

**Совет по правам человека****Пятьдесят четвертая сессия**

11 сентября — 6 октября 2023 года

Пункты 2 и 10 повестки дня

**Ежегодный доклад Верховного комиссара****Организации Объединенных Наций****по правам человека и доклады****Управления Верховного комиссара****и Генерального секретаря****Техническая помощь и создание потенциала****Положение в области прав человека в Гаити\*****Записка Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека**

В своей резолюции 52/39 Совет по правам человека призвал Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека назначить эксперта по правам человека, при содействии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и в сотрудничестве с Объединенным представительством Организации Объединенных Наций в Гаити, который будет следить за развитием ситуации в области прав человека в Гаити, в том числе уделяя должное внимание обеспечению учета гендерной проблематики и положению детей и торговле людьми во всей своей работе, а также оказывать консультационную и техническую помощь правительству Гаити, национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества в поддержку их усилий по обеспечению уважения, поощрения и защиты прав человека.

Кроме того, в той же резолюции Совет по правам человека просил Верховного комиссара представить ему в рамках интерактивного диалога с участием указанного независимого эксперта по правам человека промежуточный доклад о положении в области прав человека в Гаити на его пятьдесят четвертой сессии и всеобъемлющий доклад по этому вопросу на его пятьдесят пятой сессии.

Настоящим Верховный комиссар препровождает Совету по правам человека выводы назначенного эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Гаити для рассмотрения на его пятьдесят четвертой сессии.

\* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы отразить в нем самую последнюю информацию.



## **Выводы независимого эксперта по вопросу о положении в области прав человека в Гаити**

### *Резюме*

Положение в области прав человека в Гаити тяжелое, но не безнадежное. Вооруженные банды совершают серьезные правонарушения. Государство, ослабленное коррупцией и неэффективным управлением, может обеспечить лишь ограниченную защиту. Условия содержания в тюрьмах носят бесчеловечный характер, а судебная система в значительной степени недееспособна. Однако преданные своему делу люди как в государственных учреждениях, так и в гражданском обществе меняют ситуацию к лучшему. Приоритетной задачей должно стать укрепление во всех государственных учреждениях систем эффективности работы и мониторинга для обеспечения добросовестности и компетентности должностных лиц. Еще одним приоритетным направлением является решение проблем, связанных с особой уязвимостью женщин, детей и других групп населения, находящихся в уязвимом положении. Необходимым условием для снижения в Гаити уровня насилия, носящего циклический характер, является ослабление власти банд над населением путем предоставления молодым людям доступа к базовым услугам и обеспечения реализации их прав.

## I. Введение

1. 12 апреля 2023 года Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека назначил Уильяма О'Нила экспертом по вопросу о положении в области прав человека в Гаити. В период 19–29 июня 2023 года эксперт совершил свой первый официальный визит в Гаити и 28 июня 2023 года выступил с заявлением по его итогам<sup>1</sup>. После своего визита, 5 июля 2023 года, эксперт провел пресс-конференцию в Нью-Йорке<sup>2</sup>. В настоящем докладе дается предварительная оценка положения в области прав человека в Гаити.

## II. Отсутствие безопасности и насилие со стороны банд

### A. Феномен банд

2. Гаити в 1991 году ратифицировало Международный пакт о гражданских и политических правах, а в 2013 году — Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Гаити также является государством — участником ряда договоров по правам человека.

3. Банды не являются чем-то новым для Гаити. Однако они изменились по своему характеру и структуре и не вписываются в прежнюю типологию. Банды, первоначально выступавшие в качестве отрядов ополчения, нанимаемых политиками и бизнесменами, превратились в по большей части самодостаточные и самофинансируемые группировки, контролирующие обширные территории, хотя некоторые политики и олигархи сохраняют определенное влияние<sup>3</sup>. Банды укрепили свой контроль над большей частью столицы Гаити и прилегающих к ней районов. Уже в июне 2021 года банды отрезали весь юг полуострова, установив свою власть над основной соединительной дорогой и контролируя таким образом передвижение людей и грузов.

4. Банды в невиданных ранее масштабах угрожают авторитету государства, подрывая его монополию на применение силы и мешая выполнению его обязанности по обеспечению базовой безопасности населения. Множество полицейских участков по всему Гаити подверглись нападениям банд и были разрушены. Например, в конце января 2023 года в городе Льянкур в долине Артибонит в результате серии нападений местной банды были убиты шесть полицейских. В 2023 году погибло уже более 32 сотрудников Гаитянской национальной полиции.

5. С конца 2021 года банды, одержав верх над полицией, захватили и частично разрушили Дворец правосудия в Порт-о-Пренсе. Судьям, прокурорам, секретарям суда и другим лицам пришлось спасаться бегством. По имеющимся данным, банда «Виллаж-де-Дьё» завладела материалами судебных дел и служебным автотранспортом. Вероятно, утеряны ключевые материалы по некоторым крупным уголовным делам<sup>4</sup>. Помимо осуществления таких непосредственных нападений на государственные учреждения, банды сделали невыносимой жизнь населения в столичном регионе и многих других частях страны.

6. Банды пользуются хронической нестабильностью, слабостью государственных институтов, коррупцией и безнаказанностью, а также сопутствующей доступностью современного огнестрельного оружия крупного калибра и боеприпасов, незаконно ввозимых в Гаити. По данным Управления Организации Объединенных Наций по

<sup>1</sup> См. URL: <http://www.ohchr.org/en/statements/2023/06/haiti-un-expert-william-oneill-concludes-official-visit>.

<sup>2</sup> См. URL: [www.ohchr.org/en/statements/2023/07/press-statement-un-human-rights-expert-haiti-william-oneill](http://www.ohchr.org/en/statements/2023/07/press-statement-un-human-rights-expert-haiti-william-oneill).

<sup>3</sup> Archie Bland, “Haiti crisis: how did it get to bad, what is the role of gangs, is there a way out?”, *The Guardian*, 12 January 2023.

<sup>4</sup> Juhakenson Blaise, “Armed gang invades Haiti’s main courthouse, further crippling justice system”, *The Haitian Times*, 14 June 2023.

наркотикам и преступности, в период с 2021 по 2023 год произошло увеличение поставок в Гаити современного оружия из Соединенных Штатов Америки — основного источника огнестрельного оружия и боеприпасов<sup>5</sup>. Оружие и боеприпасы чаще всего доставляются морским путем из порта Майами, а некоторые провозятся в Гаити контрабандой через Доминиканскую Республику<sup>6</sup>. В самом Гаити не производится ни одного пистолета или патрона.

7. В ходе своего визита эксперт пообщался с различными заинтересованными сторонами, включая религиозных лидеров, учителей, владельцев малых предприятий и медицинских работников. Они рассказали о том, что люди боятся выходить из дома, ходить на рынок, отправлять детей в школу, навещать родственников и ходить на работу или на богослужения. Банды врываются в церкви во время службы и в школы во время занятий. Один из жителей района Бель-Эр, говоря от имени многих, заявил: «Государство отсутствует, там нет ни полиции, ни других официальных лиц»<sup>7</sup>.

8. Поездка на автомобиле может быть опасной для жизни. Банды охраняют свою территорию. В Порт-о-Пренсе установлены блокпосты, на которых хорошо вооруженные бандиты останавливают все автомобили. Банды устанавливают «налоги» и часто забирают себе весь товар или его часть, что усугубляет продовольственный кризис. Похищения людей носят массовый характер. Выкуп стал для банд одним из основных источников финансирования, позволяющих им платить своим членам и продолжать закупать оружие и боеприпасы. По данным Федерального бюро расследований, в первом квартале 2023 года число похищений увеличилось по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 300 %<sup>8</sup>.

9. Банды содержат жертв похищения в тяжелых условиях в тайных укрытиях, находящихся на подконтрольных им территориях. Во время пребывания в плену женщины и девочки особенно часто подвергаются сексуальному насилию, включая изнасилования, причем неоднократно и со стороны нескольких преступников. Банды проявляют все большую жестокость, публично калечат и сжигая тела жертв, а затем выкладывая ужасающие снимки в социальные сети. Как метко выразился один из местных жителей в разговоре с экспертом: «Мы хотим снова стать просто бедными».

10. У эксперта вызывает тревогу явление «буа кале», в рамках которого, предположительно для защиты своих районов от банд, сформировался ряд группировок. В нескольких случаях эти группировки казнили без суда и следствия лиц, подозреваемых в принадлежности к бандам. Появление движения «буа кале» свидетельствует о недоверии населения к государству, особенно к полиции и судам. Эксперту стало известно, что некоторые сотрудники полиции и судебных органов в сговоре с бандами<sup>9</sup>. Тем не менее люди никогда не должны прибегать к самосуду.

---

<sup>5</sup> United Nations Office on Drugs and Crime, “Haiti’s criminal markets: mapping trends in firearms and drug trafficking” (Vienna, 2023).

<sup>6</sup> Ibid.

<sup>7</sup> Global Initiative against Transnational Organized Crime, “Gangs of Haiti: expansion, power and an escalating crisis” (Geneva, 2022), p. 15.

<sup>8</sup> Jacqueline Charles, “As kidnappings, gang violence surge in Haiti, FBI warns Americans, residents to stay away”, *Miami Herald*, 25 April 2023.

<sup>9</sup> Global Initiative against Transnational Organized Crime, “Gangs of Haiti”, pp. 18 and 19. Хоце Гомес, посол Франции в Гаити, в интервью газете «Нувеллист» от 23 сентября 2021 года заявил, что «в государственные органы Гаити проникли мошеннические, мафиозные группировки». См. также Vanda Felbab-Brown, “Haiti in 2023: political abyss and vicious gangs”, Brookings Institution, 3 February 2023.

### III. Гуманитарный кризис и нарушения и ущемления прав человека

#### A. Бедность, неравенство, отсутствие защиты и уважения и невозможность реализации экономических, социальных и культурных прав, а также коррупция как факторы, способствующие насилию

11. Большинство гаитян до текущего кризиса жили менее чем на 3 долл. в день. Недовольство, вызванное невыполнением правительством многих своих обещаний, и растущие требования населения улучшить управление государственными расходами привели в 2018 и 2019 годах к протестам, известным как «пейи лок» («закрытие страны» на гаитянском креольском языке). Эти протесты нередко приобретали насильственный характер, особенно если они были организованы в политических целях. Совсем недавно, в сентябре 2022 года, повышение цен на топливо привело к протестам с применением насилия, которые парализовали страну на несколько недель. Захват бандой G9 топливного терминала Варре в конце 2022 года усугубил и без того тяжелый гуманитарный кризис.

12. В ходе своего визита эксперт встретился с несколькими группами молодых гаитян и представителями организаций гражданского общества, работающих с молодежью в маргинализованных районах. Все они отметили одно и то же: государство, которое и так не оказывало всех необходимых государственных услуг, особенно в наиболее бедных районах, теперь полностью покинуло их. Это «ничейные земли», где нет ни государственных служб, ни инфраструктуры. Из-за отсутствия возможностей для молодежи многие по умолчанию вступают в банды, зачастую чтобы вырваться из нищеты.

#### B. Анализ текущей ситуации

13. По данным Всемирного банка, почти 90 % гаитян живут за чертой бедности, причем треть из них — в условиях крайней нищеты (2,15 долл. в день)<sup>10</sup>. По индексу человеческого развития Гаити в 2021 году в списке из 191 страны занимало 163-е место. На национальном уровне доля населения, имеющего доступ к водопроводной воде, составляет не более 11 %<sup>11</sup>. Только 42 % медицинских учреждений предоставляют полный спектр базовых услуг, причем качество этих услуг зачастую оставляет желать лучшего<sup>12</sup>. В этом году каждый второй ребенок будет зависеть от гуманитарной помощи<sup>13</sup>, 45 % детей в возрасте от 6 до 9 лет никогда не ходили в школу, около 1 млн детей рискуют бросить учебу, в основном по экономическим причинам, и почти половина гаитян в возрасте от 15 лет и старше неграмотны<sup>14</sup>.

14. Отсутствие безопасности усугубило гуманитарный кризис, который за последние несколько лет достиг новых глубин. Из-за насилия со стороны банд и установления дорожных блокпостов в столице был нарушен оборот товаров и услуг. После землетрясения, произошедшего на юге страны в 2021 году, гуманитарные организации столкнулись с огромными трудностями при доставке жизненно важной помощи. За пропуск грузовиков банды требовали крупные суммы денег и часть гуманитарной помощи. Доставка самолетом или морем обходилась дорого. В итоге банды окружили столицу, в результате чего любое перемещение людей и грузов стало

<sup>10</sup> См. URL: [www.worldbank.org/en/country/haiti/overview](http://www.worldbank.org/en/country/haiti/overview).

<sup>11</sup> United Nations Haiti, *Analyse Commune de Pays: Haïti* (2022) (на французском языке).

<sup>12</sup> Haiti, Ministry of Public Health and Population, “Haïti: évaluation des prestations des services de soins de santé (EPSS) 2017–2018” (2018), p. 8 (на французском языке).

<sup>13</sup> United Nations Children’s Fund, “Haiti: 1 in 2 children depend on humanitarian aid to survive this year”, 28 January 2023.

<sup>14</sup> United Nations Haiti, *Analyse Commune de Pays: Haïti*, p. 61.

опасным и дорогостоящим. Основные дороги на юг, север и восток до границы с Доминиканской Республикой оказались под контролем банд, которые как вздумается прибегали к угрозам и вымогательству, похищали, насиловали и убивали людей.

15. Число жителей страны, нуждающихся в гуманитарной помощи, выросло с 2,6 млн человек в 2019 году до 4,9 млн человек в 2022 году (43 % населения), что на 11 % больше, чем в 2021 году<sup>15</sup>. В январе 2023 года, когда инфляция достигла 49,3 %, товары и услуги первой необходимости стали недоступными для многих людей, а цены на основные продукты питания за последний год выросли на 87 %, что вынуждает бедные домохозяйства тратить значительную часть своих доходов на питание<sup>16</sup>. Согласно данным Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности за период с марта по июнь 2023 года, в настоящее время в Гаити число людей, для которых остро стоит проблема голода, достигло беспрецедентного уровня 4,9 млн человек, что составляет примерно половину населения страны. В совместном докладе Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) указали на то, как насилие со стороны банд ограничивает доступ к основным услугам, препятствует реализации экономических, социальных и культурных прав в Бруклине, одном из беднейших районов Гаити, и отчасти способствует распространению холеры<sup>17</sup>.

16. Нападения на медицинский персонал и объекты инфраструктуры привели к тому, что некоторые учреждения, в том числе находящиеся в ведении международных неправительственных организаций, были вынуждены временно остановить свою деятельность или сократить ее масштабы. 16 февраля 2023 года больница имени Альберта Швейцера в городе Дешапель в долине Артибонит, обслуживающая примерно 700 000 человек, была вынуждена приостановить обслуживание в связи с актами насилия. 19 апреля 2023 года организация «Врачи без границ», которая содержит единственный в Сите-Сoley медицинский центр, оказывающий качественные услуги, приостановила работу всех служб экстренной помощи из-за угрозы безопасности, связанной с вооруженными столкновениями между бандами вокруг больницы. 9 марта 2023 года по той же причине было прекращено оказание общих медицинских услуг. 6 июля 2023 года организация приостановила все процедуры в больнице из-за нападения банд.

17. Кроме того, из-за насилия и социально-экономической нестабильности многие медицинские работники покинули страну, что еще больше усугубило отсутствие доступа населения к медицинским услугам. Из-за насилия больницы испытывают нехватку оборудования и персонала; резко возросли расходы на импорт основных лекарств, хирургических инструментов и кислородных баллонов. Как сообщили в ходе бесед с экспертом медицинские работники, задержки и дополнительные расходы также объясняются коррупцией в Таможенной службе в столице.

18. Отсутствие доступа к базовым услугам усугубилось в результате ряда стихийных бедствий, таких как разрушительные землетрясения в 2010 и 2021 годах и смертоносный ураган «Мэтью» в 2016 году. Деграция окружающей среды в Гаити (эрозия почвы, отсутствие зонирования и планирования землепользования и обезлесение) повышает уязвимость населения к стихийным бедствиям: по оценкам, недостаточно защищено не менее 96 % населения<sup>18</sup>.

<sup>15</sup> Рамочная программа Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития для Гаити на период 2023–2027 годов.

<sup>16</sup> Institute for Justice and Democracy in Haiti and the Bureau des Avocats Internationaux, “Human rights and the rule of law in Haiti: key recent developments — December 2022 through May 2023” (2023), p. 9.

<sup>17</sup> OHCHR and BINUH, “The population of Cité Soleil in the grip of gang violence: investigative report on human rights abuses committed by gangs in the zone of Brooklyn from July to December 2022” (2023).

<sup>18</sup> United Nations Haiti, *Analyse Commune de Pays*, p. 33.

### С. Управление и неспособность государства уважать, защищать и осуществлять экономические, социальные и культурные права

19. Согласно Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах государства-участники обязаны принимать «в максимальных пределах имеющихся ресурсов меры к тому, чтобы обеспечить постепенно полное осуществление признаваемых в настоящем Пакте прав всеми надлежащими способами». Комитет по экономическим, социальным и культурным правам заявил, что, хотя Пакт предусматривает постепенное осуществление, он также налагает обязательства, носящие безотлагательный характер. На государствах-участниках лежит минимальное основное обязательство обеспечивать по крайней мере наименьший необходимый уровень осуществления каждого из прав<sup>19</sup>. Государства должны эффективно предотвращать нарушения экономических, социальных и культурных прав со стороны частных субъектов<sup>20</sup>.

20. Государственные расходы на здравоохранение колеблются на уровне около 1 % валового внутреннего продукта, что ниже показателя в 6 %, который Всемирная организация здравоохранения считает необходимым для уменьшения опасности бедствий в области здравоохранения<sup>21</sup>. Хроническая нехватка финансирования в секторе государственных услуг привела к созданию двухуровневой системы, в которой значительная часть таких услуг предоставляется частными структурами, что еще больше углубляет пропасть между богатым меньшинством и доведенным до нищеты большинством. Только 34 % медицинских услуг оказываются государством, а 41 % гаитян в качестве основного препятствия для получения медицинской помощи называют ее высокую стоимость<sup>22</sup>. Эксперт также получил информацию о людях, которые умирали у дверей больниц, поскольку не могли позволить себе медицинское обслуживание.

21. В 2023 году правительство сократило финансирование сектора образования на 34 %<sup>23</sup>. Кроме того, 85 % школ являются частными и взимают плату, в результате чего большинство детей из малообеспеченных семей не имеет доступа к обучению<sup>24</sup>. Несмотря на значительную сумму, выделяемую Национальному управлению питьевой воды и санитарии (его годовой бюджет на 2022/23 финансовый год составляет 11,4 млн долл.), доступ к услугам водоснабжения и санитарии ограничен. Население обращается к частным поставщикам. Люди, живущие в беднейших условиях, довольствуются непригодной для питья водой, часто набранной из болот или колодцев и не соответствующей санитарным нормам, что приводит к распространению болезней, передаваемых через воду.

22. Текущему кризису в Гаити способствовали десятилетия неэффективного управления и коррупции. Более 90 % государственных служащих Гаити не соблюдают национальное антикоррупционное законодательство<sup>25</sup>. В индексе восприятия коррупции организации «Трансперенси интернешнл» за 2022 год Гаити занимает 171-е место из 180 стран. В соответствии с общемировыми показателями эффективности государственного управления Всемирного банка Гаити также относится к числу стран с самым низким рейтингом<sup>26</sup>. Один из ведущих гаитянских аналитиков сказал эксперту: «Коррупция — наш главный враг».

<sup>19</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 3 (1990), пп. 1 и 10.

<sup>20</sup> Комитет по экономическим, социальным и культурным правам, замечание общего порядка № 24 (2017), п. 14.

<sup>21</sup> United Nations Haiti, *Analyse Commune de Pays*, p. 57.

<sup>22</sup> Ibid., p. 58.

<sup>23</sup> Institute for Justice and Democracy in Haiti and the Bureau des Avocats Internationaux, “Human rights and the rule of law in Haiti: key recent developments – December 2022 through May 2023”, p. 11.

<sup>24</sup> См. URL: [www.hrw.org/world-report/2023/country-chapters/haiti](http://www.hrw.org/world-report/2023/country-chapters/haiti).

<sup>25</sup> См. URL: [www.lenouvelliste.com/article/240958/moins-de-10-des-agents-publics-assujettis-a-cette-formalite-ont-fait-leur-declaration-de-patrimoine](http://www.lenouvelliste.com/article/240958/moins-de-10-des-agents-publics-assujettis-a-cette-formalite-ont-fait-leur-declaration-de-patrimoine) (на французском языке).

<sup>26</sup> См. URL: <https://info.worldbank.org/governance/wgi/Home/Reports>.

23. Коррупция является одним из основных препятствий на пути реализации экономических, социальных и культурных прав, поскольку приводит к растрате государственных средств и наносит таким образом ущерб населению. Повсеместная коррупция серьезно сказывается на предоставлении государственных услуг. Например, в мошенничестве и коррупции обвиняются сотрудники Фонда социальной помощи, который отвечает за оказание социальной помощи группам населения, находящимся в уязвимом положении. В настоящее время Управление по борьбе с коррупцией ведет следствие в отношении нескольких должностных лиц. Коррупция также отталкивает частных инвесторов, а безнаказанность усугубляет существующую проблему.

24. В ходе визита эксперт встретился с представителями Управления по борьбе с коррупцией. Несмотря на ограниченность ресурсов и ежедневные угрозы в его адрес и в адрес его коллег, директор Управления провел расследование по 30 делам о коррупции, в которых фигурировали высокопоставленные чиновники. Эксперт высоко оценивает эти усилия по борьбе с коррупцией и содействию судебному преследованию, благодаря которым в 2023 году были собраны доказательства по нескольким делам о коррупции со стороны высокопоставленных государственных чиновников. Аналогичным образом в 2022 году удалось выявить широко распространенную коррупционную практику в ряде учреждений, включая Гаитянскую национальную полицию, национальную лотерею, государственные университеты и различные муниципальные органы управления. В ходе других расследований было обнаружено хищение средств в Национальном управлении по делам миграции и Фонде социальной помощи, а также многочисленные нарушения в управлении Министерством здравоохранения и по делам населения средствами, выделенными на борьбу с пандемией коронавирусной инфекции (COVID-19)<sup>27</sup>. При этом за последние 10 лет был вынесен только один обвинительный приговор по делу о коррупции.

25. Необходимо изменить ситуацию. Эксперт приветствует недавние положительные результаты работы Таможенной службы, которой удалось собрать рекордные суммы налогов и пошлин в портах и аэропортах страны после увольнения предыдущего руководителя, обвиненного в коррупции. Сумма, собранная за апрель 2023 года, оказалась самой высокой за всю историю. Эксперт призывает власти осуществлять строгий надзор за расходованием государственных средств с целью предотвращения коррупции и поддерживать все усилия судебных органов по проведению расследований и преследованию лиц, подозреваемых в коррупции.

## **IV. Отсутствие подотчетности и надзора, приводящее к безнаказанности**

### **A. Государственные учреждения**

#### **1. Гаитянская национальная полиция**

26. Гаитянская национальная полиция сталкивается с многочисленными проблемами. В стране недостаточно полицейских, чтобы охватить все регионы. На 11-миллионное население Гаити приходится примерно 13 000 полицейских, состоящих на действительной службе, что составляет около половины от рекомендованного экспертами по полицейским вопросам числа полицейских. Полиции не хватает базового оснащения, включая транспортные средства, средства связи, оружие и даже форму. Состав деморализован. Зарплата в полиции низкая и зачастую выплачивается с опозданием. Гаитянская национальная полиция потеряла много сотрудников в борьбе с бандами. Несколько аналитиков, изучающих деятельность Гаитянской национальной полиции, сообщили эксперту, что

<sup>27</sup> Institute for Justice and Democracy in Haiti and the Bureau des Avocats Internationaux, “Human rights and the rule of law in Haiti: key recent developments — June through November 2022” (2022), p. 4.

значительная часть сотрудников подала заявки на выезд из страны в рамках новой программы Соединенных Штатов по выдаче разрешений на временное проживание.

27. Некоторые полицейские причастны к сговору с бандами. Несколько бывших полицейских являются членами банд, в частности печально известный Джимми «Барбекю» Шеризье. Совет Безопасности ввел санкции против Шеризье за действия, угрожающие миру и стабильности в стране<sup>28</sup>. По словам многочисленных собеседников эксперта, банды получают от полиции оружие и транспортные средства, а некоторые сотрудники обвиняются в предоставлении бандам информации о готовящихся полицейских операциях. «Трудно бороться с бандами, когда полиция или представители политической власти находятся с ними в сговоре»<sup>29</sup>. Эксперт считает, что существуют вполне обоснованные утверждения о том, что в Гаити имеют место грубые нарушения и ущемления прав человека<sup>30</sup>.

28. Гаитянская национальная полиция должна проверить всех своих сотрудников и отстранить от службы тех, кто вступил в сговор с бандами или движением «буа кале». Эксперт получил тревожные сообщения о том, что сотрудники полиции могли участвовать в казнях лиц, подозреваемых в принадлежности к бандам. Эксперт поддерживает недавнее возобновление Генеральным инспектором Гаитянской национальной полиции процесса проверок, который был приостановлен в течение многих лет. Хотя полиция должна приложить немало усилий, чтобы завоевать доверие населения, эксперт призывает всех гаитян к сотрудничеству с ней. В тех случаях, когда это возможно, лица, подозреваемые в принадлежности к бандам, должны передаваться полиции. Эксперт призывает полицию не отдавать арестованных подозреваемых разъяренным толпам для убийства. Презумпция невиновности является краеугольным камнем принципа верховенства права, и никто не должен выступать в роли судьи и палача.

29. Эксперт ознакомился с положительными примерами поддержки Гаитянской национальной полиции со стороны населения южной части полуострова. Медицинские организации и объединения гражданского общества сформировали «группу по вопросам безопасности», которая сотрудничала с директором департамента Гаитянской национальной полиции. После интенсивных консультаций, в том числе с частными охранными предприятиями, нанятыми некоторыми медицинскими учреждениями, Гаитянская национальная полиция и организации гражданского общества определили приоритеты в области безопасности и пути сотрудничества. Эти организации оказывали медицинскую помощь сотрудникам полиции. Со временем Гаитянская национальная полиция стала пользоваться информацией, предоставляемой населением, и наоборот<sup>31</sup>.

30. В Северном департаменте руководитель Гаитянской национальной полиции заслужил доверие населения. Он организует регулярное патрулирование, чтобы люди видели, что полиция работает для них. Он требует надлежащей подотчетности и проводит расследования по любым жалобам на неправомерные действия полиции. Благодаря этому правоохранительные органы проводят успешные операции против банд, а безопасность на севере страны позволяет продолжать повседневную жизнь. Такой подход должен применяться в Гаити повсеместно.

<sup>28</sup> Jacqueline Charles, “Security Council adopts sanctions against Haiti gangs, including leader known as ‘Barbecue’”, *Miami Herald*, 21 October 2022.

<sup>29</sup> Global Initiative Against Transnational Organized Crime, “Gangs of Haiti”, p. 14. См. доклады Генерального секретаря (среди последних — S/2022/117, S/2022/481 и S/2023/274) и УВКПЧ.

<sup>30</sup> Harvard Law School International Human Rights Clinic, *Killing with Impunity: State-sanctioned Massacres in Haiti* (2021). Авторы исследования отмечают, что подобные расправы могут составлять преступления против человечности.

<sup>31</sup> Haiti Health Network Advocacy Committee, “Haiti: a path to peace and positive change — can there be a solution within the Haitian constitutional democratic and sovereign framework to address the current humanitarian crisis?” (2023).

## 2. Система правосудия

31. В системе правосудия Гаити имеются многочисленные долгосрочные проблемы, связанные с коррупцией, политическим вмешательством и недостатком надлежащих кадровых и материальных ресурсов. У населения нет доверия к ней<sup>32</sup>. Одна из причин, по которой люди прибегают к самосуду, заключается в том, что они боятся, что главаря банд не будут привлечены к ответственности в рамках системы правосудия и будут освобождены. Эти опасения вполне обоснованы, поскольку те немногие главаря банд, которые были арестованы, в тюрьме продолжали заниматься преступной деятельностью; некоторые из них «сбежали» или были освобождены. В докладе, опубликованном в апреле 2023 года, Национальная сеть защиты прав человека констатировала, что суды в Порт-о-Пренсе и Круа-де-Буке не принимали никаких мер в отношении арестованных членов банд<sup>33</sup>. В ходе бесед с работниками судебных органов, юристами и специалистами по правам человека эксперт обнаружил, что система правосудия крайне неэффективна. Секретари суда и мировые судьи часто устраивают забастовки по поводу заработной платы и условий труда, что является одной из причин того, что в судах рассматривается так мало дел.

32. Последние опросы показывают, что население оценивает судебную систему крайне негативно. В настоящее время в индексе верховенства права, составленном организацией «Всемирный проект по обеспечению правосудия», Гаити занимает 136-е место из 140 стран. Лишь 2,9 % граждан удовлетворены работой судей, и только 2,5 % — работой прокуроров. Только 3 % арестованных когда-либо признаются виновными в совершении преступления<sup>34</sup>. Начальник Секции исправительных учреждений ОПООНГ заявил: «У нас нарушена работа всех звеньев системы правосудия»<sup>35</sup>.

33. Практикующие юристы рассказали эксперту, что многие судьи, прокуроры, секретари суда и судебные приставы не выходят на работу. Некоторые не обладают необходимой профессиональной квалификацией. Работники судебных органов редко привлекаются к ответственности за свои неправомерные действия. В одном вопиющем случае государственный прокурор публично кичился совершенными казнями подозреваемых главарей банд и угрожал правозащитнику за критику в свой адрес, но так и не был привлечен к дисциплинарной ответственности<sup>36</sup>. Механизмы подачи жалоб слабы, проверки проводятся редко, а дисциплинарные взыскания применяются еще реже. Безднаказанность порождает глубокое недоверие к судебной системе.

34. Тем не менее, даже в условиях насилия и нехватки ресурсов, решительным, самоотверженным и смелым людям удается добиваться значительных успехов. Новый прокурор Порт-о-Пренса сообщил эксперту, что в его ведомстве еженедельно рассматривается определенное количество дел, о которых он ежемесячно будет публично отчитываться. Он посетил полицейские изоляторы и распорядился освободить ряд задержанных, подвергшихся произвольному аресту и содержанию под стражей. Такая степень прозрачности, надзора, добросовестности и подотчетности необходима во всех звеньях судебной системы.

35. Несколько бюро юридической помощи удалось освободить десятки задержанных, добившись от судей и прокуроров внимательного отношения к делу. Эксперт встретился с юристами бюро юридической помощи в Кап-Аитьене, которые рассказали, как, имея ограниченные средства, они успешно подали ходатайства о применении процедуры хабас корпус, в результате чего из сильно переполненной тюрьмы были освобождены 40 заключенных. Аналогичным образом в Гонаиве

<sup>32</sup> World Justice Project, “The rule of law in Haiti: key findings from the general population poll 2022” (Washington, D.C., 2023).

<sup>33</sup> National Human Rights Defense Network, “Remarques sur la réalisation des audiences criminelles dans certaines juridictions de première instance du pays” (2023) (на французском языке), para. 12.

<sup>34</sup> United Nations Development Programme, “UNDP Justice Programme: fact sheet — February 2023” (2023).

<sup>35</sup> Widlore Mérancourt and Amanda Coletta, “He was sentenced to a year in prison. He had been held for more than nine”, *The Washington Post*, 11 August 2023.

<sup>36</sup> Jon Lee Anderson, “Haiti held hostage”, *The New Yorker*, 17 July 2023.

преданные своему делу адвокаты из бюро юридической помощи добились вынесения судебных решений, в результате которых были освобождены 30 заключенных.

36. Однако есть одна гаитянская поговорка, которая точно описывает ситуацию: «Lwa se papie, bayonet se fe» (закон — бумага, штык — сталь). Суды недоступны из-за насилия, а там, где они доступны, практически не функционируют. Это привело к появлению большого количества нерассмотренных дел. Нарушение работы судов негативно сказывается на работе пенитенциарной системы.

### 3. Тюрьмы и центры содержания под стражей

37. Условия в тюрьмах Гаити носят бесчеловечный характер<sup>37</sup>. По данным ОПООНГ, на конец июня 2023 года в гаитянских тюрьмах содержалось 11 810 человек, что более чем в три раза превышает их максимальную вместимость; 84,56 % составляют лица, содержащиеся под стражей до суда. В отношении них не проводилось судебного разбирательства, а некоторые из них ожидают в течение срока, намного превышающего любой приговор, который может быть вынесен, при условии, что они виновны. Эта проблема существует в Гаити уже несколько десятилетий. Специальный докладчик по вопросу о положении в области прав человека в Гаити заявил в 1990 году, что сокращение высокого числа лиц, содержащихся под стражей до суда, должно быть одним из главных приоритетов правительства. Однако на протяжении почти всех последующих 33 лет этот показатель оставался на уровне около 80 %. Длительное содержание под стражей до суда приводит к серьезной переполненности тюрем в Гаити и даже полицейских изоляторов.

38. Положение гаитянских заключенных отражает продолжающуюся эрозию верховенства права. В 2022 году число смертей увеличилось до 219 по сравнению со 147 в 2021 году. Ситуацию усугубила вспышка холеры, от которой, как утверждается, за отчетный период умерло 42 человека из числа заключенных. По данным авторов исследования, опубликованного в декабре 2022 года, мужчины в тюрьмах выживают на голодном пайке, пищевая ценность которого составляет менее 600 калорий в день<sup>38</sup>. Смертность от голода снизилась благодаря активизации информационно-разъяснительной работы с властями, в том числе со стороны ОПООНГ, которая привела к тому, что с сентября 2022 года государство обеспечивает двухразовое питание.

39. Эксперт посетил Национальный пенитенциарный центр в Порт-о-Пренсе и центральную тюрьму в Кап-Аитьене. Заключенные находятся в тесных камерах, в жаре и духоте, с ограниченным доступом к воде и туалетам. Они вынуждены терпеть душный запах, а в столице плачевная ситуация усугубляется еще и из-за куч мусора, в том числе человеческих экскрементов. Заключенные вынуждены спать по очереди, так как в камерах не хватает места для того, чтобы все могли лечь одновременно. Эксперт пообщался с заключенными, которые обвинялись в мелком воровстве, например краже пары обуви, телефона или косметики, и при этом годами находились в тюрьме в ожидании суда.

40. Сообщения о ситуации в других тюрьмах Гаити свидетельствуют о таком же жестоком, бесчеловечном и унижающем достоинство обращении. В Жермеи заключенные не имеют доступа к санитарии, достаточному питанию и медицинскому обслуживанию. Подавляющее большинство из них не представляли перед судом ни разу за несколько месяцев или даже лет. Тюрьма переполнена: 470 заключенных содержатся в камерах, рассчитанных на 60–70 человек<sup>39</sup>. В 2020 году в тюрьму был заключен 48-летний мужчина, обвиненный в краже небольшого мешка риса. В тюрьме он заразился туберкулезом, и до сих пор не видел ни врача, ни судью. Это лишь один

<sup>37</sup> OHCHR and BINUH, “‘N ap mouri’: rapport sur les conditions de détention en Haïti” (2021) (на французском языке).

<sup>38</sup> Jacqueline Charles, “Starvation rations: inmates are dying inside Haiti’s overcrowded prisons from lack of food”, *Miami Herald*, 20 December 2022.

<sup>39</sup> “Deteriorating conditions in the Jérémie, Haiti prison: a call to action to preserve due process and human life” (Center for Gender and Refugee Studies, University of California College of Law, San Francisco, Haiti Justice Partnership and the Catholic Law School of Jérémie, 2023).

из тысяч людей, чья жизнь зависит от выполнения государством своих обязательств в области прав человека. В ходе инспекций на местах в тюрьмах на севере страны были выявлены те же самые проблемы, связанные с переполненностью и бесчеловечными условиями содержания<sup>40</sup>. Несколько гаитянских правозащитников заявили эксперту, что переполненность тюрем они частично объясняют полицейской практикой «арримаж», т. е. ситуациями, когда Гаитянская национальная полиция арестовывает людей, собравшихся в общественных местах, по подозрению в принадлежности к преступной группировке. В соответствии с международным правом такие аресты могут быть признаны произвольными.

## **В. Безнаказанность и слабый надзор**

41. Все органы, призванные обеспечивать верховенство права в стране, — Гаитянскую национальную полицию и судебную и пенитенциарную системы — объединяет одна проблема — безнаказанность. В многочисленных докладах Организации Объединенных Наций, правозащитных организаций и журналистов о положении в области прав человека в Гаити в качестве основной причины нарушений прав человека называется непривлечение виновных к ответственности за совершение преступлений и невыполнение должностных обязанностей<sup>41</sup>. Цикл насилия никогда не заканчивается, потому что редко кто-то привлекается к ответственности. Это касается таких известных дел, как убийство президента Моиза, резня в Ла-Салине, убийство главы коллегии адвокатов Порт-о-Пренса Монферье Дорваля, и многих других. Кроме того, государственные чиновники избегают наказания за преступления, злоупотребление властью, коррупцию и неисполнение своих обязанностей. Государство должно бороться с обоими типами безнаказанности посредством конкретных действий и достигать результатов. Оно должно привлекать к ответственности как лиц, виновных в совершении преступлений, так и собственных служащих, работающих в полиции, судах и пенитенциарной системе, чтобы обеспечить в интересах населения безопасность и правосудие.

42. Эксперт призывает Генерального инспектора Гаитянской национальной полиции в приоритетном порядке заняться проблемой коррупции и злоупотребления властью. Возобновление программы проверок — это хорошее начало. Следует обеспечить прозрачность и беспристрастность этого процесса. Отстранение от должности сотрудников, нарушивших клятву служить закону и защищать людей, не только поможет сохранить институт полиции, но и заслужит доверие населения к каждому сотруднику как честному, компетентному и обладающему добросовестностью, необходимой для выполнения этой ответственной работы. Эксперт высоко оценивает проведение Генеральным инспектором расследований по заявлениям о злоупотреблениях со стороны некоторых сотрудников полиции и призывает ведомство как можно скорее объявить о результатах этих расследований. Генеральному инспектору также следует тесно сотрудничать с администрацией пенитенциарных учреждений Гаити. Коррупция процветает, а сотрудники тюрем редко привлекаются к ответственности за неявку на работу или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей. Эксперт узнал, что, хотя представители Канцелярии Омбудсмана посещают тюрьмы, государственные прокуроры, на которых по законодательству Гаити возложена обязанность ежемесячно проверять тюрьмы на предмет обеспечения надлежащих условий и гуманного обращения, редко выполняют эту обязанность.

43. Ни одна из этих мер не требует большого объема финансирования или узкоспециализированных навыков. Вопрос не в ресурсах, а в политической воле и

<sup>40</sup> Ligue Haïtienne des Droits de l'Homme, "Rapport sur la détention illégale et arbitraire à travers les prisons civiles: Cap-Haïtien, Grande Rivière du Nord, Fort-Liberté, Gonaïves, Hinche et Petit-Goâve — 30 décembre 2022–30 janvier 2023" (Cap-Haïtien, 2023).

<sup>41</sup> Amnesty International, *Amnesty International Report, 2022/23: the State of the World's Human Rights* (London, 2023), p. 183; и OHCHR, "Haiti: international community must act now to avert tragedy – Türk", statement by the United Nations High Commissioner for Human Rights, 3 November 2022.

приверженности делу. Эксперт призывает власти Гаити продемонстрировать необходимую политическую волю путем принятия конкретных, измеримых и обусловленных определенными сроками мер, которые позволят повысить качество работы Гаитянской национальной полиции и тюремной администрации, что, в свою очередь, приведет к улучшению ситуации с соблюдением прав человека и укреплением верховенства права.

44. Судебная система также страдает от слабости механизмов надзора и подотчетности. Высший совет правосудия призван следить за надлежащим функционированием судебной системы. Он проводит проверки в отношении судей и обладает полномочиями лишать квалификационного класса недобросовестных или коррумпированных лиц или тех, кто не справляется со своими обязанностями или злоупотребляет властью. В январе 2023 года Высший совет лишил квалификационного класса 28 судей, что вызвало одобрение многих правозащитных организаций. Несколько судей оспорили это решение и подали апелляции по своим делам. По некоторым данным, отдельные представители исполнительной власти недовольны процессом лишения судей квалификационного класса. Эксперт призывает все государственные органы уважать независимость судебной власти и решения Высшего совета.

45. Под руководством Министра юстиции и общественной безопасности также действует инспекционный отдел, в обязанности которого входит надзор за работой прокуроров, секретарей суда, судебных приставов и других сотрудников судебных органов. Однако, по словам опрошенных экспертом сотрудников судебных органов, адвокатов и правозащитников, этот отдел редко функционирует должным образом, в результате чего случаев систематического принятия дальнейших мер по обвинениям в неправомерных действиях очень мало. Один из ведущих гаитянских адвокатов по правам человека сообщил эксперту, что никто не привлекает к ответственности сотрудников судебных органов за невыполнение ими своих обязанностей и отсутствует политическая воля для того, чтобы обеспечить должное функционирование систем мониторинга и процедур сообщения о злоупотреблениях.

46. Особую озабоченность у эксперта вызывают угрозы в адрес работников судебных органов, занимающихся громкими коррупционными делами, и нападения на них. В мае 2023 года было совершено покушение на следственного судью Жана Вильнера Морена: боевики выпустили по его машине 13 пуль. Г-н Морен расследует несколько резонансных коррупционных дел с участием бывшего начальника Главного таможенного управления и бывшего руководителя Фонда социальной помощи.

47. Эксперт приветствует недавние шаги смелых гаитянских юристов по дальнейшему искоренению коррупции и призывает Высший счетный суд привлечь к ответственности виновных в этом бедствии.

## **V. Насилие в отношении женщин и девочек**

### **A. Анализ текущей ситуации**

48. Женщины и девочки серьезно страдают от последствий насилия. С начала 2022 года банды стали все чаще нападать на население, проживающее на территориях, которые находятся под контролем их противников. В период с 1 января по 15 августа 2023 года было убито не менее 2439 человек (282 женщины и 50 детей), ранено 902 человека (230 женщин и 23 ребенка) и похищен 951 человек (307 женщин и 12 детей). Женщины и девочки с большей долей вероятности оказываются в условиях бедности, особенно в сельской местности. Ситуацию усугубляют непрекращающееся насилие со стороны банд, нехватка топлива и блокпосты на дорогах.

49. По данным Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), почти 3 млн детей в Гаити «отчаянно нуждаются в защите и поддержке»<sup>42</sup>. Более 500 000 детей живут в районах, контролируемых бандами, где последние их и вербуют. Хотя цифры с трудом поддаются оценке, по расчетам отделения УВКПЧ в Гаити, от 30 до 50 % членом банд составляют несовершеннолетние, которые зачастую вынуждены вступать в банды, опасаясь возмездия в отношении их семей или их самих. Кроме того, за последний год число нападений членом банд на школы увеличилось в девять раз<sup>43</sup>. В 2022 году в Порт-о-Пренсе из-за насилия со стороны банд полмиллиона детей перестали ходить в школу<sup>44</sup>. Насилие в отношении детей достигло такого уровня, что Специальный представитель Генерального секретаря по вопросу о детях и вооруженных конфликтах включил Гаити в свой «список для наблюдения» на следующий год.

50. Представление данных о сексуальном и гендерном насилии в Гаити сопряжено со сложностями, в основном из-за того, что доступна информация не обо всех случаях насилия. По данным организаций гражданского общества, существуют прямые доказательства того, что более половины и до 70 % женщин и девочек подвергались тем или иным формам гендерного насилия<sup>45</sup>. Представители организаций гражданского общества, с которыми эксперт встречался в ходе своего визита, отметили, что случаи сексуального насилия широко распространены и что их число резко возросло за последние несколько лет. Большинство жертв не желают сообщать о совершенных над ними надругательствах или обращаться за помощью, опасаясь мести или остракизма. В докладе, опубликованном в октябре 2022 года, УВКПЧ и ОПООНГ подчеркивают, что сексуальное насилие достигло тревожно высокого уровня, а банды используют изнасилование в качестве оружия террора и порабощения населения<sup>46</sup>.

51. Перемещенные женщины и девочки находятся в еще более уязвимом положении. По состоянию на апрель 2023 года из 127 977 человек, перемещенных в результате насилия со стороны банд (реальное число, скорее всего, гораздо выше), 49 % составляют дети и 58 % — женщины<sup>47</sup>. Женщины из числа внутренне перемещенных лиц чаще подвергаются убийствам и изнасилованиям или используются главарями банд в качестве сексуальных рабынь. Положение перемещенных беременных и кормящих женщин особенно критично, поскольку показатель материнской смертности в Гаити является самым высоким в Латинской Америке и Карибском бассейне<sup>48</sup>. Перемещенные и несопровождаемые дети сталкиваются с дискриминацией и рискуют подвергнуться эксплуатации и вербовке со стороны банд. По данным УВКПЧ и ОПООНГ, женщины и девочки с инвалидностью в большей степени подвержены опасности быть убитыми, изнасилованными и брошенными во время принудительных выселений. Депортированные гаитяне (число которых в период с января по август 2023 года составило 15 171 человек) также подвергаются значительному риску сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Женщины и девочки, ищущие работу, часто подвергаются эксплуатации в сфере секс-туризма в Доминиканской Республике.

<sup>42</sup> См. URL: <https://news.un.org/en/story/2023/06/1137752>.

<sup>43</sup> См. URL: [www.alterpresse.org/spip.php?article29040](http://www.alterpresse.org/spip.php?article29040) (на французском языке).

<sup>44</sup> См. URL: [www.unicef.org/lac/en/press-releases/haiti-gang-violence-pushes-half-a-million-children-out-classroom-in-port-au-prince](http://www.unicef.org/lac/en/press-releases/haiti-gang-violence-pushes-half-a-million-children-out-classroom-in-port-au-prince).

<sup>45</sup> Austrian Red Cross and ACCORD (Austrian Centre for Country of Origin and Asylum Research and Documentation), *Haiti: COI Compilation* (Vienna, 2023), p. 50.

<sup>46</sup> OHCHR and BINUH, “Sexual violence in Port-au-Prince: a weapon used by gangs to instil fear” (2022).

<sup>47</sup> International Organization for Migration, “Haïti: suivi de mouvement de populations — évaluation de la situation de déplacement dans la Zone Métropolitaine de Port-au-Prince (Round 3)” (2023) (на французском языке).

<sup>48</sup> См. URL: <https://news.un.org/en/story/2022/10/1129527>.

## В. Непринятие государством мер по защите

52. Многочисленные вызовы, с которыми сталкивается правительство при решении проблемы положения женщин и девочек в Гаити, неоспоримы. Тем не менее ситуация усугубляется тем, что государство не принимает надлежащих мер по предотвращению нарушений и ущемлений прав человека и защите женщин и девочек от них. Программы поддержки испытывают нехватку персонала и финансирования и неэффективны. По имеющейся информации, на 2022/23 финансовый год Институт социального благосостояния и исследований — государственное учреждение, отвечающее за улучшение экономических и социальных условий жизни населения и уделяющее в этом деле особое внимание детям и женщинам, — получил всего 1,1 млн долл., что составляет 0,04 % от общего бюджета.

53. Эксперт встретился с представителем Института социального благосостояния и исследований в Кап-Аитьене, который проинформировал его о трудностях, связанных с решением проблемы тяжелого положения детей в Северном департаменте. Многие дети, нуждающиеся в помощи, были репатрированы, в частности из Доминиканской Республики<sup>49</sup>. В Кап-Аитьене нет судьи по делам несовершеннолетних. Кроме того, хроническая нехватка выделяемых ресурсов и государственных служб, занимающихся защитой детей, привела к тому, что сотни девочек оказались предоставлены сами себе. Большинство из них пытаются выжить на улице или попадают в переполненные детские дома, где страдают от нарушений и ущемлений прав человека. По оценкам, в 754 детских домах по всей стране проживает 30 000 детей, и только 5 % таких учреждений обеспечивают условия, соответствующие минимальным стандартам.

54. В своем совместном докладе о сексуальном насилии УВКПЧ и ОПООНГ констатировали слабость и недостаточность усилий по защите прав и удовлетворению потребностей жертв сексуального насилия, в основном женщин и девочек, на национальном и международном уровнях. Без надлежащих механизмов перенаправления к специалистам отсутствуют комплексные меры, необходимые для обеспечения жертвам и их семьям медицинской, психологической, юридической и социально-экономической помощи и поддержки в реинтеграции в общество. Несмотря на то, что в полицейских участках должны быть созданы отделы по сексуальному насилию и отдельно — по гендерному насилию, а также специальное подразделение по борьбе с сексуальным насилием, значительные препятствия, касающиеся оперативных вопросов, материально-технического обеспечения и ресурсов, мешают полиции эффективно расследовать случаи сексуального насилия. Кроме того, широко распространена коррупция в государственных службах и безнаказанность за случаи сексуального насилия в отношении женщин и девочек и случаи торговли ими. Суды первой инстанции Порт-о-Пренса и Круа-де-Буке в период с 2014 по 2021 год не вынесли ни одного обвинительного приговора за торговлю людьми<sup>50</sup>. Из 759 жалоб, поданных в период с 2016 по 2018 год, отделом по рассмотрению жалоб прокуратуры Порт-о-Пренса не было зарегистрировано ни одной жалобы на акты торговли людьми.

55. Даже после публикации доклада и несмотря на четко выраженное обязательство правительства бороться с сексуальным насилием для устранения отмеченных в докладе недостатков, женщины и девочки по-прежнему не имеют доступа к надлежащей медицинской помощи. Безнаказанность за сексуальное насилие остается нормой. По данным одной из общественных организаций, оказывающих помощь жертвам, в период с мая 2022 по май 2023 года количество случаев сексуального насилия увеличилось более чем в два раза. В ходе своего визита эксперт встретился с жертвами сексуального насилия. Они сообщили, что члены банды подвергали их коллективным изнасилованиям, избиениям и прижиганию кусками раскаленного пластика. Благодаря поддержке организаций гражданского общества жертвы получили базовую медицинскую помощь. Никто из них не собирается выдвигать

<sup>49</sup> International Organization for Migration, “Migrants’ repatriation and reception assistance in Haiti” (January 2023).

<sup>50</sup> Austrian Red Cross and ACCORD (Austrian Centre for Country of Origin and Asylum Research and Documentation), *Haiti: COI Compilation*, p. 71.

обвинения, в основном из-за недоверия к судебной системе, а также из-за страха возмездия. Они сказали эксперту, что «чувствуют себя полностью брошенными государством». Эти слова перекликаются со словами пострадавшей из Сите-Солей, которая рассказала следователям из организации «Хьюман райтс уотч»: «Они насиуют нас, потому что все контролируют, потому что у них есть оружие, потому что нас некому защитить. Нет ни полиции, ни государства»<sup>51</sup>.

56. Условия содержания заключенных и внутренне перемещенных лиц свидетельствуют о неспособности государства предотвращать нарушения, защищать людей и выполнять свои обязательства. В центрах содержания под стражей из-за нехватки специальных помещений женщины и девочки подвергаются повышенному риску насилия. В Гаити существует только одна тюрьма, предназначенная исключительно для женщин. 26 января 2023 года 16 женщин и одна девочка были изнасилованы во время вооруженного побега из гражданской тюрьмы в Гонаиве при предполагаемом пассивном соучастии сотрудников охраны.

## VI. Выводы и рекомендации

57. Видный гаитянский антрополог писал, что жизнь большинства гаитян — это жизнь «sans» (без) — без будущего, работы, здравоохранения, образования, жилья, еды, безопасности, справедливости или чистой воды, жизнь без надежды. Наша цель должна заключаться в том, чтобы дать гаитянам надежду и шанс на достойную жизнь. Девизом каждой правозащитной инициативы должна быть фраза «tout moun gen yon rol» (у каждого своя роль). Все гаитяне должны, как это принято в Гаити, объединить усилия в разработке и принятии мер, чтобы вывести страну из этого кризиса.

58. Хотя отсутствие безопасности и нехватка ресурсов реальны, это не мешает государству соблюдать свои обязательства в области прав человека, в том числе проявлять должную осмотрительность и делать все возможное для защиты всех людей. Государство должно предпринимать больше усилий для защиты прав человека. При необходимости оно должно обращаться к Организации Объединенных Наций за консультациями и поддержкой. Однако не меньше, чем от увеличения ресурсов или снижения уровня насилия, выполнение обязательств зависит от политической воли. Ключом к успеху станет повышение ответственности за нарушения и ущемления прав человека, борьба с коррупцией и безнаказанностью, а также внедрение эффективного управления.

59. Что касается властей Гаити, то эксперт рекомендует следующее:

а) государство должно немедленно решить проблему переполненности тюрем. С этой целью:

i) судьи должны проверять законность лишения свободы лиц, содержащихся под стражей до суда. Досудебное содержание под стражей должно носить исключительный характер, а решение о нем должно приниматься в каждом конкретном случае отдельно и быть обоснованным и необходимым;

ii) судьи должны вновь рассмотреть вопрос об альтернативах содержанию под стражей до суда, если невозможно избежать задержек. Лица, которые не освобождаются до начала судебного разбирательства, должны предстать перед судом в возможно кратчайшие сроки, насколько это согласуется с соблюдением их прав на защиту;

iii) Гаитянская национальная полиция должна прекратить практику массовых арестов, так называемый «арримаж». Все случаи лишения свободы сотрудниками правоохранительных органов должны строго соответствовать нормам международного права прав человека и

<sup>51</sup> Human Rights Watch, “*Living a Nightmare*”: *Haiti Needs an Urgent Rights-based Response to Escalating Crisis* (2023).

правозащитным стандартам. Лицо, задержанное или заключенное под стражу по уголовному обвинению, в срочном порядке доставляется к судье или к другому должностному лицу, которому принадлежит по закону право осуществлять судебную власть, и имеет право на судебное разбирательство в течение разумного срока или на освобождение;

iv) бюро юридической помощи должны быть созданы в столицах всех 10 департаментов и обеспечены достаточными ресурсами для оказания своевременных и качественных юридических услуг задержанным, которые не могут позволить себе юридическое представительство. Приоритетной задачей должно быть оказание помощи лицам, содержащимся под стражей до суда, в том числе по вопросам законности их заключения;

b) государство должно обеспечить ежедневное питание заключенных, которое по своему количеству и качеству позволяет удовлетворить их пищевые потребности. Должен быть создан эффективный надзорный механизм, обеспечивающий своевременный доступ лиц, лишенных свободы, к питанию, чистой питьевой воде, предметам гигиены и медикаментам. Прокуроры и администрация пенитенциарных учреждений должны проводить регулярные проверки всех мест заключения и принимать соответствующие меры;

c) Высший совет правосудия должен тщательно рассматривать жалобы на неправомерные действия судей, строго соблюдая установленные законом сроки и всегда без необоснованных задержек. Высший совет должен продолжить процесс квалификационной аттестации всех судей, обеспечив при этом надлежащую правовую процедуру. Уполномоченные органы, включая Инспекционный отдел Министерства юстиции, должны также проводить регулярную аттестацию всех прокуроров, секретарей суда и судебных приставов, чтобы убедиться в их добросовестности и компетентности. Высший совет и прокуратура должны разработать четкую политику, обеспечивающую эффективность и подотчетность в этой области, включая показатели результативности;

d) структуры, отвечающие за расследование случаев коррупции, такие как Управление по борьбе с коррупцией, должны обладать достаточными ресурсами, быть независимыми и пользоваться защитой, чтобы иметь возможность в полной мере выполнять свои функции и проводить расследования. Необходимо принять меры по обеспечению независимости и беспристрастности судебных органов, рассматривающих дела о коррупции, в том числе гарантировать реальную независимость Высшего счетного суда. Расследования и судебные разбирательства должны проводиться оперативно и в соответствии с нормами международного права прав человека;

e) Гаитянская национальная полиция должна завершить проверку действующих сотрудников к установленному сроку. Власти Гаити, в том числе Генеральный инспектор Гаитянской национальной полиции, должны обратиться за консультациями к субъектам на международном уровне и сотрудничать с ними в целях укрепления Управления Генерального инспектора. Управление должно установить показатели эффективности, касающиеся расследования жалоб на неправомерные действия сотрудников полиции и привлечения к дисциплинарной ответственности сотрудников, виновных в злоупотреблении властью или совершении различных нарушений; в том числе следует разработать четкие, объективные и прозрачные критерии для определения приоритетности дел;

f) при разработке и осуществлении политики Гаити в области безопасности должен применяться правозащитный подход. Гаитянской национальной полиции следует принять ведомственные планы обеспечения безопасности, основанные на групповой модели безопасности, применяемой в Гранд-Ансе. В тесном сотрудничестве с гражданским обществом Гаитянская национальная полиция должна создавать безопасные зоны, защищенные от проникновения банд из городских районов. Это способствовало бы большей

децентрализации и более свободному перемещению товаров и людей, а вооруженные группировки лишились бы своего дохода и новобранцев;

g) Гаитянской национальной полиции следует включить стандарты в области прав человека в свои нормативные положения, протоколы и руководства, а также в программы подготовки персонала;

h) государство должно незамедлительно повысить эффективность практики благого управления, основанной на правах человека, в том числе обеспечить, чтобы в основе государственных расходов и государственного управления в целом лежали принципы прозрачности и подотчетности. Государству следует внедрить стандарты бухгалтерского учета и аудита, системы управления рисками и внутреннего контроля, а также предусмотреть корректирующие меры, подлежащие применению в случае несоблюдения этих требований. Аналогичным образом государство должно обеспечить беспрепятственный доступ к информации, в частности посредством создания правовой и политической основы, соответствующей нормам международного права прав человека и правозащитным стандартам. Работа, проводимая Таможенной службой в настоящее время, заслуживает положительной оценки и поддержки, а другим административным органам стоит следовать ее примеру;

i) государство должно выделять максимум имеющихся ресурсов для постепенного достижения полной реализации прав, закрепленных в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах. Для устранения последствий насилия и неэффективного управления властью Гаити при поддержке международного сообщества следует:

i) укрепить право на образование, особенно путем обеспечения бесплатного начального образования;

ii) предоставить и постепенно расширять доступ к чистой питьевой воде с установлением целей, обусловленных конкретными сроками;

iii) повысить число общественных столовых и разместить их в таких местах, до которых можно безопасно добраться, а также увеличить объем средств, выделяемых на школьное питание;

iv) обеспечить доступность, наличие и надлежащее качество медицинской помощи, особенно для жителей сельской местности, а также для маргинализированных лиц и групп населения и социально-экономических групп с низким уровнем доходов;

j) власти Гаити должны создать гражданскую/общественную службу, предлагающую курсы профессиональной подготовки и грамотности, а также пособия для гаитянской молодежи, участвующей в программах этой службы;

k) государству следует активизировать усилия по предотвращению сексуального насилия и поддержке оказания медицинской, психосоциальной, юридической и экономической помощи пострадавшим. В частности, ему следует:

i) расширить консультативную, техническую и оперативную поддержку, оказываемую Гаитянской национальной полицией и судебной системе, включая обучение в области норм международного права прав человека и правозащитных стандартов, а также в области учитывающего гендерные и возрастные особенности подхода, в котором центральное место занимают потребности жертв;

ii) создать достаточное количество центров размещения пострадавших и усилить работу существующих центров. Министерство юстиции и общественной безопасности при поддержке международного сообщества должно создать судебную целевую группу по борьбе с безнаказанностью за преступления, связанные с сексуальным насилием, и обрабатывать материалы в разумные сроки;

iii) проводить целевые информационные кампании для предотвращения случаев сексуального насилия и создать программы профессионального обучения, способствующие расширению прав и возможностей женщин и девочек.

60. Что касается международного сообщества, то эксперт рекомендует следующее:

a) в помощь Гаитянской национальной полиции должны быть направлены специализированные силы международной полиции для борьбы с организованной преступностью, вооруженными бандами и международной торговлей оружием, наркотиками и людьми. Любые такие силы должны соблюдать нормы международного права прав человека и правозащитные стандарты и придерживаться их. Должен существовать независимый надзорный орган, призванный осуществлять мониторинг и отчитываться о результатах деятельности и поведении представителей этих сил. Любая поддержка, оказываемая Организацией Объединенных Наций многонациональным силам, должна также строго соответствовать политике должной осмотрительности в вопросах прав человека при оказании Организацией Объединенных Наций поддержки силам безопасности, не относящимся к Организации Объединенных Наций;

b) государства, располагающие соответствующей информацией и доказательствами в отношении событий, которые могут представлять собой преступления коррупционной направленности, должны оказывать поддержку органам Гаити, отвечающим за расследование и судебное преследование по делам о коррупции, таким как Управление по борьбе с коррупцией и Высший счетный суд. Такая поддержка включает предоставление им необходимой информации и доказательств в соответствии с применимой правовой базой, включая нормы международного права прав человека;

c) следует немедленно ввести оружейное эмбарго, сделав исключение для оснащения, предназначенного для Гаитянской национальной полиции;

d) в программах помощи первостепенное внимание должно уделяться укреплению надзорного потенциала гаитянских учреждений с целью формирования культуры подотчетности и добросовестности и должно быть предусмотрено достижение конкретных результатов в установленные сроки;

e) субъекты, оказывающие гуманитарную помощь, должны согласовывать свои цели в интересах более эффективного и оперативного оказания гуманитарной помощи в рамках строгого соблюдения гуманитарных принципов, в частности при взаимодействии с негосударственными вооруженными формированиями;

f) в целях оказания помощи гаитянским коллегам необходимо направить международных экспертов по расследованию и судебному преследованию по делам о насилии со стороны банд, финансовых преступлениях и организованной преступности, коррупции и гендером насилии.