



安全理事会

Distr.: General
13 November 2023
Chinese
Original: English

2023年11月10日秘书长给安全理事会主席的信

谨此提及安全理事会第 2391(2017)号决议，安理会在该决议中请我与萨赫勒五国集团成员国(布基纳法索、乍得、马里、毛里塔尼亚伊斯兰共和国和尼日尔)以及非洲联盟密切协调，报告萨赫勒五国集团联合部队开展活动以及联合国马里多层面综合稳定团(马里稳定团)提供支持的情况。安理会还通过了第 2690(2023)号决议，安理会在该决议中决定终止第 2640(2022)号决议规定的马里稳定团任务，并请稳定团“立即于 2023 年 7 月 1 日开始停止行动，移交任务，有序、安全地缩编和撤出人员，目标是至迟于 2023 年 12 月 31 日完成这个进程”。本信所述期间为 2023 年 5 月 9 日至 11 月 8 日。

萨赫勒区域的安全局势依然严峻，因为与基地组织有关联的“支持伊斯兰与穆斯林”组织和大撒哈拉伊斯兰国发动的袭击继续对平民造成灾难性后果，特别是在布基纳法索、马里和尼日尔三国边境地区的利普塔科-古尔马地区。在布基纳法索，暴力极端主义团体越来越多地以平民以及国防和安全部队为目标，并继续利用该国境内的多方面挑战。在尼日尔，2023 年 7 月 26 日发生违宪政府更迭后，暴力事件一直在增加。

在马里，在马里稳定团缩编和撤离的背景下，政府与《和平与和解协议》武装团体签署方之间的敌对行动已经恢复，而极端主义团体的暴力活动也在增加。马里北部冲突升级可能会增加毛里塔尼亚东南部暴力极端主义的风险。向南，萨赫勒区域的安全局势不断恶化，正在增加暴力极端主义在西非沿海国家扎根的风险。

在东部，乍得 8 月份在北部提贝斯提省和与利比亚接壤的边境地区采取的军事行动所产生的影响仍有待观察。虽然一些走私路线似乎已经中断，但非法贸易预计将在乍得-利比亚-尼日尔三角地区进一步扩散。

萨赫勒五国集团联合部队开展行动的情况

由于利普塔科-古尔马地区的安全局势不断恶化，联合部队在本报告所述期间没有开展行动。2023 年 7 月 1 日，根据 2023 年 1 月的联合部队重组安排，萨赫勒五国集团联合部队协调参谋部迁至尼日利亚，以便专注于行动协调及开展联合行动。2023 年 7 月 26 日，在尼日尔发生违宪的政府更迭后，欧洲联盟暂停了对



协调参谋部的技术和装备支持。由于萨赫勒五国集团防务和安全委员会没有按计划于 8 月在尼日利亚举行会议，对联合部队订正战略行动构想的验证正在暂停。

技术协定的执行情况

随着联合国、欧洲联盟和萨赫勒五国集团执行秘书处之间的三方协议到期，马里稳定团向联合部队提供的后勤和行动支助实际上于 2023 年 6 月 23 日结束，而马里稳定团是通过该三方协议获得向联合部队提供生活服务消耗品所需的资金。三方协议的最后六个星期专门用于达到最后补助金的报账规定。

此后不久，6 月 30 日，应马里过渡政府的请求，安全理事会第 2690 (2023) 号决议决定终止马里稳定团的任务，这也导致稳定团根据第 2391 (2017) 号决议的授权向联合部队提供更多支持的任务终止。

人权和国际人道法合规框架及关于联合国向非联合国安全部队提供支持的人权尽职政策的执行情况

三方协议于 2023 年 6 月结束后，马里稳定团停止了对联合部队的后勤和行动支持；因此，稳定团在本报告所述期间没有进行任何风险评估。在执行以往各报告期所确定的缓解措施方面取得的进展有限，并且联合部队总部搬出马里增加了稳定团就此采取后续行动的难度。

联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)继续支持联合部队加强遵守国际人权和人道法，同时建设其能力，直至 2023 年 8 月 31 日项目结束。2023 年 7 月和 8 月，人权高专办举办了多个不同的培训班，对来自布基纳法索、乍得、毛里塔尼亚和尼日尔的 138 名国民进行了培训和宣传，他们分别代表萨赫勒五国集团联合部队协调参谋部、萨赫勒五国集团国家协调委员会、宪兵以及驻扎在尼日尔平良的联合部队尼日尔营的成员。这些培训和宣传工作的重点是保护平民、刑事调查、技术和法医警务、预警机制、宪兵司令的作用、逮捕、拘留、释放和移交被拘留者以及国际人权法和国际人道法的原则和标准。

萨赫勒五国集团秘书处和体制框架

2023 年 7 月 9 日在努瓦克肖特举行的萨赫勒五国集团部长级会议通过了涵盖 2023-2033 年期间的《发展与安全战略》和涵盖 2023-2028 年期间的《优先投资方案》。

2023 年 9 月 26 日至 30 日，萨赫勒五国集团防止激进化和暴力极端主义区域小组与联合国毒品和犯罪问题办公室一道，对布基纳法索、乍得和马里进行了访问，分享了关于毛里塔尼亚女伊斯兰学者在提高弱势民众对暴力极端主义的敏感性方面所发挥作用的经验。

结论和意见

萨赫勒五国集团正处在十字路口。马里于 2022 年 5 月 15 日退出萨赫勒五国集团及其机构。其余几个国家正面临社会政治不稳定，这恶化了安全环境，表现为暴力极端主义蔓延和非法活动死灰复燃。联合部队一直将自己定位为区域主导

的解决日益严重的不安全问题的办法，包括为此补充联合国和其他国际伙伴在萨赫勒区域的多层次参与，但目前正面临严重挑战。萨赫勒区域的普遍局势目前更加困难，因为安全环境支离破碎，涉及到多个地方、区域、国际和私营安全行为体以及自卫团体和暴力极端主义团体。

尽管如此，这一背景也是一个机会，藉以反思国际社会应如何更新其处理萨赫勒区域问题的办法。解决治理缺陷对于确保萨赫勒区域的持久稳定仍然至关重要。仅靠军事和以安全为核心的解决方案是不够的。联合国则将继续支持萨赫勒区域各国制定旨在促进可持续发展的集体和多层次办法，以消除该区域各种威胁的根源。

至于马里稳定团对萨赫勒五国集团联合部队的支持，我谨借此机会再次感谢欧洲联盟(联合国在这项努力中的主要伙伴)根据联合国、欧洲联盟和萨赫勒五国集团执行秘书处之间的三方协议提供的出色合作，这使联合部队能够在开展行动方面取得进展。展望未来，鉴于马里已经退出萨赫勒五国集团，三方协议已经结束，并且马里稳定团将在 2023 年 12 月 31 日前撤出，我建议安全理事会终止马里稳定团和秘书处根据第 [2391 \(2017\)](#) 号决议承担的报告义务。

请提请安全理事会成员注意本信为荷。

安东尼奥·古特雷斯(签名)