联合国  $\mathbf{A}$ /78/461



大 会

Distr.: General 7 December 2023

Chinese

Original: English

## 第七十八届会议

议程项目 18

# 可持续发展

## 第二委员会的报告\*

报告员: 伊瓦伊洛·加特夫先生(保加利亚)

# 一. 导言

1. 大会在 2023 年 9 月 8 日第 2 次全体会议上,根据总务委员会的建议,决定将标题如下的项目列入第七十八届会议议程,并分配给第二委员会:

### "可持续发展:

- "(a) 努力实现可持续发展: 在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和 生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》;
- "(b) 《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步 执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后 续行动和执行情况;
- "(c) 减少灾害风险;
- "(d) 为人类今世后代保护全球气候;
- "(e) 《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防 治荒漠化的公约》的执行情况;

<sup>\*</sup> 委员会关于本项目的报告将分十一个部分发布,文号为 A/78/461、A/78/461/Add.1、A/78/461/Add.2、A/78/461/Add.3、A/78/461/Add.5、A/78/461/Add.5、A/78/461/Add.5、A/78/461/Add.6、A/78/461/Add.7、A/78/461/Add.8、A/78/461/Add.9和 A/78/461/Add.10。



- "(f) 《生物多样性公约》;
- "(g) 教育促进可持续发展;
- "(h) 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源;
- "(i) 防治沙尘暴;
- "(i) 加强合作促进沿海区综合管理,以实现可持续发展"。
- 2. 第二委员会在 2023 年 10 月 9 日和 10 日第 12、13 和 15 次会议上就该项目进行了一般性讨论,在 11 月 9 日和 20 至 22 日第 21 至 25 次会议上听取了对该项目下提案草案的介绍,并在 11 月 9 日和 20 至 22 日第 21 至 25 次会议上就该项目采取了行动。委员会讨论该项目的情况载于相关简要记录。1 此外提请注意委员会在 10 月 2 日至 4 日第 2 至 6 次会议上举行的一般性辩论。2 委员会进一步审议该项目的情况载于本报告增编。
- 3. 委员会在审议该项目时,面前有下列文件:

#### 项目 18

## 可持续发展

秘书长关于"实现可持续发展目标进展情况:制定拯救人类和地球的计划"的报告(特别版)(A/78/80-E/2023/64)

秘书长关于中美洲的可持续旅游业和可持续发展的报告(A/78/210)

秘书长关于"农业技术促进可持续发展:不让任何人掉队"的报告(A/78/228)

秘书长关于为评估海上倾弃化学弹药所生废物的环境影响和提高对此种影响的 认识而采取合作措施的报告(A/78/276)

秘书长关于黎巴嫩海岸的浮油的报告(A/78/280)

秘书长关于为哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克地区人的康复、生态复原和经济发展开展国际合作与协调的报告(A/78/312)

## 项目 18(a)

努力实现可持续发展: 在《21 世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030 年可持续发展议程》

秘书长题为"努力实现可持续发展:在《21世纪议程》基础上通过可持续消费和生产等方式执行《2030年可持续发展议程》"的报告(A/78/208)

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> A/C.2/78/SR.12 、 A/C.2/78/SR.13 、 A/C.2/78/SR.15 、 A/C.2/78/SR.21 、 A/C.2/78/SR.22 、 A/C.2/78/SR.23 、 A/C.2/78/SR.24 和 A/C.2/78/SR.25。

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 见 A/C.2/78/SR.2、A/C.2/78/SR.3、A/C.2/78/SR.4、A/C.2/78/SR.5 和 A/C.2/78/SR.6。

## 项目 18(b)

《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况

秘书长关于《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》和《关于进一步执行小岛屿发展中国家可持续发展行动纲领的毛里求斯战略》的后续行动和执行情况的报告(A/78/222)

### 项目 18(c)

#### 减少灾害风险

秘书长关于《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》的执行情况的报告(A/78/267)

## 项目 18(d)

## 为人类今世后代保护全球气候

秘书长的说明,转递联合国气候变化框架公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处和生物多样性公约秘书处提交的关于联合国各项环境公约的执行情况的报告(A/78/209)

#### 项目 18(e)

《联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约》的执行情况

秘书长的说明,转递联合国气候变化框架公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处和生物多样性公约秘书处提交的关于联合国各项环境公约的执行情况的报告(A/78/209)

#### 项目 18(f)

#### 《生物多样性公约》

秘书长的说明,转递联合国气候变化框架公约秘书处、联合国关于在发生严重干旱和/或荒漠化的国家特别是在非洲防治荒漠化的公约秘书处和生物多样性公约秘书处提交的关于联合国各项环境公约的执行情况的报告(A/78/209)

## 项目 18(g)

## 教育促进可持续发展

秘书长的说明,转递联合国教育、科学及文化组织总干事编写的报告(A/78/219)

#### 项目 18(h)

### 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

秘书长关于确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源的报告(A/78/201)

#### 项目 18(i)

#### 防治沙尘暴

秘书长关于防治沙尘暴的报告(A/78/237)

23-24665 3/52

#### 项目 18(j)

#### 加强合作促进沿海区综合管理,以实现可持续发展

秘书长关于加强合作促进沿海区综合管理,以实现可持续发展的报告(A/78/293)

- 4. 在 2023 年 10 月 9 日第 12 次会议上,委员会听取了下列人士的介绍性发言: 经济和社会事务部可持续发展目标司代理司长(在项目 18 和分项(a)、(b)和(h)下)、联合国开发计划署助理署长兼欧洲和独立国家联合体区域局局长(在项目 18 下)、世界旅游组织执行主任(在项目 18 下)(通过视频连线)、经济和社会事务部统计司可持续发展目标监测科科长(在项目 18 下)、联合国开发计划署黎凡特地区区域顾问(在项目 18 下)、联合国防治荒漠化公约副执行秘书(在分项 18(e)下)(通过视频连线)、负责减少灾害风险问题秘书长特别代表(在分项 18(c)下)(预先录制的发言)、助理秘书长兼联合国环境规划署纽约办事处主任(在分项 18(j)下)、联合国生物多样性公约代理执行秘书(在分项目 18(f))下(预先录制的发言)、联合国气候变化框架公约秘书处方案协调高级主任(在分项 18(d))下(通过视频连线)、联合国粮食及农业组织土地和水资源司司长(在分项 18(i)下)(预先录制的发言)和联合国教育、科学和文化组织纽约办事处主任(在分项 18(j)下)。
- 5. 在 11 月 9 日第 21 次会议上,美利坚合众国代表就委员会面前的决议草案作了发言。 $^3$

# 二. 提案的审议情况

## A. 决议草案 A/C.2/78/L.19/Rev.1

6. 在 2023 年 11 月 9 日第 21 次会议上,哈萨克斯坦代表介绍了由亚美尼亚、奥地利、阿塞拜疆、白俄罗斯、比利时、古巴、塞浦路斯、多米尼克、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、匈牙利、以色列、日本、哈萨克斯坦、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、莱索托、卢森堡、蒙古、荷兰王国、尼加拉瓜、巴基斯坦、葡萄牙、罗马尼亚、新加坡、西班牙、苏里南、塔吉克斯坦、土耳其、土库曼斯坦、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌兹别克斯坦提出的题为"为哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克地区人的康复、生态复原和经济发展开展国际合作与协调"的订正决议草案(A/C.2/78/L.19/Rev.1)。随后,不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、加拿大、哥伦比亚、克罗地亚、捷克、多米尼加共和国、危地马拉、印度尼西亚、爱尔兰、意大利、牙买加、肯尼亚、黎巴嫩、立陶宛、马尔代夫、马耳他、阿曼、帕劳、波兰、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、萨摩亚、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、瑞典、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、东帝汶、乌克兰和委内瑞拉玻利瓦尔共和国加入为该决议草案的提案国。

<sup>3</sup> 见 A/C.2/78/SR.21。

- 7. 在同次会议上,博茨瓦纳、保加利亚、柬埔寨、哥斯达黎加、丹麦、萨尔瓦 多、约旦、科威特、马拉维、尼泊尔、巴拉圭、菲律宾和阿拉伯联合酋长国加入 为该决议草案的提案国。
- 8. 同样在这次会议上,委员会通过了决议草案 A/C.2/78/L.19/Rev.1(见第 53 段, 决议草案一)。

## B. 决议草案 A/C.2/78/L.21

- 9. 在 2023 年 11 月 9 日第 21 次会议上,古巴代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为"黎巴嫩海岸的浮油"的决议草案(A/C.2/78/L.21)。
- 10. 在同次会议上,俄罗斯联邦加入为该决议草案的提案国。
- 11. 同样在这次会议上,委员会进行了记录表决,以 158 票对 7 票、6 票弃权通过了决议草案 A/C.2/78/L.21(见第 53 段,决议草案二)。表决情况如下: 4

#### 赞成:

阿尔巴尼亚、阿尔及利亚、安道尔、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、奥地利、 阿塞拜疆、巴哈马、巴林、孟加拉国、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、伯利 兹、不丹、多民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、博茨瓦纳、巴西、 文莱达鲁萨兰国、保加利亚、布基纳法索、布隆迪、佛得角、柬埔寨、乍得、 智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、 塞浦路斯、捷克、朝鲜民主主义人民共和国、丹麦、吉布提、多米尼加共和 国、厄瓜多尔、埃及、萨尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐 济、芬兰、法国、冈比亚、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、格林纳达、几内 亚、几内亚比绍、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼 西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、约旦、 哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱 维亚、黎巴嫩、莱索托、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯 加、马来西亚、马尔代夫、马里、马耳他、毛里塔尼亚、毛里求斯、墨西哥、 摩纳哥、蒙古、摩洛哥、莫桑比克、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、荷兰王国、 新西兰、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、北马其顿、挪威、阿曼、巴基斯坦、 巴拿马、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔 多瓦共和国、罗马尼亚、俄罗斯联邦、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、 萨摩亚、圣马力诺、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、 斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、索马里、南非、西班牙、斯里兰卡、 苏丹、苏里南、瑞典、瑞士、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、东 帝汶、多哥、特立尼达和多巴哥、突尼斯、图瓦卢、土耳其、乌干达、乌克 兰、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和 国、乌拉圭、越南、也门、赞比亚和津巴布韦。

23-24665 5/52

<sup>4</sup> 乌兹别克斯坦代表团后来通知秘书处,它本打算投赞成票。

### 反对:

澳大利亚、加拿大、以色列、密克罗尼西亚联邦、瑙鲁、帕劳和美利坚合众国。

#### 弃权:

喀麦隆、危地马拉、基里巴斯、巴布亚新几内亚、南苏丹和汤加。

- 12. 同样在第 21 次会议上,以色列和美利坚合众国代表在表决后发言解释了投票。
- 13. 决议草案通过后,黎巴嫩代表作了发言。
- 14. 在同次会议上,伊朗伊斯兰共和国代表行使答辩权作了发言。

## C. 决议草案 A/C.2/78/L.24/Rev.1

15. 在 2023 年 11 月 20 日第 22 次会议上,以色列代表介绍了澳大利亚、喀麦隆、科特迪瓦、多米尼加共和国、斐济、危地马拉、海地、匈牙利、以色列、马达加斯加、马绍尔群岛、密克罗尼西亚联邦、蒙古、瑙鲁、帕劳、巴布亚新几内亚、菲律宾、斯洛伐克、南苏丹和苏里南提出的题为"农业技术促进可持续发展"的订正决议草案(A/C.2/78/L.24/Rev.1)。随后,阿尔巴尼亚、安道尔、阿根廷、奥地利、白俄罗斯、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、加拿大、智利、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、斯威士兰、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、爱尔兰、意大利、牙买加、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、墨西哥、摩纳哥、缅甸、荷兰王国、新西兰、挪威、巴拉圭、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、圣马力诺、塞尔维亚、新加坡、西班牙、瑞典、瑞士、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、乌拉圭、乌兹别克斯坦和越南加入为该决议草案的提案国。

- 16. 在同次会议上,佛得角、哥斯达黎加、冰岛、马拉维、尼泊尔、北马其顿、 巴拿马和东帝汶加入为该决议草案的提案国。<sup>5</sup>
- 17. 同样在这次会议上,利比亚(代表阿拉伯国家)和阿拉伯叙利亚共和国代表以及巴勒斯坦国观察员在表决前发言解释了投票。
- 18. 同样在第 22 次会议上,委员会进行了记录表决,以 131 票对 27 票、9 票弃权通过了决议草案 A/C.2/78/L.24/Rev.1(见第 53 段,决议草案三)。表决情况如下: 6 赞成:

阿尔巴尼亚、安道尔、安提瓜和巴布达、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥 地利、巴哈马、巴巴多斯、白俄罗斯、比利时、贝宁、不丹、波斯尼亚和黑 塞哥维那、巴西、保加利亚、布基纳法索、佛得角、柬埔寨、喀麦隆、加拿 大、智利、中国、哥伦比亚、科摩罗、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗

<sup>5</sup> 斯洛文尼亚代表团后来通知秘书处,它本打算成为该决议的提案国。

<sup>6</sup> 科摩罗代表闭后来通知秘书处,它本打算投反对票。

地亚、塞浦路斯、捷克、刚果民主共和国、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、厄立特里亚、爱沙尼亚、埃塞俄比亚、斐济、芬兰、法国、加蓬、格鲁吉亚、德国、加纳、希腊、危地马拉、几内亚、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、爱尔兰、以色列、意大利、牙买加、日本、哈萨克斯坦、肯尼亚、基里巴斯、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马达加斯加、马拉维、马里、马耳他、墨西哥、密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、缅甸、瑙鲁、尼泊尔、荷兰王国、新西兰、尼日尔、北马其顿、挪威、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、巴拉圭、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、卢旺达、圣基茨和尼维斯、圣文森特和格林纳丁斯、萨摩亚、圣马力诺、塞尔维亚、塞拉利昂、新加坡、斯洛伐克、斯洛文尼亚、所罗门群岛、南苏丹、西班牙、斯里兰卡、苏里南、瑞典、瑞士、泰国、东帝汶、多哥、汤加、特立尼达和多巴哥、土耳其、乌干达、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图、越南、赞比亚和津巴布韦。

#### 反对:

阿尔及利亚、巴林、文莱达鲁萨兰国、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、埃及、印度尼西亚、伊拉克、约旦、科威特、黎巴嫩、利比亚、马来西亚、马尔代夫、毛里塔尼亚、摩洛哥、阿曼、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、索马里、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国和也门。

#### 弃权:

安哥拉、孟加拉国、多民族玻利维亚国、几内亚比绍、莫桑比克、纳米比亚、尼日利亚、俄罗斯联邦和南非。

19. 同样在第22次会议上,美利坚合众国代表在表决后发言解释了投票。

## D. 决议草案 A/C.2/78/L.20/Rev.1

20. 在 2023 年 11 月 20 日第 22 次会议上,萨尔瓦多代表介绍了伯利兹、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜、巴拿马和土库曼斯坦提出的题为"中美洲和多米尼加共和国可持续和有复原力的旅游业和可持续发展"的订正决议草案(A/C.2/78/L.20/Rev.1)。随后,格鲁吉亚、哈萨克斯坦、马尔代夫、墨西哥、新加坡、苏里南、塔吉克斯坦、土耳其、乌兹别克斯坦和越南加入为该决议草案的提案国。

21. 在同次会议上,智利和菲律宾加入为该决议草案的提案国。

22. 同样在这次会议上,委员会通过了决议草案 A/C.2/78/L.20/Rev.1(见第 53 段, 决议草案四)。

23-24665 7/52

## E. 决议草案 A/C.2/78/L.25/Rev.1

23. 在 2023 年 11 月 20 日第 22 次会议上,立陶宛代表介绍了多米尼加共和国、格鲁吉亚、立陶宛和斯洛伐克提出的题为"为评估海上倾弃化学弹药所生废物的环境影响和提高对此种影响的认识而采取合作措施"的订正决议草案(A/C.2/78/L.25/Rev.1)。随后,奥地利、巴哈马、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、哥伦比亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、以色列、意大利、哈萨克斯坦、拉脱维亚、卢森堡、马耳他、摩纳哥、黑山、荷兰王国、波兰、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、新加坡、斯洛文尼亚、西班牙、苏里南、瑞典和乌克兰加入为该决议草案的提案国。

- 24. 在同次会议上,阿尔巴尼亚、北马其顿、挪威、巴拿马、塞尔维亚、塔吉克斯坦、东帝汶和瓦努阿图加入为该决议草案的提案国。
- 25. 同样在这次会议上, 萨尔瓦多和哥伦比亚代表作了发言。
- 26. 同样在第 22 次会议上,委员会通过了决议草案 A/C.2/78/L.25/Rev.1(见第 53 段, 决议草案五)。
- 27. 决议草案通过后, 土耳其、欧洲联盟和伊朗伊斯兰共和国代表作了发言。

## F. 决议草案 A/C.2/78/L.34/Rev.1

28. 在 2023 年 11 月 20 日第 22 次会议上,乌兹别克斯坦代表介绍了哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、尼加拉瓜、塔吉克斯坦、土库曼斯坦、乌兹别克斯坦和委内瑞拉玻利瓦尔共和国提出的题为"中亚面临环境挑战:加强区域团结以促进可持续发展和繁荣"的订正决议草案(A/C.2/78/L.34/Rev.1)。随后,亚美尼亚、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、佛得角、中国、塞浦路斯、吉布提、多米尼加共和国、埃及、德国、匈牙利、印度尼西亚、约旦、基里巴斯、马来西亚、尼日利亚、巴拉圭、新加坡、苏里南、瑞士、汤加、突尼斯、土耳其和越南加入为该决议草案的提案国。

- 29. 在同次会议上, 萨尔瓦多、肯尼亚和巴拿马加入为该决议草案的提案国。
- 30. 同样在这次会议上,委员会通过了决议草案 A/C.2/78/L.34/Rev.1(见第 53 段, 决议草案六)。
- 31. 决议草案通过后, 哥伦比亚和美利坚合众国代表作了发言。

#### G. 决议草案 A/C.2/78/L.27/Rev.1

32. 在 2023 年 11 月 20 日第 22 次会议上,土库曼斯坦代表介绍了多米尼加共和国、斐济、牙买加、哈萨克斯坦、尼加拉瓜、卡塔尔、苏里南、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦提出的题为"加强所有运输方式之间的联系,实现可持续发展目标"的订正决议草案(A/C.2/78/L.27/Rev.1)。随后,亚美尼亚、阿塞拜疆、孟加拉国、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、中国、格鲁吉亚、匈牙利、印度尼西亚、日本、约旦、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、马来西亚、马尔代夫、蒙古、

尼日利亚、巴布亚新几内亚、巴拉圭、新加坡、塔吉克斯坦、突尼斯、土耳其和越南加入为该决议草案的提案国。

- 33. 在同次会议上,博茨瓦纳、布基纳法索、柬埔寨、萨尔瓦多、几内亚、莱索托、马达加斯加、马里、摩洛哥、尼泊尔、巴拿马、菲律宾和东帝汶加入为该决议草案的提案国。
- 34. 同样在这次会议上,委员会通过了决议草案 A/C.2/78/L.27/Rev.1(见第 53 段, 决议草案七)。
- 35. 决议草案通过后,美利坚合众国代表作了发言。

## H. 决议草案 A/C.2/78/L.26/Rev.1

- 36. 在 2023 年 11 月 21 日第 23 次会议上,土库曼斯坦代表介绍了尼加拉瓜、俄罗斯联邦、土库曼斯坦和乌兹别克斯坦提出的题为"可靠和稳定的能源联通在促进可持续发展方面的关键作用"的订正决议草案(A/C.2/78/L.26/Rev.1)。随后,亚美尼亚、阿塞拜疆、白俄罗斯、多民族玻利维亚国、柬埔寨、中国、吉布提、匈牙利、日本、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、马来西亚、蒙古、尼日利亚、新加坡、苏里南、塔吉克斯坦、汤加、土耳其、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南加入为该决议草案的提案国。
- 37. 在同次会议上,博茨瓦纳、喀麦隆、肯尼亚、莱索托、马拉维、马里、摩洛哥、尼泊尔、巴基斯坦、巴拿马、巴拉圭、东帝汶和图瓦卢加入为该决议草案的提案国。
- 38. 同样在这次会议上,委员会通过了决议草案 A/C.2/78/L.26/Rev.1(见第 53 段, 决议草案八)。

### I. 决议草案 A/C.2/78/L.28/Rev.1

- 39. 在 2023 年 11 月 21 日第 24 次会议上,墨西哥代表介绍了题为"实现性别平等、增强所有妇女和女童的权能以全面实现可持续发展目标"的订正决议草案 (A/C.2/78/L.28/Rev.1)。
- 40. 在同次会议上,委员会秘书宣读了关于决议草案 A/C.2/78/L.28/Rev.1 所涉方案预算问题的说明,并宣布阿富汗、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、巴巴多斯、比利时、波斯尼亚和黑塞哥维那、保加利亚、佛得角、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、多米尼加共和国、萨尔瓦多、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、希腊、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、拉脱维亚、列支敦士登、卢森堡、马耳他、摩纳哥、纳米比亚、荷兰王国、新西兰、挪威、帕劳、巴拿马、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、乌拉圭和委内瑞拉玻利瓦尔共和国加入为该决议草案的提案国。

23-24665 **9/52** 

- 41. 同样在这次会议上,阿尔巴尼亚、立陶宛、黑山、北马其顿和东帝汶加入为 该决议草案的提案国。<sup>7</sup>
- 42. 同样在第 24 次会议上,埃及代表介绍了 A/C.2/78/CRP.5 号文件所载决议草案 A/C.2/78/L.28/Rev.1 修正案。
- 43. 在同次会议上,尼日利亚、瑞士、冈比亚、大不列颠及北爱尔兰联合王国、阿拉伯叙利亚共和国、美利坚合众国、墨西哥、哥伦比亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、澳大利亚(代表澳大利亚、加拿大和新西兰)、也门、西班牙(代表欧洲联盟)、伊拉克、伊朗伊斯兰共和国、尼日尔、挪威和喀麦隆代表在表决前发言解释了投票。
- 44. 同样在这次会议上,埃及代表作了发言
- 45. 同样在这次会议上,委员会进行了记录表决,以 86 票对 70 票、16 票弃权通过了 A/C.2/78/CRP.5 号文件所载修正案。表决情况如下: 8

#### 赞成:

阿尔及利亚、安哥拉、安提瓜和巴布达、巴哈马、巴林、白俄罗斯、伯利兹、贝宁、博茨瓦纳、文莱达鲁萨兰国、布基纳法索、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、中非共和国、乍得、中国、科摩罗、科特迪瓦、古巴、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、厄瓜多尔、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、斐济、加蓬、冈比亚、加纳、格林纳达、几内亚、几内亚比绍、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、莱索托、利比亚、马达加斯加、马来西亚、马尔代夫、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、菲律宾、卡塔尔、圣基茨和尼维斯、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、索马里、南非、南苏丹、斯里兰卡、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、塔吉克斯坦、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、土耳其、土库曼斯坦、乌干达、阿拉伯联合酋长国、乌兹别克斯坦、也门和津巴布韦。

#### 反对:

阿尔巴尼亚、安道尔、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、比利时、多 民族玻利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、佛得角、加拿 大、智利、哥伦比亚、刚果、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹 麦、多米尼加共和国、萨尔瓦多、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、 希腊、危地马拉、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、以色列、意大利、日 本、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马耳他、墨西哥、密克罗尼 西亚联邦、摩纳哥、黑山、荷兰王国、新西兰、北马其顿、挪威、帕劳、巴

<sup>7</sup>德国代表团后来通知秘书处,它本打算成为该决议的提案国。

<sup>8</sup> 斐济代表团后来通知秘书处,它本打算投弃权票。

拿马、巴拉圭、秘鲁、波兰、葡萄牙、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣马力诺、塞尔维亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典、瑞士、乌克兰、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国和乌拉圭。

#### 弃权:

孟加拉国、巴巴多斯、不丹、圭亚那、海地、印度、黎巴嫩、蒙古、缅甸、纳米比亚、尼泊尔、巴布亚新几内亚、俄罗斯联邦、苏里南、东帝汶和突尼斯。

- 46. 同样在第 24 次会议上,墨西哥、瑞典(代表欧洲联盟)和摩尔多瓦共和国代表 在表决后发言解释了投票。
- 47. 同样在第 24 次会议上,约旦代表在就决议草案 A/C.2/78/L.28/Rev.1 全文进行表决前发言解释了投票。
- 48. 在同次会议上,委员会进行了记录表决,以 116 票对零票、60 票弃权通过了经修正的决议草案 A/C.2/78/L.28/Rev.1(见第 53 段,决议草案九)。表决情况如下: 9

#### 赞成:

阿尔巴尼亚、安道尔、安哥拉、阿根廷、亚美尼亚、澳大利亚、奥地利、阿 塞拜疆、巴哈马、孟加拉国、巴巴多斯、比利时、伯利兹、不丹、多民族玻 利维亚国、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、保加利亚、佛得角、加拿大、乍 得、智利、哥伦比亚、刚果、哥斯达黎加、科特迪瓦、克罗地亚、古巴、塞 浦路斯、捷克、刚果民主共和国、丹麦、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔 瓦多、爱沙尼亚、斐济、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、希腊、格林纳达、 危地马拉、圭亚那、海地、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、印度、印度尼西亚、 爱尔兰、以色列、意大利、日本、吉尔吉斯斯坦、拉脱维亚、黎巴嫩、利比 里亚、利比亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马尔代夫、马耳他、墨西哥、 密克罗尼西亚联邦、摩纳哥、蒙古、黑山、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、尼泊 尔、荷兰王国、新西兰、北马其顿、挪威、帕劳、巴拿马、巴布亚新几内亚、 巴拉圭、秘鲁、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马 尼亚、卢旺达、圣卢西亚、圣文森特和格林纳丁斯、圣马力诺、塞尔维亚、 斯洛伐克、斯洛文尼亚、南苏丹、西班牙、斯里兰卡、苏里南、瑞典、瑞士、 塔吉克斯坦、东帝汶、突尼斯、图瓦卢、土耳其、乌克兰、阿拉伯联合酋长 国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、坦桑尼亚联合共和国、美利坚合众国、 乌拉圭、乌兹别克斯坦、瓦努阿图和越南。

### 反对:

无。

23-24665 11/52

<sup>9</sup> 后来,南非代表团通知秘书处,它本打算投赞成票;利比亚代表团通知秘书处,它本打算投弃权票。

弃权:

阿尔及利亚、安提瓜和巴布达、巴林、白俄罗斯、博茨瓦纳、文莱达鲁萨兰国、布隆迪、柬埔寨、喀麦隆、中国、科摩罗、朝鲜民主主义人民共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、埃塞俄比亚、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、伊朗伊斯兰共和国、伊拉克、牙买加、约旦、哈萨克斯坦、肯尼亚、科威特、老挝人民民主共和国、莱索托、马达加斯加、马来西亚、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、莫桑比克、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、阿曼、巴基斯坦、菲律宾、俄罗斯联邦、圣基茨和尼维斯、萨摩亚、沙特阿拉伯、塞内加尔、塞拉利昂、新加坡、所罗门群岛、南非、苏丹、阿拉伯叙利亚共和国、泰国、多哥、特立尼达和多巴哥、土库曼斯坦、乌干达、也门和津巴布韦。

- 49. 在同次会议上,俄罗斯联邦、印度尼西亚、秘鲁、尼日利亚、沙特阿拉伯、卡塔尔、新加坡、伊拉克、牙买加、中国、伊朗伊斯兰共和国、塞内加尔、阿拉伯叙利亚共和国和埃及代表在表决后发言解释了投票。
- 50. 同样在这次会议上,西班牙(代表欧洲联盟)、哥伦比亚、瑞士、大不列颠及北爱尔兰联合王国、以色列、墨西哥、澳大利亚(代表澳大利亚、加拿大和新西兰)和美利坚合众国代表在决议草案通过后作了发言。
- 51. 在11月22日第25次会议上,阿尔及利亚、喀麦隆和也门代表在表决后发言解释了投票。
- 52. 在同次会议上,智利、阿根廷和乌拉圭代表以及罗马教廷观察员也在决议草案通过后作了发言。

# 三. 第二委员会的建议

53. 第二委员会建议大会通过以下决议草案:

## 决议草案一

为哈萨克斯坦塞米巴拉金斯克地区人的康复、生态复原和经济发展开展国际合作与协调

## 大会,

回顾其 1997 年 12 月 16 日第 52/169 M 号、1998 年 11 月 16 日第 53/1 H 号、2000 年 11 月 27 日第 55/44 号、2002 年 11 月 25 日第 57/101 号、2005 年 12 月 22 日第 60/216 号、2009 年 4 月 24 日第 63/279 号、2011 年 12 月 22 日第 66/193 号、2014 年 12 月 19 日第 69/209 号、2017 年 12 月 20 日第 72/213 号和 2020 年 12 月 21 日第 75/210 号决议,

**认识到**由哈萨克斯坦继承、于 1991 年关闭的塞米巴拉金斯克核试验场因其活动给人民特别是儿童和其他弱势群体的生命和健康以及该地区环境造成长期后果,仍然是令哈萨克斯坦人民和政府严重关切的事项,

**考虑到**核试验场关闭以来,塞米巴拉金斯克地区的若干国际方案已执行完毕,但严重的社会、经济和生态问题依然存在,

考虑到 1999 年 9 月 6 日和 7 日在东京举行的塞米巴拉金斯克问题国际会议的成果,这些成果提高了对该地区人民的援助实效,

**承认** 2020 年至 2022 年期间,通过哈萨克斯坦政府和国际社会包括联合国机构实施的方案和行动,在加快塞米巴拉金斯克地区的发展方面取得进展,

**认识到**国家发展政策和战略对塞米巴拉金斯克地区的复原具有重要作用,包括新成立的以塞梅伊市为行政中心的阿拜州,

**又认识到**哈萨克斯坦在塞米巴拉金斯克地区复原方面所面临的挑战,尤其是在哈萨克斯坦政府努力确保有效和及时实现可持续发展目标、特别是健康和环境可持续性方面的目标过程中面临的挑战,

**还认识到**哈萨克斯坦政府可促请联合国哈萨克斯坦驻地协调员协助开展协商,设立一个由各政府机构、地方政府、民间社会、捐助界和国际组织参加的多利益攸关方机制,以便改进治理并更高效地利用为塞米巴拉金斯克地区的复原尤其在辐射安全、社会经济发展、健康和环境保护方面分配的资源,以及用于向民众提供风险相关信息的资源,

**强调**捐助国和国际发展组织必须支持哈萨克斯坦努力改善塞米巴拉金斯克 地区的社会、经济和环境状况,并强调国际社会需要继续适当关注塞米巴拉金斯 克地区的复原,

23-24665

表示注意到需要利用现代技术尽量减少和减轻塞米巴拉金斯克地区在辐射、 健康、社会经济、心理和环境方面的挑战,

**认为**必须与联合国合作建立一个统筹协调框架,以酌情加强该区域各行为体之间的协调和信息交流,从而规划、实施和监测包容各方的地区社会经济方案和服务,特别关注地区内的弱势群体,

强调必须采取着眼干发展的新方法处理塞米巴拉金斯克地区的中长期问题,

表示赞赏秘书长报告<sup>1</sup> 中提到的捐助国和组织、联合国机构、基金和方案、专门机构及有关组织对塞米巴拉金斯克地区的复原所作贡献,

- 1. **表示注意到**秘书长关于第 75/210 号决议执行情况的报告和其中关于为解决塞米巴拉金斯克地区的健康、生态、经济和人道主义问题而采取措施的信息;
- 2. **欢迎并确认**哈萨克斯坦政府发挥重要作用,提供本国资源帮助满足塞米巴拉金斯克地区的需要,采取措施优化原塞米巴拉金斯克核试验场和周边地区的土地和设施的公共管理,确保辐射安全和环境复原,并将核试验场的利用重新纳入国家经济:
- 3. **敦促**国际社会协助哈萨克斯坦制订和执行关于治疗和护理塞米巴拉金斯克地区受影响民众的特别方案和项目,并协助哈萨克斯坦努力确保塞米巴拉金斯克地区的经济增长和可持续发展,包括提高现有方案的实效,并提供执行塞米巴拉金斯克地区恢复和发展国家发展方案所必须的技术、专家和财政支持;
- 4. **促请**会员国、有关多边金融组织和国际社会其他实体、包括学术界和非政府组织分享信息和经验,以推动塞米巴拉金斯克地区人的康复、生态复原和经济发展,提高国际社会对有关情况的了解;
- 5. 请秘书长在有关国家和联合国相关机构的参与下,继续开展协商进程,商讨调动和协调必要支助的方式,寻求解决塞米巴拉金斯克地区问题和需要的适当办法,包括秘书长报告中列出的优先问题和需要;
- 6. **促请**秘书长继续努力提高全世界公众对塞米巴拉金斯克地区问题和需要的认识;
- 7. 请秘书长在题为"可持续发展"的项目下,向大会第八十一届会议报告执行本决议的进展情况。

<sup>1</sup> A/78/312 °

# 决议草案二 黎巴嫩海岸的浮油

大会,

回顾其关于黎巴嫩海岸浮油的 2006 年 12 月 20 日第 61/194 号、2007 年 12 月 19 日第 62/188 号、2008 年 12 月 19 日第 63/211 号、2009 年 12 月 21 日第 64/195 号、2010 年 12 月 20 日第 65/147 号、2011 年 12 月 22 日第 66/192 号、2012 年 12 月 21 日第 67/201 号、2013 年 12 月 20 日第 68/206 号、2014 年 12 月 19 日第 69/212 号、2015 年 12 月 22 日第 70/194 号、2016 年 12 月 21 日第 71/218 号、2017 年 12 月 20 日第 72/209 号、2018 年 12 月 20 日第 73/224 号、2019 年 12 月 19 日第 74/208 号、2020 年 12 月 21 日第 75/209 号、2021 年 12 月 17 日第 76/199 号决议和 2022 年 12 月 14 日第 77/157 号决议,

**重申**联合国人类环境会议的成果,特别是会议宣言<sup>1</sup>中要求各国采取一切可能的步骤防止污染海洋的原则 7,

强调需要按照国际法保护和养护海洋环境,

**考虑到** 1992 年《关于环境与发展的里约宣言》, <sup>2</sup> 特别是规定污染者原则上应承担污染费用的原则 16, 并考虑到《21 世纪议程》<sup>3</sup> 第 17 章,

**重申**其 2015 年 9 月 25 日题为 "《变革我们的世界: 2030 年可持续发展议程》"的第 70/1 号决议、《联合国气候变化框架公约》下通过的《巴黎协定》,4 回顾《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》,5 其中强调了必须改善备灾和各国在应灾、恢复和重建方面的协调,以及在强化国际合作模式的支持下,开展灾后复原和重建,又回顾其 2016 年 12 月 23 日题为 "《新城市议程》"的第 71/256 号决议,承认在实施新城市议程时,应特别注意解决尤其是受自然灾害和人为灾害影响的国家面临的特有和新出现的城市发展挑战,

**欢迎**其 2022 年 7 月 21 日第 76/296 号决议中由大会通过的题为"我们的海洋、我们的未来、我们的责任"的宣言,其中强调目标 14 与其他可持续发展目标之间的相互关联和潜在协同作用,以及必须制止和扭转海洋生态系统和生物多样性健康状况下降的趋势,保护和恢复海洋复原力和生态完整性,

**严重关切地注意到**以色列空军 2006 年 7 月 15 日炸毁紧靠黎巴嫩吉耶发电厂的储油罐,造成环境灾难,使浮油覆盖黎巴嫩整个海岸线,并蔓延至叙利亚海岸

23-24665

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 见《联合国人类环境会议的报告,1972年6月5日至16日,斯德哥尔摩》(A/CONF.48/14/Rev.1),第一部分,第一章。

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢》,第一卷,《环发会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号: C.93.I.8 和更正),决议1,附件一。

<sup>3</sup> 同上, 附件二。

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> 见 FCCC/CP/2015/10/Add.1,第 1/CP.21 号决定,附件。

<sup>5</sup> 第 69/283 号决议, 附件二。

线,妨碍实现可持续发展的努力,大会第 61/194、62/188、63/211、64/195、65/147、66/192、67/201、68/206、69/212、70/194、71/218、72/209、73/224、74/208、75/209、76/199 和 77/157 号决议对此已强调指出,

**注意到**秘书长对以色列政府不承认有责任向受到溢油事件影响的黎巴嫩和 阿拉伯叙利亚共和国政府和人民作出赔偿和补偿表示严重关切,

**回顾**大会第 77/157 号决议第 5 段再次请以色列政府承担起责任,对黎巴嫩政府和直接遭受浮油影响的其他国家,如部分海岸被污染的阿拉伯叙利亚共和国,迅速作出适当赔偿,并确认秘书长的结论,即大会的这项请求尚未得到落实,

**知悉**秘书长的结论是,这次溢油事件不属于任何国际溢油损害赔偿基金的赔偿范围,因此应当予以特别考虑,并认识到需要进一步考虑从以色列政府取得相关赔偿的选项,

又知悉秘书长的报告6中关于计量和量化环境损害的结论,

**再次赞赏地注意到**各捐助国和国际组织通过双边和多边渠道,包括 2006 年 8 月 17 日举行的应对东地中海海洋污染事件雅典协调会议和 2006 年 8 月 31 日举行的协助黎巴嫩早日恢复问题斯德哥尔摩会议,为清理行动以及黎巴嫩的早日恢复和重建提供援助,

**知悉**秘书长欢迎黎巴嫩恢复基金同意在其现有机制范围内代管东地中海溢油损害恢复信托基金,并对该信托基金迄今尚未获得任何捐款表示关切,

- 1. 表示注意到秘书长的报告:
- 2. 连续第十八年**重申**深为关切以色列空军炸毁紧靠黎巴嫩吉耶发电厂的储油罐,对黎巴嫩实现可持续发展产生不利影响;
- 3. **认为**浮油严重污染了黎巴嫩海岸并污染了叙利亚部分海岸,对黎巴嫩自然资源、生物多样性、渔业和旅游业及人的健康造成不利影响,从而严重影响该国的民生和经济:
- 4. **确认**秘书长的报告所载结论,其中表明研究显示 2014 年黎巴嫩所受损害的价值达 8.564 亿美元,请秘书长敦促参与初步评估有关环境损害的联合国机关和机构及其他相关组织在现有资源范围内,以秘书长提交大会第六十二届会议的报告<sup>7</sup> 所述世界银行的初步工作等为基础再进行一次研究,以期计量和量化邻国遭受的环境损害;
- 5. 为此**再次请**以色列政府承担责任,对黎巴嫩政府蒙受的上述损失和直接遭受浮油影响的其他国家,如部分海岸被污染的阿拉伯叙利亚共和国,修复这次破坏所造成的环境损害、包括恢复海洋环境的费用迅速作出适当赔偿,尤其是鉴于秘书长报告中的结论,即对大会关于向受溢油事件影响的黎巴嫩和阿拉伯叙利

 $<sup>^{6}</sup>$  A/78/280  $_{\circ}$ 

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> A/62/343 °

亚共和国政府和人民作出赔偿和补偿的各项决议的有关规定没有得到执行仍然感到严重关切:

- 6. **再次赞赏**黎巴嫩政府以及各会员国、区域和国际组织、区域和国际金融机构、非政府组织和私营部门作出努力,在被污染的海岸开始采取清理和复原行动,并鼓励会员国和上述实体继续向黎巴嫩政府提供财政和技术支持,促进完成清理和复原行动,以期保护黎巴嫩及东地中海盆地的生态系统;
- 7. **欢迎**黎巴嫩恢复基金同意代管利用自愿捐款设立的东地中海溢油损害恢复信托基金,以便为直接受到不利影响的国家提供援助和支持,协助它们对吉耶发电厂储油罐被炸毁而造成的环境灾难开展无害环境的综合管理,从清理到安全处置油污废物:
- 8. **注意到**秘书长在其报告中敦促会员国、国际组织、国际和区域金融机构、非政府组织和私营部门就此事项加紧支持黎巴嫩,特别是支持黎巴嫩海岸的恢复和复原活动,再次邀请各国和国际捐助界向该信托基金自愿捐款,为此,请秘书长动员国际技术和财政援助,以确保信托基金有充足、适当的资源;
- 9. **确认**浮油的不利影响具有诸多层面,请秘书长在题为"可持续发展"的项目下,向大会第七十九届会议提交关于本决议执行情况的报告。

23-24665 17/52

# 决议草案三 农业技术促进可持续发展

大会,

回顾其 2021 年 12 月 17 日第76/200 号决议,

**重申**其题为"变革我们的世界: 2030年可持续发展议程"的 2015年9月25日第70/1号决议,其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标,承诺做出不懈努力,使该议程在2030年前得到全面执行,认识到消除一切形式和表现的贫困,包括消除极端贫困,是世界的最大挑战,对实现可持续发展必不可少,并决心采用统筹兼顾的方式,从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展,在巩固实施千年发展目标成果的基础上,争取完成它们尚未完成的事业,

**又重申**其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议,该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成 部分,支持和补充《2030 年议程》,有助于将其执行手段的具体目标与具体政策 和行动联系起来,并再次作出强有力的政治承诺,本着全球伙伴关系和团结精神 应对挑战,在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境,

表示关切全球饥饿人数居高不下,2022年波及6.91亿至7.83亿人,

**认识到**可持续、可负担和适合具体情况的农业技术对成功落实《2030年可持续发展议程》各项目标和具体目标具有有益影响和重要作用,在这方面表示赞赏地注意到秘书长关于实现可持续发展目标进展的报告、「《全球可持续发展报告》,以及秘书长提出的新技术战略,

**又认识到**农业部门与整个粮食体系密不可分,农业技术、创新和数字化可通过改善生产、收获、储存、运输、贸易、加工、转化、零售、减少损失和废物以及回收利用等流程的可持续性以及这些进程之间的相互作用,促进努力提高农业粮食体系的效率、包容性、公平性、复原力和可持续性,使整个农业粮食体系实现增值,需要确定和分析与技术相关的机会、风险和利弊,确保提供相关技术,并使小规模生产者和农户以及农业粮食体系的所有行为者能够获得和负担相关技术,

回顾第二届国际营养大会通过的《营养问题罗马宣言》、<sup>2</sup> 联合国营养问题行动十年(2016-2025年)<sup>3</sup> 以及联合国生态系统恢复十年(2021-2030年),<sup>4</sup> 表示注意

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> A/78/80-E/2023/64。

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 世界卫生组织, EB136/8 号文件, 附件一。

<sup>3</sup> 见第 70/259 号决议。

<sup>4</sup> 见第 73/284 号决议。

到 2021 年在东京举行的营养促成长峰会,并期待即将在巴黎举行的营养促进增长峰会,

**又回顾**联合国家庭农业十年(2019-2028 年), <sup>5</sup> 注意到关于其执行情况的报告, <sup>6</sup> 以及可持续农业技术、数字化及技术、社会、经济和体制创新建立在知识、能力和科学基础上并符合小农和农户特别是农村妇女和青年及土著人民需要和现实情况,在这方面重点指出创新驱动型发展及支持创业和创新的重要性,采用传统良好做法和创新,确保农户获得可持续、可负担和适合具体情况的创新、技术和连通性,利用年轻农户创新潜力,欢迎有助于小农户从自给农业向创新商业生产过渡的可提高生产力、粮食安全和复原力的可持续农业新技术和办法,同时帮助他们以可持续的方式加强自身粮食安全和营养,生产可销售的剩余产品和增加生产价值,

表示赞赏地注意到秘书长于 2023 年 7 月 24 日至 26 日召集并由意大利政府与罗马联合国系统合作在联合国粮食及农业组织主办的联合国粮食体系峰会+2评估总结会议,

**强调指出**需要设计既可保护自然资源基础、又可加强提供生态系统服务同时 提高生产率和应对气候变化、自然资源耗竭和匮乏、城市化和全球化等挑战的可 持续农业粮食系统,认识到农业和技术、创新和数字化可促进粮食安全和营养, 并有助于建设抗灾能力,

**认识到**需要进一步加强农业技术与可持续农业做法包括农业生态方法和其他创新方法、资源利用效率(包括在承认环境多样性的情况下可持续地使用国内现有农业资源)、循环经济、回收利用、优化外部投入、一体化、轮作和多样化、免耕、土壤健康监测、复合农林业和再生农业做法之间的联系和协同增效,将安全使用和包括生物技术在内的适当技术与传统知识和土著知识切实结合起来,以设计可持续耕作系统,加强植物、动物、人与环境之间的互动,促进粮食安全和营养,并促进实现适足食物权,提高生产力,增强适应能力,减少温室气体排放,改善营养,保护自然资源基础和构建更可持续的创新农业粮食体系,

**关切地注意到**政府间气候变化专门委员会第六次评估报告的综合报告所载 结论,

**重申**《巴黎协定》<sup>7</sup>及其早日生效,鼓励协定所有缔约方充分执行该协定, 并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》<sup>8</sup>缔约方酌情尽快交存,

23-24665

<sup>5</sup> 见第 72/239 号决议。

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> A/78/233。

<sup>7</sup> 在《联合国气候变化框架公约》下通过,见 FCCC/CP/2015/10/Add.1,第 1/CP.21 号决定。

<sup>8</sup> 联合国,《条约汇编》,第 1771 卷,第 30822 号。

**严重关切**生物多样性和生态系统服务政府间科学与政策平台的调查结果,强调指出迫切需要加紧努力,防止生物多样性丧失和土地土壤退化,并促进养护和可持续利用这些资源的努力,

**欢迎**《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议于 2022 年 12 月 19 日通过《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》,

**回顾** 2012 年联合国可持续发展大会通过了《可持续消费和生产模式十年方案框架》, <sup>9</sup>

表示赞赏地注意到 2023 年 3 月 22 日至 24 日在纽约举行的联合国 2018-2028 "水促进可持续发展"国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议和 2023 年 9 月 18 日至 19 日在纽约举行的可持续发展目标峰会,注意到 2022 年 11 月 6 日至 20 日在埃及举行的《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议及其通过的关于实施气候行动促进农业和粮食安全的沙姆沙伊赫联合工作的决定,并期待即将于 2023 年 11 月 30 日至 12 月 12 日在阿拉伯联合酋长国迪拜举行的缔约方会议第二十八届会议,

回顾《2017-2030 年联合国森林战略计划》,10 表示注意到《关于森林和土地利用的格拉斯哥领导人宣言》,承认森林和森林外树木提供重要生态系统服务,如木材、食物、燃料、饲料、非木材产品和住所以及水土保持和空气清洁,承认森林和森林外树木大有助于减缓和适应气候变化及养护生物多样性,可以预防土地退化和荒漠化,减少洪水、山体滑坡和雪崩、于旱、沙尘暴和其他灾害,

表示**赞赏地注意到**最不发达国家技术库自运作以来开展的活动,并鼓励继续 支持该技术库,

**认识到**科技创新和数字化的快速发展、大数据和信息的开发和开放将给农业研究、农业推广和农村发展带来深刻变化,

**强调**指出快速技术变革对确保到 2030 年实现粮食安全的重要性,鼓励在农业体系中采用最先进和最合适的信息技术,呼吁加强国际合作,以便利获取和促进对研究、技术和基础设施的投资,

**认识到**需要调动和增加对科学、技术和创新的资金投入,在发展中国家尤其如此,从而支持可持续发展目标,特别是目标 2,

**又认识到**农业创新的系统办法至关重要,可以确保创新(包括技术和有效办法)是有据可依的,与共同目标协调一致,促进合作,解决与农民有关的问题,还可以激励和设法促使小农和农户更快地采用创新,这对于促使农业创新系统的不同利益攸关方包括农民组织、国家农业研究系统、推广和咨询服务部门、政府、国际组织、私营部门和民间社会之间的互动和知识流动至关重要,

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> A/CONF.216/5, 附件。

<sup>10</sup> 见第 71/285 号决议。

回顾秘书长 2020 年 6 月 11 日提出的题为"数字合作路线图"的报告,11

注意到设立了秘书长就科学技术突破提供独立咨询的科学咨询委员会,

强调指出需要支持和加强信息系统和统计系统,以更好地收集和处理分类数据,包括按性别分类的数据,及提高互操作性,这将是监测采用可持续农业技术进展情况及其对改善粮食安全、营养和可持续农业的影响的关键,并注意到世界粮食安全委员会关于加强收集和使用粮食安全和营养数据及相关分析工具以改进决策的政策建议,其目的是支持在2023年10月通过的国家粮食安全背景下逐步实现适足食物权,

**强调**参与性研究加上有效、多元和需求驱动的推广服务和农村咨询服务对确保农业技术符合所有农民包括妇女、小农和农户的要求和需要至关重要,特别是在支持能够提供营养食品的农业粮食体系增加效率、包容性、平等性、韧性和可持续性方面,

回顾第三次联合国世界减少灾害风险大会通过的《仙台宣言》和《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》,<sup>12</sup>以及 2023年5月18日至19日在纽约联合国总部召开的《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》执行情况中期审查大会高级别会议,

**又回顾** 2019 年 3 月在布宜诺斯艾利斯举行的第二次联合国南南合作高级别会议的布宜诺斯艾利斯成果文件, <sup>13</sup>

还回顾最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的所有相关战略和行动纲领,包括《支援最不发达国家多哈行动纲领》、14 《内陆发展中国家 2014-2024 年十年维也纳行动纲领》,15 和《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》,16 回顾在多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议,期待将于 2024 年 6 月在基加利举行的第三次联合国内陆发展中国家问题会议和将于 2024 年 5 月在安提瓜和巴布达举行的第四次联合国小岛屿发展中国家问题会议,重申支持非洲联盟《2063 年议程》和非洲发展新伙伴关系17 方案的重要性,并认识到处于冲突中和冲突后局势的国家在实现持久和平和可持续发展方面面临巨大挑战,

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响,并严重扰乱社会和经济,对生活和生计造成破坏性影响,最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大,重申回到实现可持续发展目标

23-24665 21/52

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> A/74/821。

<sup>12</sup> 第 69/283 号决议, 附件一和二。

<sup>13</sup> 第 73/291 号决议, 附件。

<sup>14</sup> 第 76/258 号决议, 附件。

<sup>15</sup> 第 69/137 号决议, 附件一。

<sup>16</sup> 第 69/15 号决议, 附件。

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> A/57/304, 附件。

轨道的雄心壮志,为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略,以加快全面实施《2030年可持续发展议程》的进展,并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险,增强相关抵御能力,包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖,认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的COVID-19疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分,

**认识到** COVID-19 大流行和为应对疫情而采取的缓解措施暴露了农业粮食系统的优势和脆弱性,后者扰乱了生计和粮食供应链,加剧粮食价格动荡,并限制了粮食的获取,还认识到可持续农业技术连同其他形式的创新可促进高效、包容、公平、有复原力和可持续的农业粮食体系,从而推广健康饮食和改善营养,

强调指出妇女在农业部门中发挥至关重要和平等的作用以及她们对促进农业和农村发展、改善粮食安全与营养以及消除农村贫困所作的贡献,着重指出农业和农业技术发展要切实取得进展,就必须除其他外消除性别差距,在农业创新进程的各个阶段包括政策层面采取促进性别平等的适当干预措施,并确保妇女平等获得农业技术、相关服务和投入以及所有必要的生产资源,包括对土地、渔场及林地的保有权和使用机会,并获得负担得起的教育和培训、社会服务、社会保障、保健、医疗服务和金融服务,以及充分、平等和切实地进入和参与地方、区域和国际市场的机会,

**认识到**青年人在支持可持续经济增长方面发挥重要作用,农业技术、创新和数字化的作用也必不可少,可协助男女青年获得农业技能,改善年轻人的生计,创造优质体面工作岗位并推动禁止和消除最恶劣形式的童工现象,从而使实现落实可持续发展目标的工作取得更大进展,

**承认**民间社会、私营部门和学术界在推动发展中国家取得进展、促进可持续农业和管理做法方面的作用和工作,包括为此利用适当的农业技术、数字化和培训小农和农户特别是农村妇女和土著人民,承认多利益攸关方伙伴关系可有助于为粮食安全和营养及可持续发展筹措资金,通过宣传和创新筹资机制调动更多的资源,推动协调定向使用现有资源,从而更有效地与全球和国家公共优先目标实现对接,

- 1. 表示注意到秘书长的报告: 18
- 2. **促请**会员国将可持续农业发展列为本国政策和战略的组成部分,确认南北合作、三方合作和南南合作等国际发展合作,作为对南北合作的补充而不是替代,所产生的积极影响,并敦促联合国系统相关机构在实现《2030年可持续发展议程》<sup>19</sup> 的努力中纳入农业技术、创新、研究和推广要素,重点研究和开发负担得起、持久、可持续且易于小农和农户特别是农村妇女、年轻和老龄农民使用和便于向其传播的技术:

<sup>&</sup>lt;sup>18</sup> A/78/228 °

<sup>19</sup> 第 70/1 号决议。

- 3. **着重指出**必须依照国家规章和有关国际协定,支持可持续农业,包括生态农业和其他创新办法,推动作物品种和种子系统的改良和多样化研究,并支持建立可持续和有复原力的农业系统、可持续管理做法及使用新技术和现有技术,如保护性农业、土壤肥力综合管理、综合耕作系统、动物疾病预防和控制及虫害综合防治、精准农业、灌溉、家畜饲养和生物技术,以便提高农业可持续性和生产力,使食物更有营养,特别是使作物和农畜更能耐受疾病包括耐药性感染(同时考虑这方面的国际标准)、虫害以及包括气候变化、干旱和极端降雨影响在内的环境压力:
- 4. **确认**家庭农业和小农农业在调整和开发可持续、负担得起和针对具体情况的创新和技术,同时帮助保护和推广传统产品方面的重要作用,以及在促进全球粮食安全、消除贫困、提高可持续性、创造就业和消除儿童慢性营养不良方面发挥的作用,在这方面,呼吁会员国、学术界、私营部门和其他相关利益攸关方调整农业技术,使之适宜中小农户的需要,还应配合这些农业技术提供促进可持续生产的信贷支持、大力投资于农村基础设施以及培训和教育最能从中获益的人;
- 5. **又确认**加强城乡联系可以改善城乡粮食安全和营养,在这方面重点指出需要统筹城市和乡村农业土地规划,改进城乡运输联系、食品加工和包装技术和冷链发展,以减少粮食损失,并需要建立有效的城乡统一体贸易联系,这将有助于确保小农户和渔民与地方、国家以下一级、国家、区域和全球价值链和市场建立联系:
- 6. 请联合国有关组织,包括联合国粮食及农业组织、国际农业发展基金以及联合国贸易和发展会议,推动、支持和协助会员国交流经验,诸如为此特别就促进可持续农业和提高农业生产率和适应能力的方法提出建议和其他公益物,使用各种可支持提高农业粮食体系的效率、包容性、复原力和可持续性、培育长期肥力及健康和抗灾的农业生态系统、保障生计、对整个价值链产生积极影响的农业技术,包括收获后作物的储存、加工、处理和运输技术,包括在紧迫环境下使用这些技术:
- 7. **强调指出**可用于制订有针对性地开发、采用、获取和使用农业技术的 政策和计量这些政策对可持续发展目标影响的各项指标具有重要意义,在这方 面鼓励会员国与所有相关利益攸关方合作,继续协助统计委员会进行全球指标 框架的制定工作:
- 8. **注意到**在实施农业技术之前,必须分析其潜在影响、利益和风险,以确保农业粮食系统更具包容性、平等性、高效性、韧性和可持续性,能够提供有营养的食物,并确保促进政府部门、研究机构、国家和国际组织、联盟和同盟之间的协同作用,可以加快技术的开发和采用:
- 9. **又注意到**新技术的开发和获取应酌情与传统知识的保护和推广相结合,以吸引土著人民和当地社区,并使青年成为更具高效性、包容性、平等性、韧性和可持续性的农业粮食体系转型的推动者,要投资提高包容性的数字素养和建设

23-24665 **23/52** 

农村青年的数字能力,应促进相关、有效的政策框架和激励措施、监管措施以及 经济和法律文书,确保技术开发和获取的公平性和包容性;

- 10. **强调指出**迫切需要增强适应能力,加强复原力,减少对气候变化的脆弱性,敦促会员国继续参与适应规划进程和缓解行动的实施工作;
- 11. **又强调指出**需要通过改进生产规划、推广资源节约型生产和加工做法、改进加工、保鲜和包装技术、改进运输和物流管理、增强家庭和企业对预防粮食损失和浪费的认识等方式,大幅减少整个粮食供应链中收获前、收获后及其他粮食损失和浪费,帮助价值链所有行为体获得更多惠益,并为环境保护作出贡献;
  - 12. 确认高能效农业粮食体系是向可持续粮食和农业过渡的关键组成部分:
- 13. **着重指出**水资源的可持续使用和管理对提高和促进农业生产力的重要性,促请各利益攸关方促进在农业中综合管理水资源并调整农业系统,以提高其整体用水效率、水生产率及其承受缺水压力的复原力,为此,除其他外,要在全面考虑所有水源的长期可用和变化情况的基础上,因地制宜地制定和实施水与农业战略和行动计划,通过综合水资源管理选项减少缺水风险,设计和实施提高农业系统承受缺水压力能力和减少污染的农业和景观管理做法,使雨浇农业系统成为一个更可靠的选项,投资营造有利环境,并调动全套可用工具,促请进一步努力发展和加强灌溉设施和节水技术,这也可提高应对目前和预计出现的气候变化不利影响的复原力;
- 14. **呼吁**会员国、学术界、私营部门和其他利益攸关方利用科学、技术和创新包括共同创新,促进协调一致的农业创新综合系统,为此要开展参与性研究、以需求驱动推广和农村咨询服务,增加负责和包容的公共和私人投资,建设人的能力,鼓励创业精神,创造一个有利的经济和体制环境,加强知识流动,特别是科学家与农民之间的知识流动,同时考虑到地方知识体系和传统知识体系,并结合新的知识来源;
- 15. **邀请**联合国系统和所有相关利益攸关方考虑如何按照相互商定的条件 提供与农业粮食系统有关的数据和信息,包括气象、大数据、物联网、卫星图像、 预警系统和其他以数据为基础的技术,帮助建设小农和农户的抗灾能力,优化产 量并支持农村生计;
- 16. **确认**天气预报及气候服务和产品可使农民能够更好地规划农业活动,优化生产,管理气候相关风险并将适应气候变化纳入其决定,因此,鼓励各国政府和气象机构改进农业气象和农业气候数据和信息的收集、传播和分析;
- 17. **又确认**大数据、物联网、人工智能和机器学习、分布式账本、遥感和地理空间分析等先进技术有潜力,可提高农业生产力,改善市场准入和投入效率,并确保及时沟通以作出知情决策,同时承认应对此进行认真审查,以最大限度地扩大效益,将负面影响降到最小;
- 18. **还确认**可持续农业机械化可能会存在隐患,但也可以帮助克服劳动力短缺问题,减轻辛劳,增加收入,提高农业活动的生产率和及时性,促进有效利用

- 资源,还可改进市场准入,吸引对农业的新投资和人才输入,从而创造更好的可持续增长前景,支持采取措施减缓气候和天气相关危害,承认机械化和数字化还可为农业价值链创造新的和更高薪酬的就业机会,更能吸引青年留在农村,在这方面,欢迎 2023 年 9 月 27 日至 29 日粮食及农业组织在罗马举办的可持续农业机械化全球会议;
- 19. **确认**信息和通信技术以及数字化和电子农业在实现可持续发展目标和改善农业生产率、农作和小农的生计、加强农业市场和机构、改进农业推广和农村咨询服务、增强农民社区的权能,让农民和农村企业家随时了解农业创新成果、天气条件、生产资料提供情况、金融服务和市场价格以及将他们与买家联系起来等方面具有重要作用,并强调指出需要确保妇女和青年以及土著人民能够公平获得信息和通信技术、数字化和电子农业服务,特别是在农村地区,需要缩小国家内部和国家之间的数字鸿沟以及性别数字鸿沟,加快实现可持续发展目标:
- 20. **着重指出**农业技术、农业研究和创新、以相互商定的条件转让技术及共享知识和做法对促进可持续发展和实现可持续发展目标具有推动作用,因此促请会员国并鼓励相关国际机构支持可持续农业研究和发展,强调研究成果应适合包括政府、水资源管理者、大型私营部门企业和妇女、小户及农户在内的终端用户的需要并方便他们使用,在这方面呼吁继续支持国际农业研究系统,包括农研协商组织研究中心及其他相关国际组织和举措;
- 21. **认识到**可以利用和推广农业生物技术来提高农业粮食体系的生产力,关切地注意到发展中国家的国家农业研究系统在使用先进生物技术方面面临准入受限、资金有限和监管框架等障碍,在这方面重申需要加快按照共同商定的条件向发展中国家转让无害环境技术;
- 22. **注意到**根据世界银行的估计,每年至少需要 3 000 亿美元的投资来促进可持续粮食体系,许多发展中国家,特别是低收入国家,正在努力应对多重危机,包括极端天气灾害、财政状况受限和利率不断上升,因此难以在为应急措施筹资的同时投资于可持续粮食体系,并在这方面吁请会员国促进协调一致的努力,共同调动公共和私人资本,以实现高效的粮食体系:
- 23. **敦促**会员国、联合国有关组织和其他利益攸关方作出更大努力,特别在 双边和区域两级改善可持续农业技术的开发及其根据相互商定的条件向发展中 国家尤其是最不发达国家的转让和传播,鼓励在国际、区域和国家各级努力增强 发展中国家的能力,推动对当地诀窍的利用,特别是小农和农户、尤其是农村妇 女和青年的诀窍,以提高农业生产率和农产品的营养质量,推动在收获前及收获 后农业活动中采取可持续做法,并加强顾及妇女、幼儿和青年具体需求的粮食安 全和营养相关方案与政策,特别关注确保禁止和消除最恶劣形式的童工现象,使 实现可持续发展目标的工作取得更大进展;
- 24. **确认**从 COVID-19 大流行中恢复的努力提供了一个机会,可以促进农业和粮食体系的可持续性并增强其抵御这一大流行病和未来危机影响的能力,包括通过使用各种形式的技术和创新,其中包括可增加小规模生产者和农户获得金融

23-24665 **25/52** 

服务机会的数字服务(数字服务要以促进性别平等的方式提供),包括在农村地区,以应对流动限制和银行关闭问题,提供农业技术推广服务和天气和气候服务,以及可使生产者直接向消费者销售的在线平台,从而增加利润,提高供应链效率,减少浪费,增强金融普惠性,同时利用人工智能支持可持续农业,这能够帮助提高总体收获质量和准确性,并促请所有相关利益攸关方继续制订政策、拓展投资和发展合作伙伴关系,帮助实现技术改造农业和粮食体系的潜力,同时解决持续存在的数字鸿沟,包括性别数字鸿沟,以重建得更好,实现可持续发展目标;

- 25. **呼吁**会员国、联合国有关组织和其他利益攸关方将性别平等视角纳入农业政策和项目的主流,着重弥合性别差距,为此除其他外,鼓励对小规模农业生产和分配进行性别均衡的投资和创新,建立一个享有多部门综合政策支持的促进性别平等的价值链,从而提高妇女的生产能力和收入,加强她们的抗灾能力,使她们能够平等利用各种形式的供资、市场和网络、节省劳力的技术、农业技术信息和专门技能、设备、决策论坛及相关农业资源,确保与农业、粮食安全和营养有关的方案和政策考虑到妇女的具体需求及妇女在获取农业投入和资源方面所面临的障碍;
- 26. **鼓励**各国政府同私营部门一道制订和实施以青年为重点的农业发展项目和方案,包括培训、教育、小额信贷服务等金融普惠服务和包括创新能力在内的能力建设,激励青年对农业特别是对可持续农业的兴趣和参与;
- 27. **仍然感到关切的是**农业创新和技术往往绕过老龄农民,特别是老龄女农民,因为许多人不具备采用新方法的财政资源或技能,在这方面强调指出需要加强老龄农民的能力,为此要继续提供金融服务和基础设施服务,并培训他们掌握改进了的耕作技巧和技术;
- 28. **承认**可以通过金融创新和财政资助如去风险战略和混合融资选项支持 技术创新,承认混合融资机制是新的机构模式,可将公共和私人融资和耐心资本 与股权投资挂钩,推广可向小型企业和生产者更有效分配投资的计划;
- 29. **鼓励**会员国、民间社会以及公营和私营机构结成伙伴关系,支持金融和市场服务,包括培训、能力建设、基础设施以及推广和农村咨询服务,促请所有利益攸关方进一步努力,在制定关于向小农和农户特别是农村妇女和青年提供负担得起的适当可持续农业技术和做法的规划和决策时将他们纳入其中,并通过推广有助于提高农业可持续性的融资工具等方式,加强社区举措与金融机构的联系;
- 30. 请秘书长在现有资源范围内向大会第八十届会议提交一份面向行动的报告,阐明当前技术趋势和农业技术的重大进步,举例说明大规模变革性的技术使用并提出建议,协助会员国加紧努力落实《2030年议程》相关目标和具体目标,决定将题为"可持续发展"的项目列入大会第八十届会议临时议程。

## 决议草案四

## 中美洲和多米尼加共和国可持续和有复原力的旅游业和可持续发展

#### 大会,

**回顾**其 2013 年 12 月 20 日第 68/207 号、2015 年 12 月 22 日第 70/196 号、2017 年 12 月 20 日第 72/214 号、2019 年 12 月 19 日第 74/211 号和 2021 年 12 月 17 日第 76/201 号决议,以及关于这一事项的所有相关宣言和会议,

**重申**其题为"变革我们的世界: 2030年可持续发展议程"的 2015年9月25日第70/1号决议,其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标,承诺做出不懈努力,使这一议程在2030年前得到全面执行,认识到消除一切形式和表现的贫困,包括消除极端贫困,是世界的最大挑战,对实现可持续发展必不可少,并决心采用统筹兼顾的方式,从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展,在巩固实施千年发展目标成果的基础上,争取完成它们尚未完成的事业,

**又重申**其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议,该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成 部分,支持和补充《2030 年议程》,有助于将其执行手段的具体目标与具体政策 和行动联系起来,并再次作出强有力的政治承诺,本着全球伙伴关系和团结精神 应对挑战,在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境,

**还重申**《巴黎协定》,<sup>1</sup> 鼓励协定所有缔约方充分执行该协定,并鼓励尚未 交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》<sup>2</sup> 缔约方 酌情尽快交存,

**回顾** 2016年10月17日至20日在基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三)通过的《新城市议程》,3 其中确认曾作出承诺,支持城市经济通过高增值部门逐渐转向高生产力并使之持续,为此要促进文化和创意产业、可持续旅游业、表演艺术和遗产保护等活动,

**又回顾**第三次联合国世界减少灾害风险大会通过的《仙台宣言》和《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》,<sup>4</sup> 后者除其他外确认,考虑到往往对旅游业这个主要经济驱动部门的严重依赖,因此要推动在整个旅游业采用灾害风险管理办法,并对这些办法加以整合,

**欢迎**《生物多样性公约》缔约方大会第十五次会议通过的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》,并呼吁及时执行该框架,

1 在《联合国气候变化框架公约》下通过,见 FCCC/CP/2015/10/Add.1,第 1/CP.21 号决定。

23-24665 27/52

<sup>2</sup> 联合国,《条约汇编》,第 1771 卷,第 30822 号。

<sup>3</sup> 第 71/256 号决议, 附件。

<sup>4</sup> 第 69/283 号决议, 附件一和二。

**又欢迎** 2023 年 3 月 22 日至 24 日举行联合国 2018-2028"水促进可持续发展"国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议,

**期待**将由哥斯达黎加和法国于 2025 年 6 月在法国尼斯共同主办的第三次联合国海洋会议,

回顾其关于为消除贫困和保护环境促进包括生态旅游在内的可持续、有复原力的旅游业的 2022 年 12 月 14 日第 77/178 号决议,以及其宣布 2 月 17 日为旅游业复原力全球日的 2023 年 2 月 6 日第 77/269 号决议,

**欢迎**联合国环境大会第五届会议续会在 2022 年 3 月 2 日第 5/14 号决议<sup>5</sup> 中决定召集一个政府间谈判委员会,以制定一项关于塑料污染(包括海洋环境中的塑料污染)的具有法律约束力的国际文书,

表示注意到全球旅游业减塑倡议及其在加快气候行动和推动旅游业走上持续、可持续和有复原力的经济增长道路方面的作用,同时确认中美洲一体化体系区域各国正在为应对塑料污染所作的努力,

回顾其关于通过区域和区域间基础设施的连通性建设全球抗灾能力并促进可持续发展的 2023 年 4 月 26 日第 77/282 号决议,其中强调基础设施影响实现可持续发展目标,并强调指出优质、可靠、可持续、有抗灾力的基础设施对于应对相互关联的社会、经济和环境挑战的重要性,

**欢迎** 2022 年 5 月大会主席与世界旅游组织合作举行了旅游问题高级别专题辩论,主题为"将可持续和有复原力的旅游业置于包容性复苏的核心",这是联合国系统内最高级别力争就旅游问题采取一致作法的重要里程碑,

**认识到**可持续旅游业贯穿各领域的重要作用,可积极推动可持续发展的三个方面并实现可持续发展目标,包括消除贫困,其重点是生态旅游、乡村旅游、社区旅游和中小微企业,创造贸易机会、创造体面就业、保护环境、改善生活质量、增进社会包容和性别平等以及增强妇女和女童的权能,在发展中国家尤其如此,

**注意到**在这方面,中美洲一体化体系<sup>6</sup> 通过中美洲旅游一体化秘书处和中美洲旅游业理事会在促进该区域可持续旅游业方面的作用,

**赞扬**中美洲一体化体系成员国政府与中美洲环境和发展委员会协调并与世界旅游组织合作,为执行旨在全区域推出和推广可持续旅游业的各项现行方案和新方案持续作出努力,

**承认**旅游业是受冠状病毒病(COVID-19)疫情打击最严重的经济部门之一,并强调指出这些挑战需要全面的解决办法和国际合作,这有助于加强所需政策和财政支持,以维持有赖于旅游业部门的生计,减少不平等,消除贫困和保障旅游业

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> UNEP/EA.5/Res.14。

<sup>&</sup>lt;sup>6</sup> 中美洲一体化体系成员包括伯利兹、哥斯达黎加、多米尼加共和国、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯、尼加拉瓜和巴拿马。

包括沿海和乡村旅游业的效益,从而在社会包容以及养护和保护环境的基础上促进更可持续的旅游模式,

表示注意到世界旅游组织 2023 年 9 月的《世界旅游晴雨表》,其中强调,在强劲的旅游需求支持下,国际旅游业预计将继续复苏,世界旅游组织最新数据显示,2023 年复苏仍在继续,2023 年 1 月至 7 月期间估计有 7 亿游客进行国际旅行,比 2022 年同期多 43%左右,但是,注意到 2023 年 5 月的《世界旅游晴雨表》提及,专家表示,经济环境仍然是影响国际旅游业复苏的主要因素,

**关切地注意到**中美洲因其地理位置及地质和水文气象特征,是一个易遭受自然危害,包括那些与气候有关的自然危害的区域,这些危害导致灾害,造成巨大的人员和经济损失,包括对人均国内生产总值、收入和减贫的影响,

**认识到**中美洲一体化体系区域拥有大量自然资源,其丰富的生物多样性为人口和国家经济提供了宝贵惠益,并注意到可持续旅游业通过各种活动和提高对生物多样性重要意义的认识可为保护生态系统作出直接贡献,在这方面,中美洲一体化体系成员国正在改进其体制和政策框架、战略和行动计划,

**注意到**世界旅游组织是生物多样性主流化问题非正式咨询小组的成员,该小组的任务是支持执行秘书和生物多样性公约缔约方大会主席团,

**承认**必须继续采取行动,加快旅游业向可持续消费和生产转变,<sup>7</sup>同时促进可持续发展和有复原力的社会,

强调指出旅游部门必须提高可持续性和复原力、数字化和便利程度,同时强调指出需要弥合国家之间和国家内部以及城市-乡村、青年-老年和性别之间的数字鸿沟,利用信息和通信技术促进发展,并回顾为了弥合数字鸿沟和知识鸿沟及需要强调接入质量和可负担性,采用顾及速度、稳定性、可负担性、语言、培训、能力建设、当地内容和方便残疾人使用的多层面办法来提高数字素养,

回顾其 2015 年 12 月 22 日题为 "2017 可持续旅游业促进发展国际年"的第70/193 号决议,注意到庆祝国际年的努力和举措,以期认识旅游业对可持续发展的重要贡献,同时促进交流良好做法、知识和经验,并通过发展合资企业增进跨界协作,以加强旅游业之间的协同增效,包括酌情分享与旅游业相关的数据和统计数字,注意到秘书长关于宣布 2017 年为可持续旅游业促进发展国际年报告,8又回顾 2019 年 12 月 19 日题为 "2021 国际创意经济促进可持续发展年"的第74/198 号决议,

**认识到**必须促进土著人民和地方社区的旅游产品开发,以支持他们发展经济和参与贸易,同时保护自然环境和文化传统,

**强调指出**需要促进负责任的旅游业及其对地方社区的有益社会经济影响,通 过旅游业增强妇女经济权能,推动公平旅游业,保护妇女、儿童和弱势处境者在

23-24665 29/52

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> 根据联合国环境大会第 4/1 号决议(UNEP/EA.4/Res.1)。

<sup>&</sup>lt;sup>8</sup> A/73/283。

旅游业中免受一切形式的剥削,防止贩运人口和文物,尊重非物质文化遗产及文 化和自然遗迹,保护作为消费者的游客,并向游客提供不带偏见的信息,

**注意到**为促进区域旅游一体化以及推动土著和地方社区发展而设计和实施 的玛雅世界区域品牌等现有联合举措,

回顾 2023 年 9 月 21 日至 24 日在洪都拉斯拉塞瓦举办的中美洲可持续旅游业与气候变化论坛的成果、2023 年 8 月 30 日在圣萨尔瓦多举行的中美洲旅游业理事会第 126 次会议通过的成果、2022 年 9 月 28 日在圣萨尔瓦多举行的第二十二届中美洲和加勒比旅游一体化发展论坛的成果和 2014 年 8 月 27 日在危地马拉城举行的关于发展旅游业及协调努力促进中美洲和多米尼加共和国旅游业的第十五次论坛通过的宣言,并期待即将在国际社会旅游组织的支持下举行的第二届社会、闭结和可持续旅游论坛,

**又回顾** 2021 年 11 月 30 日至 12 月 3 日在马德里举行的世界旅游组织第二十四届大会,欢迎 2023 年 10 月 16 日至 20 日在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行的世界旅游组织第二十五届大会,

**强调**在 COVID-19 疫情造成破坏后重建旅游业是一个实现转型的契机,要重点关注疫情对旅游目的地的影响,促进基于社区的模式,并通过创新和公私伙伴关系建设更可持续、更有复原力和更加包容的社区和企业,以促进对可持续旅游和基础设施、有针对性的培训和人力资源开发的投资,

- 1. 表示注意到秘书长关于中美洲的可持续旅游业和可持续发展的报告: 9
- 2. **确认**可持续和有原力的旅游业作为一个创造体面工作和创业机会,促进包容性经济增长和改善民众生活质量从而消除一切形式和表现的贫困的社会融合工具,在推动中美洲一体化体系成员国实现可持续发展中发挥主要作用,它有助于促进旅游活动和目的地的气候复原力、环境可持续性和灾害风险管理;
- 3. 强调鉴于旅游部门容易遭受自然危害和灾害,包括那些与气候有关的自然危害和灾害的影响,需要促进中美洲一体化体系区域有复原力的旅游业发展,包括为此制定国家的冲击后恢复战略、适应气候变化和减少灾害风险计划以及建立公私伙伴关系;
- 4. **确认**自 2021 年通过第 76/201 号决议以来,中美洲和多米尼加共和国 尽管由于 COVID-19 大流行而面临诸多挑战,但在促进可持续旅游业和可持续 发展方面取得了许多积极进展,开展了多项举措,并作出了各种努力,在恢复 和增强复原力方面取得了重大进展,确认在国家一级执行各项政策,并采用综合全面的办法促进可持续旅游业和可持续发展,以在社会、经济和环境支柱方面产生效益;
- 5. **鼓励**采取战略行动和加速措施,应对 COVID-19 大流行对可持续发展造成的影响,促进旅游业可持续复苏,通过全球和区域政治行动和协调,缓解

<sup>9</sup> A/78/210<sub>°</sub>

影响,并支持从中复苏,这需要作出巨大的财政努力,以重建一个更有复原力、 多样化、包容各方和可持续的旅游业;

- 6. **回顾**由中美洲旅游一体化秘书处拟订并纳入其 2021-2025 年可持续旅游业发展战略计划的可持续旅游业原则已获得通过,其中反映了该区域希望成为综合、可持续、多地点、跨境优质旅游目的地的愿景,强调中美洲旅游和气候变化行动计划是区域气候变化战略的一个组成部分;
- 7. **确认**旅游业一直是中美洲和多米尼加共和国实现可持续发展三个方面包括应对气候变化等环境问题、消除贫困和实现经济发展的催化剂,着重指出必须在更广泛的可持续发展政策框架内加强适当的政策和财政支持,必须采取全面、多部门的办法促进旅游业的可持续发展:
- 8. **鼓励**区域和国家旅游组织推广为地方和国家经济尽可能寻求最大直接 效益的目的地模式,以促进提高地方社区的生活质量和减少贫困,同时考虑将可 持续性政策纳入旅游部门,并邀请所有利益攸关方查明、评估和减轻旅游业对可 持续发展三个方面的影响;
- 9. **强调指出**生物文化遗产、内生发展、科学研究和可复制的模式具有重要意义,在与土著人民和青年密切合作的情况下,作为中美洲一体化体系区域的一个优先事项,可促进可持续、基于社区、农村旅游和地方旅游活动,造福人类与自然,认识到该区域的一些国家正在开发新模式和创新模式,诸如旅游、养护和可持续生计模式,又认识到必须加强努力,保护和维护世界文化遗产和自然遗产,并促进土著人民和当地社区参与保护文化和传统知识与做法,以造就更可持续的旅游业;
- 10. **确认**与相关伙伴开展国际合作的宝贵作用,并鼓励它们继续通过加强生态旅游、乡村旅游、文化旅游和遗产旅游,包括殖民遗址旅游,防止贩运文物,确保尊重非物质文化遗产及文化和自然遗迹等形式,支持执行促进该区域可持续旅游业的各类项目;
- 11. **鼓励**会员国和相关利益攸关方支持合作社、社区性组织和中小微企业,并 采取举措,加强商业环境、技术援助、机构网络和能力建设,以及为此改进机构 一致性政策,以支持消除贫困方案和项目的筹资机制和举措;
- 12. **欢迎**中美洲一体化体系成员国在区域旅游战略方面逐步取得共识,该战略的基础是保护区域生物多样性以及自然和文化景点,通过以中小微企业为重点创造就业和发展创业旅游而减少贫困,同时应对气候变化的不利影响,以提高区域居民的生活质量;
- 13. **赞赏**中美洲一体化体系成员国继续努力支持可持续旅游业发展,包括通过和执行新的立法和政策,并鼓励它们将可持续旅游业作为一个工具,推动消除贫困,促进保护生物多样性、文化遗产和社区发展;
- 14. **鼓励**合作促进妇女、青年、土著人民和地方社区的参与以及推动增强其社会经济权能的举措,通过可持续旅游业继续促进平等伙伴关系、创造就业和创业机会;

23-24665 31/52

- 15. **确认**中美洲一体化体系区域为将处境脆弱者纳入旅游部门决策所作的 重要努力,对旅游业采取更加分散和参与性的做法,特别是针对农村和地方社区 以及土著人民,该做法还旨在增强妇女和女童的权能,以及为青年提供机会,并 呼吁国际社会支持地方、农村和社区旅游倡议,以确保旅游业继续支持经济增长 和可持续发展:
- 16. **又确认**继续需要支持可持续旅游业活动和相关能力建设努力,以提高环境意识,养护和保护环境,尊重野生动植物、生物多样性、生态系统和文化多样性,并通过支持地方经济以及人文和自然整体环境,改善地方社区的福祉与生计;
- 17. **注意到**必须充分衡量旅游业的社会文化及环境影响,并鼓励努力利用已出现的非传统解决办法和数据源填补这一领域目前存在的数据缺口,总体目标是推进超越旅游部门的国家可持续发展议程:
- 18. **确认**为了在中美洲旅游部门落实可持续消费和生产模式,从而在该区域推进《2030年可持续发展议程》,<sup>10</sup>就需要除其他外,由所有相关利益攸关方查明和采用资源效率更高的旅游业规划办法;
- 19. **强调指出**需要推动可持续旅游业的进一步发展,特别是通过可持续旅游业产品和服务的消费加以推动,还需要加强生态旅游业的开发,特别是保持土著和地方社区的文化和环境完整性,增进对生态敏感地区和自然遗产以及这些社区的土著文化和宗教场所的保护;
- 20. **邀请**各国政府和其他利益攸关方加入旨在促进创新和循环思维以在旅游业价值链中加速提高资源效率的《可持续消费和生产模式十年方案框架》,<sup>11</sup>
- 21. **赞赏地注意到**中美洲一体化体系区域旅游业观察站第一阶段于 2023 年 6 月启动,期待该观察站完工,并邀请各国政府和其他利益攸关方考虑加入世界旅游组织的国际可持续旅游业观察站网络,该网络有助于促进经济、社会和环境可持续的旅游业,支持世界各地的知情决策做法;
- 22. **鼓励**公私伙伴关系进一步协作,根据国家立法,加强优质数据包括分类数据的收集工作,同时考虑到中美洲一体化体系成员国国家当局作出协调努力,与私营部门一起,通过建立可持续旅游业观察站监测目的地一级的旅游业发展,以便为循证政策和决策提供及时信息;
- 23. **敦促**中美洲一体化体系成员国旅游部门加入国家及区域层面针对安全和应急管理的协调、知识共享和沟通机制,并集体推动以循证办法制定安全、牢靠和流畅旅行的措施,使政府机构能够作出相关、知情和协调的决定,在这方面,欢迎秘书长关于通过预警系统的普遍覆盖包括全民预警倡议保护地球上每一个人的呼吁取得进展;

10 第 70/1 号决议。

<sup>&</sup>lt;sup>11</sup> A/CONF.216/5, 附件。

- 24. **欢迎**世界旅游组织、联合国环境规划署、联合国贸易和发展会议、联合国教育、科学及文化组织、各区域委员会和其他区域组织以及联合国气候变化框架公约缔约方大会和生物多样性公约缔约方大会为促进世界各地的可持续旅游业作出努力;
- 25. 邀请会员国和其他利益攸关方及世界旅游组织继续支持中美洲一体化体系成员国为促进该区域可持续旅游业而开展的活动,包括为更好地降低灾害风险、中美洲一体化体系区域面对自然危害造成的灾害的脆弱性和自然灾害对可持续旅游业的影响而开展的应急准备活动,以及为进行能力建设、创造就业和推广地方文化和产品及实现可持续发展目标而开展的活动;
- 26. **邀请**会员国和相关利益攸关方欢迎旅游部门新的数字化转型为创建和 实施创新技术实现中美洲一体化体系成员国旅游业现代化带来的诸多机会,具体 做法是创造经济增长势头和扩大机会,包括为妇女和青年创造机会,利用数字技 术,促进创新和培训和建设人的能力,促进旅游部门的成功复苏和复原力;
- 27. **鼓励**中美洲一体化体系成员国通过中美洲旅游理事会和中美洲旅游一体化秘书处,以加强双边、区域和多边旅游业合作的方式促进可持续旅游业,继续支持可持续旅游业,制订政策促进顺应需要的包容性旅游,加强区域特征,保护自然及文化遗产,包括其生态系统和生物多样性,并注意到"一个地球"可持续旅游业方案等现有倡议及其他国际倡议能够向各国政府提供重点突出的直接支持;
- 28. **又鼓励**中美洲一体化体系成员国建立和加强优质、可靠、可持续和有复原力的基础设施,强调需要促进社会、经济和环境上可持续的基础设施投资,以促进该区域的可持续旅游业;
- 29. **重申**致力于开发可持续的区域基础设施项目,刺激可持续的经济生产力,促进城乡连续体各区域的公平增长,并鼓励城乡互动和互联互通,为此加强可持续运输和流动性、技术和通信网络及基础设施,包括城市与周边地区、城郊和农村地区之间的连通性,酌情扩大陆海联系,鼓励发展旅游基础设施和促进旅游业多样化,包括为此建立公私伙伴关系,以此促进为当地社区创造就业机会,保护当地社区的生活方式、文化和遗产,促进可持续发展的三个层面,同时邀请会员国采取措施保护旅游地的环境和社会文化遗产:
- 30. **确认**残疾人有平等的权利获得旅游服务和机会,如独立旅行、无障碍服务、训练有素的工作人员、可靠信息和包容性营销,而且应作出巨大努力,确保旅游政策和做法包容大多生活在发展中国家的残疾人;
- 31. **促请**会员国和旅游部门在可持续旅游业、包括生态旅游举措框架内采取 有效措施,帮助在所有各级和所有领域决策进程中推动妇女的平等参与以及青年、 老年人、残疾人、土著人民和地方社区的均衡参与,并主要通过创造体面工作和 收入,促进有效增强经济权能;

23-24665 33/52

- 32. **确认**为满足更好地监测旅游业对发展的影响的需要,必须重新思考和改变传统做法,以便纳入多个数据来源,为公共行政和旅游部门提供最新旅游业情报,并注意到通过世界旅游组织可持续旅游业网络全球观察站取得的进展,其工作重点是持续监测旅游业的影响,处理可持续性的三个方面,加强循证决策,以及创建一种持续且及时进行监测和衡量的文化;
- 33. **欢迎**旅游业在保护生物多样性和抵御气候变化方面可发挥的积极作用,这为增加旅游业政策中的环境部分以及更好地利用可持续旅游业作为变革推动因素的潜力提供了进一步的论据,又欢迎将于2023年11月30日至12月12日在阿拉伯联合酋长国迪拜举行《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十八届会议,并期待将于2024年举行的《生物多样性公约》缔约方会议第十六届会议;
- 34. **再次呼吁**防止产生新的灾害风险和减少现有的灾害风险,为此要采取综合和包容各方的经济、结构、法律、社会、卫生、文化、教育、环境、技术、政治、金融和体制措施,防止和减少灾患敞口和受灾脆弱性,加强救灾和恢复准备,从而提高抗灾能力,重申有必要加强发展中国家的执行手段以及实力和能力,包括根据这些国家的优先事项,通过国际合作动员各方支持提供执行手段,加强各国行动力度;
- 35. 请秘书长与世界旅游组织秘书长和联合国其他相关实体合作,向大会第八十届会议提交一份以行动为导向的报告,说明本决议的执行情况,包括中美洲一体化体系成员国在这方面加快执行《2030年议程》的具体建议,并决定将题为"可持续发展"的项目列入大会第八十届会议临时议程。

## 决议草案五

为评估海上倾弃化学弹药所生废物的环境影响和提高对此种影响的认识而采取合作措施

## 大会,

回顾其 2010 年 12 月 20 日第 65/149 号、2013 年 12 月 20 日第 68/208 号、2016 年 12 月 21 日第 71/220 号和 2019 年 12 月 19 日第 74/213 号决议,

**重申**其题为"变革我们的世界: 2030年可持续发展议程"的 2015年9月25日第70/1号决议,其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标,承诺做出不懈努力,使这一议程在2030年前得到全面执行,认识到消除一切形式和表现的贫困,包括消除极端贫困,是世界的最大挑战,对实现可持续发展必不可少,并决心采用统筹兼顾的方式,从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展,

**又重申**其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议,该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成 部分,支持和补充《2030 年议程》,有助于将其执行手段的具体目标与具体政策 和行动联系起来,并再次作出强有力的政治承诺,本着全球伙伴关系和团结精神 应对挑战,在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境,

回顾 1972 年 6 月在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境会议的相关建议,1

表示注意到 1992 年 6 月在巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展会议的成果<sup>2</sup> 和 2002 年 9 月在南非约翰内斯堡通过的《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)<sup>3</sup> 并重申 2012 年 6 月在巴西里约热内卢通过的联合国可持续发展大会题为"我们希望的未来"的成果文件,<sup>4</sup>

**肯定**《生物多样性公约》<sup>5</sup> 工作及其减少海洋和沿海生物损失工作方案,以及其他旨在处理海洋污染的多边环境协定和区域海洋公约,肯定它们对执行《2030年可持续发展议程》所作贡献,

**欢迎**生物多样性公约缔约方大会第十五次会议在第 15/4 号决定中通过的《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》以及其具体目标 7,

回顾 2023 年 9 月 18 日和 19 日大会主持在纽约召开的可持续发展高级别政

23-24665 35/52

\_\_\_\_

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 见《联合国人类环境会议的报告,1972 年 6 月 5 日至 16 日,斯德哥尔摩》(A/CONF.48/14/Rev.1),第一部分。

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 见《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢》,第一卷,《环发会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号:C.93.I.8 和更正),决议1。

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议报告,2002年8月26日至9月4日,南非约翰内斯堡》(联合国出版物,出售品编号: C.03.II.A.1 和更正),第一章,决议2,附件。

<sup>4</sup> 第 66/288 号决议, 附件。

<sup>5</sup> 联合国,《条约汇编》,第 1760卷,第 30619号。

治论坛(可持续发展目标峰会)的《政治宣言》, 6 其中会员国确认仍决心永久保护地球及其自然资源,并承诺减少灾害风险,

**又回顾**其 2018 年 12 月 20 日第 73/254 号和 2021 年 12 月 17 日第 76/224 号 决议倡导构建对实现可持续发展目标至关重要的全球伙伴关系,以及采取基于原则的办法加强联合国与所有相关伙伴的合作,

**还回顾**养护和可持续利用海洋和海洋资源促进可持续发展的努力,包括预防和到 2025 年大幅减少各类海洋污染的目标,<sup>7</sup>

**回顾**由肯尼亚和葡萄牙共同主办的 2022 年联合国支持执行可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源促进可持续发展会议,

**鼓励**各方支持筹备将由哥斯达黎加和法国于 2025 年共同主办的下一次联合 国支持落实可持续发展目标 14 即保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持 续发展会议,

回顾大会宣布联合国海洋科学促进可持续发展十年的 2017 年 12 月 5 日第72/73 号决议,

**重申**为海洋活动提供法律框架的《联合国海洋法公约》,8 并强调其根本性质, 意识到海洋空间问题相互密切关联,需要采取综合、跨学科和跨部门的办法通盘 考虑,

**注意到**必须就海上倾弃化学弹药问题开展合作,为推动改善总体海洋环境作出努力,

回顾《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》、9《防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约》、10《保护和开发大加勒比区域海洋环境公约》、11《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》、12《保护东南太平洋海洋环境和沿海地区协定》、13《保护波罗的海地区海洋环境公约》14 和《保护东北大西洋海洋环境公约》15 等相关国际和区域文书,

<sup>6</sup> 见第 78/1 号决议, 附件。

<sup>7</sup> 见第 70/1 号决议。

<sup>8</sup> 联合国,《条约汇编》,第 1833 卷,第 31363 号。

<sup>9</sup> 同上,第 1974卷,第 33757号。

<sup>10</sup> 同上,第1046卷,第15749号。

<sup>11</sup> 同上, 第1506 卷, 第25974 号。

<sup>12</sup> 同上, 第1102卷, 第16908号。

<sup>13</sup> 同上, 第 1648 卷, 第 28325 号。

<sup>14</sup> 同上,第 2099 卷,第 36495 号。

<sup>15</sup> 同上, 第 2354 卷, 第 42279 号。

**注意到**国家、区域和国际社会除其他外在《防止倾倒废物及其他物质污染海洋的公约》、《保护东北大西洋海洋环境公约》和《保护地中海海洋环境和沿海区域公约》和《保护波罗的海地区海洋环境公约》框架内就海上倾弃弹药问题开展的活动,包括科学研究、<sup>16</sup>数据收集和共享、提高认识、报告偶遇情况和技术咨询,

**强调** 2013 年 4 月 19 日在海牙通过的关于缔约国大会审查化学武器公约实施情况第三届特别会议(第三届审查会议)的报告中,邀请《关于禁止发展、生产、储存和使用化学武器及销毁此种武器的公约》的缔约国支持自愿分享有关这个问题的信息,提高对这个问题的认识并开展合作,强调在 2018 年和 2023 年审议大会讨论基础上开展这种自愿努力很有价值,

**注意到**会员国、国际和区域组织以及民间社会为讨论和推动解决与海上倾弃化 学弹药所生废物有关的问题开展多项活动,包括国际合作和交流经验与实用知识,

**又注意到**分别于 2015 年和 2021 年通过的第一次和第二次世界海洋评估也重点阐述了海洋污染(包括海上倾弃弹药所致污染)的问题,并在大会 2015 年 12 月 23 日第 70/235 号、2016 年 12 月 23 日第 71/257 号、2017 年 12 月 5 日第 72/73 号、2018 年 12 月 11 日第 73/124 号、2020 年 12 月 31 日第 75/239 号和 2022 年 12 月 30 日第 77/248 号决议中得到了考虑,

**还注意到**人们对海上倾弃化学弹药所生废物可能造成的长期环境影响,包括可能对人类健康和安全以及海洋环境和海洋资源造成的影响感到关切,

**认识到**联合国系统主管实体在海洋环境监测、研究和信息共享以及防范和应 对污染领域的任务和能力,<sup>17</sup>

**又认识到**为提高认识、实现信息共享和开展能力建设在各个层面作出持续努力,相关区域和国际机构包括联合国、国际海事组织、联合国环境规划署、禁止化学武器组织、联合国教育、科学及文化组织、保护东北大西洋海洋环境委员会、波罗的海海洋环境保护委员会以及区域海洋公约组织和其他机构也就这一问题结成伙伴关系并开展合作,18

- 1. 表示注意到秘书长的报告,包括其中提出和载有的观点:
- 2. 注意到必须提高对海上倾弃化学弹药所生废物相关环境影响的认识;

23-24665 37/52

<sup>&</sup>lt;sup>16</sup> 例如,见题为"化学弹药,搜索和评估(CHEMSEA)"的波罗的海研究项目的研究结果,该项目研究海上倾弃化学弹药相关环境影响。研究结果汇总了该项目取得的所有成果。

<sup>&</sup>lt;sup>17</sup> 联合国系统主管实体除其他外包括联合国环境规划署、国际海事组织、政府间海洋学委员会和秘书处。

<sup>18</sup> 凡 A/78/276。

- 3. **邀请**会员国及相关国际和区域组织继续关注海上倾弃化学弹药所生废物问题,继续开展外联工作以评估这一问题的相关环境影响并提高对此种影响的认识,并开展合作,包括加强在区域海洋公约框架内开展的现有努力以及酌情在风险评估、监测、信息收集、预防风险和应对事件等领域开展的其他国际、区域和次区域活动:
- 4. **鼓励**通过面向公众和企业的大型会议、研讨会、讲习班、培训班和出版物自愿分享有关海上倾弃化学弹药所生废物的信息,以减少有关风险;
- 5. **又鼓励**各国政府、企业和民间社会结成伙伴关系,提高对海上倾弃化学 弹药所生废物的认识,并开展有关报告和监测工作;
- 6. **邀请**会员国考虑提供援助和分享专门知识,以便增强风险评估、监测、信息收集、预防风险和应对海上倾弃化学弹药所生废物事件的能力;
- 7. **鼓励**会员国在处理、保全或安全销毁海上倾弃化学弹药所生废物的可用 技术方面共享经验、良好做法和信息;
- 8. **遂请**秘书长继续就评估海上倾弃化学弹药所生废物相关环境影响和提高相关认识的合作措施,对全部现有资料进行分析,并酌情进一步征求会员国及相关区域和国际组织的意见,其目的也是为了根据在适当考虑公平地域代表性<sup>19</sup>情形下汇编的科学数据和信息,对尽可能减少海上倾弃化学弹药所生废物的潜在环境影响的现有技术手段,包括消除这些废物的现有技术手段进行一次全球审查,进一步探讨是否有可能建立一个数据库,<sup>20</sup>并在借鉴和避免重复现有活动的基础上,为提高效率和实现协同增效,同时考虑到相关国际和区域组织的任务和能力,确定联合国系统内的适当政府间机构,以进一步适当审议和实施本决议所设想的合作措施;
- 9. 请秘书长在现有资源范围内,向大会第八十二届会议提交一份利用会员国及相关区域和国际组织所作答复和其他可用信息编写的关于本决议执行情况的报告,相关调查表应适当提前向会员国分发,此外决定在其第八十二届会议临时议程中列入题为"可持续发展"的项目,除非另有商定。

<sup>19</sup> 鉴于已要求秘书处遵守公平地域代表性原则,缺失某些区域的投入不会使审查无效。

<sup>&</sup>lt;sup>20</sup> 此数据库可载列自愿分享的相关资料,除其他外,说明化学弹药的倾弃地点、类型和数量并尽可能说明其当前状况、记录到的环境影响、有关预防风险和应对事件或意外遭遇的最佳做法以及销毁或降低影响的技术,包括数据收集和整理。

## 决议草案六

## 中亚面临环境挑战:加强区域团结以促进可持续发展和繁荣

大会,

**重申**其题为"变革我们的世界: 2030年可持续发展议程"的 2015年9月25日第70/1号决议,其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标,承诺做出不懈努力,使这一议程在2030年前得到全面执行,认识到消除一切形式和表现的贫困,包括消除极端贫困,是世界的最大挑战,对实现可持续发展必不可少,并决心采用统筹兼顾的方式,从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展,在巩固实施千年发展目标成果的基础上,争取完成它们尚未完成的事业,

回顾其关于宣布咸海区域为生态创新和技术区的 2021 年 5 月 18 日第 75/278 号决议、关于宣布国际冰川保护年的 2022 年 12 月 14 日第 77/158 号决议、关于为人类今世后代保护全球气候的 2022 年 12 月 14 日第 77/165 号决议、关于山区可持续发展的 2022 年 12 月 14 日第 77/172 号决议、关于宣布世界可持续交通运输日的 2023 年 5 月 16 日第 77/286 号决议和关于联合国 2018-2028 "水促进可持续发展"国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议后续行动的 2023 年 9 月 1 日第 77/334 号决议,

认识到需要采取紧急行动应对气候变化及其影响,

又认识到咸海区域独特的生态和地理意义的重要性,认识到咸海干涸的灾难性后果,支持中亚各国为保护咸海,包括合理有效地利用咸海流域所作的努力,认识到迫切需要实现咸海区域的可持续发展,为此应促进区域和国际合作并酌情提供资金和技术支持,包括通过拯救咸海国际基金和咸海区域人的安全多伙伴信托基金实施各项举措,

还认识到山区生态系统极易受到气候变化、极端天气事件、毁林、森林火灾和森林退化、土地用途变化、土地退化和自然灾害日益加剧的不利影响,而且受影响后恢复缓慢,并认识到世界各地的山脉冰川不断退缩且越来越薄,对环境、可持续生计和人类福祉造成日益严重的影响,同时重申宣布 2023-2027 年为"山区发展行动五年"具有重要意义,可为国际社会努力应对山区国家的挑战和问题提供新的动力,

**注意到**过去几十年来,全球变暖导致冰冻圈大范围缩小,并导致冰盖和冰川大量流失、积雪减少,强调指出迫切需要提高对保护冰川的认识,推动和促进 采取行动和可持续措施保护冰川,同时把握2025年国际冰川保护年带来的机遇,

**欢迎**塔吉克斯坦政府提出于 2025 年在塔吉克斯坦召开一次专门探讨冰川保护问题的国际会议,并欢迎吉尔吉斯斯坦政府提出于 2027 年在比什凯克召开第二次全球山区问题峰会,

23-24665 **39/52** 

**注意到**土库曼斯坦打算与气候技术中心和网络合作,托管减缓气候变化技术 区域中心,

**又注意到**亚洲及太平洋经济社会委员会第七十九届会议通过了关于设立联合国咸海流域特别方案的方式的 2023 年 5 月 19 日第 79/8 号决议,

**认识到**水对于可持续发展及消除贫困和饥饿至关重要,水、生态系统、能源、粮食安全和营养相互关联,水对于健康、福祉和人类发展包括增强妇女权能不可或缺,是实现可持续发展目标及社会、环境和经济领域其他相关目标的一个关键因素,

**欢迎** 2023 年 3 月 22 日至 24 日举行联合国 2018-2028"水促进可持续发展" 国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议,

- 1. **重申**气候变化是当今时代的最大挑战之一,对各国实现可持续发展构成严重挑战;
- 2. **强调**必须加强区域合作,应对中亚包括咸海区域的环境挑战,促进社会 经济发展和采取适应气候变化的措施;
- 3. **表示注意到**中亚各国元首通过了旨在促进可持续发展的名为"中亚绿色议程"的区域方案;
- 4. **欢迎**乌兹别克斯坦倡议于 2024 年在撒马尔罕举办国际气候论坛,致力于 寻求中亚区域应对环境挑战的协调一致办法和解决方案,促进实现可持续发展目标:
- 5. **又欢迎**哈萨克斯坦倡议于 2026 年举办区域气候峰会,旨在加强应对气候变化的区域行动:
- 6. **还欢迎**咸海区域人的安全多伙伴信托基金承诺在下一个周期着力应对 气候变化,促进咸海流域和咸海区域的气候适应型发展,邀请会员国和相关国际 组织向信托基金捐款,并呼吁增加财政资源,支持咸海流域和咸海区域的气候适 应型发展项目;
- 7. **鼓励**咸海区域人的安全多伙伴信托基金优先考虑旨在增强咸海流域和 咸海区域各社区气候适应能力的项目和举措,并支持力求在咸海流域和咸海区域 实施气候适应型发展项目和实现气候相关目标的举措,包括与水管理、建设抗旱 能力、农业和减少灾害风险有关的举措;
- 8. **确认**创新技术和最佳做法在中亚防治荒漠化、干旱和沙尘暴及实现土地 退化零增长和增强抗旱能力方面的重要性,在这方面欢迎 2023 年 11 月 13 日至 17 日在乌兹别克斯坦撒马尔罕举行《联合国防治荒漠化公约》执行情况审查委员 会第二十一届会议和沙尘暴问题高级别活动,以讨论提出面向行动的建议并应对 受影响国家面临的挑战:
- 9. **鼓励**中亚国家、会员国、所有相关利益攸关方和国际社会为保护山区生态系统和保护冰川做出更大努力:

- 10. **又鼓励**加强中亚各国的科学技术能力,以促进可持续农业、可持续的消费和生产模式、植树造林和重新造林、可持续利用淡水资源、废物回收利用、能源效率、可持续旅游业、智慧城市和可持续交通运输、建设抗旱能力和防治土地退化,这将大有助于该区域和全世界适应和减缓气候变化;
- 11. **还鼓励**联合国系统、国际机构和金融机构、私营部门、投资者和捐助方以及其他相关利益攸关方继续为应对中亚的环境挑战调动资源并提供能力建设和援助。

23-24665 41/52

# 决议草案七

# 加强所有运输方式之间的联系、实现可持续发展目标

### 大会,

回顾《关于环境与发展的里约宣言》、1 《21 世纪议程》、2 《进一步执行〈21 世纪议程〉方案》、3 《关于可持续发展的约翰内斯堡宣言》、4 《可持续发展问题世界首脑会议执行计划》(《约翰内斯堡执行计划》)5 以及联合国可持续发展大会题为"我们希望的未来"的成果文件,6

**重申**其题为"变革我们的世界: 2030年可持续发展议程"的 2015年9月25日第70/1号决议,其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标,承诺做出不懈努力,使这一议程在2030年前得到全面执行,认识到消除一切形式和表现的贫困,包括消除极端贫困,是世界的最大挑战,对实现可持续发展必不可少,并决心采用统筹兼顾的方式,从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展,在巩固实施千年发展目标成果的基础上,争取完成它们尚未完成的事业,

**又重申**必须在采取行动实现可持续发展十年及时落实《2030年可持续发展议程》和《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》,<sup>7</sup>并重申《巴黎协定》。<sup>8</sup>

回顾其 2014 年 12 月 19 日题为"运输和过境通道在确保国际合作促进可持续发展方面的作用"的第 69/213 号决议、2015 年 12 月 22 日题为"促进所有运输方式全面合作,推动建设可持续多式过境通道"的第 70/197 号决议、2017 年 12 月 20 日题为"加强所有运输方式之间的联系,实现可持续发展目标"的第 72/212 号决议、2021 年 7 月 29 日题为"加强所有运输方式之间的联系,确保 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行期间和之后稳定可靠的国际运输,促进可持续发展"的第 75/313 号决议和 2023 年 5 月 16 日题为"世界可持续交通运输日"的第 77/286 号决议:

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> 《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢》,第一卷,《环发会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号: C.93.I.8 和更正),决议1,附件一。

<sup>2</sup> 同上, 附件二。

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> S-19/2 号决议, 附件。

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> 《可持续发展问题世界首脑会议的报告,2002年8月26日至9月4日,南非约翰内斯堡》(联合国出版物,出售品编号:C.03.II.A.1和更正),第一章,决议1,附件。

<sup>5</sup> 同上,决议2,附件。

<sup>6</sup> 第 66/288 号决议, 附件。

<sup>7</sup> 第 69/313 号决议,附件。

<sup>8</sup> 在《联合国气候变化框架公约》下通过,见 FCCC/CP/2015/10/Add.1,第 1/CP.21 号决定。

**又回顾** 2016年11月26日和27日在土库曼斯坦阿什哈巴德举行的第一届联合国全球可持续交通大会以及2021年10月14日至16日在中国北京举行的第二届联合国全球可持续交通大会,

**还回顾** 2014 年 9 月 3 日和 4 日在阿什哈巴德与欧洲经济委员会、亚洲及太平洋经济社会委员会和国际道路运输联盟合作举行的过境运输通道在确保国际合作、稳定和可持续发展方面作用高级别国际会议通过的《阿什哈巴德宣言》, 9

**重申**其 2022 年 6 月 30 日题为"改善全球道路安全高级别会议政治宣言"的第 76/294 号决议,其中承认有必要促进道路安全和可持续交通运输,

回顾宣布 2021-2030 年为第二个道路安全行动十年,目标是根据大会主持召开的 2019 年可持续发展问题高级别政治论坛的承诺,在 2021 年至 2030 年将道路交通伤亡人数减少至少 50%,

**确认**"和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢"的精神,对促进基础设施互联互通、可持续交通、区域及跨区域经济合作与一体化十分重要,

#### 运输和过境走廊

**注意到**需要继续开展国际合作,解决与运输和过境通道有关的问题,作为可 持续发展和连通性的一个重要因素,并在这方面注意到相关国际机构和论坛的相 关政府间审议,

**回顾**秘书长关于运输和过境通道在确保国际合作促进可持续发展方面作用的报告,<sup>10</sup>

**重申**必须保障运输和过境通道以促进国内线路的运输贯通和促进城乡连通 的重要性,从而促进地方和区域的经济增长,推动城市、人民和资源互联互通, 并为区域内和区域间经济发展和可持续发展提供便利,强调运输和过境通道应是 安全、负担得起、无障碍和可持续的,同时可减少温室气体排放和环境影响,

**又重申**应确定、设计和开发国际运输通道,同时考虑到运输用户的安全和保护问题以及每种运输方式的竞争优势,满足对基础设施的需求,对这些通道所提供的服务建立监管和体制框架,包括促进体面工作和社会对话、工作场所的安全和健康以及员工队伍的性别均衡,以提高生活质量,

#### 特殊处境国家

**认识到**必须解决内陆国家特别是中低收入国家的特殊脆弱性,特别是通过建立和促进将这些国家与国际市场相连接的高效过境运输系统,并在这方面重申《阿拉木图宣言》、11 《维也纳宣言》和《2014-2024 十年期内陆发展中国家维也

23-24665 43/52

<sup>&</sup>lt;sup>9</sup> A/68/991, 附件。

 $<sup>^{10}~</sup>A/70/262\,\circ$ 

<sup>11</sup> 内陆和过境发展中国家与捐助国及国际金融和发展机构过境运输合作问题国际部长级会议的报告,2003年8月28日和29日,哈萨克斯坦阿拉木图(A/CONF.202/3),附件二。

纳行动纲领》<sup>12</sup> 是内陆和过境发展中国家与其发展伙伴在国家、双边、次区域、区域、全球各级建立真正伙伴关系的基本框架,

在这方面**注意到** 2022 年 8 月 15 日至 16 日在土库曼斯坦土库曼巴希举行的内陆发展中国家交通运输问题部长级国际会议及其成果文件《阿瓦扎简要声明》, <sup>13</sup>

**重申**必须及时落实在纽约和卡塔尔多哈举行的第五次联合国最不发达国家问题会议的成果,<sup>14</sup> 以及《小岛屿发展中国家快速行动方式(萨摩亚途径)》的剩余期间工作,<sup>15</sup>

**强调指出**必须加强岛屿之间的连通性,将小岛屿发展中国家的经济与区域市场和全球供应链联系起来,包括将其纳入现有和新兴的海运和多式运输及经济走廊,并鼓励采取可持续运输举措,包括结合小岛屿发展中国家伙伴关系框架采取这些举措,

**重申**必须通过公私伙伴关系和赠款/贷款混合等办法,积极支持私营部门在 最不发达国家投资兴建和维护通信以及铁路、公路、水路、仓库和港口设施等多 式联运基础设施,

\* \* \*

**认识到**人人享有安全、负担得起、无障碍、可持续的交通运输系统对于支持可持续经济增长、改善人民社会福利、加强国际合作和国家间贸易的重要作用,

**指出**必须在未来几十年利用技术机遇,包括加速数字化、能效和能源储存技术及低排放燃料技术,促进将科学、技术和创新纳入可持续、综合、多模式和跨模式的交通运输系统,从而为交通运输系统带来根本的转型变革,并加强对发展中国家的能力建设支持,

**认识到**加大基础设施投资对于全球经济融合具有重要意义,可推动增长,帮助实现可持续发展目标,与此同时基础设施需求依然巨大且紧迫,而且将继续扩大,认识到要弥补基础设施融资的巨大缺口就需要公共和私营部门的资金以及技术、专门技能和运营效率,此外也需要一个有利的国内环境,在这方面确认需要强化基础设施投资和经验分享,而且基础设施必须高质量、可靠、可持续和复原力强,以支持经济发展和人类福祉,

**强调**需要促进规则和单证的统一、简化和标准化,包括充分和有效执行关于运输和过境的国际公约以及缔约方的双边、次区域和区域协定,

<sup>12</sup> 第 69/137 号决议, 附件一和二。

<sup>&</sup>lt;sup>13</sup> A/77/343, 附件。

<sup>14 《</sup>支援最不发达国家多哈行动纲领》(第76/258号决议,附件)和《多哈政治宣言》(《第五次联合国最不发达国家问题会议报告,2022年3月17日纽约和2023年3月5日至9日多哈》(A/CONF.219/2023/3),第一章,决议2)。

<sup>15</sup> 第 69/15 号决议,附件。

#### 多式联运

**指出**在发展多式联运系统时,必须将街道、公路(包括公共交通运输系统)、 铁路、海运、内陆航运、轮渡和空运以及骑车和步行等非机动交通运输方式考虑 在内,并应重视低排放、节能、高质量、可靠、可持续和适应力强的运输方式以 及更多依靠互联互通的运输网络,包括公共交通运输系统,使人员和货物实现没 有停顿的"门到门"流动和连通,

**又指出**必须开展合作,通过一体化的多式联运系统加强交通运输的互联互通,为此要交流最佳做法,以优化互联互通的公路、道路、街道、铁路、水路、联运中转区和港口的发展,还要鼓励建造和运营的交通运输基础设施最大限度地减少能源、土地和其他资源的消耗,减少温室气体、臭氧消耗物质和其他污染物的排放,确保产生积极的社会影响,

**回顾**必须开展国际合作,促进国际海事组织、国际民用航空组织和国际道路运输联盟的工作,以加强国际航运、航空和道路运输的可持续性,

#### 社会方面

**指出**必须支持特别为发展中国家的农村社区提供连接主要道路、街道、铁路线、公共交通和非机动交通的选择以及联运中转区,使之能够享用城市和城镇的经济及社会活动和机会,并释放农村企业家和小农户的生产力和竞争力,这将是实现《2030年可持续发展议程》及其"不让任何一个人掉队"的承诺必须采取的重要步骤,

**重申**致力于向所有人提供安全、顾及年龄和促进性别平等、负担得起、便利和可持续的城市出行和陆海交通运输系统,使人们能够切实参与城市和人类住区的社会和经济活动,为此将交通和出行计划纳入城市和地域总体规划,并推广各种交通和出行选择,

\* \* \*

欢迎联合国系统相关组织、其他国际、区域和次区域组织,尤其是世界银行、 区域开发银行、世界海关组织、世界贸易组织、国际道路运输联盟、国际铁路联 盟和国际运输论坛,在各自任务范围内作出努力,开发和启用国际和区域运输和 过境通道,

**特别指出**需要在可能和可行的情况下,通过促进公私伙伴关系等办法,酌情为发展高质量、可靠、可持续和适应力强的交通运输和出行基础设施与服务筹集更多的财政资源,以实现包容和可持续的发展,

**认识到**联合国与可持续交通运输全球伙伴关系、人人享有可持续出行伙伴关系、可持续低碳交通运输伙伴关系和可持续交通运输之友小组等现有的伙伴关系,需要继续就可持续交通运输问题开展合作与协调,

1. **承诺**加强可持续交通运输和出行在创造就业、便利流动、提高物流链效率以使民众和社区与就业、学校和医疗保健相联系并向农村和城市社区提供商品和服务方面的作用,从而为所有人提供平等机会,不让任何人掉队;

23-24665 **45/52** 

- 2. **促请**会员国在可持续发展所需的所有相关方面保持运输系统和运输基础设施的持续运作并予以加强,在这方面确认必须在无损一国债务可持续性情况下为运输部门创造有利的国内环境和提供充足的国内资金,以确保稳定可靠的国内和国际运输:
- 3. **鼓励**在国家、区域和全球关于交通运输和出行的计划、政策和方案中考虑到妇女和女童、残疾人、老年人和弱势群体的需求;
- 4. **强调**低排放、高能效、高质量、可靠、可持续和适应力强的运输模式对减缓和适应气候变化以及实现可持续发展目标的贡献,强调长期战略和多利益攸关方伙伴关系对于提供这种可持续交通运输模式的重要性;
- 5. **呼吁**努力促进区域和区域间经济一体化与合作,包括为此改善交通运输基础设施、出行和物流的规划;
- 6. **认识到**在建立由包容性和可持续工业化支持的安全、负担得起、无障碍、可持续的运输网络方面开展合作的重要性,并承诺加强可持续运输在创造就业、便利流动、提高物流链效率方面的作用,以连接人民和社区特别是弱势群体,从而为所有人提供平等机会,不让任何人掉队;
- 7. **着重指出**必须在相关运输方式和运输相关行业之间开展国际合作,以减轻 COVID-19 疫情带来的后果,包括通过交流信息、科学知识和最佳做法以及酌情分享执行国家运输发展方案和战略的经验:
- 8. **建议**随着高质量、可靠、可持续和复原力强的基础设施和多式联运通道的进一步发展,可考虑使用基于相关数据数字传输的电子统一运输单据,发挥这种单据的潜力,因为它们可最大限度地减少人对运输和跨境手续的介入,从而提高运输链和物流链的复原力;
- 9. **强调**必须支持目前正在进行的发展中国家现有所需体制、法律、技术和 行政能力发展工作,以确保一致实施适当的国际商定标准和高效的多式联运系统:
- 10. 邀请所有尚未签署、批准或加入联合国运输和过境便利化公约和协定包括《协调统一货物边境管制国际公约》<sup>16</sup> 和《关于国际公路货运通行证制度下国际货运海关公约》(《国际公路货运公约》)<sup>17</sup> 的国家签署、批准或加入这些公约和协定:
- 11. **重申**必须在全球范围内开展努力,解决道路安全问题并提高对道路安全问题的认识,以发展可持续多式联运系统,鼓励会员国改善道路安全,并将其纳入可持续主动出行和交通运输基础设施的规划和设计,此外促请所有相关利益攸

16 联合国,《条约汇编》,第 1409 卷,第 23583 号。

<sup>17</sup> 同上, 第 1079 卷, 第 16510 号。

关方继续开展活动,支持落实第二个道路安全行动十年(2021-2030)的各项目标以及《2030年可持续发展议程》<sup>18</sup>中与道路安全有关的具体目标;

- 12. **鼓励**各国通过借鉴相关国际标准、必要时统一规则和技术标准等手段, 实现运输走廊、基础设施规划和建设协同效应最大化;
- 13. 请联合国系统各组织和其他国际组织、有关国际金融机构、多边和双边 捐助方和私营部门进一步协调努力并开展合作,调动对各国的财政和技术援助, 加强所有运输方式之间的贯通,以实现可持续发展目标;
- 14. 决定在目前结构和现有资源范围内宣布联合国可持续交通运输十年,从 2026年1月1日起为期10年,促请秘书处经济和社会事务部与联合国各区域经 济委员会合作,在其各自任务授权范围内,同会员国、专门机构、基金、方案和 机构以及其他政府间组织、非政府组织和有关利益攸关方协商,为这个十年编写 执行计划;
- 15. **邀请**秘书长考虑召集举行第三届联合国全球可持续交通大会,以确保第一届和第二届联合国全球可持续交通大会各项目标得到落实,并指出此类会议将通过预算外资源供资;
  - 16. 鼓励会员国表达主办下一届联合国全球可持续交通大会的意向;
- 17. **欢迎**土库曼斯坦提议由其主办 2024 年 11 月 26 日世界可持续交通运输 日国际庆祝活动。

23-24665 47/52

<sup>18</sup> 第 70/1 号决议。

## 决议草案八

### 可靠和稳定的能源联通在促进可持续发展方面的关键作用

#### 大会,

**重申**其题为"变革我们的世界: 2030年可持续发展议程"的 2015年9月25日第70/1号决议,其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标,承诺做出不懈努力,使这一议程在2030年前得到全面执行,认识到消除一切形式和表现的贫困,包括消除极端贫困,是世界的最大挑战,对实现可持续发展必不可少,并决心采用统筹兼顾的方式,从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展,在巩固实施千年发展目标成果的基础上,争取完成它们尚未完成的事业,

**强调指出**需要对能源问题采取一致的综合方法,促进全球可持续发展能源议 程的协同增效作用,重点是消除贫困和实现可持续发展目标,

**回顾**其关于可靠和稳定的能源转运及其在确保可持续发展和国际合作方面的作用的 2008 年 12 月 19 日第 63/210 号决议和 2013 年 5 月 17 日第 67/263 号决议,

**表示注意到**秘书长关于可靠和稳定的能源转运及其在确保可持续发展和国际合作方面的作用的报告, $\frac{1}{2}$ 

**着重指出**可靠和稳定的能源联通的基础是各国通过不同系统或网络运输、输送、转运和储存能源的能力,

**注意到**稳定、有效和可靠的能源联通作为可持续发展的一个关键因素符合整个国际社会的利益,

**认识到**需要继续开展国际合作,确定确保可靠和稳定的能源联通的方式,以通过不同的运输系统向国际市场输送能源,

**重点指出**《2030年可持续发展议程》和《巴黎协定》<sup>2</sup>之间的协同增效作用, 并重申《关于环境与发展的里约宣言》,<sup>3</sup>

#### 特殊处境国家

**着重指出**,考虑到发展中国家国情、政策、具体需求和能力的巨大差异,如 果没有稳定、有韧性和可靠的能源联通和运输,发展中国家,特别是最不发达国 家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家将难以满足自身的能源需求,

**强调**必须解决内陆发展中国家的特殊需要,特别是通过建立和促进可靠、稳定的能源运输系统、网络和市场框架,并将其与区域和国际市场相连接,

<sup>&</sup>lt;sup>1</sup> A/69/309

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 在《联合国气候变化框架公约》下通过,载于 FCCC/CP/2015/10/Add.1,第 1/CP.21 号决定。

<sup>&</sup>lt;sup>3</sup> 《联合国环境与发展会议的报告,1992年6月3日至14日,里约热内卢》,第一卷,《环发会议通过的决议》(联合国出版物,出售品编号:C.93.I.8和更正),决议1,附件一。

**强调指出**必须加强岛屿之间的连通性,将小岛屿发展中国家的经济与区域市场和全球供应链相连接,包括将其纳入现有和新兴的海运与多式联运和经济走廊,

\* \* \*

认识到可靠和稳定的能源转运运输枢纽对于国际市场的重要性,

**欢迎**国家、双边、次区域、区域和国际各级支持能源联通和能源运输系统并 便利能源贸易以促进可持续发展,

**注意到**亚洲及太平洋经济社会委员会 2017 年 5 月 19 日第 73/8 号决议设立了能源联通专家工作组,

**又注意到** 2009 年 4 月 23 日在阿什哈巴德举行的关于可靠和稳定的能源转运及其对确保可持续发展和国际合作的作用的高级别会议的成果, 4 以及根据大会第 67/263 号决议于 2014 年 12 月 10 日至 11 日在阿什哈巴德召开的可靠和稳定的能源转运促进可持续发展国际专家会议的成果, 5

表示注意到 2022 年 5 月 17 日至 19 日在基加利举办的人人享有可持续能源 论坛的成果,并表示赞赏地注意到土库曼斯坦政府提议在 2026 年主办人人享有 可持续能源论坛,

- 1. **鼓励**持续开展国际合作,在国家、区域和全球各级促进可靠和稳定的能源联通,以推进经济一体化和可持续发展,特别是实现关于确保人人享有负担得起、可靠和可持续的现代能源的可持续发展目标 7:
  - 2. 又鼓励为建设有韧性和安全的跨界能源基础设施和能源联通作出努力;
- 3. **表示注意到** 2021 年 9 月 24 日举行的能源问题高级别对话,对话旨在推动落实《2030 年可持续发展议程》<sup>6</sup> 中涉及能源的目标和具体目标,支持落实联合国人人享有可持续能源十年和采用 200 项能源契约形式的自愿承诺,并注意到秘书长提交大会第七十七届会议的关于确保人人获得负担得起、可靠和可持续的现代能源的报告<sup>7</sup> 和可持续发展高级别政治论坛所述秘书长提出的加速实现目标 7 的路线图;
- 4. **又表示注意到**土库曼斯坦政府提议在 2024 年上半年主办一次国际专家会议,讨论加强能源联通的战略并促进这方面的合作,同时认识到其在促进可持续发展和解决国内能源资源不足国家的需求方面的关键作用:
- 5. **邀请**秘书长征询会员国和包括各区域委员会在内的联合国系统相关实体对与可靠和稳定的能源联通相关的问题以及在这些领域可能的国际合作方式的看法,并将这些看法以秘书处总结报告的形式提交大会第七十九届会议进一步审议。

23-24665 49/52

<sup>&</sup>lt;sup>4</sup> 见 A/63/843。

<sup>&</sup>lt;sup>5</sup> 见 A/69/725。

<sup>6</sup> 第 70/1 号决议。

<sup>&</sup>lt;sup>7</sup> A/77/211<sub>a</sub>

决议草案九

实现性别平等、增强所有妇女和女童的权能以全面实现可持续发展 目标

大会,

回顾其 2022 年 12 月 14 日第 77/181 号决议以及关于妇女参与发展的其他各项决议,

**重申**其题为"变革我们的世界: 2030年可持续发展议程"的 2015年9月25日第70/1号决议,其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标,承诺作出不懈努力,使这一议程在2030年前得到全面执行,认识到消除一切形式和表现的贫困,包括消除极端贫困,是世界的最大挑战,对实现可持续发展必不可少,并决心采用统筹兼顾的方式,从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展,在巩固实施千年发展目标成果的基础上,争取完成它们尚未完成的事业,

**欢迎并重申**《2030年议程》中关于实现性别平等以及增强所有妇女和女童权能的承诺,包括为此落实可持续发展目标 5 及其各项具体目标,重申性别观点主流化对于落实《2030年议程》仍然具有关键意义,

**重申**《2030年议程》及可持续发展目标和具体目标,包括实施手段,具有普遍性、不可分割且相互关联,并平衡兼顾了可持续发展的经济、社会和环境三个方面,

**重申**其 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议,其中大会认可《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》,该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分,支持和补充《2030 年议程》,有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来,并再次作出强有力的政治承诺,本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战,在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境,又重申《行动议程》确认性别平等、增强所有妇女和女童权能以及妇女充分、平等、有意义地参与经济和发挥领导作用对于实现可持续发展、极大促进经济增长和提高生产力至关重要,再次承诺确保妇女能够平等参与决策进程和发挥领导作用,

**又重申**实现性别平等、可持续发展和增强所有妇女和女童权能之间相辅相成的关系,

**注意到**确保在执行《联合国气候变化框架公约》<sup>1</sup> 和《巴黎协定》<sup>2</sup> 过程中,必须根据加强的性别问题利马工作方案及其性别问题行动计划,尊重、促进并考虑性别平等和增强妇女权能,并确认妇女充分、切实、平等地进行参与并发挥领导作用对于实现长期气候目标至关重要,

1 联合国,《条约汇编》,第 1771 卷,第 30822 号。

<sup>&</sup>lt;sup>2</sup> 在《联合国气候变化框架公约》下通过,载于 FCCC/CP/2015/10/Add.1,第 1/CP.21 号决定。

**认识到**贫困女性化持续存在,消除一切形式和层面的贫困,包括赤贫,是增强妇女经济权能和实现可持续发展不可或缺的条件,又认识到实现性别平等和增强所有妇女和女童权能与消除贫困之间相辅相成的联系,

深感关切在《2030年议程》时间过半之际,世界仍未实现性别平等和增强所有妇女和女童的权能,

**认识到**无酬照护和家务工作仍未列入国家统计数据并被低估和忽略,而且在经济和社会决策中遭到忽视,认识到妇女和女童(包括青春期少女)一代又一代地承担过多的无酬照护和家务工作,并认识到需要采取措施减少、重新分配和重视无酬照护和家务工作,为此需要提倡妇女和男子平等分担家庭责任,并且除其他外优先考虑建设可持续基础设施、制定社会保护政策和提供可及、负担得起和优质的社会服务,包括照护服务、儿童保育和产假、陪产假或育儿假,

**重申**在制定和执行各项金融、经济、环境、社会政策和方案时需要将性别观 点纳入主流,

- 1. **重申**致力于实现性别平等和增强所有妇女和女童权能将大力推动所有可持续发展目标和具体目标取得进展,如果所有妇女和女童都被剥夺了人权和机会,就无法充分发挥人的潜能和实现可持续发展,重申将性别观点系统纳入《2030年可持续发展议程》<sup>3</sup> 落实工作的主流至关重要:
- 2. **邀请**会员国加强国家金融机构的能力,以帮助无法获得银行、保险和其他金融服务的群体,特别是城市地区尤其是农村地区的妇女和妇女领导的中小微企业、可持续和包容性企业以及数字企业家,并制定和执行政策与方案支持妇女创业,特别是为新的女企业家创造机会,
- 3. **促请**会员国确保妇女在教育、培训、商业、创业和体面工作方面享有平等机会,减少就业方面的性别障碍,消除工资的性别差距,减少职业隔离,增加弱势群体,包括非正规经济部门工人的参与:
- 4. **敦促**会员国采取全面、多部门、协调一致、有效和促进性别平等的措施, 防止和消除一切形式的性别暴力,并消除造成性别不平等的结构性和根本性原因 和风险因素;
- 5. **促请**会员国促进无酬照护和家务工作的性别公平分工,包括促进妇女和男子公平分担家庭责任,以及除其他外优先重视社会保护政策和基础设施发展,同时铭记妇女的无酬照护和家务工作时间比男子多 2.8 小时,这一因素加重了妇女的时间负担,极大地限制了她们在社会、经济和政治领域的参与,同时考虑到按照目前的趋势,妇女和男子在无酬照护上的时间差距将略有缩小,但到 2050 年全球妇女在无酬照护工作上的时间仍将比男子多 9.5%,即每天多 2.3 小时;
- 6. **敦促**会员国支持为使各级妇女发挥领导和决策作用而作出的努力,努力 实现妇女和青年平等、充分和有意义的参与,包括在所有级别参与公共和政治生

23-24665 51/52

<sup>3</sup> 第 70/1 号决议。

活的所有领域,同时铭记按照目前的速度到 2050 年妇女在工作场所管理职位中的占比将仅仅达到 30%:

- 7. **重申**必须查明和消除在气候变化、环境退化和灾害背景下,在土地保有 权保障以及获得、拥有和控制土地及其他形式的财产、遗产、自然资源、适当的 新技术和金融服务,包括小额信贷方面对妇女和女童的一切形式的歧视,并确保 妇女和女童在人权受到侵犯时能够诉诸司法和进行追责,同时特别关注老年妇女、 寡妇和年轻妇女;
- 8. **又重申**需要加强努力,实现所有妇女和女童的受教育权,消除这方面的障碍,确保获得包容性和公平的优质教育、培训和技能发展,促进终身学习机会,支持妇女和女童参与所有部门,特别是其缺乏平等代表的部门,尤其是科学、技术、工程和数学领域,并加强在这些问题上的国际合作;
- 9. **请**秘书长在大会负责社会、人道主义和文化问题的委员会(第三委员会) 现有报告内,就本决议议题向第八十届会议提出报告。