他们的优先事项和能力，同时尊重和他们的权利，认识到在人道主义紧急情况下，妇女、女童和男童在安全、健康和福祉方面面临更大风险，并重申必须确保增强妇女权能，使之能够切实有效地参与领导和决策进程，

又重申会员国、联合国相关组织和其他相关行为体需在满足受影响民众需求方面加强各级问责，并认识到各方包容参与决策的重要性，

认识到残疾人在人道主义紧急情况中受到尤其严重的影响，在获得援助方面遇到多重障碍，回顾有必要使残疾人参与决策进程并在可能情况下将其视角和需求纳入人道主义应急准备和应对措施的主流，在此方面回顾《将残疾人融入人道主义行动宪章》，

表示深为关切的是，由于各种灾害包括与气候变化持续影响有关的灾害带来的后果，会员国和联合国人道主义应急系统及其能力面临越来越多的挑战，重申需要实施《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》，⁶ 欢迎2022年5月召开全球减少灾害风险平台第七届会议，2023年5月18日和19日召开《仙台框架》中期审查高级别会议，大会在会上通过了《仙台框架》中期审查政治宣言，⁷

欢迎《巴黎协定》⁸ 及其提早生效，鼓励所有缔约方全面执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》⁹ 缔约方酌情尽快交存，

重申2016年10月17日至20日在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大)通过了《新城市议程》，¹⁰ 注意到会员国在该议程中作出与城市地区受人道主义危机影响民众相关的承诺，

表示注意到2016年5月23日和24日在土耳其伊斯坦布尔举行的世界人道主义峰会，又表示注意到秘书长关于世界人道主义峰会成果的报告，¹¹

⁶ 第69/283号决议，附件二。

⁷ 第77/289号决议，附件。

⁸ 见FCCC/CP/2015/10/Add.1，第1/CP.21号决定，附件。

⁹ 联合国，《条约汇编》，第1771卷，第30822号。

¹⁰ 第71/256号决议，附件。

¹¹ A/71/353。

确认会员国依照世界卫生大会通过的《国际卫生条例(2005)》，¹² 在防备和应对传染病暴发，包括变成人道主义危机的传染病暴发方面发挥首要作用，重点指出会员国、指导和协调国际卫生工作的主管机构世界卫生组织、联合国人道主义系统、区域组织、非政府组织、私营部门和其他人道主义行为体在提供资金、技术和实物支助以使流行病或大流行病得到控制方面发挥关键作用，又确认需要加强地方和国家卫生系统、早期报告和预警系统、防备工作、跨部门应对能力以及抵御传染病暴发的能力，包括为此建设发展中国家的能力，

又确认发展中国家、特别是最不发达国家和小岛屿发展中国家仍极易遭受自然危害造成的人员和经济损失，并确认需要酌情加强国际合作，强化这些国家在此方面的韧性，

还确认包容性经济增长和可持续发展对预防和防备自然灾害和其他紧急情况必不可少，

在这方面**确认**，通过适当、包容和有利的公共政策和国际援助等途径建立国家和地方的应急准备和应急行动能力，对更可预测和更有效地作出反应至关重要，并有助于实现人道主义和发展目标，包括增强韧性和减少人道主义应急需求，

又确认增进获取国际气候融资的机会对支持发展中国家尤其是特别容易遭受气候变化不利影响的发展中国家的缓解和适应工作至关重要，还确认在这方面持续做出的努力，

强调人道主义援助究其根本属民事性质，重申在把军事能力和资产作为最后手段用于支持实施人道主义援助的情况下，有必要征得受影响国同意方可动用，且须遵守国际法，包括国际人道法，并遵守人道主义原则，

认识到受到人道主义紧急情况影响者为数众多，包括因冲突、恐怖主义行为、迫害、暴力和其他原因而被迫流离失所者人数空前，其中大多数是妇女和儿童，而且往往长期流离失所，有关国家当局对向自身管辖范围内的境内流离失所者提供保护和人道主义援助及促进该问题的持久解决、同时顾及他们的特定需要负有首要义务和责任，

注意到需要提高国际社会对世界各地境内流离失所问题的认识，包括认识到数百万处于长期流离失所状态的境内流离失所者的境况，以及认识到迫切需要向境内流离失所者提供适当人道主义援助并向他们提供保护，同时向接收社区提供支持，消除流离失所问题的根源，在境内流离失所者本国找到持久解决办法并消除这方面可能存在的障碍，确认持久解决办法包括安全、有尊严、自愿地回返以及在流离失所后前往的地区自愿就地安置或在本国自愿异地安置，同时不损害境内流离失所者离开本国或寻求庇护的权利，

¹² 世界卫生组织，WHA58/2005/REC/1 号文件，第 58.3 号决议，附件。

重申 2016 年 9 月 19 日举行的大会关于解决难民和移民大规模流动问题的高级别全体会议通过的《关于难民和移民的纽约宣言》，¹³

表示关切数百万长期难民所面临的特殊困难，认识到平均滞留时间继续延长，强调国际社会需要加倍努力，开展合作，依照《联合国宪章》、国际法和大会相关决议找到切实和全面解决难民困境的办法，实现难民问题的持久解决，

严重关切地注意到世界若干地区有数以百万计的民众面临饥荒、或有立即发生饥荒之虞、或正在经历重度粮食不安全和营养不良局面，并注意到武装冲突、干旱、贫困和商品价格波动等因素造成或加剧饥荒和重度粮食不安全和营养不良，迫切需要为解决这一问题作出更大努力，包括提供国际支助，在这方面认识到秘书长和联合国系统为解决和缓解日益严重的粮食不安全和营养不良问题所采取的举措和作出的努力，

确认国际人道法、包括 1949 年日内瓦四公约¹⁴ 具有重要作用，为战时保护平民、包括提供人道主义援助提供了重要的法律框架，

严重关切地注意到，由于武装冲突、暴力和暴力威胁、蓄意攻击目标、官僚主义障碍和其他障碍以及不合作，人道主义和医务人员、用品、设备和服务难以送达需要人道主义援助者，包括难以送达出入困难地区，认识到这对联合国、国际红十字与红新月运动以及其他人道主义组织向有需要者提供援助和保护的工作产生严重影响，

强烈谴责对人道主义人员和设施以及医务人员和其他专门履行医护职责的人道主义人员、其运输工具和设备以及医院和其他医疗设施实施的一切暴力行为，包括直接袭击，这些行为在大多数情况下对当地征聘人员造成影响，关切地注意到这些行为对为需要援助的民众提供人道主义援助产生不利影响，欢迎作出各种努力，例如国际红十字与红新月运动“战地救护面临危险”项目，旨在与各国、国际组织和非政府组织以及其他相关利益攸关方一起提高认识、加强防范，以应对这些暴力行为产生的重大和严重人道主义后果，加强遵守国际人道法，

回顾，根据国际人道法的有关条款规定，所有国家和武装冲突当事方均有义务在武装冲突中尊重和保护医护人员和专门履行医护职责的人道主义人员、他们的运输工具和设备以及医院和其他医疗设施，不得对其发动袭击，并确保在最切实可行范围内、尽可能以最少的耽搁为伤病人员提供必要的医疗和照料，并指出国际人道法关于任何人不得因从事符合医疗道德的医务活动而受处罚的相关规则，

赞扬参加人道主义行动的人员，特别是本国人员和当地征聘人员，包括国内和国际非政府组织在实地的工作人员所表现出的勇气和忠于职守精神，他们经常面临重大个人风险，自身健康、包括精神卫生和心理社会健康受到不利影

¹³ 第 71/1 号决议。

¹⁴ 联合国，《条约汇编》，第 75 卷，第 970-973 号。

响，特别是当他们在武装冲突局势中开展工作且面临直接暴力、伤害和疾病风险而可以利用的医疗和急救设施却有限的情况下，

严重关切地注意到在人道主义局势期间和之后仍有蓄意针对平民的暴力行为，包括性暴力和性别暴力及包括性暴力在内的暴力侵害儿童行为，

认识到，虽然妇女和女童所受的影响尤其严重，但男子和男童也可能成为性暴力和性别暴力的受害者和(或)幸存者，

赞赏地注意到会员国、联合国和其他相关行为体继续努力，提高以需求为依据的人道主义应急对策的效力，包括为此加强人道主义应急能力，改进人道主义协调，找到适当的创新办法并将其运用到人道主义应急准备、应对和复原工作中，提高透明度，减少重复，酌情加强与地方和国家应急部门的伙伴关系，提高供资的灵活性、可预测性和充足性，并加强所有利益攸关方的问责工作，

认识到继续加强联合国人道主义系统和人道主义组织的能力至关重要，以便按照人道主义原则，帮助需要人道主义援助和保护民众，

严重关切地注意到儿童和青年在复杂紧急情况下继续缺乏受教育机会，强调迫切需要增加资金，在人道主义紧急情况下更有效地提供优质教育，并迫切需要在人道主义紧急情况下为儿童和青年持续而公平地接受优质教育提供便利，包括在面临冠状病毒病疫情持续后果和长期影响、自然和人为危害所致灾害、气候变化不利影响和武装冲突的情况下，

确认联合国系统各组织应在加强实地人道主义援助的协调方面继续与国家政府协商和密切协调开展工作，

重申其题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的2015年9月25日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界最大的挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的2015年7月27日第 69/313 号决议，该议程是《2030年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，

还重申联合国系统提供人道主义援助的重要性，并欢迎其第 46/182 号决议通过三十周年，

1. **欢迎**经济及社会理事会 2023 年实质性会议第二十六次人道主义事务部分的成果，¹⁵ 又欢迎经济及社会理事会 2023 年 6 月 23 日第 2023/16 号决议的通过；
2. **请**紧急救济协调员继续努力，通过机构间常设委员会的转型议程等途径，在联合国人道主义应急系统内加强人道主义援助的协调和问责，并加强领导作用，促请联合国相关组织、其他相关政府间组织、其他人道主义和发展行为体继续与秘书处人道主义事务协调厅合作，增强人道主义援助的协调、实效和效率；
3. **又请**紧急救济协调员就机构间常设委员会的相关程序、活动和议事工作继续与所有会员国增进对话；
4. **鼓励**会员国和人道主义事务协调厅继续在全球和实地两级就人道主义问题，包括就政策问题加强对话和协作，以推动更具协商性和包容性的人道主义援助做法；
5. **欢迎**人道主义事务协调厅继续努力与区域组织、非传统捐助方和私营部门建立伙伴关系，鼓励会员国和联合国系统继续加强全球、区域、国家和地方各级的伙伴关系，支持各国的努力，以便有效开展合作，向那些需要帮助者提供人道主义援助，并确保在协同努力的过程中恪守中立、人道、公正和独立原则；
6. **鼓励**联合国继续加强协调、应急准备和应急工作，并提高人道主义行动的质量和成效，包括为此加强与受影响国家政府、区域组织、捐助方、发展组织、民间社会和私营部门等参与应急工作的相关利益攸关方的互补及其相互之间的互补，以利用它们的比较优势和资源；
7. **鼓励**会员国、联合国系统、人道主义组织和发展组织继续与包括私营部门在内的其他相关利益攸关方一起评估和改进能够更积极、系统地找到创新办法并以可持续方式将其纳入人道主义行动的方法，促进分享在创新工具、流程和做法方面的最佳做法和经验教训，包括从大规模自然灾害和长期人道主义危机中获得的最佳做法和经验教训，以提高人道主义应急工作的成效和质量，在这方面鼓励所有相关利益攸关方继续通过便利获取信息和通信技术等途径，支持会员国特别是发展中国家努力加强自身能力；
8. **欢迎**通过借鉴受人道主义紧急情况影响的民众的知识，采取创新做法，以拟订在当地可以持续的解决办法，并在当地生产救生物资，尽可能减少对物流和基础设施的影响；
9. **促请**联合国系统相关组织，并酌情促请其他相关人道主义行为体继续努力改进在发生自然和人为危害所致灾害及复杂紧急情况时采取的人道主义应对措施，为此进一步加强各级的人道主义应急能力，继续加强在全球、区域和实地层面提供并协调人道主义援助，包括通过现有的群组协调机制开展这项工

¹⁵ 见《大会正式记录，第七十八届会议，补编第 3 号》(A/78/3)，第十一章。

作，酌情向受影响国家的国家当局提供支持，并进一步提高效率和透明度，增强绩效和加强问责；

10. **确认**与相关人道主义行为体互动协作和协调有利于提高人道主义应急工作的成效，鼓励联合国继续努力加强与国际红十字与红新月运动、相关人道主义非政府组织、机构间常设委员会其他参与者和和其他相关利益攸关方在全球一级的伙伴关系；

11. **请**秘书长继续加强向联合国驻地协调员/人道主义协调员和联合国国家工作队提供的支持，包括提供必要的培训，确定资源，改进物色和甄选联合国驻地协调员/人道主义协调员的程序，加强对他们的绩效问责；

12. **促请**联合国可持续发展集团主席和紧急救济协调员继续在提出关于派驻可能需要大量人道主义应急行动的国家的驻地协调员甄选程序的最后建议前加强协商；

13. **请**联合国在快速灵活地征聘和部署具有适当资历、技能和经验的人道主义工作人员方面继续加强能力，以效率、才干、忠诚之最高标准为首要考虑，同时适当顾及性别平等，在尽可能广泛的地域基础上进行征聘，在这方面鼓励联合国可持续发展集团继续加强作为人道主义协调员系统基础的驻地协调员系统，以确保除其他外充分执行发展集团和驻地协调员系统的管理和问责制度；

14. **确认**人道主义工作人员的多样性有利于开展人道主义工作和理解发展中国家的情况，请秘书长进一步解决秘书处和联合国其他人道主义机构的人道主义工作人员、特别是专业和高级别工作人员的组成在地域代表性和性别均衡方面存在的不足，并在其年度报告中报告在这方面采取的具体措施；

15. **又确认**问责制是有效人道主义援助的有机组成部分，强调需要在人道主义援助的所有阶段加强对人道主义行为体的问责；

16. **敦促**会员国继续优先努力防止、应对、调查和起诉在人道主义紧急情况中发生的性暴力和性别暴力行为，促请会员国和相关组织更好地进行协调，增强能力，确保预防性暴力和性别暴力以及减少此类暴力风险纳入人道主义救济工作，更广泛地利用按性别和年龄分列的数据，并从应急行动最早期阶段开始加强向此类暴力行为的受害者、幸存者和其他受影响者提供支助服务，同时考虑到他们因受此类暴力行为影响而产生的独特和具体需要，并注意到“行动呼吁”倡议；

17. **特别指出**亟须保护所有受人道主义危机影响者、尤其是妇女和儿童免遭任何形式的性剥削和性虐待，其中包括人道主义人员实施的这种行为，欢迎秘书长决心充分执行联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策，强调指出受害者和幸存者应成为这项工作的核心，注意到机构间常设委员会通过的关于性剥削

和性虐待的六项核心原则，¹⁶ 鼓励会员国作出更大努力，防止和应对性剥削和性虐待，并确保追究实施者的责任；

18. **敦促**会员国继续努力防止、应对、调查和起诉在人道主义紧急情况下发生的侵害和虐待儿童行为，包括剥削儿童行为，促请会员国和相关组织加强对受人道主义紧急情况影响的儿童，包括遭到侵害和虐待的儿童的支助服务，并呼吁以儿童权利为准绳，在这方面采取更为有效的对策；

19. **重申**必须执行《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》，以确保大幅减少灾害风险，降低生命、生计和健康损失以及个人、企业、社区和国家的经济、物质、社会、文化和环境资产所遭受的损失，着重指出必须消除灾害风险的潜在驱动因素，必须考虑到气候变化的影响，必须将减少灾害风险视角纳入人道主义援助，以防止出现新的灾害风险并减少现有的灾害风险；

20. **鼓励**联合国和人道主义组织加强努力，进一步研究、防备、应对和尽量减少气候变化和环境风险的不利影响所造成的人道主义后果；

21. **促请**会员国、联合国及相关人道主义组织和发展组织在可能的情况下继续支持在应急准备、应急行动和协调能力方面进行多年期投资，并建设各级政府，包括地方政府，以及各级组织和社区特别是受灾害影响社区的能力，以更好地备灾、减少灾害风险和在发生灾害情况下出现流离失所的风险、建设韧性并更好地应对灾害和开展灾后恢复工作，在灾后重建得更好，并促请所有相关利益攸关方补充而不是替代或取代应对危机的国家能力，特别是在危机长期存在或经常发生的情况下；

22. **促请**会员国和国际社会为减少灾害风险提供充足、可持续和及时的资源，以便在灾害、环境退化和气候变化情况下建立适应能力和减少流离失所风险，包括为此开展互补的人道主义和发展方案规划，进一步加强国家和地方预防、防备和应对人道主义紧急情况的能力，并鼓励国家利益攸关方与人道主义和发展行为体在这方面开展更密切的合作；

23. **敦促**会员国、联合国人道主义系统、区域组织、非政府组织、私营部门和其他人道主义行为体针对引起或加剧人道主义危机的传染病暴发加强防备和应对能力，包括为此充分执行《国际卫生条例(2005)》，并促请联合国人道主义系统和人道主义组织与受影响国家密切协调，依据处理人道主义援助环境中传染病事件三级启动程序迅速采取对策；

24. **促请**会员国、联合国和人道主义组织及相关利益攸关方在人道主义背景下加强对突发卫生事件的系统预防、准备和应对，并从冠状病毒病疫情中汲取经验教训，包括借鉴加强国家、区域和多边办法以及国际合作方面的经验教训，例如获取 COVID-19 工具加速计划(ACT 加速计划)及其 COVID-19 疫苗全球获取(COVAX)机制和其他相关举措，以便能够公正、公平、及时和负担得起地获得安全、优质、有效的冠状病毒病疫苗、检测和治疗，预防和遏制传播，使

¹⁶ [A/57/465](#)，附件一，第 10 段(a)。

国家过渡走向疫后恢复，同时也指出国家疫苗接种方案务必具有包容性，覆盖境内流离失所者、移民和难民，鼓励联合国各机构和其他相关利益攸关方为会员国，包括为难民收容国和来源国提供支持，其间与他们本国政府充分协调，表示注意到 2023 年 9 月在纽约举行的各次大会高级别会议分别通过的关于大流行病预防、防范和应对问题、关于全民健康覆盖问题和关于防治结核病的政治宣言以及大会关于防治和消除疟疾的各项决议；

25. **促请**会员国、联合国和其他相关组织酌情在人道主义紧急情况中应对非传染性疾病及其风险因素，并为患有这些疾病者提供治疗；

26. **鼓励**发展行为体和人道主义行为体与会员国协调，进一步密切相互合作，以确保所有相关行为体根据各自任务规定协同努力，取得共同成果，以期根据对具体情况共同认识和各自业务优势，在数年内减少需求、脆弱性和风险，支持国家优先事项，同时充分尊重关于人道主义行动的人道主义原则；

27. **鼓励**人道主义行为体和发展行为体酌情努力制定可通过联合分析及多年期方案制订和规划周期实现共同风险管理和复原力目标；

28. **鼓励**联合国系统、人道主义组织和发展组织继续努力将应急准备、早期行动和早期恢复纳入方案制订工作的主流，承认应为应急准备、早期行动和早期恢复提供更多资金，在这方面鼓励提供及时、灵活、可预测和充足的资源，包括酌情由人道主义预算和发展预算提供这些资源；

29. **促请**会员国、联合国、人道主义组织和发展组织以及其他相关行为体紧急而有效地应对、预防和防备全球日益严重且影响数百万民众、特别是影响那些正面临饥荒或可能马上面临饥荒的人们的粮食不安全问题，包括为此加强人道主义和发展合作并提供紧急资金，以满足受影响民众的需要，并促请会员国和武装冲突当事方确保安全无阻的人道主义援助能够送达需要援助的平民并遵守国际人道法；

30. **促请**会员国、武装冲突当事方、联合国和其他人道主义行为体和发展行为体、国际金融机构和其他相关行为体紧急增加预防饥荒以及减少和解决重度粮食不安全和营养不良问题的措施，又敦促会员国、联合国和其他相关组织采取进一步措施，协调一致地紧急满足受影响民众的粮食和营养需求，同时力求确保这些措施对各国加强粮食安全和营养的战略和方案起到支持作用；

31. **促请**会员国、武装冲突当事方、联合国、人道主义组织和发展组织、国际金融机构以及其他相关行为体紧急采取更多措施，预防饥荒，减轻和解决因冠状病毒疫情影响而加剧的严重粮食不安全和营养不良，有效地应对、预防和防备对数以百万计的民众，特别是对那些面临饥荒或随时有遭受饥荒之虞的民众造成影响并日趋严重的全球性粮食不安全问题，包括为此加强人道主义和发展合作和提供紧急资金，以满足受影响民众的需求，同时借助多部门预警和分析；强调指出需要解决粮食不安全和营养不良问题，途径包括：尊重国际人道法，投资于对性别问题敏感的人道主义援助和保护、生计、气候变化适应与减缓、卫生、水、环境卫生和个人卫生、营养、可持续粮食系统、健康饮食

供应、能源、减贫，消除不平等，包括性别不平等现象，促成和平解决武装冲突；鼓励加强努力，增强农村妇女的权能，使其成为实现粮食安全和改善营养的重要行为体，并防止和应对消极应对机制，认识到其对妇女和儿童的尤其严重影响；促请会员国和武装冲突当事方尊重国际人道法，确保安全无阻地人道主义援助准入；

32. **强烈谴责**利用平民挨饿作为战争手段的做法，包括攻击、摧毁、移走对于平民生存不可缺少的物体或使其失去效用，此种行径为国际人道法所禁止，敦促武装冲突所有各方在武装冲突局势中保护民用基础设施，因为这对向平民提供基本服务和运送人道主义援助至关重要，保护农业粮食系统和市场的运作，并敦促武装冲突所有各方确保和便利人道主义援助安全无阻地送达需要援助的平民；

33. **表示关切**人道主义紧急情况中与安全获取和使用燃料、木柴、替代能源、水和卫生设施、住所和食物以及医疗保健服务、包括精神卫生和心理社会方面的服务等有关的挑战，赞赏地注意到为促进这方面的有效合作而采取的国家和国际举措，包括系统地寻找和纳入创新办法以及分享最佳做法的举措；

34. **鼓励**国际社会，包括联合国相关组织和红十字会与红新月会国际联合会支持会员国努力加强备灾和救灾能力，并酌情支持努力加强用于查明和监测灾害风险、包括查明和监测易受自然危害影响的脆弱程度的系统，特别是早期预警系统，尤其是在易受自然危害和环境退化影响的社区和国家大幅扩大多重危害早期预警系统的提供和使用，以便能够采取有效的早期行动，包括通过秘书长的“全民早期预警系统”倡议，确保到 2027 年地球上每个人都得到早期预警系统的保护；

35. **欢迎**越来越多的会员国和区域组织已采取措施推动《国际救灾及灾后初期复原援助的国内协助及管理准则》的执行工作，鼓励其他会员国和区域组织酌情采取同样措施，并欢迎各国红十字会与红新月会同红十字会与红新月会国际联合会、人道主义事务协调厅和其他伙伴协作，在这一领域为本国政府提供宝贵支持；

36. **鼓励**各国为地方当局以及全国和地方非政府组织和社区组织建设能力创造有利环境，以便确保改进应急准备工作，及时、有效、可预测地提供援助，并鼓励联合国和其他相关组织支持这些努力，包括酌情根据机构间常设委员会、联合国可持续发展集团和国际减少灾害战略的应急准备能力发展共同框架，按照相互商定条件向发展中国家转让技术以及转让专门知识，为加强受影响国家的协调能力和建设其科技能力提供支持；

37. **确认**各种灾害、包括与气候变化不利影响有关的灾害在数量和规模上有所增加和扩大，这些灾害在某些情况下可能导致流离失所，给接收社区造成更大压力，鼓励会员国、联合国及相关组织和行为体进一步加强努力，在灾害、包括气候变化引起的灾害发生后满足流离失所者的需要，在此方面指出分享预防和防备这种流离失所的最佳做法的重要性；

38. **促请**会员国、联合国和人道主义组织酌情以有利于复原和长期发展的方式提供紧急援助，包括进行多年供资和优先重视加强韧性的人道主义工具，例如但不限于现金补助、就地采购粮食和服务，包括学校供餐方案，以及社会安全网；

39. **鼓励**会员国和联合国各基金、方案和专门机构更有效地应对人道主义方面的需求，特别是在可行情况下加强社会保护政策和现金支助，包括酌情拟订多用途现金方案，使受影响民众可以灵活满足自身的人道主义需求，支持当地市场的发展，加强国家和地方一级的能力，并在这方面促请联合国人道主义组织继续建设能力，系统地考虑现金支助以及其他形式的人道主义援助，表示注意到联合国系统的努力，包括转向现金协调模式，以提高现金业务的成效、效率、可预测性和问责制，为食品、非食品以及获得服务和其他支持提供多用途现金支助；

40. **鼓励**会员国、联合国系统和其他相关组织在可能情况下更加迅速灵活地筹集资金，用于应急准备、尽早行动、尽早应灾和尽早复原，并在这方面鼓励探索、建立和酌情加强创新和预期机制和方法，如基于预测的筹资和灾害风险保险，以减少灾害影响和满足人道主义需求；

41. **鼓励**各国以及联合国和人道主义组织按照各自的任务规定，本着人道主义原则，从冠状病毒病疫情中吸取经验教训，继续扩大前瞻性做法、早预警早行动系统、预报、预防为主对策和应急准备，改进各部门的预测和风险数据分析，加强地方、国家、区域和全球各级系统性风险监测、预警和防备能力，包括与卫生风险和疾病暴发有关的领域，表示注意到联合国有关防范突发卫生事件的框架和举措；

42. **表示注意到**会员国、联合国系统和国际社会努力加强应急准备以及地方、国家和区域的人道主义应急能力，促请联合国及相关合作伙伴支持会员国的能力建设，并促请会员国继续为人道主义国家集合基金提供资金；

43. **鼓励**会员国并促请相关人道主义组织酌情与包括地方政府在内的国家机构和私营部门密切合作，研究如何通过行之有效、符合具体情况的方式，更好地防备、应对城市地区日益增多的紧急情况并实现复原，这些紧急情况可能对水、能源和医疗保健等拯救生命的基本服务的提供产生影响；

44. **重申**人人享有受教育权，必须确保在人道主义紧急情况下提供安全有利的学习环境，以及在各级、包括为女童提供优质教育，包括在可能情况下提供技术和职业培训机会，包括为此提供充足资金和基础设施投资，以造福所有人，在这方面确认在人道主义紧急情况下获得优质教育可以促进实现长期发展目标，重申需要根据国际人道法保护和尊重教育设施，强烈谴责违反国际人道法对学校发动的一切袭击以及将学校用于军事目的，鼓励努力在人道主义紧急情况下建立安全和可提供保护的学校环境；

45. **敦促**会员国、联合国和相关人道主义行为体加大力度支持为各级和各年龄段的安全、包容、公平和优质教育制订人道主义方案 and 对策，以减轻因冠

状病毒病疫情等原因而关闭学校和其他教育机构所造成的直接和间接影响，帮助确保继续提供教育服务，特别是为妇女和儿童尤其是女童提供教育服务；

46. **促请**人道主义事务协调厅和联合国其他组织继续与会员国和联合国相关实体合作，促进交流最新、准确和可靠的信息，包括通过相互可以理解的分类统一数据进行交流，确保更好地评估和分析需求，以改进应急准备和人道主义应急行动；

47. **促请**联合国相关组织与受影响国家协商，支持改进人道主义方案周期，包括制定多部门初步快速评估等协调一致的综合需求评估工具，开展联合、公正、及时的需求评估，并执行主次分明、基于需求的人道主义应急计划，以加强人道主义行动协调，满足受人道主义紧急情况影响民众的需要；

48. **鼓励**会员国响应联合国发出的人道主义呼吁，根据呼吁承诺提供并及时支付人道主义资金；

49. **鼓励**会员国和联合国相关组织探讨创新型风险共担机制，并根据客观数据提供风险管理资金；

50. **鼓励**联合国和人道主义组织进一步提高交付援助的效率，为此减少管理费用，统一伙伴关系协定，提供透明可比的成本结构，并酌情采取进一步行动减少欺诈、浪费和滥用并确定联合国机构分享事件报告和其他信息的途径，以此强化实现更大程度问责制的措施；

51. **请**会员国、联合国系统相关人道主义组织和其他相关人道主义行为体在人道主义应急工作各个阶段促进性别平等和增强妇女权能，酌情采取措施确保妇女、女童、男子和男童，包括残疾人和老年人，充分参与所有阶段的决策，以便除其他外，减少性别不平等现象，确保人道主义援助做到知情、因应需求、适当和有效，并在设计需求评估和开展所有方案拟订工作时考虑到妇女、女童、男子和男童的具体需要、脆弱性和能力，同时兼顾年龄和残疾情况，包括努力确保他们可在不受歧视的情况下获取各种医疗、法律、心理社会和生计服务，在这方面鼓励作出各种努力，确保性别平等主流化，包括在分类数据的收集和分析及拨款和方案执行的分析中，并更多地采用性别与年龄相结合基准；

52. **确认**妇女作为应急响应人员可发挥的重要作用，鼓励会员国、联合国和其他相关人道主义组织支持妇女领导和切实参与规划和执行应急战略，包括为此酌情加强伙伴关系，建设国家和地方机构的能力，包括国家和地方妇女组织、妇女领导的组织及其他民间社会行为体的能力；

53. **促请**会员国、联合国系统相关人道主义组织和其他相关人道主义行为体确保残疾人有机会在不受歧视的情况下与其他人平等参与人道主义应急准备和应急工作；

54. **促请**联合国及人道主义组织和发展组织协同会员国与遭受灾害和危机影响的所有人、特别是面临最大风险群体接触互动，包括为此开展宣传，使他

们能够参加相关进程并支持其努力和能力，以满足他们的不同需要，同时酌情考虑到其文化、传统和当地习俗；

55. **促请**联合国人道主义组织酌情与会员国协商，加强人道主义援助的证据基础，为此进一步拟定共同机制和方法，提高共同人道主义需求评估、需求数据和分析的质量、透明度、可靠性、兼容性和可比性，包括为此更好地采集、分析和报告按性别、年龄和残疾状况分列数据并考虑到环境影响；评估各组织提供援助的实际表现，确保它们以最有效的方式使用人道主义资源；

56. **促请**联合国及其人道主义合作伙伴进一步接受包括受影响国家在内的会员国和包括地方政府、相关地方组织及其他行为体和受影响民众在内的所有其他利益攸关方的问责，并进一步加强人道主义应急努力，包括监测和评价提供人道主义援助情况及影响，在规划和实施人道主义援助方面将所得经验教训纳入方案制订工作以及征求受影响民众的意见，并在这方面作出更大努力，包括分享及时、相关的信息，加强与受影响社群的互动和反馈机制，以期妥善评估和有效满足其需要；

57. **促请**会员国、联合国和人道主义组织寻找更好的工作方法，消除日益扩大的能力和资源差距，以有效满足受影响民众的需要，包括协调并在可能情况下简化报告要求，通过减少指定用途、进一步减少重复费用等方式提高人道主义供资的灵活性，并在人道主义应急中更多地采用创新做法；

58. **促请**会员国和其他相关利益攸关方注意联合国发出的人道主义呼吁的紧迫性，为支持人道主义应急计划调动资源，又促请捐助方根据评估确定的需求相应提供充足、及时、可预测、灵活的资源，调动各方支持应对供资不足和被遗忘的紧急情况，考虑尽早对包括中央应急基金及国家和区域集合基金在内的人道主义集合基金作出多年期承诺，继续支持各种人道主义供资渠道，包括通过新的和创新的筹资机制，鼓励努力遵守《人道主义捐助的原则和良好做法》，¹⁷改进捐助方之间的负担分摊，在此方面还强调指出扩大公共和私营部门伙伴关系和捐助方基础的重要性，以便提高供资的可预测性和成效，使收入多样化，缩小人道主义供资缺口，并在全球促进南南合作、横向合作和三方合作，鼓励私营部门、民间社会和其他相关实体提供适当捐款，以补充所有其他来源资金；

59. **欢迎**中央应急基金在确保以更及时和更可预测的方式应对人道主义紧急情况方面取得重大成就，强调指出必须继续改进应急基金运作，在这方面鼓励联合国各基金、方案和专门机构在必要时审查和评价各自的伙伴关系政策和做法，以确保及时向执行伙伴支付应急基金资金，从而确保以尽可能最有效率、成效、负责和透明的方式使用资源；

60. **促请**所有会员国并邀请私营部门以及所有相关个人和机构考虑增加对中央应急基金的自愿捐款，以使年供资水平达到 10 亿美元，继续巩固和加强作为全球应急基金的中央应急基金，并强调需要扩大该基金的收入基础并使其多

¹⁷ [A/58/99-E/2003/94](#)，附件二。

样化，捐款应该是在对人道主义方案规划的现有承诺之外提供，而且不应有损于为国际发展合作提供的资源；

61. **促请**会员国继续增加对中央应急基金以及国家和区域人道主义集合基金的支持，以加强早期和快速应急行动，减轻灾害冲击，包括在资金不足的情况下以及更多地借力于地方和国家应急人员和执行伙伴；

62. **鼓励**会员国、私营部门及所有相关个人和机构考虑增加对国家集合基金的自愿捐款，并酌情考虑增加对其他集合筹资机制的自愿捐款，以便于向需要援助者提供人道主义援助；

63. **促请**有能力的会员国以及发展伙伴和人道主义伙伴在努力提供灵活资源时，考虑如何更好地把应急准备需要和建立韧性纳入提供人道主义和发展援助、包括重建和恢复工作的主流，以期除其他外确保从救济顺利过渡到发展，鼓励联合国系统加强与国际金融机构的战略和业务伙伴关系，以防止、减少和应对人道主义苦难，援助需要帮助者，加强早期恢复工作，强化基本服务，并加强恢复和重建工作；

64. **促请**所有有能力的会员国增加对人道主义紧急情况的自愿捐款，包括在可能情况下提供灵活、非指定用途的多年期供资，在这方面再次申明人道主义事务协调厅应获得充足和更可预测的资金，特别指出必须为该厅提供充足、及时、灵活的自愿资金，使其能够执行任务；

65. **鼓励**会员国与联合国相关人道主义组织合作，确保受影响民众的基本人道主义需要，包括清洁水、食品、住所、健康(包括性健康和生殖健康)、教育和保护、能源以及信息和通信技术，在可能情况下作为人道主义应急行动的组成部分得到解决，包括为此提供及时和充足的资源，同时确保它们协作采取的行动充分遵守人道主义原则；

66. **又鼓励**会员国与联合国相关人道主义组织合作，确保妇女和女童从紧急情况发生之初就可获得基本医疗保健服务，包括可靠、安全地获得性保健和生殖保健服务以及精神卫生和心理社会支持，在这方面认识到此种协助可以保护妇女、少女和婴儿免遭在人道主义紧急情况下发生的可预防死亡和疾病，促请会员国、联合国和其他相关行为体对此类方案给予应有的考虑；

67. **敦促**会员国和人道主义组织将保护和卫生方面风险作为人道主义应急行动的组成部分纳入人道主义评估、规划、执行、监测和评价，并加大力度增强地方和国家系统、能力以及地方社区和行为体，包括妇女领导的组织；

68. **敦促**会员国、联合国和人道主义组织加大力度提供和资助优质、敏感顾及具体情况和性别平等、尊重人权的跨部门精神卫生和心理社会支持服务，确保将这些服务纳入人道主义需求评估以及人道主义应急准备、应急行动和复原方案，以满足所有受影响民众的人道主义需求，加强地方和社区努力，这种努力对于减轻和应对冠状病毒病疫情期间所面临的额外心理后果而言将尤为重要，促请联合国和所有相关人道主义组织相应强化精神卫生和心理社会支持能

力，并报告精神卫生和心理社会支持方案及其供资情况，以支持所有受影响者恢复精神卫生和心理社会健康并具备韧性，同时也认识到人道主义人员和志愿人员所受的影响；

69. **鼓励**会员国、联合国和人道主义组织继续协力了解和满足人道主义危机中受影响民众、特别是最弱势群体的不同保护需要，确保将这些需要充分纳入应急准备、应急行动和恢复工作；

70. **促请**会员国、相关组织和行为体认识到并应对人道主义紧急情况给移民、特别是处于脆弱境况的移民带来的后果，并加强协调一致的国际努力，协同国家当局为他们提供援助和保护；

71. **促请**会员国根据国际法、包括在适用情况下根据 1951 年《关于难民地位的公约》¹⁸ 和国际人权义务采取措施，确保难民权利受到国际保护和尊重，包括尊重不推回原则和适当待遇标准；

72. **确认**早期登记和有效登记制度的重要性，这不仅是保护工具，而且是为提供和分发人道主义援助而开展需求量化和评估工作的手段，注意到仍无任何身份证明文件的难民面临许多不同挑战，着重指出必须加强问责制，确保人道主义援助送达目标受援者；

73. **重申**所有国家和武装冲突当事方都有义务按照国际人道法保护平民，鼓励武装冲突当事国采取一切必要措施，加强平民保护，邀请各国宣传保护平民文化，其中考虑到妇女、女童、男童和男子、老年人和残疾人的特殊需要；

74. **敦促**所有各方遵守国际人道法规定的义务，特别是区分原则、相称原则以及采取一切可行预防措施以免或尽可能减少对平民和民用物体造成伤害的义务；

75. **敦促**会员国继续采取必要步骤，确保保护伤病人员，并确保对医护人员和专门履行医护职责的人道主义人员及其设施、设备、运输工具和用品的安全保障，包括为此制定有效措施，防止和处理对其实施的暴力行为、攻击和威胁，在这方面重申各国有必要确保那些对违反国际人道法行为负有责任者不会逍遥法外，敦促各国在自身管辖范围内按照本国法律和国际法规定的义务全面、迅速、公正、有效地调查违反国际人道法行为，以确保追究责任，确保在最切实可行范围内、尽可能以最少的耽搁为伤病人员提供必要的医疗和照料，并指出国际人道法关于任何人不得因从事符合医疗道德的医务活动而受处罚的相关规则；

76. **最强烈地谴责**威胁人道主义和医务人员以及联合国人员和有关人员、蓄意以他们为目标的行为惊人增加；

77. **敦促**会员国继续采取必要步骤，确保对人道主义人员及其设施、设备、运输工具和用品的安全保障，包括为此制定有效措施，防止和处理对其实

¹⁸ 联合国，《条约汇编》，第 189 卷，第 2545 号。

施的暴力行为、攻击和威胁，请秘书长加速努力，加强对参与联合国人道主义行动人员、包括本国人员和当地征聘人员的安全保障，在这方面重申各国有必要确保那些对违反国际人道法行为负有责任者不会逍遥法外，敦促各国在自身管辖范围内按照本国法律和国际法规定的义务充分、迅速、公正、有效地调查违反国际人道法行为，以确保追究责任，并敦促会员国加大力度确保对人道主义人员的安全保障；

78. **强调**各国有责任对武装冲突中针对平民的暴力行为采取预防措施和有效对策，遵守国际法规定的相关义务，消除有罪不罚现象，确保按照本国法律和根据国际法承担的义务，迅速将应对违反行为负责者绳之以法；

79. **促请**处于复杂人道主义紧急情况特别是武装冲突和冲突后情况、境内有人道主义人员开展工作的各国和各方，按照国际法和本国法律的相关规定，与联合国及其他人道主义机构和组织充分合作，确保人道主义人员和医务人员及其运输工具、用品和设备安全无阻地通行，并且支持、便利和启用运输和后勤补给线，以便于这些人员高效、安全地开展工作，向受影响平民，包括向难民和境内流离失所者提供援助，在此方面又重申，需要采取必要措施，尊重和保护这些人员、医院和其他医疗设施以及他们的运输工具、用品和设备；敦促所有武装冲突当事方按照国际人道法保护民用基础设施，这对于提供人道主义援助、包括疫苗接种和相关医疗保健等基本服务至关重要；

80. **敦促**各国在开展反恐怖主义活动过程中遵守国际义务，特别是向平民提供人道主义援助的国际义务，包括在可适用国际人道法的任何时候，确认人道主义组织在提供符合原则的人道主义援助方面发挥关键作用，同时又确认必须防止和制止资助恐怖主义和以其他形式支持恐怖主义的行为；

81. **确认**《关于境内流离失所问题的指导原则》¹⁹是保护境内流离失所者的重要国际框架，确认被迫流离失所既是人道主义挑战也是发展挑战，鼓励会员国和人道主义机构继续与接收社区合作，努力通过在生计等问题上采取和实施长期战略和协调一致的多年期规划，以更可预测的方式满足境内流离失所者的需要，特别是应对流离失所的长期性，在这方面呼吁国际社会应请求继续并加强为各国的能力建设提供支助，鼓励人道主义组织改进协调，包括与发展组织的协调，以更好地满足境内流离失所者的需要，协助会员国促进实现持久解决；

82. **赞赏地注意到**秘书长境内流离失所问题高级别小组的报告，肯定加大力度消除境内流离失所的根源、预防境内流离失所、保护和更好地协助境内流离失所者及持久解决境内流离失所问题至关重要，鼓励秘书长酌情与会员国、联合国系统和相关行为体合作作出这些努力，确认秘书长的后续《境内流离失所问题行动议程》的重要性；

¹⁹ [E/CN.4/1998/53/Add.2](#)，附件。

83. **欢迎**在进一步加强联合国安保管理系统方面取得进展，支持秘书长采取的做法，即把安保管理系统的工作重点放在有效管理有关人员所面临的风险，包括在提供人道主义援助过程中所面临的风险，从而使联合国系统即使在高风险环境中也能够“驻扎和交付”最重要的方案，并迅速适应地方安全情况的变化；

84. **关切地注意到**虚假信息宣传和错误信息的威胁日渐增大，有损对联合国和人道主义组织的信任，使人道主义人员和联合国人员及有关人员面临风险；

85. **鼓励**联合国和其他相关人道主义行为体与国家和地方政府建立良好关系和信任，作为风险管理战略的一部分，并推动地方社区和所有相关行为体、酌情包括宗教领袖的认同，以便能够按照人道主义原则提供人道主义援助；

86. **请**秘书长报告采取了哪些行动，旨在使联合国能够继续加强快速、有效、灵活征聘和部署工作人员的能力，继续以迅速、符合成本效益的方式并酌情在当地采购紧急救济物资和服务，并继续迅速付款，从而支持各国政府和联合国国家工作队协调国际人道主义援助；

87. **敦促**所有国家将《2030 年可持续发展议程》²⁰纳入本国政策和发展框架，并敦促会员国、联合国和相关利益攸关方共同努力减少最弱势群体的需求，建设他们的韧性，以促进实现《2030 年议程》所载目标，包括不让任何一个人掉队的呼吁；

88. **请**秘书长通过经济及社会理事会 2024 年届会，向大会第七十九届会议报告在加强联合国紧急人道主义援助的协调方面取得的进展，并向大会提交报告，说明中央应急基金的详细使用情况。

2023 年 12 月 8 日
第 47 次全体会议

²⁰ 第 70/1 号决议。