



第七十八届会议

议程项目 16(g)

宏观经济政策问题：促进可持续发展投资**第二委员会的报告***

报告员：伊瓦伊洛·加特夫先生(保加利亚)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 16 进行了实质性辩论(见 [A/78/459](#)，第 2 段)。委员会审议该分项的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/78/L.17](#) 和 [A/C.2/78/L.62](#) 的审议情况

2. 在 2023 年 11 月 9 日第 21 次会议上，古巴代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“促进可持续发展投资”的决议草案([A/C.2/78/L.17](#))。

3. 在 2023 年 11 月 21 日第 23 次会议上，委员会面前有委员会副主席杰斯武尼·阿卜杜-比尔雷斯博恩(加纳)在就决议草案 [A/C.2/78/L.17](#) 进行的非正式协商基础上提出的题为“促进可持续发展投资”的决议草案([A/C.2/78/L.62](#))。

4. 同样在这次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/78/L.62](#) (见第 7 段)。

5. 同样在第 23 次会议上，美利坚合众国、大不列颠及北爱尔兰联合王国和哥伦比亚的代表在决议草案通过后作了发言。

6. 鉴于决议草案 [A/C.2/78/L.62](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/78/L.17](#) 由提案国撤回。

*委员会关于该项目的报告分九部分发布，文号分别为 [A/78/459](#)、[A/78/459/Add.1](#)、[A/78/459/Add.2](#)、[A/78/459/Add.3](#)、[A/78/459/Add.4](#)、[A/78/459/Add.5](#)、[A/78/459/Add.6](#)、[A/78/459/Add.7](#) 和 [A/78/459/Add.8](#)。

¹ 见 [A/C.2/78/SR.8](#)、[A/C.2/78/SR.9](#)、[A/C.2/78/SR.11](#) 和 [A/C.2/78/SR.23](#)。



三. 第二委员会的建议

7. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

促进可持续发展投资

大会，

重申其题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的2015年9月25日第70/1号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在2030年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程的2015年7月27日第69/313号决议，该议程是《2030年可持续发展议程》的有机组成部分，支持和补充《2030年议程》，有助于把作为执行手段的具体目标与具体政策和行动结合起来，并再次作出坚定的政治承诺，将本着全球伙伴关系和团结精神，应对在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境的挑战，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱者受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030年可持续发展议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的COVID-19疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

回顾其2019年12月19日第74/199号、2020年12月21日第75/207号、2021年12月17日第76/197号和2022年12月14日第77/155号决议，

特别指出国际项目融资对可持续发展目标和气候变化投资日益重要，国际项目融资的强劲增长表现可以用有利的融资条件、基础设施刺激和金融市场投资者参加要求多个融资者的项目的浓厚兴趣加以解释，认识到国际项目融资可帮助国家政府通过私人融资的参与带动公共投资，注意到发展中国家在这方面处于不利地位，特别需要在发展中国家作出努力，加大私人资金的调动力度，

强调2021年大部分跟踪的气候变化投资集中于可再生能源和能源效率项目，气候变化部门的国际私人投资几乎完全用于缓解，仅5%用于适应项目，超过60%投资于发达国家，其中85%的项目完全由私人融资，而发展中国家几乎一半的项目需要某种形式的公共部门参与，同时注意到适应投资没有充分报告，

关切地注意到，大多数可持续发展目标的进展要么太慢，要么已倒退到 2015 年基线以下，而面对当前的多重危机，多年的可持续发展成果正在逆转，数以百万计的人陷入贫困，特别是在发展中国家，饥饿和营养不良更加普遍，人道主义需求不断增加，

重点指出，不仅减缓和适应气候变化需要资金和投资支持，其他可持续发展目标投资领域也同样需要资金和投资支持，

又重点指出，可持续发展目标投资缺口第二大的领域是水和卫生设施，日益需要对水和卫生设施进行可持续和创新的投入，以确保在实现与水有关的目标和具体目标方面取得进展，

指出迫切需要采取正确的政策，以实现所有可持续发展目标为最终目标，加大投资、研究和按照相互商定条件分享技术的力度，从而在发展中国家实现零饥饿，消除一切形式的营养不良，消除极端贫困，并确保收入以包容性和可持续方式快速增长，

关切地注意到 2022 年全球环境发生巨大变化，地缘政治紧张和冲突加剧，当前的多重危机加大了对粮食、能源和金融的压力，影响到世界上许多国家，使投资者不确定性增加，给 2022 年全球外国直接投资带来了巨大的下行压力，

指出这次危机突出表明企业行事和投资实践必须从长计议，以风险思维为指引，考虑可持续性，强调指出为了应对 COVID-19 危机并从中恢复，所有利益攸关方必须同心协力，与此同时，虽然全球抗击疫情和气候变化的努力加速了可持续性金融和投资的势头，全球资本市场上以可持续性为主题的投资产品的价值在过去五年增长了五倍，2022 年达 5.8 万亿美元，但认识到这些资金绝大多数投资发达国家，而发展中国家的投资机会相当缺乏，并认识到必须在所有国家，特别是发展中国家，包括特殊处境国家加大可持续投资力度，

强调成功实现可持续发展目标并消除一切形式和表现的贫困取决于在各级创造有利环境，并通过改革国际金融架构为此提供支持，以加强对促进可持续发展目标的活动的投资，

认识到重振全球伙伴关系将促进全球积极参与支持落实所有可持续发展目标及其具体目标，使政府、民间社会、私营部门、学术界、联合国系统和其他行为体同心协力，并调动一切可用资源，

回顾《2030 年议程》承认进行可持续发展将取决于公共和私营部门以及其他相关国际组织的积极参与，包括国际金融机构和多边开发银行在内，

注意到 2023 年 10 月 16 日至 20 日在阿布扎比举行的联合国贸易和发展会议第八届世界投资论坛以及 2023 年 4 月 18 日至 29 日在纽约举行的第八届可持续发展目标投资博览会，

又注意到联合国在投资促进可持续发展领域开展的工作，表示注意到《2023 年世界投资报告》、《联合国贸易和发展会议可持续发展目标投资趋势监

测》、《2023年可持续发展筹资报告》、《2023年可持续发展目标报告》和2023年经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛成果文件，¹

还注意到全球、区域和地方各级为加强调动公共和私人资金采取的所有举措，以投资促进实现《2030年议程》三个方面，并深化国际合作，

注意到促进可持续发展筹资的影响力投资具有的潜力，可支持国家在实现可持续发展目标方面的发展政策、计划、优先事项和需要，

认识到实现可持续发展目标将要求向长期投资，包括早期融资转变，在这方面鼓励投资者采取措施，以激励更多长期投资和早期融资，又认识到国际公共和私人发展筹资加上其他创新筹资机制，包括混合融资，可在加大我们的集体努力满足实现可持续发展目标的资金需求方面发挥重要作用，

又认识到创业可以帮助实现《2030年议程》，着重指出推进可持续消费和生产模式的重要性，并强调指出需要促进可持续和创新的融资机会和机制，以释放可持续投资的新资本，推广可持续商业模式，特别要注重中小微企业，

强调国家发展努力需要得到有利国际经济环境的支持，包括协调一致和相互支持的世界贸易、货币和金融体系，并得到强化和改善的全球经济治理的支持，在这方面强调指出一系列风险因素进一步抑制了全球外国直接投资增加的可能性，

又强调没有私人 and 公共投资，包括长期外国投资，就不可能实现可持续发展目标，而各级的有利环境可以调动这种投资，

认识到公司必须致力于可持续性，包括酌情报告环境、社会和治理影响，以帮助确保透明和问责，并避免有碍努力实现可持续发展目标的做法，

重申承诺为弥合性别差距大幅增加投入，加强在性别平等和增强妇女权能方面为全球、区域和国家各级机构提供的支持，

关切地注意到对实现可持续发展目标至关重要的投资仍然资金不足，认识到需要在国家和国际两级增加公私投资与筹资，以满足实现可持续发展目标包括优质、可靠、可持续和具备抵御灾害能力的基础设施方面所需的大量投资，弥补相应缺口，以支持经济发展和人类福祉，注重人人负担得起、可公平获得，

认识到国际公共资金包括官方发展援助对发展中国家努力实现可持续发展目标至关重要，包括能够推动从其他公共和私人来源筹集更多资源，因为国际公共资金可以支持改进税收，并有助于加强国内有利环境和发展基本的公共服务，

强调呼吁私营部门为可持续发展目标筹资作贡献并非替代公共筹资，而是对公共筹资的重要补充，

¹ E/FFDF/2023/3。

着重指出为支持实现可持续发展目标，公共和私人融资都应具有可持续性，并以负担得起的条件提供，

强调需要继续扩大对气候行动的投资，包括根据《巴黎协定》²使资金流动符合实现低温室气体排放和具有气候抗御力的发展的途径，重申需要以有利条件，包括减让和优惠条件以及相互商定条件，加快转让和部署无害环境和低排放技术，

注意到2022年全球外国直接投资流量下降了12%，降至1.3万亿美元，尽管发展中国家的外国直接投资略有增加，但非洲的外国直接投资却大幅下降，从2021年的800亿美元降至2022年的450亿美元，增长集中在少数几个大型新兴经济体，而许多较小发展中国家的流入量停滞不前，对最不发达国家的外国直接投资下降，

又注意到许多发展中国家继续在吸引采掘业以外的大量外国直接投资方面左支右绌，自2015年以来，包括11个最不发达国家在内的31个发展中国家尚未在可再生能源或其他能源转型部门登记任何公用事业规模的国际投资项目，这表明融资和适当的去风险支持对大多数发展中国家尤为重要，

强调指出透明以及融入国际金融、货币和贸易体系并在各级建立坚实机构，酌情制定和执行促进在投资链上提供激励手段的政策，包括资本市场条例，并使投资与长期业绩和可持续性指标保持一致，减少波动性，对发展中国家促进投资、维持经济增长、消除贫困、以及与技术教育和职业培训息息相关的创造就业至关重要，在这方面强调指出需要进一步向发展中国家提供国际支助，并在各级营造有竞争力的投资氛围，以实现可持续发展目标，

认识到对社会、经济和环境负责、接受问责且可持续的国内和国际私营企业活动、投资、创业和创新包括妇女和青年的平等准入是生产力、包容性经济增长和创造就业的主要推动力，以便不让任何一个人掉队，

注意到联合国开发计划署伊斯坦布尔私营部门参与发展国际中心在与私营部门合作实现可持续发展目标、促进包容性市场和可持续商业发展方面发挥的作用，

认识到对技术工业和数字经济进行投资的重要性，以促进互连互通和数字伙伴关系，开发并按照相互商定条件转让技术是可持续发展的强大推动力，有必要酌情促进多国公司与国内公私部门之间的联系，从而促进开发和按照相互商定条件转让技术，

1. **强调**促进自然资源增值和加工以及生产多样化方面的投资能确保发展更具包容性而且更可持续，在这方面鼓励在增加公共、私人、国内和国际投资促进发展中国家经济结构变革的政策和方案领域加速国家努力，加强国际合作；

² 见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第1/CP.21号决定，附件。

2. **鼓励**促进可持续和创新的融资机会和机制，以释放可持续投资的新资本，推广可持续商业模式，特别要注重中小企业；
3. **关切地注意到**许多最不发达国家和小岛屿发展中国家尽管改善了投资环境，但在很大程度上仍为外国直接投资所忽略，而这种投资原本可帮助这些国家实现经济多样化；
4. **又关切地注意到**中小微企业特别是妇女、青年企业家和残疾人领导的企业在获得资本和充足支持服务方面的差距，认识到当金融市场以及企业支持组织支持具有可持续和包容性发展影响力的企业、所有经济部门都能获得信贷时，便能成为促进经济增长和缓解贫困的有力工具；
5. **认识到**外国直接投资可产生积极的溢出效应，如专门知识和技术，包括与国内供应商创建联系以及鼓励发展中国家的地方企业特别是中小微企业融入区域和全球价值链；
6. **强调**外国直接投资可对可持续发展目标产生不同的影响，着重指出需要加强外国直接投资与国家政策、可持续发展战略和《2030年可持续议程》³之间的协调一致，并邀请各国在制定国家融资综合框架时，纳入并执行调动私人资金并使其与国家发展计划相一致的计划；
7. **确认**需要制订和强化政策，使私营部门的激励机制与可持续发展目标更好地保持一致，承认可持续金融分类可以成为增加透明度的有用工具，以此激励私营部门采取并投资可持续做法，促进长期优质投资；
8. **鼓励**在国家和国际两级作出努力，将可持续性纳入金融体系，从而进一步使资本流向从经济、社会和环境角度来看均可持续的投资；
9. **呼吁**增加外国直接投资，特别是在受 COVID-19 大流行和当前多重危机影响的发展中国家，以弥补发展中国家 4 万亿美元的可持续发展目标投资缺口，同时确认外国直接投资对经济增长和发展的关键作用，外国直接投资可以减少不平等，并能帮助依赖商品的国家向制造业活动和其他高附加值活动过渡；
10. **鼓励**各级金融行为体酌情努力建立包容、有代表性和负责任的财务做法，包括与透明、披露和标准有关的做法，还鼓励所有行为体努力减少现有报告和披露标准的分散化并防止其进一步分散；
11. **欢迎**许多国家在加强有利于私营部门开展业务和进行投资的环境方面所取得的进展，但注意到可进一步营造商业和投资的竞争性氛围，包括为此加大反腐力度，提高市场透明度，改善市场信息获取，简化企业创办程序，从而很好地吸引私营部门投资并参与支持可持续发展；

³ 第 70/1 号决议。

12. **重申**更为注重性别平等地分配经济资源可使妇女具备创收手段，并为实现包容、公平和可持续的经济增长创造积极的乘数效应，在这方面重申需要有针对性地采取行动和进行投资；

13. **确认**私营部门必须酌情与国家、国际和政府间组织、会员国和其他相关利益攸关方合作，以有效、问责和协商的方式努力实现可持续发展目标；

14. **承认**必须将国际、多边开发银行和政府与公私伙伴关系中的利益结合起来，以降低资本费用，并承认多边开发银行的贷款优先事项需要转向更好地利用其资金，吸引更多的私人资金进入发展中国家，以实现可持续发展目标；

15. **指出**企业做法必须可持续，包括酌情将环境、社会和治理因素纳入公司报告，由国家决定如何适当平衡自愿规则和强制规则，并鼓励企业采用负责的业务和投资原则；

16. **肯定**企业可持续性报告的重要性，鼓励公司特别是上市公司和大公司将可持续性和尽职调查信息纳入其报告周期，鼓励企业界、有兴趣的国家政府和相关利益攸关方酌情在联合国系统的支持下，完善现有的最佳做法模式并制订新的模式，促进采取行动统筹可持续性报告工作，同时考虑现有框架的经验，并特别关注发展中国家在能力建设等方面的需要，在这方面欢迎《联合国全球契约》与全球汇报计划和促进可持续发展世界商业理事会协作；

17. **确认**发展中国家在采用新的国际可持续性报告准则方面面临挑战，导致能力建设需求增加，特别是对中小微型企业而言，并在这方面欢迎国际会计和报告准则政府间专家工作组为促进发展中国家的可持续性报告而开展的工作；

18. **促请**会员国减少摩擦和其他风险因素，促进有利于扩大以开放、透明和非歧视等投资政策为特点的长期和可持续投资的环境；

19. **关切地注意到**贫民窟居民人数增加以及对其健康、安全和谋生机会的不利影响，在这方面鼓励有针对性地在各级进行投资，以确保负担得起的适当住房，并确保在 2030 年之前对这些部门的可持续发展目标具体目标持续投资；

20. **强调**私营部门能以多种方式为实现《2030 年议程》作贡献，包括按照国家计划和政策，采用创造性的创新解决办法克服可持续发展挑战，使业务模式与可持续发展目标保持一致，并支持公共部门在减少灾害风险、气候行动和技能发展等方面的努力，并在这方面鼓励所有国家进一步就去风险投资制定政策和开展能力建设，从而筹集资金；

21. **欢迎**投资者在投资决策中越来越有兴趣考虑可持续性问题，但承认需要进一步努力，以分析、监测和衡量投资对可持续发展目标的贡献，并最大限度地发挥其对发展的积极影响；

22. **肯定**如同《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》⁴ 及其中期审查高级别会议政治宣言⁵ 所述，减少灾害风险是防止未来损失的具有成本效益的投资，鼓励会员国酌情为顾及灾害风险的公私部门投资制定标准、法律和条例，包括投资和交易中的风险披露，确保后备项目和银行肯担保的项目包括多重灾害措施及其他措施，以评估、预防和减少风险，包括基础设施和房地产部门的风险，在这方面鼓励会员国定期对基础设施系统进行压力测试；

23. **鼓励**作出努力，使基础设施计划符合减少灾害风险战略，促进多灾种灾害风险评估，使之成为所有部门基础设施、住房和不动产投资的一个先决条件，并对关键基础设施进行应力测试，以维护可持续发展成果；

24. **鼓励**会员国以创新、统筹、透明、包容和公平的方式从经济、社会和环境三方面实现可持续发展，因此必须由公共和私营两个部门充分、可持续和可预测地进行投资；

25. **邀请**所有相关利益攸关方探讨在信用评级评估中考虑可持续性因素的可能性，并加强信贷市场，以促进中小微企业特别是妇女拥有的企业的成长；

26. **认识到**可持续投资和筹资，包括可持续发展目标债券投资的势头正在增长，邀请私营公司采取促进长期价值的可持续做法；

27. **极为关切地认识到** COVID-19 大流行对经济造成破坏性影响，削弱各国实现《2030 年议程》目标和具体目标、执行《巴黎协定》的能力，并可能颠覆最近在促进可持续发展目标投资方面取得的进展，注意到多利益攸关方伙伴关系(包括与公共部门和私营部门的伙伴关系)对促进可持续发展目标的战略投资发挥的作用，在保健系统(包括全民健康覆盖)、粮食安全(包括农业生产和粮食生产及相关供应链)、数字连通、创造就业、可持续和高质量基础设施发展、生产力增长等可对抗 COVID-19 及其造成的社会经济影响(包括为此创造性筹资)、确保以保护环境的方式从 COVID-19 大流行中复苏并克服大流行带来的投资短缺问题作出较大贡献的领域尤其如此，促请所有利益攸关方开展合作，以加强全球供应链的复原力和可持续性，并强化国际投资，包括使投资符合《2030 年议程》，并鼓励合作，为必须跨界旅行的人员提供便利，同时不影响防止病毒传播的努力；

28. **强调指出**需要评估公私举措，以衡量投资对可持续发展目标的影响，找出异同点，并查明潜在缺口；

29. 在这方面**欢迎** 2019 年经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛成果文件要求发展筹资问题机构间工作队进一步分析私营部门投资和工具在全球一级对可持续发展目标的贡献成效及其衡量标准，⁶ 鼓励国际社会支持会员国根据国

⁴ 第 69/283 号决议，附件二。

⁵ 第 77/289 号决议，附件。

⁶ 见 E/FFDF/2019/3。

情和国家优先事项，自愿开发实用工具，以酌情衡量和收集有关私营部门在国家一级促进实现可持续发展目标的及时可靠的数据；

30. **强调**国际公共财政在补充各国调动国内公共资源的努力方面发挥重要作用，官方发展援助作为发展资金的重要来源，可帮助发展中国家获得足够的公共资源，从而对能够加快实现《2030 年议程》变革雄心的部门进行投资，在这方面注意到需要加紧努力，履行各自的承诺，将最优惠的资源集中用于最需要但最无能力调动其他资源的地方；

31. **注意到**混合筹资的潜力，包括吸引、利用或推动更多资金的能力，并强调指出项目应与国家优先事项保持一致，对发展具有长期的影响力，而且符合公共利益，包括弱势群体的利益，同时认识到对可持续发展目标的不同投资领域而言，不同类型的融资可能是最有效的筹资方式；

32. **鼓励**会员国促进股东和消费者的参与，这或许会鼓励公司考虑消费者对可持续性的偏好；

33. **促请**发展伙伴继续支持加强政策框架的努力，以激励调动资金促进生产性投资，包括特别在最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和非洲国家建设获取现有、额外和可持续资金的能力，包括优惠融资，并考虑到中等收入国家面临的具体挑战；

34. **注意到**联合国贸易和发展会议在其《2022 年世界投资报告：国际税收改革与可持续投资》中提出的政策建议，特别是国际社会应支持发展中国家，特别是非洲发展中国家和最不发达国家，包括通过扩大技术援助以利用国际税收改革，并促请联合国贸易和发展会议与多个利益攸关方合作，帮助发展中国家利用这些建议；

35. **表示注意到**联合国贸易和发展会议编写的《2023 年世界投资报告：投资于人人享有的可持续能源》，并邀请酌情审议其中所载建议；

36. **鼓励**各国、发展伙伴和私营部门投资开发技术，建设更有复原力的供应链，提高发展中国的生产能力，促进经济多样化，按照相互商定条件分享并转让技术和专长，改善国内投资环境以利实现大规模生产，特别是安全、优质、有效和负担得起的疫苗、治疗药物和医疗设备的大规模生产，促进创造就业、适当培训、能力建设和财富创造，增加对优质、可靠、可持续和有抵御灾害能力的基础设施的投资，包括通过充分利用联合国发展系统、世界银行和其他多边机构解决能力和资金缺口，建设一系列银行肯担保、高质量、可靠、可持续、有抵御灾害能力的基础设施项目，探索创新的平台方法来协调、扩大、引导公共和私人资金和技术援助，增加国际公共资金的所有组成部分，包括利用官方发展援助并发挥其催化作用，增加国内和国际私营部门资金、调动国内资源、开展贸易并降低移民汇款的平均交易费用；

37. **强调**需要为促进投资以及开发后备项目和银行肯担保的项目提供技术援助和能力建设支持，对发展中国家尤其如此；

38. **促请**联合国系统和所有相关利益攸关方支持发展中国家特别在国家方案一级建设能力，使其能用公共资金调动私人投资促进有利于可持续发展的项目，努力缩小可持续发展目标的投资缺口；

39. **请**秘书长与联合国贸易和发展会议秘书处合作，根据其开展的研究，在《世界投资报告》中用专门章节向大会第七十九届会议说明本决议的执行情况，特别重点说明促进可持续发展投资，并提出具体建议，包括说明为落实《2030 年议程》而投资的战略部门，期待在发展筹资问题机构间工作队即将提交的报告中继续审议这些问题；

40. **决定**在大会第七十九届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下，列入题为“促进可持续发展投资”的分项。
