

**Совет Безопасности**

Distr.: General  
30 November 2023  
Russian  
Original: English

**Силы Организации Объединенных Наций  
по наблюдению за разъединением****Доклад Генерального секретаря****I. Введение**

1. В настоящем докладе приводится информация о деятельности Сил Организации Объединенных Наций по наблюдению за разъединением (СООННР) за период с 21 августа 2023 года по 20 ноября 2023 года в соответствии с мандатом, установленным в резолюции [350 \(1974\)](#) Совета Безопасности и продлевавшимся в последующих резолюциях Совета, последней из которых по времени принятия является резолюция [2689 \(2023\)](#).

**II. Обстановка в районе операций и деятельность Сил**

2. Режим прекращения огня между Израилем и Сирийской Арабской Республикой в целом сохранялся, несмотря на ряд нарушений Соглашения о разъединении израильских и сирийских войск 1974 года. Общая обстановка в плане безопасности в районе операций СООННР оставалась нестабильной: продолжались военные действия в районе разъединения и ограничения и через линию прекращения огня в нарушение соответствующих резолюций Совета Безопасности, включая резолюцию [2689 \(2023\)](#).

3. СООННР сообщают обо всех фиксируемых ими случаях нарушения Соглашения о разъединении войск, прилагая все усилия к тому, чтобы режим прекращения огня продолжал действовать и неукоснительно соблюдался, как это предписано в Соглашении. Нарушениями Соглашения являются все случаи ведения огня через линию прекращения огня, а также пересечения линии прекращения огня воздушными судами, беспилотниками, военными машинами и военнослужащими, а также другими лицами. В рамках своего регулярного взаимодействия с обеими сторонами руководство СООННР продолжало призывать их проявлять сдержанность и избегать любых действий, которые могут привести к эскалации ситуации.

4. 10 октября сотрудники СООННР слышали взрывы на стороне «Браво» и звуки пролетов летательных аппаратов над районом разъединения. Примерно в то же время Армия обороны Израиля объявила в социальных сетях, что в ответ на ряд пусков ракет с территории Сирии в сторону Израиля Армия обороны Израиля наносит артиллерийские и минометные удары по местам, из которых



производились такие пуски, на территории Сирии. 14 октября сотрудники СОООНР слышали сильные взрывы на стороне «Браво» и наблюдали три осветительные ракеты в зоне ограничения на стороне «Браво».

5. 24 октября сотрудники СОООНР слышали взрывы на стороне «Браво» и наблюдали пролет снарядов со стороны «Альфа» (оккупированные Израилем Голаны) над позицией Организации Объединенных Наций в южной части района разъединения, до их падения на стороне «Браво». Армия обороны Израиля сообщила СОООНР, что с территории Сирии по Израилю было выпущено три ракеты, и объявила в социальных сетях, что «в ответ на вчерашний ракетный обстрел Израиля из Сирии истребители ЦАХАЛ нанесли удар по военной инфраструктуре и минометным установкам, принадлежащим сирийской армии». Армия обороны Израиля также проинформировала СОООНР, что «ЦАХАЛ возлагает на Вооруженные силы Сирийской Арабской Республики ответственность за каждый исходящий с территории Сирии террористический акт. ЦАХАЛ будет действовать сообразно обстоятельствам в целях защиты всех израильских граждан от актов террора, совершаемых сирийским режимом».

6. 29 октября сотрудники СОООНР слышали несколько взрывов на стороне «Альфа» и в восточной части стороны «Браво». Армия обороны Израиля сообщила СОООНР, что три ракеты «были пущены с сирийской территории по территории Израиля» и что Армия обороны Израиля «работает по месту их пуска». Во время этих событий Армия обороны Израиля информировала СОООНР о том, что их персоналу следует укрыться, и впоследствии уведомила миссию о том, что персоналу Организации Объединенных Наций можно выйти из укрытия.

7. Кроме того, в отчетный период персонал Организации Объединенных Наций несколько раз перемещался в укрытие из-за взрывов и ракетных пусков через «голубую линию» в районе деревни Шабба.

8. 15 ноября в машину мобильного патруля СОООНР в районе разъединения попало четыре выстрела из стрелкового оружия. Сотрудники СОООНР не пострадали. Патруль вернулся на базу. По предварительной оценке СОООНР, огонь из стрелкового оружия скорее всего велся с южного направления в районе позиций Армии обороны Израиля.

9. 20 октября сотрудники СОООНР заметили порядка 15 недавно установленных противотанковых мин в северной части района ограничения на стороне «Альфа».

10. Персонал Армии обороны Израиля неоднократно ограничивал передвижение СОООНР на стороне «Альфа», в том числе 33 раза отказывал патрулям СОООНР в доступе через проходы в установленном Израилем техническом заграждении. Во всех случаях патрули покидали этот район.

11. В шести случаях военнослужащие сирийских вооруженных сил ограничивали передвижение СОООНР на стороне «Браво» и патрули покидали этот район. 9 октября вооруженный человек вблизи наблюдательного поста № 56 в районе разъединения направил оружие на военных наблюдателей, находившихся на платформе наблюдательного поста.

12. Несколько раз персонал Организации Объединенных Наций на различных позициях наблюдал, как беспилотные летательные аппараты пролетали со стороны «Альфа» над линией прекращения огня и над районом разъединения.

13. В районах разъединения и ограничения на стороне «Браво» по-прежнему фиксировались беспорядочные мощные взрывы, очереди из крупнокалиберных пулеметов и выстрелы из стрелкового оружия. По мнению СОООНР, эта военная

деятельность была связана с контролируемыми подрывами неразорвавшихся боеприпасов в ходе разминирования и операций сирийских вооруженных сил. СООННР отметили сохранение присутствия военнослужащих сирийских вооруженных сил, часть которых была вооружена и которые занимались укомплектованием личным составом нескольких контрольно-пропускных пунктов в районе разъединения в нарушение Соглашения о разъединении войск.

14. Сохраняющееся присутствие систем «Железный купол», бронированной техники, артиллерийских систем и реактивных систем залпового огня в районе ограничения на стороне «Альфа» в каждом случае также являлось нарушением. В соответствии с Соглашением о разъединении войск несанкционированное присутствие любого военного имущества и персонала в районах разъединения и ограничения является нарушением.

15. СООННР выражали сторонам протест по поводу всех замеченных ими нарушений Соглашения о разъединении войск, включая обстрелы района разъединения и над его территорией, а также через линию прекращения огня, несанкционированное присутствие техники и военнослужащих в районах разъединения и ограничения, пересечения линии прекращения огня военнослужащими Армии обороны Израиля, а также пролет над ней беспилотных и других летательных аппаратов, и переход через нее гражданских лиц со стороны «Браво». СООННР поддерживали тесные контакты со сторонами в целях деэскалации ситуации, в том числе в периоды обострения напряженности. Кроме того, СООННР выражали протест против всех ограничений, вводимых сторонами на передвижение персонала Организации Объединенных Наций, осуществляющего предусмотренную их мандатом деятельность.

16. 19 сентября сирийские власти уведомили СООННР о том, что два сирийских гражданина из деревни Хадар пропали без вести, и просили СООННР связаться с Армией обороны Израиля по этому вопросу. Армия обороны Израиля подтвердила СООННР, что задержала двух граждан Сирии после того, как они пересекли линию прекращения огня, и отпустила их в тот же день. 29 сентября Армия обороны Израиля задержала и заключила под стражу человека со стороны «Браво», который пересек линию прекращения огня, а затем отпустила его в район разъединения. 18 ноября один человек со стороны «Браво» был задержан Армией обороны Израиля после пересечения им линии прекращения огня. На следующий день Армия обороны Израиля передала этого человека СООННР через заставу на стороне «Альфа» на КПП «Эль-Кунейтра». Впоследствии СООННР передали этого человека сирийским властям у заставы на стороне «Браво».

17. СООННР продолжали почти ежедневно фиксировать случаи пересечения линии прекращения огня неустановленными лицами со стороны «Браво». По оценкам СООННР, это были пастухи и фермеры из прилегающих районов, пасшие скот, а также вооруженные охотники. Армия обороны Израиля продолжала выражать глубокую обеспокоенность по поводу таких случаев, поскольку, по ее заявлениям, они представляют угрозу для безопасности ее военнослужащих в районе линии прекращения огня. Военнослужащие Армии обороны Израиля делали предупредительные выстрелы с целью не допустить приближения неизвестных лиц к израильскому техническому заграждению. СООННР продолжали взаимодействовать с обеими сторонами по вопросам выдачи сирийскими властями удостоверений личности пастухам из местной общины в районе разъединения, с тем чтобы они могли передвигаться вблизи линии прекращения огня, в целях недопущения повторения инцидентов с предупредительными выстрелами.

18. По оценке СООННР, обстановка в плане безопасности в северной и центральной частях их района операций на стороне «Браво» в целом была спокойной, однако она оставалась нестабильной в южной части, где, по сообщениям, имеют место инциденты в плане безопасности в местах, находящихся в районе ограничения в мухафазе Дарья, в том числе вдоль маршрутов патрулирования СООННР. Из открытых источников поступали сообщения о продолжающихся инцидентах в области безопасности в Джасиме, Наве, Тафасе и Эль-Музайрибе в южной части района ограничения, которые включали вооруженные нападения на контрольно-пропускные пункты и автоколонны сирийских сил безопасности, других государственных органов и бывших членов вооруженных оппозиционных групп.

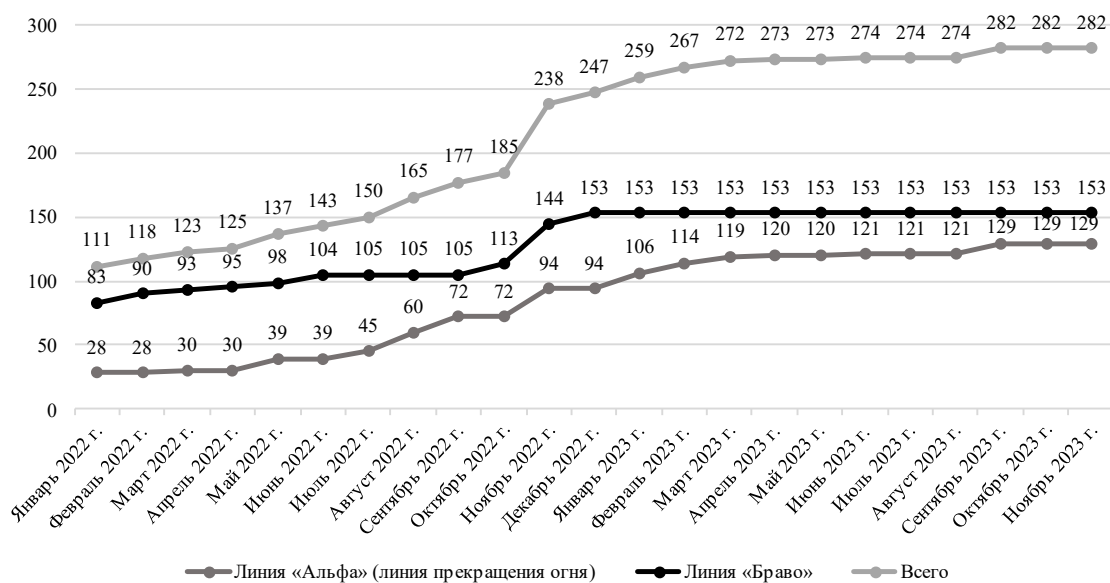
19. С начала марта 2020 года Армия обороны Израиля ограничивает передвижение персонала СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах через заставу «Альфа» на контрольно-пропускном пункте «Эль-Кунейтра», требуя заранее уведомлять о передвижении, что неизменно неблагоприятно сказывается на оперативной и административной деятельности миссии. После нападения ХАМАС на Израиль 7 октября 2023 года и последующих событий в Израиле и на оккупированной палестинской территории Армия обороны Израиля еще больше ограничила такие перемещения через контрольно-пропускной пункт «Эль-Кунейтра», оставив упрощенный режим перехода только в четырех пунктах, что негативно сказывается на оперативной деятельности и материально-техническом обеспечении СООННР. СООННР продолжали поддерживать связь с Армией обороны Израиля по вопросу об оказании содействия в пересечении границы персоналом СООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах через пропускной пункт «Эль-Кунейтра», в частности по вопросу о необходимости для персонала Организации Объединенных Наций пересекать границу с использованием лишь документов, выданных СООННР, и необходимости возвращения к установленному порядку перехода через границу. Сирийские власти вернулись к процедурам, установленным в целях содействия передвижению персонала и грузов СООННР через заставу «Браво» на контрольно-пропускном пункте «Эль-Кунейтра».

20. СООННР продолжают взаимодействовать с Армией обороны Израиля в целях снятия ограничений на передвижение и доступ персонала Организации Объединенных Наций со стороны «Альфа» к наблюдательным пунктам Организации Объединенных Наций в районе разъединения через израильское техническое ограждение.

21. После совершенного 7 октября нападения и Армия обороны Израиля, и сирийские власти приостановили свое содействие, которое они оказывали в проведении раз в две недели силами Группы наблюдателей на Голанских высотах инспекций военных позиций Армии обороны Израиля и сирийских вооруженных сил в отдельных частях соответствующих районов ограничения. 6 ноября сирийские власти оказали содействие в проведении инспекций в центральной части района разъединения на стороне «Браво». СООННР продолжали взаимодействовать с Армией обороны Израиля по вопросу о возобновлении инспекций.

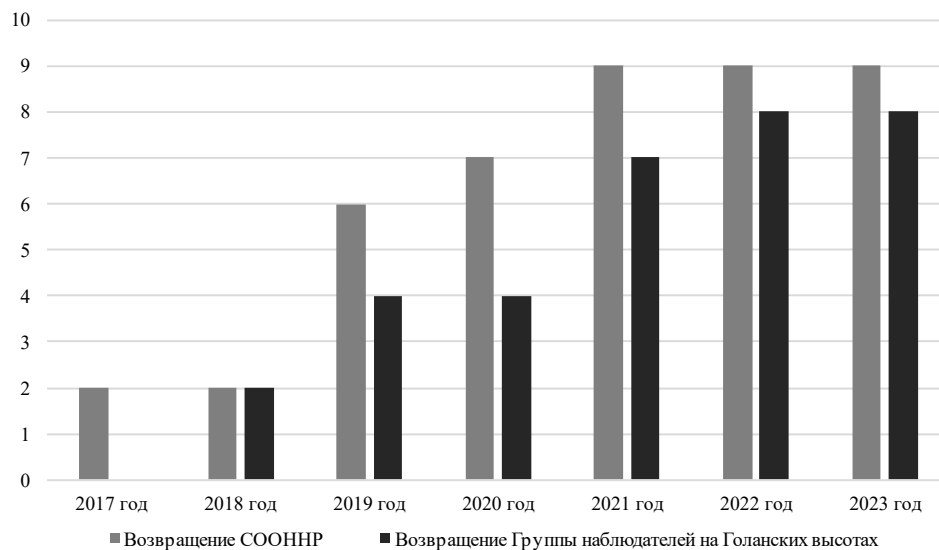
22. В рамках возвращения к выполнению своего мандата в полном объеме на стороне «Браво» СООННР продолжили работы по восстановлению, покраске и ремонту бочек для маркировки линии прекращения огня и линии «Браво», которые обозначают район разъединения: было восстановлено 129 бочек вдоль линии прекращения огня и 153 бочки вдоль линии «Браво» (см. рисунок I). СООННР продолжали консультироваться со сторонами относительно работ по восстановлению бочек.

Рисунок I  
**Количество бочек — маркеров линии прекращения огня и линии «Браво»,  
 которые были восстановлены, покрашены и отремонтированы СООННР**



23. Продолжается подготовка к сооружению новой позиции Организации Объединенных Наций № 17А в северной части района разъединения и оставленного наблюдательного пункта № 52. С возвращением наблюдателей в этот пункт завершится процесс возвращения Группы наблюдателей на Голанских высотах в наблюдательные пункты, которые они временно оставили в 2014 году в связи с ухудшением обстановки в плане безопасности (см. рисунок II).

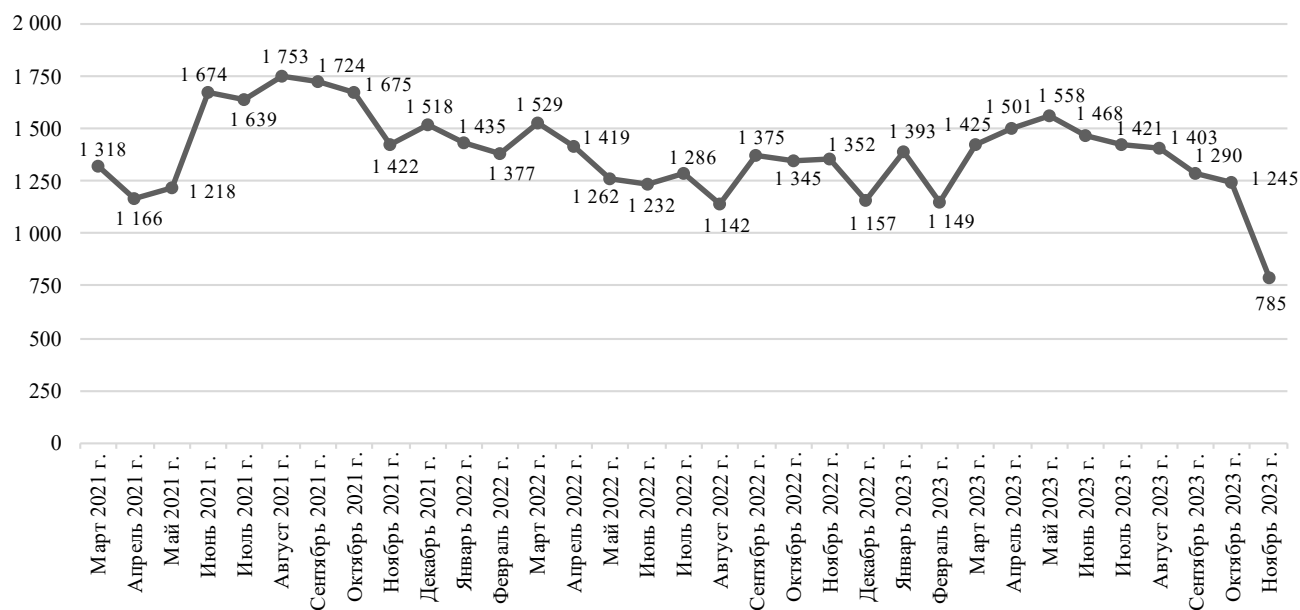
Рисунок II  
**Количество позиций, на которые вернулся персонал СООННР, и позиций Группы наблюдателей на Голанских высотах, на которые вернулись военные наблюдатели Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия, на стороне «Браво» за период с 2017 года (общее количество с течением времени)**



24. Оперативную деятельность СООННР продолжали поддерживать военные наблюдатели из Органа Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия в составе Группы наблюдателей на Голанских высотах, которые находятся в оперативном подчинении Командующего СООННР и базируются на 10 постоянных наблюдательных пунктах в районе операций СООННР и 1 временном наблюдательном пункте в районе линии прекращения огня. Группа наблюдателей на Голанских высотах продолжала сосредоточиваться на непрерывном наблюдении со стационарных позиций, слежении за обстановкой и проведении инспекций раз в две недели. Кроме того, военным наблюдателям поручено проводить расследования инцидентов в районе операций СООННР.

25. СООННР продолжали ежемесячно осуществлять операции патрулирования в районах разъединения и ограничения — общее количество таких операций составило 1290 в сентябре, 1245 в октябре и 785 по состоянию на 20 ноября (см. рисунок III). Маршруты патрулирования СООННР покрывают всю площадь района разъединения и 70 процентов площади района ограничения на стороне «Браво». Нестабильная обстановка в плане безопасности в его южной части продолжали замедлять прогресс в деле открытия новых маршрутов патрулирования в районе ограничения на стороне «Браво».

Рисунок III  
Количество патрульных операций СОООННР в месяц



26. Передвижение персонала СОООННР было ограничено из-за административных требований Ливана. Маршрут между Бейрутом и Дамаском через пограничный контрольно-пропускной пункт в Джудайде и Эль-Маснаа, который служит основным маршрутом пополнения запасов для СОООННР, в отчетный период оставался открытым для коммерческого движения товаров и персонала. Он стал также основным маршрутом для ротации военнослужащих СОООННР через Бейрут.

27. По оценкам СОООННР, в районе их операций сохраняется значительная угроза для персонала Организации Объединенных Наций в связи со взрывоопасными пережитками войны, включая неразорвавшиеся боеприпасы и мины, а также потенциальная угроза возможного присутствия «спящих» ячеек вооруженных групп.

28. СОООННР продолжают заниматься подготовкой и обновлением планов на случай чрезвычайных ситуаций, предусматривающих укрепление позиций и наблюдательных пунктов, расположенных как на стороне «Альфа», так и на стороне «Браво», и эвакуацию с них личного состава в дополнение к проведению регулярных отработок действий, учений и учебно-боевой подготовки на случай определенных чрезвычайных ситуаций. На позициях, наблюдательных пунктах, оперативной базе в лагере «Зиуани» и в штабе в лагере «Фауар» продолжали приниматься меры с снижением рисков, включая меры по защите личного состава.

29. СОООННР не сообщали о случаях нарушения норм поведения. Миссия продолжала осуществлять мероприятия по предотвращению нарушений норм поведения, обеспечению их соблюдения и исправлению положения в случае их нарушения, включая учебную подготовку персонала на регулярной основе.

30. По состоянию на 30 октября личный состав СОООННР насчитывал 1131 военнослужащего, включая 84 женщин-миротворцев. Личный состав предоставлен Австралией (1), Аргентиной (1), Бутаном (3), Ганой (5), Замбией (3), Индией (201), Ирландией (135), Непалом (414), Уругваем (214), Фиджи (150) и Чехией

(4). Кроме того, содействие СООННР в выполнении стоящих перед ними задач оказывали 75 военных наблюдателей, в том числе 16 женщин, из состава Группы наблюдателей на Голанских высотах.

### **III. Осуществление резолюции 338 (1973) Совета Безопасности**

31. В своей резолюции 2689 (2023) Совет Безопасности призвал соответствующие стороны незамедлительно выполнить его резолюцию 338 (1973). Он постановил продлить мандат СООННР на шесть месяцев, до 31 декабря 2023 года, и просил Генерального секретаря представлять каждые 90 дней доклад о развитии ситуации и мерах, принятых в целях осуществления резолюции 338 (1973). Вопрос о поиске путей мирного урегулирования конфликта на Ближнем Востоке, в частности об усилиях, прилагаемых на различных уровнях для осуществления резолюции 338 (1973), рассматривался в моем докладе о положении на Ближнем Востоке (A/78/315), представленном в соответствии с резолюцией Генеральной Ассамблеи 77/26, озаглавленной «Сирийские Голаны».

32. С тех пор как в декабре 2008 года между сторонами прекратились непрямые мирные переговоры, никаких переговоров между ними не ведется. Я надеюсь на мирное разрешение конфликта между Израилем и Сирийской Арабской Республикой и на возобновление усилий, направленных на всеобъемлющее, справедливое и прочное мирное урегулирование, в соответствии с призывами Совета Безопасности, содержащимися в его резолюции 338 (1973) и других соответствующих резолюциях.

### **IV. Финансовые аспекты**

33. Своей резолюцией 77/291 В Генеральная Ассамблея ассигновала на содержание миссии в период с 1 июля 2023 года по 30 июня 2024 года сумму в размере 69,3 млн долл. США.

34. По состоянию на 3 ноября 2023 года сумма невыплаченных начисленных взносов, подлежащих зачислению на специальный счет для СООННР, составляла 26,5 млн долл. США. Общая сумма невыплаченных начисленных взносов на все операции по поддержанию мира на эту дату составляла 2917,3 млн долл. США.

35. Возмещение затрат странам, предоставляющим войска, и возмещение расходов на принадлежащее контингентам имущество произведено за период по 30 июня 2023 года.

### **V. Замечания**

36. На фоне повышенной нестабильности региона я по-прежнему обеспокоен продолжающимися нарушениями Соглашения о разъединении войск, включая нарушения режима прекращения огня 10, 14, 24 и 29 октября. Вызывают беспокойство сообщения о ракетных обстрелах Израиля со стороны «Браво». Любые обстрелы через линию прекращения огня являются нарушением Соглашения и должны быть прекращены. Армии обороны Израиля следует воздерживаться от ведения обстрелов по району разъединения. Я по-прежнему обеспокоен также продолжающимся присутствием сирийских вооруженных сил в районе разъединения. В районе разъединения не должно быть никаких военных сил, помимо

СОООННР, и не должна осуществляться никакая военная деятельность, помимо деятельности СОООННР. Сохраняющееся присутствие несанкционированных вооружений и техники в районах ограничения на стороне «Альфа» и «Браво», а также пролеты беспилотных летательных аппаратов и воздушных судов с пересечением линии прекращения огня представляют собой нарушения Соглашения о разъединении войск. Я настоятельно призываю стороны Соглашения проявлять максимальную сдержанность и соблюдать его. Я по-прежнему призываю членов Совета Безопасности поддерживать усилия по проведению информационно-просветительской работы с обеими сторонами в целях разьяснения им опасности эскалации и необходимости сохранения режима прекращения огня, действующего между Израилем и Сирийской Арабской Республикой.

37. По-прежнему крайне важно, чтобы стороны поддерживали связь с СОООННР в любой ситуации во избежание недопонимания, ведущего к эскалации. Все нарушения на линии прекращения огня приводят к усилению напряженности между сторонами Соглашения о разъединении войск и препятствуют обеспечению стабильности в этом районе. Неустанные усилия СОООННР по поддержанию связи со сторонами способствуют деэскалации конфликта в районе операций СОООННР в настоящий период повышенной напряженности в регионе.

38. Непременным условием остается неизменная приверженность Израиля и Сирийской Арабской Республики Соглашению о разъединении войск и поддержка ими присутствия СОООННР. Полное возвращение СОООННР в район разъединения остается для Сил одной из приоритетных задач. Я рассчитываю на дальнейшее содействие обеих сторон в осуществлении планов Сил по постепенному возобновлению операций и в возвращении Сил на позиции в районе разъединения, а также в обеспечении условий для выполнения Силами своего мандата в полном объеме, в том числе посредством проведения инспекций на обеих сторонах. Я обеспокоен ограничениями на передвижение СОООННР в районе их операций, в том числе на контрольно-пропускном пункте «Эль-Кунейтра», а также тем, что со стороны «Альфа» с 7 октября не оказывается содействие в проведении инспекций. Стороны должны и далее содействовать СОООННР в укреплении их функции по поддержанию связи.

39. С учетом тревожной тенденции к продолжению нарушений Соглашения о разъединении войск и нестабильной обстановки в плане безопасности в южном секторе района ограничения на стороне «Браво» особую обеспокоенность вызывают защита и безопасность военнослужащих и гражданских сотрудников СОООННР и Группы наблюдателей на Голанских высотах. Стороны должны воздерживаться от любой деятельности, которая может угрожать безопасности миротворцев. В этой связи исключительно важно, чтобы Совет Безопасности продолжал оказывать влияние на соответствующие стороны, с тем чтобы СОООННР имели возможность осуществлять свою деятельность при обеспечении их защиты и в условиях безопасности, и с той степенью свободы, которая предусмотрена Соглашением о разъединении войск. По-прежнему важно, чтобы стороны продолжали содействовать также развертыванию всего персонала в составе СОООННР в интересах эффективного осуществления мандата Сил.

40. Одним из ключевых факторов, способствующих выполнению Силами своего мандата, остается неизменная поддержка со стороны государств-членов, в частности доверие и приверженность стран, предоставляющих военный персонал для СОООННР. Я благодарен правительствам Австралии, Аргентины, Бутана, Ганы, Замбии, Индии, Ирландии, Непала, Нидерландов (Королевство), Уругвая, Фиджи и Чехии за их вклад, преданность делу и решимость и за высочайший профессионализм их военнослужащих в составе СОООННР. Я признателен также государствам-членам, направляющим военных наблюдателей в состав Органа

Организации Объединенных Наций по наблюдению за выполнением условий перемирия.

41. Я считаю крайне важным сохранять присутствие СООННР в районе. Поэтому я рекомендую Совету Безопасности продлить мандат Сил на шесть месяцев, до 30 июня 2024 года. Правительство Сирийской Арабской Республики дало свое согласие на предлагаемое продление. Правительство Израиля также выразило свое согласие.

42. В заключение я хотел бы выразить признательность руководителю миссии и Командующему Силами генерал-майору Нирмалу Кумару Тхапе и находящимся в его подчинении военнослужащим и гражданским сотрудникам СООННР, а также военным наблюдателям из Группы наблюдателей на Голанских высотах, которые продолжают эффективно и самоотверженно решать в крайне сложных условиях важные задачи, поставленные перед ними Советом Безопасности.

# Карта

