



Asamblea General

Distr. general
10 de noviembre de 2023
Español
Original: inglés

Septuagésimo octavo período de sesiones

Tema 51 del programa

Examen amplio de toda la cuestión de las operaciones de mantenimiento de la paz en todos sus aspectos

Aplicación de las recomendaciones del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz

Informe del Secretario General

Adición

Resumen

Atendiendo a la solicitud formulada por el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, con la matriz que figura en el presente informe se proporciona una sinopsis del estado de aplicación de las recomendaciones contenidas en el informe del Comité Especial sobre su período de sesiones sustantivo de 2023 (A/77/19). La matriz complementa el informe del Secretario General (A/78/587). Se ofrecen un resumen de cada recomendación y una referencia al número del párrafo pertinente del informe del Comité Especial.



I. Introducción

- 19 Se realizó un estudio de viabilidad de la construcción del muro conmemorativo con contribuciones extrapresupuestarias. El 14 de junio de 2023, la Asamblea General aprobó la resolución 77/297, en la que solicitaba al Secretario General que recomendara opciones al Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. Partiendo de los resultados de un estudio de viabilidad y de las consultas internas realizadas, el 17 de octubre de 2023, el Secretario General transmitió una carta a la Presidencia del Comité Especial en la que exponía los puntos de decisión esenciales que debían considerarse en esa etapa.
- 23 Se organizará una reunión informativa oficiosa con el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, al comienzo de su período de sesiones sustantivo, dedicada a las cuestiones relacionadas con las operaciones sobre el terreno, incluida una evaluación realizada por la Secretaría de la evolución de las operaciones en curso de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz.

II. Conducta del personal y las operaciones de mantenimiento de la paz

- 35^a La Secretaría sigue facilitando materiales de capacitación a los Estados Miembros para que los utilicen en la capacitación previa al despliegue del personal militar y de policía, y para asegurarse de que la formación pertinente se imparta al llegar a la zona en que se lleven a cabo operaciones de paz. En la versión correspondiente a 2024 de los materiales básicos de capacitación previa al despliegue, se incluirá una lección actualizada sobre conducta y disciplina. Como parte del material dedicado a la sensibilización y la divulgación, se distribuirán entre los países que aportan contingentes y fuerzas de policía fichas de bolsillo sobre las normas de conducta, incluidas las relativas a la explotación y los abusos sexuales, así como carteles, folletos y publicaciones en plataformas electrónicas, todos ellos adaptados al personal de las Naciones Unidas o a las comunidades locales. La Secretaría mantuvo una estrategia de comunicación proactiva y transparente en cuanto a la explotación y los abusos sexuales, recurriendo a medios como la campaña en medios sociales #HonouringOurValues y las actividades destinadas a informar sobre el fondo fiduciario de apoyo a las víctimas de la explotación y los abusos sexuales. Además, continuó documentando las buenas prácticas de los Estados Miembros en materia de rendición de cuentas.
- 36 La Secretaría sigue colaborando con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía para asegurarse de que se intercambia la información necesaria sobre las medidas adoptadas para responder a las denuncias de conducta indebida y, con ello, posibilitar que los Estados Miembros cumplan las obligaciones contraídas en virtud de los memorandos de entendimiento. La Secretaría espera que todo el personal acate las normas de conducta de las Naciones Unidas y mantenga el más alto grado de integridad mientras preste sus servicios a las Naciones Unidas. Solo se tendrá en cuenta al personal que, habiendo prestado servicios anteriormente, cumpla dichas normas; los infractores, por el contrario, quedarán descalificados.
- 37 Los Estados Miembros deben certificar que el personal desplegado ha demostrado actuar con el más alto grado de integridad en sus servicios nacionales. Se siguen verificando los posibles antecedentes de conducta indebida de todo el personal mediante el Sistema de Seguimiento de la Gestión de Casos. Las entidades del sistema de las Naciones Unidas siguen utilizando la base de datos ClearCheck en el proceso de contratación para comprobar si el personal civil tiene antecedentes de explotación, abuso y acoso sexuales. La información remitida por los Estados Miembros sobre los casos de conducta indebida del personal y sobre las medidas adoptadas para prevenirlos, combatirlos y repararlos, o, en su caso, la inexistencia de dichas medidas, se tiene en cuenta al adoptar decisiones sobre despliegues nuevos o suplementarios. Los asociados en la ejecución están empleando el Plan de Divulgación de Conductas Indebidas para que las organizaciones que reclutan efectivos y los anteriores empleadores puedan compartir fácilmente los datos sobre las conductas indebidas. Por su parte, la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados está llevando a cabo un proyecto piloto en tres países por medio del Centro Mundial de Servicios de Recursos Humanos de las Naciones Unidas

Párrafo de
A/77/19

(OneHR). La Oficina del Coordinador Especial para Mejorar la Respuesta de las Naciones Unidas a la Explotación y los Abusos Sexuales y OneHR están estudiando cómo aplicar el Plan de forma más generalizada en todo el sistema de las Naciones Unidas.

38^a La Secretaría es partidaria de que los riesgos de explotación y abusos sexuales se gestionen de forma integrada, con la participación del personal directivo superior de las misiones. La Secretaría está revisando las herramientas pertinentes de gestión de riesgos. La Defensoría de los Derechos de las Víctimas siguió trabajando con otras entidades de la Secretaría para formular políticas y servicios de prevención y respuesta centrados en las víctimas.

39^a La Secretaría siguió capacitando a los Oficiales Nacionales de Investigaciones aplicando un modelo de formación de formadores. Se alienta a los Estados Miembros participantes a impartir su propia capacitación y a solicitar el apoyo de las Naciones Unidas en caso necesario. La Secretaría colaboró con los Estados Miembros para compartir buenas prácticas y enseñanzas extraídas, como en el caso de la comunicación enviada a los Estados Miembros a finales de 2022, cuyas respuestas se recopilaron y publicaron en el sitio web de las Naciones Unidas dedicado a la conducta y disciplina en las misiones sobre el terreno.

40 Esta recomendación no va dirigida a la Secretaría.

41^a El equipo de tareas de alto nivel encargado de atender las demandas de paternidad y pensión por alimentos que afectan a personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, constituido a finales de 2022, está elaborando un marco de actuación para contribuir a facilitar y resolver dichas demandas. Se han enviado comunicaciones a los Estados Miembros para seguir reforzando las acciones colectivas en este ámbito. La Defensoría de los Derechos de las Víctimas ha examinado la cuestión de cómo agilizar la resolución de las demandas de paternidad pendientes con los países que aportan contingentes y fuerzas de policía.

42 Las investigaciones que lleva a cabo la Secretaría sobre las denuncias de acoso sexual corren a cargo de investigadores capacitados. La Secretaría, en cooperación con los Estados Miembros, está examinando las medidas de prevención y respuesta adoptadas ante los casos de acoso sexual en los que hay personal uniformado involucrado y está estudiando la manera de reforzarlas. Se ha diseñado un módulo de capacitación que permite al personal de las Naciones Unidas y personal asociado comprender de forma clara y práctica qué significa el enfoque centrado en los derechos de las víctimas y lo que hay que hacer para dar prioridad a estas últimas.

43 En el nuevo boletín del Secretario General sobre valores y comportamientos, así como en la correspondiente revisión del documento ST/AI/2021/4 sobre la gestión del desempeño, cuya publicación está prevista para finales de 2023, se tratará la necesidad de garantizar la dignidad a través del civismo y un entorno de trabajo saludable. Tras su aprobación, se facilitarán orientaciones a todo el personal y a los directivos sobre cómo incluir estos valores y comportamientos en la gestión del desempeño.

44 Como requisito previo al despliegue, la Secretaría exige a los Estados Miembros que certifiquen que el personal que se va a desplegar ha demostrado actuar con el más alto grado de integridad en sus servicios nacionales y que se ha impartido capacitación previa al despliegue sobre los materiales básicos, incluida la concerniente a las normas de conducta de las Naciones Unidas y a la explotación y el abuso sexuales. Durante las visitas previas al despliegue, la Secretaría verifica que esta capacitación se ha impartido utilizando el material didáctico de las Naciones Unidas, y que la información transmitida a través de dicha capacitación se ha comprendido. Estas visitas también brindan la oportunidad de dialogar con los oficiales al mando de los contingentes que se van a desplegar sobre su papel a la hora de prevenir las conductas indebidas y la explotación y los abusos sexuales, así como sobre las estrategias que cabe adoptar a tal efecto.

45^a Las Naciones Unidas siguieron adoptando medidas en todo el sistema para aplicar la política de diligencia debida en materia de derechos humanos, por ejemplo, coordinando el apoyo brindado desde la Sede y reforzando los mecanismos y las prácticas vigentes en los distintos países. También se mantuvieron las iniciativas de sensibilización dirigidas no solo a todo el sistema de las Naciones Unidas, sino también a actores externos a él, como la capacitación y las sesiones informativas dirigidas al personal directivo de las misiones y a los componentes militares y de policía en rotación.

46 Los procesos de selección para cubrir puestos de categoría superior, incluida la verificación de antecedentes, se rigen por directrices y plazos internos del Departamento de Operaciones de Paz. No obstante, implican varios pasos en los que intervienen diferentes secciones, oficinas y, en ocasiones, entidades del sistema de las Naciones Unidas, como los de definir los requisitos, recibir y examinar las candidaturas, evaluar a los candidatos e incorporar al servicio a aquellos que resulten seleccionados. La verificación de antecedentes en materia de derechos humanos se efectúa dentro de los plazos acordados como parte del proceso general de selección. La Secretaría reitera la importancia de que se presente toda la documentación de las candidaturas con la mayor prontitud posible, ya que, solo cuando se hayan recibido todas las candidaturas, podrá concluirse el examen inicial de todos los candidatos propuestos.

En lo sucesivo, cuando un candidato no resulte seleccionado para cubrir una plaza, se informará de ello, una vez finalizado el proceso de selección, al Estado Miembro que lo haya propuesto.

47^a La Secretaría sigue creando e impartiendo cursos de capacitación sobre medio ambiente dirigidos tanto al personal civil como al uniformado de distintas categorías. Se realizaron dos evaluaciones de las necesidades de capacitación y un examen de la capacitación interna, todo lo cual sirvió para elaborar un plan de formación destinado a seguir desarrollando material didáctico especializado para el personal de mantenimiento de la paz.

La Secretaría procuró velar por que hubiera equipos y servicios disponibles capaces de contribuir a aminorar la huella ecológica y lograr la máxima eficiencia, para lo cual recurrió a medios como mejorar los contratos marco de los sistemas de energía renovable, las soluciones de tratamiento de aguas residuales y los equipos de gestión de residuos.

48^a Gracias a la estrategia ambiental para las operaciones de paz (2017-2023), se han logrado avances palpables en ámbitos como la minimización de riesgos, el aumento de la eficiencia, el impulso de la labor relativa a energías renovables y la creación de un legado positivo. Se está preparando una propuesta de labor futura denominada “Estrategia ambiental para 2023-2030: responsabilidad, ambición y legado”, que se ultimarán a finales de 2023 y que propone continuar el trabajo en los cinco pilares operacionales.

La Secretaría sigue estudiando con los asociados del pacto energético posibles formas de atender sus necesidades de transición energética generando beneficios secundarios para la comunidad de acogida y dejando un legado positivo que trascienda la existencia de la misión.

III. Alianzas

52^a Las misiones están tratando de colaborar más en materia de comunicación con los Gobiernos de los países anfitriones y con los interesados nacionales y locales, incluida la sociedad civil y los grupos de mujeres y jóvenes, para favorecer la comprensión de las funciones, responsabilidades y capacidades de las misiones y combatir el problema de la información errónea y la desinformación.

53 La Secretaría sigue trabajando con organizaciones regionales y subregionales para fomentar un modelo de multilateralismo interconectado. En este ámbito, las iniciativas se centraron en forjar alianzas sobre el terreno respaldadas con la presencia de los enlaces en cuestiones de paz y seguridad. Se continuó prestando una atención considerable a la alianza de las Naciones Unidas con la Unión Africana y a la aceleración de la agenda sobre las mujeres y la paz y la seguridad. Se siguió trabajando para cumplir las prioridades conjuntas de las Naciones Unidas y la Unión Europea en materia de

Párrafo de
A/77/19

operaciones de paz y gestión de crisis para 2022-2024, haciendo hincapié en la cooperación entre las misiones y las operaciones sobre el terreno, la creación de capacidad policial, la reforma del sector de la seguridad y la planificación de la transición. Otro de los temas centrales fue el apoyo a los marcos políticos, la seguridad climática y la lucha contra la información errónea y la desinformación.

54 Actualmente, la versión revisada de la Política sobre la Evaluación y la Planificación Integradas se está implantando en todas las entidades de las Naciones Unidas, incluidas las misiones de mantenimiento de la paz y los cuarteles generales.

En marzo de 2023, se celebró un taller destinado a los encargados de planificar las misiones que se centró en intercambiar, durante todo el ciclo de planificación, buenas prácticas y enseñanzas extraídas concernientes a, entre otros aspectos, las prácticas de integración y las dificultades que se planteaban en las misiones.

55^a El mecanismo de coordinación ligera sigue facilitando la creación de alianzas bilaterales y multilaterales entre los proveedores de las actividades de creación de capacidad y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía con el objetivo de mejorar el intercambio de información y facilitar las alianzas en materia de capacitación y creación de capacidad.

La Secretaría sigue desarrollando el sistema en línea del mecanismo de coordinación ligera.

56 Después de crear con éxito la Red Latinoamericana y del Caribe para la Cooperación en Operaciones de Mantenimiento de la Paz en 2022 (una red dedicada a la creación de capacidad) durante la primera conferencia de América Latina y el Caribe sobre las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas, que se celebró en Lima (Perú) en septiembre de 2022, el mecanismo de coordinación ligera ha estado apoyando las iniciativas emprendidas por los Estados Miembros para constituir otras dos redes regionales de capacitación y creación de capacidad en Asia Meridional y Central y en el Pacífico. El estatuto constitutivo de la Red Latinoamericana y del Caribe para la Cooperación en Operaciones de Mantenimiento de la Paz se firmó en la segunda edición de dicha conferencia, celebrada en Buenos Aires (Argentina) en septiembre de 2023.

57^a El Departamento de Apoyo Operacional, a través de su programa de alianzas triangulares, ha impartido capacitación en materia de ingeniería; servicios médicos; mando, control, comunicaciones, informática, inteligencia, vigilancia y reconocimiento; y tecnologías para la seguridad de los campamentos en Brasil, Camboya, Indonesia, Kenya y Uganda para el personal uniformado de más de 40 países que aportan contingentes y fuerzas de policía. Gracias a las consultas que se celebraron con los interesados en el primer semestre de 2023, incluido un taller que tuvo lugar en mayo de 2023 y al que acudieron 28 participantes de 19 Estados Miembros, se determinaron las capacidades nuevas e insuficientemente atendidas, así como las carencias en materia de apoyo operacional, que sirven de base para rediseñar el programa.

58 Las Naciones Unidas y la Asociación de Naciones de Asia Sudoriental (ASEAN) siguieron adoptando medidas para ejecutar el Plan de Acción para Aplicar la Declaración Conjunta sobre una Alianza de Colaboración Amplia entre la ASEAN y las Naciones Unidas (2021-2025). El Departamento de Apoyo Operacional siguió impartiendo capacitación en ingeniería para el mantenimiento de la paz a los países de la región que aportaban contingentes. La ASEAN aprobó y puso en marcha en diciembre de 2022 el Plan de Acción Regional sobre las Mujeres, la Paz y la Seguridad. El Departamento de Operaciones de Paz organizó una sesión informativa en la Cumbre de la ASEAN sobre las mujeres y la paz y la seguridad en julio de 2023.

59 En el informe del Secretario General sobre la aplicación de las resoluciones [2320 \(2016\)](#) y [2378 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad y las consideraciones relativas a la financiación de las operaciones de apoyo a la paz de la Unión Africana por mandato del Consejo de Seguridad ([S/2023/303](#)), se analizaron las enseñanzas extraídas desde 2017 sobre cómo garantizar la obtención de recursos previsibles y sostenibles para las operaciones africanas de apoyo a la paz, haciendo especial hincapié en la Misión de la Unión Africana en Somalia y la Misión de Transición de la Unión Africana

en Somalia, la Fuerza Conjunta del Grupo de los Cinco del Sahel y la Operación Híbrida de la Unión Africana y las Naciones Unidas en Darfur.

- 60^a El Departamento de Operaciones de Paz y el Departamento de Apoyo Operacional, apoyados por la oficina de enlace de las Naciones Unidas ante la Liga de los Estados Árabes, siguieron colaborando con la Liga. El Departamento de Operaciones de Paz potenció la creación de capacidad en materia de desarme, desmovilización y reintegración. El Departamento de Apoyo Operacional intensificó su cooperación con la Liga en lo relativo al apoyo operacional.
-
- 61 Esta recomendación no va dirigida a la Secretaría.
-
- 62 Los reembolsos correspondientes al personal uniformado y al equipo de propiedad de los contingentes desplegados en unidades constituidas en virtud de un memorando de entendimiento se certifican en un plazo de 90 días a partir del trimestre inmediatamente anterior. El abono de los reembolsos ya certificados depende de la disponibilidad de efectivo.
-
- 63 Las normas y los materiales de capacitación se actualizan regularmente para reflejar las necesidades operacionales, los resultados de las visitas a las misiones, las conclusiones de las evaluaciones de las necesidades y las nuevas orientaciones, lo que incluye las políticas, las directrices y los procedimientos operativos estándar.
-
- 64 Los Estados Miembros pueden facilitar, previa solicitud, las versiones actualizadas de los documentos de misiones específicas destinados a los países que despliegan contingentes militares y de policía. La Secretaría sigue colaborando estrechamente con los centros de capacitación globales, regionales y nacionales a través de, entre otros medios, el mecanismo de coordinación ligera.
-
- 65 La División de Policía siguió coordinando y facilitando debates oficiosos con los países que aportan fuerzas de policía respecto a la modificación de los requisitos y las respectivas funciones y responsabilidades.
-
- 66 La División de Policía se ha servido de las exposiciones informativas oficiosas efectuadas ante el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y otras instancias, como el grupo de asesoramiento estratégico de la policía y los países que aportan fuerzas de policía, para facilitar información actualizada sobre la representación equitativa de dichos países en los despliegues de la policía de las Naciones Unidas.
-
- 68^a En la sexta conferencia anual de las Naciones Unidas y la Unión Africana, que se celebró en Addis Abeba en diciembre de 2022, se examinaron los avances registrados en cuanto a la aplicación del Marco Conjunto de las Naciones Unidas y la Unión Africana para una Alianza Reforzada en materia de Paz y Seguridad y el Marco de la Unión Africana y las Naciones Unidas para la Implementación de la Agenda 2063 y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. El grupo de trabajo de la Unión Africana y las Naciones Unidas sobre las operaciones de apoyo a la paz y las iniciativas especiales en materia de seguridad dirigidas por la Unión Africana también mantuvo reuniones periódicas.
- Las Naciones Unidas prestaron apoyo a la Unión Africana para que mejorara su capacidad de planificar y ejecutar sus operaciones de apoyo a la paz de conformidad con el derecho internacional de los derechos humanos, el derecho internacional humanitario y las normas de conducta y disciplina aplicables. En el contexto del proyecto del Marco de Cumplimiento y Rendición de Cuentas de la Unión Africana, que contó con el apoyo de la Unión Europea y de la Secretaría, se adoptaron las políticas de la Unión Africana sobre selección e investigación de antecedentes del personal y sobre protección de los civiles.
-
- 69 Esta recomendación no va dirigida a la Secretaría.
-

Párrafo de
A/77/19

- 70 En el informe del Secretario General sobre la aplicación de las resoluciones 2320 (2016) y 2378 (2017) del Consejo de Seguridad y las consideraciones relativas a la financiación de las operaciones de apoyo a la paz de la Unión Africana por mandato del Consejo de Seguridad (S/2023/303), se recomendaba que el Consejo sentara las bases de una nueva generación de operaciones de paz en el continente africano dirigidas por la Unión Africana y apoyadas por las Naciones Unidas, que estuvieran en consonancia con la creciente importancia otorgada a la imposición de la paz y contaran con una financiación previsible y sostenible obtenida, entre otros medios, a través de cuotas de las Naciones Unidas, según se requiriera en cada caso.
- 71 El 28 de noviembre de 2022, la Comisión de Consolidación de la Paz de las Naciones Unidas y el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana celebraron su quinta reunión consultiva oficiosa anual, que se centró en el clima y en la consolidación de la paz. Los participantes pidieron que se adoptaran medidas proactivas y eficaces para evitar los efectos del cambio climático sobre la paz y la seguridad, y subrayaron la importancia de disponer de datos oficiales y precisos para orientar las respuestas a las amenazas climáticas.
- 72 La Secretaría, a través de la Oficina de las Naciones Unidas ante la Unión Africana, siguió prestando apoyo a la Fuerza Africana de Reserva colaborando estrechamente con la Unión Africana y con las comunidades económicas y mecanismos regionales para desarrollar políticas, directrices y procedimientos operativos estándar, crear capacidades civiles, militares y policiales, y aplicar las decisiones adoptadas en la 14ª reunión del Comité Técnico Especializado sobre Defensa y Seguridad de la Unión Africana en lo que respecta al fortalecimiento de la Fuerza Africana de Reserva, incluida la puesta en marcha de la Base Logística Continental y la Capacidad Africana de Reserva.
- El Departamento de Apoyo Operacional, en colaboración con la Oficina de las Naciones Unidas ante la Unión Africana, intensificó la cooperación y profundizó en el entendimiento mutuo en materia de apoyo operacional a través del programa de intercambio de conocimientos y experiencia. El Departamento también acogió a dos representantes médicos de la Unión Africana que, en el marco del programa de alianzas triangulares, asistieron como observadores al curso para auxiliares médicos sobre el terreno.
- 73 Esta recomendación no va dirigida a la Secretaría.
- 74 Continúan los esfuerzos conjuntos de la Secretaría y la Comisión de la Unión Africana para mejorar las labores conjuntas de planificación, despliegue, gestión y transición de las operaciones de paz de la Unión Africana, en cumplimiento de la declaración conjunta de 6 de diciembre de 2018 sobre la cooperación en las operaciones de apoyo a la paz de la Unión Africana. Se recurrió a un servicio de consultoría para redactar un documento de planificación conjunta de la Unión Africana y las Naciones Unidas.
- 75^a La Secretaría siguió colaborando con la Unión Africana con el propósito de mejorar la aplicación de su marco de políticas para la reforma del sector de la seguridad, participó en consultas con la Unión Africana y el Banco Mundial sobre el proyecto de la Unión Africana destinado a fomentar la capacidad en materia de desarme, desmovilización y reintegración, y continuó prestando apoyo técnico para la formulación de las estrategias de la Unión Africana contra los artefactos explosivos improvisados y de actividades relativas a las minas, así como para la aplicación de estrategias para reducir las amenazas de los explosivos en toda África.
- La Secretaría siguió prestando apoyo a la Unión Africana en cuestiones relacionadas con el estado de derecho.
- 76 La Secretaría, en colaboración con la Comisión de la Unión Africana, siguió aplicando el Marco Conjunto de las Naciones Unidas y la Unión Africana para una Alianza Reforzada en materia de Paz y Seguridad, que comprende las áreas de actividad expuestas en la declaración conjunta del Secretario General y la Presidencia de la Comisión de la Unión Africana, de 6 de diciembre de 2018.
-

77 El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas y el Consejo de Paz y Seguridad de la Unión Africana mantuvieron su alianza estratégica para hacer frente a los retos relacionados con la paz y la seguridad en África, haciendo hincapié en la mejora de la coordinación y el intercambio de información en pos de sus objetivos comunes.

Los representantes y enviados especiales de las Naciones Unidas y sus homólogos de la Unión Africana siguieron efectuando exposiciones informativas ante el Consejo de Paz y Seguridad y el Consejo de Seguridad, respectivamente, sobre las situaciones nacionales y regionales pertinentes, así como sobre cuestiones temáticas.

78 Esta recomendación no va dirigida a la Secretaría.

79 El informe del Secretario General sobre la aplicación de las resoluciones [2320 \(2016\)](#) y [2378 \(2017\)](#) del Consejo de Seguridad y las consideraciones relativas a la financiación de las operaciones de apoyo a la paz de la Unión Africana por mandato del Consejo de Seguridad ([S/2023/303](#)) se envió al Consejo el 1 de mayo de 2023.

80 Véase el párrafo 79.

IV. Consolidación y sostenimiento de la paz

84 El Proyecto de Transiciones de las Naciones Unidas contribuyó a que la Organización tuviera una mayor capacidad de anticipación y agilidad en los entornos afectados por conflictos donde hubiera alguna operación de paz presente, realizando un importante viraje hacia el apoyo sobre el terreno como consecuencia de la resolución [2594 \(2021\)](#) del Consejo de Seguridad y del informe del Secretario General sobre las transiciones en las operaciones de paz de las Naciones Unidas ([S/2022/522](#)). El examen y la revisión de las hojas de ruta para las transiciones de las Naciones Unidas fueron fundamentales en esta labor. El apoyo prestado, que se centró tanto en los contextos de transición temprana como en los de transición avanzada, garantizó que las estrategias se elaboraran en las primeras etapas de las misiones, en consulta con los equipos de las Naciones Unidas en los países, el Gobierno del país anfitrión y los asociados sobre el terreno, y que estuvieran íntimamente armonizadas con las actividades generales de evaluación y planificación integradas de las misiones y formaran parte de ellas.

85 Las misiones de mantenimiento de la paz siguieron respaldando las prioridades de los Gobiernos de los países anfitriones en cuanto al establecimiento y la consolidación de las instituciones del estado de derecho. Con el propósito de hacer frente a las causas profundas de los conflictos y fomentar la resolución pacífica de las controversias, la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Centrafricana (MINUSCA), la Misión Multidimensional Integrada de Estabilización de las Naciones Unidas en Malí (MINUSMA) y la Misión de las Naciones Unidas en Sudán del Sur (UNMISS) colaboraron con agentes de la justicia consuetudinaria para llevar la justicia a zonas remotas que, por lo general, resultan inaccesibles para las instituciones oficiales, y para aumentar el grado de colaboración entre las instancias de la justicia oficiosa y las de la justicia oficial.

En la versión revisada de la Política sobre la Evaluación y la Planificación Integradas, el Marco de Cooperación de las Naciones Unidas para el Desarrollo Sostenible se designa como el marco estratégico común predeterminado. Esto propiciará que la asistencia prestada a los actores nacionales se ajuste a las prioridades y estrategias de estos últimos, y se brinde en estrecha coordinación con los equipos de las Naciones Unidas en los países.

86 La Secretaría toma nota de la recomendación y seguirá colaborando con las misiones para hacer un seguimiento de eventuales brotes y para aplicar las lecciones aprendidas durante cualquier futura emergencia global.

Párrafo de
A/77/19

87 El Equipo de Tareas Interinstitucional de las Naciones Unidas sobre la Actividad Policial tiene como objetivo mejorar la colaboración estratégica como complemento del Punto Focal Mundial para el Estado de Derecho y otros foros de coordinación. El Punto Focal Mundial se sirvió de su capacidad para congregar a actores del estado de derecho de todo el sistema de las Naciones Unidas para organizar reuniones dedicadas a países concretos en las que debatir las transiciones de la Misión de Estabilización de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo (MONUSCO) y la MINUSMA. Por mediación del Punto Focal Mundial, la MINUSMA, la MONUSCO y la MINUSCA ejecutaron programas conjuntos de apoyo a las autoridades de los Estados anfitriones para establecer instituciones de los sectores del estado de derecho y la seguridad que fueran representativas, receptivas y responsables.

88^a Una vez puesto en marcha el curso en línea obligatorio sobre el Marco de Orientación Estratégica para Actividades Policiales Internacionales destinado a los futuros candidatos, la División de Policía y el Servicio Integrado de Capacitación colaboraron con los Estados Miembros para reforzar el cumplimiento de las normas de capacitación previas al despliegue, también en el marco del programa de estructura de capacitación de la policía de las Naciones Unidas. La División de Policía siguió recibiendo de buen grado las contribuciones de los Estados Miembros al concepto de los equipos especializados de policía y a los despliegues ulteriores. Se está ultimando un manual sobre la administración y gestión de los equipos especializados de policía.

Dado el drástico aumento del número de solicitudes de conocimientos especializados sobre el sector de la seguridad, se desplegó la capacidad permanente de reforma del sector de la seguridad. El Servicio de Actividades relativas a las Minas, en coordinación con la Oficina de Asuntos Militares, llevó a cabo tres validaciones de competencias militares, dos visitas de evaluación y asesoramiento y dos estudios de capacidad militar y de policía. El Servicio de Actividades relativas a las Minas colaboró con siete países que aportaban contingentes para crear capacidades nacionales, examinar los planes de estudios e impartir capacitación.

El Servicio de Justicia e Instituciones Penitenciarias colaboró con los países que aportan personal penitenciario para destacar las interrelaciones entre la justicia, las instituciones penitenciarias y las actividades policiales y militares.

89 Se efectuará una exposición informativa que partirá de los contactos anteriores con los Estados Miembros y en la que, entre otros temas, se tratará la labor de los equipos especializados de policía.

90^a Hay siete mandatos de misión que hacen referencia a la agenda sobre la juventud, la paz y la seguridad. En total, 3 misiones cuentan con políticas y marcos de planificación pertinentes a este respecto, y se han implantado mecanismos de coordinación en la Sede y en 11 misiones. Además, en las operaciones de mantenimiento de la paz, se considera prioritaria la participación de los jóvenes en todos los procesos políticos y de paz.

A través de sus componentes civiles y uniformados, las misiones colaboraron con las comunidades locales para fomentar la confianza, apoyar los mecanismos de protección de base comunitaria, atajar los factores desencadenantes de los conflictos y contribuir a la reconciliación y la cohesión social. Los auxiliares de enlace comunitario son fundamentales para potenciar la participación comunitaria. Por ejemplo, las actividades de la MONUSCO en materia de asuntos civiles fueron cruciales para rebajar las tensiones en Ituri (República Democrática del Congo) entre los desplazados internos y las comunidades de acogida.

Durante el período 2023-2024, el Departamento de Operaciones de Paz examinará las prácticas vigentes en lo que respecta a las propuestas de base comunitaria en apoyo de las iniciativas de paz y reconciliación locales.

91 Esta recomendación no va dirigida a la Secretaría.

92 En virtud de la delegación de autoridad, cada una de las misiones de mantenimiento de la paz se encarga, al preparar el presupuesto, de determinar las actividades programáticas necesarias, de solicitar financiación y de elaborar los informes correspondientes. En el presupuesto de cada misión, se incluye información sobre los aspectos financieros de las actividades programáticas y las áreas temáticas, así como sobre los asociados en la ejecución. Ni la Secretaría ni las misiones de mantenimiento de la paz llevan a cabo evaluaciones de riesgos independientes con respecto a las actividades programáticas.

93^a Las misiones continuaron sirviéndose de los proyectos de efecto rápido para afianzar la confianza en ellas y en los procesos de paz. Según las estimaciones, 2,6 millones de personas se han beneficiado directa e indirectamente de la ejecución de dichos proyectos, especialmente en las zonas rurales. Durante el ejercicio económico 2022/23, se ejecutaron casi 400 proyectos que, en el conjunto de siete misiones, representaron un importe superior a los 13 millones de dólares. La mayoría de los proyectos de efecto rápido se destinaron a proporcionar beneficios tangibles a la población y permitieron a las autoridades locales mejorar la prestación de los servicios que ayudaban a atajar los factores desencadenantes de los conflictos, a reducir las tensiones y a fomentar la confianza en la resolución pacífica de las controversias.

94 La Misión de las Naciones Unidas para el Referéndum del Sáhara Occidental (MINURSO) siguió informando al Consejo de Seguridad y a la Quinta Comisión de la Asamblea General sobre sus iniciativas de introducción de cambios estructurales para adaptarse a las nuevas circunstancias y al nuevo entorno operacional.

Hasta el 30 de junio de 2023, fecha en que finalizó su mandato, la MINUSMA apoyó la transición política y la aplicación del acuerdo de paz. La MINUSMA ayudó a formular la estrategia de estabilización del centro del país, puesta en marcha por el Gobierno de Malí en marzo de 2023.

La UNMISS apoyó la aplicación del acuerdo de paz. La Misión tenía el mandato de adoptar un horizonte estratégico de tres años como base de una estrategia política coherente. La UNMISS advirtió en repetidas ocasiones de la lentitud con la que se estaba aplicando el acuerdo y de los consiguientes problemas políticos y de seguridad.

95 Se hace especial hincapié en que la Organización comprenda más cabalmente las dificultades que plantea la transición y en que se mejoren las alianzas centradas en dichas dificultades. Para ello, se emprenden, entre otras, iniciativas para preservar los avances logrados en materia de protección de los civiles después de que tenga lugar la transición de las Naciones Unidas en la República Democrática del Congo y para reforzar las alianzas con las organizaciones regionales y las instituciones financieras internacionales.

El Departamento de Operaciones de Paz está aprovechando su colaboración con entidades regionales y subregionales, como la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos e instituciones de investigación.

La directriz de planificación del Secretario General para el desarrollo de procesos de transición de las Naciones Unidas sistemáticos y coherentes brinda un marco para avanzar tanto en el enfoque del desarrollo como en el de la paz y la seguridad durante los procesos de transición.

96 Esta recomendación no va dirigida a la Secretaría.

97 El Departamento de Operaciones de Paz, en coordinación con la Oficina de Apoyo a la Consolidación de la Paz, siguió respaldando las alianzas estratégicas con el Banco Mundial, sobre todo en el contexto de la transición de la MONUSCO. En febrero de 2023, una misión conjunta del Departamento, la Oficina y el Banco Mundial se centró en el Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización. En colaboración con el Banco Mundial, se ha puesto en marcha un proyecto para reforzar las alianzas en materia de gobernanza del sector de la seguridad.

98 Esta recomendación no va dirigida a la Secretaría.

Párrafo de
A/77/19

99^a La MONUSCO siguió apoyando el Acuerdo Marco sobre la Paz, la Seguridad y la Cooperación para la República Democrática del Congo y la Región y puso en marcha iniciativas de reducción de la violencia comunitaria.

La MINUSCA siguió apoyando el programa nacional de desarme, desmovilización, reintegración y repatriación y continuó ejecutando el programa de reducción de la violencia comunitaria, atendiendo a un total de 4.321 beneficiarios, de los cuales 2.203 eran hombres y 2.118 mujeres, cifras próximas a la paridad de género.

Antes de concluir su mandato, la MINUSMA, junto con la Comisión Nacional de Desarme, Desmovilización y Reintegración y el Banco Mundial, ayudó a poner en marcha un proyecto piloto para la reintegración de un total de 900 mujeres vinculadas a grupos armados.

V. Desempeño y rendición de cuentas

103^a Las misiones continuaron desarrollando y actualizando sus análisis de los conflictos, las situaciones, las estrategias y los documentos de planificación. En entornos integrados, además de evaluar sus conceptos, estrategias políticas y planes, las misiones prosiguieron sus labores de evaluación, planificación, ejecución y vigilancia de manera conjunta con sus asociados de los equipos de las Naciones Unidas en los países, bajo la dirección o con el apoyo de las dependencias o capacidades de planificación de las misiones. Se está ultimando la política sobre las dependencias de planificación de las misiones. No obstante, en numerosos entornos de mantenimiento de la paz, los recursos de evaluación y planificación son limitados.

Actualmente, todas las misiones de mantenimiento de la paz utilizan el Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño para efectuar con regularidad tareas integradas de planificación y evaluación del impacto que abarcan la totalidad de la misión. Varias misiones han empezado a preparar sus planes vinculándolos en gran medida a sus marcos de resultados del Sistema. Los indicadores del Sistema pueden emplearse para hacer un seguimiento de los avances logrados respecto a dichos planes. Las misiones han empezado a armonizar sus marcos del Sistema y sus marcos de presupuestación basada en los resultados para que se centren más en generar repercusiones.

104 La Secretaría examinó las medidas de la ejecución y facilitó información general sobre el marco integrado de desempeño y rendición de cuentas en el mantenimiento de la paz durante la reunión de alto nivel sobre la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, que se celebró en mayo de 2023. En marzo de 2023, dicho marco se revisó y difundió, acompañado de información actualizada sobre los cambios introducidos. En septiembre de 2023, se presentó una segunda actualización al Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz. Los datos sobre desempeño siguen integrándose en el Sistema de Gestión de los Conocimientos de los Países que Aportan Contingentes y Fuerzas de Policía del Departamento de Operaciones de Paz.

El Departamento de Operaciones de Paz está terminando de preparar un marco de reconocimiento del desempeño excepcional.

El Departamento de Estrategias, Políticas y Conformidad de la Gestión puso en marcha un marco para la gestión del reconocimiento y las recompensas en mayo de 2023. Se ha revisado a fondo la política de la Organización en materia de gestión del desempeño, proceso en el que ha participado el personal, y se han corroborado las medidas correctivas vigentes para los casos de desempeño insatisfactorio. El Departamento de Apoyo Operacional sigue organizando sesiones informativas sobre el desempeño insatisfactorio dirigidas a los servicios de recursos humanos.

105 En julio de 2023, el Departamento de Operaciones de Paz informó al Comité de Estado Mayor acerca de las orientaciones relativas al reconocimiento del desempeño excepcional de las unidades militares, que obtuvieron un amplio apoyo por parte del Comité. El nuevo marco para la gestión del reconocimiento y las recompensas, acompañado de los recursos correspondientes, también proporciona

los elementos necesarios para que las entidades creen sus propios mecanismos de reconocimiento y recompensas.

106 El Departamento de Operaciones de Paz ha desarrollado y puesto en marcha una nueva serie de normas de desempeño militar aplicables a diez tipos de unidades militares, entre ellas las unidades especializadas, para que la Secretaría pueda evaluar los casos de desempeño insatisfactorio de tales unidades.

107 La evaluación y la planificación integradas, así como la integración estratégica y operacional, siguen siendo fundamentales para garantizar la coherencia en torno a una estrategia común y maximizar el impacto colectivo. Hay conceptos y planes de misión que facilitan la integración, garantizan una clara jerarquización y secuenciación de las tareas que hay que acometer para cumplir el mandato, y sientan las bases para hacer un seguimiento del desempeño y las repercusiones.

El fortalecimiento del sistema de rendición de cuentas de la Organización, incluidos los mecanismos de control, se aplica íntegramente a todas las misiones, lo que abarca los requisitos relacionados con la gestión de riesgos, las declaraciones de control interno y la supervisión central del ejercicio de las facultades delegadas por todas las entidades de la Secretaría.

Todas las misiones de mantenimiento de la paz se sirven del Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño para efectuar con regularidad evaluaciones integradas del impacto que abarcan la totalidad de la misión.

108 Todas las misiones de mantenimiento de la paz utilizan el Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño. Al 10 de octubre de 2023, se habían introducido en el sistema más de 35.000 datos relativos a un total de 685 indicadores. Hasta la fecha, se han realizado 57 evaluaciones del impacto. Todas las misiones informan con regularidad a sus responsables acerca de los resultados de las evaluaciones, incluidos los ajustes operacionales que se recomienda hacer para mejorar el cumplimiento del mandato. Las misiones recurren cada vez más a datos y evaluaciones del impacto en los informes del Secretario General y a fichas descriptivas en las sesiones informativas del Consejo de Seguridad. La Secretaría sigue impartiendo con regularidad cursos a las misiones y está diseñando un conjunto de actividades de capacitación para los componentes uniformados.

109^a La principal base de datos de conciencia situacional de todas las operaciones de mantenimiento de la paz es la plataforma Sistema Geoespacial de Conciencia Situacional, la herramienta subyacente en Unite Aware para recopilar datos de incidentes y actividades. El Departamento de Operaciones de Paz ha colaborado estrechamente con las misiones de mantenimiento de la paz y el equipo del Sistema para garantizar que, en caso de solapamiento, haya interoperabilidad entre los sistemas.

110 La junta de clientes de las operaciones de mantenimiento de la paz no se reunió en 2023. El personal directivo superior de las misiones mantuvo conversaciones con los Secretarios Generales Adjuntos de los Departamentos de Operaciones de Paz, de Apoyo Operacional y de Estrategias, Políticas y Conformidad de la Gestión durante la reunión de alto nivel sobre la Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, celebrada en mayo de 2023.

111 El Departamento de Operaciones de Paz sigue esforzándose por seleccionar contingentes que no tengan restricciones, y está trabajando para incluir un procedimiento oficial con el que analizar dichas restricciones en el próximo manual militar de las Naciones Unidas. Hay un mecanismo implantado para obtener periódicamente información actualizada de los cuarteles generales de la fuerza en relación con las restricciones no declaradas.

En el proyecto de procedimiento operativo estándar sobre la selección de unidades militares, también se tienen en cuenta las posibles restricciones a la hora de escoger las unidades que se van a desplegar.

Párrafo de
A/77/19

La División de Policía vigila de cerca todo lo relativo a las restricciones y, en caso necesario, adopta las medidas de mitigación pertinentes. Las restricciones, que la Secretaría considera un elemento de desempeño insuficiente, se tienen en cuenta en las decisiones sobre futuros despliegues.

112 La Oficina de Asuntos Militares, por medio de estudios de la capacidad militar, examina periódicamente la capacidad de las unidades desplegadas para cumplir el mandato. Cuando se detectan deficiencias, se intentan resolver con planes de adaptación y reconfiguración de las fuerzas formulados en coordinación con la misión que corresponda, el Departamento de Apoyo Operacional y los países que aportan contingentes.

Cuando procede, la División de Policía colabora con los países que aportan fuerzas de policía para elaborar los planes de adaptación de las misiones.

113 En agosto de 2023, se publicaron nuevas directrices sobre el Sistema de Disponibilidad de Capacidades de Mantenimiento de la Paz y el nivel de despliegue rápido para mejorar el proceso vigente de generación de fuerzas. Se siguen efectuando visitas presenciales de evaluación y asesoramiento estratégicos para garantizar que las promesas de contribuciones ligadas al proceso de selección que cumplan las condiciones pertinentes se atengan a todas las normas y requisitos de las Naciones Unidas. Se está ultimando un nuevo procedimiento operativo estándar para las visitas de evaluación y asesoramiento. Todas las carencias de las misiones se han cubierto con las promesas de contribuciones adscritas al Sistema de Disponibilidad de Capacidades de Mantenimiento de la Paz.

114 El Departamento de Apoyo Operacional, junto con la Oficina de Asuntos Militares, la División de Policía y las misiones, sigue celebrando consultas con los países que aportan contingentes o fuerzas de policía para examinar los cambios que habría que aplicar a los memorandos de entendimiento a raíz de los mandatos del Consejo de Seguridad, las resoluciones de la Asamblea General, las tareas previstas en el mandato y las condiciones operacionales, y también continúa facilitando información fáctica a dichos países sobre tales cambios. Para ello, recurre, entre otros medios, a reuniones oficiosas celebradas con regularidad.

Las declaraciones genéricas de necesidades de las unidades que se emplean para la generación de fuerzas estratégicas y la preparación de los países que aportan contingentes y fuerzas de policía se actualizaron en agosto de 2023 con el fin de incorporar las nuevas exigencias operacionales y técnicas que han de cumplir los despliegues en las operaciones de las Naciones Unidas. El 30 de agosto de 2023, se celebró una reunión informativa presencial para explicar estos cambios a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía.

La División de Policía, durante sus visitas de evaluación y valoración del desempeño (entre otras), examina minuciosamente la evolución de las necesidades y hace un seguimiento de los cambios pertinentes en los memorandos de entendimiento y en las declaraciones de necesidades de las unidades, según proceda.

115 Cuando un puesto queda vacante, todos los países que aportan contingentes pueden proponer como candidatas a las personas que reúnan los requisitos necesarios. En el caso de los puestos cubiertos con personal contratado y de los puestos clave del personal uniformado no perteneciente a los contingentes ni a las unidades constituidas, se organizan entrevistas de selección por competencias o entrevistas de validación. Para garantizar la máxima transparencia e integridad del proceso, los paneles de entrevistas se constituyen con representantes de las oficinas y de las misiones sobre el terreno correspondientes. Para que tanto la contratación como el despliegue del personal no perteneciente a los contingentes ni a las unidades constituidas se efectúen a su debido tiempo, el proceso se inicia 180 días antes de que concluya el período de servicio del titular.

El Departamento de Apoyo Operacional sigue brindando asesoramiento y apoyo a las misiones respecto a la contratación y verificación de credenciales del personal médico desplegado en misiones sobre el terreno.

116 Véase el párrafo 57 sobre el programa de alianzas triangulares.

La plataforma en línea del mecanismo de coordinación ligera, actualmente en fase de desarrollo, permitirá a los Estados Miembros compartir información relativa a la capacitación y creación de capacidades con el Departamento de Operaciones de Paz y sus asociados. La cuarta encuesta anual sobre creación de capacidad aportó valiosos datos sobre la participación de los Estados Miembros, tanto en calidad de proveedores como de destinatarios, en las actividades de creación de capacidad para el mantenimiento de la paz. Además, el Departamento, junto con el Instituto de las Naciones Unidas para Formación Profesional e Investigaciones, realizó una encuesta para elaborar un mapa de las instituciones de capacitación sobre el mantenimiento de la paz de los Estados Miembros y, con ello, conocer las capacidades de formación con que cuenta cada región.

117^a La División de Policía ha capacitado a un grupo de formadores que están listos para desplegarse en las misiones durante períodos concretos para ayudar a las unidades de policía constituidas.

Para aplicar el nuevo procedimiento operativo estándar sobre los equipos móviles de capacitación militar proporcionados por los Estados Miembros, el Departamento de Operaciones de Paz solicitó a estos últimos que propusieran candidaturas para constituir una lista de expertos con experiencia o especialización docentes en al menos 1 de las 16 disciplinas más demandadas en entornos con misiones. Los expertos se incluyen inicialmente en la lista de preselección durante dos años. Cuatro Estados Miembros ya han propuesto expertos o una capacidad específica.

118^a Desde el sitio web del Centro de Recursos de Mantenimiento de la Paz, se pueden descargar los materiales y las normas de capacitación actualizadas en función de las necesidades operacionales actuales. Se incluyen materiales de capacitación específicos para diferentes categorías de personal uniformado, también sobre tareas especializadas previstas en el mandato, como la protección de los civiles, la protección de la infancia, las mujeres y la paz y la seguridad, y el estado de derecho. El Departamento de Operaciones de Paz puede facilitar las versiones actualizadas de los documentos de misiones específicas destinados a los países que despliegan contingentes militares y de policía. Las necesidades de traducción superan con creces las contribuciones voluntarias y el apoyo disponibles. Al 20 de agosto de 2023, la mitad de los conjuntos de actividades de capacitación se habían traducido al francés, y algunos de ellos se habían traducido a otros idiomas oficiales de las Naciones Unidas. Las versiones traducidas de todos los materiales se cargan en el sitio web del Centro de Recursos de Mantenimiento de la Paz en cuanto están disponibles.

119 El Departamento de Operaciones de Paz está trabajando para poner en marcha el programa de estructura de capacitación de la policía de las Naciones Unidas, centrándose en forjar alianzas para crear una infraestructura de capacitación sostenible que ofrezca a los Estados Miembros interesados de todo el mundo programas ordinarios destinados a puestos específicos. Con el apoyo de los Estados Miembros, parte de esta labor consiste en determinar qué países se encargarán de impartir cursos ordinarios sobre puestos específicos a los países de la región que aportan fuerzas de policía, y que cuentan con equipos móviles de capacitación listos para ser desplegados.

120 La Célula de Planificación de la Capacidad y Generación de Fuerzas Estratégicas ha coordinado una reunión oficiosa entre las entidades de la Secretaría y los países que aportan contingentes para debatir los mecanismos rotatorios de los activos esenciales, y está elaborando una nota conceptual sobre este y otros acuerdos multinacionales. La Secretaría sigue detectando y transmitiendo a los Estados Miembros las principales tendencias en lo que respecta a las necesidades de capacidad de personal uniformado.

121 Partiendo de los informes trimestrales de verificación recibidos de cada misión sobre el terreno, se notifican por escrito a las misiones permanentes que corresponda las deficiencias detectadas en las capacidades desplegadas en virtud de un memorando de entendimiento.

La Oficina de Asuntos Militares aporta su experiencia en materia de coordinación con los cuarteles generales de las fuerzas al negociar memorandos de entendimiento cuando el despliegue de un

Párrafo de
A/77/19

determinado equipo podría sustituirse por el de un equipo alternativo o aplazarse hasta que el país que aporta contingentes disponga del equipo previsto inicialmente. El Servicio de Planificación Militar examina y certifica el cuadro de discrepancias y, durante los estudios de capacidades militares, continúa evaluando las capacidades periódicamente.

122 La División de Policía organiza visitas regulares de los equipos de valoración y evaluación del desempeño para garantizar que el equipo de propiedad de los contingentes se utilice y asigne de manera responsable y eficaz, en consonancia con la declaración de necesidades de las unidades y el memorando de entendimiento acordado.

Aunque, una vez desplegadas, las unidades militares quedan bajo el control operacional de la comandancia de la fuerza de la misión, la Oficina de Asuntos Militares sigue ejerciendo su función de vigilancia por medio de estudios periódicos de las capacidades y de contactos con los responsables y el personal del componente de la fuerza. Si se detectan deficiencias en las capacidades, estas se analizan minuciosamente y, tras ello, se introducen los cambios oportunos en las declaraciones de necesidades de las unidades pertinentes.

123 Las responsabilidades de la Secretaría, que se pactan al negociar los memorandos de entendimiento, se inscriben en el proceso de verificación e información sobre los equipos de propiedad de los contingentes, y su cumplimiento se supervisa a través del marco de desempeño trimestral.

En las declaraciones de necesidades de las unidades, se indica qué tipo de equipo pesado y de medios de autonomía logística se precisan. Aunque las unidades cuentan con equipo para realizar operaciones temporales durante un período limitado (y así se indica en la declaración de necesidades de las unidades), su despliegue prolongado en ubicaciones alejadas de las bases permanentes lleva tiempo siendo motivo de preocupación. La Secretaría ha estado trabajando para definir las responsabilidades y los mecanismos de rendición de cuentas que garanticen la seguridad y el bienestar del personal uniformado de mantenimiento de la paz desplegado sobre el terreno.

124 La Secretaría sigue apoyando a los países que aportan contingentes y fuerzas de policía durante los procesos de reducción. El Departamento de Apoyo Operacional ha brindado una ayuda y una asistencia de coordinación considerables durante la reducción de la MINUSMA, por ejemplo, a la hora de retirar la munición caducada y el material inservible de propiedad de los contingentes, así como de repatriar a los efectivos y los equipos.

125 Pese a regirse por directrices y calendarios internos de la Secretaría, los procesos de selección, también los de los puestos superiores, conllevan varios trámites que requieren la participación de diversas secciones, oficinas y, en ocasiones, entidades. La Secretaría reitera la importancia de que se presente toda la documentación de las candidaturas con la mayor prontitud posible, ya que, solo cuando se hayan recibido todas las candidaturas, podrá concluirse el examen inicial de todos los candidatos propuestos.

En lo sucesivo, cuando un candidato no resulte seleccionado para cubrir una plaza, se informará de ello al Estado Miembro que lo haya propuesto una vez finalizado el proceso de selección. En los procesos de selección por concurso y confidenciales se barajan muchos factores, como el desempeño en las entrevistas, la situación sobre el terreno, los requisitos específicos de la plaza y la composición del personal directivo de la misión. Por tales factores, y con ánimo de proteger la confidencialidad de todas y cada una de las candidaturas, no se comunican los motivos por los que una persona concreta no ha sido seleccionada.

126 El Departamento de Operaciones de Paz está trabajando para llevar a cabo el examen, que espera tener listo para 2024.

127^a Las misiones de mantenimiento de la paz están potenciando la colaboración interactiva y la comunicación coordinada con las autoridades de los países anfitriones, las comunidades y otras partes interesadas clave a escala local y mundial. La emblemática campaña de comunicación titulada “La paz

empieza conmigo”, que pretende llegar a los interesados desde un punto de vista más emocional que transaccional, ha atraído a nuevos públicos.

Se elaboró una nueva política conjunta de comunicación estratégica, y también se está ultimando una política específica para los oficiales militares de prensa. La prioridad es aplicar el informe que el Secretario General presentó ante el Consejo de Seguridad sobre el examen estratégico de las comunicaciones estratégicas en todas las operaciones de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas (S/2023/282), lo que incluye sistematizar los procesos para analizar la percepción que se tiene de las misiones, adaptar los modelos de comunicación y evaluar sus repercusiones, formular nuevas estrategias de comunicación con medidas destinadas a combatir la información errónea y la desinformación y a anticiparse a futuras conmociones, prestar apoyo de refuerzo a las misiones y preparar conjuntos de actividades de capacitación nuevos para los representantes especiales, las jefaturas de misión y los oficiales de información uniformados.

128^a Tal y como se establece en la política relativa a los proyectos de efecto rápido, se espera que todos los componentes de la misión contribuyan activamente a determinar la necesidad de organizar dichos proyectos y a presentar las propuestas correspondientes. Para determinar las necesidades ligadas a tales proyectos y detallar las propuestas, las partes interesadas locales, tanto civiles como uniformadas, han de participar activamente.

La ejecución de los proyectos de efecto rápido suele confiarse a organizaciones no gubernamentales, autoridades o asociaciones comunitarias de carácter local. Aunque, a menudo, los componentes civiles vigilan dicha ejecución, no suelen encargarse directamente de ella. Se pone el acento en estimular la implicación local para fomentar la confianza. En algunos casos, los componentes uniformados pueden ejecutar directamente los proyectos de efecto rápido. No obstante, la complejidad propia de las adquisiciones y de las cadenas de suministro de los materiales de construcción suele dificultar este empeño, por lo que se suele recurrir a contratistas locales.

129^a El Departamento de Operaciones de Paz, con el apoyo de los Estados Miembros, organiza complejas actividades de gestión de crisis en las misiones sobre el terreno. Estas actividades se centran en las capacidades esenciales encargadas de dicha gestión, que también abarca los peligros naturales, cuando proceda (por ejemplo, en la MONUSCO). El Departamento, previa solicitud, envía a un equipo para que examine las respuestas a las crisis en colaboración con las misiones, e imparte un curso anual sobre liderazgo, integración y coordinación para las situaciones de crisis en las misiones sobre el terreno que está dirigido a las personas encargadas de gestionar dichas situaciones. Además, el Departamento imparte todos los años un curso sobre el sistema de gestión de la resiliencia institucional y ayuda a las misiones a preparar sus planes de contingencia para mejorar su disposición operativa general.

130^a La Fuerza Provisional de Seguridad de las Naciones Unidas para Abyei (UNISFA) está aplicando las recomendaciones del examen estratégico de 2021.

Se revisó el concepto de la UNMISS para articular su dirección estratégica, de conformidad con la decisión adoptada por el Consejo de Seguridad en su resolución 2567 (2021), según la cual el mandato de la Misión estará concebido para promover una visión estratégica trienal para Sudán del Sur (2021-2024).

131^a El reembolso correspondiente a todas las solicitudes de indemnización por muerte o discapacidad debidamente justificadas se certifica en un plazo de 90 días desde que se recibe toda la documentación justificativa pertinente.

Atendiendo a la resolución 76/274 de la Asamblea General, el Departamento de Apoyo Operacional puso en marcha un proyecto para agilizar la tramitación de las solicitudes de indemnización por muerte o discapacidad. La propuesta puede comportar cambios normativos, procedimentales, tecnológicos y de otra índole.

Párrafo de
A/77/19

Aunque la Sede publicó hace ya varios años una plantilla para autopsias, los Estados Miembros en los que hay soldados de mantenimiento de la paz desplegados no siempre cuentan con las capacidades oportunas para atenerse a ella. Esto explica el carácter deficiente de las autopsias en las que se basan las solicitudes de indemnización, y la concesión de estas aun cuando la causa del fallecimiento no esté directamente relacionada con el desempeño de funciones en la zona de la misión.

Se está actualizando el manual de apoyo médico para las misiones de las Naciones Unidas sobre el terreno (2015), que se encuentra en su tercera fase de aplicación.

132 El 1 de septiembre de 2023, el Secretario General presentó un informe al Consejo de Seguridad sobre el desempeño general de las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz (S/2023/646).

133 Aún no se ha empezado a revisar la cantidad y calidad de las raciones suministradas a los efectivos. No fue posible constituir el grupo de trabajo a partir de un conjunto de expertos técnicos equilibrado con transparencia, ya que, pese a las numerosas comunicaciones y sesiones informativas oficiales que se organizaron, los Estados Miembros mostraron escaso interés. El examen se incluyó en las propuestas de proyectos destinados a obtener financiación extrapresupuestaria para 2024, pero no se comprometieron fondos para sufragarlo.

VI. Política

137 La Secretaría considera prioritaria la primacía de las soluciones políticas, para lo cual pone el acento en la coherencia colectiva que subyace a toda estrategia política. La MINUSCA hizo suya una estrategia política plurianual de la misión para aprovechar plenamente el mantenimiento de la paz como un instrumento político con el que impulsar una paz sostenible en la República Centroafricana. La MINURSO siguió intentando distender la situación abogando por el cese de las hostilidades con el fin de generar un clima propicio para el proceso político bajo el liderazgo del Enviado Personal del Secretario General para el Sáhara Occidental.

138 La MONUSCO, guiándose por su concepto de misión y su estrategia política global, impulsó iniciativas de paz y de cohesión social en las provincias orientales de la República Democrática del Congo. Además, apoyó proyectos de reducción de la violencia originada por el conflicto en las provincias de Kivu del Norte y Kivu del Sur, como la puesta en marcha del Programa de Desarme, Desmovilización, Recuperación Comunitaria y Estabilización.

La MINUSMA se rigió por la primacía de la política hasta que concluyó su mandato el 30 de junio. El Representante Especial del Secretario General para Malí interpuso sus buenos oficios para tratar de revitalizar el acuerdo de paz, y mantuvo contactos políticos para apoyar la transición política, a pesar de las crecientes dificultades.

139 El Departamento de Operaciones de Paz implantó un proceso de vigilancia para controlar los progresos logrados en la aplicación de las iniciativas Acción por el Mantenimiento de la Paz y Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus. Desde julio de 2022, se han publicado y distribuido entre los Estados Miembros tres informes acerca de dichos progresos. Los puntos de contacto destacados en las misiones y en la Sede se encargan de definir los indicadores y de ayudar a recabar los datos, lo que permite detectar las carencias de información. El Departamento está preparando un conjunto revisado de indicadores, prestando más atención a la recopilación de datos de alta calidad y a la documentación de los efectos.

140^a La versión revisada de la Política sobre la Evaluación y la Planificación Integradas se está aplicando en todas las entidades de las Naciones Unidas, incluidas las misiones de mantenimiento de la paz.

En las misiones, se emplea un plan de misión que garantiza, de manera secuenciada y coordinada, la coherencia entre sus diversos componentes, secciones y oficinas sobre el terreno; que guía la

asignación de recursos y la planificación operacional; que desarrolla las modalidades de cooperación y alianza; y que ayuda al personal directivo superior a tomar decisiones.

La MINURSO adquirió más capacidad de planificación estratégica y aprovechará la nueva Dependencia de Planificación de la Misión.

Las conclusiones de los exámenes estratégicos, los exámenes estratégicos independientes o las evaluaciones estratégicas encargadas por el Consejo de Seguridad se comunican a este último.

Todas las operaciones de mantenimiento de la paz se sirven del Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño para efectuar con regularidad evaluaciones integradas del impacto que abarcan la totalidad de la misión.

141 La MINURSO siguió informando al Consejo de Seguridad y a la Quinta Comisión de la Asamblea General sobre las iniciativas que había puesto en marcha para aumentar su capacidad de emprender actividades operacionales más complejas en plena coordinación con todos los componentes de la misión.

Gracias a los análisis que presentó la MINUSCA sobre las repercusiones de toda posible decisión presupuestaria, los Estados Miembros entendieron mejor las consecuencias que podrían derivarse de las reducciones presupuestarias propuestas.

En recientes sesiones informativas sobre Sudán del Sur, se señaló que la UNMISS había agotado sus reservas al lidiar con diversas crisis, y que precisaba más recursos para poder responder a eventuales crisis concurrentes. Se realizó un estudio sobre la capacidad militar y policial.

Se realizó un examen interno de la MINUSMA. Los análisis, opciones y recomendaciones pertinentes dirigidos al Consejo de Seguridad quedaron recogidos en un informe del Secretario General sobre el examen interno de la Misión (S/2023/36). Por otro lado, en un informe del Secretario General sobre la situación en Malí (S/2023/402), se presentó al Consejo una evaluación de los progresos registrados con respecto a los parámetros y las repercusiones de cada una de las tres opciones de reconfiguración de la misión. Durante la fase de retirada, se mantuvieron conversaciones con el equipo de las Naciones Unidas en el país, la Oficina de las Naciones Unidas para África Occidental y el Sahel y el Gobierno de Malí sobre el traspaso de funciones. Se informó con detalle a la Comisión Consultiva en Asuntos Administrativos y de Presupuesto y a la Quinta Comisión de las necesidades presupuestarias que iban surgiendo.

142 De conformidad con la política de planificación y el examen de las operaciones de mantenimiento de la paz (2017) del Departamento de Operaciones de Paz y del Departamento de Apoyo Operacional, los Estados Miembros participan con regularidad en los exámenes y evaluaciones estratégicos, cuyas conclusiones y recomendaciones se transmiten sistemáticamente al Consejo de Seguridad y a otros Estados Miembros por medio de informes del Secretario General.

143 La Secretaría acoge con agrado las oportunidades de mayor interacción entre todas las partes interesadas en el mantenimiento de la paz, incluido el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz y las misiones sobre el terreno, y seguirá recurriendo a medios virtuales y presenciales para facilitar estas interacciones.

144 La MINUSCA cooperó con el equipo de las Naciones Unidas en el país, sobre todo a la hora de impulsar la respuesta ante las nuevas emergencias regionales y transfronterizas.

La MINUSMA colaboró estrechamente con agentes regionales para apoyar la transición política por medio de comités locales de seguimiento, así como para respaldar el acuerdo de paz a través de la Mediación Internacional y los órganos de supervisión del acuerdo. Durante la fase de retirada, la coordinación con el equipo de las Naciones Unidas en el país tuvo como objetivo posibilitar la transferencia de funciones con cada organismo, fondo y programa de las Naciones Unidas, siempre que resultara factible.

Párrafo de
A/77/19

La Representante Especial Adjunta del Secretario General (Coordinadora Residente y Coordinadora de Asuntos Humanitarios) de la UNMISS dirige la coordinación entre la Misión y el equipo de las Naciones Unidas en Sudán del Sur, así como la planificación de la transición. En todos los informes de la Misión se recogen las aportaciones del equipo en el país.

La MINURSO continúa preparada para seguir apoyando el programa de medidas de fomento de la confianza de la Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, que lleva suspendido desde 2014.

145^a La Secretaría continuó facilitando los intercambios oficiales y oficiosos con los países que aportaban contingentes o fuerzas de policía para debatir cuestiones relativas a las misiones y aprovechar sus conocimientos y experiencia.

La División de Policía sigue promoviendo las consultas triangulares por medios como la Cumbre de Jefes de Policía de las Naciones Unidas, que tiene carácter bienal y cuya próxima edición se celebrará en 2024.

La Oficina de Asuntos Militares, en coordinación con la Célula de Planificación de la Capacidad y Generación de Fuerzas Estratégicas, colabora con los Estados Miembros en materia de generación de fuerzas. Para comunicar las necesidades de capacidad, tanto existentes como nuevas, se recurre al Sistema de Disponibilidad de Capacidades de Mantenimiento de la Paz, al documento sobre las necesidades de capacidad de personal uniformado y a los contactos con los países que aportan contingentes, ya sea a título individual o colectivo.

146^a Durante el período que abarca el informe, la MINUSCA siguió mejorando sus alianzas estratégicas para apoyar el proceso de paz en la República Centroafricana.

Se mantuvo un diálogo y una colaboración estrechos entre la MINUSMA, la Secretaría y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía, tanto antes como después de que concluyera el mandato. Antes de que este finalizara, se mantuvieron las alianzas, sobre todo con Argelia y los demás miembros del Comité Internacional de Mediación.

La MONUSCO apoyó el proceso de Nairobi liderado por la Comunidad de África Oriental.

En Sudán del Sur, la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo es la encargada de dirigir el proceso político, que se asienta en las realidades regionales. Sudán del Sur también se ha visto afectado por conflictos librados en los países vecinos, cuyas repercusiones están contempladas en los planes de contingencia de la UNMISS.

147 En la resolución [2666 \(2022\)](#) del Consejo de Seguridad, se precisaron las prioridades estratégicas de la MONUSCO y los cometidos básicos de su mandato.

La ejecución del mandato de la UNMISS, el cual parte de un horizonte de planificación estratégica de tres años en el que la primacía de la política ocupa un lugar preponderante, descansa en cuatro pilares coherentes.

La Secretaría ha empezado a trabajar nuevamente en un proyecto destinado a formular parámetros para la jerarquización y la secuenciación de los mandatos.

148 La gestión de los riesgos institucionales se implantó progresivamente en diferentes niveles de la Secretaría y de las operaciones de mantenimiento de la paz. El Departamento de Estrategias, Políticas y Conformidad de la Gestión elaboró y difundió la política de gestión de riesgos institucionales y control interno y la guía del marco de gestión de riesgos institucionales y control interno destinada al personal directivo.

Todas las misiones de mantenimiento de la paz evaluaron, jerarquizaron y determinaron los principales riesgos, y contaron con un proceso para gestionarlos que preveía, entre otras cosas, la creación de una estructura de gobernanza y la puesta en marcha de un comité específico para la gestión de riesgos.

La Secretaría aplicará las recomendaciones que la Junta de Auditores formuló en su informe (A/77/5 (Vol. II)) sobre la gestión de riesgos en las operaciones de mantenimiento de la paz, y que la Asamblea General aprobó en su resolución 77/253 B.

VII. Protección

- 152 El Departamento de Operaciones de Paz está coordinando una iniciativa que abarca todas las operaciones de mantenimiento de la paz y que tiene por finalidad crear un marco conceptual para la emisión de alertas tempranas en el contexto de dichas operaciones, lo que incluye establecer vínculos con los servicios de inteligencia para el mantenimiento de la paz, de conciencia situacional, de evaluación de las amenazas y de tecnología.
- 153 Esta recomendación no va dirigida a la Secretaría.
- 154 El Departamento de Operaciones de Paz ayudó a las misiones de mantenimiento de la paz a cumplir los mandatos relativos a la protección de los civiles, para lo cual, por ejemplo, preparó material de orientación oficial. En mayo de 2023, se promulgó la versión actualizada de la política sobre la protección de los civiles en las operaciones para el mantenimiento de la paz, que ofrece a las misiones directrices para actuar de forma conjunta, integrada, coordinada y global, dando prioridad a un enfoque adaptado y de base comunitaria. El Departamento organizó un acto virtual para informar a las misiones sobre las novedades y los puntos fundamentales de dicha política. Además, se proporcionó a las misiones material de orientación suplementario en inglés y francés.
- 155^a Todo el material de capacitación en mantenimiento de la paz se actualiza regularmente con arreglo a las orientaciones vigentes. Entre los materiales de capacitación sobre protección específicamente destinados a militares y policías, se incluyen los que versan sobre la protección integral de los civiles para el personal militar de las Naciones Unidas, sobre la protección de la infancia para la policía de las Naciones Unidas y sobre la protección de la infancia para el personal de mantenimiento de la paz de las Naciones Unidas. Tanto en la capacitación del personal directivo superior como en los materiales básicos de capacitación previa al despliegue destinado a todo el personal de mantenimiento de la paz se incluyen ejemplos de posibles situaciones de protección. Los requisitos de capacitación se resumen en las directrices de preparación para la disponibilidad operacional. La política de garantía de la disponibilidad operacional y mejora del desempeño exige a los Estados Miembros que, antes de desplegar sus efectivos, realicen ejercicios adaptados a las misiones pertinentes y que certifiquen que la unidad está preparada para cumplir el mandato. Todas las misiones de mantenimiento de la paz llevan a cabo al menos un ejercicio anual de gestión de crisis en el que participa toda la misión, y algunas realizan más de uno, también en el nivel de sector.
- El Departamento de Operaciones de Paz organizó dos cursos de capacitación mediante casos hipotéticos sobre la prevención y la respuesta ante la violencia sexual relacionada con los conflictos. Dichos cursos estaban dirigidos a los asesores de protección de las mujeres y a los puntos de contacto sobre la violencia sexual relacionada con los conflictos de los componentes uniformado y civil de cuatro misiones de mantenimiento de la paz. Además, se organizaron actividades de sensibilización y mentoría durante una visita de dos meses a la MINUSCA que tenía por objeto la creación de capacidad.
- 156^a La Oficina de Servicios de Supervisión Interna está evaluando los resultados de la UNISFA en cuanto al cumplimiento del mandato sobre la protección de los civiles. Esta misión fue seleccionada después de que dicha Oficina realizara una valoración de riesgos para definir las prioridades de evaluación de los programas de la Secretaría para 2022-2023.
- El Departamento de Operaciones de Paz, que brinda apoyo en materia de creación de capacidad, organizó en 2022-2023 actividades de formación de formadores en ámbitos como la protección de los civiles, la policía de proximidad y la inteligencia para el mantenimiento de la paz.
- Durante el período que abarca el informe, no hubo ninguna investigación de incidentes relacionados con la protección de los civiles a cargo de las operaciones de mantenimiento de la paz.

Párrafo de
A/77/19

157^a Las operaciones de mantenimiento de la paz han mejorado su comprensión de los factores que propician los conflictos locales y de las causas profundas de los conflictos intercomunitarios. En el ámbito del mantenimiento de la paz, se reconoce la importante contribución que hacen los auxiliares de enlace comunitario, cuyo papel probablemente se optimizará gracias a las próximas directrices que se elaborarán al respecto.

La Secretaría ha desplegado sobre el terreno el instrumento de planificación y análisis de los conflictos locales. La labor futura se centrará en ayudar a las jefaturas de las oficinas sobre el terreno a ampliar la utilización en las misiones tanto de dicho instrumento como de las capacidades formadas para mejorar la coherencia operacional a nivel local.

158^a La Secretaría terminó de elaborar listas de candidatos para puestos de Oficial de Asuntos Penitenciarios (P-3). Las operaciones de mantenimiento de la paz ayudaron a los Gobiernos de los países anfitriones a mejorar la seguridad de las prisiones y a aplicar reformas penitenciarias estratégicas para proteger a los civiles creando comunidades más seguras. La UNMISS veló por que 131 personas sospechosas de haber cometido delitos graves permanecieran detenidas en condiciones de seguridad en el único emplazamiento de protección de civiles que quedaba en Sudán del Sur. La MINUSCA ayudó a preparar, publicar y aplicar un manual de clasificación de reclusos con el fin de reforzar la capacidad del sistema penitenciario nacional de evaluar los riesgos y gestionar a los reclusos.

159^a El Departamento de Operaciones de Paz dirigió las primeras consultas con las entidades pertinentes de la Secretaría a fin de elaborar un marco conceptual para la emisión de alertas tempranas en el ámbito del mantenimiento de la paz. Un grupo de trabajo más reducido se reunirá para seguir desarrollando el marco, y también se celebrarán consultas con las misiones para conocer la perspectiva sobre el terreno y aprovechar las mejores prácticas de los procedimientos operativos estándar vigentes. La UNMISS, la MONUSCO, la MINUSMA y la MINUSCA cuentan con procedimientos operativos estándar sobre alertas tempranas, y la MONUSCO, en concreto, está efectuando un examen documental de los avances registrados en la implantación de su nuevo procedimiento operativo estándar en esta materia.

El Departamento de Operaciones de Paz, a través de la Academia de Inteligencia para el Mantenimiento de la Paz, imparte cursos de capacitación sobre alertas tempranas e indicadores críticos, y sobre la determinación de posibles situaciones que podrían darse atendiendo a una serie de factores clave. La MINUSCA publicó una nota interna sobre alertas tempranas en materia de derechos humanos referentes a Bakuma y Bangasú a raíz de un aumento del número de violaciones de los derechos humanos registrado. La Misión intensificó su colaboración con las fuerzas nacionales de defensa de la zona.

160^a El Departamento de Operaciones de Paz está colaborando con las misiones para determinar qué requisitos mínimos deben reunir los datos sobre incidentes relacionados con la violencia contra civiles. Con ello, se pretende elaborar una taxonomía y una serie de orientaciones sobre la recopilación de datos estructurados que resulten útiles para la conciencia situacional, las alertas tempranas, los análisis integrados y la planificación operacional. Gracias a la constante colaboración que, en el marco de la Estrategia para la Transformación Digital del Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas, se ha mantenido con las distintas líneas de trabajo, se ha logrado comprender mejor la información relacionada con la protección de los civiles e integrarla más eficazmente en las plataformas de conciencia situacional, como Unite Aware en el caso de la MINUSCA.

161 Las misiones con mandatos de protección de los civiles han cumplido el requisito establecido en la política sobre la protección de los civiles en las operaciones de las Naciones Unidas para el mantenimiento de la paz. Las misiones que tenían dicho cometido siguieron revisando anualmente sus propias estrategias en esta materia cuando se renovaban sus mandatos o cuando el contexto en que trabajaban cambiaba notablemente.

- 162^a El Departamento de Operaciones de Paz siguió consolidando las medidas de mitigación del daño a civiles en la labor de mantenimiento de la paz. Entre el 15 de mayo y el 3 de junio de 2023, el Departamento realizó una visita a la MINUSCA en la que confirmó, en líneas generales, las conclusiones que se habían extraído a raíz de un análisis realizado a distancia y que se habían recogido en un informe de 2022, a saber: que hay un conocimiento limitado de la mitigación de los daños a civiles y que, en la actualidad, dicha mitigación no se ha integrado en el conjunto de la misión. El Departamento tiene previsto realizar una visita conjunta sobre el terreno a la MONUSCO en noviembre de 2023. Las conclusiones de las visitas servirán de base para perfilar nuevas medidas para institucionalizar la mitigación de los daños a civiles.
-
- 163 En la MONUSCO, la protección de los civiles sigue siendo central a la hora de planificar la transición, sobre todo en lo que respecta a los cuatro parámetros de referencia acordados en el plan de transición conjunto de las Naciones Unidas y el Gobierno, y a los parámetros de referencia que el sistema de las Naciones Unidas, los interlocutores del Gobierno y otras partes interesadas toman como guía para acometer dicha transición.
-
- 164^a Como se señala en el párrafo 157, las operaciones de mantenimiento de la paz siguieron mejorando su comprensión de los factores que propician los conflictos locales y de las causas profundas de los conflictos intercomunitarios.
- El Departamento de Operaciones de Paz está estudiando formas de adoptar un enfoque centrado en las personas para usar la tecnología con el fin de aumentar la conciencia situacional, comprender mejor el contexto y potenciar la participación de las comunidades. Para ello, está buscando y evaluando las tecnologías disponibles que podrían ayudar a entender mejor los problemas de protección a los que se enfrentan las comunidades.
-
- 165 El Departamento de Operaciones de Paz reconoce lo importantes que son las oficinas sobre el terreno para lograr unas operaciones coherentes y responder a los problemas de protección de los civiles de un modo acorde con el contexto. El instrumento de planificación y análisis de los conflictos locales se enmarca en una iniciativa más amplia que tiene por objeto mejorar las capacidades analíticas de dichas oficinas. El Departamento está poniendo en marcha en 2023 y 2024 una nueva iniciativa para ayudar a las jefaturas de las oficinas sobre el terreno a gestionar los procesos de planificación y análisis de los conflictos locales, entre otras competencias directivas.
-
- 166^a El Departamento de Operaciones de Paz siguió prestando apoyo técnico a las misiones de mantenimiento de la paz en materia de integración interna para articular respuestas globales frente a la violencia sexual relacionada con los conflictos. Con tal propósito, facilitó intercambios entre homólogos, actividades de mentoría y la documentación de buenas prácticas.
- Además, las misiones de mantenimiento de la paz siguieron coordinándose estrechamente con la Oficina de la Representante Especial del Secretario General sobre la Violencia Sexual en los Conflictos.
-
- 167^a Las operaciones de mantenimiento de la paz siguieron teniendo un papel destacado a la hora de vigilar y denunciar las violaciones graves contra los niños, así como de mantener contactos con las partes en conflicto. El fin del mandato de la MINUSMA afectó a la aplicación efectiva del mecanismo de vigilancia y presentación de informes en Malí.
- La labor de protección de la infancia en situaciones de conflicto se topó con varias dificultades, como la información errónea y la desinformación.
- El Departamento de Operaciones de Paz siguió trabajando para que las operaciones de mantenimiento de la paz reforzaran la protección de la infancia, para lo cual, entre otras cosas, preparó, puso en marcha y difundió orientaciones y cursos sobre este tema.
-

Párrafo de
A/77/19

168^a Desde diciembre de 2022, fecha de la última exposición informativa presentada ante el Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, se ha creado la Academia de Inteligencia para el Mantenimiento de la Paz y se han promulgado directrices sobre inteligencia geoespacial para el mantenimiento de la paz. El Departamento de Operaciones de Paz, en coordinación con otras partes interesadas en el mantenimiento de la paz, como el Servicio de Actividades relativas a las Minas, está preparando nuevas directrices sobre los aspectos técnicos de la inteligencia para el mantenimiento de la paz.

En abril de 2020, se proporcionó a los Estados Miembros material de capacitación previo al despliegue sobre inteligencia militar en el mantenimiento de la paz. El Departamento de Operaciones de Paz y los Estados Miembros han impartido cursos de formación de formadores sobre dicho material.

169 En Malí, se intentó delimitar y comunicar de manera clara las funciones y responsabilidades que habían de cumplir la Misión, el Grupo de los Cinco del Sahel como fuerza antiterrorista, y la Misión de la Unión Europea de Desarrollo de la Capacidad en Malí/Misión de Formación Militar de la Unión Europea en la República Centroafricana hasta que alguna de estas fuerzas (es decir, las misiones del Grupo de los Cinco del Sahel o de la Unión Europea) dejara de actuar en Malí o hasta que el mandato de la MINUSMA llegara a su fin.

La MONUSCO sigue aprovechando los años de experiencia acumulada en la planificación conjunta de operaciones ofensivas con las Fuerzas Armadas de la República Democrática del Congo (FARDC). La Misión ha defendido y facilitado la creación puntual de mecanismos de coordinación eficaces con fuerzas bilaterales y regionales para mantener su capacidad de cumplir su mandato y, al mismo tiempo, garantizar la seguridad de su personal.

170 Cuando el entorno operacional y el mandato cambian de forma sustancial, la Oficina de Asuntos Militares examina periódicamente los conceptos de las operaciones y sus correspondientes anexos, como la declaración de necesidades de las fuerzas y las reglas de enfrentamiento. Las reglas de enfrentamiento se examinan en estrecha coordinación con la misión pertinente y la Oficina de Asuntos Jurídicos.

171^a Las actividades relativas a las minas ayudan a crear un entorno más seguro para la población civil, por ejemplo, ayudando a las autoridades del Estado anfitrión a desarrollar sus capacidades. Para responder a las cambiantes amenazas que plantean los artefactos explosivos improvisados, las capacidades nacionales han de adoptar enfoques polifacéticos.

VIII. Seguridad

175 La Secretaría y las misiones de mantenimiento de la paz definieron un primer conjunto de categorías en las que se solían encuadrar los incidentes relacionados con los acuerdos sobre el estatuto de las fuerzas. Dichas categorías se utilizaron para diseñar un mecanismo de documentación armonizado para registrar tales incidentes utilizando el Sistema Geoespacial de Conciencia Situacional como plataforma común para la documentación y el análisis sistemáticos. El sistema de seguimiento, que ya se ha puesto a prueba en cuatro misiones de mantenimiento de la paz (MONUSCO, MINUSCA, UNMISS y UNISFA), sigue en proceso de implantación.

176^a El Departamento de Operaciones de Paz informó al Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz sobre la marcha de los documentos de orientación y sobre la posible creación de una Academia de Inteligencia para el Mantenimiento de la Paz en diciembre de 2022. La Academia terminó creándose en junio de 2023; además, ya se han promulgado las directrices sobre inteligencia geoespacial para el mantenimiento de la paz. El Equipo de Coordinación de Inteligencia para el Mantenimiento de la Paz, en coordinación con otras partes interesadas, como el Servicio de Actividades relativas a las Minas, está preparando directrices sobre los aspectos técnicos de la inteligencia para el mantenimiento de la paz.

- 177 Todos los documentos de orientación en materia de inteligencia para el mantenimiento de la paz pueden encontrarse fácilmente en línea. El Departamento de Operaciones de Paz vela por que esos documentos, una vez promulgados, se envíen a las misiones. Además, proporciona a estas un apoyo permanente ante cualquier duda relacionada con dichos documentos o con cualquier otro asunto ligado a la inteligencia para el mantenimiento de la paz; para ello, recurre a medios como crear una comunidad de práctica.
-
- 178^a El Departamento de Operaciones de Paz está coordinando una iniciativa que abarca a todas las misiones de mantenimiento de la paz y que tiene por finalidad crear un marco conceptual para la emisión de alertas tempranas en el contexto del mantenimiento de la paz, lo que incluye establecer vínculos con los servicios de inteligencia para el mantenimiento de la paz, de conciencia situacional, de evaluación de las amenazas y de tecnología.
- Además, el Departamento está dirigiendo un grupo de trabajo encargado de mejorar la coordinación de los servicios de inteligencia para el mantenimiento de la paz sobre el terreno, objetivo que, en efecto, quizás podría cumplirse creando mecanismos a tal efecto. Estas opciones tienen que seguir estudiándose.
-
- 179^a Ya concluyó la primera fase del proyecto destinado a aprovechar la tecnología, que se enmarcaba en la Estrategia para la Transformación Digital del Mantenimiento de la Paz de las Naciones Unidas. Tras ello, la atención se ha centrado en ejecutar los proyectos prioritarios, como evaluar las necesidades de capacitación específicas en materia tecnológica y centralizar las capacidades forenses y analíticas para combatir amenazas como los artefactos explosivos improvisados.
- En lo que respecta a la mejora de la conciencia situacional, ya ha finalizado el primer programa piloto en la Fuerza de las Naciones Unidas para el Mantenimiento de la Paz en Chipre, que ha mejorado el intercambio de información y la gestión de datos y aporta datos útiles en tiempo real sobre el entorno operacional.
- Se están preparando cursos de capacitación en línea sobre los servicios de inteligencia para el mantenimiento de la paz, que la Academia de Inteligencia para el Mantenimiento de la Paz se encargará de impartir.
-
- 180 En 2023, se implantó en todas las misiones de mantenimiento de la paz la política del Departamento de Operaciones de Paz sobre la integración de las capacidades de defensa de las bases. Para que su aplicación sea satisfactoria, habrá que contar con una estrategia transversal capaz de garantizar tanto la sostenibilidad como la eficacia de las medidas y la capacitación necesarias para lograr que el personal de las Naciones Unidas encargado de defender las bases esté disponible para el combate. El Departamento ha realizado un estudio de la práctica relativa a la aplicación de la política en todas las misiones de mantenimiento de la paz.
-
- 181 El mecanismo de coordinación ligera siguió colaborando con los Estados Miembros y los centros nacionales de capacitación en mantenimiento de la paz para promover la metodología basada en enseñanzas extraídas y las plantillas prácticas incluidas en la aplicación móvil de examen del despliegue. Además, recabó información sobre el uso de esta, facilitó su traducción a otros idiomas oficiales de las Naciones Unidas (español y ruso) y creó un video educativo para que los países que aportaban contingentes y fuerzas de policía lo incluyeran en la capacitación previa al despliegue.
-
- 182^a El Departamento de Operaciones de Paz sigue mejorando la preparación de los países que aportan contingentes y fuerzas de policía para actuar en entornos muy peligrosos, para lo cual ofrece regularmente actividades de capacitación, mentoría y orientación técnica sobre cómo mitigar la amenaza que plantean los artefactos explosivos improvisados. Además, ha terminado de preparar un nuevo conjunto de actividades de capacitación sobre la protección de las fuerzas. El Departamento y una escuela del Estado Mayor de un Estado Miembro imparten cursos anuales de formación de formadores sobre ejercicios de puesto de comando. Por otra parte, el Servicio Integrado de Capacitación imparte cursos anuales de seguimiento para los instructores de las misiones.

Párrafo de
A/77/19

La formación destinada a mejorar el deber de cuidado empieza a impartirse ya en los países que aportan contingentes y fuerzas de policía como parte de la capacitación previa al despliegue. El mecanismo de coordinación ligera facilitó la creación de alianzas para adquirir los botiquines de primeros auxilios administrados por compañeros y para coordinar a los instructores de primeros auxilios en los países que aportan contingentes y fuerzas de policía. En la edición de 2024 de los materiales básicos de capacitación previa al despliegue, se incluirán las directrices más recientes sobre los primeros auxilios administrados por compañeros.

183^a El Departamento de Operaciones de Paz examinó diez declaraciones de necesidades de las unidades que ya estaban desplegadas o que podrían desplegarse en tres misiones prioritarias. Se enviaron expertos técnicos para apoyar cinco visitas previas al despliegue y a la rotación, con el fin de detectar dificultades y mejorar las capacidades de los contingentes. Los programas sobre el terreno, por su parte, siguieron ofreciendo actividades de capacitación y mentoría a las unidades de mantenimiento de la paz.

El Grupo de Trabajo sobre el Equipo de Propiedad de los Contingentes revisó el Manual sobre el Equipo de Propiedad de los Contingentes. También se ha avanzado en la creación de capacidades de investigación criminalística en la MONUSCO y la MINUSCA. Se siguen necesitando oficiales de Estado Mayor formados en la lucha contra los artefactos explosivos improvisados tanto en los cuarteles generales de los sectores como en los de las fuerzas.

El Servicio de Actividades relativas a las Minas, en nombre del Departamento de Operaciones de Paz y en colaboración con el Departamento de Apoyo Operacional, copreside una reunión trimestral de coordinación del grupo de trabajo sobre la mitigación de la amenaza de las municiones explosivas y los artefactos explosivos improvisados para aplicar el informe relativo al examen estratégico independiente sobre la respuesta de las Naciones Unidas a las amenazas de municiones explosivas. El Equipo de Asesoramiento sobre Mitigación de la Amenaza de los Artefactos Explosivos Improvisados del Servicio de Actividades relativas a las Minas ha empezado a celebrar otras reuniones centradas en misiones específicas, además de una serie de presentaciones temáticas en línea, para estimular el intercambio de conocimientos y mejores prácticas sobre dicha mitigación.

La División de Policía está ayudando a ejecutar un plan de acción específico.

184 El Departamento de Operaciones de Paz dirigió un grupo de trabajo integrado por personal de la Sede de las Naciones Unidas y los Estados Miembros encargado de formular la estrategia para contrarrestar los artefactos explosivos improvisados en las operaciones de mantenimiento de la paz. Gracias a ella, se consigue una respuesta coherente y sinérgica, centrada en reforzar los sistemas de las Naciones Unidas y en guiar las actividades de lucha contra tales artefactos.

185 La Oficina de la Alianza Estratégica para el Mantenimiento de la Paz y la Oficina de Asuntos Militares copresiden el plan de acción para mejorar la seguridad del personal de mantenimiento de la paz. Esta iniciativa reúne a las misiones y a las partes interesadas de la Sede de las Naciones Unidas para determinar, debatir y abordar las dificultades y las mejores prácticas en materia de seguridad, y para poner en práctica los cambios oportunos en este ámbito.

186^a El Departamento de Operaciones de Paz dirigió un grupo de trabajo integrado por personal de la Sede de las Naciones Unidas y los Estados Miembros encargado de formular la estrategia para contrarrestar los artefactos explosivos improvisados en las operaciones de mantenimiento de la paz. Esta estrategia tiene por finalidad conseguir que la respuesta de la Sede de las Naciones Unidas, las misiones y los países que aportan contingentes y fuerzas de policía sea coherente y sinérgica.

En dicha estrategia, se insiste en que la mitigación debe seguir constituyendo el eje de las actividades de mantenimiento de la paz destinadas a contrarrestar los artefactos explosivos improvisados. La Oficina de Asuntos Militares está trabajando con las misiones sobre el terreno para evitar que los convoyes o las patrullas actúen con patrones predecibles y para que, cuando sea factible, se busquen métodos alternativos de transporte logístico y se apliquen medidas indirectas de mitigación.

Las misiones sobre el terreno siguen estudiando opciones para utilizar energías renovables con las que disminuir su dependencia de las fuentes derivadas del petróleo.

- 187^a La MINUSCA, la MINUSMA y la MONUSCO prestaron a sus respectivos países anfitriones asistencia técnica y apoyo en materia de creación de capacidad para aplicar la resolución 2589 (2021) del Consejo de Seguridad, relativa a la rendición de cuentas por los delitos cometidos contra el personal de mantenimiento de la paz. Ahora bien, hacen falta más recursos humanos y financieros para poder prestar toda la asistencia que dichos países necesitan para cumplir las responsabilidades que les asigna la mencionada resolución, con medios como la posible creación de acuerdos de fuerzas de reserva de expertos especializados en investigación y enjuiciamiento penal. La Secretaría también prestó apoyo al recién creado Grupo de Trabajo de los Estados Miembros para Promover la Rendición de Cuentas por los Crímenes Cometidos contra el Personal de Mantenimiento de la Paz. Además, se está ultimando un plan de acción estratégica sobre la rendición de cuentas por los delitos cometidos contra el personal de mantenimiento de la paz, y se espera que en diciembre de 2023 empiece a funcionar la base de datos sobre la rendición de cuentas por los delitos cometidos contra el personal de mantenimiento de la paz prevista en la resolución 2589 (2021).
- 188 La MINUSCA, la MINUSMA y la MONUSCO ya han designado puntos focales para la aplicación de la resolución 2589 (2021) del Consejo de Seguridad, relativa a la rendición de cuentas por los delitos cometidos contra el personal de mantenimiento de la paz. Se espera que todas las operaciones de mantenimiento de la paz que aún no lo hayan hecho designen oficialmente dichos puntos focales para el 31 de diciembre de 2023.
- 189^a En el Sáhara Occidental, la MINURSO creó una dependencia de comunicaciones estratégicas que formuló la primera estrategia de comunicación de la Misión dirigida a los países que aportan o podrían aportar contingentes.
- En Sudán del Sur, Radio Miraya, que está administrada por la UNMISS y que figura entre las fuentes de noticias más populares, se centra principalmente en ofrecer datos precisos sobre el mandato de la Misión y en contrarrestar la desinformación sobre la labor de las Naciones Unidas.
- 190 La División de Gestión de la Atención Sanitaria y Seguridad y Salud Ocupacionales del Departamento de Apoyo Operacional seguirá desarrollando un sistema de seguimiento de bajas para poder notificar rápidamente los casos de enfermedad, lesión o defunción.
- 191^a La División de Gestión de la Atención Sanitaria y Seguridad y Salud Ocupacionales del Departamento de Apoyo Operacional seguirá desarrollando y generalizando en todas las entidades de la Secretaría el sistema de gestión de la seguridad y la salud ocupacionales.
- 192^a La División de Gestión de la Atención Sanitaria y Seguridad y Salud Ocupacionales del Departamento de Apoyo Operacional está disponible para ofrecer una sesión informativa al Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz sobre las repercusiones de ampliar el sistema de gestión de la seguridad y salud ocupacionales al personal uniformado.
- 193 La Oficina de Asuntos Militares y el Servicio de Planificación de Misiones del Departamento de Operaciones de Paz revisaron las plantillas de las declaraciones de necesidades de las unidades para incluir el requisito de que los puntos de contacto de salud mental y bienestar de todas las unidades se coordinaran con los expertos pertinentes de la misión para mantener el bienestar del personal desplegado.
- 194 La División de Gestión de la Atención Sanitaria y Seguridad y Salud Ocupacionales del Departamento de Apoyo Operacional está desarrollando una estrategia de salud mental para el personal uniformado.
- 195^a La Secretaría preparó un curso en línea sobre la salud de las mujeres dirigido al personal médico sobre el terreno (profesionales civiles y uniformados procedentes de países que aportan contingentes y fuerzas de policía) para mejorar sus conocimientos y aptitudes sobre la salud femenina y aumentar su capacidad práctica para prestar servicios y apoyo médicos con perspectiva de género en las operaciones sobre el terreno.

Párrafo de
A/77/19

196^a Ya ha comenzado, y se espera que continúe, la capacitación sobre normas de calidad de la atención sanitaria y la seguridad de los pacientes de las Naciones Unidas para los centros de atención médica de niveles 1, 1+ y superiores. Gracias a las generosas contribuciones de algunos Estados Miembros, el Departamento de Apoyo Operacional está implantando un sistema de telemedicina con carácter experimental. Con él, las misiones sobre el terreno dispondrán de un servicio de telesalud por video para posibilitar la comunicación entre el lugar donde se produce la lesión y las clínicas de nivel 1, las de nivel 1 de los países que aportan contingentes, y los centros médicos de nivel 1+, 2 o 3. El Departamento también está desarrollando e implantando un servicio de telemedicina para la realización de cirugías, así como un servicio de telemedicina para que los médicos generales de las misiones puedan comunicarse con los médicos especialistas de Nepal. Esta modalidad se probará a título experimental en varias misiones y podría ampliarse más adelante.

197^a La Secretaría ha realizado pruebas de resistencia de las capacidades de evacuación de bajas en la MINUSCA, la MINUSMA y la UNMISS como continuación de las pruebas realizadas en 2019, y está programando otra prueba de resistencia en la MONUSCO. Después de cada prueba, el equipo de evacuación de bajas (CASEVAC) informó a las partes interesadas de las misiones, y colaboró con estas últimas para simplificar sus procedimientos operativos estándar y, con ello, mejorar la coordinación de dichas evacuaciones y determinar eventuales deficiencias de capacidad.

A raíz de estas pruebas de resistencia, se han detectado algunas áreas clave que deben incluirse en el examen de la política de evacuación de bajas. Se ha mejorado la capacidad de los equipos de evacuación de bajas de las misiones preparando e impartiendo cursos sobre el uso de botiquines de primeros auxilios administrados por compañeros y cursos para auxiliares médicos sobre el terreno, creando un centro de evacuación de bajas e incluyendo botiquines de primeros auxilios administrados por compañeros en los equipos de propiedad de los contingentes, entre otros medios. Se ha mejorado la adopción de un enfoque de gestión de riesgos para la evacuación de bajas. Existen dificultades que escapan al control de las misiones. La Secretaría sigue trabajando con los Estados Miembros para prestar un apoyo directo más amplio a las misiones.

198 Los informes se presentan después de la rotación de los contingentes. Muchos contingentes rotaron en otoño, por lo que la mayoría de los informes se recibirán en el segundo trimestre de 2023 y se presentarán, acompañados de datos, en la siguiente reunión trimestral.

199^a El proyecto de telemedicina, enmarcado en el programa de alianzas triangulares, mejora el acceso y la calidad de la atención médica del personal de mantenimiento de la paz gracias a innovadoras tecnologías digitales.

El Departamento de Apoyo Operacional seguirá asistiendo al personal de las Naciones Unidas destacado en operaciones de mantenimiento de la paz mediante la vigilancia y el control continuos de enfermedades que pudieran degenerar en brotes y pandemias.

IX. Las mujeres y la paz y la seguridad

203^a El Departamento de Operaciones de Paz siguió prestando apoyo técnico y estratégico a las misiones para que integraran mejor las cuestiones de género en la ejecución de sus mandatos. En el marco de la iniciativa Acción por el Mantenimiento de la Paz Plus, se hace un seguimiento de la integración de las consideraciones relativas a las mujeres y la paz y la seguridad, así como de las específicas de género, para reforzar la rendición de cuentas sobre los resultados que tienen en cuenta el género. Actualmente, hay más marcos de planificación y presentación de informes de las misiones que integran las cuestiones de género, como los del Sistema Integral de Planificación y Evaluación del Desempeño, los informes del Secretario General, los conceptos de las misiones y las estrategias políticas, aunque aún se precisan análisis de género más exhaustivos.

El Departamento de Operaciones de Paz y las misiones siguieron forjando fructíferas alianzas con grupos de mujeres de la sociedad civil y Gobiernos de los países anfitriones.

204^a Los análisis y conocimientos técnicos en materia de género se han tenido en cuenta a la hora de articular los principales procesos de planificación. La MONUSCO procuró que el plan conjunto de transición incorporara tanto las cuestiones de género como las relacionadas con las mujeres y la paz y la seguridad. Además, el equipo técnico y los grupos de trabajo temáticos relacionados con la transición cuentan entre sus miembros con el asesor de género. Durante la fase inicial de planificación de la transición en Sudán del Sur, se recurrió a expertos en género tanto en la Sede como en las misiones. Los grupos de trabajo principales que se constituyeron para el cierre de la MINUSMA incluyeron a expertos en género para garantizar que los proyectos sobre las mujeres y la paz y la seguridad pudieran transferirse sin contratiempos y que el personal directivo superior contara con un análisis de género sobre las repercusiones que la retirada tendría en las mujeres y las niñas.

205^a El Departamento de Operaciones de Paz sigue cumpliendo las metas establecidas en la estrategia de paridad de género del personal uniformado, salvo en lo que respecta a los contingentes militares. El aumento más notable del número de mujeres se registró en todos los componentes del personal uniformado no perteneciente a los contingentes ni a las unidades constituidas, situándose en un 25,6 % en mayo de 2023.

Las Naciones Unidas incorporaron consideraciones de género en todo su proceso de selección, pusieron en marcha nuevas iniciativas de divulgación, reforzaron las actividades de apoyo al personal directivo, como la iniciativa de alianzas sobre el liderazgo, y crearon plataformas para facilitar los contactos y el apoyo entre las mujeres.

206^a A pesar de los avances que se siguen registrando, el despliegue y la participación significativa de las mujeres en las operaciones de mantenimiento de la paz continúan topándose con obstáculos. El Departamento de Operaciones de Paz y las propias operaciones han tomado medidas concretas para ir detectando las dificultades y los obstáculos que impiden aumentar ese despliegue, medidas que permiten entender con más precisión las trabas y los desafíos que quedan por superar.

En la reunión preparatoria de la Reunión Ministerial de las Naciones Unidas sobre el Mantenimiento de la Paz, que se celebró en Bangladesh en junio de 2023 y que tuvo como tema “Las mujeres en el mantenimiento de la paz”, los Estados Miembros tuvieron la oportunidad de compartir buenas prácticas para superar estos desafíos. El Departamento de Operaciones de Paz está preparando el primer informe del Secretario General sobre la situación de las mujeres en el sector de la defensa. Las consultas celebradas en este contexto brindan a los Estados Miembros la ocasión de intercambiar lecciones aprendidas y buenas prácticas. El Departamento mantiene contactos regulares con los grupos de amigos pertinentes y con la Women, Peace and Security Chiefs of Defence Network.

Aunque dos de las misiones de mantenimiento de la paz más importantes (la MINUSCA y la MONUSCO) están dirigidas por mujeres, las cinco operaciones de carácter militar están dirigidas por hombres.

207^a El Departamento de Operaciones de Paz y las misiones de mantenimiento de la paz tienen como prioridad crear entornos propicios para todo el personal de mantenimiento de la paz, en general, y para las mujeres, en particular.

En 2023, el Departamento organizó actividades de divulgación sobre el personal femenino en activo proporcionado por los Gobiernos. Dichas actividades, que se enmarcaban en la labor continua de revitalización de la Red de Mujeres Oficiales de Asuntos Penitenciarios de las Naciones Unidas, tenían por objetivo detectar los factores que dificultaban la participación de las mujeres y buscar oportunidades para equiparlas mejor para su período de servicio.

Las redes de mujeres y los puntos de contacto para cuestiones de género proporcionaron más mecanismos de apoyo que están amplificando la voz de las mujeres y proporcionando asesoramiento al personal directivo superior.

Se pusieron en marcha iniciativas de comunicación estratégica para amplificar la voz de las mujeres e informar sobre los avances registrados en su participación política. A finales de 2023, se reforzó el

Párrafo de
A/77/19

apoyo político a la participación de las mujeres; además, se efectuó una labor sistemática de comunicación conjunta con el Fondo de la Iniciativa Elsie que contribuyó a ampliar el alcance y la repercusión de este último, y a poner de relieve las buenas prácticas de apoyo a las mujeres en el mantenimiento de la paz.

Sigue siendo prioritario mejorar las condiciones de trabajo y de vida del personal de mantenimiento de la paz, con iniciativas como habilitar instalaciones de alojamiento, módulos sanitarios y espacios recreativos que respondan a las cuestiones de género.

El Grupo de Trabajo sobre el Equipo de Propiedad de los Contingentes (2023) aprobó más artículos reembolsables que responden a las cuestiones de género.

208^a Con sus iniciativas, el Departamento de Operaciones de Paz sigue apoyando la participación plena, igualitaria y significativa de las oficiales judiciales y penitenciarias proporcionadas por los Gobiernos en las operaciones de mantenimiento de la paz. El 40 % del personal judicial y penitenciario proporcionado por los Gobiernos son mujeres. La Oficina del Estado de Derecho y las Instituciones de Seguridad y el Servicio de Justicia e Instituciones Penitenciarias tienen previsto celebrar en 2023 el segundo proceso de reclutamiento de oficiales penitenciarios, a raíz del cual se creará una cartera de candidatas cualificadas de diversas zonas geográficas para incorporarse al personal penitenciario proporcionado por los Gobiernos, lo cual contribuirá a la paridad de género y permitirá asignarlas a diversas funciones. Gracias al aumento del número de mujeres que asumen puestos directivos en las misiones, se han puesto en marcha iniciativas de paridad de género más eficaces, entre las que se cuentan las emprendidas por los países anfitriones.

209 El Departamento de Operaciones de Paz colabora estrechamente con el Grupo de Amigos sobre Cuestiones Penitenciarias en las Operaciones de Paz y con el Servicio de Prisiones y de Libertad Condicional de Suecia para impartir la capacitación penitenciaria previa al despliegue de las Naciones Unidas y, así, prestar una mejor asistencia para el envío de oficiales penitenciarios cualificados de ambos sexos a las operaciones de paz en todo el mundo. En el plan de estudios, que adopta una perspectiva de género, se incluyen módulos sobre cómo tratar a las reclusas de acuerdo con las normas internacionales sobre la incorporación de la perspectiva de género, y se facilitan debates acerca de las particularidades que caracterizan la vida de las mujeres destacadas en misiones.

210^a Las misiones pusieron en marcha iniciativas para prevenir todas las formas de violencia contra las mujeres. La Fuerza y la policía de las Naciones Unidas organizaron patrullas con una perspectiva de género que ayudaron a atender las necesidades especiales de protección de las mujeres, como las ligadas a sus pautas de desplazamiento. Las misiones encargadas de apoyar los procesos electorales han puesto en marcha iniciativas para prevenir todas las formas de violencia contra las mujeres. Se organizaron dos seminarios web sobre elecciones para compartir las lecciones aprendidas.

211 La Secretaría ha empezado a preparar el informe del Secretario General sobre la igualdad de género y la situación de las mujeres en el sector de la defensa, elaborado de acuerdo con la recomendación 17 del informe del Secretario General sobre el refuerzo de la reforma del sector de la seguridad (S/2022/280), y se ha invitado a los Estados Miembros a que hagan aportaciones al respecto.

212^a El Departamento de Apoyo Operacional está ejecutando el quinto año del proyecto Iniciativa Elsie para las Misiones sobre el Terreno, que tiene por objetivo mejorar las condiciones de trabajo y de vida sobre el terreno mediante un análisis y un examen sistemáticos de carácter técnico de las necesidades de las mujeres que, históricamente, no han recibido la debida atención. Tanto las mujeres como los hombres se beneficiarán de la mejora de las normas de alojamiento y de las recomendaciones de diseño.

213 Además de las actividades descritas en las respuestas al párrafo 209, el Departamento de Operaciones de Paz organizó actividades de divulgación sobre el personal femenino en activo proporcionado por los Gobiernos. Dichas actividades, que se enmarcaban en las iniciativas puestas en marcha para revitalizar la Red de Mujeres Oficiales de Asuntos Penitenciarios de las Naciones Unidas, tenían por objetivo detectar los factores que dificultaban la participación de dicho personal y buscar oportunidades para equipar mejor a las mujeres para su período de servicio.

214^a Los asesores de género han desempeñado un papel fundamental en la promoción de los mandatos relativos a las mujeres y la paz y la seguridad en el mantenimiento de la paz. La mayoría de los asesores superiores de género de carácter civil responden directamente ante la Jefatura de la Misión, lo que ha permitido integrar mejor las prioridades relativas a las mujeres y la paz y la seguridad y al género en las decisiones estratégicas. Los asesores de género de carácter civil prestan servicios de creación de capacidades a los puntos de contacto para cuestiones de género, y colaboran estrechamente con ellos, así como con los asesores de género de carácter militar y policial y sus puntos de contacto, para mejorar la integración de las cuestiones relacionadas con el género y con las mujeres y la paz y la seguridad.

215^a El Premio Trailblazer para las oficiales judiciales y penitenciarias sirve para realzar y reconocer la extraordinaria contribución que realiza el personal proporcionado por los Gobiernos en las operaciones de paz de las Naciones Unidas.

^a Para obtener información más detallada, véase el repositorio de recomendaciones del Comité Especial de Operaciones de Mantenimiento de la Paz, que puede consultarse en línea en la dirección <https://peacekeeping.un.org/es/recommendations-of-special-committee-peacekeeping-operations-c34>.