



Семьдесят восьмая сессия

Пункт 16 е) повестки дня

**Вопросы макроэкономической политики:
общедоступность финансовых услуг в интересах
устойчивого развития****Доклад Второго комитета****Докладчик:* г-н Ивайло Гатев (Болгария)**I. Введение**

1. Второй комитет провел предметное обсуждение пункта 16 повестки дня (см. [A/78/459](#), п. 2). Информация о ходе рассмотрения Комитетом этого подпункта содержится в соответствующих кратких отчетах¹.

II. Рассмотрение проектов резолюций [A/C.2/78/L.15](#) и [A/C.2/78/L.49](#)

2. На 21-м заседании 9 ноября 2023 года представитель Кубы от имени государств — членов Организации Объединенных Наций, входящих в Группу 77 и Китая, внес на рассмотрение проект резолюции, озаглавленный «Общедоступность финансовых услуг в интересах устойчивого развития» ([A/C.2/78/L.15](#)).

3. На 22-м заседании 20 ноября 2023 года Комитет имел в своем распоряжении проект резолюции, озаглавленный «Общедоступность финансовых услуг в интересах устойчивого развития» ([A/C.2/78/L.49](#)), представленный заместителем Председателя Комитета Джесвуни Абуду-Бирресборном (Гана) на основе неофициальных консультаций, проведенных по проекту резолюции [A/C.2/78/L.15](#).

* Доклад Комитета по этому пункту выпускается в девяти частях под условными обозначениями [A/78/459](#), [A/78/459/Add.1](#), [A/78/459/Add.2](#), [A/78/459/Add.3](#), [A/78/459/Add.4](#), [A/78/459/Add.5](#), [A/78/459/Add.6](#), [A/78/459/Add.7](#) и [A/78/459/Add.8](#).

¹ См. [A/C.2/78/SR.8](#), [A/C.2/78/SR.9](#), [A/C.2/78/SR.11](#) и [A/78/SR.22](#).



4. Также на том же заседании Комитет принял проект резолюции [A/C.2/78/L.49](#) (см. п. 7).
5. Кроме того, на 22-м заседании представитель Соединенных Штатов Америки выступила с заявлением после принятия проекта резолюции.
6. В связи с принятием проекта резолюции [A/C.2/78/L.49](#) проект резолюции [A/C.2/78/L.15](#) был снят с рассмотрения его авторами.

III. Рекомендация Второго комитета

7. Второй комитет рекомендует Генеральной Ассамблее принять следующий проект резолюции:

Общедоступность финансовых услуг в интересах устойчивого развития

Генеральная Ассамблея,

руководствуясь целями и принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций,

ссылаясь на свои резолюции [70/189](#) от 22 декабря 2015 года, [72/206](#) от 20 декабря 2017 года, [74/205](#) от 19 декабря 2019 года и [76/195](#) от 17 декабря 2021 года,

подтверждая свою резолюцию [70/1](#) «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» от 25 сентября 2015 года, в которой она утвердила всеобъемлющий, рассчитанный на перспективу и предусматривающий учет интересов людей набор универсальных и ориентированных на преобразования целей и задач в области устойчивого развития, свое обязательство прилагать неустанные усилия для полного осуществления Повестки дня к 2030 году, признание ею того, что ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях, включая крайнюю нищету, является важнейшей глобальной задачей и одним из необходимых условий устойчивого развития, и свою приверженность сбалансированному и комплексному обеспечению устойчивого развития во всех его трех — экономическом, социальном и экологическом — компонентах, а также закреплению результатов, достигнутых в реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и завершению всего, что не удалось сделать за время, отведенное для их достижения,

подтверждая также свою резолюцию [69/313](#) от 27 июля 2015 года, касающуюся Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития, которая является неотъемлемой частью Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, подкрепляет и дополняет ее, способствует переводу предусмотренных в ней задач в отношении средств осуществления в плоскость конкретных стратегий и мер и в которой вновь подтверждается твердая политическая приверженность решению задачи финансирования устойчивого развития и создания благоприятных условий для него на всех уровнях в духе глобального партнерства и солидарности,

напоминая о том, что в Повестке дня на период до 2030 года изложены, в частности, стратегии, принятие и реализация которых призваны повысить уровень доступности финансовых услуг, и что Аддис-Абебская программа действий, в частности, нацелена на создание директивной и нормативно-правовой среды для поддержания стабильности и целостности финансовых рынков и сбалансированного обеспечения общедоступности финансовых услуг при соответствующей защите прав потребителей, с тем чтобы добиться повышения финансовой грамотности, наращивания потенциала развивающихся стран и полноценного и равного доступа к услугам официального финансового сектора для всех таким образом, чтобы это способствовало мобилизации отечественных ресурсов на цели государственного и частного инвестирования в экономику и на цели капиталообразования и расширению предложения финансовых услуг в интересах развития предприятий, создания рабочих мест и стимулирования экономики и

содействовало более широкому вовлечению людей и предприятий в формальный сектор экономики в целях ускорения экономического роста, повышения прозрачности, подотчетности и собираемости налогов,

подтверждая одобренную Генеральной Ассамблеей в ее резолюции [76/258](#) от 1 апреля 2022 года Дохинскую программу действий для наименее развитых стран, в которой выражается приверженность обновленному и более прочному глобальному партнерству в интересах обеспечения устойчивого развития в наименее развитых странах, и с интересом ожидая проведения в соответствии с ее резолюцией [77/246](#) от 30 декабря 2022 года третьей Конференции Организации Объединенных Наций по развивающимся странам, не имеющим выхода к морю, и организации в соответствии с ее резолюцией [77/245](#) от 30 декабря 2022 года четвертой Международной конференции по малым островным развивающимся государствам,

подтверждая итоговый документ второй Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по сотрудничеству Юг — Юг и выражая приверженность его осуществлению¹,

особо отмечая значимость обеспечения доступа к международной финансовой системе на всех уровнях и важность рассмотрения вопроса об обеспечении общедоступности финансовых услуг как одной из программных целей в рамках финансового регулирования в соответствии с национальными приоритетами и законодательством,

подтверждая свою приверженность делу поощрения надлежащего, приемлемого по стоимости и стабильного доступа к кредитам и другим финансовым услугам для микро-, малых и средних предприятий, в частности для компаний и предприятий социальной и солидарной экономики, работающих в формальном и неформальном секторах, а также соответствующего повышения квалификации для всех, особенно для молодежи, лиц с инвалидностью, пожилых людей, женщин, представителей коренных народов, местного населения и предпринимателей,

принимая во внимание, что содействие развитию официальных финансовых систем и услуг при наличии — сообразно обстоятельствам — надежных систем регулирования всей деятельности по финансовому посредничеству с учетом рисков, а также соблюдение законности и наличие подотчетных и открытых для всех учреждений способствуют обеспечению общедоступности финансовых систем и принятию действенных и всесторонних мер по предупреждению и противодействию коррупции и сокращению незаконных финансовых потоков,

учитывая ценность и принципы взаимодействия многих заинтересованных сторон также в связи с разработкой национальных стратегий обеспечения общедоступности финансовых услуг и то, что партнерства с участием многих заинтересованных сторон и ресурсы, знания и изобретательность частного сектора, гражданского общества, ученых, академических кругов, благотворительных и иных фондов, парламентариев, представителей местных органов власти, добровольцев и других заинтересованных сторон будут важны для мобилизации и совместного использования на взаимно согласованных условиях знаний, опыта, технологий и финансовых ресурсов, дополняют усилия правительств и будут способствовать достижению целей в области устойчивого развития, особенно в развивающихся странах,

¹ Резолюция [73/291](#), приложение.

учитывая также, что многие из тех, кто находится в уязвимом положении, в несоизмеримо большей степени вытеснены из финансовых систем и могут не располагать доступом к финансовым услугам или с неохотой пользоваться ими,

подтверждая необходимость к 2030 году обеспечить, чтобы все мужчины и женщины, особенно малоимущие и уязвимые, имели равные права на экономические ресурсы, а также доступ к базовым услугам, владению и распоряжению землей и другими формами собственности, наследуемому имуществу, природным ресурсам, соответствующим новым технологиям и финансовым услугам, включая микрофинансирование,

подтверждая торжественное обещание, что никто не будет обойден вниманием, подтверждая также признание того, что человеческое достоинство имеет основополагающее значение, и желание добиться того, чтобы цели и задачи в области устойчивого развития были реализованы в интересах всех стран и народов и всех слоев общества, и подтверждая далее обязательство приложить все усилия к тому, чтобы в первую очередь оказать помощь самым обездоленным,

с большой обеспокоенностью отмечая, что пандемия коронавирусного заболевания (COVID-19) оказывает серьезное негативное воздействие на состояние здоровья, безопасность и благосостояние людей, а также серьезно нарушает жизнь общества и функционирование экономики и имеет катастрофические последствия для жизни людей и их возможностей в плане получения средств к существованию и что в наибольшей степени от пандемии страдают беднейшие и наиболее уязвимые слои населения, подтверждая стремление вернуться на путь, ведущий к достижению целей в области устойчивого развития, посредством разработки и реализации стратегий устойчивого и всеохватного восстановления для ускоренного осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года в полном объеме и содействия снижению риска будущих потрясений, кризисов и пандемий и повышения устойчивости к ним, в том числе за счет укрепления систем здравоохранения и обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения, и учитывая, что одним из важнейших элементов принятия всеми странами мира ответных мер на основе единства, солидарности, активизации многостороннего сотрудничества и принципа «ни о ком не забыть» является предоставление всем справедливого и своевременного доступа к безопасным, качественным, эффективным и недорогим средствам диагностики и лечения COVID-19 и вакцинам от него,

учитывая, что цифровые технологии помогли обществу в принятии мер реагирования на COVID-19, создавая новые возможности для того, чтобы цифровые финансовые услуги ускоряли и усиливали общедоступность финансирования в условиях социального дистанцирования и мер по сдерживанию заболевания, значительно расширяя использование таких услуг и приводя к долгосрочным изменениям во всех секторах экономики, включая рынки труда, электронную торговлю и финансовые услуги, с глубокой озабоченностью отмечая барьеры, создаваемые цифровым разрывом, и их влияние на обеспечение общедоступности финансирования и подчеркивая важность преодоления цифрового разрыва между странами и внутри стран для обеспечения содействия общедоступности финансирования в обществе, повышения цифровой финансовой грамотности и защиты потребителей, обеспечения доступа к системам социальной защиты и ликвидации нищеты среди наиболее труднодоступных групп, особенно в сельских и отдаленных районах, в интересах беднейших и наиболее уязвимых слоев населения, особенно молодежи, лиц с инвалидностью, пожилых людей, женщин и девочек, представителей коренных народов, местного населения, фермеров, мигрантов и предпринимателей,

1. *напоминает* о включении в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года², в частности, нескольких задач, связанных с содействием общедоступности финансовых услуг, напоминает также о том, что цели и соответствующие задачи в области устойчивого развития являются комплексными и неделимыми и обеспечивают сбалансированный учет всех трех компонентов устойчивого развития, и в этой связи рассчитывает на их реализацию;

2. *напоминает также* о включении в Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития³, в частности, нескольких стратегий и мер, направленных на создание директивной и нормативно-правовой среды для содействия общедоступности финансовых услуг, и в этой связи рассчитывает на их осуществление;

3. *подтверждает* свое решение уделять должное внимание — сообразно обстоятельствам — вопросам обеспечения общедоступности финансовых услуг в рамках механизма осуществления последующей деятельности и обзора, предусмотренного в Повестке дня на период до 2030 года, и процесса последующей деятельности, закрепленного в Аддис-Абебской программе действий;

4. *принимает к сведению* то внимание, которое уделено вопросам обеспечения общедоступности финансовых услуг в докладе *Financing for Sustainable Development Report 2023* («Доклад о финансировании устойчивого развития, 2023 год»)⁴, подчеркивает, что, несмотря на повышение уровня доступности финансовых услуг в последние годы, в особенности благодаря развитию мобильного банкинга, сохраняется существенный разрыв внутри развитых и развивающихся стран и между ними, и заявляет о сохраняющейся озабоченности по поводу того, что во всем мире доступа к услугам официального финансового сектора не имеют 1,4 миллиарда человек и что, несмотря на увеличение числа женщин, являющихся владельцами банковских счетов, разница в доступе к финансовым услугам между мужчинами и женщинами сохраняется;

5. *отмечает*, что мобильные телефоны могут способствовать дальнейшему повышению уровня доступности финансовых услуг, и в этой связи обращает особое внимание на необходимость обеспечить требуемое финансирование, в том числе строительства объектов инфраструктуры, в частности для надежного энергоснабжения и подключения к сетям, а также платежных систем и прочей инфраструктуры финансового сектора, и рекомендует государствам-членам принимать решения по вопросам политики в соответствии с национальными условиями и приоритетами;

6. *учитывает* важную роль, которую национальные стратегии обеспечения общедоступности финансовых услуг могут играть в деле выявления и устранения пробелов и сдерживающих факторов в области финансирования, включая отсутствие доступа к финансированию для микро-, малых и средних предприятий, отмечает, что по меньшей мере в 70 странах приняты или находятся в процессе разработки стратегии обеспечения общедоступности финансовых услуг, и в этой связи рекомендует государствам-членам рассмотреть возможность принятия и реализации национальных стратегий обеспечения общедоступности финансовых услуг и стратегий, отражающих учет гендерных аспектов, устранить структурные препятствия, затрудняющие равный доступ женщин и девочек к экономическим ресурсам, и шире использовать в отношениях между странами и регионами практику взаимного обучения, обмена опытом и

² Резолюция 70/1.

³ Резолюция 69/313, приложение.

⁴ United Nations publication, 2023.

наращивания потенциала в данной области, в частности на основе механизмов распределения рисков и нормативных требований и при поддержке со стороны международных партнеров в рамках смешанного финансирования;

7. *считает*, что внедрение цифровых новшеств в финансовом секторе в значительной степени способствовало стремительному расширению доступа к финансовым услугам и повышению уровня их доступности, обеспечив возможность достижения прогресса в реализации целей в области устойчивого развития и получение результатов в рамках всей Повестки дня на период до 2030 года, как указано в докладе *Financing for Sustainable Development Report 2023*, и высказывается в поддержку конкретных мер по содействию общедоступности цифровых финансовых услуг и устранению цифрового разрыва, включая гендерный цифровой разрыв, между странами и внутри них при одновременном совершенствовании ответственной практики пользования цифровыми услугами и содействию принятию мер регулирования — сообразно обстоятельствам — для защиты интересов потребителей и поддержания финансовой добросовестности и стабильности системы, поскольку эти аспекты усиливают друг друга и могут способствовать расширению доступа к финансовым услугам;

8. *учитывает* растущее значение субъектов и новых инструментов и платформ в области финансовых технологий, включая мобильный банкинг, платформы одноуровневого взаимодействия и открытый банкинг, которые обеспечили доступ к финансовым услугам для миллионов людей и каналы мобилизации рискованного капитала для более мелких компаний, а также возможности, которые открывает в этой связи использование больших данных и искусственного интеллекта, рекомендует в связи с этим правительствам и регулирующим органам пересматривать и корректировать — сообразно обстоятельствам — нормативно-правовые базы на предмет противодействия рискам и максимального увеличения выгод, связанных с этими новыми инструментами, и предлагает странам обмениваться опытом и содействовать взаимному обучению в этой области и продолжать наращивать потенциал в этой связи;

9. *поощряет* использование цифровых финансовых технологий и услуг, которые приобрели еще большую значимость во время пандемии и позволили многим домохозяйствам и микро-, малым и средним предприятиям получить доступ к финансовым услугам, несмотря на режимы ограничений и социальное дистанцирование; *считает*, что общедоступность цифровых финансовых услуг связана с более высокими темпами роста валового внутреннего продукта и что внедрение цифровых платежей сообразуется с представлением о том, что финансовые технологии могут способствовать росту и устойчивому развитию и тем самым играть важную роль в смягчении экономического воздействия пандемии COVID-19 и содействовать восстановлению; *поощряет* развитие финансовых инноваций и их роль в содействии общедоступности финансирования и более инклюзивному и справедливому доступу к благам формирующейся цифровой экономики; *учитывает* потребности беднейших слоев населения и людей, находящихся в наиболее уязвимом положении, признавая при этом важность более инклюзивного и справедливого доступа к благам формирующейся цифровой экономики, который обеспечивает открытые, справедливые и недискриминационные условия предпринимательской деятельности; *и поощряет* многосторонние партнерства — сообразно обстоятельствам — на местном, региональном и международном уровнях в целях обеспечения возможности обмена опытом, содействия взаимному обучению в этой области и дальнейшего укрепления потенциала, расширения доступа к финансированию и усиления поддержки микро-, малых и средних предприятий, включая те, которыми владеют и управляют женщины;

10. *предлагает* продолжать использование цифровых финансовых технологий при обеспечении эффективного, результативного, оперативного, приемлемого по стоимости и надежного оказания финансовых услуг, приносящих пользу микро-, малым и средним предприятиям и людям, включая наиболее бедные и наиболее уязвимые группы населения, которые в несоизмеримо большей степени страдают от пандемии, геополитической напряженности и конфликтов и многочисленных кризисов, что, в свою очередь, позволяет правительствам расширять охват своих мер по оказанию чрезвычайной помощи тем, кто занят в неформальном секторе, и тем, кто не имеет доступа к банковским счетам, выполняя роль инструмента для достижения целей в области устойчивого развития, включая ликвидацию нищеты, преодоление неравенства, создание рабочих мест и содействие обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин и девочек, и в этой связи призывает к укреплению цифровых навыков и цифровой финансовой инфраструктуры для содействия устойчивому, всеохватному и стабильному восстановлению;

11. *констатирует*, что в отсутствие эффективной защиты прав потребителей финансовых услуг стимулирующие рост преимущества расширения доступности финансовых услуг могут быть утрачены или серьезно подорваны, и в этой связи подчеркивает важность более масштабных действий по повышению финансовой и цифровой грамотности и действенной защиты прав потребителей для наиболее бедных и уязвимых слоев населения, включая женщин, молодежь, сельских жителей и мигрантов;

12. *принимает во внимание* усилия и действия по обеспечению общедоступности финансовых услуг в интересах устойчивого развития, предпринимаемые широким кругом действующих в партнерстве друг с другом заинтересованных сторон, таких как Альянс за финансовую доступность, Альянс «Лучше, чем наличность», Специальный советник Генерального секретаря по вопросам обеспечения общедоступности финансовых услуг в целях развития и Глобальное партнерство за общедоступность финансовых услуг Группы двадцати, настоятельно призывает их взаимодействовать в своей работе с государствами-членами на всеохватной и прозрачной основе для обеспечения того, чтобы их инициативы дополняли и укрепляли систему Организации Объединенных Наций, включая Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций и региональные комиссии, и призывает к усилению координации и сотрудничества с Межучрежденческой целевой группой по финансированию развития;

13. *рекомендует* международному сообществу, в том числе государствам-членам, и всем соответствующим заинтересованным сторонам, включая — сообразно обстоятельствам — структуры системы Организации Объединенных Наций, международные финансовые учреждения, другие межправительственные органы, региональные и национальные банки развития, национальные финансовые учреждения, кредитные союзы, партнерства с участием многих заинтересованных сторон и соответствующие неправительственные организации, продолжать разработку программ повышения финансовой грамотности и финансового просвещения с акцентом на влияние финансов на устойчивое развитие — сообразно обстоятельствам — для обеспечения того, чтобы все обучающиеся приобретали знания и навыки, необходимые для получения доступа к финансовым услугам, что особенно актуально для женщин и девочек, представителей коренных народов, фермеров и работников микро-, малых и средних предприятий;

14. *рекомендует*, чтобы государства-члены и — сообразно обстоятельствам — все соответствующие заинтересованные стороны, действуя в контексте обновленного и более прочного Глобального партнерства в интересах устойчивого развития, возглавляемого правительствами, продолжали усилия, направленные на сокращение операционных издержек, связанных с денежными переводами мигрантов, до уровня ниже 3 процентов к 2030 году и ликвидацию к 2030 году каналов перевода денежных средств с издержками выше 5 процентов с учетом того, что в третьем квартале 2022 года среднемировой показатель составил порядка 6,3 процента и на протяжении последних пяти-шести лет остается неизменным, оказывали поддержку национальным властям в устранении наиболее серьезных препятствий на пути стабильного поступления денежных переводов, например тенденции к отмене таких услуг банками, и проводили работу по расширению доступа к услугам по переводу денежных средств и увеличению объема перевода денежных средств по регламентированным и прозрачным каналам, и в этой связи особо отмечает потенциал услуг в области финансовых технологий в плане обеспечения альтернативных каналов и снижения стоимости перевода денежных средств;

15. *рассчитывает* на продолжение рассмотрения — сообразно обстоятельствам и в соответствии с существующими мандатами — вопроса об общедоступности финансовых услуг в последующих докладах Межучрежденческой целевой группы по финансированию устойчивого развития и ежегодном докладе Генерального секретаря о ходе достижения целей в области устойчивого развития, а также на дальнейшее рассмотрение вопроса об общедоступности финансовых услуг в интересах устойчивого развития на форуме Экономического и Социального Совета 2024 года по последующим мерам в области финансирования развития;

16. *подтверждает* лежащее в самой основе Повестки дня на период до 2030 года обязательство обеспечить, чтобы никто не был обойден вниманием, и обязуется предпринимать более ощутимые шаги, с тем чтобы поддержать тех, кто находится в уязвимом положении, и наиболее уязвимые страны и в первую очередь оказать помощь самым обездоленным;

17. *постановляет* включить в предварительную повестку дня своей восьмидесятой сессии в рамках пункта, озаглавленного «Вопросы макроэкономической политики», подпункт, озаглавленный «Общедоступность финансовых услуг в интересах устойчивого развития».