



Генеральная Ассамблея Совет Безопасности

Distr.: General
1 December 2023
Russian
Original: English

Генеральная Ассамблея
Семьдесят восьмая сессия
Пункт 36 повестки дня
Положение в Афганистане

Совет Безопасности
Семьдесят восьмой год

Положение в Афганистане и его последствия для международного мира и безопасности

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [68/11](#) Генеральной Ассамблеи и резолюции [2678 \(2023\)](#) Совета Безопасности, в которых Генерального секретаря просили представлять каждые три месяца доклад о положении в Афганистане, а также о выполнении мандата Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану (МООНСА), в том числе на субнациональном уровне.

2. В докладе Генерального секретаря приводится обновленная информация о деятельности Организации Объединенных Наций в Афганистане, в частности в политической и гуманитарной областях и в области прав человека за время, прошедшее после выхода предыдущего доклада от 18 сентября 2023 года ([A/78/361-S/2023/678](#)).

II. Значимые события

3. В начале третьего года правления фактические власти продолжали укреплять административное руководство в политической сфере, в области безопасности и в экономике, улаживать внутренние разногласия по ключевым вопросам государственного управления и принимать меры для решения проблем, вызывающих недовольство населения. Игнорируя призывы к повышению инклюзивности, они усилили среди населения пропагандистскую работу, которую ведет, в частности, сам лидер талибов Хайбатулла Ахундзада. Права женщин по-прежнему ущемлялись во всех сферах общественной жизни; не изменилась политика властей де-факто и в отношении женского образования и занятости, в частности сохранялись жесткие ограничения в отношении афганских сотрудниц Организации Объединенных Наций. МООНСА по-прежнему получала достоверные



сообщения о нарушениях прав человека, продолжала их проверять и докладывать о них и поддерживала контакты по этой проблеме с властями де-факто. Продолжались инциденты в сфере безопасности, связанные с вооруженной оппозицией и нападениями со стороны организации «Исламское государство Ирака и Леванта — Хорасан» (ИГИЛ-Х). Страна по-прежнему сталкивалась с беспрецедентным уровнем гуманитарных потребностей: более двух третей населения нуждалось в помощи на фоне значительного дефицита финансирования, усугубляемого недавними сильными землетрясениями в западном регионе, массовым принудительным возвращением из Пакистана афганцев, не имеющих документов, а также неопределенностью экономических перспектив, характеризующейся значительным риском ухудшения.

А. Политические события

4. В отчетный период руководство «Талибана» расширило охват своей разъяснительной работы с населением, заявив, что основное внимание будет уделяться укреплению единства и преодолению непонимания между властями и населением. Стало известно, что лидер «Талибана» покинул свою резиденцию в Кандагаре и посетил провинцию Урузган 14 сентября и провинцию Нимроз 21 сентября. Сообщалось также, что 19 и 29 сентября он также посетил две больницы в провинции Кандагар.

5. В течение отчетного периода фактический заместитель премьер-министра Абдул Салам Ханафи продолжал проводить разъяснительные общественные собрания, замещая временно отсутствующего другого заместителя премьер-министра Абдула Кабира. Разъяснительная работа с населением проводилась фактическими должностными лицами в основном на субнациональном уровне через фактические министерства образования, высшего образования, пропаганды добродетели и предотвращения порока, по делам племен и границ и информации и культуры. Кроме того, несколько ключевых фактических должностных лиц встретились с представителями шиитско-хазарейского и сикхского населения, которым были выделены места в кабульском муниципалитете. Однако в этих собраниях женщины в основном не участвовали, а такие ключевые вопросы, как повышение инклюзивности, женское образование и занятость, не обсуждались напрямую.

6. После произошедшего 7 октября сильного землетрясения в провинции Герат в пострадавшие районы прибыли несколько высокопоставленных руководителей «Талибана», в том числе фактические заместители премьер-министра Ханафи и Абдул Гани Барадар, а также фактические министры обороны и здравоохранения. Кроме того, лидер «Талибана» направил делегацию для передачи пострадавшему населению послания со словами поддержки.

7. В ответ на объявленное принудительное возвращение из Пакистана афганцев, не имеющих документов, 26 октября лидер «Талибана» создал для решения проблем афганских репатриантов Высокую комиссию по делам репатриантов, в состав которой вошло 31 высокопоставленное должностное лицо во главе с фактическим вице-премьером Ханафи. Менее чем за неделю фактические власти создали большинство структур, предусмотренных в принятых ими декретах, и приступили к реализации «общеправительственного» подхода к решению проблемы массового возвращения из Пакистана. В соответствии с планом реагирования были созданы также 12 подкомитетов по соответствующим вопросам, таким как транспорт, здравоохранение, образование, занятость, земля, жилье. Фактическое министерство обороны играет важную роль, обеспечивая перевозку репатриантов в провинции происхождения. Помимо регистрации репатриантов, их

медицинского обслуживания и выдачи им национального удостоверения личности, фактические власти предоставляют им семейные денежные пособия. Кроме того, в рамках более общих институциональных мер фактические власти объявили о создании комитета по защите прав всех афганских беженцев.

8. В отчетный период один из лидеров «Талибана» и премьер-министр де-факто Мохаммад Хасан Ахунд продолжал назначать лиц, считающихся лояльными руководству. На национальном уровне это выразилось, в частности, в назначении 22 октября Мохаммада Ахунда новым вторым заместителем главы Центрального банка. На субнациональном уровне были назначены 6 губернаторов провинций, 4 вице-губернатора провинций, 2 мэра столиц провинций, не менее 35 руководителей субнациональных структур и 9 провинциальных судей. В министерствах были произведены перестановки не менее 40 руководителей национального уровня. В силовых органах были назначены шесть новых начальников полиции провинций, два заместителя начальника полиции, четыре новых начальника провинциальных отделов фактического Главного разведывательного управления и один командующий корпусом. 19 сентября фактический начальник полиции провинции Кабул произвел перестановки на 26 подведомственных ему должностях. В различных министерствах и муниципалитетах фактические власти начали проводить занятия по повышению квалификации и технической подготовке, направленные на укрепление административного потенциала.

9. Политическая оппозиция в изгнании оставалась раздробленной, но стала активнее выступать против талибов по вопросам внутренней и внешней политики. В течение отчетного периода она проводила внутренние совещания в преддверии запланированных на конец ноября — начало декабря встреч в Москве, Душанбе и Вене.

10. Система государственного управления оставалась недостаточно кодифицированной. 17 сентября представитель властей де-факто Забихулла Муджахид заверил население, что утверждение фактическими властями конституции позволит решить некоторые проблемы управления. В ответ на это шиитское духовенство выразило опасения, что в рамках этого продолжающегося процесса не будут учтены их интересы. 29 сентября пресс-секретарь также объявил о распределении бюджета между фактическими министерствами и провинциальными администрациями, не указав при этом конкретно ни бюджетных сумм, ни сроков проведения промежуточного пересмотра.

11. В сентябре фактические официальные лица объявили о создании провинциальных шур (советов) улемов в провинциях Бамиан, Вардак, Дайкунди, Гор, Логар и Нуристан, тем самым завершив их создание во всех 34 провинциях и укрепив потенциал для урегулирования конфликтов на местах в некоторых из них. Ни в одном из советов нет ни шиитов, ни женщин, в том числе в провинциях Бамиан и Дайкунди, населенных преимущественно шиитами. 20 сентября Совет шиитских улемов Афганистана призвал фактические власти пересмотреть состав советов, о создании которых недавно было объявлено. Представители шиитов в других провинциях также потребовали представительства шиитов в провинциальных советах улемов.

12. В образовании риторика переключилась с доступа женщин к среднему и высшему образованию на ликвидацию разрыва между религиозным и современным образованием. 6 ноября фактический министр иностранных дел Амир Хан Мотаки заявил в интервью СМИ, что вопрос женского образования изучается министерствами образования и высшего образования. Фактические власти продолжали продвигать медресе как важный элемент своей образовательной программы. Фактический министр образования выступал с публичными заявлениями по всему Афганистану, подчеркивая необходимость преподавания как

современных, так и религиозных дисциплин в государственных школах и медресе с целью устранить разрыв между этими видами учебных заведений. Фактические провинциальные власти начали строительство новых медресе для учащихся как мужского, так и женского пола, причем в будущем планируется построить еще, однако образование девочек остается ограниченным начальным школьным образованием.

13. Фактические власти продолжали перестраивать современную систему образования, предоставляя новые возможности для обучения членам движения «Талибан» и ограничивая возможности для женщин и девочек. Как сообщается, фактическое Министерство образования в настоящее время переводит мужчин и женщин, преподававших в упраздненных в июле центрах подготовки учителей, в другие ведомства, школы и медресе. 4 сентября фактическая национальная экзаменационная комиссия объявила результаты ежегодных вступительных экзаменов в университеты страны. Среди 84 234 абитуриентов не было ни одной женщины.

14. По заявлению фактических властей, заработная плата всем государственным служащим, включая женщин, которым было приказано оставаться дома, продолжала выплачиваться. В начале сентября фактическое министерство по делам мучеников и инвалидов объявило о том, что оно произвело выплаты семьям мучеников и людям с инвалидностью, получившим этот статус в периоды Республики и ныне действующей власти, однако пенсии бывшим государственным служащим республиканского периода так и не были выплачены.

15. Сообщалось, что с 7 по 13 сентября надзорный совет при Управлении по делам адвокатов фактического Министерства юстиции провел проверку 83 юридических фирм в городе Кабул, закрыл 10 из них за якобы незаконную деятельность и вызвал их владельцев для дачи показаний. 10 сентября фактическое Высшее управление по надзору и контролю за исполнением декретов и указов издало циркуляр, предписывающий его провинциальным отделениям сообщать о нарушениях указа, который запрещает кумовство в учреждениях. При этом циркуляр разрешает должностным лицам нанимать своих родственников на определенные должности, в частности — поваров, водителей и телохранителей.

16. С 18 августа по 30 октября МООНСА провела в 16 провинциях 45 информационно-разъяснительных собраний по вопросам, связанным с государственным управлением, включая права человека и предоставление услуг. В собраниях участвовали представители фактических властей, организаций гражданского общества, СМИ, молодежи и других сообществ. С 18 сентября фактические власти совместно с местными улемами и старейшинами племен выступили посредниками в урегулировании 10 местных споров в разных регионах Афганистана. МООНСА присутствовала в качестве наблюдателя на 117 проведенных местными фактическими властями общественных собраниях, где обсуждались такие вопросы, как потребности на местах и напряженность в отношениях между племенами. Молодежь выразила обеспокоенность отсутствием возможностей трудоустройства, а представители гражданского общества — сужением гражданского пространства и запугиванием организаций гражданского общества, СМИ и трудящихся женщин. С 5 октября по 6 ноября МООНСА оказала местной организации гражданского общества поддержку в проведении шести диалогов о последствиях изменения климата в Афганистане и возможных решениях этой проблемы.

В. Безопасность

17. С 1 августа по 22 октября количество инцидентов в сфере безопасности, связанных с конфликтом, было примерно на том же уровне, что в аналогичном периоде 2022 года. Организация Объединенных Наций зафиксировала 1414 связанных с безопасностью инцидентов, что на 2 процента больше, чем в тот же период 2022 года, когда было зафиксировано 1384 инцидента. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что число вооруженных столкновений сократилось на 41 процент, с 104 до 61 инцидента; число случаев детонации самодельных взрывных устройств — на 72 процента, с 65 до 18; а число политических убийств — на 50 процентов, с 74 до 37. Из зафиксированных инцидентов 49 процентов приходилось на северо-восточный, западный и восточный регионы, причем больше всего их было зафиксировано в провинциях Герат, Кабул, Кундуз и Нангархар. Число арестов, произведенных фактическими властями, увеличилось на 25 процентов по сравнению с аналогичным периодом 2022 года.

18. В отчетный период вооруженная оппозиция не выступала против талибов в борьбе за контроль над территориями. По сравнению с аналогичным периодом 2022 года нападений на представителей фактических властей стало меньше, притом что число размещаемых группировками в социальных сетях заявлений о таких нападениях увеличилось. Наиболее активной группировкой в отчетном периоде был Фронт свободы Афганистана, но его нападения оставались мало-масштабными, а Национальный фронт сопротивления был гораздо менее активен, чем в 2022 году, не совершив ни одного нападения в своем традиционном оплоте — Панджшере. В течение отчетного периода о своем существовании объявили еще четыре вооруженные группировки политической оппозиции — Фронт Национальной гвардии Афганистана, Национальный мобилизационный фронт, Национальный боевой фронт и Афганский объединенный фронт, причем две последние группировки не взяли на себя ответственности ни за одно нападение.

19. В отчетный период число нападений, ответственность за которые взяла на себя ИГИЛ-Х, сократилось, хотя со второй половины октября оно несколько увеличилось. С 1 августа по 7 ноября Организация Объединенных Наций зафиксировала 8 нападений, совершенных ИГИЛ-Х в трех провинциях, тогда как за тот же период 2022 года было зафиксировано 27 нападений в шести провинциях. Группировка продолжала совершать нападения на талибов и гражданское население, в особенности на шиитов: 13 октября было совершено нападение на шиитскую мечеть в Пули-Хумри (Баглан), 26 октября — на спортивный клуб в преимущественно шиитском районе Даште-Барчи (город Кабул), а 7 ноября — на автобус в том же районе. Пропаганда ИГИЛ-Х продолжала появляться в Интернете на всё большем числе языков, продолжались попытки вербовки иностранных и афганских граждан.

20. Сохранялась напряженность, приводящая к инцидентам на границах страны, в основном на границе с Пакистаном. 6 сентября в результате перестрелки между пограничниками, произошедшей в связи со строительством пограничного поста возле пункта пересечения границы Торхам, погибли 6 и были ранены 12 человек, в результате чего переход был закрыт до 15 сентября. 4 октября на пограничном переходе Чаман произошла перестрелка между пакистанскими пограничниками и фактическими силами безопасности Афганистана, в результате чего погибли двое и были ранены трое гражданских лиц. Эта напряженность усилилась из-за трансграничной деятельности группировки «Техрик-и-Талибан Пакистан» (ТТП), особенно из-за серии нападений в пакистанском округе Читрал (провинция Хайбер-Пахтунхва), совершенных боевиками ТТП, которые проникли в Пакистан из Афганистана в начале сентября. В Пакистане

между членами ТТП и пакистанскими силами произошло несколько перестрелок через границу, а пакистанские силы за отчетный период по меньшей мере семь раз вели минометный огонь через границу по Кунару.

21. Оборот оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ по-прежнему вызывал озабоченность с точки зрения безопасности в Афганистане и других государствах региона. МООНСА продолжала заниматься проблемой стрелкового оружия и легких вооружений, встречаясь с фактическими должностными лицами в Кабуле, Кундузе и Бадахшане и представителями региональных государств-членов для поддержки усилий по решению этой проблемы. Фактические силы безопасности сообщили об изъятии в 14 провинциях оружия из незаконного оборота, а также оружия, принадлежавшего членам бывших Афганских национальных сил обороны и безопасности.

22. С 1 августа по 22 октября Организация Объединенных Наций зафиксировала 24 инцидента, напрямую затронувших ее персонал, в том числе 11 случаев запугивания, 4 инцидента криминального характера, 1 арест и 8 эпизодов, в которых затронутыми оказались помещения и имущество Организации Объединенных Наций. Общая цифра меньше показателя за тот же период 2022 года, когда было зафиксировано 27 инцидентов.

С. Региональное сотрудничество

23. Региональные субъекты продолжали двусторонние и многосторонние контакты по Афганистану. 31 августа делегация Организации исламского сотрудничества встретила в Кабуле с заместителем премьер-министра де-факто Кабиром и министром иностранных дел де-факто. Сообщалось, что делегация рекомендовала фактическим властям использовать опыт исламского мира во всех областях, в том числе в сфере женского образования и занятости.

24. 29 сентября в Казани (Российская Федерация) состоялась встреча по Афганистану в Московском формате, на которую собрались участники Формата — Индия, Исламская Республика Иран, Казахстан, Китай, Кыргызстан, Пакистан, Российская Федерация, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан, а в качестве гостей были приглашены Катар, Объединенные Арабские Эмираты, Саудовская Аравия и Турция. На встрече присутствовала также афганская делегация во главе с фактическим министром иностранных дел. В принятой по итогам встречи Казанской декларации были признаны усилия фактических властей по борьбе с преступлениями, связанными с наркотиками и терроризмом, и общее улучшение ситуации с безопасностью в Афганистане, но при этом была выражена обеспокоенность ограничениями на занятость и образование женщин и содержался призыв к усилиям по формированию инклюзивного правительства на широкой основе.

25. Торговля и транзитные перевозки по-прежнему занимают важное место в региональной повестке дня. С 4 по 10 ноября делегация высокого уровня во главе с заместителем премьер-министра де-факто Барадаром посетила Исламскую Республику Иран для обсуждения экономических и политических связей. 7 октября министр иностранных дел де-факто принял участие в третьем Трансгималайском форуме в Китае. Он подтвердил потенциал Афганистана как регионального центра экономических связей и потенциал Ваханского коридора для соединения Афганистана и Китая. На полях Форума он встретился с министром иностранных дел Китая Ван И, который заявил, что Китай готов помочь Афганистану в развитии отношений с соседними странами и регионального экономического сотрудничества, и при этом выразил надежду на то, что фактические власти примут меры по борьбе с терроризмом. Он также встретился с министром

иностранных дел Пакистана Джалилом Аббасом Джилани, который согласился решать любые проблемы между двумя странами на основе диалога и взаимопонимания. 18 октября фактический министр торговли и промышленности Нуриддин Азизи принял участие в третьем Форуме по международному сотрудничеству «Пояс и путь» в Пекине и попросил официально включить Афганистан в инициативу «Пояс и путь». Кроме того, глава фактического Управления железных дорог Афганистана посетил 28 августа — 2 сентября Исламскую Республику Иран, а 25 и 26 октября посетил Российскую Федерацию для участия в Астраханском международном форуме по международному транспортному коридору Север — Юг, чтобы обсудить железнодорожное сообщение.

26. 28 и 29 октября узбекская делегация высокого уровня во главе с заместителем премьер-министра Джамшидом Ходжаевым посетила Кабул для обсуждения экономических связей. 15 сентября президент Узбекистана Шавкат Мирзиёев предложил создать совместную рабочую группу для изучения влияния строящегося канала Кош-Тепа на водные ресурсы в Центральной Азии. Фактические власти сообщили об открытии новых торговых маршрутов, в том числе об открытии 8 октября воздушного коридора между Кабулом и Шанхаем (Китай) и мультимодального коридора между Афганистаном, Узбекистаном, Кыргызстаном и Китаем, введенного в действие после испытаний, завершившихся в конце 2022 года.

27. 13 сентября новый посол Китая в Афганистане Чжао Син вручил свои верительные грамоты фактическому премьер-министру. 27 октября фактическое министерство иностранных дел назначило Бадрудина Хаккани поверенным в делах посольства в Объединенных Арабских Эмиратах. Пресс-секретарь «Талибана» сообщил о 17 назначениях поверенных в делах в афганских посольствах с августа 2021 года, отметив при этом предоставление консульских услуг. Сообщалось, что в отчетный период консульские услуги возобновились также в Испании, Малайзии и Королевстве Нидерландов.

28. 24 октября Центр исследований в области безопасности в Исламабаде организовал виртуальную международную конференцию под названием «Права женщин в Афганистане: мнения стран региона и роль исламского мира» с участием женщин-лидеров из Афганистана, Индонезии, Исламской Республики Иран, Пакистана, Таджикистана и Узбекистана. Участники конференции подчеркнули важность участия женщин в процессах принятия решений во имя мира и процветания.

29. МООНСА продолжала взаимодействовать с властями де-факто по вопросам регионального сотрудничества и проводила регулярные координационные совещания с послами, базирующимися в Кабуле. С 6 по 8 ноября Специальный представитель Генерального секретаря по Афганистану Роза Отунбаева приняла участие в международной конференции под названием «Женщины в исламе: положение и расширение прав и возможностей», организованной Организацией исламского сотрудничества в Джидде (Саудовская Аравия). МООНСА также продолжала сотрудничество с Региональным центром Организации Объединенных Наций по превентивной дипломатии для Центральной Азии и приняла участие в организованной Центром 27 и 28 ноября в Бишкеке ежегодной встрече заместителей министров иностранных дел стран Центральной Азии.

III. Права человека

30. Основными причинами жертв среди гражданского населения в Афганистане по-прежнему были неразорвавшиеся боеприпасы и преднамеренные нападения с применением самодельных взрывных устройств. За отчетный период

МООНСА зафиксировала по меньшей мере 190 жертв среди гражданского населения (65 убитых, 125 раненых). Среди жертв было 53 ребенка (26 убитых, 27 раненых), причем большинство случаев гибели и ранения детей были вызваны неразорвавшимися боеприпасами. Большинство жертв среди гражданского населения за отчетный период (39 убитых, 87 раненых) были вызваны совершенными в провинциях Кабул и Баглан тремя нападениями на шиитов, ответственность за которые взяла на себя ИГИЛ-Х.

31. В период с 1 июля по 30 сентября страновая целевая группа по наблюдению и отчетности по вопросу о детях и вооруженных конфликтах подтвердила по меньшей мере 400 серьезных нарушений в отношении по меньшей мере 120 детей (100 мальчиков и 20 девочек). К числу наиболее распространенных нарушений относятся отказ в предоставлении гуманитарной помощи, убийства и нанесение увечий (в основном в результате применения взрывных устройств), а также вербовка и использование.

32. После выхода 22 августа доклада Миссии о нарушениях прав человека бывших государственных должностных лиц и бывших военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности фактический заместитель премьер-министра Ханафи заявил, выступая по поводу амнистии, что любой акт мести считается преступлением, а виновные будут привлечены к ответственности. Вместе с тем в отчетный период МООНСА зафиксировала не менее 10 внесудебных казней бывших государственных должностных лиц и бывших военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности, 21 случай их произвольного ареста и задержания и 8 случаев их пыток и жестокого обращения с ними. МООНСА также зафиксировала 4 внесудебные казни лиц, обвиненных в связях с Национальным фронтом сопротивления и ИГИЛ-Х, 79 случаев их произвольного ареста и задержания и 15 случаев их пыток и жестокого обращения с ними.

33. Фактические власти продолжали применять публичные телесные наказания по судебным приговорам. МООНСА зафиксировала случаи публичной порки по меньшей мере 24 мужчин и 4 женщин. 17 сентября в провинции Забуль восемь мужчин и одна женщина были признаны виновными в таких преступлениях, как незаконные и/или аморальные отношения, супружеская измена, грабеж и воровство, и подверглись 20–39 ударам плетью и были приговорены судом к тюремному заключению на сроки от пяти до шести лет.

34. Фактические власти продолжают использовать произвольные аресты и задержания, закрытие СМИ и цензуру для подавления инакомыслия. В сентябре и октябре Главное разведывательное управление арестовало трех участниц «Стихийного движения афганских женщин» и их родственников. Они по-прежнему находятся под стражей, а обвинения им не предъявлены. В сентябре в провинции Дайкунди Главное разведывательное управление арестовало трех сотрудников радиостанции «Насим» по обвинению в распространении антиправительственной пропаганды и приостановило работу станции. Сотрудники радиостанции были освобождены, но вновь арестованы 7 октября. Двое из них были впоследствии освобождены 18 октября, а третий — 23 октября под залог. Кроме того, 18 октября был освобожден французско-афганский журналист Моргаза Бехбуди, который провел под стражей более девяти месяцев. 26 октября был освобожден арестованный 27 марта руководитель неправительственной организации «Путь пера» Матиулла Веса, который выступал за образование девочек. 19 сентября состоялось заседание Комиссии по нарушениям в средствах массовой информации, на котором обсуждался план властей де-факто по оценке связей СМИ с политическими партиями.

35. Министерство пропаганды добродетели и предотвращения порока продолжало издавать новые распоряжения и следить за соблюдением изданных. 26 августа глава этого министерства объявил, что женщинам запрещено посещать национальный парк Банди-Амир в провинции Бамиан. После августовского объявления о «запрете колдовства» были зафиксированы аресты тех, кто обвинялся в нарушении запрета.

36. Фактические власти продолжали применять ограничения в отношении женщин и девочек. Доступ женщин к высшему образованию и доступ девочек к образованию после шестого класса официально оставались приостановлены, но, согласно отдельным сообщениям, в некоторых районах страны девочки посещают занятия в подведомственных фактическому министерству образования медресе для девочек. В сентябре как минимум в двух провинциях (Хост и Забуль) министерство пропаганды добродетели и предотвращения порока объявило, что женщинам запрещено посещать местные рынки и магазины без мужчины-сопровождающего. Салоны красоты, продолжавшие после 25 июля работать в нарушение указа от 25 июня, подверглись жестким мерам со стороны фактических властей, включая нападения на людей и принуждение клиенток к тому, чтобы смыть макияж и пообещать никогда больше не посещать такие салоны.

37. 20 сентября МООНСА издала доклад об обращении с заключенными, находящимися под стражей в изоляторах фактических Министерства внутренних дел, Главного разведывательного управления разведки и Управления тюремной администрации. В докладе говорится, что задержанные, находящиеся в изоляторах фактических Министерства внутренних дел и Главного разведывательного управления разведки, регулярно подвергаются пыткам и другим формам жестокого обращения, в основном в ходе допросов и других следственных действий, а виновные в этом не несут никакой ответственности. Кроме того, эти структуры почти систематически нарушают основные правовые и процессуальные гарантии, в том числе отказывают в доступе к адвокатам, родственникам, врачам и судьям во время содержания под стражей. МООНСА взаимодействует с каждой из этих структур по вопросам выполнения вынесенных им рекомендаций, в том числе по вопросам расследований и подотчетности. Фактическое Министерство внутренних дел создало при канцелярии министра комиссию для изучения выводов, содержащихся в докладе, и рассмотрения вопроса о выполнении вынесенных в нем рекомендаций.

38. Несмотря на продолжающиеся усилия по сокращению численности заключенных, к середине октября фактическое Управление тюремной администрации сообщило, что численность заключенных составляет чуть более 17 000, что превышает предельный уровень в 10 000 человек, который оно собиралось удерживать с середины 2022 года. Финансовые трудности и прекращение донорского финансирования продолжали существенно сказываться на способности фактического Управления тюремной администрации обеспечивать соответствие международным стандартам, в частности стандартам, касающимся систематического обеспечения заключенных достаточным питанием и средствами гигиены, организации профессионально-технической подготовки и обучения, а также медицинской помощи.

39. В начале ноября Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»), Международная организация по миграции (МОМ) и МООНСА провели консультации и индивидуальные дистанционные опросы, охватив 392 афганских женщин в 32 провинциях. Для афганских женщин отмена ограничений на образование женщин и девочек остается главным требованием, за которым следует улучшение возможностей заработка и экономической

ситуации в целом. Образование и занятость рассматриваются как ключ к обращению вспять ухудшения показателей психического и физического здоровья вследствие бедности, ранних и детских браков, детского труда, домашнего насилия и миграции. Женщины, с которыми были проведены консультации, подчеркнули положительное влияние образования и занятости на улучшение их положения и участие в принятии решений в домохозяйствах и сообществах. Они считают, что Организация Объединенных Наций и международные представители, работающие на местном уровне, имеют наилучшие возможности, чтобы вести прямую агитационную работу с властями де-факто, и призвали их продолжать добиваться от фактических властей отмены всех ограничений в отношении женщин и девочек. Они также обратились к международным субъектам с просьбой увязать международную помощь с улучшением положения женщин и обеспечить афганским женщинам возможность напрямую обращаться к властям де-факто. Кроме того, они подчеркнули, что важно уделить особое внимание практическим способам расширения их участия в политической жизни, в том числе обеспечению правовой защиты, расширению экономических прав и возможностей и восстановлению женщин на государственной службе.

IV. Экономическое развитие, донорская координация и эффективность оказываемой помощи

40. Экономическая ситуация остается неопределенной и неустойчивой. В вышедшем в октябре 2023 года очередном докладе Всемирного банка о развитии в Афганистане сообщается, что в 2022 году экономика Афганистана сократилась на 6,2 процента (в 2021 году — на 20,7 процента). В среднесрочной перспективе прогнозируется стагнация или дальнейшее сокращение экономики при сохранении повсеместной бедности, отмечаются снижение внутреннего спроса и значительные риски ухудшения ситуации, в частности из-за уменьшения объемов помощи.

41. Государственные доходы за первые семь месяцев текущего финансового года, начавшегося 21 марта, составили около 1,5 млрд долл. США (105 млрд афгани), что на 1,2 процента больше, чем за тот же период прошлого года, и на 5,0 процента меньше, чем планировалось. Дефицит торгового баланса увеличился до 4,4 млрд долл. США, хотя с июля афгани укрепился на 12,7 процента по отношению к доллару США. Увеличение дефицита отражает постоянный рост импорта, который достиг 5,7 млрд долл. США, что на 27 процентов больше, чем за тот же период 2022 года. Экспорт составил 1,3 млрд долл. США, что на 0,5 процента меньше, чем за тот же период 2022 года. В сентябре дефляция в годовом исчислении составила –9,1 процента.

42. Наблюдались признаки незначительного улучшения показателей доходов и расходов домохозяйств в июле — сентябре, в основном благодаря оказанию гуманитарной помощи и снижению стоимости продовольствия. Однако в бедности по уровню дохода находится половина населения. По данным Всемирного банка за июль — сентябрь, 89 процентов опрошенного населения называет своей главной статьей расходов продовольствие. Резкое увеличение численности рабочей силы превысило сокращающийся спрос на нее, что привело к двукратному росту безработицы и 25-процентному увеличению неполной занятости.

43. Состояние банковского сектора несколько улучшилось благодаря увеличению объема депозитов, однако банки сталкивались с проблемами нерентабельности, отсутствия ликвидности и нестабильности, а также утратой корреспондентских отношений. Большинство сделок проводилось по неформальным каналам. Сектор микрофинансирования продолжал сокращаться: с августа

2021 года число активных заемщиков уменьшилось на 50 процентов, в особенности среди женщин.

44. Фактические власти продолжали привлекать внутренние и иностранные инвестиции. 1–6 сентября они приняли делегацию Афганской-Американской торговой палаты, а 16 сентября объявили о создании межминистерского комитета по поддержке инвестиций. Они сообщили, что в период с 31 августа по 15 октября было подписано девять крупных контрактов на добычу полезных ископаемых на сумму около 7 млрд долл. США. Кроме того, 11 октября фактический заместитель премьер-министра Барадар торжественно открыл строительство второго участка канала Кош-Тепа.

45. Продолжалось взаимодействие по вопросам финансирования и приоритетов. 6–12 сентября исполняющий обязанности заместителя Специального представителя Генерального секретаря, координатора-резидента и координатора по гуманитарным вопросам посетил Берлин и Стокгольм, чтобы обсудить гуманитарные и основные человеческие потребности, а также приоритеты доноров и призвать к финансированию основных человеческих потребностей. 27 и 28 сентября в Стамбуле (Турция) состоялось заседание Координационной группы по Афганистану. Участники отметили снижение уровня донорских обязательств по финансированию на 2024 год и необходимость среднесрочного финансирования для перехода от гуманитарной помощи к финансированию основных человеческих потребностей, а также договорились изучить новые механизмы мобилизации ресурсов, включая фонды климатической адаптации. Группа признала необходимость восстановления частного сектора и обеспечения устойчивости к изменению климата в качестве межсекторального вопроса в рамках всех каналов финансирования.

46. 25 сентября в Стамбуле состоялось заседание Руководящего комитета Специального целевого фонда для Афганистана, где были продлены региональные совместные программы до 2025 года в соответствии со Стратегическими рамками для Афганистана на 2023–2025 годы. По состоянию на 31 октября Специальный целевой фонд получил взносы на сумму 189,4 млн долларов США и, несмотря на трудности, продолжал поддерживать комплексные меры по удовлетворению основных человеческих потребностей наиболее уязвимых афганских общин.

47. В период с 1 декабря 2021 года по 15 октября 2023 года по линии механизма импорта наличности, созданного Организацией Объединенных Наций для поддержки гуманитарных операций посредством прозрачного канала международного финансирования с низкими издержками, было переведено 3,23 млрд долл. США (1,4 млрд долл. США с января 2023 года) 19 структурам Организации Объединенных Наций, Всемирному банку, Азиатскому банку развития и 55 утвержденным международным неправительственным организациям. Эти наличные средства продолжали также косвенно способствовать стабилизации афганской валюты.

48. МООНСА продолжала координировать свои действия с фактическим Центральным банком через технические рабочие группы, обсуждая, в частности, вопросы международных платежей, микрофинансирования, исламских банковских услуг и Афганского фонда. 30 октября Афганская ассоциация микрофинансирования в координации с МООНСА и другими структурами Организации Объединенных Наций провела в Кабуле конференцию по микрофинансированию, на которой присутствовали фактические глава Центрального банка, министр торговли и промышленности и заместитель министра сельского хозяйства, ирригации и животноводства. На конференции собрались все заинтересованные стороны, чтобы обсудить проблемы, перспективы и возможности сектора.

Структуры Организации Объединенных Наций сообщили о своем вкладе и роли, которую они могут сыграть в укреплении сектора, а также в улучшении положения женщин и борьбе с бедностью.

49. Продолжалась координация общего подхода Организации Объединенных Наций к управлению рисками. На полях заседания Координационной группы по Афганистану 29 сентября Всемирный банк и Организация Объединенных Наций провели свой третий семинар по совместному управлению рисками, в котором также участвовали доноры, и представили на нем обновленную информацию и обсудили возможности сотрудничества в управлении рисками. 22 ноября Организация Объединенных Наций провела межучрежденческий семинар по общеорганизационному управлению рисками, а 29 ноября — полугодичное обновление общей оценки рисков.

50. С 6 апреля по 2 октября была приостановлена поддержка в координации деятельности, связанной с разминированием, определении ее приоритетов и управлении информацией, пока с фактическими властями велись переговоры о новом порядке взаимодействия. Затем проект (который теперь называется «техническая ячейка по деятельности, связанной с разминированием») был возобновлен и обеспечивает безопасность подрядчиков при обезвреживании взрывоопасных боеприпасов, препятствующих землепользованию и удовлетворению основных человеческих потребностей. Расширение доступа в ранее недоступные районы привело к увеличению числа жертв среди гражданского населения. Дети, особенно мальчики, по-прежнему наиболее уязвимы для взрывоопасных предметов из-за рискованного поведения при сборе металлолома на продажу. Кроме того, насчитывалось 496 школ и 119 медицинских учреждений, находящихся в радиусе одного километра от опасных участков, что подчеркивает необходимость всесторонней и скоординированной деятельности, связанной с разминированием.

51. Организация Объединенных Наций добилась прогресса в предотвращении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и решении связанных с ними проблем. В сентябре Афганская сеть по борьбе с сексуальной эксплуатацией и сексуальными надругательствами вместе с рабочей группой по подотчетности перед пострадавшими провели исследования с участием 10 000 человек, пострадавших от этого явления. По итогам исследований Сеть разработала программу, учитывающую гендерные аспекты и предусматривающую «горячую линию» для консультаций на местных языках. 15–20 октября провинцию Герат посетила совместная миссия, чтобы выявить и устранить риски сексуальной эксплуатации и надругательств при оказании чрезвычайной помощи, и для этого были привлечены местные жители и партнеры в сфере здравоохранения.

52. В ходе программы, которая осуществляется в рамках инициативы против гендерного насилия «Луч света» и завершится 31 декабря, с августа по октябрь было оказано более 100 518 услуг по психосоциальной поддержке и консультированию. Организация Объединенных Наций, доноры и партнеры-исполнители встретились 24 и 25 октября, чтобы разработать концепцию дальнейшей программной деятельности.

V. Гуманитарная помощь

53. Уровень гуманитарных потребностей в Афганистане оставался беспрецедентно высоким: в 2023 году в помощи нуждалось более двух третей населения страны. Ситуация усугубилась ухудшением условий для защиты гражданского населения и произошедшими в провинции Герат в октябре тремя землетрясениями магнитудой 6,3, от которых непосредственно пострадали более

150 000 человек во многих районах. В силу культурных норм и введенных фактическими властями ограничений женщины чаще находятся дома, чем мужчины. Поэтому, согласно анализу, проведенному рабочими группами по гендерным вопросам и гуманитарному доступу, женщины составили 58 процентов погибших среди взрослых и 60 процентов раненых, так как во время первого толчка находились в помещениях. Последствия этих землетрясений представляют собой риск ухудшения психического здоровья женщин и снижения их благополучия в целом. Кроме того, с середины сентября тысячи афганцев без документов подверглись принудительному возвращению из Пакистана через пограничные переходы Торхам и Спин-Булдак. Хотя ситуация с продовольственной безопасностью незначительно улучшилась, сохранялась вызванная трехлетней засухой острая нехватка продовольствия, источников средств к существованию и воды, усугубляемая последствиями климатических изменений.

54. Как выяснилось в ходе обследования, проведенного в июле рабочими группами по гендерным вопросам и гуманитарному доступу, в результате введения в декабре 2022 года запрета на работу афганских женщин в неправительственных организациях и последовавших за этим в апреле 2023 года ограничений для национальных сотрудниц Организации Объединенных Наций, в 20 процентах из 150 опрошенных организаций сотрудницы по-прежнему работали из дома. Был достигнут определенный прогресс в возобновлении участия женщин в работе в поле и в офисах: со времени введения запрета финансирование получили 45 процентов женских организаций, что на 12 процентов больше, чем по результатам последнего обследования, проведенного в мае. Вместе с тем организации продолжали сообщать об административных преградах для участия женщин. Эти преграды различались территориально и в некоторых районах сказывались на работе с населением и услугах по его защите. Согласно опросам затронутого населения, женщинам стало труднее получать помощь, чем в предыдущие два квартала. Гуманитарное сообщество продолжало переговоры об укреплении и расширении местных соглашений об изъятиях из введенного фактическими властями запрета. Организация Объединенных Наций содействует улучшению экономического положения женщин, предоставляя гранты, кредиты, техническую помощь и существенно необходимые ресурсы более чем 18 000 предприятий, возглавляемых женщинами и принадлежащих им, для удовлетворения их основных человеческих потребностей.

55. Несмотря на трудности, гуманитарное сообщество занимается удовлетворением неотложных потребностей, принимая расширенные меры по снижению рисков и используя общие инструменты для разработки программ, отвечающих минимальным стандартам качества. Вместе с тем сохраняется острая нехватка средств для финансирования пересмотренного Плана гуманитарного реагирования для Афганистана на 2023 год, предусматривающего оказание помощи 21,3 миллиона человек по всей стране. По состоянию на 11 ноября для финансирования плана поступило только 35 процентов от требуемых 3,23 млрд долл. США. Кроме того, по состоянию на 21 ноября для плана по ликвидации последствий землетрясения который был введен в действие 16 октября для оказания помощи 275 000 пострадавших и пересмотрен 16 ноября, было получено лишь 37,5 млн долл. США из первоначально предусмотренной суммы в 173,6 млн долл. США. Гуманитарные организации оказали прямую помощь 242 400 пострадавшим, а если учесть, что 142 деревни были обеспечены безопасной питьевой водой, то эта цифра увеличивается до 257 800 человек. Для решения проблемы притока репатриантов Афгано-Пакистанский пограничный консорциум выступил с призывом оказать до июля 2024 года помощь примерно 720 000 лицам без документов и 50 000 человек, участвующих в программе добровольной репатриации.

56. В период с января по август гуманитарная помощь была оказана 23,7 миллиона человек, но из-за дефицита финансирования — не в полном запланированном объеме, который позволил бы в достаточной мере удовлетворить их потребности. Около 19,5 миллиона человек получили продовольствие и помощь в получении средств к существованию; 11,2 миллиона человек получили медицинскую помощь; 4,3 миллиона детей и кормящих матерей получили поддержку в предотвращении и устранении острого недоедания; 7,6 миллиона человек получили помощь в плане водоснабжения, санитарии и гигиены; 2,0 миллиона детей была оказана помощь в доступе к образованию; 486 000 человек были обеспечены временным жильем и предметами домашнего обихода; а 1,9 миллиона человек были охвачены хотя бы одним видом мер по обеспечению защиты.

57. С июля по сентябрь более 1,8 миллиона человек получили помощь в обеспечении домохозяйств продовольствием, из них более 1 миллиона человек — наборы для выращивания овощей в домашних условиях; 254 534 человека — поддержку в защите скота; 117 992 — поддержку в выращивании сельскохозяйственных культур и поиске альтернативных источников средств к существованию; 28 308 человек — поддержку в организации птицеводства на подворьях; 15 792 человек — мелкое сельскохозяйственное оборудование; 211 561 человек — деньги за работу по восстановлению местной инфраструктуры; а 183 064 пожилых лиц, людей с инвалидностью и женщин и детей, являющихся главами домохозяйств, — денежную помощь на разные нужды или без ограничений по использованию. На и без того непростой ситуации с продовольственной безопасностью и возможностями для получения средств к существованию отрицательно сказываются новые угрозы, такие как нашествие марокканской саранчи и распространение болезней животных. Около 1,5 миллиона голов скота, принадлежащих 110 492 домохозяйствам в 34 округах, были привиты от нодулярного дерматоза. Были проведены исследования последствий нашествия марокканской саранчи на 3864 гектарах земли в 11 провинциях.

58. С 1 января по 21 октября было зарегистрировано 190 724 случая острой водянистой диареи с обезвоживанием (дети в возрасте до 5 лет составили 57 процентов заболевших), тогда как с мая по октябрь 2022 года таких случаев было зарегистрировано 209 055 (55 процентов — дети в возрасте до 5 лет). Было зарегистрировано 22 408 случаев подозрения на корь (71 процент случаев — дети до 5 лет) против 71 090 случаев подозрения (78 процентов — дети до 5 лет) за тот же период в 2022 году. С января по сентябрь Организация Объединенных Наций привила от кори более 2 миллионов детей во всех округах. В 2023 году было зарегистрировано шесть случаев заболевания диким полиовирусом типа 1 (в 2022 году — два случая).

59. С июля по сентябрь число консультаций по травмам, связанным с конфликтом, сократилось на 24 процента по сравнению с тем же периодом 2022 года; помощь получили 2624 человека (3468 человек в предыдущем периоде). С января по сентябрь в 128 стационарных и 3168 амбулаторных медицинских учреждениях были приняты и прошли лечение 553 700 детей, страдавших от острого недоедания в тяжелой форме. Около 400 мобильных групп по охране здоровья и питанию оказали помощь населению в удаленных районах, предоставляя ежемесячно около 350 000 консультаций.

60. С 22 июля по 7 ноября в Афганистан въехало 551 460 человек: 352 440 из Исламской Республики Иран и 199 020 из Пакистана. С 22 июня по 6 ноября более 294 800 возвращающихся афганских мигрантов, не имеющих документов, прошли через центры приема МОМ в Герате, Нимрозе, Нангархаре и Кандагаре. Более 228 900 человек, пытавшихся вернуться в Афганистан, были развернуты на границе, а более 322 500 человек вернулись самостоятельно. С 15 сентября,

когда Пакистан объявил о депортации афганцев, не имеющих документов, из Пакистана вернулось более 370 000 человек, в основном стихийно, но были и случаи принудительного возвращения. Среднее ежедневное число возвращающихся людей резко выросло — с менее чем 200 в начале октября до примерно 20 000 в начале ноября — и стабилизировалось на уровне около 5000. Приблизительно 70 процентов возвращались через пункт пересечения границы Торхам, а оставшиеся 30 процентов — через пункт пересечения границы Чаман.

61. Около 60 процентов репатриантов из Пакистана — это дети и подростки в возрасте до 17 лет, у которых нет навыков и опыта работы. Более того, 14 процентов репатриантов относятся к домохозяйствам, возглавляемым женщинами. Приток репатриантов создает большую нагрузку на пограничные пункты и принимающие населенные пункты, из-за чего ухудшается и без того тяжелая ситуация, характеризующаяся высоким уровнем безработицы, повсеместной бедностью, недостаточным доступом к основным услугам и отсутствием надлежащей инфраструктуры. В свою очередь, гуманитарные организации расширили помощь, предоставляя услуги медицинского осмотра, защиты, консультирования, правовую помощь, питание, транспорт, услуги водоснабжения, санитарии и гигиены, а также регистрационные услуги.

62. В рамках программы добровольной репатриации Организации Объединенных Наций с 26 июля по 18 октября вернулись 7077 афганских беженцев из Пакистана (6927), Исламской Республики Иран (112) и других стран (38). Темпы возвращения беженцев в 2023 году остаются почти в шесть раз выше, чем в 2021 и 2022 году. В 2023 году Организация Объединенных Наций оказала поддержку почти 300 000 внутренне перемещенных лиц, возвращающихся беженцев, просителей убежища и жителей принимающих общин в 80 приоритетных районах возвращения и реинтеграции на всей территории Афганистана. Помощь включала мониторинг защиты, юридическую помощь, психосоциальную поддержку, сезонную поддержку, предоставление жилья и непродовольственных товаров.

63. По-прежнему многочисленными были случаи вмешательства в гуманитарную деятельность: с 27 июля по 11 ноября было зафиксировано 197 инцидентов (в тот же период 2022 года — 350 инцидентов). В отчетный период было зафиксировано 29 случаев применения насилия и угроз в отношении персонала, имущества и объектов гуманитарных организаций, что меньше, чем за тот же период в 2022 году, когда было зафиксировано 119 таких случаев. Кроме того, было зафиксировано 104 инцидента, связанных с гендерными факторами, причем все они приписывались властям де-факто и были связаны, в частности, с вмешательством в осуществление программ (88 инцидентов) и ограничением участия женщин в гуманитарной деятельности (64 инцидента). Фактическое министерство юстиции опубликовало 6 ноября список из 90 благотворительных организаций и 79 объединений, которым запрещено работать, пока не будут продлены их лицензии с истекшим сроком действия.

VI. Борьба с оборотом наркотиков

64. Как следует из проведенного в 2023 году Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) обзора производства опия в Афганистане, посевы опийного мака сократились примерно на 95 процентов после запрета наркотиков, введенного фактическими властями в апреле 2022 года. Площадь посевов сократилась во всех регионах страны — с 233 000 гектаров до 10 800 гектаров в 2023 году, что привело к снижению предложения опия с 6200 тонн в 2022 году до 333 тонн в 2023 году. Резкое сокращение имело непосредственные гуманитарные последствия для многих

находящихся в неблагоприятном положении общин, которые зависели от доходов от выращивания опия. По оценочным данным, доходы фермеров от продажи опия, собранного в 2023 году, сократились более чем на 92 процента по сравнению с урожаем 2022 года — с 1,36 млрд долл. США до 110 млн долл. США. Кроме того, изменение климата усугубляет ситуацию с нехваткой воды, засуху и снижение производительности сельского хозяйства, обостряя проблему продовольственной безопасности и стимулируя распродажу имущества и миграцию.

65. В августе 2023 года цены на опий достигли рекордного уровня: средние цены за килограмм сухого и свежего опия в стране составили соответственно 417 и 275 долл. США. В росте цен были отмечены региональные различия: самые высокие цены были зафиксированы в южном регионе. Данные показывают, что после введения запрета запасы опия стали распродаваться, а производство героина сократилось. В сентябрьском докладе УНП ООН говорится также о резком росте оборота метамфетамина и растущей угрозе незаконного производства метамфетамина в Афганистане. В период с 2017 по 2021 год объем изъятий наркотиков увеличился примерно с 2,5 до 29,7 тонн, что способствовало переходу от традиционной торговли опиатами к торговле метамфетамином. В период с 1 августа по 22 октября объем изъятий наркотиков увеличился на 140 процентов по сравнению с тем же периодом 2022 года, что было обусловлено усилиями властей де-факто по борьбе с торговлей метамфетамином, особенно в провинциях Герат, Гор, Урузган и Фарах.

66. Программа УНП ООН «Альтернативное развитие» помогает более чем 4282 уязвимым домохозяйствам, позволяя им повысить урожайность зерновых культур на 15 процентов, а овощных культур — на 25 процентов. УНП ООН в сотрудничестве с двумя национальными организациями и Всемирной организацией здравоохранения занималось проектом по оказанию комплексной помощи в области психического здоровья и услуг по лечению наркозависимости. Кроме того, МООНСА и УНП ООН создали рабочую группу по борьбе с наркотиками для организации консультаций и содействия принятию мер, а также для развития продуктивного сотрудничества с властями де-факто по вопросам борьбы с наркотиками.

67. 30 сентября фактический Верховный суд опубликовал ряд положений уголовного-процессуального кодекса, которые посвящены преступлениям, связанным с наркотиками, и предусматривают наказания за выращивание, продажу, транспортировку, производство и употребление мака, марихуаны и других одурманивающих веществ. Предусмотренные сроки тюремного заключения составляют от одного месяца до семи лет без возможности выплаты штрафа.

VII. Поддержка Миссии

68. На 30 сентября доля вакантных должностей в МООНСА составляла 10 процентов у международного персонала, 8 процентов у добровольцев Организации Объединенных Наций, 19 процентов у национальных сотрудников — специалистов и 12 процентов у национального персонала, притом что утвержденные показатели составляют соответственно 9 процентов, 10 процентов, 4 процента и 4 процента. Доля женщин составляла 33 процента среди международного персонала, 36 процентов среди добровольцев Организации Объединенных Наций, 11 процентов среди национальных сотрудников — специалистов и 8 процентов среди национального персонала. Национальная программа добровольцев Организации Объединенных Наций остается одним из важнейших каналов для молодых афганских женщин, которые хотели бы поступить на службу в Организацию

Объединенных Наций. Проблемы с ликвидностью и связанные с ними меры, вероятно, создадут некоторые трудности для Миссии в дальнейшем.

VIII. Замечания

69. Афганистан и его фактические власти продолжают сталкиваться со сложными последствиями длившегося четыре десятилетия конфликта и препятствиями на пути развития. В последние месяцы темпы роста макроэкономических показателей замедлились, что создает предпосылки для сценариев низкого или нулевого роста. Страна также сталкивается с проблемами роста населения, ограниченности внутренних ресурсов и сокращения объемов помощи, а также острыми угрозами, связанными с изменением климата, включая нехватку воды, постоянную засуху и наводнения. От широко распространенных проблем голода и недоедания в несоразмерно большой степени страдают женщины и девочки, поскольку они подвергаются ограничениям со стороны властей де-факто. Многие из этих проблем были унаследованы фактическими властями и стали следствием десятилетий бесхозяйственности и коррупции, а также конфликтов, подавлявших развитие. Решение этих проблем потребует инклюзивного, эффективного и подотчетного управления и пересмотра отношений с международным сообществом, чтобы Афганистан мог воспользоваться гуманитарной помощью и найти устойчивые и долгосрочные решения.

70. Фактические власти предприняли усилия, которые, по их словам, улучшают связь с населением, в частности создали провинциальные советы улемов, объявили о создании молодежных советов на субнациональном уровне и активизировали разъяснительную работу на национальном и субнациональном уровнях. Однако исключение женщин, этнических и религиозных меньшинств из состава этих советов подчеркивает сохраняющееся отсутствие инклюзивности в государственном управлении. Фактические власти оперативно отреагировали на сильные землетрясения на западе Афганистана и массовую репатриацию из Пакистана, а также приняли меры по улучшению водоснабжения и дорожной инфраструктуры в условиях их повсеместной нехватки. Однако принятые меры пока не отвечают ожиданиям афганского населения, о которых оно сообщило Организации Объединенных Наций в ходе наших консультаций с ним, — в частности в том, что касается равного доступа женщин и девочек к образованию всех уровней, основным услугам и правосудию, а также занятости женщин и их участия в общественной жизни.

71. Фактические власти приняли скоординированные и прагматичные меры в связи с массовым возвращением афганцев из Пакистана. Тем не менее успешное возвращение столь большого числа людей за столь короткий промежуток времени создает серьезную нагрузку на экономику и социальную структуру страны. Я призываю Пакистан пересмотреть свою нынешнюю позицию и вместе с властями де-факто найти решение с учетом международных стандартов и обязательств и, прежде всего, благополучия затронутых людей. Фактические власти сообщили Организации Объединенных Наций, что они приветствуют возвращение своих граждан, но просят, чтобы возвращение осуществлялось с уважением к человеческому достоинству.

72. Несмотря на сокращающиеся финансовые ресурсы и конкурирующие приоритеты, международное сообщество понимает необходимость делать больше для поддержки народа Афганистана. Необходимость финансирования помощи еще более возросла из-за резкого увеличения потребностей, вызванного землетрясениями и возвращением афганцев из Пакистана. Организация Объединенных Наций продолжает в соответствии с установленными принципами

оказывать жизненно важную гуманитарную помощь наиболее уязвимым общинам страны. Я призываю доноров срочно возобновить поддержку и взять на себя более широкие обязательства по спасению жизней людей, особенно до прихода зимы. Кроме того, я вновь настоятельно призываю фактические власти отменить ограничительные меры, введенные в отношении афганских работниц национальных и международных гуманитарных неправительственных организаций, а также афганских сотрудниц Организации Объединенных Наций, с тем чтобы способствовать расширению охвата и повышению эффективности гуманитарных операций и решить проблемы, вызывающие озабоченность международного сообщества.

73. Продолжая ограничивать права человека и основные свободы афганских женщин и девочек, фактические власти нарушают свои обязанности согласно международному праву прав человека. Хотя девочки и молодые женщины, как сообщается, могут посещать полностью женские медресе, МООНСА не удалось проверить ни число девочек, обучающихся в этих заведениях, ни качество предоставляемого образования, в частности то, включает ли оно современные предметы и дает ли оно им такие же возможности, как и мальчикам. В этой связи я приветствую международную конференцию «Женщины в исламе», проведенную Организацией исламского сотрудничества и принятую Саудовской Аравией. Я с интересом ожидаю принятия на предстоящем Исламском саммите, который пройдет в Гамбии в конце 2023 года, Джиддского документа, где подтверждаются равные права и обязанности мусульманок и мусульман.

74. Большую озабоченность по-прежнему вызывают противоречащие международным обязательствам Афганистана в области прав человека произвольные аресты и задержания работников СМИ и активистов гражданского общества, а также цензура и приостановка работы СМИ, используемые фактическими властями для подавления всех форм инакомыслия. Я приветствую недавнее освобождение некоторых из этих активистов и призываю фактические власти немедленно прекратить все произвольные аресты и задержания работников СМИ и активистов гражданского общества, осуществляющих свои права на свободу слова и выражения мнений. Я также по-прежнему глубоко обеспокоен продолжающимся применением телесных наказаний, которое представляет собой несоблюдение страной обязательств согласно подписанной ею Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Власти де-факто также должны подтвердить свою публично заявленную приверженность всеобщей амнистии, проведя прозрачные и своевременные расследования обвинений в нарушениях прав человека против бывших должностных лиц и бывших военнослужащих Афганских национальных сил обороны и безопасности и обеспечив привлечение виновных к ответственности.

75. Я настоятельно призываю фактические власти прислушаться к рекомендациям, которые содержатся в докладе МООНСА об обращении с задержанными, и выполнить их, в частности принять меры по искоренению пыток и жестокого обращения в местах содержания под стражей, предоставить МООНСА неограниченный доступ во все места содержания под стражей и улучшить соблюдение основных процессуальных гарантий, предусмотренных для лиц, находящихся под стражей. Я также призываю международное сообщество поддерживать дальнейшее взаимодействие Организации Объединенных Наций с властями де-факто путем проведения соответствующих консультаций и адресных разъяснительных мероприятий, направленных на повышение уровня знаний и соответствия действий правоохранительных органов международным нормам. Поскольку у фактической тюремной администрации не хватает ресурсов для соблюдения минимальных стандартов, предусмотренных международными

нормами обращения с заключенными, международному сообществу рекомендуется рассмотреть вопрос о расширении поддержки для удовлетворения основных потребностей заключенных, включая обеспечение продовольствием и удовлетворение потребностей в медицинском обслуживании, образовании и одежде, а также для содействия размещению медицинского и педагогического персонала в местах содержания заключенных.

76. Такие проблемы, как изменение климата и борьба с наркотиками, не только представляют непосредственную угрозу для населения Афганистана, но и имеют значительные региональные и глобальные последствия. Я приветствую внимание, которое власти де-факто уделяют проблеме изменения климата, и их усилия по борьбе с наркотиками, которые привели к значительному сокращению посадок опиума. Тем не менее фермерам срочно нужны альтернативные источники заработка. Для укрепления доверия афганского народа и оказания ему поддержки следует рассмотреть вопрос о предоставлении международному сообществу возможности значимого участия в решении проблем в этих областях, представляющих взаимный интерес, в соответствии с установленными принципами.

77. Из-за отсутствия экономических возможностей продолжают укореняться бедность и экономическая маргинализация. Частный сектор, который сегодня является основной движущей силой роста и создания рабочих мест, по-прежнему сталкивается с проблемами, связанными с международными платежами и доступом на рынки, а также падением внутреннего спроса. Организация Объединенных Наций готова играть конструктивную роль в содействии развитию частного сектора, в том числе посредством таких инициатив, как восстановление сектора микрофинансирования, который может способствовать также улучшению положения афганских женщин, создания рабочих мест для увеличивающейся категории трудоспособного населения и борьбе с бедностью.

78. Я намерен организовать в подходящее время совещание специальных посланников по Афганистану с целью сформировать международный консенсус по дальнейшим действиям. Я благодарю Специального координатора Феридуна Синирлиоглу за его независимую оценку и вынесенные им в соответствии с резолюцией [2679 \(2023\)](#) Совета Безопасности рекомендации, которые могут послужить основой для обсуждения такого консенсуса. Я выражаю также глубокую признательность всему персоналу Организации Объединенных Наций в Афганистане, действующему под руководством моего Специального представителя Розы Отунбаевой и ее команды, и партнерам из числа неправительственных организаций за их неизменную самоотверженность и службу народу Афганистана в крайне сложных условиях.