



第七十八届会议

议程项目 16(e)

宏观经济政策问题：金融普惠促进可持续发展

第二委员会的报告*

报告员：伊瓦伊洛·加特夫先生(保加利亚)

一. 引言

1. 第二委员会就议程项目 16 进行了实质性辩论(见 [A/78/459](#)，第 2 段)。委员会审议该分项的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/78/L.15](#) 和 [A/C.2/78/L.49](#) 的审议情况

2. 在 2023 年 11 月 9 日第 21 次会议上，古巴代表(代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国)介绍了题为“金融普惠促进可持续发展”的决议草案([A/C.2/78/L.15](#))。

3. 在 2023 年 11 月 20 日第 22 次会议上，委员会面前有委员会副主席杰斯武尼·阿卜杜-比尔雷斯博恩(加纳)在就决议草案 [A/C.2/78/L.15](#) 举行的非正式协商基础上提出的题为“金融普惠促进可持续发展”的决议草案([A/C.2/78/L.49](#))。

4. 同样在这次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/78/L.49](#)(见第 7 段)。

5. 同样在第 22 次会议上，美利坚合众国代表在决议草案通过后作了发言。

6. 鉴于决议草案 [A/C.2/78/L.49](#) 获得通过，决议草案 [A/C.2/78/L.15](#) 由提案国撤回。

* 委员会关于该项目的报告分九部分发布，文号分别为 [A/78/459](#)、[A/78/459/Add.1](#)、[A/78/459/Add.2](#)、[A/78/459/Add.3](#)、[A/78/459/Add.4](#)、[A/78/459/Add.5](#)、[A/78/459/Add.6](#)、[A/78/459/Add.7](#) 和 [A/78/459/Add.8](#)。

¹ 见 [A/C.2/78/SR.8](#)、[A/C.2/78/SR.9](#)、[A/C.2/78/SR.11](#) 和 [A/C.2/78/SR.22](#)。



三. 第二委员会的建议

7. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

金融普惠促进可持续发展

大会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，

回顾其 2015 年 12 月 22 日第 70/189 号、2017 年 12 月 20 日第 72/206 号、2019 年 12 月 19 日第 74/205 号和 2021 年 12 月 17 日第 76/195 号决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

回顾《2030 年议程》除其他外提出了各项政策，通过采纳和执行这些政策努力扩大金融普惠，回顾《亚的斯亚贝巴行动议程》除其他外谋求确保政策和监管环境支持金融市场的稳定、健全，以均衡方式促进金融普惠和适当保护消费者，同时致力于加强发展中国家的金融扫盲和能力建设工作，让所有人充分和平等享有正规金融服务，促进调动本国资源，以进行公共和私人投资，用以发展经济和形成资本，更多地提供金融服务促进企业发展，创造就业机会和刺激经济，使更多的人和企业进入正规经济，刺激经济增长，增进透明度和问责制，为增加税收作贡献，

重申大会 2022 年 4 月 1 日第 76/258 号决议核可的《支援最不发达国家多哈行动纲领》，其中承诺延续和加强全球伙伴关系，以实现最不发达国家的可持续发展，并期待着大会 2022 年 12 月 30 日第 77/246 号决议授权举行的第三次联合国内陆发展中国家问题会议和大会 2022 年 12 月 30 日第 77/245 号决议授权举行的第四次小岛屿发展中国家问题国际会议，

重申并承诺落实第二次联合国南南合作高级别会议成果文件，¹

¹ 第 73/291 号决议，附件。

强调在各级将金融普惠纳入国际金融体系的现实意义，以及依照国家优先事项和立法将金融普惠视为金融监管政策目标的重要性，

再次承诺推动为中小微企业特别是在正规和非正规部门运作的社会经济和团结经济商业和企业提供适当、负担得起和稳定的信贷和其他金融服务，对所有人特别是青年、残疾人、老年人、妇女、土著人民、当地社区和企业家进行适当的技能发展培训，

承认促进正规金融体系和服务，同时酌情建立适用于所有金融中介的强有力风险监管框架，以及法治与负责和包容的机构，有助于形成包容性的金融体系以及有效和全面防止和打击腐败及遏制非法资金流动，

认识到多利益攸关方也参与制定国家金融普惠战略的价值和原则，多利益攸关方伙伴关系以及私营部门、民间社会、科学界、学术界、慈善组织和基金会、议会、地方当局、志愿人员和其他利益攸关方的资源、知识和才智至关重要，可以根据共同商定的条件调动和分享知识、专长、技术和财政资源，补充政府的努力，并支持实现可持续发展目标，尤其是在发展中国家，

又认识到许多处境脆弱民众尤其被排除在金融体系之外，可能无法获得金融服务或不愿采用这些服务，

重申需要到 2030 年，确保所有男女，特别是穷人和弱势群体，享有平等获取经济资源的权利，享有基本服务，获得对土地和其他形式财产的所有权和控制权，继承遗产，获取自然资源、适当的新技术和包括小额信贷在内的金融服务，

重申承诺不让任何一个人掉队，重申认识到人的尊严至关重要，希望看到所有国家和人民以及社会各阶层都实现可持续发展目标和具体目标，并再次承诺首先尽力帮助落在最后面的人，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活 and 生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

认识到数字技术帮助社会应对 COVID-19，在采取保持社交距离和封闭措施的情况下为数字金融服务创造了加快和增进金融普惠的新机遇，大幅扩大了此类服务的使用范围，推动了包括劳动力市场、电子商务和金融服务在内的所有经济部门的持久变化，深为关切地注意到数字鸿沟构成的障碍及其对确保金融普惠的影响，强调指出必须弥合国家之间和国家内部的数字鸿沟，以确保扩大各国社会的金融普惠，增进数字金融知识，保护消费者，使人们能享有社会安

全网，并为最难接触到的人、特别是农村和边远地区最难接触到的人消除贫困，以惠及最贫困和最脆弱者，特别是青年、残疾人、老年人、妇女和女童、土著人民、地方社区、农民、移民和企业家，

1. **回顾**《2030年可持续发展议程》²中除其他外纳入多项与促进金融普惠有关的具体目标，又回顾可持续发展目标和相关具体目标浑然一体、不可分割，而且平衡兼顾可持续发展的三个方面，并在这方面期待实现这些目标和相关具体目标；

2. **又回顾**在《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》³中除其他外纳入了多项政策和行动，旨在确保营造一个促进金融普惠的政策和监管环境，并在这方面期待落实这些政策和行动；

3. **重申**决定在《2030年议程》的后续落实和评估框架内和《亚的斯亚贝巴行动议程》的后续进程中酌情考虑金融普惠问题；

4. **表示注意到**《2023年可持续发展筹资报告》⁴中审议了金融普惠问题，强调指出尽管近年来金融普惠有所改善，特别是由于移动银行业务增长而改善，但发达国家和发展中国家内部和彼此之间仍然存在重大差距，依然关切在全球范围内，有14亿人无法享有正规金融服务，而且尽管拥有账户的妇女人数增多，但金融普惠方面的性别差距依然存在；

5. **注意到**移动电话可继续加强金融普惠，在这方面着重指出需要进行必要的投资，包括投资建设可靠电力和网络连接等方面的基础设施以及投资建设支付系统和其他金融基础设施，并鼓励会员国根据国情和优先事项采取政策行动；

6. **承认**国家金融普惠战略可在查明和克服融资差距和制约因素方面发挥重要作用，包括查明和克服中小微企业融资渠道不足的问题，注意到至少有70个国家已经通过或正在制定金融普惠战略，在这方面鼓励会员国考虑采用和实行国家金融普惠战略和促进性别平等的战略这一方便做法，消除阻碍妇女和女童平等获得经济资源的结构性障碍，并通过风险分担机制和监管要求以及国际伙伴通过混合融资提供的支持等方式，在国家之间和区域之间扩大这方面的同侪学习，交流经验和建设能力；

7. **认识到**如《2023年可持续发展筹资报告》所述，金融部门的数字化创新对迅速扩大金融服务面和金融普惠作出了重大贡献，使可持续发展目标得以取得进展，并显示出对《2030年议程》各领域的影响，支持在酌情增强负责任的数字金融行为和促进监管对策从而保护消费者利益、金融诚信和系统稳定的同时，采取具体行动推动数字化金融普惠、缩小国家之间和国家内部的数字鸿

² 第70/1号决议。

³ 第69/313号决议，附件。

⁴ 联合国出版物，2023年。

沟包括性别数字鸿沟，这些行动相辅相成，并有助于增强金融普惠；

8. **又认识到**金融科技行为体以及新工具和包括移动银行、P2P 平台和开放式银行在内的各种平台越来越重要，使数以百万计的人能够获得金融服务，并为小公司筹集风险资本提供渠道，同时认识到大数据和人工智能在这方面的潜力，在这方面鼓励政府和监管机构酌情审查和调整法律和监管框架，以应对这些新工具的风险并最大限度地扩大这些新工具的相关惠益，邀请各国在这一领域交流经验和促进同行学习，进一步加强这方面的能力建设；

9. **鼓励**利用数字金融技术和服务，这些技术和服务在大流行病期间变得更加重要，使许多家庭和中小微企业在实行封锁和保持社交距离的情况下也能获得金融服务；认为数字金融普惠与更高的国内生产总值增长相关联，采用数字支付与金融科技可能有助于增长和可持续发展、因此在减轻 COVID-19 大流行的经济影响方面发挥重要作用并支持复苏的理念相符；促进金融创新及其在增强金融普惠和推动以更加包容和公平的方式获得新兴数字经济惠益方面的作用；承认最贫困和处境最脆弱的人的需要，同时承认以更加包容和公平的方式获得新兴数字经济惠益的重要性，提供开放、公平和非歧视的经商环境；鼓励在地方、区域和国际各级酌情建立多利益攸关方伙伴关系，以便能够交流经验，促进这方面的同行学习，并进一步改善能力建设、融资渠道和对中小微企业包括妇女拥有和经营的中小微企业的支持；

10. **邀请**进一步利用数字金融技术，以高效、有效、快捷、可负担和安全的方式提供金融服务，使其能够惠及中小微企业和人民，包括受这场大流行病、地缘政治紧张局势和冲突以及多重危机影响尤为严重的最贫困和最脆弱群体，进而使政府得以扩大应急措施的范围，覆盖非正规部门的人和没有银行账户的人，同时发挥推动可持续发展目标包括消除贫困、弥合不平等差距、创造就业、促进性别平等、增强妇女和女童权能的作用，在此方面呼吁加强数字技能和数字金融基础设施，从而促进可持续、包容各方和有复原力的复苏；

11. **承认**若没有保护金融消费者的强有力措施，就可能丧失或严重削弱扩大金融普惠带来的促进增长惠益，在这方面强调指出必须扩大金融扫盲、数字扫盲和有效保护消费者的行动，以利于最贫困和最弱势的群体，包括妇女、青年人、农村居民和移民；

12. **又承认**众多利益攸关方携手为金融普惠促进可持续发展而作出的努力和采取的行动，诸如金融普惠联盟、优于现金联盟、秘书长包容性金融促进发展问题特别倡导者和二十国集团的普惠金融全球伙伴关系，敦促它们在工作中以包容各方和透明的方式与会员国合作，从而确保其举措补充或加强联合国系统，包括联合国资本发展基金和区域委员会，并鼓励与发展筹资问题机构间工作队加强协调与合作；

13. **鼓励**包括会员国在内的国际社会和酌情包括联合国系统实体、国际金融机构、其他政府间机构、区域和国家开发银行、国内金融机构、信用合作社、多利益攸关方伙伴关系和相关非政府组织在内的所有相关利益攸关方进一步制

订金融扫盲和金融教育方案，在其中酌情强调金融对可持续发展的影响，以确保所有学员都掌握获得金融服务的必要知识和技能，特别是妇女和女童、土著人民、农民和中小微企业的就业人员；

14. **鼓励**会员国和所有相关利益攸关方酌情在重振和加强各国政府领导的可持续发展全球伙伴关系的框架内，进一步努力，到 2030 年将移民汇款手续费减至 3% 以下，并到 2030 年取消费用高于 5% 的侨汇渠道，考虑到 2022 年第三季度的全球平均水平约为 6.3%，在过去五六年中一直保持不变，支持国家当局克服阻碍汇款持续流动的最严重障碍，诸如银行撤销服务的趋势，设法通过监管和透明的渠道，扩大汇款途径和汇款量，并在这方面重点指出金融技术服务提供替代渠道和降低汇款费用的潜力；

15. **期待**可持续发展筹资问题机构间工作队酌情并根据现有任务规定，继续在今后提出的报告中审议金融普惠问题，并在秘书长关于实现可持续发展目标进展情况的年度报告中审议这一问题，在 2024 年经济及社会理事会发展筹资后续行动论坛上进一步审议金融普惠促进可持续发展的问题；

16. **重申**《2030 年议程》的核心承诺不让任何一个人掉队，承诺采取更多具体措施支持处境脆弱民众和最脆弱国家，首先帮助落在最后面的人；

17. **决定**在大会第八十届会议临时议程题为“宏观经济政策问题”的项目下，列入题为“金融普惠促进可持续发展”的分项。
