安全理事会

第七十八年

第九五〇三次会议

2023年12月12日星期二下午3时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	蒙塔尔沃·索萨先生.....	(厄瓜多尔)
成员:	阿尔巴尼亚.....	斯帕塞先生
巴西.....	小塞内沙尔·德戈弗雷多先生
中国.....	孙志强先生
法国.....	保里尼夫人
加蓬.....	迪亚巴先生
加纳.....	奥蓬-恩蒂里先生
日本.....	入谷先生
马耳他.....	卡米莱里先生
莫桑比克.....	阿布达拉女士
俄罗斯联邦.....	叶夫斯京格聂耶娃先生
瑞士.....	钱达夫人
阿拉伯联合酋长国.....	沙欣女士
大不列颠及北爱尔兰联合王国.....	埃克斯利先生
美利坚合众国.....	伍德先生

议程项目

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)(verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

无障碍文件

请回收

下午3时开会。

通过议程

议程通过。

秘书长关于苏丹和南苏丹的报告

主席 (以西班牙语发言)：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请苏丹代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

在本次会议上，安理会将听取加纳常驻联合国副代表卡罗琳·奥蓬-恩蒂里女士以安全理事会关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会主席代表的身份所作的通报。

我现在请奥蓬-恩蒂里女士发言。

奥蓬-恩蒂里女士 (以英语发言)：根据第1591 (2005) 号决议第3 (A) (四) 段，我荣幸地向安全理事会通报安全理事会关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会9月14日至今天期间的工作。

在本报告所述期间，委员会举行了一次非正式磋商，收到了苏丹问题专家小组的第二次季度最新报告。

11月6日，根据第2664 (2022) 号决议第5段，人道主义事务协调厅的一名代表代表紧急救济协调员向委员会通报了提供救生援助和支持苏丹基本人道主义需求的其他活动的情况。

11月9日，委员会就这些非正式协商发表了新闻稿 (SC/15486)。

10月31日，苏丹专家小组向委员会提交了第二次季度最新报告。专家小组向委员会通报了西达尔富尔暴力迅速升级的最新情况，在此期间，妇女和儿童受到的影响最大。专家小组报告说，性暴力普遍存在，而且仍在继续，据报，被指控的施暴者是快速支援部队和同盟民兵。专家小组报告说，总体而言，进入达尔富尔的通道有限，继续阻碍人道主义援助的运送，但仍

有可能进入西达尔富尔和中达尔富尔。专家小组还报告了区域动态、调解努力、《朱巴和平协议》签署方之间日益紧张的局势以及为冲突提供资金等情况。

最后，由于今天是我作为委员会主席最后一次向安理会通报情况，我想最后说几句话。

我要感谢委员会所有成员，他们在过去两年中不知疲倦地工作。我还要感谢秘书处过去两年中提供的所有支持。我将介绍经验教训，并祝即将上任的主席万事如意。我希望我们能够为苏丹，特别是为达尔富尔的和平作出贡献。

主席 (以西班牙语发言)：我感谢奥蓬-恩蒂里女士的通报。

我现在请苏丹代表发言。

穆罕默德先生 (苏丹) (以阿拉伯语发言)：安全理事会根据第1556 (2004) 号决议于2004年7月30日实施武器禁运，其中包括当时活跃在北达尔富尔、南达尔富尔和西达尔富尔各州的所有非政府实体和个人，特别是金戈威德民兵。

第1591 (2005) 号决议扩大了武器禁运的范围，将与《贾贾梅纳停火协议》有关的所有各方和这些州的其他战斗人员包括在内。该决议对特定个人实施旅行禁令和资产冻结，设立了安全理事会关于苏丹的第1591 (2005) 号决议所设委员会，以监督四项指标，并设立了一个专家小组来协助该委员会。制裁委员会的任务包括审查制裁措施和指标的执行情况，指标从4项减至2项，即指标2和指标3——分别涉及安全安排和保护平民。

该决议实施了武器禁运和资产冻结。在这方面，我们要谈谈对达尔富尔地区稳定的威胁、违反国际人道法和侵犯人权行为，包括袭击平民、对妇女的性暴力、性别暴力以及快速支援部队民兵在冲突地区针对妇女和儿童的暴力。

我强调，根据第1591 (2005) 号决议实施的制裁仅限于达尔富尔地区，不包括苏丹其他地区。我可以简单地说，国际社会未能履行其关于执行解除武装、

复员和重返社会进程的承诺，是阻碍全面执行《朱巴和平协议》的原因之一，尽管过渡政府承诺执行相关活动和方案。

关于在《保护平民国家行动计划》方面取得的进展，过渡政府是在战前制定的该《计划》。2020年10月加入《朱巴和平协议》的达尔富尔各运动与苏丹武装部队之间不再有战争，而是联合起来支持苏丹抵御地区各国支持的侵略性攻击，这些国家正在动员雇佣军破坏苏丹的稳定、主权和领土完整。

关于监测《国家行动计划》的执行情况，有一个为此目的指定的机制，由内阁事务部长监督，内政部长担任主席。该机制包括所有相关部委和机构。该《计划》于两年前提交给安理会。

加强对平民的保护需要为加强正规部队和达尔富尔联合保护部队提供财政支助，以便更有效地打击人口走私和毒品走私，并支持提交安全理事会的关于保护平民的补充国家行动计划。这还需要解决气候变化问题，并推动武装部队所作的努力，击退快速支援部队发动的袭击，这些袭击旨在使平民流离失所和杀害平民，掠夺他们的财产，强奸妇女，实施性暴力，并实施基于身份的杀戮。所有这一切都不再是需要进一步证据的秘密。支持快速支援民兵的入侵者录制的视频和音频记录了这些行为。

我们呼吁联合国和国际社会加强政府的努力，提高正规部队以及武装部队中负责保护流离失所者营地和村庄以供自愿返回的相关单位的能力，帮助执行国际人道法原则，并加强警察打击性暴力的能力，民兵和入侵者实施这些暴力，作为蓄意使公民流离失所的手段，迫使他们离开家园，用外国人取而代之。

需要认真阅读和审查第1591 (2005) 号决议所涉的地理范围，同时考虑到当前的力量动态。武装部队面对的是由民兵和入侵者组成的联盟，而他们却在达尔富尔受制于武器禁运。同时，民兵的盟友在政治上为其侵略战争开脱，因为这场战争并没有受到谴责。他们要求对武装部队实行新的武器禁运和空中封锁，因为从他们奇怪的角度来看，这将实现其政治目标，

击败武装部队。根据《联合国宪章》和《苏丹宪法》，武装部队有权进行自卫，抗击侵略，维护苏丹领土完整。因此，如果安理会成员希望维护达尔富尔的和平与安全，我们要求安全理事会禁止向快速支援部队的盟友、入侵的雇佣军和相关国家转让武器和军事装备，并要求将武装部队排除在2004年强加给他们的武器禁运之外。

关于达尔富尔地区的局势，对当地平民犯下侵略行为的民兵及其盟友继续在南达尔富尔州和中达尔富尔州侵犯人权。他们强行进入民宅，驱逐居民，掠夺财产，而且还抢劫银行，盗取存款，对公民施以酷刑，并袭击任何与武装部队军官有关联的人。此外，由雇佣兵组成的民兵还强奸未成年妇女，并将医疗设施改成军营。他们没收了尼亚拉的土耳其医院。这些民兵正在通过狂轰滥炸将公民逐出家园，并继续强行招募儿童，将他们送往Zalinji战场。他们正在杀害马萨利特部落的平民，烧毁其家园，将强迫流离失所付诸实践。他们杀害并焚烧了与已故“Wali”、即州长Khamis Abakar有关联的人。他们烧毁朱奈纳市场，特别是马萨利特部落成员所有的店铺。他们正在杀害战俘和武装部队的伤兵。

反叛民兵及其盟友得到支持，以提高其作战能力。他们正在加强与邻国武装利益攸关方的关系，运送外国作战人员和军事装备。他们利用邻国的机场向民兵运送武器、弹药和装备。他们在这些国家建立了战地医院，治疗受伤的民兵，并将其送往国外接受治疗。这构成了侵略罪，侵犯了苏丹共和国的主权，也公然违反了国际法，有鉴于此，安理会应予以最强烈的谴责。我们一直指出，快速支援部队不只有一方，而是由多方组成。它们纠集雇佣兵，并向他们提供入侵苏丹所需的武器和装备。由于反叛民兵得到了其在本区域的靠山的支持，战争变得旷日持久。军事情报机构断定，民兵通过上述机场获得武器和补给。

反叛民兵得到的军事支持包括各种武器，即中型和重型火炮、迫击炮、122毫米榴弹炮、D30榴弹炮、小型和大型火箭发射器、无人机、侦察机和作战飞机以及通信和干扰装置。他们最近获得了“Kornet”反

坦克火箭弹, 被雇佣兵用于从高楼窗户和屋顶打击10公里以外移动目标。这些火箭弹由激光制导, 非常昂贵。苏丹所指责的支持这些民兵的国家要我们相信, 这些致命武器是从天上掉到民兵手中的。

最后, 针对达尔富尔多个部落的族裔清洗罪行仍在继续, 导致该地区出现流离失所现象。2020年10月签署《朱巴和平协议》的达尔富尔武装斗争运动, 包括吉布里尔·易卜拉欣领导的正义与平等运动和苏丹解放军/明尼·米纳维派, 以及未签署该协议、由阿卜杜勒·瓦希德·努尔领导的苏丹解放运动于11月18日强调, 由于民兵对包括富尔人、扎格哈瓦人、马萨利特

人和其他部落在内的达尔富尔公民的侵权行为和暴行不断升级, 基于法律、《宪法》和《联合国宪章》保障的自卫权, 它们放弃自4月以来在整个战争期间保持的中立立场。它们的中立会导致1994年在卢旺达发生的事件重演。当年, 国际社会未能阻止对图西人的种族大屠杀。除了让流离失所者营地及周边地区的未成年儿童加入其行列, 并把他们送上战场当炮灰之外, 民兵还在接收从本区域和萨赫勒国家招募的大批雇佣兵。

下午3时15分散会。