



大会

Distr.: General
1 December 2023
Chinese
Original: English

第七十八届会议

议程项目 23(b)

农业发展、粮食安全和营养：天然植物纤维与可持续发展

第二委员会的报告*

报告员：伊瓦伊洛·加特夫先生(保加利亚)

一. 导言

1. 第二委员会就议程项目 23 举行了实质性辩论(见 [A/78/466](#), 第 2 段), 并在 2023 年 11 月 21 日第 23 次会议上就分项目(b)采取了行动。委员会审议该分项目的情况载于相关简要记录。¹

二. 决议草案 [A/C.2/78/L.32/Rev.1](#) 的审议情况

2. 在 2023 年 11 月 21 日第 23 次会议上, 孟加拉国代表介绍了孟加拉国、喀麦隆、赤道几内亚、尼加拉瓜、土库曼斯坦和委内瑞拉玻利瓦尔共和国提出的题为“天然植物纤维与可持续发展”的订正决议草案([A/C.2/78/L.32/Rev.1](#))。随后, 阿尔及利亚、白俄罗斯、比利时、不丹、柬埔寨、克罗地亚、古巴、多米尼加共和国、爱沙尼亚、危地马拉、匈牙利、意大利、老挝人民民主共和国、卢森堡、马来西亚、马尔代夫、马耳他、巴拿马、巴布亚新几内亚、菲律宾、新加坡、斯洛伐克、苏里南、塔吉克斯坦、泰国、突尼斯、乌兹别克斯坦和越南加入为该决议草案提案国。

* 委员会关于本项目的报告将分三部分发布, 文号为 [A/78/466](#)、[A/78/466/Add.1](#) 和 [A/78/466/Add.2](#)。

¹ 见 [A/C.2/78/SR.23](#)。



3. 在同次会议上，奥地利、佛得角、哥斯达黎加、芬兰、法国、爱尔兰、肯尼亚、拉脱维亚、黎巴嫩、莱索托、马里、尼泊尔、北马其顿、挪威、波兰、瑞典、东帝汶和土耳其加入为该决议草案提案国。
4. 同样在第 23 次会议上，委员会通过了决议草案 [A/C.2/78/L.32/Rev.1](#)(见第 6 段)。
5. 决议草案通过后，美国代表作了发言。

三. 第二委员会的建议

6. 第二委员会建议大会通过以下决议草案：

天然植物纤维与可持续发展

大会，

回顾《2030 年可持续发展议程》、¹ 《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、² 《巴黎协定》、³ 《2015-2030 年仙台减少灾害风险框架》⁴ 及联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)在基多通过的《新城市议程》，⁵

又回顾其 2006 年 12 月 20 日关于 2009 年国际天然纤维年的第 [61/189](#) 号决议和 2021 年 12 月 17 日第 [76/223](#) 号决议，

还回顾联合国粮食及农业组织大会 2005 年 11 月 25 日通过的第 3/2005 号决议，⁶

注意到联合国粮食及农业组织 2009 年在国际天然纤维年对天然纤维作出的定义和本决议的范围，重点是相对鲜为人知的天然植物纤维，如黄麻、马尼拉麻、椰子纤维、槿麻、剑麻、大麻、苎麻和亚麻，

又注意到许多国家生产的多种多样的天然植物纤维为农民提供了重要的收入来源，因此可以发挥重要作用，促进粮食安全和营养，推动实现适足食物权，消除贫困，从而促进实现可持续发展目标，

重申决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，

确认消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，

重申需要可持续生产和消费，包括保护和可持续管理自然资源，从而实现可持续发展，

强调可持续生产、消费和使用天然植物纤维可对实现可持续发展、减缓贫困、改善人类福祉以及应对环境退化和气候变化的努力作出积极贡献，

¹ 第 [70/1](#) 号决议。

² 第 [69/313](#) 号决议，附件。

³ 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

⁴ 第 [69/283](#) 号决议，附件二。

⁵ 第 [71/256](#) 号决议，附件。

⁶ 联合国粮食及农业组织，C 2005/REP 号文件。

强调指出天然植物纤维像任何其他农产品一样，需要以尊重环境的方式生产，

回顾秘书长于 2019 年 9 月 23 日召集 2019 年气候行动峰会，并注意到峰会期间提出的多伙伴倡议和作出的承诺，欢迎 2022 年 11 月 6 日至 20 日在埃及沙姆沙伊赫举行《联合国气候变化框架公约》缔约方会议第二十七届会议，表示赞赏地注意到秘书长于 2023 年 7 月 24 日至 26 日在意大利罗马召开联合国粮食体系峰会+2 盘点时刻，欢迎 2021 年 10 月 11 日至 15 日在中国昆明举行的生物多样性公约缔约方大会第十五次会议第一阶段会议和 2022 年 12 月 7 日至 19 日在加拿大蒙特利尔举行的缔约方大会第十五次会议第二阶段会议及其成果，包括《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》，并敦促早日、包容和有效地落实这些成果，

强调除其他战略外，符合联合国环境大会第 [5/5](#) 号决议的基于自然的解决方案、基于生态系统的办法以及其他管理和养护办法可有助于减缓气候变化和扭转生物多样性丧失，在这方面认识到符合上述决议的基于自然的解决方案、基于生态系统的办法以及其他管理和养护办法在促进可持续生产、消费和使用天然植物纤维方面的重要作用，

注意到使用塑料和人造纤维对可持续发展的贡献和挑战，又注意到天然植物纤维对解决可持续发展的某些经济、社会和环境挑战可发挥的作用，

回顾联合国环境规划署联合国环境大会通过的 2022 年 3 月 2 日题为“结束塑料污染：制定具有法律约束力的国际文书”的第 [5/14](#) 号决议、⁷ 2019 年 3 月 15 日题为“海洋塑料垃圾和微塑料”的第 [4/6](#) 号决议⁸ 和 2019 年 3 月 15 日题为“治理一次性塑料制品污染”的第 [4/9](#) 号决议，⁹

又回顾联合国环境大会第三届会议题为“迈向零污染地球”的部长级宣言、¹⁰ 环境大会第四届会议题为“应对环境挑战及实现可持续消费和生产的创新解决办法”的部长级宣言¹¹ 和环境大会第五届会议题为“加强自然保护行动以实现可持续发展目标”的部长级宣言，¹²

还回顾宣布了联合国荒漠及防治荒漠化十年(2010-2020 年)、联合国生物多样性十年(2011-2020 年)、“水促进可持续发展”国际行动十年(2018-2028 年)、联合国海洋科学促进可持续发展十年(2021-2030 年)、联合国家庭农业十年(2019-

⁷ [UNEP/EA.5/Res.14](#)。

⁸ [UNEP/EA.4/Res.6](#)。

⁹ [UNEP/EA.4/Res.9](#)。

¹⁰ [UNEP/EA.3/HLS.1](#)。

¹¹ [UNEP/EA.4/HLS.1](#)。

¹² [UNEP/EA.5/HLS.1](#)。

2028 年)、联合国生态系统恢复十年(2021-2030 年)和联合国第三个消除贫困十年(2018-2027 年)，

认识到天然植物纤维易于回收、可生物降解、可再生并可促进能效，而且温室气体排放水平相对较低，因而可有助于促进可持续发展，

强调指出在有关天然植物纤维的生产、运销和使用工作中，联合国相关实体需要根据其各自的任务规定开展合作、进行协调并协同增效，

指出酌情需要政治支持和商品化因素，包括价格和生产成本、物流投资、基础设施和研发，以促进天然植物纤维的可持续生产和使用，从而为可持续发展作贡献，

又指出需要以兼顾经济、社会和环境目标的方式促进使用天然植物纤维，并要有相关利益攸关方参与，包括私营部门、民间社会和学术界，

认识到妇女、土著人民、当地社区和青年在天然植物纤维的生产、消费和养护方面发挥着关键作用，强调指出妇女、土著人民、当地社区和青年需要在各级充分参与促进使用天然植物纤维的政策制定和执行工作，

极为关切地注意到冠状病毒病(COVID-19)大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱者受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年可持续发展议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

强调指出世界各国继续努力应对 COVID-19 疫后复苏和当前的地缘政治紧张局势以及气候变化的不利影响，这些给消除贫困、粮食安全、营养、能源安全、生活费用(通货膨胀)、获得复苏和发展所需的优惠融资以及性别平等带来了更多挑战，破坏了可持续发展目标的实现，不成比例地影响了复苏努力，特别是发展中国家的复苏努力，逆转了至少十年的发展成果，

表示关切由于 COVID-19 传播造成的影响和极端天气事件，2020 年黄麻、槿麻和同类纤维的产量急剧下降，并关切 COVID-19 大流行对农业生产系统，包括生产天然植物纤维的系统产生了广泛影响，因为疫情扰乱了天然植物纤维的生产和价值链，原因是投入品、劳动力、收获后服务的流动和供应以及及时进入市场的机会受到限制，还因为对农民生计构成挑战，包括小农和小农户以及移民工人等依赖农业的工人，

1. **邀请**所有相关利益攸关方加大努力，促进认识可持续生产、消费和使用天然植物纤维的惠益；

2. **着重指出**开发天然植物纤维的惠益意义重大，鼓励所有利益攸关方在所有相关领域和部门促进可持续生产、消费和使用天然植物纤维；

3. **认识到**天然植物纤维的生产、加工、应用、妥善管理和出口很可能对许多发展中国家的经济以及数百万小农和低薪工人的生计有利，在这方面促请会员国酌情采取有效措施，帮助小农融入全球生产、价值和供应链，以实现天然植物纤维的可持续生产、消费和使用；

4. **强调指出**可持续生产、消费和使用天然植物纤维可有助于落实《2030年可持续发展议程》以及联合国其他相关主要会议和首脑会议的成果文件和多边环境协定包括《巴黎协定》的更广泛努力，并有助于实现《昆明-蒙特利尔全球生物多样性框架》及其4项目标和23项具体目标，尤其是具体目标10；¹³

5. **鼓励**会员国：

(a) 酌情在全球、区域、国家和地方各级促进对可持续生产、消费和使用天然植物纤维的政治支持，并促进为此调动资源、建设能力、妥善管理和形成势头；

(b) 促进和支持相关利益攸关方、特别是土著人民和当地社区充分有效地参与有关天然植物纤维生产的决策进程；

(c) 促进和支持采取措施，确保天然植物纤维的生产符合天然林和生物多样性的养护，不会导致天然林转变用途或过度开发包括水在内的自然资源；

(d) 考虑酌情将促进可持续生产、消费使用天然植物纤维的工作纳入政策和计划主流以及国家当前的发展优先事项，并应对挑战，包括环境退化和气候变化的不利影响；

(e) 酌情按照国家法律和优先事项，制定并执行政策和计划，以鼓励可持续生产、消费使用天然植物纤维，并推动物色和开发无害环境的物品替代一次性塑料制品，同时考虑到这些替代品全生命周期的影响，以减少一次性塑料的使用；

(f) 酌情发展并加强现有举措，以扩大天然植物纤维的可持续生产、消费和使用；

(g) 发挥私营部门、民间社会和学术界等所有利益攸关方之间的协同增效作用，并在促进可持续生产、消费和使用天然植物纤维方面就如何促进国际伙伴关系和得到国家的优先关注形成全面看法；

(h) 就天然植物纤维的多种创新应用交流信息和最佳做法，特别利用南南合作和三方合作平台，以期促进对生产者和消费者的长期经济、社会和环境惠益；

¹³ 见联合国环境规划署，UNEP/CBD/COP/10/27号文件，附件，X/2号决定。

(i) 酌情促进国家、区域和全球各级的科学发展与合作，以利天然植物纤维除传统用途外还有高端、增值和创新用途；

(j) 保护有关天然植物纤维的本土知识和技术，并酌情推广其可持续生产、消费和使用；

6. **回顾**天然纤维行业是世界上最古老的行业之一，创造了数百万个就业机会，将偏远地区的生产者与世界市场联系起来，并回顾承诺推动在世界贸易组织框架下建立一个普遍、以规则为基础、开放、非歧视和公平的多边贸易体系；

7. **邀请**联合国粮食及农业组织牵头努力并与联合国环境规划署等其他联合国实体合作，在各自任务规定和现有资源范围内，酌情通过自愿捐助，加大国际努力，促进天然植物纤维的可持续生产、消费和使用；

8. **邀请**各国政府、国际和区域组织、私营部门、企业界和学术界酌情建立有效持久的国际伙伴关系，支持研发和专门技能，从而促进天然植物纤维的各种应用；

9. **邀请**各国政府、联合国系统、国际和区域组织、私营部门、企业界、学术界和民间社会鼓励并开发促进天然植物纤维可持续生产、消费和使用的总体性项目，包括根据联合国环境大会第 5/5 号决议推广可持续农业方法、基于生态系统的办法以及其他管理和养护办法，将小规模生产者纳入相关价值链，特别关注农户、土著人民、妇女和青年，并利用南南和三方合作平台，邀请上述各方应对 COVID-19 大流行对这一部门的影响，不让任何一个人掉队，确保该部门实现可持续、有韧性的恢复；

10. **着重指出**必须增加所有来源的筹资，包括公共和私营、双边和多边以及其他资金来源，促进天然植物纤维相关部门的可持续、包容性和有韧性的恢复，包括为此促进牢固、坚韧的价值链，加强农村金融市场和社会保障制度，包括使妇女、土著人民和年青人有机会参与，并按照共同商定的条款和条件向发展中国家和最不发达国家转让技术；

11. **请**秘书长与联合国粮食及农业组织以及其他相关国际组织密切协作，在秘书长提交大会第八十届会议的关于农业发展、粮食安全和营养的报告中列入关于天然植物纤维与可持续发展的特别章节，并决定在大会第八十届会议临时议程题为“农业发展、粮食安全和营养”的项目下，列入题为“天然植物纤维与可持续发展”的分项。