



安全理事会

第七十八年

第九五〇〇次会议

2023年12月11日星期一上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	蒙塔尔沃·索萨先生.....	(厄瓜多尔)
成员:	阿尔巴尼亚.....	达乌特拉里女士
	巴西.....	莫雷蒂先生
	中国.....	戴兵先生
	法国.....	德里维埃先生
	加蓬.....	坎班戈耶·安卡萨夫人
	加纳.....	奥蓬-恩蒂里女士
	日本.....	入谷先生
	马耳他.....	卡米莱里先生
	莫桑比克.....	班比萨先生
	俄罗斯联邦.....	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士.....	贝里斯维尔夫人
	阿拉伯联合酋长国.....	阿尔法伊蒂夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	卡里乌基先生
	美利坚合众国.....	伍德先生

议程项目

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告(S/2023/932)

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-39689 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时开会。

通过议程

议程通过。

有关刚果民主共和国的局势

秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告 (S/2023/932)

主席(以西班牙语发言): 根据安理会暂行议事规则第37条, 我邀请刚果民主共和国和卢旺达代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议: 负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联合国组织刚果民主共和国稳定特派团团长宾图·凯塔女士和妇女团结促进和平与综合发展组织国家协调员桑德琳·卢桑巴女士。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2023/932, 其中载有秘书长关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告。

我现在请凯塔女士发言。

凯塔女士(以法语发言): 主席先生, 首先, 我谨感谢你给我这次机会, 在延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)任务期限前夕, 向安全理事会通报刚果民主共和国的局势。我也欢迎代表刚果民主共和国政府的泽农·恩盖·穆孔戈先生阁下、代表民间社会的妇女团结促进和平与综合发展组织国家协调员桑德琳·卢桑巴女士以及卢旺达代表参加会议。

今天, 联合国与刚果民主共和国之间的关系正处于转折点, 这也是该国本身的一个重要时刻。刚果民主共和国正处于选举期内, 距离总统和立法选举——国家、省级和地方选举——还有九天。该国还呼吁联刚稳定团加快、有序和负责任地撤出, 为此已向安理会提交了一份秘书长特别报告和一份附有建议的联合脱离接触计划。除了持续的区域紧张局势之外, 该国

东部地区, 特别是伊图里和北基伍两省, 还继续面临安全和人道主义危机, 对生活在那里的人民来说极为困难。为了使我们能够重新界定我们的伙伴关系, 必须考虑到所有这些因素。

(以英语发言)

摆在安理会面前的报告(S/2023/932)提供了实地局势的最新情况, 其特点是选举进程取得稳步进展。报告还强调, 该国东部地区的不安全状况继续存在并不断升级, 这尤其与“3·23”运动危机复发有关, 但也与该国其他地区、特别是大加丹加地区以及马伊恩东贝省和乔波省出现新的不安全地带有关。不幸的是, 自报告发表以来, 北基伍的局势进一步恶化。刚果民主共和国和卢旺达之间的区域紧张局势进一步升级, 加剧了直接军事对抗的风险, 这也可能将布隆迪卷入其中。

据全国独立选举委员会称, 尽管面临重大的后勤、财政和安全挑战, 选举筹备工作正在取得良好进展。应全国独立选举委员会的请求, 联刚稳定团根据其任务授权规定, 在其仍在运作的省份提供了后勤支助。迄今为止, 已向伊图里、北基伍和南基伍多地运送了50吨选举材料。全国独立选举委员会和宪法法院核对了包括两名女性候选人在内的26名总统候选人, 这是包容性的具体表现, 应受到赞赏和赞扬。尽管如此, 反对派和民间社会继续对仍未按照法律的要求在12月5日之前在所有投票站发布选民名册表示严重关切。选民证的质量、难以在全国各地获取副本以及与选民证有问题或发现自己不在选民名册上的人在投票程序方面的沟通不足, 都助长了选举利益攸关方之间的不信任。国内选举观察团也对其资格认证问题提出了关切, 如果没有认证, 他们将无法确保投票具有适当的覆盖面。我呼吁全国独立选举委员会尽一切努力紧急处理这些问题。

竞选活动以相对和平的方式拉开帷幕, 大多数总统候选人能够在全国巡回活动的同时, 许多省份发生了对立政党的支持者之间的暴力冲突。女性政治领导人和候选人继续遭受恐吓以及身体和言语上的

仇视女性的攻击，以旨在阻止她们充分和积极地参与公共领域。联刚稳定团与联合国各机构、基金和方案以及其他伙伴一道，继续支持女性和青年候选人、观察员和当事方证人，以提高妇女和青年对选举进程的参与。

我对竞选活动中错误和虚假信息以及仇恨言论在线上和线下的泛滥感到震惊。我呼吁所有利益攸关方不要采取这种做法，并敦促政府追究责任人的责任。同样令人深感遗憾的是，除了生活在境内流离失所者营地的境内流离失所者之外，生活在北基伍省受冲突影响的马西西和鲁丘鲁两县以及马伊恩东贝省夸穆特县的150多万刚果公民将无法在12月投票。

(以法语发言)

不幸的是，北基伍省南部的安全、人道主义和人权局势恶化，特别是在刚果武装部队与“3·23”运动之间的敌对行动于10月份恢复以及东非共同体部队开始撤出后“3·23”运动在马西西县发动进攻之后。尽管区域和国际社会努力缓解紧张局势，但刚果民主共和国与卢旺达之间的紧张局势仍然非常严重，两国之间军事升级的风险也很高。在这方面，我祝贺该国政府正式禁止刚果民主共和国武装部队(刚果(金)武装部队)与解放卢旺达民主力量之间的一切关系。刚果(金)武装部队和乌干达武装部队在该省北部联合开展的“英勇行动”规模扩大，给民主同盟军武装集团带来了压力，但未能防止平民遭到新的袭击。

在伊图里，加剧不安全状况的主因是刚果发展合作社、扎伊尔、伊图里爱国抵抗力量和刚果爱国与融合阵线武装团体以及民主同盟军。朱古和伊鲁穆继续是不安全的主要温床。刚果(金)武装部队和联刚稳定团的协调行动击退了对平民的一些袭击，但该省依然极度缺乏确保国家权威的资源。

为保护平民，联刚稳定团和刚果(金)武装部队上季度在伊图里和北基伍开展了六次联合行动。特别是，它们在11月发起了“跳羚行动”，目的是确保戈马和萨凯两镇的安全；迄今为止，该行动已证明有效震慑了“3·23”运动向这两个镇推进的企图。

在南基伍，尽管最近数月暴力事件有所减少，但仍有不安全的地方，特别是在卡莱亥、姆文加、沙本达、乌维拉和菲齐等地区。

继布隆迪部队在马西西与“3·23”运动交战后，卢旺达和布隆迪之间的紧张局势最近有所加剧，我对此仍然感到关切，并呼吁保持冷静，以防止任何升级。

应刚果民主共和国政府的请求，东非共同体区域部队的任务期限在12月8日之后未作延长，现已开始撤出。事实上，来自肯尼亚、南苏丹和乌干达的500多名士兵已经离开刚果民主共和国。与此同时，南部非洲发展共同体(南共体)正准备在今后几周部署一支新的部队，即南共体驻刚果民主共和国特派团，该特派团应当具有进攻任务授权。

这些区域努力值得称道。然而，如果刚果民主共和国政府不持续不断致力于该国东部的区域、国家和地方政治解决冲突进程，这些努力就无法实现其目标。在进行这种投入的同时，还必须对该国安全部门实行改革，落实其解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。联刚稳定团与国际移民组织一道，并与该方案的省级机构密切合作，继续支持帮助东部三省6000多名受益者重返社区的项目。

(以英语发言)

不安全加剧持续不断的人道主义危机。据人道主义事务协调厅称，该国各地有630多万境内流离失所者，仅东部三省就有550万人，占绝大多数。初步数字表明，自10月初“3·23”运动和刚果武装部队之间再次爆发敌对行动以来，已有50多万人逃离家园。

与此同时，霍乱和麻疹的爆发继续加剧岌岌可危的人道主义局势，霍乱传播率比上年高出四倍。性别暴力和性剥削的发生率已到了令人震惊的地步，自今年年初以来记录了逾90000起案件——光是北基伍就高达39000起。这是完全不可接受的。

截至11月，该国2023年人道主义应急计划的资金依然严重不足，迄今仅筹集到所需22.5亿美元的35.5%。我强烈敦促捐助方提供必要的资金，以确保

人道主义援助送达有需要者的手中。随着联刚稳定团加速撤离，该团正在与联合国国家工作队一道探索替代方案，以确保在其撤离后继续提供人道援助。

我欢迎10月16日的主席声明(S/PRST/2023/5)，该声明开启了与该国政府开展建设性合作的新阶段。在该国政府同联刚稳定团进行了数周密集协商之后，副总理兼外交部长克里斯托夫·卢通杜拉先生和我于11月21日签署了一项联合脱离接触计划，该计划已于11月23日提交给安理会。

在整个进程中，联刚稳定团将需要侧重于其授权任务的核心优先事项，即保护平民，解除武装、复员和重返社会以及安全部门改革，这些对于为可持续的脱离接触创造有利环境以及通过与秘书长大湖区问题特使办公室协调，大力加强政治参与仍然至关重要。经安理会授权，稳定团还随时准备支持区域部队的行动，并完全遵守人权尽职政策。我呼吁安理会成员和广大国际社会确保向联合国各机构、基金和方案提供一切必要支持，包括资金支持，以便它们继续在相关领域支持刚果当局和机构。

最后，请允许我谈一个极其严重的问题，这个问题有可能不可逆转地危及我们的各项努力。我们一些工作人员的不端行为，无论是部队、警察还是文职人员的这种行为，都是工作上无法抹去的污点。我谨重申，稳定团与联合国总部和会员国密切协调，正在不懈努力防止性剥削和性虐待案件，并改进我们的对策。这包括风险评估和预防举措、快速调查行动以及及时为受害者提供支助。

(以法语发言)

尽管刚果民主共和国面临诸多复杂挑战，但是，这些挑战绝非不可克服。正如目前关于大选的讨论所表明的那样，刚果民主共和国人民殷切期盼透明和包容性的治理、改革以及有担当的领导人。这些愿望及其所有基本动机都展现巨大韧性，理应得到国际社会的全力支持。10月16日的主席声明促使稳定团同该国政府之间的建设性伙伴关系得以恢复。延长联刚稳定

团的任期必须要让我们能够本着相互尊重和信任的精神继续这一共同努力。

主席(以西班牙语发言)：我感谢凯塔女士的通报。

我现在请卢桑巴女士发言。

卢桑巴女士(以法语发言)：我很高兴今天再次来到这里，阐述我们对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的想法。我叫桑德琳·卢桑巴，是非政府组织“妇女团结促进和平组织”的国别协调员，本组织是一个在刚果民主共和国倡导保护和促进妇女权利的组织。

自我上次于2021年在安全理事会发言以来，虽然联刚稳定团蓝盔部队以及其他国家和外国军队驻扎在我国，但安全局势却进一步恶化。刚果民主共和国现在正处于十字路口。大约四分之一世纪以来，我们将很快首次不再主办联合国维持和平行动。然而，除了一份新闻稿宣布刚果民主共和国政府和联刚稳定团已就特派团的脱离接触计划达成一致外，民间社会几乎没有收到任何信息，也不知道该计划的内容是什么。

联合国国家工作队对根据联刚稳定团任务确定的联合国各机构的保护活动和能力进行了摸底。然而，摸底工作在需求分析方面不够充分，也没有考虑到民间社会以及地方、国家和国际非政府组织的贡献和参与。这一进程没有按照关于联合国特派团过渡进程的第2594(2021)号决议以及安理会自2000年以来在妇女与和平与安全议程下通过的一系列决议的要求，让妇女充分、平等和有意义地参与，并让年轻人参与。

在选举之前，我们看到北基伍省的安全局势进一步迅速恶化，那里的激烈战斗自10月初以来已导致20多人流离失所，在伊图里省，对平民和民用基础设施的袭击有所增加。境内流离失所者营地和学校也成为袭击目标，自年初以来，超过55万人被迫逃离。

性别暴力是保护方面的最大威胁之一，也是人道主义应对措施资源最不足的领域之一，尽管国际社

会致力于消除这一祸害是妇女与和平与安全议程的核心。安理会通过了若干关于妇女与和平与安全的决议，承诺在发生性别暴力时确保采取以幸存者为中心的方法，但这并没有发生在刚果民主共和国的妇女和女童身上。该国很少有性别暴力幸存者能够及时获得医疗护理或心理社会支持，更不用说有能力寻求法律咨询或重建生计以提高复原力。

联刚稳定团撤出促使民间社会组织考虑从联刚稳定团移交某些任务的机会以及撤出带来的风险。关于机会，我们注意到，根据人道主义援助地方化的承诺，联刚稳定团民政科的某些活动可以移交给当地非政府组织。这将要求非政府组织获得可持续和有效地承担这些责任所需的资源和支助。例如，非政府组织可以开展社会融合项目，包括组织社区间和社区内对话和行动研究。在儿童保护方面有经验的当地非政府组织可以与儿童基金会和联合国国家工作队一道，从联刚稳定团儿童保护科接管某些活动。它们应该拥有手段和资源，在监测、报告和应对严重侵害儿童行为方面承担更大责任。在打击性别暴力有罪不罚现象方面，联刚稳定团性别平等科一直是一个重要的盟友。它招聘了在该领域具有专长的法医来提供法医证据，以便改善受害者诉诸司法的机会。至关重要的是确保这种工作继续下去。在这一领域具有专长并得到幸存者信任的地方妇女组织是承担这一作用的合乎逻辑的伙伴。

当然，联刚稳定团的撤出也会带来许多风险。这些风险包括：第一，对平民和境内流离失所者营地的保护减少，特别是在刚果民主共和国武装部队和警察无法进入的地区。

第二，缺乏联合国驻刚果民主共和国联合人权办公室对人权的监测和报告。这也将对预警系统产生负面影响，因为缺乏联合国系统用来报告该国人权情况和更广泛地监测侵犯妇女权利行为的经核实的性别暴力数据。我们还感到关切的是，人权维护者和建设和平者，特别是担任此类职务的女性领导人，也可能面临更多骚扰和其它与保护有关的威胁。

第三，我们预计失业率将会上升，因为来自当地社区的大部分联刚稳定团文职人员队伍将会失业。

第四，撤出将意味着霍加狄电台关闭，而该电台是一个不加区别地免费传播信息以及参与打击性别暴力的重要的独立社区平台。有鉴于此，我谨提出以下建议。

首先，根据秘书长的呼吁，妇女应当处于联刚稳定团和联合国国家工作队工作的中心。妇女应在所有领域，包括在人道主义领域，领导决策，特别是在就将资源和精力用于何处作出决定时，以便将应对措施的重点放在最边缘化和最弱势的群体上。

第二，联刚稳定团和联合国国家工作队应与地方和国家非政府组织合作制定具体指标，以衡量保护和促进妇女人权的情况，包括在性别暴力、攻击妇女人权维护者、性权利和生殖权利以及妇女有意义的参与等领域。这些指标应该用来确定安全局势是否正在改善并指导预警工作。

第三，安全理事会应要求该政府和所有其他行为体将基于人权和以幸存者为中心的方法纳入整个人道主义行动，以履行国际人道法规定的义务，并进一步确保应对气候危机和管理自然资源的努力对性别问题有敏感认识。

最后，国际捐助界不应让刚果民主共和国人民失望。必须支持该国政府，使其能够履行保护责任，必须为人道主义应急计划提供充足资金，妇女领导的组织和妇女权利组织必须能够获得充足的资源和可预测的资金。

主席（以西班牙语发言）：我感谢卢桑巴女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生（法国）（以法语发言）：我感谢秘书长特别代表，并重申法国完全支持她。

我想提出三点看法。

第一，国际社会必须继续支持刚果民主共和国组织选举。法国注意到，选举进程取得进展，全国独立选举委员会为如期组织可信的选举作出了努力。我们鼓励所有利益攸关方加倍努力，确保和平地举行选举。

安全和尊重公民自由至关重要。我们呼吁各方避免暴力和仇恨言论。在选举前蓄意采取行动破坏刚果民主共和国的稳定或扰乱选举进程，是不可接受的。

法国对刚果民主共和国东部的紧张局势感到关切。“3·23”运动必须停止进攻，必须撤离并厉行克制。卢旺达必须停止对“3·23”运动的支持，并将其士兵撤出刚果领土。刚果民主共和国武装部队必须依照承诺，停止与解放卢旺达民主力量的一切合作。任何军事行动都只会加剧局势升级。只有通过对话，并在选举结束后立即重新启动罗安达进程和内罗毕进程，才能找到持久解决危机的办法。法国随时准备为此而努力。

第二，法国欢迎刚果当局和联合国组织刚果民主共和国稳定稳定团（联刚稳定团）为最后确定稳定团的联合脱离接触计划所作的努力。

安理会在10月份通过的主席声明S/PRST/2023/5中承诺，将在2023年底之前就稳定团的未来及其撤离作出决定。脱离接触计划符合这些要求，并表明保护平民必须仍然是优先事项。法国对该计划负责任的做法表示欢迎。

刚果民主共和国当局已经采取步骤，招募和培训士兵和警察。我们鼓励他们不遗余力地确保过渡不会造成安全真空。

法国完全支持在过渡计划每个阶段结束时进行评估的原则。

正是出于这些原因——这是我的第三点——法国向安理会成员提出了一项明确执行脱离接触计划的决议草案。该决议草案符合近几个月来开展的工作，其中包括脱离接触计划，特别是于4月30日撤离南基伍。它规定了适当调整部队人数的上限，并要求刚果当局

和联刚稳定团在第一阶段结束时提交一份新的联合报告。它为所有利益相关者提供了足够的透明度，以便组织和筹备其他阶段的工作。

我们可以使联刚稳定团的撤离取得成功。许多责任将逐步移交给刚果民主共和国当局。整个联合国系统及其伙伴必须支持他们的努力。法国将发挥自己的作用，继续支持刚果民主共和国。

奥蓬-恩蒂里女士（加纳）（以英语发言）：我荣幸地代表安全理事会三个非洲成员（非洲三成员）发言。

首先，我们要赞扬秘书长特别代表宾图·凯塔在刚果民主共和国所做的出色工作，以及她今天所作的全面通报，阐明了刚果民主共和国的局势和联合国组织刚果民主共和国稳定稳定团（联刚稳定团）开展的这方面活动。我们感谢桑德琳·卢桑巴女士的通报，并欢迎刚果民主共和国常驻代表和卢旺达临时代表出席会议。

我们将集中谈三个主要方面，即政治、安全和人道主义局势。

在政治方面，非洲三成员注意到，鉴于12月20日将举行大选，已于11月19日启动竞选活动。

鉴于有4400万选民，我们欢迎该国政府在特别困难的安全情况下，致力于组织总统和地方选举。尽管后勤和安全方面存在挑战，但刚果人民渴望举行自由、透明与和平的选举，他们期待行之有效地举行这些选举。

我们呼吁所有政治行为体，包括反对派和民间社会都建设性地参与加强社会凝聚力、民族团结和对话，防止选举后出现紧张局势。我们鼓励全国独立选举委员会采取建立信任措施，并与所有政治行为体保持对话，使选举结果为各方所接受。在这方面，我们高度赞赏联刚稳定团提供支持。我们还鼓励刚果当局不遗余力地确保在选举之前、期间和之后，睦邻关系和区域稳定都是一个优先事项。

在区域层面，非洲三成员重申，我们支持政治解决影响刚果民主共和国东部的安全危机。我们重申

支持区域进程，这些进程是结束危机的可信的非洲政治解决办法。为此，迫切需要执行内罗毕协议和罗安达协议所载的优先行动，以期停止敌对行动，而且“3·23”运动立即撤离占领区，遣返所有外国武装团体和外国人，当地武装团体遵守解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。

我们欢迎非洲联盟承诺支持刚果民主共和国的稳定，确保区域和平倡议的协调和统一，特别是10月6日在亚的斯亚贝巴召开由东非共同体、中非国家经济共同体、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体组成、并由联合国参加的防长四方首脑会议。

在刚果民主共和国历史上这个关键阶段，其安全局势仍然是非洲三成员严重关切的问题。我们尤其对武装团体一再发动袭击造成伊图里省和基伍省安全局势恶化感到失望。尽管刚果民主共和国和联刚稳定团在该地区几个国家的支持下共同努力，但刚果东部仍处于暴力循环之中，这些暴力主要是“3·23”运动、民主同盟军、刚果发展合作社和解放卢旺达民主力量等武装团体实施的。隶属于伊黎伊斯兰国的民主同盟军这个恐怖组织越来越多地使用简易爆炸装置，使刚果人民处于不断恶化的恐怖环境之中。

此外，非洲三成员注意到联刚稳定团与刚果民主共和国于11月21日签署了脱离接触计划和时间表，并注意刚果民主共和国要求在目前正在谈判的关于延长联刚稳定团任务期限的决议草案中反映这一计划。当务之急是，必须确保在整个过程中保护平民。在这方面，而且在执行该计划的框架内，我们鼓励刚果民主共和国和联刚稳定团继续推动开展建设性对话，以确保协调、有序和负责任的撤离。

武装团体针对平民的暴力行为不断增加，加剧了刚果民主共和国的人道主义局势。由于非洲境内流离失所者人数最多，而且人道主义应急计划缺乏足够的资金，该国的人道主义危机正在达到创纪录的水平。

我们敦促国际捐助方行动起来，满足巨大的人道主义需求。

非洲三成员肯定人道主义组织的出色工作，他们冒着生命危险继续向刚果民主共和国人民提供支持。此外，我们向在该国争取和平的工作中丧生的所有维和人员、刚果民主共和国武装部队人员和平民表示敬意。我们呼吁联刚稳定团和刚果民主共和国采取一切必要措施，确保稳定团的撤离不会影响人道主义工作人员的活动和安全。

最后，非洲三成员感谢联刚稳定团对刚果民主共和国稳定作出的宝贵贡献，并重申支持宾图·凯塔女士及其团队。此外，非洲三成员重申，我们声援刚果民主共和国政府和人民。我们还重申我们尊重刚果民主共和国的独立、领土完整和主权的承诺。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢秘书长特别代表凯塔今天作了内容详实的通报。我还要欢迎刚果民主共和国和卢旺达的代表参加今天的会议。美国赞赏秘书长特别代表凯塔、她的团队和刚果民主共和国政府表现出敬业精神，制定联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）逐步和负责任地从该国撤出的计划。

我们也赞赏刚果民主共和国政府承诺担负起保护平民的责任，并在联刚稳定团所部署的省份扩大国家权力。不过，重要的是要用执行来证明该承诺。安全理事会将密切监测联刚稳定团的脱离接触，重点放在随着维和人员的缩编，刚果民主共和国安全部队提供稳定和安全的的能力。我们欢迎计划具有的灵活性，并强调应彻底、透明地评估每个省的缩编对保护平民和人道主义局势产生的任何负面影响。重大缺口将是不可接受的，并应触发立即重新评估和暂缓实施后续阶段。我们欢迎联合工作组承诺每三个月对计划执行的进展情况进行一次审查，并要求与安全理事会分享这些评估。

正如在其他维和过渡中一样，联刚稳定团的缩编将具有挑战性。随着从摊款变成自愿捐款，而人道主义和发展需求日益增长，刚果民主共和国面临迫在眉睫的财政悬崖。美国国际开发署和国务院在2022财年年度向刚果民主共和国划拨了超过9.56亿美元的人

道主义援助和双边援助,这还不包括我们对联刚稳定团的支助。我们呼吁国际社会现在调集额外资源,以加强联合国各机构、基金和方案的工作,为联刚稳定团的撤离做准备。联刚稳定团的缩编还要求对刚果民主共和国东部30年的危机提出安全和非安全解决办法的新愿景。区域组织和安全部队正在发挥重要作用,但是,国际社会需要更清楚它们的任务、行动要求和人权框架,以便为其提供支助。部署区域部队的同时,必须重新加入政治进程。

最近几周,卢旺达和刚果民主共和国以惊人的速度滑向战争的边缘。我们欢迎两国政府承诺缓和局势,但必须做更多的工作来缓解紧张局势和防止误判。我们再次呼吁卢旺达停止支持“3·23”运动,并从刚果民主共和国领土上撤出。我们敦促所有行为者对内罗毕和罗安达进程重新作出承诺,并利用刚果民主共和国本月早些时候举行选举后产生的新的对话空间。我们对刚果民主共和国政府为12月20日自由和公正选举所做的筹备感到鼓舞,联刚稳定团为这些工作提供了支持。

女性注册候选人增多值得称赞,尽管她们的参与率仍然很低。许多人面临暴力威胁的情况令人痛心。我们敦促政治行为体和平民都不要发表仇恨言论和分裂言论,因为这种言论可能导致暴力。所有刚果人都应该能够在不担心自身安全的情况下投票,并且必须能够在投票站和网上及时查看结果。我们感到遗憾的是,由于不安全,选举将不会在鲁丘鲁和马西西举行。

最后,本报告所述期间披露了对联刚稳定团存在性剥削和性虐待行为的令人深感不安的指控。美国完全奉行联合国对性剥削和性虐待的零容忍政策。我们敦促各会员国与我们一道同联刚稳定团和秘书处协作,以确保对维和人员和稳定团人员进行行为和纪律以及绩效方面的问责。

莫雷蒂先生(巴西)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表宾图·凯塔的通报。我还感谢桑德琳·卢

桑巴女士向安理会介绍了她对刚果民主共和国东部省份脆弱局势的看法。我欢迎刚果民主共和国和卢旺达代表团出席本次会议。

巴西欢迎秘书长最近的报告(S/2023/932),报告提供了关于刚果民主共和国局势和联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)过渡进程的最新情况。

现在对刚果民主共和国人民来说是一个关键时刻,理应得到我们的认真关注。我们仍然对刚果民主共和国东部不断恶化的安全局势感到关切。“3·23”运动和刚果民主共和国武装部队之间的违反停火事件以及紧张局势加剧,代表了稳定局势努力的一种倒退。我们呼吁冲突各方和各邻国重新参与政治进程,特别是罗安达和内罗毕进程,以找到确保该地区可持续和平的长期解决办法。我们还再次呼吁所有武装团体放下武器,呼吁立即停止对非法武装团体的所有外部支持。我国代表团对冲突持续造成的人道主义影响以及据报与冲突有关的性暴力激增感到震惊。我们重申,需要提供刚果民主共和国境内畅通无阻的人道主义准入,并充分保护境内流离失所者特别是妇女和女孩的营地。弱势群体在本应得到保护和支援的地方方面面临暴力和剥削,这是不可接受的。

联刚稳定团的过渡在非常具有挑战性和复杂的环境中进行。在我们准备延长特派团的任务期限时,考虑到联合国和刚果民主共和国政府之间商定的脱离接触计划,重点必须是负责任地移交任务。巴西重申,联刚稳定团的撤离应以负责任的方式进行,避免造成更多暴力和民众人权遭到更多侵犯的潜在风险。必须加强国家的能力和权威,以确保对平民的保护。过渡和撤离必须与国家及省级当局、邻国和其他相关利益攸关方进行良好协调。随着南部非洲发展共同体的部队准备在北基伍开展行动,我们期望他们与联刚稳定团充分合作。关于刚果民主共和国的解除武装、复员和重返社会进程和安全部门改革,巴西认为,联刚稳定团提供的支持必须持续到稳定团的最终结束,因为它们是过渡进程的重要组成部分。

秘书长的报告指出了即将举行的大选面临挑战,尽管如此,我们相信,刚果民主共和国人民将能够克服两极分化和普遍存在的仇恨言论。关键政治行为体负有首要责任,确保即将举行的选举成为一个机会,在实现所有刚果人的持续和平与发展方面取得真正进展。

戴兵先生(中国):我感谢凯塔特别代表的通报,中方将为你和联刚团的工作继续提供支持。我也认真听取了卢桑巴女士的发言。欢迎刚果(金)、卢旺达常驻代表出席会议。

正如凯塔特别代表所指出的,刚果(金)推进政治进程、维护安全稳定正处于一个关键阶段。一个和平、稳定、发展的刚果(金)符合地区国家和国际社会的共同利益。我愿强调以下三点:

首先,刚果(金)大选在即。中方赞赏刚果(金)政府和全国独立选举委员会为筹备选举所作大量努力。中方相信刚果(金)政府和人民有能力举行和平选举,为国家长治久安注入新的动力。大选是刚果(金)内政。国际社会要充分尊重刚果(金)主权和主导权,鼓励刚各方通过对话协商解决分歧,避免干涉刚果(金)内部事务。

第二,刚东安全形势依然严峻。“3·23”运动等武装团伙持续发动袭击,造成人员伤亡和流离失所。中方支持刚果(金)军方和联刚团采取联合行动,敦促“3·23”运动等武装团伙立即停火止暴,撤出占领区。刚果(金)东部局势牵涉地区整体安全。国际社会要支持内罗毕进程和罗安达进程,支持有关国家通过对话协商化解分歧。中方鼓励夏煌特使和凯塔特别代表为地区政治进程提供更多支持,形成合力。中方支持区域组织开展维和行动,希望地区国家同刚果(金)加强协调,维护地区共同安全。

第三,中方欢迎刚果(金)政府同联刚团签署全面脱离接触计划,就联刚团分阶段缩编撤离达成一致。安理会正在讨论联刚团授权延期决议,中方希望安理会遵循全面脱离接触计划,重视刚果(金)方面的意见,为联刚团确定科学合理的过渡安排。联刚团

未来过渡,要同刚果(金)政府做好任务交接,有利于维护撤出地区安全稳定。要确保联刚团安全有序过渡,保障维和人员和联合国资产安全。

入谷先生(日本)(以英语发言):我谨感谢秘书长特别代表凯塔和妇女团结促进和平与综合发展组织国别协调员卢桑巴女士的通报。我欢迎刚果民主共和国和卢旺达代表与会。

刚果民主共和国正在经历一个重要的过渡时期,面临各种艰巨的挑战。鉴于大选在即,联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)也即将开始撤离,我今天谨着重谈三点,先谈安全。

我们对刚果民主共和国东部各省安全局势恶化、人的安全日益得不到保障感到严重关切。“3·23”运动与刚果武装部队之间的停火协议遭违反,人们的生活因此受到深远的严重影响。新成立的武装团体联盟据报正在为刚果武装部队作战,使敌对行动和暴力进一步加剧,导致大批民众出逃,在境内流离失所。我要再次强调,对武装团体任何形式的支持只会加剧不安全和区域紧张局势,必须立即停止。所有刚果和外国武装团体都应无条件放下武器,参与解除武装、复员和重返社会进程。通过对话,立足社区开展重返社会努力,并创造就业机会,对促使更多人参加解除武装、复员和重返社会进程至为关键。对于该进程,日本也通过联合国项目事务厅和联合国开发计划署给予支持。我们欢迎联刚稳定团和国际移民组织在这方面主动采取行动。

我要讲的第二点涉及联刚稳定团规划中的撤离战略。逐步、负责任和可持续的撤离需要所有利益攸关方在东道国展现强烈的主人翁意识的前提下,建设性地密切开展合作。必须始终把确保平民充分受到保护作为我们集体努力的首要事项。在这方面,在按计划撤出联刚稳定团部队的同时,及时部署国家安全部队,对于防止实地出现任何安全真空至关重要。此外,在整个撤出过程中,必须确保联合国人员、设施、装置和设备受到保护。我们继续对包括性暴力在内的大量侵犯人权行为深感关切。应进一步推动整个联合国

系统目前为帮助在社区内建立国家所有的预警和反应系统所做的努力,创造有利于联刚稳定团可持续撤出的环境。

最后,即将举行的选举是赢得人民信任和加强团结的一个机会,必须加以利用。增强社会凝聚力是实现可持续稳定的必要条件,因此,刚果民主共和国比以往任何时候都更加需要举行自由、公正、包容各方、和平和透明的选举。据报,选举引发了暴力,公民和政治空间有所缩小,这些都是令人担忧的迹象,所有利益攸关方都应努力加以制止。

日本继续致力于维护刚果民主共和国的主权、独立、统一和领土完整,我们决心继续与联刚稳定团和所有伙伴一道,努力实现该地区的可持续和平与稳定。

卡米莱里先生(马耳他)(以英语发言):我感谢秘书长特别代表凯塔和卢桑巴女士今天作了富有见地的通报。我也欢迎刚果民主共和国和卢旺达代表参加今天的会议。

刚果民主共和国正处于紧要关头。与卢旺达的紧张关系继续令人感到震惊,使用代理人增加了公开爆发冲突的风险。武装团体继续犯下暴行,恐吓平民。日益增加的人道主义需求已经到了根本无法满足的地步。族群间性暴力和性别暴力甚至在东部省份以外的地区也普遍增多。同样令人担忧的是,选举在即,竞选期间局势日趋紧张。透明、包容、公平的选举进程对于确保该国未来的政府稳定至关重要。

在这一令人警醒的背景下,安全理事会正在就延长联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的任务期限进行谈判。我谨感谢法国认真考虑秘书长的评估和脱离接触计划,引导目前的谈判。为了在这些重要文件的基础上更进一步,马耳他将重点关注保护武装冲突中的儿童,为谈判作出贡献。

安理会上次与刚果民主共和国监测和报告任务组举行会议是在两年前。最近,我们又与该任务组举行会议,讨论与特派团撤出及其对儿童的潜在影响有关的具体问题。提供的数字令人震惊。由于无法进入

某些地区和有些侵权案件未受到追踪等原因,所报告的严重侵权案件远低于实际数字。迄今报告的伤亡人数表明,2023年可能成为2005年监测和报告机制设立以来儿童死亡人数最多的一年。儿童面临的风险也越来越多。在本次选举期间,有儿童支持或自愿参加政治和选举示威,这可能使他们遭受暴力和镇压。我们感谢联刚稳定团和儿基会开展工作,确保各政党签署一项反对为政治或选举目的利用儿童的宪章。同时,被动员起来同“3·23”运动作战的爱国武装团体据信受到纵容,这导致招募儿童案件激增。

使联刚稳定团负责任地撤出成为现实,意味着保护最弱势者。马耳他主张,在军队即将撤出的地区保留足够的民事职能,以便有时间进行知识传授、培训和能力建设。我们必须维护迄今取得的成果。联刚稳定团和儿基会与刚果当局一道,开展了值得赞扬的工作。得益于他们的工作和其他成就,刚果民主共和国武装部队在2021年至2023年期间招募和使用儿童的新案件得到了核实。

关于妇女与和平与安全,我们感到鼓舞的是,在即将到来的选举中,女性候选人人数众多。我们鼓励采取更多措施,促进和便利妇女充分、平等、切实、安全地参与政治进程。我们还请联合国定期征询妇女民间社会组织的意见,确保全面的性别分析和性别方面技术性专门知识纳入过渡期各阶段。我们赞扬通过一项关于保护和赔偿冲突中性暴力受害者的法律。

最后,马耳他决心确保采取集体措施来减轻过渡的影响,并随时准备与安理会其他成员接触,以协商一致方式延长联刚稳定团的任务期限。

卡里乌基先生(联合王国)(以英语发言):首先,我要感谢秘书长特别代表凯塔和卢桑巴女士今天向我们通报情况。我欢迎刚果民主共和国和卢旺达两国的代表参加本次会议。

联合王国重申全力支持联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)和特别代表凯塔在充满挑战的环境中开展的工作。我要针对我们今天听到的情况谈三点看法。

首先，联合国赞扬刚果民主共和国政府和联刚稳定团在部队脱离接触计划上开展合作，其中包括酌情向联合国国家工作队和其他国际伙伴移交任务。我们欢迎该国政府承诺开展循序渐进、顺应民需、负责任和可持续的撤离进程。

第二，联刚稳定团撤离后，刚果民主共和国必须承担起保护平民的责任。我们敦促刚果政府加紧这方面的准备工作，并鼓励联刚稳定团继续与政府一道开展能力建设，以确保平稳过渡。暴力加剧、区域部队在实地的行动不断变化、与冲突有关的性暴力受害者人数激增——特别是在刚果民主共和国东部的境内流离失所者营地，以及人道主义局势不断恶化，这些都突出表明正确开展这一进程的紧迫性。

第三，鉴于误判的真实风险和局势进一步升级的可怕后果，我们继续敦促各方力行克制并开展对话。特别是，我们敦促各方重新致力于内罗毕和罗安达区域建设和平进程，这是建设和平的刚果民主共和国的最佳路线图。我们赞扬东非共同体和东非共同体区域部队作出的贡献。

对话，而非暴力，才是实现持久和平的途径。我们敦促该区域各方和各国履行承诺，重振这些政治进程，并采取切实行动应对共同的安全挑战，改善人道主义准入，减少暴力。

最后，我们期待12月20日举行和平、可信和包容各方的选举，这将为巩固刚果民主共和国的民主提供一个机会。联合国期待与新政府合作。

阿尔法伊蒂夫人（阿拉伯联合酋长国）（以阿拉伯语发言）：首先，我感谢秘书长特别代表凯塔女士所作的全面通报。我们赞赏她和她的团队为支持刚果民主共和国和平所作的努力。我也欢迎刚果民主共和国和卢旺达两国的代表参加本次会议。

我们今天是在刚果民主共和国一个非常关键的时刻召开会议。将近一周后，刚果民主共和国人民将前往投票站参加选举进程，我们希望这将有助于按照他们的愿望塑造该国的未来。在这方面，我们鼓励联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）

和联合国国家工作队继续提供必要支持，以确保选举进程的成功。同样重要的是要确保妇女充分、平等和有意义地参与选举进程的各个阶段，因为她们在社会中对于建设和巩固和平具有关键作用。

在今天的讨论中，我想强调四个问题。

首先，保护平民必须仍然是重中之重。平民继续遭受武装团体的袭击令人非常担忧，特别是在北基伍，那里的暴力因“3·23”运动和刚果民主共和国军队之间违反停火而日益增多。在这方面，我们再次谴责包括“3·23”运动在内的武装团体实施的暴力行为，我们呼吁这些团体重新致力于停火和2022年11月发表的《罗安达公报》中商定的内容。我们还再次呼吁所有其他武装团体放下武器，永久和无条件地停止敌对行动，并认真参与解除武装进程。

我们重申阿拉伯联合酋长国坚定承诺支持刚果民主共和国的主权和领土完整。我们还强调，必须保护妇女和女孩免遭暴力行为，特别是性暴力，这种暴力已达到前所未有的程度。正如联合国机构所指出的，自2022年3月以来，该国东部的不安全局势导致性暴力事件大幅增加。因此，要以可持续的方式处理这些令人担忧的局势，就必须采取综合办法，加强相关机构应对和防范性暴力的能力。

第二，刚果民主共和国与区域各方，特别是与邻国各方必须继续开展对话和建设性沟通。刚果民主共和国的安全与稳定有赖于该地区的安全与稳定。我们还必须确保当地、区域和国际伙伴继续努力，在出现紧张局势时加以预防和缓和。这要求加强各方在这方面的沟通与协调。在目前的过渡阶段，即东非共同体区域部队撤出、规划部署南部非洲发展共同体部队以及联刚稳定团加快逐步撤出期间，重要的是不要留下任何真空，使武装团体有可能利用它来破坏和平努力。因此，有必要加强撤离部队与进驻部队之间的协调。

第三，刚果民主共和国日益恶化的人道主义局势要求政府和国际社会进行协同反应。既要注重满足当前需要，也要为长期改善人道主义局势做好规划。据国际移民组织称，刚果民主共和国境内流离失所者人

数已上升到前所未有的水平。目前有700万流离失所者,其中多数是由于北基伍冲突加剧而逃离的。在这方面,我们强调必须继续努力帮助所有需要帮助的人。尽管人道主义组织应急系统业务能力的扩大使它们能够接触到300万人,但仍然存在一些严重障碍,使援助无法送达仍然需要支助的200多万人。

第四,关于安理会目前对联刚稳定团未来的审议,我们强调必须优先考虑刚果民主共和国人民的愿望。在这方面,我们赞赏凯塔特别代表及其团队所作的努力以及他们与刚果民主共和国政府为制定一项逐步加快联刚稳定团撤离的计划所开展的合作。

最后,重要的是要采取全面办法来处理刚果民主共和国境内的各种挑战,包括与气候变化和预防冲突有关的挑战,同时应对实地的紧急需求。这些都是确保刚果民主共和国长期稳定的根本问题。我们重申,阿拉伯联合酋长国承诺在就联刚稳定团的任务授权进行谈判期间与安理会成员进行建设性接触,以确保安理会根据刚果民主共和国的优先事项向该国提供足够的支持。

叶夫斯京格聂耶娃女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):我们要感谢秘书长特别代表宾图·凯塔女士所作的通报。我们还认真听取了桑德琳·卢桑巴女士的发言。我们欢迎刚果民主共和国和卢旺达两国代表参加今天的会议。

我们对刚果民主共和国武装部队和“3·23”运动违反停火表示严重关切。恢复敌对行动主要影响到平民,给普通百姓造成痛苦。我们已经看到该国又出现了境内流离失所的浪潮。根据各种估计,刚果民主共和国境内流离失所者的总人数已经达到创纪录的700万人。这是一个巨大的数字。与此同时,联合国2023年人道主义应急计划仍然长期资金不足,仅筹集到所需资金的37.5%。

刚果东部各省军事冲突的持续显然只会导致人道主义局势的进一步恶化。我们还对该国西部,特别是马伊恩东贝省日益不稳定感到关切。我们呼吁在刚果民主共和国活动的非法武装团体放弃暴力战

术,放下武器,无条件地参加解除武装、复员、社区恢复和稳定方案。

我们注意到金沙萨决定终止东非共同体区域部队的任务。与此同时,我们希望看到在内罗毕进程的政治轨道上继续开展工作,其中一个关键因素是刚果政府与愿意放弃暴力的团体之间的对话。只有政治解决办法才能促成全面停止敌对行动,为持续稳定创造真正的条件。我们非常重视通过罗安达进程取得具体成果,并呼吁加强区域调解,以缓解金沙萨和基加利之间的紧张局势。我们还认为,必须继续汇集互补的努力和举措,以确保区域援助。我们注意到,南部非洲发展共同体即将向刚果民主共和国东部部署一支特遣队。必须确保其与联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)进行必要程度的协调,并确定联合努力稳定局势的有效模式。我们同意使稳定团能够向区域部队提供具体支持。

我们支持联刚稳定团及其领导人的努力。稳定团在冲突区的存在是一个重要的稳定因素,因此,我们认为,稳定团的撤离必须主要以理性考虑为指导,考虑到实地局势的演变,并采取逐步和负责任的行动。我们注意到,这种做法是刚果当局和稳定团领导人最近签署的联刚稳定团缩编计划的组成部分。该计划的规定应当反映在延长稳定团任务期限的工作中,安全理事会成员目前正在努力通过延长期限的决定。

同安全理事会许多其他成员一样,我们呼吁彻底调查维和人员犯下的严重违纪行为,以确定和惩罚责任人,包括在稳定团人员被控实施性犯罪的情况下。然而,正如本组织的规范和规则所规定的那样,采取的任何措施都应与其军事人员被控犯有这些罪行的部队派遣国直接协调。联合国已经建立了打击性虐待的机制,我们应当注重利用现有的各种措施。我们反对基于应对个人不当行为实施集体惩罚的观点采取任何权宜性举措,因为个人应当为其不当行为承担责任。

我们期待刚果民主共和国当局和联合国尽快提供全面信息,说明2022年3月一架联刚稳定团直升机在该国东部被击落的悲剧的调查进展情况。我们都

记得，有八名维和人员在坠机事件中丧生，其中包括我们的同胞、俄罗斯军事观察员小组高级成员Alexei Mizyura。必须找到犯罪者并将其绳之以法。

最后，我谨祝愿刚果民主共和国政府在组织将于12月20日举行的大选方面取得圆满成功。作为安全理事会常任理事国，俄罗斯将继续尽一切努力帮助解决刚果民主共和国东部的危机，包括在联刚稳定团开始撤出的这一关键阶段。

贝里斯维尔夫人（瑞士）（以法语发言）：我也要感谢秘书长特别代表宾图·凯塔和桑德琳·卢桑巴女士所作的通报和努力。我也欢迎该区域各国代表参加今天的会议。

在我国外交部代表团最近访问刚果民主共和国期间，我们会见了刚果民间社会的资深代表Pétronille Vaweka，她告诉我们

“尽管东部仍有冲突和苦难，我坚信我们能够建设和平。这就是我仍然站在这里的原因”。

因此，我要向刚果人民重申，瑞士致力于促进该国的持久和平。在这方面，我想谈三点。

第一，联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的撤出必须以负责任的方式分阶段进行。瑞士欢迎刚果当局和稳定团在起草脱离接触计划方面的合作。我们肯定刚果民主共和国呼吁逐步撤出稳定团，因此欢迎该国政府承诺确保以负责任的方式分阶段撤出。这意味着优先考虑保护平民，并确保开展包容与合作的进程，包括与民间社会进行合作。在刚果民主共和国部署区域部队方面，联刚稳定团提供的任何支持都必须严格遵守联合国人权尽职政策。区域部队应适用非洲联盟的合规框架，并将保护平民纳入其任务。最后，在稳定团定于2024年撤出南基伍之际，我们鼓励刚果民主共和国加强法治和安全部门，并实施武装团体的解除武装、复员和重返社会进程。

第二，必须加强现有的政治举措，以结束冲突，建设持久和平。在区域一级，瑞士呼吁各方保持克制，缓和紧张局势。迫切需要真诚、深入的对话，特别是刚

果民主共和国与卢旺达之间的对话，才能结束暴力循环。为此，必须立即停止对各武装团体，特别是“3·23”运动和解放卢旺达民主力量（卢民主力量）的一切支持。在这方面，瑞士注意到刚果政府决定禁止其官员与卢民主力量有任何接触。

在国家一级，刚果民主共和国必须尽一切努力保障其人民的公民空间，特别是在选举方面。至关重要，刚果人民必须能够自由表达自己的意愿，而不必担心遭到报复。同时，所有候选人都有责任确保选举进程是和平的，没有仇恨言论。我们感到遗憾的是，生活在某些县，特别是马西西和鲁丘鲁两县的人民被剥夺了参加选举进程的机会。

第三，各方必须尊重国际人道法和人权。自10月以来，刚果民主共和国东部的战斗加剧，令人担忧。武装团体，特别是Wazalendo、“3·23”运动、民主同盟军和刚果发展合作社在北基伍和伊图里发动的袭击日益增多，对平民造成了毁灭性影响。在违反国际法行为的受害者人数急剧上升之际，不安全局势阻碍了人们获得人道主义援助的机会。必须立即停止并调查这些违反国际法的行为。

安全理事会今年访问了刚果民主共和国，与刚果当局进行对话，促进相互了解。刚果民主共和国继续与联合国合作和对话仍然至关重要。在安理会准备延长联刚稳定团的任务期限之际，确保安理会与刚果民主共和国之间的建设性和透明关系对于脱离接触进程的成功至关重要。

达乌特拉里女士（阿尔巴尼亚）（以英语发言）：我要感谢秘书长特别代表凯塔对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）的出色领导，并感谢卢桑巴女士的通报和刚果民主共和国民间社会的贡献。

秘书长报告（S/2023/932）着重指出的人道主义代价无法形容，武装团体的活动和区域终极游戏已经侵蚀了社会基本结构，摧毁了社区，留下了将持续几代人的伤疤。因此，如果我们想看到正义得到伸张，刚

果民主共和国的和平就不仅仅是一种愿望，而且是一种具体而迫切的需要，

我们再次呼吁所有武装团体立即解除武装，参与重返社会计划。我们深感关切的是，各武装团体与“3·23”运动之间的战斗出现危险升级，该运动未能按照《罗安达公报》的要求完全撤出。现在，我们要呼吁卢旺达和刚果民主共和国缓和局势，并参与罗安达进程，摆脱不信任循环，踏上以合作、经济发展和共同繁荣为特征的可持续和平之路。整个大湖区都将从中受益。

和解的道路可能充满挑战，但首先要结束卢旺达对“3·23”运动的支持，并从刚果民主共和国领土撤出，同时尊重刚果民主共和国的领土完整。在这个关键时刻，该国正在筹备12月20日的选举，必须创造和维持一个透明和信任的环境，这对保障包容性、凝聚力和合法性至关重要。政治上的不容忍和对公民空间的限制只会导致挫折。国际社会应该密切关注，并向刚果民主共和国人民表明，在他们通过即将举行的投票书写民主新篇章时，我们与他们站在一起。

在安全理事会讨论延长联刚稳定团任务期限之际，阿尔巴尼亚充分注意到特派团的联合脱离接触计划，并赞扬政府与特派团在这一进程中的合作。我们支持关于加速但负责任撤军的承诺，只要不留下任何可能有利于武装团体的漏洞。

最后，我们重申支持刚果民主共和国的领土完整和主权。

主席（以西班牙语发言）：我现在将以厄瓜多尔代表的身份发言。

我感谢宾图·凯塔女士和桑德琳·卢桑巴女士的通报，并欢迎刚果民主共和国和卢旺达代表参加本次会议。

我国代表团的发言将侧重于三个方面。

第一，厄瓜多尔希望，将于12月20日举行的选举将保障一个走向新民主的自由和透明的进程，为此，必须加强刚果民主共和国全国独立选举委员会。妇女

和青年必须参与各级决策。他们的参与对任何选举进程都至关重要，因为这有助于建立包容、安全与和平的社会。因此，我们在肯定他们参加某些选举机构的同时，也呼吁今后继续鼓励他们参加。我们收到的报告(S/2023/932)指出，存在着限制公民空间、煽动仇恨、暴力威胁以及任意拘留反对派和新闻界成员的现象。因此，厄瓜多尔重申必须捍卫表达自由、意见自由和结社自由，保护人权维护者和记者，打击仇恨言论和不容忍行为。

第二，令人担忧的是，由于暴力，刚果民主共和国的局势继续恶化。我们震惊地获悉，有900多起侵犯人权案件，其中很大一部分是武装团体所为，特别是针对妇女和女童。这种行为必须停止，必须追究责任，让受害者过上有尊严的生活，并将施害者绳之以法。暴力增加了对人道主义援助的需求，国际社会的支持对于满足北基伍地区面临粮食不安全的2540万人和45万多流离失所者的需求至关重要。我们敦促该国当局允许人道主义工作人员进入，并确保他们的安全。

第三，针对刚果民主共和国政府关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团（联刚稳定团）即将撤离的决定，我们重申必须确保逐步、有序和安全的过渡，在所有阶段都维护人权和国际人道法。执行罗安达进程和内罗毕进程的决定对于实现该地区的持久和平至关重要。区域、双边和国际举措必须以协调的方式促进和平、对话和政治稳定，认可并继续联刚稳定团已经开展的工作。我们还支持最近为缓和刚果民主共和国和卢旺达之间的紧张局势所作的区域努力。

最后，我国代表团谴责联刚稳定团某些成员犯下的性剥削和性虐待行为。我们在安全理事会讨论过的这一非常严重的问题不仅必须得到调查和制裁，而且还必须采取措施，防止再次发生，并加强对受害者的援助。

我现在恢复行使安理会主席的职能。

我现在请刚果民主共和国代表发言。

穆孔戈先生（刚果民主共和国）（以法语发言）：主席先生，我请你允许我谈得稍微详细一点，因为正

如人们所说,在这个关键时刻,这对我国代表团是一个至关重要的问题。

主席先生,关于宣布撤出联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的谈判已经进入最后阶段,请允许我高兴地代表共和国总统兼国家元首费利克斯-安托万·齐塞克迪·齐隆博先生阁下,代表刚果民主共和国政府和我国整个代表团,并以我个人的名义,再次向你表示我们最热烈最真诚的祝贺,祝贺你担任安全理事会主席。

刚果民主共和国政府通过我向安理会成员致以最诚挚的问候,并向他们致以刚果民主共和国人民的最诚挚问候。三十多年来,一个邻国根据过去的扩张主义议程,谋求势力范围,将毫无道理的侵略战争强加给刚果民主共和国人民,使他们伤痕累累。此外,请允许我再次代表我国政府表示,在加蓬和加纳这两个姐妹共和国富有成果的两年安理会任期即将结束之际,我们非常赞赏与它们的合作。我们感谢这两个兄弟国家对刚果民主共和国的大力支持。我也赞赏桑德琳·卢桑巴女士的通报。

我国代表团愿借此机会,诚挚感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长坚决作出巨大努力,以结束当前对抗,恢复我国的持久和平,也赞扬他持续致力于谈判促成联刚稳定团撤出刚果民主共和国。

2022年3月29日,联刚稳定团直升机遭到“3·23”运动叛乱分子的残暴袭击,我们对此记忆犹新。这些袭击夺走了在北基伍省执行侦查任务的8名联合国维和人员的生命。

因此,我要缅怀所有这些勇敢的维和人员,赞扬那些为了《联合国宪章》的理想,远离亲人和祖国,常常在艰难复杂环境中同当地社区一道努力,以促进政治解决、预防冲突、保护平民、加强人权和法治,以及建立和平的男子和妇女。他们作出了很多牺牲,有些人还献出了生命。我向部队派遣国和捐助方致敬。刚果民主共和国政府和人民通过我,向所作出的这些努力和牺牲表示感谢。

最后,我感谢宾图·凯塔女士就2023年11月30日题为“联合国组织刚果民主共和国稳定特派团”的秘书长报告所作的通报。我还要赞扬她在讨论中始终发挥领导作用,促成11月21日通过脱离接触计划,该计划已经在本次辩论会上得到讨论。

在谈到问题的关键之前,我谨简要回顾刚果民主共和国与联刚稳定团之间的关系史,以及催生我们今天讨论的联刚稳定团脱离接触计划的进程。我们记得,1999年11月30日,安全理事会一致通过第1279(1999)号决议,成立了联合国刚果民主共和国特派团(联刚特派团),当时,遭受邻国武装侵略之苦的刚果人民得到保证,遵守停火和由此导致的部队脱离接触将给饱受冲突蹂躏的刚果民主共和国东部带来持久和平与稳定。

联刚稳定团是根据2010年7月1日第1925(2010)号决议,在前联刚特派团的任务结束后应运而生,受命在刚果民主共和国和大湖区恢复安全、建设和平、稳定这个国家,并促进长期发展。

历史将记录,联刚稳定团在执行期授权任务方面也是成就斐然,尤其是通过它为选举进程、刚果民主共和国武装部队、刚果国家警察和人道主义行动所作的贡献。

2013年,联刚稳定团为刚果民主共和国武装部队提供大量支援,以打败北基伍省的“3·23”运动叛乱分子。由南非、马拉维和坦桑尼亚士兵组成的部队干预旅——由安理会创建——功不可没,该旅例外获得了发动攻势的任务授权和大量军事资源。遗憾的是,部队干预旅的存续期仅在其行动期间。

因此,人们可能感到疑惑,为何联刚稳定团的撤离问题会重新成为刚果民主共和国和联合国这里的显要问题。“3·23”运动在2013年溃败之后,被卢旺达用来破坏刚果民主共和国东部稳定,在2021年11月卷土重来,当时,装备精良的战斗人员对刚果民主共和国武装部队和刚果自然保护学会阵地发动了一系列致命攻击,占据了刚果民主共和国、乌干达及卢旺达共同边界的一隅,从而加剧了区域紧张局势。

自那时以来，“3·23”运动在卢旺达爱国阵线支持下，加紧进攻并占领了若干阵地，现在它已经据守了接近两年，就在国际社会和联刚稳定团的默然注视之下，而联刚稳定团再也无力执行安理会授予它的任务，即支援刚果民主共和国武装部队，或者确保保护时运不济、听天由命的平民。

尽管联刚稳定团兵力强大——2016年有20 000名军警人员，目前在刚果部署了16 000人，以支持政府的努力——仍然无力制止我国和外国武装团体屠杀平民、大规模侵犯人权、战争罪和危害人类罪以及公开非法开采我国自然资源的恶性循环。相反，这些侵害行为在刚果民主共和国东部持续发生，而且有增无减，尤其是在伊图里省、北基伍省和南基伍省。

达伊沙的原教旨恐怖主义使这种情况雪上加霜，达伊沙甚至已经通过民主同盟军将其势力延伸到伊图里。“3·23”运动在卢旺达国防军士兵支持下，在鲁丘鲁县实施大屠杀——2022年11月28日在基希舍，2023年3月在卡辛巴，2023年5月在通戈，以及2023年7月在布孔博——再次给我国东部带来恐怖。这应当不仅仅激发国际社会的道德良知。它还应当促使那些通过安全理事会发挥世界领导作用的人负起责任，并促使他们在刚果民主共和国东部强制实现和平。

这种局势是加剧紧张局势的根源，一段时间以来，紧张局势败坏了联刚稳定团与刚果人民之间的关系，特别是在这些武装团体所蹂躏的地区。由于这种局势，民众很快作出反应。北基伍省民众对联刚稳定团的敌意加剧，到了在稳定团人员中间制造真实安全恐慌的地步，结果导致2023年8月30日在戈马发生暴力事件，有42名刚果人身亡，此前于2022年6月和7月在戈马、贝尼、布滕博和卡辛迪也发生了其它此类事件，有30名刚果人和5名蓝盔人员在这些事件中丧生。

为此，共和国总统费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博先生阁下9月20日在大会讲台上讲话时指出：

“在联合国驻留 20 多年后，现在应当由我国完全掌控自己的命运，成为本国稳定的主导者。我

们感谢国际社会和联合国的支持和伙伴关系，但我们也意识到，联刚稳定团分阶段撤出是巩固我们已取得进展的必要步骤。”(A/78/PV.7, 第30页)

因此，对共和国总统来说，加快联刚稳定团撤出已成为缓解前者与我们同胞之间紧张关系的压倒一切的必要条件。因此，他指示政府与联合国当局进行讨论，以加快联刚稳定团撤出刚果民主共和国的速度，将开始逐步撤出的时间从2024年12月提前到2023年12月。这就是副总理兼外交部长克里斯托夫·卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉先生阁下9月1日给安全理事会主席信函的主旨，信中要求加快联刚稳定团的撤出。

坦率地说，我国代表团感到高兴的是，我国政府、秘书长和安全理事会通过其10月16日主席声明S/PRST/2023/5，在对联刚稳定团执行其目前任务所面临困难的总体评估以及加快其逐步撤出的必要性这两个问题上，幸运地达成了一致意见。该主席声明是11月21日在金沙萨商定的联刚稳定团脱离接触计划的法律依据，这是在政府和联刚稳定团之间进行审议之后达成的，应当指出，在设计联刚稳定团的脱离接触计划方面，双方进行了非常和谐的合作。

我现在谈谈协商达成的撤离计划。我欣见秘书长报告第75段简明扼要。对刚果民主共和国来说，提交安理会的脱离接触计划是双方协商一致承诺的结果，由刚果民主共和国外交部长克里斯托夫·卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉先生阁下和负责刚果民主共和国问题秘书长特别代表兼联刚稳定团团团长宾图·凯塔女士代表联合国正式签署。

刚果民主共和国完全赞同双方已商定和签署的内容，并呼吁真诚履行为此作出的承诺。因此，安全理事会有责任核可该计划，并确保严格执行该计划，不作任何修改，否则就有可能破坏已经重新建立的平衡，破坏在动摇联刚稳定团与当地民众之间关系的一波又一波危机之后重新建立起来的信任。

然而，战争还没有结束，如果安理会真想保护陷入暴力的刚果平民并恢复刚果民主共和国的全面和平，它就必须坚定不移地致力于充分执行罗安达和平进程和内罗毕和平进程，非洲联盟和联合国通过安全理事会适时确认和核可这两个进程。

应当提醒一下，内罗毕进程要求在肯尼亚共和国前总统乌胡鲁·肯雅塔先生阁下的调解下恢复政治进程。作为这一进程的一部分，刚果民主共和国当局与地方武装团体就伊图里、北基伍和南基伍三省的和平与安全进行了政治协商，并取得了重大进展，2022年4月23日至27日，23个地方武装团体的代表和肯尼亚-刚果民主共和国联合秘书处小组在内罗毕举行了第一次协商。

已经进入第三阶段的内罗毕进程中断，原因是那些叛乱分子认为“打打谈谈”的口号对他们有好处，而“3·23”运动代表在讨论开始时候还参加了该进程。“3·23”运动在第一轮协商的讨论一开始就因2022年4月23日对武装部队阵地发动武装袭击而被逐出会议室。政治进程现已进入第三阶段，并已召集了总共56个其他地方武装团体，在目前情况下，要完成这一进程就必须采取综合办法，让罗安达进程和内罗毕进程齐头并进。

我们的大多数伙伴主张与邻国卢旺达进行对话。齐塞克迪·奇隆博总统在上任伊始就热衷于与邻国，特别是卢旺达进行对话，我不想回顾他的开放精神，但我要强调，刚果民主共和国愿意进行对话，前提是为有意义的对话创造客观条件，即保证在战争和信任破裂的情况下妥善完成对话，因为战争正在刚果民主共和国的领土上进行，而死亡的是刚果人民。我们的动植物正遭到破坏，我们的矿产资源正遭到掠夺，我们的人民被迫离开家园，境内流离失所者超过700万。

此外，对话是罗安达路线图规定的阶段之一。在这方面，应当回顾，除其他外，罗安达路线图规定以下阶段。

首先，必须全面停止敌对行动，特别是“3·23”运动对刚果民主共和国武装部队和联刚稳定团的袭击。

第二，“3·23”运动必须撤出被占地区，返回其在刚果民主共和国一侧萨比因约山的最初阵地，由刚果民主共和国武装部队、区域部队和特设机制与联刚稳定团协作控制。

第三，必须停止对“3·23”运动以及在刚果民主共和国东部和该区域活动的的所有其他当地和外国武装团体的一切政治军事支持。

第四，必须在刚果民主共和国武装部队和特设核查机制的控制下，并在联刚稳定团的协作下，解除刚果境内“3·23”运动的武装并使之进驻营地。

第五，必须允许流离失所者返回家园。

最后，必须在内罗毕进程的框架内恢复和继续刚果民主共和国政府与地方武装团体之间的政治协商；恢复刚果民主共和国与卢旺达之间的双边对话，以期实现外交关系正常化并恢复合作；审查和解决所有难民返回原籍国的问题；并且继续举行罗安达进程与内罗毕进程之间的各级协调会议。

简而言之，正如我国外交部长克里斯托夫·卢通杜拉·阿帕拉·潘·阿帕拉先生阁下最近于9月28日在安理会所作的发言（见S/PV.9427）中指出的那样，必须重申，刚果民主共和国目前在安全方面的优先事项和当务之急是结束卢旺达的侵略并让其部队撤出北基伍；铲除刚果境内包括“3·23”运动在内的武装恐怖团体；流离失所者返回家园；以及在被“3·23”运动占领的领土上恢复刚果国家权力，执行解除武装、复员、社区恢复和稳定方案——简言之，在全国恢复和平与安全。

关于延长联刚稳定团的任务期限，我国政府已经表现出灵活性，同意再用一年时间来执行联合脱离接触计划。

联刚稳定团必须处理的若干主要领域包括：在各种复杂情况下保护平民，这是我国政府的主要优先

事项；支持安全部门改革；支持刚果国家警察和武装部队；转移能力以加强主导权；支持复员、解除武装、社区恢复和稳定方案；倡导支持该方案的新方案拟订框架；支持与刚果民主共和国武装部队的联合行动；支持12月份大选；以及支持在刚果民主共和国实地正式参与的区域部队。在不影响脱离接触这一主要目标的情况下，也将考虑授权中的其他重要任务或辅助任务。

我们所同意联刚稳定团脱离接触计划——或更好的是联刚稳定团的撤离——本身并不是目的。负责维护国际和平与安全的安全理事会将继续处理我国的局势。它不能推卸其结束困扰刚果民主共和国东部的不安全状况的义务。安理会拥有必要的法律和政治能力及资源，来迫使顽抗的各方充分执行内罗毕进程和罗安达进程产生的路线图，从而结束安全危机中的危险僵局。

最后，我再次套用我国外交部长的话，安理会必须采取行动，否则就为时太晚了。现在应当确保针对卢旺达对刚果民主共和国犯下的罪行以及“3·23”运动在刚果境内犯下的罪行追究责任。我们早就应当大声疾呼，坚定地要求“3·23”运动成员放下武器，前往为此设立的营地，加入复员、解除武装、社区恢复和稳定方案。现在也应当要求卢旺达无条件地从刚果民主共和国撤出部队，并停止对“3·23”运动的支持。

最后，我要向安全理事会保证，刚果民主共和国坚定致力于在联刚稳定团脱离接触方面取得新进展。倒退不再是一种选择。唯一的选择是建设性地向前迈进，并积极和创造性地应对脱离接触计划实施过程中的任何挑战。其规定以及其他灵活条款都是在可能出现的任何挑战中可加以利用的资产。刚果民主共和国政府的明确愿景是确保脱离接触计划成为联合国其他维持和平特派团撤离和脱离接触的模式。

主席（以西班牙语发言）：我现在请卢旺达代表发言。

Rwamucyo先生（卢旺达）（以英语发言）：主席先生，由于这是我第一次作为卢旺达常驻代表在安理会发言，请允许我祝贺你和你的团队对安理会的干练领导。我也感谢秘书长特别代表宾图·凯塔所作的通报、以及安全理事会所有成员所作的宝贵发言。

就在我们发言之时，刚果民主共和国政府及其非法武装民兵团体联盟、进行种族灭绝的解放卢旺达民主力量（卢民主力量）以及外国雇佣军违反了由区域和平进程，包括东非共同体（东共体）、内罗毕进程和罗安达进程促成和授权的停火。这些进程使得“3·23”运动撤出，而违反停火的行为加剧了本区域本已严峻的人道主义危机。令人遗憾的是，金沙萨还终止了东共体区域部队，该部队目前正从持续动荡的局势中退出。这支部队的过早撤离正在破坏为刚果民主共和国东部带来和平的所有区域努力。卢旺达谨借此机会敦促刚果民主共和国政府进一步致力于区域协定，这是实现和平的最佳机会。

关于联合国组织刚果民主共和国稳定特派团的报告（S/2023/932）对刚果民主共和国武装部队侵犯人权行为及其在这方面不受惩罚的现象保持沉默，对日常平民被杀害以及国家所支持针对刚果民主共和国图西族的迫害和暴力行为也保持沉默。上个月，一名图西族刚果军人Gisore Rukatura上尉被活活烧死的令人不安的照片在社交媒体上疯传。这种令人发指的罪行是刚果民主共和国东部针对刚果图西人的仇恨言论、歧视以及种族灭绝意识形态盛行的直接后果。上周，在纪念《防止及惩治灭绝种族罪公约》七十五周年之际，防止灭绝种族问题特别顾问艾丽斯·瓦伊里穆·恩德里图女士就歧视以及利用虚假信息、错误信息和仇恨言论谋取个人和政治利益的行为发出了警告。卢旺达恳请安理会针对刚果民主共和国政府鼓励造谣以及允许仇恨言论和种族暴力达到空前程度追究责任，应当针对上述行径成立一个调查委员会。

刚果民主共和国目前时期的另一个重要特征是刚果官员主导的反卢旺达暴力言论。包括现任总统费利克斯-安托万·齐塞克迪·奇隆博在内的若干候选人继续以入侵、大屠杀和吞并来威胁卢旺达。10月21

日,包括卢民主力量成员在内的全副武装人员在刚果民主共和国与卢旺达的边界进行动员,用基尼亚卢旺达语高唱战歌并发出粗暴威胁,这一事件已提请安理会注意。卢旺达认真对待这些威胁,特别是考虑到卢民主力量已经并入刚果民主共和国武装部队,我们敦促刚果民主共和国停止挑衅。

最后,卢旺达重申,在指责游戏或将该国内部问题外部化的过程中无法找到解决刚果民主共和国安全挑战的办法。解决办法在于包容性和建设性的对话、区域合作和停止敌对行动、以及优先考虑平民的福祉。卢旺达仍然致力于维持刚果民主共和国东部稳定的持续区域努力,我们期待着为一个和平、稳定与繁荣的区域而共同努力。

主席(以西班牙语发言):刚果民主共和国代表请求再次发言。我要求他尽可能简短,现在我请他发言。

穆孔戈先生(刚果民主共和国)(以法语发言):我已经讲了很长时间,不打算占用安理会太多时间。我只想对卢旺达代表作出回应。我首先要祝贺卢旺达如此了解刚果民主共和国正在发生的一切。我们自己也不太清楚卢旺达正在发生什么。他们对我国正在发生的事情非常感兴趣,我们为此赞扬他们。然而,我只想指出,在谈到几乎已成为卢旺达官员话语主旋律的种族灭绝和种族灭绝言论时,如果说非洲有种族灭绝的例子,那也不会刚果民主共和国找到。这就是我想说的。

主席(以西班牙语发言):名单上没有其他发言者了。

我现在请安理会成员参加非正式磋商,继续我们对该议题的讨论。

中午12时散会。