联合国 **S**/PV.9494



临时逐字记录

第九四九四次会议

2023年12月6日星期三上午10时举行 纽约

主席: 蒙塔尔沃·索萨先生/德拉加斯卡·洛佩斯·多明格斯先生. (厄瓜多尔)

成员: 阿尔巴尼亚 达乌特拉里女士

巴西...... 弗兰萨·达内塞先生

中国..... 耿爽先生

法国..... 德里维埃先生

加蓬......比昂先生

 加纳......
 哈克曼女士

 日本.....
 山中先生

莫桑比克.....费尔南德斯先生

大不列颠及北爱尔兰联合王国...... 吴百纳女爵士

美利坚合众国 伍德先生

议程项目

维护乌克兰和平与安全

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(http://documents.un.org)上重发。







上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

维护乌克兰和平与安全

主席(以西班牙语发言):按照安理会暂行议事规则第37条,我邀请丹麦、拉脱维亚、波兰和乌克兰代表参加本次会议。

按照安理会暂行议事规则第39条, 我邀请以下通报人参加本次会议:政治建和部及和平行动部主管欧洲、中亚、美洲事务助理秘书长米罗斯拉夫·延恰先生和人道主义事务协调厅协调司司长拉梅什·拉贾辛加姆先生。

按照安理会暂行议事规则第39条, 我还邀请欧洲 联盟驻联合国代表团临时代办赫达·萨姆森夫人阁下 参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我请延恰先生发言。

延恰先生(以英语发言): 饱受战争蹂躏的乌克 兰迎来了寒冬。在大雪和严寒中, 俄罗斯对该国能源 设施加大袭击, 使其全国各地严峻的人道主义状况 更加恶化。自我上次于两周前向安全理事会通报情况 (见S/PV.9483) 以来, 我们持续每日收到关于乌克兰 重要民用基础设施遇袭的报告, 许多袭击都造成了平 民伤亡。

自俄罗斯违反《联合国宪章》和国际法对乌克兰 发动全面入侵以来,联合国人权事务高级专员办事处 (人权高专办)核实已有10065名平民死亡,18679人 受伤。实际数字可能要高得多。大多数平民伤亡仍是 前线附近地区的炮击和多管火箭炮系统所致。然而, 最近对该国全国各地居民区的袭击不断升级。11月25 日,基辅遭到数月来最严重的无人机袭击。战争遗留 爆炸物和地雷的大范围存在继续对平民及其生计造 成重大影响,尤其在农村地区和农业用地上。自8月以 来,它们导致31人死亡,98人受伤,其中大多数是男 子和男孩。所有针对平民和民用基础设施的袭击必须 立即停止。这种袭击为国际人道法所禁止,且绝对不 可接受。

由于战争,1000万人被迫逃离家园,包括370万国 内流离失所者和全球记录在案的630多万难民。虽然 我们可以试着计算死伤或流离失所人数,但这场毁灭 性战争对平民人口的全面持久影响无可估量。除了生 命损失、家庭被拆散和影响终生的人身伤害之外,战 争对数百万乌克兰人心理健康的影响将持续数十年。

在任何冲突中,儿童往往遭受最严重的持久创伤。在乌克兰,儿童还面临基本保健服务和教育长期中断的问题,这将影响他们多年的生活。战斗损坏或摧毁了数以百计的学校和医疗卫生设施。鉴于这样的安全状况,自本学年开始以来,在乌克兰控制下领土上的390万儿童中,只有半数在校全天上学。

由于战争,乌克兰妇女面临更高的性暴力和性别暴力风险。战争所致贫困率的上升对妇女的影响也大于男子。由于家庭离散、缺乏儿童保育设施、学校关闭,妇女承担起更多的家务和无酬照护工作。然而,自战争开始以来,妇女也在其社区中发挥了新的重要作用,乌克兰大多数一线工作者、志愿者和应急响应人员都是女性。

只要战争在继续,乌克兰的所有四座核电站就仍处于危险之中。上周六,国际原子能机构(原子能机构)报告称,扎波里日亚核电站完全失去厂外供电,这是自入侵以来的第八次,该电站是欧洲最大的核电站,所处位置极为靠近前线。上周三,原子能机构驻乌克兰西部赫梅利尼茨基核电站的小组报告说,听到了电站附近发生若干次爆炸。电站没有受到直接影响;然而,这一事件提醒人们,乌克兰核场址面临巨大风险,即便是远离实战区的核场址。所有核场址都必须能够安全运行,且必须受到保护,以避免可能造成的灾难性后果。

尽管有报告称黑海船运增加,但战争继续对民用 航运和乌克兰谷物出口能力构成重大威胁。自7月11 日以来,人权高专办记录了32起袭击,这些袭击损坏

或摧毁了乌克兰控制下乌克兰领土上的谷物生产和出口设施。俄罗斯袭击了港口设施、粮仓和运输粮食的交通工具。大多数袭击影响到多个黑海和多瑙河港口所在的敖德萨地区的基础设施。《黑海谷物倡议》暂停后,这些袭击大大降低了乌克兰出口粮食的能力。由于那么多设施受损,出口路线缩减,物流成本正在上升。

与去年非常相似,2023年对乌克兰人来说是毁灭性的一年。如果不采取紧急措施扭转这一趋势,明年可能会变得更加不可预测,造成更大破坏。我重申秘书长呼吁所有会员国尽自己的一份力量,为和平——《联合国宪章》、国际法和大会决议规定的和平——奠定基础。

主席(以西班牙语发言): 我感谢延恰先生所作的通报。

我现在请拉贾辛加姆先生发言。

拉贾辛加姆先生(以英语发言): 正如安理会刚刚听延恰助理秘书长所说,包括妇女和儿童在内的乌克兰平民继续为战争付出高昂代价。如果说2022年2月以来超过21个月的战斗的残酷影响还不够的话,数百万儿童、妇女和男子现在面临着又一个极其艰难的冬天,医院、输电系统以及供气供水系统遭受的越来越多的袭击正在产生影响。

人员伤亡和重要民用基础设施的受破坏程度令人 震惊。许多人一直没有暖气、电和水,尤其是在东部和 南部。在严寒中,这种破坏尤其威胁到最弱势群体的 生存,其中包括老年人和残疾人,他们原本就因为战 争造成基本服务中断而受苦。

形势令人深感担忧。我必须重申, 国际人道法非常明确: 绝不能针对平民或民用物体发动攻击, 必须始终注意避免他们受到波及。

人道主义者的工作是为了在战争和灾难中拯救生命、维护尊严。这仍然是我们乌克兰的坚定目标。 2023年到目前为止,近560个人道主义伙伴——大多数是地方组织——为1000多万人提供了至关重要的救 生援助和保护服务。这些组织在采取这一应对措施时展现的承诺和坚持确实令人钦佩,尤其是现在,它们分秒必争地工作,向平民提供他们度过严冬所需的服务和物资。最近几周,人道主义人员向361000多人提供了某种形式的直接冬季援助,包括冬季供暖、能源和供暖系统的维修和保养以及急需的房屋修缮材料。

针对乌克兰所有受影响地区的更广泛需求,类似的努力仍在继续。上周,具有里程碑意义的2023年第100个机构间车队抵达恰西夫亚尔。这一整年来,这些车队向各州——从哈尔科夫、顿涅茨克和扎波里日亚到第聂伯罗、赫尔松和苏梅——受灾最严重的前线社区中近40万人提供了重要援助。这种支援得到了独立小型组织的大力支持。这些援助面对着重重障碍,其中,顿涅茨克、卢汉斯克、赫尔松和扎波里日亚前线缺乏人道援助准入仍是最大的挑战。

在这个关头,我必须强调,根据国际人道法,必须允许和促成所有有需要的平民获得人道主义援助,无论他们身处何地。设置障碍导致平民得不到生存必需品的行为违反了国际人道法。前线社区的另一大关切是存在地雷和其他未爆弹药,它们正在造成本可避免的悲惨伤亡,严重阻碍社区恢复。人道主义排雷行动对于防止更多平民特别是儿童伤亡至关重要。

若非捐助方对乌克兰人道主义应急计划提供了无比出色的支持,这些重要的人道主义工作就不可能完成,该计划现已收到2023年所需39亿美元中的23亿美元。但是16亿美元的缺口仍然很大。这意味着平民得不到能够拯救他们生命的住所。妇女、女童和男童面临暴力和剥削的风险,而安全的救生初级保健服务的中断正在危及人们的生命。平民将无法保护或恢复他们的粮食生产和生计,进一步影响他们的粮食不安全。持续的财政支持是将人道主义行动维持到2023年底和2024年的关键,只要平民还在忍受战争的可怕代价,就要维持这种行动。

尽管如延恰助理秘书长强调的那样,对港口和粮食基础设施的袭击仍在持续,但乌克兰黑海港口通过8月宣布的新走廊出口的货物量稳步增加。联合国估

23-38622 3/18

计,已经通过这些走廊运输了大约700万公吨商品,据悉其中大约70%是谷物和其他食品。若把其他路线考虑在内,上个月从乌克兰出口的食品总量与去年11月相当。

然而,空袭和水雷造成的重大风险依然存在,乌克兰深海港口运营吞吐量仍然远低于其潜在吞吐量。 在11月16日的一起事件中,爆炸震到了一艘载有小麦的出港散货船。所幸这艘船没有严重受损,能够继续航行。

俄罗斯联邦继续大量出口农产品,主要是通过黑海,俄罗斯农业部报告称,预计2023年谷物将大丰收。 上个月,俄罗斯联邦还报告了向六个非洲国家捐赠的第一批共计20万公吨谷物的运输情况。

联合国粮食及农业组织的粮食价格指数继续呈下降趋势,国际谷物价格下跌是其驱动因素之一。但波动性依然存在,我们继续强调必须确保所有粮食出口来源都与全球供应链安全地、可持续地连接在一起。秘书长继续积极参与支持这项工作。

在乌克兰继续遭受攻击并处于冲突状态的同时, 造成这种破坏和痛苦的条件以及在世界各地引起的 连锁反应将持续存在。我们来到了2023年底,即将进 入2024年,必须加倍努力防止乌克兰局势进一步升 级。安理会必须共同全力结束这场悲惨战争。

主席(以西班牙语发言): 我感谢拉贾辛加姆先 生所作通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

德里维埃先生(法国)(以法语发言): 我感谢延 恰先生和拉贾辛加姆先生所作通报。

俄罗斯在继续实施它于2022年2月24日对乌克兰发动的侵略战争。人们正面临着第二个战时的冬天——俄罗斯蔑视国际人道法,继续轰炸该国关键基础设施的第二个冬天。在11月25日,即大饥荒纪念日,75架伊朗"沙赫德"无人机以冲突开始以来从未有过的规模袭击了基辅。这些袭击几乎每晚都在反复发生。这些大规模空袭的目的与去年相同,就是让平民

陷入恐惧。根据联合国开发计划署称,俄罗斯去年冬天的袭击导致超过1200万人在严寒中数周断电或或电力有限,同时还扰乱了供水和供暖系统。冲突造成的人道主义伤亡继续上升。到目前为止,已有1万多名平民被打死。这场战争导致欧洲自第二次世界大战以来最大规模的人口流离失所,有750万难民,650万人流离失所。根据世界卫生组织称,俄罗斯继续攻击医疗卫生建筑物,其中1300多座已被摧毁。

俄罗斯继续拒绝人道主义行为体接触顿涅茨克、赫尔松、卢汉斯克和扎波里日亚等州的400万平民。我们敦促俄罗斯允许援助进入这些地区。法国谴责俄罗斯对人道主义人员的攻击,并赞扬联合国和人道主义行为体在困难局势中所做的出色工作。

俄罗斯继续以全球粮食安全为要挟。7月17日,它单方面中止参与《黑海谷物倡议》,自那时以来,它一直有计划地轰炸乌克兰的谷物和港口基础设施。法国谴责这些袭击,支持联合国努力在黑海重新建立一条通往脆弱国家的安全出口走廊。法国与我们的欧洲伙伴一道,继续努力促进乌克兰谷物的出口,特别是在团结走廊的框架内。我们还在乌克兰谷物倡议框架内动员了各种努力。在这方面,法国支持通过世界粮食计划署及其伙伴向尼日利亚运送25000吨谷物,向苏丹运送32000吨谷物,总额达830万欧元。11月25日,我们在基辅宣布,除了我们支持向尼日利亚、苏丹、索马里和也门运送谷物外,还将提供300万欧元的新捐款,用于向受危机影响特别严重的国家供应乌克兰谷物。

法国将继续与乌克兰和乌克兰人民站在一起,向 他们提供行使自卫权所需的一切支持,以期恢复乌克 兰的领土完整和主权。

伍德先生(美利坚合众国)(以英语发言): 我感谢助理秘书长延恰和协调司司长拉贾辛加姆今天所作的通报。

自2022年2月以来,俄罗斯对乌克兰的非法侵略战争已造成近1万名平民死亡,1.8万多人受伤,600多万人流离失所。这一数字令人震惊,而且还在继续增

长。俄罗斯的侵略不仅是对《联合国宪章》的直接挑战,还导致了一场大规模的人道主义危机,其后果远远超出了欧洲。我们听到俄罗斯为发动和继续这场不合理的战争提出了越来越多的荒谬理由——去纳粹化、北约、生物病原体通过蝙蝠和鸟类传播、对撒旦教徒的讨伐、保护讲俄语的人的人道主义使命、恐俄症等等。这个清单还在继续。俄罗斯希望如果谎言重复得足够多,人们就会相信它的这些谎言,但无论它如何试图掩盖其帝国主义野心,结束这场战争的方式始终是平淡无奇、简单明了。俄罗斯必须停止侵略,撤出乌克兰国际公认的领土。

国际社会不能对俄罗斯在这场战争中的手段和行为视而不见。俄罗斯不仅犯下了难以形容的战争罪行;去年冬天,它还试图摧毁乌克兰的能源基础设施,在一年中最冷的时候剥夺人们的供暖和电力供应。随着我们即将进入另一个寒冬,我们预计俄罗斯将故伎重演。已经发生了空袭,目标似乎是为保护能源基础设施而建立的防御系统。在乌克兰纪念导致数百万人死亡的大饥荒的当天,俄罗斯对基辅和其他地方发动了大规模无人机袭击。我们认为,这是即将发生的事情的迹象。

俄罗斯还一直在威胁自由、安全的国际航运,以此来破坏海上安全。俄罗斯骚扰和威胁船只、干扰航行、攻击海上基础设施,其行为违背了《国际海事组织公约》第一条所述的该组织宗旨和原则。航行的安全保障对维护全球供应链的完整至关重要。尽管如此,俄罗斯继续几乎每天都对乌克兰的海上基础设施、港口和谷物储存设施发动无人机和导弹袭击。它威胁并袭击了黑海的商船,扣押了搜救船及其船员。

自从莫斯科单方面退出《黑海谷物倡议》以来,它摧毁了30多万吨谷物,而这些谷物足以养活近1500万人一个月。只是在乌克兰及其伙伴的努力之下,黑海人道主义走廊才得以开放,粮食出口才再次成为可能,自8月以来,有630多万吨谷物和其他货物进入国际市场。这些庞大的货运量突显了全球对乌克兰谷物的需求。今天,黑海和亚速海上的船员冒着巨大风险,尽力将粮食和货物从乌克兰运往世界其他地方。全球粮食

市场更加动荡、更不稳定、更缺乏弹性,危及世界其他地区获取粮食的途径。俄罗斯正在以牺牲乌克兰的利益为代价抢占全球谷物市场的更大份额,与此同时,它正在增强利用农产品出口从现在依赖俄罗斯提供粮食的国家获取政治利益的能力。由于公然无视海洋安全和自由,俄罗斯自1960年以来首次未能再次当选国际海事组织理事会成员也就不足为奇了。

安全理事会的每一次会议都提醒我们,我们必须继续努力在乌克兰实现符合《联合国宪章》的公正、持久和平。我们非常赞赏乌克兰和世界上许多国家所作的努力,减轻因俄罗斯对乌克兰的侵略战争而加剧了的全球粮食危机所造成的人道主义和经济负面影响。

达乌特拉里女士(阿尔巴尼亚)(以英语发言): 我感谢助理秘书长延恰和拉贾辛加姆司长的通报。

俄罗斯对乌克兰的无理、无端的军事侵略并未停止。乌克兰平民的痛苦和民用基础设施的破坏仍在继续,民众的人道主义需求变得更加严重。这次军事侵略的影响超过了欧洲在本世纪所见的任何规模,导致持续的人类痛苦和无辜平民的死亡,对重要基础设施的蓄意破坏,以及乌克兰内外民众的大规模流离失所。数百万人无法获得包括水、电和供暖在内的基本服务,粮食供应正在减少。冬季将使具有挑战性的情况变得更糟。为人道主义组织提供安全通道对于确保运送救济物品和使人们能够安全撤离受攻击地区至关重要。随着这一年即将结束,没有战争结束的前景,我们担心,2024年,乌克兰仍将有数百万人在国内流离失所,还有近600万难民流落国外。此外,对医疗设施、学校和其他基础设施的袭击也被记录在案,这些袭击是对国际人道法的公然违反。

平民特别是儿童的处境依然严峻。根据乌克兰总检察长办公室最近的一份报告,自俄罗斯开始入侵以来,乌克兰共有512名儿童丧生,超过1152名儿童受伤。可信报告显示,俄罗斯军队已强行将多达160万乌克兰难民转移到俄罗斯境内。人权组织称,许多人被迫放弃乌克兰国籍。尽管俄罗斯试图将其行动伪装

23-38622 5/18

成人道主义撤离,但根据国际法,强行转移是一种战争罪。多份报告指出,有确凿证据表明俄罗斯当局实施了一系列违法行为,其中许多行为构成战争罪,包括故意杀人、袭击平民、非法监禁、酷刑、强奸和性暴力,以及强迫转移和驱逐儿童。

据世界粮食计划署估计,每三个乌克兰家庭中就有一个粮食无保障,东部和南部一些地区的情况甚至更糟。战争继续产生深远的人道主义影响,其范围远远超出乌克兰,遍及欧洲和全球,尤其是在俄罗斯终止《黑海谷物倡议》之后。这场战争严重影响了乌克兰谷物和其他主食的供应,进而影响到世界上本已面临严重粮食不安全问题的许多国家和地区。我们赞扬乌克兰努力继续通过黑海人道主义走廊从乌克兰港口出口粮食。

俄罗斯必须停止这场由它无端挑起的战争。它必须停止蓄意摧毁其邻国的侵略行径。它必须停止继续导致无辜人民丧生并威胁欧洲安全架构的危险冒进。这是支持在《联合国宪章》以及尊重乌克兰在其国际公认边界内的主权和领土完整的基础上实现公正和持久和平的唯一途径。

耿爽先生(中国): 我感谢延恰助理秘书长和拉贾辛汗姆司长所作的通报。

乌克兰危机延宕,许多大型基础设施在冲突中遭受损毁,修复进度缓慢。近期乌克兰、俄罗斯等黑海国家遭受罕见的暴风雪极端天气影响,造成交通和电力供应中断,并导致民众伤亡,中方对此深表担忧。国际社会和人道机构应加大人道救援力度,保障冲突地区受影响的民众平安地度过一个寒冬。

据权威机构预测,明年全球经济增速将继续放缓,并将是2020年以来经济增速最低的一年,这其中一个重要原因就是地缘冲突的严重冲击。我愿再次指出,乌克兰危机长期化、复杂化不符合任何一方的利益,国际社会应该共同努力,尽量减少乌克兰危机的负面外溢效应,维护全球粮食、能源、金融安全,确保全球产业链供应链稳定畅通。

中方在乌克兰问题上的立场没有变化。我们始终站在和平一边,站在对话一边,始终致力于劝和促谈,尽快实现停火止战。冲突战争没有赢家。我们呼吁各方采取冷静务实态度,加大和平努力,使战火早日停下来。中方将继续同各方一道,为推动危机的政治解决作出不懈努力。

比昂先生(加蓬)(以法语发言): 我感谢米罗斯拉夫·延恰助理秘书长和拉梅什·拉贾辛加姆主任所作的内容翔实的通报。

乌克兰有数百万人需要人道主义援助。尽管冬季应急计划将持续到2024年3月,但因气温下降、战事持续,这些需求仍在增加。在该计划所需的39亿美元中,只收到了22亿美元,这意味着满足当前全部需求所需的资金仍有44%的缺口。不言而喻,需求评估和预测只是指标,因为局势受到多重因素的影响,如当地战事的发展、恶劣天气和人为因素。人道主义需求的增加确实与平民和基础设施、包括重要基础设施继续成为轰炸目标这一事实直接相关,这迫使许多平民逃离家园。

必须记住,战争并非无法制状态,交战方有义务履行其根据国际人道法,特别是1949年《日内瓦四公约》及其《附加议定书》做出的承诺。交战方有责任一视同仁地保护未参战人员、重要基础设施、人道主义工作人员和在战争中受伤的人员。它们也必须为人道主义救济畅通无阻地送达需要援助的人、特别是妇女和儿童提供便利,妇女和儿童继续在这场战争中付出最高代价。

我们对卫生基础设施、教育设施和农业设施遭袭感到震惊。这种袭击是不可接受的,特别是在全球人道主义需求不断增加的情况下,粮食供应链的中断有可能使本已脆弱的国家或地区的粮食安全状况更加恶化。

我国强调, 迫切需要在保护能源设施方面加强 警惕, 以防止发生任何严重事件。几天前发生的扎 波里日亚发电厂供电中断事件, 险些酿成可能致命 的灾难。

此外,必须迅速处理卡霍夫卡大坝被毁造成的后果,以修复对该地区人民造成的广泛破坏,帮助他们保护自己免受环境风险,并从长远来看,使他们能够恢复活动,特别是农耕、捕鱼和林业活动,而不必担心自己的健康。

我们也呼吁交战双方不要使用具有滥杀滥伤作 用的大规模毁灭性武器,如地雷、集束弹药和其他遥 控武器。

我国呼吁各方致力于寻求外交解决办法。我们鼓励该区域各国以及区域和次区域组织促进双方之间的对话, 重建信任并恢复沟通。每过去一天都太多, 每发生一起死亡都太多。

最后, 我要重申, 我国呼吁对交战双方有影响力 的国家敦促它们优先考虑外交渠道和真诚谈判, 给和 平与和平共处一个机会。

豪里先生(瑞士)(以法语发言): 我谨感谢延恰 助理秘书长和拉贾辛加姆主任的通报以及他们在乌克 兰及其他地区开展的不懈努力。

俄罗斯对其邻国的军事侵略仍然有增无减。十天前,就在首都基辅遭到新一轮无人机袭击之后,瑞士联邦主席在基辅强调了我们对乌克兰全面、公正和持久和平的承诺。我赞同他的话。无论现在还是将来,瑞士都将继续声援乌克兰人民。请允许我强调我们承诺的三个核心要点。

第一,必须继续支持人道主义行动和早期恢复项目。近1800万人——几乎是乌克兰现有人口的一半——依赖这些行动和项目。冬季来临,加之俄罗斯对重要基础设施的新一轮袭击,对平民造成重大影响。数百万人正在遭受停电、停暖和停水之苦。上周派出的今年第100支机构间人道主义车队见证了人道主义组织的不懈努力。尽管俄罗斯控制的乌克兰地区平民需求巨大,但人道主义援助无法进入那里,这令人深感忧虑。瑞士正在为联合国乌克兰冬季应急计划作出贡献,提供具体的冬季援助,以确保至关重要的保护、有尊严的生活条件以及安全的电力和供暖服务。

第二,必须保护平民。自2022年2月以来,至少有10000名平民丧生,18500多人受伤。俄罗斯持续不断的空袭让这一伤亡人数继续增加。我们几乎每天都收到袭击摧毁或损坏乌克兰各地房屋、学校和其他民用基础设施的报告。值得注意的是,在过去几周的袭击中,顿涅茨克州谢利多夫和赫尔松市的医院遭到袭击。根据国际人道法,保健设施及其人员享有特殊保护。该法适用于所有武装冲突中的各方,在任何情况下都必须得到严格遵守。

第三,必须加强乌克兰和全世界的粮食安全。瑞士欢迎泽连斯基总统的"乌克兰谷物"倡议以及在黑海建立人道主义走廊。我们还欢迎联合国为促进出口畅通无阻所做的持续努力,并强调欧洲联盟-乌克兰团结通道的重要性。开放和不间断的贸易是向全世界运送人道主义粮食援助的基础。我们再次对俄罗斯中止黑海谷物倡议表示失望,并谴责其破坏乌克兰谷物和港口基础设施的袭击行为。瑞士仍然致力于消除粮食不安全,特别是通过支持世界粮食计划署的工作和优先在乌克兰进行人道主义排雷,包括清除农业用地的地雷。

人道主义努力、保护平民和全球粮食安全必须放在国际议程的首位。瑞士继续坚定地致力于在乌克兰和其他地方实现这些目标。然而,要在乌克兰达成持久解决方案,首要的是,我们呼吁俄罗斯立即停止军事侵略。

弗兰萨·达内塞先生(巴西)(以英语发言): 我感谢延恰助理秘书长和拉贾辛加姆司长所作的通报, 并欢迎乌克兰代表参加本次会议。

巴西仍然深为关切乌克兰境内持续不断的人道 主义危机,特别是平民持续丧生、难民和境内流离失 所者遭受痛苦以及民用基础设施被破坏。我们向所有 受影响的人表示最深切的声援,并强烈谴责对民用基 础设施,包括能源和运输网络以及港口设施的袭击。 当务之急是各方缓和敌对行动,优先保护平民,并遵 守国际人道法。这场冲突直接影响国际粮食安全,破 坏主要粮食供应,并已经影响到千百万人,特别是发

23-38622 7/18

展中国家的人。我们强烈敦促各方确保粮食出口安全通行,我们重申支持恢复《黑海谷物倡议》,这是减轻粮食安全风险的关键一步。

令人遗憾的是,安全理事会再次举行会议,但对话没有任何进展,局势也没有缓和的迹象。旷日持久的敌对行动给平民带来巨大痛苦,造成更广泛影响的风险与日俱增。寻求和平是国际社会所有行为体的集体责任。巴西欢迎为此作出进一步努力,并且准备好为和平倡议作出积极贡献,只要双方准备好直接或通过第三方恢复对话。因此,我们敦促各方在第三方的支持下,通过《联合国宪章》第三十三条规定的各种手段,毫不拖延地开展务实谈判。

尽管存在挑战,但巴西相信,和平的空间总是存在的。我们必须努力结束冲突造成的痛苦和破坏。通过协同努力,国际社会能够而且应当在引导各方实现和平解决方面发挥决定性作用。我们重申,我们坚定致力于在《联合国宪章》的宗旨和原则以及各方合理安全关切的基础上,实现公正和持久和平。

吴百纳女爵士(联合王国)(以英语发言): 我感谢延恰助理秘书长和拉贾辛加姆司长今天所作的通报及其团队所做的工作。

俄罗斯非法、野蛮入侵乌克兰至今已近两年。俄罗斯杀死乌克兰男女老少,剥夺他们的未来。俄罗斯伤害了男女老幼,并摧毁了他们可能寻求治疗的医院。俄罗斯摧毁了民用基础设施——医院、学校、住宅、操场、剧院、公路和铁路。随着冬季临近,俄罗斯现在又把目标对准了乌克兰的能源基础设施。然而,俄罗斯没有摧毁乌克兰人民的精神和意志,也没有动摇我们支持他们的决心。

首先,我们赞扬正在提供救生人道主义支持的乌克兰组织和志愿者网络所做的工作。我国外交大臣在最近访问乌克兰期间会见了其中一些组织,并被他们的勇气和胆识所打动。我们将继续支持他们的工作,我们敦促联合国和其他同事也这样做。

第二, 正如我们听到的那样, 超过1700万乌克兰 人需要人道主义援助, 但俄罗斯继续拒绝并阻挠生 活在俄罗斯临时控制领土上的数百万乌克兰人获得 人道主义援助,致使这些人在冬季到来时严重缺乏 食物、水和燃料。因此,我们呼吁俄罗斯充分履行其 根据国际人道法所承担的义务,允许人道主义工作者 在这些地区安全开展工作,并向数百万有需要的人提 供援助。

第三,与其他国家一样,我们欢迎在黑海建立一条海上走廊,现已使乌克兰能够向全球市场供应500万吨谷物。俄罗斯企图通过袭击乌克兰港口来阻止乌克兰出口谷物,以此挟制世界粮食供应的做法已经失败。我们将继续与乌克兰和其他伙伴合作,确保该走廊的安全,保护全球粮食安全。

俄罗斯入侵乌克兰造成了人道主义苦难,因此我们再次敦促俄罗斯现在就结束战争,撤出乌克兰国际公认的领土。

哈克曼女士(加纳)(以英语发言): 首先, 我要感谢延恰助理秘书长和拉贾辛加姆司长内容翔实的通报。

在中东局势引起全球关注的同时,正如我们所听到的那样,乌克兰目前的局势需要国际社会坚定不移地提供支持,以帮助摆脱战争的蹂躏,为乌克兰的和平进行建设性的接触。俄罗斯联邦对乌克兰的战争导致28000多名平民伤亡,约1000万人流离失所,人权遭到严重侵犯,包括乌克兰能源基础设施在内的民用基础设施遭到广泛破坏。我们也意识到它对全球粮食、能源和燃料系统的影响以及对世界各地经济的影响。

对我们来说,最不幸的是,儿童不得不忍受战争带来的身体和心理创伤。战争对他们的生活经历具有长期影响,他们的康复需要大量的资源和努力。我们认为,乌克兰的儿童同世界各地的儿童一样,理应生活得更好。他们应该受到保护,免受伤害,他们的权利应该得到维护。

我们仍然对许多前线持续存在的冲突感到关切, 特别是现在,冬季条件已经使受影响民众,特别是妇 女、儿童、老年人和病人的应对能力降至最低。因此,

我们遵循国际人道法的基本原则, 呼吁交战各方不再 以平民和民用基础设施为目标。各方都必须努力遵守 区分、相称和军事必要性原则, 以避免对无辜人民造 成伤害。

我们欢迎人道主义工作者致力于冒着极大的风险和生命危险帮助拯救生命,并借此机会再次敦促让人道主义援助畅通无阻地进入人们需要重要必需品的所有地区,因为气温继续下降到零度以下,人们需要食品、水、药品、帐篷、御寒衣物和暖气。

我国代表团坚决认为,暴力不是解决办法,早就应该结束战争。加纳认为,乌克兰的和平是可以实现的,因此,我们重申必须开展外交和对话,以立即停止敌对行动,找到符合国际法原则和《联合国宪章》宗旨的持久和全面的解决办法。

最后,我们再次呼吁俄罗斯联邦结束战争,立即无条件地从国际公认的乌克兰边界撤出其所有军队。

费尔南德斯先生(莫桑比克)(以英语发言): 我们感谢米罗斯拉夫·延恰助理秘书长和拉梅什·拉贾辛加姆司长就这一重要问题发表的见解。

俄罗斯和乌克兰在过去22个月中的持续冲突估计已造成数千平民伤亡和数十万军人伤亡。令人遗憾的是,尽管我们在安全理事会内外都要求停止敌对行动,但实地局势仍在恶化。

其影响开始变得灾难性。这场冲突代价巨大,特别是在平民安全方面。事实上,这场冲突的主要后果就是巨大的人类痛苦,其特点是大规模境内流离失所的人道主义危机、粮食不安全、践踏人权、民用基础设施遭到破坏、死亡和受伤以及军备竞赛等。

乌克兰冲突是对国际和平与安全的严重威胁。可 悲的是,冲突持续的时间越长,和平的可能性就越渺 茫。实地局势趋于恶化,在地方、区域和国际各级产 生多层面影响。有鉴于此,我们不断重申,军事解决这 场冲突是不可行的。

乌克兰局势正在恶化,造成流离失所人口增加、 基础设施遭到破坏、农业活动和粮食生产中断等令人 遗憾的后果。针对平民的暴力和对行动自由的限制,以及对人道主义援助的需求增加和经济衰退,都对我们的共同援助能力造成巨大压力。

人道主义局势十分严峻,预计还将进一步恶化, 因为冬季的到来造成了更多的困难。尽管局势令人震惊,但我们认为,应重新考虑恢复《黑海谷物倡议》, 因为这可以成为朝着更大利益进行对话的可信和有意 义的开端。我们相信,应鼓励争执双方通过政治谈判 解决这一争端。建立信任措施至关重要,刻不容缓。

将言论和行动从对抗视角转变为合作视角并非 易事,但却是必要的。联合国应在这方面发挥关键作 用。本着这一精神,莫桑比克在重申其对这场冲突的 原则立场的同时,呼吁有关各方做到以下几点:第一, 立即停止敌对行动;第二,无条件和真诚地恢复直接 谈判;最后,采取建设性、包容性和注重结果的办法, 并注重互利。

最后,在我们看来,上述做法是找到解决这一冲突的共同、可接受和可持续办法的最有效可行的方式。

山中先生(日本)(以英语发言): 首先, 我谨感谢 法国要求召开本次会议, 这使我们有机会重申我们对 乌克兰人民的声援。我还要感谢延恰先生和拉贾辛加 姆先生作了令人震惊的通报。

俄罗斯发动无端侵略战争以来的第二个冬天即将来临。乌克兰已经开始下大雪,气温骤降。据报道,最近有人死于暴风雪。俄罗斯对能源设施的持续袭击可能会迫使平民在未来几个月做出艰难的选择,比如在取暖和其他基本服务之间做出选择。

日本深感关切的是,乌克兰本已严峻的人道主义 局势今年冬天可能会变得更糟。我们不能再容忍将冬 季用作武器的做法。9月,在全面寒冬到来之前,日本 向乌克兰提供了两台自耦变压器,并计划再提供十台, 以帮助恢复和加强该国的电力供应。日本还计划在今 年年底前提供三台燃气轮机,另外两台目前正在采购 过程中。这些自耦变压器和燃气轮机一旦交付,预计 将使乌克兰超过550万人受益。日本对俄罗斯公然无

23-38622 9/18

视国际人道法深感不安。法律的规定不是可有可无的选择, 而是冲突各方必须遵守的义务和追究其责任所依据的规则。日本将不会容忍可能不惩罚责任人的做法, 违反国际人道法的行为人必须查明, 并且被追究责任。

经联合国核实的乌克兰平民死亡人数已经超过 1万人,其中包括560名儿童。实际的数字可能要高得 多。我们为什么一定要看到如此悲惨的里程碑?为什 么这些无辜民众一定要死去?为什么幸存者一定要忍 受更多的破坏?这些问题的答案显而易见。没有俄罗 斯非法的侵略战争,我们本不会面临这些如此令人痛 心的问题。我们再次强烈敦促俄罗斯立即无条件撤出 乌克兰国际公认的边界,避免制造更多暴行。乌克兰 人民正在忍受着又一个致命的战火纷飞的冬季。日本 将继续向他们表示声援,直到他们能够最终迎来他们 理应享有的温暖的和平的春天。

波利扬斯基先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言): 在我开始发言之前,我谨重申,我们从根本上不赞同 根据议事规则第37条和第39条邀请如此众多的代表 团参加今天的会议。我们认为,最佳也是最符合逻辑 的做法是允许其中两个即乌克兰和欧洲联盟(欧盟) 与会,同时其它想与会的各方可向安理会发出书面发 言,11月份主席国中国就是这样明智地做的。受邀的 其它三个代表团既是北约也是欧盟成员国,已经同意 在乌克兰问题上采取共同做法。与过去一样,相当清 楚的是,他们的发言将不会带来附加值。每当发生这 种情况,安理会都不得不浪费时间听取北约和欧盟的 低层成员在镜头前宣读复制-粘贴的发言,只是为了完 成任务和维护其本国的政治利益。主席先生,这削弱 了安全理事会的权威。

我们刚刚听取了米罗斯拉夫·延恰先生和拉梅什·拉贾辛加姆先生的通报,从中显然看出,乌克兰没有发生任何非同寻常的事情,要求举行有关该国的安全理事会公开会议。此前至少曾援引乌克兰城市居民区的悲剧作为召开此类会议的理由,尽管这些悲剧被毫无根据地归咎于俄罗斯武装部队,后来发现,它们实际上是违反国际人道法规范在民用物体附近部署

乌克兰导弹防御系统的结果。另外, 还有人企图把我们打击伪装成超市、谷仓、港口设施的乌克兰武装部队仓库或者打击那些在酒店、旅馆和娱乐中心驻扎基辅政权士兵或者外国雇佣军的地区妄称为悲剧。不必说, 事后真相总会浮出水面, 无论是通过乌克兰人在社交网络上发布的引爆弹药的视频, 还是通过出现在同样这些网络上的被清除的好战分子和民族主义者的大量讣告。

然而, 今天, 我们的西方同事甚至没有找到如此 弱不禁风的理由。但是,对他们来说,重要的是要采取 任何必要手段,始终把乌克兰问题摆在安全理事会的 议事日程之上,为此,他们必须时不时地召集我们在 这个会议厅开会——即使这样做看似处心积虑, 因为 同样是这些国家仍视而不见就在他们眼前发生的以色 列在加沙地带的行动所导致的真正的人道主义灾难, 据秘书长称, 过去两个月来, 那里死去的儿童比他开 始任职以来的任何冲突都要多。他甚至称, 加沙是儿 童的坟墓。然而, 根据西方国家扭曲的逻辑, 这并不是 在安全理事会讨论该问题的理由, 因为这从地缘政治 角度来说对他们不利, 使其战略盟友处于不利境地。 因此, 他们宁愿我们在安全理事会开会讨论乌克兰问 题,以便进行反俄谩骂,或者讨论叙利亚问题,以便翻 炒反叙利亚的言论, 在毫无意义但却定期举行的有关 叙利亚化学武器问题的安理会会议上发生的就是这 种情况。

美国及其盟友根本不关心乌克兰人,这在去年4月就已经一目了然,当时的时任英国首相鲍里斯·约翰逊和美国五角大楼负责人劳埃德·奥斯汀傲慢地说服基辅政权领导人不签署已经草签的与俄罗斯的和平条约草案。现在,坦率地说,基辅正懊恼不已,因为它意识到乌克兰已不再能够拿到如此合算的和平条件。许多人已经在公开承认显而易见的情况,那就是:要避免正在来临的崩溃,基辅政权必须做的只是遵守明斯克协议,像任何正常的自称民主的国家那样对待其本国民众——换言之,停止炮击和屠杀他们,给予他们与乌克兰其他公民同样的民族、文化以及历史认同权。

然而, 正如今天我们从许多渠道那里了解的那样, 该方案对于泽连斯基政权的西方支持者、近10年前违 宪的迈丹政变的组织者来说,并没有吸引力。正如德 国前总理安格拉·默克尔和法国前总统弗朗索瓦·奥 朗德承认的那样, 他们利用明斯克协议作为掩护, 用 7年的时间来武装乌克兰,以使它做好与俄罗斯开战 的准备,并不是为了让我们这两个兄弟民族能够再次 生活在和平与和谐之中。当然, 旧的殖民的处事方式 表露无余, 我们的非洲和亚洲同事非常清楚地记得, 几十年来, 欧洲先前的都市如何让邻国彼此对立, 利 用人为的边界来分割整个民族, 酝酿和挑起战争与冲 突。无论是在非洲还是在乌克兰, 他们那个时代的做 法本质上并没有改变。多年来,他们一直准备让非洲 和乌克兰在他们反对俄罗斯的地缘政治斗争中扮演 马前卒的角色。如果我们始终在这种显而易见的地缘 政治背景下看待问题, 我们就可以看到, 不存在为什 么鲍里斯·约翰逊要劝阻基辅军政府头领与俄罗斯 求和的问题, 根据最近报道的泽连斯基的同党战友 大卫·阿拉卡米亚的证词, 鲍里斯·约翰逊使用了以 下惊人的词语,"就让我们开战吧"。曾声称欧洲是鲜 花盛开的花园并提出从所谓的欧洲和平基金中划拨 战争资金的想法的欧盟首席外交官博雷利·丰特列 斯先生也曾在去年4月说过,"这场战争必须在战场上 打赢。"

于是,乌克兰开始打仗,宣扬西方妄想的必须在战略上击败俄罗斯的口号。现在,它已经到了没有士兵的地步,泽连斯基政权一直在无情地把这些士兵投入所谓的绞肉机。乌克兰人把动员称为"死亡动员"——坟墓征兵现已有很长的时间。那里没有人想以某种无谓的方式死去,以至于征兵的平均年龄现正接近50岁。就在前几天,正如乌克兰媒体报道的那样,首批从Haimadatska Sic后备培训中心征召的17岁的孤儿们完成了培训。显然,他们本来只应被用于哈尔科夫州后卫地区的领土防卫部队第103旅。然而,一如既往,乌克兰当局向所有人撒谎,孤儿院院长在社交网络上发文称,其中一名孤儿于12月3日在前线死去。总而言之,泽连斯基和他的同伙们已经在组建一种希特

勒青年团,就像第三帝国的元首在1945年5月遭遇不可避免的可耻下场之前所做的那样。值得指出的是,基辅政权及其元首的死亡阵痛已经变得非常明显,以至于他的同伙们开始争吵不休、争权夺利,就像桶里的螃蟹一样,并与他们的领袖拉开了距离。例如,在过去几周里,几乎每一个与泽连斯基关系密切的人都在向媒体发出警告:乌克兰正在形成一个残暴的独裁政权,腐败猖獗,正在发生致命的军事错误判断,总之,事情正在朝着错误的方向发展。我们自己在安全理事会会议上谈论这个问题已经有很长一段时间了,但现在乌克兰的某些方面也在不断发表这样的言论,例如已经提到的阿拉哈米亚先生、泽连斯基的前顾问阿雷斯托维奇先生和基辅市长克利奇科先生。也有越来越多的人批评泽连斯基和他的小集团推行赤裸裸的无法治状态,企图摧毁乌克兰的正统东正教。

人们甚至开始想知道,我们的西方同事何时才会最终同样认识到这一显而易见的事实。他们拿出本该用在其它更好的事情上的不达目的不罢休的态度,不断将纳税人的钱送给腐败透顶的罪恶基辅政权。有些人慢慢开始了解真相,但这还没有成为一种趋势。因此,我们才提议在12月11日单独举行一次安全理事会会议,讨论西方持续向乌克兰供应武器对和平解决乌克兰危机前景的影响。鉴于这几天是基辅独立广场抗议活动十周年——在这些抗议活动之后,乌克兰在美国及其盟友的努力下走上了不符合其国家利益的致命道路——我们还将于12月8日举行一次非正式的阿里亚办法会议,这些悲惨事件的一些参与者将参加会议。

最后,由于一些西方代表团今天——以及在以前的类似会议上——谈到了所谓谷物协议的问题,甚至指责俄罗斯几乎在乌克兰挑起一场饥荒,我想提以下一点:如果乌克兰人真的像西方国家试图描述的那样处于水深火热之中,基辅极有可能不会从该国出口如此大量的谷物。据专家估计,在2022年和2023年,从所谓"饥饿"的乌克兰出口了近5000万吨谷物。1月至8月间,粮食销售额达146亿美元,其中主要产品是粮食作物,包括小麦和玉米。我有一个问题:这一趋

23-38622 11/18

势哪里符合西方同事对该国出现所谓"新的大饥荒"的评估?如果这一情况属实,那么似乎就是西方国家在推动基辅向富裕且粮食充足的欧洲联盟国家供应粮食,从而助长这场"大饥荒"。这么说来,在边境阻拦运载乌克兰谷物的卡车的东欧国家卡车司机显然是在遏制这场大饥荒,阻止粮食运出这个所谓"饥饿"的国家。

至于恢复《黑海谷物倡议》的前景,我们已在许多场合表达过我国的立场。因为这个项目,我们受到了基辅政权和西方国家的双重欺骗,前者利用该倡议直接从人道主义走廊内攻击俄罗斯目标,后者则未能遵守俄罗斯与联合国缔结的备忘录的任何一部分,该备忘录被视作该协议不可分割的一部分。除非该备忘录得到遵守,而且我们得到保证,即西方国家和泽连斯基政权会妥善履行该倡议的规定,否则就不可能恢复该倡议。

盖特女士(马耳他)(以英语发言): 我感谢延恰助理秘书长和拉贾辛加姆主任富有见地的通报。

我们强烈谴责最近对基辅的袭击——这是自战争开始以来规模最大的一次袭击——以及星期天俄罗斯对赫尔松市的野蛮炮击。这只是最近每天都在发生的袭击中的两起。

袭击民用基础设施的主要目的是给乌克兰人民造成更多痛苦,严重违反了国际法。必须立即停止袭击。 我们再次表示全力支持当前确保追究违法行为责任的进程。必须追究所有违法者和同谋的责任。

马耳他仍然深感关切的是, 儿童继续首当其冲地 受到俄罗斯对乌克兰侵略的影响。杀害和残害儿童以 及袭击学校和医院的事件仍然处于历史最高水平。我 们呼吁俄罗斯停止袭击学校、医院和居民区, 允许联 合国和人道主义行为体前往所有地区, 并通过和执行 一项旨在结束并防止严重侵害儿童行为的行动计划。

俄罗斯对乌克兰的侵略战争继续加剧全球粮食安全问题。俄罗斯退出《黑海谷物倡议》,并对乌克兰的港口基础设施和谷仓发动系统性袭击,这正在破坏

乌克兰人的生计, 破坏国际经济的稳定, 并使粮食成为工具。

俄罗斯入侵的后果导致了乌克兰的人道主义需求。如今,每五个乌克兰家庭中就有一个面临饥饿,农业和粮食生产社区受影响最大。乌克兰的农田可能受到战争遗留物的污染,使之无法被收割。正如我们刚刚从通报人那里听到的那样,冬天只会继续使全国各地严峻的人道主义状况恶化。

据联合国人权事务高级专员办事处记录,乌克兰已经发生了31起针对谷物生产和出口关键设施的袭击事件。这些行动对160多个民用基础设施造成了重大损害,毁坏了30多万吨谷物。

因此,乌克兰向亚洲、非洲和欧洲各国出口的谷物量每月减少近300万吨。这加剧了世界范围的粮食危机,给已经在努力解决粮食供应不足问题的社区带来了更多痛苦。作为欧洲联盟应对措施的一部分,团结通道将继续为经由陆路过境、向世界市场出口提供便利,迄今为止,这已使5700多万吨乌克兰农产品得以出口。

黑海的安全、稳定和航行自由对可持续谷物出口至关重要。黑海港口一直面临货船遭袭的威胁,上个月还发生了涉及民用船只的事件,造成了伤亡。这些行动严重危害海上运输安全,并阻碍商业活动。我们再次敦促俄罗斯充分履行其国际义务,确保黑海的航行自由。

最后,我们再次强调,我们坚信俄罗斯必须立即停止一切敌对行动,以确保公正和持久的和平。最重要的是,它必须无条件、彻底地从国际公认边界内的乌克兰全境撤出其所有部队和军事装备。

马塔尔女士(阿拉伯联合酋长国)(以阿拉伯语发言): 首先, 我谨感谢各位通报人的详细发言。

乌克兰战争两周年即将来临,没有任何迹象表明 会达成和平解决办法,结束乌克兰人民的苦难和冲突 造成的严重人道主义危机。

350多万人在境内流离失所、近600万人在境外寻求避难,这凸显了局势的严重性。他们在寻求安全保障的过程中遭受了巨大的苦难。除此之外,还有成千上万人被杀害,家庭被拆散,孩子与父母分离。1700多万人需要人道主义援助。我们还感到遗憾的是,持续的战火导致包括儿童在内的平民从顿涅茨克等地区撤离。

这场冲突的长期影响,特别是对儿童的影响,也令人担忧——3800个教育设施被损坏或摧毁,500万儿童的教育被中断,只有30%的乌克兰儿童在接受全日制教育。这意味着整整一代人面临失去受教育权利的风险,而这会阻碍他们获得可使其积极参与未来社区建设和发展的技能和能力。

乌克兰的基本基础设施遭到严重破坏, 进一步引发了对平民生活条件及其获得基本服务的关切, 尤其是在当前冬季时节。

我们还重点强调国际人道法给予专门从事医疗 工作的医务和人道主义人员的特殊保护。这种保护延 伸到他们的交通工具,以及医院等医疗设施。

在这方面,我们感到遗憾的是,一家非政府组织提供的救济援助在12月4日赫尔松遇袭击时受损。我们也对乌克兰医疗卫生设施持续遭到袭击感到关切,特别是在前线附近。世界卫生组织的数据显示,今年2月至10月,全球以医疗保健机构为目标的袭击中,超过一半发生在乌克兰。将加沙地带医疗卫生设施遭受的袭击计入后,数字将有所变化,但这并不能改变乌克兰局势堪忧的现实。因此,我们要求世界各地的冲突各方遵守国际人道法,无论是谁在违反法律、针对谁、在哪里发生违反行为。

世界各地的武装冲突已达到顶峰。平民的苦难已 超出了可以容忍或遏制的程度。日益紧迫的是,要加 紧我们的国际努力,找到在乌克兰和其他受冲突影响 国家实现和平的途径。外交、对话和政治解决方案必 须始终是解决分歧和永久结束人民苦难的首要和唯 一选择。 因此,阿拉伯联合酋长国敦促各方共同努力,结 束战争,实现和平,我们随时准备支持为此进行的所 有认真努力。我们期待有一天能够根据《联合国宪章》 恢复乌克兰的持久安全与稳定,维护乌克兰的统一、 独立、领土完整。

主席(以西班牙语发言): 我现在谨以厄瓜多尔 代表的身份发言。

我感谢助理秘书长米罗斯拉夫·延恰和人道主义事务协调厅协调主任拉梅什·拉贾辛纳姆先生的翔实通报。

我感谢乌克兰常驻代表以及欧洲联盟、丹麦、波兰和拉脱维亚代表团代表与会。

我们再次着重指出人道主义事务协调厅在2023年开展了出色工作。除乌克兰不断恶化的人道主义局势之外,我们还看到,在世界各地的其他危机中,包括我所来自的区域,以及海地和中东,特别是加沙,人道主义突发事件愈发严峻。

今天的会议为我们提供了一个机会,来了解有关对乌克兰的军事侵略继续造成的严重影响的最新信息,这场冲突有可能在不到三个月的时间里进入第三年。我们坚持要求双方充分尊重国际人道法规定的义务,包括区分、相称和预防的原则。我们还呼吁双方保护人道主义工作者。我们特别呼吁俄罗斯联邦为人道主义援助安全进入其临时占领的地区提供便利——特别是在冬季将至,而人民无法获得基本服务,包括供水、环境卫生和医疗卫生服务的情况下。

我们感到遗憾的是,自《黑海谷物倡议》暂停以来,对乌克兰港口城市和粮食运输基础设施的炮击加剧。我们重申海上保护和安全的必要性,特别是保护民用船只完好无损的义务。我们呼吁保护粮食供应系统和供水系统,并重申禁止攻击、毁坏、移走平民生存不可或缺的物体或使其失去效用,包括农产品和农业收获物。正如我国代表团所表示的那样,这场战争对乌克兰农业和农村生计的影响十分严重,家庭收入损失数百亿,机械、设备、储存设施、作物、投入品和可耕地遭到破坏。

23-38622 13/18

此外,我们特别关切女孩和男孩的状况,包括逃离战争和流离失所的、成为难民的、每天遭受暴力并缺乏保健服务和教育的女孩和男孩。随着冬季临近,只会每况愈下。我们也在密切关注被转移未成年人的状况。我们呼吁保护他们的权利,为他们的返回提供便利。

最后,我们强烈呼吁安理会重申支持秘书长的工作,这项工作仍然至关重要——包括在人道主义方面,以及在根据《联合国宪章》原则,特别是领土完整原则,努力实现公正、持久和平方面。

我现在恢复行使安理会主席职能。

我请乌克兰代表发言。

基斯利茨亚先生(乌克兰)(以西班牙语发言): 我看到普京的代表坐在苏联常任理事国的席位上。

自大规模入侵开始以来,我们记录了普京的国家 在乌克兰领土上实施的超过11.4万次违反战争法规和 惯例的行为。遇害人数与日俱增,俄罗斯入侵乌克兰 的卑劣之事又增添了遗臭万年的新内容。

特别是12月2日,我们在互联网上看到一段视频,显示俄罗斯军队在两名乌克兰士兵刚投降后就将他们杀害。这两名乌克兰士兵在被包围、没有弹药的情况下,已没有武力,并明确表示打算投降。然而,他们却被从不认为自己受《日内瓦公约》约束的俄罗斯占领者射杀。乌克兰武装部队证实了这个视频的真实性,视频是由无人机在顿涅茨克地区的斯特波韦村附近所拍摄。顿涅茨克地区检察官办公室对这一违反战争法规和惯例的行为展开了调查。

这不是第一次处决乌克兰战俘。我们以前曾提请 安全理事会注意其他暴行罪,包括杀害被俘且遭受残 忍和不人道待遇的乌克兰士兵。我们还记得2022年7 月在奥莱尼夫卡监狱对乌克兰战俘的屠杀。普京的特 使借用其"乌克兰人杀害乌克兰人"的典型宣传路线, 试图将这一罪行的责任转嫁给乌克兰。

尽管俄罗斯阻碍在实地获取信息,但联合国人权 事务高级专员最终得出了结论,认定损害程度不属于 高机动性火箭炮系统导弹袭击影响的特征。联合国花 了一年多的时间才最终揭穿俄罗斯在本会议厅内外大 规模制造的谎言。

随着俄罗斯侵略和全面入侵乌克兰周年的临近, 毫无疑问,俄罗斯的最终目标是消灭乌克兰国和乌克 兰民族。每天影响整个国家的导弹和无人机恐怖主义 是这种蓄意灭绝种族政策的一个重要因素。

随着冬季的到来,俄罗斯正在加紧轰炸。仅在11月25日,俄罗斯就发射了75架来自伊朗的无人机和一枚KH-59导弹。从那天起,俄罗斯使用了272架无人机和21枚KH-59和S-300导弹轰炸乌克兰。我们的防空部队做了令人难以置信的工作,拦截了81%的空中目标。特别是,击落了225架无人驾驶飞行器和5枚导弹。然而,那些没有被击落的导弹和无人机给乌克兰人、他们的家园和民用基础设施带来了死亡和破坏。遭受这种打击最严重的是靠近前线和在俄罗斯大炮射程内的城镇和村庄。

赫尔松市几乎每天都受到俄罗斯炮火的袭击。12月3日,一次重炮袭击击中了一座居民楼和两个医疗机构,造成一名妇女死亡,另有四人受伤。12月5日,赫尔松的民用基础设施再次遭到俄罗斯的袭击。两名当地居民丧生,另有六人受伤。受伤者中有四名医生,当时俄罗斯导弹再次袭击了医疗中心。在今年到目前为止的11个月里,乌克兰24个地区记录了59000次对居民区的炮击。大多数袭击发生在扎波里日亚、赫尔松、顿涅茨克、哈尔科夫、苏梅和切尔尼戈夫地区。这造成了二千人丧生和11000人受伤。

儿童是受影响最严重的群体。自全面入侵开始以来,至少有512名乌克兰儿童遭杀害,1152名儿童受伤。我重申,这些数字不包括临时被占领土上的伤亡人数,那里的受害者人数可能高得多。乌克兰儿童正在失去生命和健康。俄罗斯的侵略夺走了他们的童年。俄罗斯的炮击使他们无法正常接受教育和玩耍。

此外,那些留在被占领土上的儿童面临被绑架和被非法驱逐到俄罗斯的威胁。被俄罗斯联邦非法驱逐或强迫流离失所的乌克兰儿童的回返和遣返仍然是最紧迫的挑战之一。乌克兰再次坚持要求,必须立即无条件遣返所有儿童,包括那些后来被收养或转移到寄养家庭的儿童。我们深深感谢我们的全球伙伴发挥积极作用,坚定不移地支持乌克兰在这方面的努力。

为进一步巩固这些国际努力,定于12月8日在基辅举行乌克兰儿童回返国际联盟成立大会。主要目标是加强乌克兰帮助被驱逐和被迫流离失所的儿童返回家园的行动。此外,该联盟打算开展具体项目和作出切实承诺,以确保受影响儿童的安全遣返、康复和融入社会。我们感谢所有已经加入该联盟的国家,并鼓励其他国家支持这一重要倡议。

我们一贯强调,俄罗斯代表团在本会议厅的存在 仍然是阻碍安全理事会有效开展其恢复国际和平与 安全的授权努力的主要障碍。事实上,普京的俄罗斯 的存在已经成为对国际框架有效性的共同挑战,使 俄罗斯有更多权力在不同国家煽动冲突,挑起全球危 机。不能再这样下去了。

因此,清除这个侵略国应被视作国际组织的自然 反应,目的是消除工作环境中的毒瘤,确保有能力完 成授权活动。这一进程几乎在全面入侵之后就立即开 始,当时通过了关于俄罗斯人权理事会成员国资格的 决定(大会ES-11/3号决议),这项工作目前已经在进 行中。联合国教科文组织执行委员会、国际法院、禁止 化学武器组织和国际海事组织都已经不欢迎俄罗斯。

现在是时候就普京的代表在本会议厅的存在进 行一场严肃讨论了。虽然我们都承认需要改革安全理 事会,但我们也必须承认,如果容许侵略国享有常任 理事国的权利,那么一切努力都将是徒劳的。联合国大家庭现在正在讨论我们以何种方式举行即将举行的未来峰会。我们履行战胜邪恶使命的共同意愿不仅将决定峰会能否取得成功,也将塑造未来本身,塑造我们留给后代的未来。试图与邪恶和解,作出让步,让罪行和罪犯逍遥法外,只会导致后世子孙面临更大规模的威胁和痛苦。我相信,除了侵略国以外,在座没有一个国家对这样一种结果感兴趣。在周五就《未来公约》的初步草案进行的磋商中,哥斯达黎加代表71个会员国提出了一项区域间联合人权宣言。它发出了一个强有力的信息,即期望创造一个以人人享有尊严、公正和人权为出发点的未来。如果不解决一个在安理会占据常任理事国席位的国家侵犯人权的问题,我们怎能将这一期望变为现实?

我谨以乌克兰总统今天所说的话结束我的发言。

"12月6日。乌克兰武装部队日。一个强者的节日。一个勇敢者的节日。一个不屈者的节日。它属于我们的男女军人、斗士、英雄。它属于所有仍在保卫这个国家的人,属于所有为了不将乌克兰拱手相让而献出生命的人。这一点值得静下心来思考。加以铭记。加以领悟。把今天早上和651天前的早上作一比较。那一天是多么喧嚣,对许多人来说是多么可怕。但恐惧被克服。现在,我们已无人不晓。当时是多么艰难,但我们现在并不感到羞愧"。

主席(以西班牙语发言): 我现在请丹麦代表发言。

拉森女士(丹麦)(以英语发言): 我谨代表北欧 五国——即芬兰、冰岛、挪威、瑞典和我国丹麦——发 言。我们感谢主席让我们有机会在安理会发言, 感谢 通报人介绍重要的最新情况。

俄罗斯对乌克兰的侵略战争继续造成无法估量的苦难,使乌克兰本已严峻的人道主义局势进一步恶化。人道主义事务协调厅预测,2024年,乌克兰人口中将有40%——接近1500万人——需要人道主义援助。北欧国家呼吁允许人道主义人员充分、安全、不

23-38622 15/18

受阻碍地向各地——包括俄罗斯占领区——运送援助物资。

俄罗斯不加区分地攻击平民和民用基础设施,包括人道主义行为体和设施。这是国际人道法严格禁止的行为,必须停止。随着冬季的来临,俄罗斯对乌克兰能源基础设施的袭击令人极为关切。可悲的是,对平民和民用基础设施的袭击现在不只发生在乌克兰。我们重申,必须根据国际人道法,确保所有平民随时得到保护。

俄罗斯的侵略战争继续在全球粮食市场引发动荡。它轰炸乌克兰农业基础设施和粮食出口设施,是违反国际人道法,将粮食武器化的行为。必须确保乌克兰出口的粮食能安全地运往各地,我们欣见,由乌克兰建立并管理的黑海走廊正在为维持全球粮食安全发挥作用。北欧国家还欢迎延长乌克兰谷物倡议,并支持开辟欧洲联盟团结通道。我们继续致力于在全球范围内支持人道主义粮食援助,并与伙伴国合作,建立长期的粮食安全。

北欧国家要再次以最强烈的言辞谴责俄罗斯对乌克兰的侵略战争。我们将继续支持国际社会努力确保全面追究在乌克兰境内、对乌克兰犯下的所有罪行的责任。身为安全理事会常任理事国的俄罗斯仍在进行一场非法的残酷战争,这一事实继续远不只是对乌克兰构成严重挑战。它对安理会的效力与合法性、《宪章》以及全球各地的生计、粮食和能源安全构成挑战。我们支持乌克兰提出的和平方案,并欢迎全球日益支持当前的外交努力,以期根据《宪章》的原则,在尊重乌克兰主权和领土完整的基础上,在乌克兰实现全面公正持久和平。

最后,我们重申坚定不移地支持乌克兰,并参与减轻俄罗斯侵略乌克兰给全球带来的后果。俄罗斯必须立即无条件从国际公认边界内的乌克兰领土撤军。

主席(以西班牙语发言): 我现在请波兰代表发言。

斯科切克女士(波兰)(以英语发言): 首先, 我要感谢主席国厄瓜多尔今天召开本次重要会议, 使乌克兰人道主义局势继续留在安理会议程之上。我还要感谢今天通报人的发言。

波兰赞同将以欧洲联盟(欧盟)的名义所作的发言。自2014年4月以来的近10年来,乌克兰一直不得不反抗俄罗斯的侵略,这一侵略正在造成越来越多的平民伤亡和巨大的物质破坏。波兰一贯谴责俄罗斯对乌克兰的侵略,这种侵略显然违反《联合国宪章》。它的后果正在对全球和区域安全产生重大影响。我们谴责这些袭击,并要求追究俄罗斯联邦在乌克兰境内所犯违反国际法行为的责任。

波兰从战争一开始就支持乌克兰,并将继续这样做,因为我们认为这是正确的做法。我们的支持有三大支柱——收容和支持最大的乌克兰难民群体;充当国际人道主义援助的中转枢纽,包括医疗后送和欧盟民防机制枢纽;以及直接向乌克兰提供人道主义援助。就在此刻,乌克兰境内有1760多万人需要各种形式的人道主义援助。在此情况下,我们欢迎人道主义事务协调厅的《冬季应急计划》,该计划旨在解决因乌克兰冬季严寒而加剧的各种具体的人道主义需求。

世界各地不乏人道主义危机, 其中有不少是自然 灾害或气候变化引起的。其中有许多是不可避免但又 无法防备的。需要大量资源来减轻这些危机,并向受 影响的人口提供救济。但乌克兰的情况并非如此。它 的人民以好客和慷慨著称。他们本可以与国际社会一 道做出努力, 为帮助需要人道主义援助者作出贡献。 乌克兰的谷物一直是世界各地数亿人的主粮。但俄罗 斯的侵略使乌克兰人从援助提供者变成了援助接受 者。然而,他们一直在接受援助的同时努力提供援助, 以期在为他人提供粮食的同时, 保卫自己, 生存下去。 他们之所以这样做,是因为乌克兰是国际社会负责任 的一员。因此,继续支持基辅,同时对侵略者施加压 力, 符合国际社会的最佳利益。我们帮助危难者的决 心决不能随着时间的推移而减弱——事实上, 反而应 当加强。我们必须表明, 俄罗斯期盼我们心生倦意的 想法正在落空。

主席(以西班牙语发言): 我现在请萨姆森夫人发言。

萨姆森夫人(奥地利)(以英语发言): 我谨代表欧洲联盟(欧盟)及其成员国发言。候选国北土耳其、黑山、阿尔巴尼亚、乌克兰、摩尔多瓦共和国和波斯尼亚和黑塞哥维那;潜在候选国格鲁吉亚;以及安道尔、摩纳哥和圣马力诺均赞同本次发言。

我感谢主席国厄瓜多尔让我有机会在安理会发言。我还要感谢通报人,并通过他们感谢在这个非常 艰难的时刻为了乌克兰人民而在乌克兰境内不懈地开 展工作的所有联合国工作人员。

首先,我要再次代表欧盟,坚决谴责俄罗斯公然违反《联合国宪章》,对乌克兰发动侵略战争。我还要再次声明,我们坚定支持乌克兰在其国际公认边界内的独立、主权和领土完整及其固有的自卫权利。我谨详细谈两点。首先,俄罗斯袭击乌克兰关键基础设施的做法是不可接受的,必须停止;其次,欧盟正在全力努力减轻俄罗斯侵略造成的人道主义后果。

联合国人权事务高级专员办事处证实,自俄罗斯发动全面入侵以来,迄今已有10000多名平民遇难、18500多名平民受伤。乌克兰报告说,已有365所教育机构被摧毁,还有3428所教育机构被损坏。两周前,在这个会议厅里(见S/PV.9483),联合国详细列述了俄罗斯对乌克兰各地的空袭,并警告说,在即将来临的冬季,对平民和民用基础设施的袭击可能会进一步升级,给数百万乌克兰人造成可怕的影响。而俄罗斯是如何回应这一点的呢?在乌克兰大饥荒纪念日,它对基辅发动了其至今最大范围的无人机袭击,而且在气温降至冰点以下的时候,再次增加了对乌克兰能源网的袭击。

俄罗斯对乌克兰民用物体和关键基础设施的持续系统性空袭是不可接受的,必须停止。正如乌克兰问题独立国际调查委员会所报告的那样,除了针对平民和民用基础设施的这种蓄意袭击之外,战争罪行的证据也越来越多。俄罗斯及其领导层必须因对乌克兰

发动侵略战争和犯下国际法所述其他最严重罪行而被充分追究责任。

欧盟成员国向逃离俄罗斯侵略的400万乌克兰 难民提供了临时保护。面对俄罗斯的持续袭击,我们 正在加紧向乌克兰提供人道主义援助和民事保护援 助,包括发电机、电力变压器、移动供热站和高压照 明设备等,以帮助乌克兰及其人民度过战争期间又一 个冬季。

根据2023年联合国人道主义应急计划,乌克兰有1110万人粮食无保障。在俄罗斯入侵之前,乌克兰曾被誉为世界粮仓,为全世界4亿多人生产粮食。我们强烈谴责俄罗斯破坏和非法侵占乌克兰的农业生产。作为回应,欧盟加大了援助力度,向乌克兰境内尤其是难以到达地区的最弱势民众提供了7.85亿欧元的支助。这使我们的人道主义伙伴能够提供基本服务,如现金援助、粮食、水、住所、医疗保健、紧急情况下的教育、社会心理支持和保护。确保人道主义准入仍然至关重要。我们呼吁俄罗斯确保人道主义援助安全无阻地进入所有处于其临时军事控制下的地区。我们赞扬人道主义组织及其工作人员不畏艰难环境,为提供援助作出大无畏的努力。

乌克兰是当今世界上埋有地雷最多的国家。俄罗 斯武装部队留下的地雷和战争遗留物隐患不仅对救 济和援助物资运送工作构成严重障碍,而且对平民尤 其是儿童的生命构成严重威胁。

俄罗斯侵略所造成的人道主义后果不局限于乌克 兰。俄罗斯对乌克兰粮食储存和出口设施的蓄意攻击 及其阻碍黑海航行自由的行动表明,它继续把粮食当 作武器,蓄意损害全球粮食安全。我强调必须确保黑 海安全、稳定和航行自由,这对于可持续促进粮食出 口至关重要。

欧盟支持包括联合国在内的各方作出一切努力, 以促进乌克兰谷物和其他农产品出口到特别是非洲和 中东最有需要的国家。我们注意到,由乌克兰当局管 理的黑海走廊得到越来越多的使用,自8月份建立以 来已促成500万吨农产品出口。欧盟欢迎11月25日延

23-38622 17/18

长乌克兰谷物出口倡议期限。欧洲联盟委员会将向该倡议提供5000万欧元捐款,用于修复乌克兰港口基础设施。我们还在加强促进货物通过陆路和海路转运和出口到世界市场的欧盟-乌克兰团结通道的能力。这些通道迄今已促成5700多万吨乌克兰农产品出口。此外,欧盟将继续落实其雄心勃勃的应对措施,以处理全球粮食不安全问题。

最后,我强调,欧盟将继续向乌克兰及其人民提供强有力的金融、经济、人道、军事和外交支持,需要多久就提供多久。我们将继续加强与乌克兰和其他国家的外交接触工作与合作,以确保全面、公正和持久和平以及乌克兰和平方案的关键原则和目标得到尽可能广泛的国际支持。

主席(以西班牙语发言): 我现在请拉脱维亚代表发言。

Pavļuta-Deslandes女士(拉脱维亚)(以英语发言): 我荣幸地代表波罗的海三国,即爱沙尼亚、立陶宛和我自己的国家拉脱维亚发言。

我首先要感谢安全理事会主席国厄瓜多尔召开本次会议,并给我机会发言。我也感谢延恰助理秘书长和拉贾辛加姆司长今天所作的通报。

波罗的海三国再次强烈谴责俄罗斯针对乌克兰 的无端和无理侵略战争, 并呼吁俄罗斯立即、彻底和 无条件地将其所有部队和军事装备撤出乌克兰国际 公认边界内的全部领土。

俄罗斯在白俄罗斯协助下对乌克兰发动的侵略战争公然违反《联合国宪章》和国际法。俄罗斯的违法行为令人对联合国和基于规则的国际体系的公信力和有效性产生不信任和怀疑。俄罗斯领导层、军事人员、罪犯和共犯将因在乌克兰和针对乌克兰犯下的罪行而被追究责任。在这方面,我们呼吁设立一个特别国际

法庭,以确保伸张正义。不能容忍战争罪行不受惩罚 的现象。

这场战争不久将进入第三年,它给乌克兰人民带来了痛苦和苦难。随着全球注意力越来越聚焦于中东危机,俄罗斯增加了对乌克兰平民的炮击,并企图摧毁民用基础设施。最近几周,我们看到乌克兰及其首都基辅遭到大规模袭击。11月25日,在一次持续6个小时的空袭中,俄罗斯对基辅发动了其最大规模的无人机袭击,动用了75架沙赫德无人机。在冬季来临的时候,这些无人机造成了严重的破坏和电线中断。可悲的是,俄罗斯去年使用了类似手法。我们强烈谴责俄罗斯在乌克兰实施犯罪行动,袭击平民和民用基础设施。

同日,世界纪念乌克兰大饥荒九十周年,我们缅怀那次人为引发的饥荒的所有受害者。今天,我们再次目睹俄罗斯对乌克兰人民犯罪,将粮食用作武器。俄罗斯将粮食武器化,炮击乌克兰谷物储存场所、能源基础设施和贸易路线,此外还污染乌克兰农田并公然窃取乌克兰谷物。俄罗斯对乌克兰的侵略具有全球影响,已经面临粮食不安全状况的国家尤其感受到乌克兰农产品的短缺。因此,我们必须执行乌克兰和平方案,才能共同实现粮食安全目标和应对全球粮食危机。

波罗的海三国申明, 我们声援乌克兰, 愿意在政治、经济、财政和军事上支持乌克兰, 需要多久就支持多久。国际社会必须坚定地站在一起, 反对俄罗斯践踏国际法准则和原则。我们呼吁所有会员国继续向乌克兰提供一切必要的支持。维护《宪章》和捍卫国际法是维护基于法治的多边体系题中应有之义。二十一世纪不容存在任何"强权即公理"的逻辑。

中午12时散会。