

**Комитет по экономическим, социальным
и культурным правам****Заключительные замечания по первоначальному
докладу Государства Палестина***

1. Комитет рассмотрел первоначальный доклад Государства Палестина¹ на своих 35-м и 37-м заседаниях², состоявшихся 27 сентября 2023 года и 28 сентября 2023 года, и принял настоящие заключительные замечания на своем 60-м заседании, состоявшемся 13 октября 2023 года.

A. Введение

2. Комитет приветствует представление государством-участником первоначального доклада и дополнительную информацию, представленную в ответах на перечень вопросов³. Комитет выражает признательность за конструктивный диалог, состоявшийся с делегацией государства-участника.

3. Комитет признает, что сохраняющаяся израильская оккупация и частичная аннексия территории государства-участника, расширение поселений и продолжающаяся блокада сектора Газа, которые являются незаконными по международному праву⁴, создают серьезные проблемы для государства-участника в деле полного выполнения его обязательств по Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и приводят к грубым нарушениям экономических, социальных и культурных прав палестинцев, включая насильственное перемещение и выселения, захват частных земель, снос домов и незаконные поселения, ограничения доступа к медицинским услугам, разрушение культурных объектов и отказ в доступе к гуманитарной помощи. Он признает, что вышеупомянутые проблемы ограничивают эффективный контроль государства-участника над своей юрисдикцией на собственной территории и его ресурсы и способность осуществлять Пакт. Вместе с тем он напоминает государству-участнику о том, что Пакт применим на всей его территории и что ему следует принимать все возможные меры для ее осуществления во всех регионах страны. В этой связи Комитет сожалеет, что, несмотря на соглашение между движениями ФАТХ и ХАМАС о прекращении раскола Палестины, подписанное 12 октября 2017 года, государство-участник добилось ограниченного прогресса в решении внутренних политических

* Приняты Комитетом на его семьдесят четвертой сессии (25 сентября — 13 октября 2023 года).

¹ E/C.12/PSE/1.

² См. E/C.12/2023/SR.35 и E/C.12/2023/SR.37.

³ E/C.12/PSE/RQ/1.

⁴ См. резолюцию 2334 (2016) Совета Безопасности и другие соответствующие резолюции Совета, включая резолюции 242 (1967), 338 (1973), 446 (1979), 452 (1979), 465 (1980), 476 (1980), 478 (1980), 1397 (2002), 1515 (2003), 1850 (2008) и 1860 (2009). См. также Консультативное заключение Международного Суда относительно правовых последствий строительства стены на оккупированной палестинской территории, I.C.J. Reports 2004, п.136; и резолюции Совета по правам человека S-9/1 и S-12/1.



вопросов, которые негативно влияют на полное осуществление палестинцами на Западном берегу, включая Восточный Иерусалим, и в секторе Газа своих прав по Пакту и способствуют политической и географической фрагментации территории государства-участника. Он отмечает, что из-за этой фрагментации палестинцы по-прежнему подпадают под действие различных правовых систем, что препятствует полной реализации их прав, предусмотренных Пактом⁵.

В. Положительные аспекты

4. Комитет приветствует присоединение государства-участника к значительному числу международных договоров, заключенных с момента его присоединения к Пакту, а также события, о которых говорится ниже.

С. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Применение Пакта во внутреннем праве

5. Комитет выражает обеспокоенность по поводу толкования, данного Верховным конституционным судом в его решениях № 4 (2017) от 19 ноября 2017 года и № 5 (2018) от 12 марта 2018 года, согласно которому международные договоры, к которым присоединилось государство-участник, имеют приоритет над внутригосударственным законодательством только в той мере, в какой они согласуются с национальной, религиозной и культурной идентичностью палестинского арабского народа. Кроме того, Комитет обеспокоен наличием многочисленных неунифицированных правовых систем на Западном берегу реки Иордан и в секторе Газа.

6. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть действующее законодательство с целью предотвращения правовой неопределенности или двусмысленности, которые могут послужить основанием для юридических толкований, противоречащих правовым обязательствам государства-участника, а также ввести в действие законодательство для обеспечения унификации своих правовых систем, как это также рекомендовано Комитетом по правам человека⁶. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 9 (1998) о применении Пакта во внутреннем праве.

Независимость судебных органов

7. Комитет обеспокоен созданием Высшего совета судебных органов и инстанций, поскольку его контроль со стороны исполнительной власти существенно препятствует независимости судебной системы.

8. Комитет рекомендует государству-участнику принять необходимые меры для предотвращения и наказания любых злоупотреблений полномочиями, предоставленными Высшему совету судебных органов и инстанций, принимая во внимание соответствующие международные стандарты, включая Основные принципы независимости судебных органов.

Организации гражданского общества

9. Комитет обеспокоен тем, что Декрет-закон № 7 от 2021 года о внесении изменений в Закон «О благотворительных объединениях и организациях гражданского общества» (Закон № 1 от 2000 года) и Декрет-закон № 39 от 2022 года о противодействии отмыванию денег и финансированию терроризма могут необоснованно ограничить право на свободу ассоциации, финансирование и деятельность организаций гражданского общества.

⁵ CEDAW/C/PSE/CO/1, п. 9; CERD/C/PSE/CO/1-2, п. 3; CRC/C/PSE/CO/1, п. 4; и CAT/C/PSE/CO/1, п. 4.

⁶ CCPR/C/PSE/CO/1, п. 6.

10. Комитет рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о пересмотре Декрета-закона № 7 от 2021 года о внесении изменений в Закон «О благотворительных объединениях и организациях гражданского общества» (Закон № 1 от 2000 года) и Декрета-закона № 39 от 2022 года о противодействии отмыванию денег и финансированию терроризма с целью устранения излишне ограничительных требований в отношении финансирования и деятельности организаций гражданского общества, как это также было рекомендовано Комитетом по правам человека⁷.

Правозащитники, журналисты и адвокаты, работающие в области прав человека

11. Комитет обеспокоен тем, что некоторые положения Уголовного кодекса Иордании 1960 года, инкорпорированные в свое законодательство государством-участником, в частности статьи 144 (оскорбление государственного должностного лица), 150 (разжигание межрелигиозной розни), 191 (клевета на государственное должностное лицо) и 195 (оскорбление вышестоящего руководства), чрезмерно криминализируют выражение мнений в государстве-участнике и, как сообщается, используются для того, чтобы заставить замолчать правозащитников, журналистов и адвокатов, занимающихся вопросами прав человека, которые высказывают критические или несогласные мнения о деятельности и политике государства-участника.

12. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть Уголовный кодекс Иордании 1960 года, инкорпорированный в свое законодательство государством-участником, с целью приведения его в полное соответствие с международным правом прав человека, как это также было рекомендовано Комитетом по правам человека⁸. В этой связи Комитет напоминает о своем заявлении о правозащитниках и экономических, социальных и культурных правах⁹.

Предпринимательские и экономические, социальные и культурные права

13. Комитет обеспокоен отсутствием национального плана действий по вопросам предпринимательства в аспекте прав человека. Комитет также обеспокоен сообщениями о монополиях и отсутствии конкуренции при проведении государственных тендеров, в частности в секторах водоснабжения, электроснабжения и телекоммуникаций, а также в секторе удаления отходов, что приводит к повышению цен и тем самым негативно сказывается на способности домохозяйств угодиться за ростом стоимости жизни (статьи 11, 12, 13, 14 и 15).

14. Комитет рекомендует государству-участнику принять национальный план действий по вопросам предпринимательства в аспекте прав человека. Комитет также рекомендует государству-участнику обеспечить, чтобы компании, получающие государственные контракты, не повышали необоснованно цены для частных лиц и домохозяйств в ущерб их способности угодиться за ростом стоимости жизни, например на жилье, питание, лекарства, образование и культурные мероприятия, включая спортивные. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 24 (2017) об обязательствах государств по Пакту в контексте предпринимательской деятельности.

Изменение климата

15. Комитет обеспокоен тем, что нынешняя политика сокращения выбросов может оказаться недостаточной для выполнения государством-участником своих обязательств по Парижскому соглашению (статья 2 (пункт1)).

⁷ Там же, п. 42 а).

⁸ Там же, п. 40 а).

⁹ E/C.12/2016/2.

16. Комитет рекомендует государству-участнику принять меры по достижению своего определяемого на национальном уровне вклада в рамках Парижского соглашения, в том числе путем повышения налогообложения выбросов и замены ископаемого топлива в энергетическом балансе. В этой связи Комитет напоминает о своем заявлении по вопросу об изменении климата и Пакте¹⁰.

Максимальные пределы имеющихся ресурсов

17. Комитет обеспокоен тем, что политические разногласия между Западным берегом и сектором Газа препятствуют способности государства-участника эффективно собирать налоги и проводить согласованную экономическую политику, а также ставят его в явную зависимость от меняющихся объемов официальной помощи в целях развития, что наносит ущерб осуществлению прав, предусмотренных Пактом (статья 2 (пункт 1)).

18. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия по преодолению политических разногласий между Западным берегом и сектором Газа, чтобы повысить свою способность собирать налоги и проводить согласованную экономическую политику, а также снизить зависимость от меняющихся объемов официальной помощи в целях развития. В этой связи Комитет напоминает о своем заявлении, озаглавленном «Обещание сделать так, чтобы никто не был забыт: Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года»¹¹.

Коррупция

19. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что коррупция, включая nepotизм, по-прежнему широко распространена во многих сферах общественной жизни, в частности при назначении и продвижении по службе государственных служащих. Комитет выражает сожаление по поводу непредставления государством-участником конкретной информации о принятых мерах по обеспечению независимости, прозрачности, эффективности и подотчетности таких антикоррупционных органов, как Комиссия по борьбе с коррупцией и Антикоррупционный суд (статья 2 (пункт 1)).

20. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) оперативно, независимо и беспристрастно расследовать все случаи коррупции, особенно случаи коррупции на высоком уровне, включая коррупцию в правительстве, привлекать виновных к ответственности и в случае вынесения обвинительного приговора применять наказания, соразмерные тяжести совершенного преступления;

б) обеспечить независимость, эффективность, прозрачность и подотчетность всех антикоррупционных органов, включая Комиссию по борьбе с коррупцией и Антикоррупционный суд, как это также рекомендовано Комитетом по правам человека¹².

Меры жесткой экономии

21. Отмечая меры государства-участника по сбалансированию своих расходов с имеющимися ресурсами, Комитет обеспокоен значительным негативным воздействием мер жесткой экономии на осуществление экономических, социальных и культурных прав (статьи 2 (пункт 1), 6, 9, 11 и 12).

22. Комитет рекомендует государству-участнику оценивать воздействие на права, закрепленные в Пакте, при внесении бюджетных корректировок и принять все необходимые меры для снижения любого негативного воздействия

¹⁰ E/C.12/2018/1.

¹¹ E/C.12/2019/1.

¹² CCPR/C/PSE/CO/1, п. 8 а) и б).

на экономические, социальные и культурные права. В этой связи Комитет напоминает о своем заявлении о государственном долге, мерах жесткой экономии и Пакте¹³.

Недискриминация

23. Комитет обеспокоен отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, обеспечивающего полную и эффективную защиту от всех форм дискриминации, запрещенных Пактом, и сообщениями о дискриминации, включая дискриминацию по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности (статья 2 (пункт 2)).

24. Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, обеспечивающее полную и эффективную защиту от дискриминации во всех сферах и содержащее полный перечень запрещенных оснований для дискриминации, включая сексуальную ориентацию и гендерную идентичность, как это также рекомендовано Комитетом по правам человека¹⁴. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 20 (2009) о недискриминации в сфере экономических, социальных и культурных прав.

Равные права мужчин и женщин

25. Комитет обеспокоен сохранением гендерного неравенства, особенно гендерного разрыва в оплате труда. Комитет обеспокоен также сохранением неудовлетворительной представленности женщин на руководящих должностях в государственном и частном секторах (ст. 3 и 7).

26. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по устранению гендерного разрыва в оплате труда, в том числе путем решения проблемы гендерной сегрегации на рынке труда, пересмотра социальной и налоговой политики и устранения факторов, препятствующих женщинам продолжать карьеру или работать полный рабочий день;

б) повысить представленность женщин на руководящих должностях в государственном и частном секторах, в том числе путем рассмотрения возможности введения квот.

27. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 16 (2005) о равном для мужчин и женщин праве пользования всеми экономическими, социальными и культурными правами.

Право на труд

28. Комитет обеспокоен сохраняющимся высоким уровнем безработицы, особенно в секторе Газа, и резким превышением доли людей с инвалидностью и женщин среди безработных. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что политика банковских и финансовых учреждений ограничивает доступ к кредитам для женщин, работающих в сельскохозяйственном секторе (статьи 3 и 6).

29. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по решению проблемы безработицы, например путем реализации целевых программ трудоустройства и в государственном секторе и уделения особого внимания проблеме безработицы в секторе Газа, а также среди людей с инвалидностью и женщин. Комитет также рекомендует государству-участнику создать схемы кредитования, ориентированные на женщин, работающих в сельскохозяйственном секторе.

¹³ E/C.12/2016/1.

¹⁴ CCPR/C/PSE/CO/1, п. 12 а).

30. Комитет обеспокоен ростом в последние годы уровня безработицы среди молодежи, особенно среди молодых людей, получивших высшее образование, а также отсутствием достаточных мер по решению этой проблемы (статья 6).

31. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать наращивать усилия по решению проблемы безработицы среди молодежи, в том числе среди молодых людей, получивших высшее образование, и продолжать усилия по приведению образования в соответствие с потребностями рынка труда, например путем расширения профессиональной подготовки. Комитет также рекомендует государству-участнику взаимодействовать со своими партнерами по развитию в процессе государственного строительства путем расширения сотрудничества в области профессионального обучения, технологий, повышения квалификации, профессиональной ориентации, помощи в реализации проектов, бюджетной поддержки и законодательных мер по расширению возможностей трудоустройства безработных молодых людей.

Право на справедливые и благоприятные условия работы

32. Комитет обеспокоен тем, что в государстве-участнике значительная доля работников занята в неформальном секторе экономики, и тем, что таких работников де-факто не охватывает в достаточной степени палестинский Трудовой кодекс (Закон № 7 2000 года). Комитет также обеспокоен сообщениями о небезопасных условиях труда, включая случаи травматизма и гибели людей, в частности в строительной, обрабатывающей отраслях и отрасли карьерной разработки. Комитет также обеспокоен сообщениями о том, что работодатели систематически не выплачивают установленный законом минимальный размер оплаты труда, а также сообщениями об удержании заработной платы и вычетах непомерно высоких административных сборов, налагаемых на лиц, работающих в поселениях или в самом Израиле. Кроме того, Комитет обеспокоен отсутствием специализированных судов по трудовым спорам, несмотря на то, что такие суды предусмотрены Трудовым кодексом (статья 7).

33. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять меры по урегулированию статуса работников неформального сектора и обеспечить их охват Трудовым кодексом Палестины (Закон № 7 2000 года);

б) принять все необходимые меры для обеспечения справедливых и благоприятных условий труда, в частности для работников строительной, обрабатывающей отраслей и отрасли карьерной разработки;

в) обеспечить, чтобы все категории работников имели доступ к медицинскому страхованию и страхованию от несчастных случаев, а также к адекватной компенсации за полученные на производстве травмы и профессиональные заболевания;

г) обеспечить выплату работодателями установленной законом минимального размера оплаты труда и принять меры по предотвращению экономической эксплуатации лиц, работающих в поселениях или в самом Израиле, в том числе путем усиления проверок агентств по трудоустройству;

е) создать специализированные суды по трудовым спорам.

34. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 23 (2016) о праве на справедливые и благоприятные условия труда.

Права профсоюзов

35. Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не приняло законодательство, регулирующее деятельность профсоюзов (проект закона о профсоюзных организациях). Комитет также обеспокоен роспуском Профсоюза государственных служащих. Кроме того, Комитет обеспокоен сообщениями о применении санкций к учителям, включая увольнения, лишение зарплаты и

принудительный перевод на нежелательные должности, за профсоюзную деятельность (статья 8).

36. **Комитет рекомендует государству-участнику принять законодательство, регулирующее деятельность профсоюзов, и рассмотреть возможность пересмотра своего решения о роспуске Профсоюза государственных служащих. Государству-участнику следует принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы никто, включая учителей, не подвергался санкциям за профсоюзную деятельность, и принять незамедлительные меры по исправлению любых необоснованных увольнений, выплате причитающейся заработной платы и возвращению на прежние должности необоснованно переведенного персонала. В этой связи Комитет напоминает о своем совместном с Комитетом по правам человека заявлении о свободе ассоциации, включая право создавать профсоюзы и вступать в них¹⁵.**

Право на социальное обеспечение

37. Комитет обеспокоен тем, что проект закона о социальном обеспечении до сих пор не принят и что значительная часть населения, включая работающих, не охвачена в достаточной степени программами социального обеспечения (статья 9).

38. **Государству-участнику следует принять проект закона о социальном обеспечении и гарантировать, чтобы его положения адекватно гарантировали право на социальное обеспечение, уделяя особое внимание потребностям наиболее обездоленных и маргинализированных групп населения и обеспечивая охват всех, включая тех, кто не делает взносов в частные или государственные системы социального обеспечения по месту своей работы. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 19 (2007) о праве на социальное обеспечение.**

39. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что средне- и долгосрочная финансовая устойчивость государственной пенсионной системы находится под угрозой из-за того, что государство-участник продолжает полагаться на заимствования из государственного пенсионного фонда, поскольку это может негативно сказаться на осуществлении пенсионерами экономических и социальных прав (статья 9).

40. **Комитет рекомендует государству-участнику немедленно прекратить заимствования из государственного пенсионного фонда.**

41. Комитет обеспокоен жизнеспособностью Палестинской программы денежных трансфертов, в том числе в результате чрезмерной зависимости от колебаний размера взносов доноров (статья 9).

42. **Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения того, чтобы Палестинская программа денежных трансфертов могла осуществлять выплаты в соответствии с поставленными целями, в том числе путем уменьшения зависимости от взносов доноров для ее финансирования, например путем увеличения суммы средств, выделяемых государством-участником.**

Защита семьи и детей

43. Комитет обеспокоен тем, что проект закона о защите семьи не был принят, а вопросы личного статуса, включая наследование, брак, развод и опеку над детьми, регулируются на Западном берегу Законом о личном статусе 1976 года, а в секторе Газа — Османским законом о личном статусе 1918 года и Законом о семейных правах 1954 года, поскольку эти законы могут не соответствовать международно-правовым обязательствам государства-участника по Пакту, Конвенции о правах ребенка и Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (статья 10).

¹⁵ E/C.12/66/5-CCPR/C/127/4.

44. Комитет рекомендует государству-участнику принять незамедлительные меры по принятию закона о защите семьи и пересмотреть Закон о личном статусе 1976 года, Османский закон о личном статусе 1918 года и Закон о семейных правах 1954 года с целью обеспечения соответствия этих законов международно-правовым обязательствам государства-участника, включая Пакт.

45. Комитет с обеспокоенностью отмечает, что многие дети в той или иной форме занимаются экономической деятельностью, включая опасный труд, в частности в обрабатывающей промышленности и сельском хозяйстве, и что эти дети также подвергаются экономической эксплуатации (статья 10).

46. Комитет рекомендует государству-участнику принять срочные меры для:

- a) ликвидации наихудших форм детского труда;
- b) обеспечения строгого соблюдения законов о детском труде;
- c) укрепления механизмов трудовой инспекции с уделением особого внимания детскому труду.

Право на достаточный жизненный уровень

47. Комитет обеспокоен тем, что по-прежнему сохраняется значительное неравенство в уровне жизни между Западным берегом реки Иордан и сектором Газа, а также между городскими и сельскими районами (статья 11).

48. Комитет рекомендует государству-участнику обратить особое внимание на недостатки и различия в уровне жизни между Западным берегом и сектором Газа, а также между городскими и сельскими районами с целью доведения более низкого уровня жизни в сельских районах и секторе Газа до уровня городских районов и Западного берега соответственно.

49. Комитет обеспокоен отсутствием продовольственной безопасности и плохими условиями жизни в переполненных лагерях беженцев, в том числе в плане качества жилья, электроснабжения, санитарии и доступа к безопасной питьевой воде (статья 11).

50. Комитет рекомендует государству-участнику определить приоритеты и выделить достаточные ресурсы на обеспечение продовольственной безопасности и облегчение плохих условий жизни в лагерях беженцев, в том числе в плане качества жилья, электроснабжения, санитарии и доступа к безопасной питьевой воде. В этой связи Комитет напоминает о своих замечаниях общего порядка № 4 (1991) о праве на достаточное жилище, № 12 (1999) о праве на достаточное питание и № 15 (2002) о праве на воду, а также о своем заявлении о праве на санитарные услуги¹⁶.

Нищета

51. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что законопроект о налоге на добавленную стоимость предусматривает увеличение налога на добавленную стоимость на все товары без достаточного учета непропорционального влияния на лиц и семьи с низкими доходами в отношении их способности приобретать продукты питания и предметы первой необходимости (статья 11).

52. Комитет рекомендует государству-участнику при применении налога на добавленную стоимость адекватно учитывать потребности лиц и семей с низкими доходами, в том числе путем применения дифференцированного, более низкого налога на добавленную стоимость к продовольственным товарам и предметам первой необходимости. В этой связи Комитет напоминает о своем заявлении по вопросу о нищете и Пакте¹⁷.

¹⁶ E/C.12/2010/1.

¹⁷ E/C.12/2001/10.

Право на жилище

53. Комитет обеспокоен сообщениями о длительных попытках восстановления жилых домов и предприятий, разрушенных оккупирующей державой, и о том, что пострадавшие от разрушений сталкиваются с длительными периодами бездомности и отсутствия средств к существованию. Комитет также обеспокоен сообщениями о принудительных выселениях, осуществляемых властями в секторе Газа (статья 11).

54. Комитет рекомендует государству-участнику удвоить усилия, в том числе путем взаимодействия с международными партнерами, для обеспечения того, чтобы лицам, чьи дома и предприятия были разрушены оккупирующей державой, предоставлялось адекватное жилье и оказывалась поддержка для сохранения средств к существованию без каких-либо неоправданных задержек. Комитет также рекомендует обеспечить, чтобы выселения, если таковые неизбежны, производились с соблюдением правовых процедур и предварялись консультациями с затрагиваемыми лицами и рассмотрением альтернативных мер, чтобы их можно было обжаловать и получить надлежащую компенсацию или достаточное альтернативное жилье. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 7 (1997) о принудительных выселениях.

Адаптация к изменению климата

55. Комитет обеспокоен отсутствием национального плана адаптации к изменению климата и тем, что экологические последствия изменения климата, включая деградацию пахотных земель, засухи и нехватку пресной воды, оказывают значительное влияние на осуществление экономических, социальных и культурных прав в государстве-участнике (статья 11).

56. Комитет рекомендует государству-участнику разработать национальный план адаптации к изменению климата и принять все меры по адаптации, необходимые для защиты окружающей среды и решения проблемы деградации окружающей среды с учетом ее последствий для экономических, социальных и культурных прав. Эти меры могут принимать форму севооборотов и агролесомелиорации, нормирования расхода воды и расширения применения методов капельного орошения.

Право на физическое и психическое здоровье

57. Комитет обеспокоен общим недостаточным финансированием и сохраняющимся неравенством в доступе к государственным медицинским услугам на Западном берегу и в секторе Газа. Комитет также обеспокоен сообщениями о неадекватной психиатрической помощи, в том числе женщинам и детям, ставшим жертвами насилия в семье (статья 12).

58. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) принять все необходимые меры для улучшения медицинского обслуживания и гарантировать реализацию права на качественное и доступное медицинское обслуживание для всех людей на всей территории государства-участника;

б) выделять целевым образом средства на улучшение психиатрической помощи как на профилактическом, так и на лечебном уровне, в том числе для женщин и детей, ставших жертвами домашнего насилия.

59. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

60. Комитет обеспокоен крайне ограничительной законодательной базой для легального доступа к абортam, которая подвергает как врачей, так и пациенток уголовному преследованию в соответствии со статьями 321, 322 и 324 Уголовного кодекса Иордании 1960 года, инкорпорированного в свое законодательство государством-участником, а также приводит к небезопасным абортam (статья 12).

61. Комитет рекомендует государству-участнику:

а) внести изменения в отдельные части внутренней правовой и институциональной базы, включая статьи 321, 322 и 324 Уголовного кодекса Иордании 1960 года, инкорпорированные в свое законодательство государством-участником, с тем чтобы женщины и девочки, делающие аборт, а также врачи или другие лица, которые их обслуживают, не подвергались уголовному наказанию, как это также рекомендовано Комитетом по правам человека¹⁸;

б) должным образом учитывать *Руководство по оказанию помощи, связанной с прерыванием беременности*, Всемирной организации здравоохранения¹⁹.

62. В этой связи Комитет напоминает о своем Замечании общего порядка № 22 (2016) о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье.

63. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что система медицинского страхования в государстве-участнике регулируется многочисленными законодательными и административными нормами, что увеличивает связанную с транзакциями и административную нагрузку как на пациентов, так и на медицинских работников, а также сообщениями о том, что направление пациентов из государственных медицинских учреждений в частные медицинские учреждения увеличивает расходы государства-участника на медицинское обслуживание (статьи 9 и 12).

64. Комитет рекомендует государству-участнику пересмотреть законодательную и административную базу медицинского страхования с целью унификации и упрощения системы и обнародовать эти изменения для обеспечения прозрачности и снижения связанной с транзакциями и административной нагрузки на поставщиков медицинских услуг и пациентов, а также укрепить государственную систему здравоохранения с целью снижения расходов, связанных с обращением к частным медицинским учреждениям. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 14 (2000) о праве на наивысший достижимый уровень здоровья.

Право на образование

65. Комитет обеспокоен сообщениями о непосещении и отсевах в системе обязательного образования, в частности детей с инвалидностью и детей бедуинов. Комитет также обеспокоен неспособностью государства-участника обеспечить адекватное финансирование системы образования в условиях жесткой экономии и сокращения донорской поддержки (статьи 13 и 14).

66. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для борьбы с непосещаемостью и отсевами в системе обязательного образования, в частности детей с инвалидностью и детей бедуинов. Комитет также рекомендует государству-участнику выделять достаточные ресурсы на систему образования, в том числе путем взаимодействия с международными партнерами и донорами в этих целях. В этой связи Комитет напоминает о своих замечаниях общего порядка № 11 (1999) о планах мероприятий по начальному образованию и № 13 (1999) о праве на образование.

67. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что учащиеся, чьи школы были разрушены оккупирующей державой, не могут продолжить образование (статьи 13 и 14).

68. Комитет рекомендует государству-участнику продолжать принимать все адекватные меры, в том числе путем взаимодействия с организациями гражданского общества и международными партнерами, для обеспечения наименьшего ущерба образованию учащихся в случаях разрушения их школ.

¹⁸ [CCPR/C/PSE/CO/1](#), п. 16 а).

¹⁹ Женева, 2022 год.

Академическая свобода

69. Комитет обеспокоен сообщениями о посягательствах государства-участника на академическую свободу студентов и сотрудников университетов, в том числе о задержании студентов и сотрудников органами безопасности государства-участника в связи с осуществлением свободы выражения мнений и деятельностью студенческих профсоюзов (статьи 13 и 14).

70. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения академической свободы студентов и сотрудников университетов, в том числе путем контроля за деятельностью органов безопасности государства-участника.

Культурные права

71. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что правоохранительные органы не принимают адекватных мер для обеспечения защиты независимых учреждений культуры и отдельных творческих работников, а также сообщениями о том, что в последние годы участились случаи угроз и нападений на эти учреждения и отдельных лиц, в том числе в результате атмосферы безнаказанности (статья 15).

72. Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для обеспечения защиты независимых учреждений культуры и отдельных творческих работников, а также обеспечить, чтобы все случаи угроз и нападений расследовались оперативно, эффективно и беспристрастно, чтобы виновные привлекались к ответственности и, в случае осуждения, несли наказание, соразмерное тяжести преступления, и чтобы жертвы таких нарушений получали полную компенсацию и возмещение ущерба. В этой связи Комитет напоминает о своем замечании общего порядка № 21 (2009) о праве каждого человека на участие в культурной жизни.

Доступ к Интернету

73. Комитет обеспокоен тем, что меры, принятые государством-участником для расширения доступа к Интернету и цифровым технологиям, особенно для обездоленных и маргинализированных групп населения, в лагерях беженцев и в секторе Газа, оказались недостаточными (статья 15).

74. Комитет рекомендует государству-участнику расширить доступ к Интернету, в частности в лагерях беженцев и в секторе Газа, и выделить специальные средства на обеспечение доступа к Интернету неблагополучных и маргинализированных групп населения.

D. Другие рекомендации

75. Комитет призывает государство-участник ратифицировать Международную конвенцию о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей и Международную конвенцию для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, а также Факультативный протокол к Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах и Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах.

76. Комитет рекомендует государству-участнику в полной мере учитывать свои обязательства по Пакту и обеспечивать полную реализацию закрепленных в нем прав в ходе осуществления на национальном уровне Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, в том числе при восстановлении после пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19), при необходимости пользуясь поддержкой международного сообщества и сотрудничеством с ним. Государство-участник могло бы существенно содействовать достижению Целей в области устойчивого развития путем создания независимых механизмов мониторинга достигнутого прогресса и обращения с бенефициарами программ государственной помощи как с

правообладателями, которые могут претендовать на получение причитающихся им льгот. Кроме того, Комитет рекомендует государству-участнику поддерживать глобальное обязательство десятилетия действий и свершений по достижению Целей в области устойчивого развития. Достижение Целей на основе принципов участия, подотчетности и недискриминации будет способствовать обеспечению того, чтобы никто не был забыт. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на свое заявление об обязательстве никого не забыть²⁰.

77. Комитет просит государство-участник широко распространить настоящие заключительные замечания среди всех слоев общества, в том числе на национальном и муниципальном уровнях, в частности среди государственных должностных лиц и судебных органов, и в своем следующем периодическом докладе представить информацию о мерах, принятых для их осуществления. Комитет призывает государство-участник взаимодействовать с Независимой комиссией по правам человека, неправительственными организациями и другими членами гражданского общества в ходе последующей деятельности по реализации настоящими заключительными замечаниями и в процессе консультаций на национальном уровне до представления его следующего периодического доклада.

78. В соответствии с процедурой последующих действий по осуществлению принятых Комитетом заключительных замечаний государству-участнику предлагается представить в течение 24 месяцев с момента принятия настоящих заключительных замечаний информацию о выполнении рекомендаций Комитета, содержащихся в вышеизложенных пунктах 36 (права профсоюзов), 38 (право на социальное обеспечение) и 44 (защита семьи и детей).

79. Комитет просит государство-участник представить свой второй периодический доклад в соответствии со статьей 16 Пакта не позднее 31 октября 2028 года, если в результате изменения цикла обзора не поступит иного уведомления. В соответствии с резолюцией 68/268 Генеральной Ассамблеи объем доклада не должен превышать 21 200 слов. Кроме того, он предлагает государству-участнику при необходимости обновлять свой общий базовый документ в соответствии с согласованными руководящими принципами представления докладов согласно международным договорам в области прав человека²¹.

²⁰ E/C.12/2019/1.

²¹ HRI/GEN/2/Rev.6, гл. I.