



第七十八届会议

议程项目 100(e)

审查和执行大会第十二届特别会议的《结论文件》：

区域建立信任措施：联合国中部非洲

安全问题常设咨询委员会的活动

2023 年 12 月 4 日大会决议

[根据第一委员会的报告(A/78/410，第 17 段)通过]

78/59. 区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动

大会，

回顾其以往各项相关决议，特别是 2022 年 12 月 7 日第 77/86 号决议，**又回顾**大会第十届特别会议，即第一届专门讨论裁军问题的特别会议通过的关于全面彻底裁军的各项指导原则，**铭记**秘书长于 1992 年 5 月 28 日设立联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会，目的在于促进中部非洲次区域的军备限制、裁军、不扩散和发展，**回顾**常设咨询委员会的宗旨是通过采取建立信任和限制军备措施等方式，在成员国之间开展中部非洲重建和建立信任活动，**考虑到**在所有有关国家主动倡议和进行参与的情况下采取的顾及每个区域具体特点的建立信任措施十分重要和有效，这种措施能够对区域稳定及国际和平与安全作出贡献，**深信**只有在国家内部和国家之间和平、安全与互信的气氛中才能实现发展，**重申**常设咨询委员会作为促进中部非洲和平与安全次区域架构中预防外交工具的重要性和现实性，

铭记要振兴 2017 年 5 月 29 日至 6 月 2 日在雅温得举行的常设咨询委员会第四十四次部长级会议决定的活动，以增进对实现中部非洲和平、安全与发展目标的贡献，

表示注意到为纪念常设咨询委员会成立三十周年而举办的科学专题讨论会关于常设咨询委员会为预防外交作出重大贡献的结论，以及各项建议和执行路线图，

回顾《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、修理或组装这类武器的零部件的公约》(《金沙萨公约》)¹于 2017 年 3 月 8 日生效，以及武器贸易条约缔约国第九次会议于 2023 年 8 月 21 日至 23 日在日内瓦举行，

深信裁军、包括区域裁军释放的资源可用于经济社会发展和环境保护，以造福于全世界人民，特别是发展中国家人民，

重申常设咨询委员成员国在 2015 年 11 月 23 日至 27 日在利伯维尔举行的第四十一次部长级会议期间于 2015 年 11 月 26 日通过《关于通过和执行中部非洲打击恐怖主义及小武器和轻武器贩运区域战略和行动计划》的利伯维尔宣言，²

回顾2019 年 5 月 27 日至 31 日和 11 月 25 日至 29 日分别在金沙萨和罗安达举行的常设咨询委员会第四十八和四十九次部长级会议的公报、³《合作促进中部非洲和平与安全布拉柴维尔宣言》、⁴《促进中部非洲持久民主、和平与发展巴塔宣言》⁵以及《关于中部非洲和平、安全和稳定的雅温得宣言》，⁶

铭记安全理事会在审议秘书长关于非洲冲突起因和促进持久和平与可持续发展的报告⁷后，分别于 1998 年 9 月 16 日和 18 日通过的第 1196(1998)号和第 1197(1998)号决议，

回顾安全理事会 2022 年 5 月 31 日关于几内亚湾海上安保的第 2634(2022)号决议，

又回顾2013 年 6 月 24 日至 25 日在雅温得举行的几内亚湾海上安全安保问题国家元首和政府首脑峰会的圆满结论，峰会期间作出了建立《关于在西非和中非打击海盗、武装抢劫船只和海上非法活动的行为守则》(《雅温得行为守则》)的决定，2023 年庆祝了该守则十周年，同时回顾 2014 年 9 月 11 日在雅温得成立了几内亚湾海事安保区域间协调中心，2017 年 2 月 22 日随着法定官员到雅温得上任该协调中心实际开始活动，2014 年 10 月 20 日在刚果黑角成立了中部非洲海事安保区域中心新办事处，2015 年 3 月在贝宁科托努启动了多国海事协调中心，以及 2016 年 10 月 15 日在洛美举行的非洲联盟关于非洲海上安保安全与发展问题的国家元首和政府首脑特别峰会的结论，

¹ 见 A/65/517-S/2010/534，附件。

² 见 A/70/682-S/2016/39，附件 3。

³ A/73/967-S/2019/613，附件，附文一。

⁴ A/50/474，附件一。

⁵ A/53/258-S/1998/763，附件二，附录一。

⁶ A/53/868-S/1999/303，附件二。

⁷ A/52/871-S/1998/318。

还回顾其 2015 年 7 月 30 日第 69/314 号决议，即处理非法贩运野生动植物问题的第一项决议，以及 2016 年 9 月 9 日第 70/301 号、2017 年 9 月 11 日第 71/326 号、2019 年 9 月 16 日第 73/343 号、2021 年 7 月 23 日第 75/311 号和 2023 年 8 月 25 日第 77/325 号决议，并重申在大会第六十八和六十九届会议高级别部分期间由加蓬和德国主持召开的偷猎和非法贩运野生动植物问题高级别会议取得的成果，

强调必须加强非洲早期预警、预防冲突和维持和平的能力，并在这方面回顾秘书处政治和建设和平事务部协助开展的预防冲突具体举措，

欢迎设立中部非洲国家经济共同体委员会以及联合国中部非洲区域办事处与该经济共同体开展密切合作并于 2016 年 6 月 14 日签署了两个实体之间的合作框架协议，

表示注意到 2020 年 11 月 27 日在利伯维尔、2021 年 7 月 30 日在线上、2022 年 1 月 19 日在布拉柴维尔、2022 年 7 月 25 日在金沙萨、2023 年 2 月 25 日在金沙萨和 2023 年 7 月 1 日在利伯维尔举行的中部非洲国家经济共同体国家元首和政府首脑会议第十八、十九、二十、二十一、二十二和二十三届常会通过的各项决定，

欢迎中部非洲国家经济共同体继续实施体制改革并设立智者委员会，

铭记常设咨询委员会日益重视人的安全问题，例如人口贩运特别是妇女和儿童贩运问题，认为这是次区域和平、稳定和预防冲突的一项重大关切，并回顾大会第七十二届会议在大会关于评估联合国全球行动计划高级别会议之后通过关于执行《联合国打击贩运人口的全球行动计划》的政治宣言，⁸

表示持续关注中非共和国的脆弱局势和该国面对区域不稳定的脆弱性，并指出必须按照《中非共和国和平与和解政治协议》的规定，通过大湖区问题国际会议的中非共和国和平联合路线图推动政治进程，并消除该国冲突的根源，以实现持久和平，

欢迎中非共和国政府努力加强国家权威，同时扩大地方一级的政治与和平进程，为促进包容对话、重振《和平与和解政治协议》的架构以及通过调解和政治参与将武装团体与暴力斗争脱钩创造机会，

欢迎 8 月 31 日任命福斯坦·阿尔尚热·图瓦德拉总统为中部非洲国家经济共同体加蓬局势调解人，并欢迎他随后与加蓬各政治行为体就对话和恢复宪政秩序的路线图作出承诺，

重点指出中非共和国局势对区域安全的影响，并重申该区域和国际社会承诺支持各方有效执行《政治协议》，包括为此提供政治、安全、技术和财政支持，

欢迎 2023 年 9 月 1 日中非共和国和南苏丹签署跨界安全备忘录，2023 年 9 月 11 日通过了管理中非共和国边界地区的国家政策，2023 年 9 月 28 日完成了上帝抵抗军人员自愿被遣返乌干达的工作，特别是在联合国中非共和国多层面综合稳定团的支持下，

⁸ 第 72/1 号决议。

欢迎中非共和国及其邻国于 2022 年 4 月 27 日在雅温得签署关于中非共和国难民有尊严地返回本国的联合宣言，

回顾《关于建立信任措施的布拉柴维尔宣言》，⁹并表示关切雇佣军问题已成为一个重大安全问题，破坏了常设咨询委员会成员国之间的信任并造成关系紧张，

欢迎常设咨询委员会第五十次部长级会议通过《关于以民主与和平选举为手段在中部非洲加强稳定和实现可持续发展目标的宣言》，¹⁰

欢迎中部非洲国家经济共同体成员国在罗安达举行的常设咨询委员会第四十九次部长级会议期间呼吁加强与联合国的伙伴关系，以应对气候变化对该次区域和平与安全的影响，这一呼吁在圣多美举行的第五十五次部长级会议上得到强化，

表示关切跨界犯罪活动，特别是上帝抵抗军的活动、博科圣地附属团体在乍得湖流域地区的恐怖袭击和几内亚湾海盗事件、非法开采自然资源以及季节性迁移放牧及其引起的跨界安全问题对中部非洲和平、安全 and 发展的影响，

欢迎乍得湖流域委员会成员国和贝宁在使多国联合特遣部队投入运作、有效打击博科圣地恐怖团体对乍得湖流域地区的威胁方面取得的进展，

回顾乍得湖流域委员会在非洲联盟支持下于 2018 年 8 月 30 日在阿布贾通过了《乍得湖流域受博科圣地影响地区的稳定、恢复和复原区域战略》，

铭记安全理事会 2017 年 3 月 31 日第 2349(2017)号决议，其中安理会呼吁除其他外增加对该区域各国的援助，

考虑到急需防止萨赫勒和中部非洲次区域邻国冲突中使用的非法武器、雇佣军和战斗人员的可能流动，

关切一些会员国因人口流离失所造成的人道主义危机持续存在，由于资源匮乏等原因族群间冲突死灰复燃，以犯罪为目的的季节性迁移放牧现已成为中部非洲新出现的不安全现象，仇恨言论特别是选举过程中的仇恨言论增多，

回顾分别于 2023 年 1 月 12 日至 16 日在刚果金特勒和 2023 年 5 月 15 日至 19 日在圣多美举行的常设咨询委员会第五十四次和第五十五次部长级会议的结论，

1. **重申**支持旨在推动区域和次区域建立信任措施以缓和中部非洲紧张局势和冲突、推动该次区域可持续和平、稳定与发展的努力；

2. **欢迎和鼓励**联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会成员国采取主动行动，与中部非洲国家经济共同体加强协作并形成合力；

⁹ A/73/224，附件四。

¹⁰ A/76/274，附件一。

3. **欢迎**常设咨询委员会在其存在的 30 年中一直发挥作用，促成多个机构创立，如中部非洲次区域人权与民主中心和中部非洲和平与安全理事会及其各个机关，包括中部非洲预警机制和中非多国部队，为该次区域建立持久和平作出了贡献；
4. **邀请**常设咨询委员会和中部非洲国家经济共同体继续讨论后者的机构改革对两个实体间关系的影响，并敦促它们考虑如何协调各自的观点和行动，以避免在执行各自任务时出现重叠和重复；
5. **鼓励**常设咨询委员会考虑到中部非洲国家经济共同体的重新定位和联合国中部非洲区域办事处的加强，继续在联合国内发挥高级别机构的作用，就中部非洲次区域在和平与安全领域的关切和需求不断进行监测、思考，促成解决办法；
6. **欢迎**常设咨询委员会及其秘书处努力执行 2017 年 12 月 4 日至 8 日在基加利举行的委员会第四十五次部长级会议通过的传播战略，并鼓励成员国和其他伙伴与民间社会合作，支持旨在提高委员会可见度，包括在次区域人民中间的可见度的举措；
7. **重申**次区域各国在联合国、非洲联盟和其他国际合作伙伴支持下执行的中部非洲裁军和军备控制方案十分重要；
8. **鼓励**会员国向常设咨询委员会中已经批准《武器贸易条约》¹¹ 的成员国提供协助，并鼓励尚未批准《武器贸易条约》的成员国予以批准；
9. **鼓励**常设咨询委员会成员国和其他感兴趣的国家提供财政支持，协助执行《中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和一切用于制造、维修或组装此类武器的零部件公约》（《金沙萨公约》），并鼓励尚未批准《公约》的签署国予以批准；
10. **欢迎**根据《金沙萨公约》第 34 条第 3 款于 2018 年 6 月 11 日至 13 日在雅温得举行中部非洲管制小武器和轻武器及其弹药和可用于制造、修理或组装这类武器的零部件公约缔约国第一次会议，并请秘书长与中部非洲国家经济共同体密切合作，根据《金沙萨公约》第 34 条第 5 款的规定，尽早召开该公约审查会议；
11. **鼓励**会员国尽快协助《金沙萨公约》缔约国为在区域和国家两级控制小武器和轻武器开展协调活动，包括为活动提供经费；
12. **敦促**会员国增加对拯救生命实体基金的供资，并支持会员国的项目和活动，特别是为此支持建立和加强国家小武器和轻武器管制委员会，支持建立国家委员会交流经验的平台，以及支持公约秘书处的建立和运作；
13. **重申**支持作为一项长期努力的《联合国全球反恐战略》¹² 及其四个支柱，并促请会员国、联合国以及其他有关的国际、区域和次区域组织进一步努力，全面、均衡地实施该战略的各个方面；

¹¹ 联合国，《条约汇编》，第 3013 卷，第 52373 号。

¹² 第 60/288 号决议。

14. **欢迎** 2020 年 7 月 30 日举行的中部非洲经济共同体国家元首和政府首脑会议第十七届常会通过了中部非洲预防和打击恐怖主义战略，并要求根据 2022 年 5 月 28 日在马拉博举行的非洲联盟特别首脑会议的结论对该战略进行审查，以期予以强化；

15. **欢迎** 2018 年 7 月 30 日在洛美与非洲联盟委员会协调举行的西非国家经济共同体和中部非洲国家经济共同体关于和平、安全、稳定以及打击恐怖主义和暴力极端主义的国家元首和政府首脑联合峰会，并回顾联合峰会通过的《关于和平、安全、稳定以及打击恐怖主义和暴力极端主义的洛美宣言》；

16. **鼓励** 中部非洲国家经济共同体和西非国家经济共同体为执行《洛美宣言》进行协作；

17. **鼓励** 常设咨询委员会成员国执行其在历次部长级会议上通过的活动方案，并请联合国中部非洲区域办事处继续提供支持；

18. **呼吁** 国际社会支持有关国家为执行解除武装、复员和重返社会方案以及安全部门改革作出的努力，并敦促有关国家确保此类方案考虑到与前战斗人员有关联的妇女和儿童的需要；

19. **欢迎** 喀麦隆和刚果作出努力，分别向几内亚湾海事安全区域间协调中心和中部非洲海事安全区域中心提供援助，敦促其他成员国履行财政义务确保两个中心以可预测、可持续的方式运行，并鼓励中部非洲国家经济共同体在《雅温得行为守则》十周年之际，加强包括在几内亚湾的海上安全措施，同时也考虑到气候变化和岛屿国家日益脆弱，加强与邻国的海上安全措施；

20. **鼓励** 会员国继续执行几内亚湾海上安全安保问题国家元首和政府首脑峰会的成果，使几内亚湾海事安全区域间协调中心以及中部非洲海事安全区域中心投入运作，并鼓励执行非洲联盟关于非洲海上安保安全与发展问题的国家元首和政府首脑特别峰会通过的《非洲海上安保安全与发展宪章》；

21. **促请** 会员国和次区域机构立即采取一致行动，包括执行第 69/314、70/301、71/326、73/343、75/311 和 77/325 号决议的规定，打击偷猎现象以及贩运野生动植物和自然资源行为；

22. **欢迎** 中部非洲国家经济共同体和西非国家经济共同体在就管理畜牧业和跨界季节性迁移放牧出台共同政策和联合方案方面所取得的进展，并鼓励中部非洲国家经济共同体通过中部非洲畜牧业和跨界季节性迁移放牧议定书；

23. **鼓励** 中部非洲国家经济共同体建立监管机制，并呼吁举行一次高级别会议，讨论与畜牧业和跨界迁移放牧有关的问题，以确保联合进行全面管理；

24. **欢迎** 常设咨询委员会在 2023 年 1 月 16 日于刚果金特勒举行的第五十五次部长级会议上通过《关于中部非洲仇恨言论的金特勒宣言》，¹³ 其中欢迎 2022 年 6 月 24 日在金沙萨通过防止和打击中部非洲书面、视听和数字传播媒体中仇恨言论的区域战略

¹³ A/78/266，附件二。

和行动计划草案，并鼓励常设咨询委员会成员国立即在政治上予以核可，以期在中部非洲国家经济共同体各国制定消除这些言论和促进共存共同办法；

25. 请联合国中部非洲区域办事处与联合国和平与裁军非洲区域中心协作，推动常设咨询委员会成员国作出努力，尤其是落实《金沙萨公约执行计划》；¹⁴

26. 请秘书长和联合国难民事务高级专员公署在国际社会的支持下，继续协助中部非洲国家处理各国境内的难民和流离失所者问题，同时回顾常设咨询委员会第五十五次部长级会议上通过的《关于难民和境内流离失所者问题的圣多美宣言》；¹⁵

27. 又请秘书长和联合国难民事务高级专员公署协助中部非洲国家应对青年向外移民问题，特别是有素质的青年由于缺少机会而向外移民的问题，这可能会破坏这些国家的长期发展进程；

28. 请秘书长和联合国人权事务高级专员办事处继续向中部非洲次区域人权与民主中心提供全面协助；

29. 欢迎一些会员国增加对联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会信托基金的捐款，提醒常设咨询委员会成员国注意其在 2009 年 5 月 8 日通过《关于联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会信托基金的宣言》¹⁶和 2016 年 6 月 10 日通过《班吉宣言》¹⁷时作出的承诺，并邀请尚未向信托基金捐款的委员会成员国向基金捐款；

30. 敦促其他会员国以及政府间组织和非政府组织向信托基金提供自愿捐款，以切实支持常设咨询委员会的活动；

31. 敦促常设咨询委员会成员国根据安全理事会 2000 年 10 月 31 日第 1325(2000)号决议并按照 2016 年 12 月 1 日通过的邀请成员国增加参加委员会法定会议代表团中妇女代表比例的《关于妇女参加联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会法定会议的圣多美宣言》，¹⁸加强委员会有关裁军和国际安全的各类会议的性别部分，并大力鼓励委员会成员国确保在委员会的活动中顾及与性别有关的考虑因素；

32. 对秘书长给予常设咨询委员会的支持表示满意，表示赞赏联合国中部非洲办事处发挥的作用，并大力鼓励常设咨询委员会成员国和国际合作伙伴支持办事处的工作；

33. 欢迎常设咨询委员会努力应对中部非洲的跨界安全威胁，包括博科圣地附属团体和上帝抵抗军的活动、几内亚湾海盗和海上武装抢劫行为、季节性迁移放牧及其引起的跨界安全问题以及中非共和国局势的不利影响，并欢迎联合国中部非洲区域办

¹⁴ 见 A/65/717-S/2011/53，附件。

¹⁵ A/78/266，附件三。

¹⁶ A/64/85-S/2009/288，附件一。

¹⁷ A/71/293，附件一。

¹⁸ A/72/363，附件二。

事处与中部非洲国家经济共同体、非洲联盟以及所有相关区域和国际合作伙伴密切协作，为协调这些努力发挥作用；

34. **对**秘书长支持振兴常设咨询委员会的活动**表示满意**，并请其为确保常会取得成功继续提供必要协助；

35. **促请**秘书长就本决议的执行情况向大会第七十九届会议提交报告；

36. **决定**在其第七十九届会议临时议程题为“审查和执行大会第十二届特别会议的《结论文件》”的项目下列入题为“区域建立信任措施：联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的活动”的分项。

2023 年 12 月 4 日

第 42 次全体会议