



## 残疾人权利公约

Distr.: General  
27 July 2023  
Chinese  
Original: English

## 残疾人权利公约缔约国会议

## 第十六届会议

2023 年 6 月 13 日至 15 日，纽约

## 第 6 次会议简要记录

2023 年 6 月 15 日星期四下午 3 时在纽约总部举行

主席： 拉德卜先生.....(突尼斯)

## 目录

议程项目 5：与执行《公约》有关的事项(续)

(c) 与联合国系统就《公约》执行情况进行互动对话。

(a) 一般性辩论(续)

议程项目 6：缔约国会议的决定

议程项目 7：本届会议闭幕

本记录可以更正。

更正请在一份备忘录内，以一种工作语文提出，并反映在记录文本上。更正请尽快送交文件管理科科长([dms@un.org](mailto:dms@un.org))。

更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org/>)上重发。

23-11620 (C)



请回收



下午 3 时 5 分宣布开会。

## 议程项目 5：与执行《公约》有关的事项(续)

### (c) 与联合国系统就《公约》执行情况进行互动对话。

#### 第 1 部分：联合国系统各组织和实体

1. **主席**说，自《公约》和《2030 年可持续发展议程》通过以来，人们越来越认识到推进包容残疾的发展是确保残疾人能够行使其权利的有效手段。为了最大限度地造福各级残疾人，协调这些努力至关重要，特别是在当前的关键时刻，这一时刻充满了多重、交叉的挑战，威胁到迄今取得的进展。在《公约》的执行方面，特别是在《2030 年议程》的背景下，联合国各实体为会员国、残疾人组织和其他利益攸关方做出了重大贡献并与之密切接触。

2. **李军华先生**(主管经济和社会事务副秘书长)说，经济和社会事务部努力协助各国实现可持续发展目标和其他国际承诺。本着不让任何一个人掉队的精神，应该为残疾人、与残疾人一起并由残疾人来实现这些目标。《公约》为这项工作提供了一个框架。该部对残疾问题的关注确保了联合国系统在残疾问题上的工作被有效纳入更广泛的政府间对话。该部还共同领导和协调《公约》机构间支助小组和秘书处服务、为残疾人提供无障碍环境和信息技术的使用问题特别工作组的工作。

3. 去年，该部开展了一项关于为残疾人执行《2030 年议程》情况的研究，为秘书长关于与残疾人一道为残疾人实现包容性发展的报告(A/75/187)提供了信息，并通过建设一个更加包容、更无障碍和更可持续的世界，提供了对 2019 冠状病毒病(COVID-19)大流行疫情后康复的见解。它还在进行一项在危难情况下和人道主义紧急情况时残疾人获得保护和安全的研 究，以及另一项关于促进可理解的交流并纳入主流、以增加残疾人的无障碍环境的研究。这年晚些时候，还将在与其他相关利益攸关方合作的基础上，发布经社部 2018 年残疾与发展报告的更新版。

4. 该部继续努力改进关于残疾人的数据，包括努力确保将他们纳入所有数据收集过程。为了填补数据空白，它与民间社会组织一起启动了公民数据合作工作。

5. 该部继续支持在整个联合国系统实施联合国残疾包容战略。它还继续促进会议中的无障碍环境，包括通过便利使用手语传译和实时字幕，以确保残疾人能够了解与其相关的工作。该部随时准备支持所有相关利益攸关方为所有残疾人实现《公约》和《2030 年议程》的愿望。

6. **Chavez Penillas 先生**(联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)人权和残疾问题股协调员)说，人权高专办欢迎各国努力确定和推进紧急和有意义的行动，以加快在关键领域落实可持续发展目标，不让任何一个人掉队。他对爱尔兰和卡塔尔领导起草将在 2023 年可持续发展目标峰会上通过的政治宣言方面表示感谢，该宣言将为应对当前挑战和未来威胁所需的全球行动奠定基础，并承认它们对残疾人人权的承诺。在峰会之前，确定对残疾人的战略重点，确保他们有能力更好地从疫情中康复，并应对其他新出现的挑战，这一点至关重要，必须在政治宣言中得到体现。

7. 照护和扶助系统的转变对于给残疾人和性别平等带来重大变化至关重要，必须在《政治宣言》中明确而坚定地加以阐述。虽然关于照护经济的讨论继续获得势头，但残疾人的人权尚未成为对话的一个充分组成部分。抓住机会纠正这一趋势至关重要，因为残疾人的声音对于实现有意义的解决方案至关重要。努力扩大照护经济而不把残疾人权利放在中心位置，有可能复制目前损害残疾人尊严、能动性、独立性和自主权的制度。

8. 2023 年 2 月，人权高专办呼吁各国在国家一级建立以权利为基础的护理和支助系统，该系统包容残疾、促进性别平等和促进年龄平等，以此作为可持续发展的杠杆。它还呼吁公约缔约方履行其人权义务，并通过有意义的国际行动加快护理和支助系统的实施。与此同时，2024 年未来峰会提供了一个独特的机会，以推动落实不让一个残疾人掉队的承诺，商定应对残疾人所面临挑战的具体解决方案，并重振基于人权的多边主义。在这方面，确保《未来契约》包括残疾人及其人权至关重要。确保加大变革力度也至关重要，人权高专办随时准备支持建设一个转变后的世界，在这个世界上，所有人，包括残疾人，都能保证过上有尊严和受尊重的生活。

9. **Keita 女士**(助理秘书长、联合国人口基金(人口基金)方案副执行主任)说,《2023 年世界人口状况报告》强调,大约八分之一的全球人口将在其一生中经历某种形式的残疾。如果不执行系统地将残疾人权利和需求纳入主流的国际和国家政策框架,可持续发展目标就无法实现。

10. 人口基金欢迎会议关于平等获得优质性和生殖健康服务的次主题,这是全民健康覆盖的关键。获得这些服务的障碍包括残疾人面临的社会耻辱和歧视,以及错误地认为这些人没有正常需求。在缺乏无障碍和包容性的情况下,残疾人还面临潜在的心理健康问题。研究表明,残疾妇女和女童需要受过更好培训的教师、助产士和护士,以避免各种可能威胁生命的并发症。这种不公正扩大到获得应对性别暴力的服务:虽然全世界有 160 个国家禁止家庭暴力,但只有 17 个国家为遭受暴力的残疾妇女建立了无障碍服务,只有四分之一的国家明确承认残疾妇女的权利。

11. 联合国残疾人权利伙伴关系是独一无二的,它将众多利益攸关方聚集在一起,促进全世界残疾人的权利。在这方面,人口基金残疾包容战略已经达到了 75% 的联合国残疾包容战略指标。人口基金通过其残疾包容方案,支持人权,利用其技术专长,加强伙伴关系,促进有意义地包容残疾妇女和青年。

12. 人口基金阿拉伯国家区域办事处开发了一个智能手机应用程序,为有视觉和听觉障碍的年轻人提供关于生殖健康和预防性别暴力的信息。在摩洛哥,加强了保健专业人员之间的合作和转诊机制,以改善对残疾人的多层面对护理,并制定了 2022-2026 年国家健康和残疾计划。与此同时,人口基金通过提供助产咨询和心理社会支持,努力改善加沙地带妇女的健康;在危地马拉,它与合作伙伴合作,为生活在农村地区的残疾妇女建立点对点联系;在莫桑比克,为年轻人的导师设立了残疾和融入培训方案。

13. 人口基金将继续与残疾人组织合作。在即将到来的应对气候变化国际日期间,残疾青年将谈论气候变化如何影响他们权利的实现,以及各组织如何参与这方面的工作。投资并履行《公约》概述的义务对于促进无障碍和包容性至关重要。

14. **Barrett 先生**(世界卫生组织(世卫组织)残疾问题技术负责人)说,根据《公约》第二十五条,缔约国必须确保残疾人在与其他人平等的基础上享有能达到的最高标准健康的固有权利。《经济社会文化权利国际公约》此前也承认了这一权利。然而,尽管有这一长期义务,将残疾人纳入卫生部门一直是一种事后想法,使数百万人落在后面。

15. 最近的《世卫组织残疾人卫生公平全球报告》显示,残疾人经历了一系列健康不平等,对他们的健康结果产生了负面影响。例如,许多残疾人比非残疾人早死 20 年。许多人患抑郁症、糖尿病或心血管疾病的风险也是常人的两倍。许多人在日常生活中也受到限制,例如,与无障碍人造环境或交通有关的限制。这种健康不平等是由不公正和可避免的因素造成的,包括耻辱、难以获得医疗保健、被排除在教育或就业之外以及贫困。

16. 解决这种不平等现象至关重要,因为这样做将确保 13 亿重度残疾人能够享有能达到的最高标准健康的权利。推进残疾人的卫生公平也是实现三个核心全球健康优先事项和逐步实现可持续发展目标的基础。通过确保公平和可获得的主流保健服务,包括性和生殖健康,可以增进卫生公平。这种努力很重要,因为残疾人面临一系列性和生殖健康不平等,包括暴力、虐待和剥削的风险增加,以及卫生部门的歧视性做法。确保可获得的数字和远程保健是关键,这是大多数人口提供保健服务的未来。让残疾人参与他们的代表组织和决策过程也至关重要。

17. 为支持实施《残疾人卫生公平全球报告》,世卫组织正在制定国家战略规划工具和残疾行动指南,以解决导致残疾人健康状况不佳的因素。实现残疾人的公平是一项共同的责任。虽然实现卫生公平的权力最终在于缔约国,但也需要多个利益攸关方之间持续的密切合作。世卫组织正在全球、区域和国家各级努力实现这一目标。缔约国应采取紧急行动,实现残疾人可达到的最高而能获致之健康标准。

18. **Widmer-Iliescu 女士**(国际电信联盟(国际电联)发展局数字包容高级协调员)说,自上一份报告以来,国际电联开展了多项活动,60 个国家的 700 多名国际电联成员、利益攸关方和决策者参与了这些活动,旨在

加强对信息和通信技术(信通技术)和数字无障碍的了解。此类活动包括为亚洲及太平洋区域 14 个国家的政策制定者和决策者提供培训和咨询；指导各国根据《公约》评估和监测信通技术无障碍实施情况，以建设包容性数字社区；向国际电联区域成员和利益攸关方提供行政培训；以及在区域人人均享信通技术论坛期间通过互动对话分享良好做法。

19. 为了支持实施进程的全球努力，国际电联还在以多种联合国语文举办的 30 多场免费活动中推广了 70 多种信通技术和数字无障碍资源和工具，让这些活动尽可能本地化，并且大多采用数字无障碍格式。在本报告所述期间，3 200 多名利益攸关方和 761 名参与者注册参加了关于如何确保所有人都能使用在线申请和招聘系统的培训。国际电联还努力不断更新和改进其资源，其关于危机和紧急情况下包容性数字通信的培训目前以五种联合国语文提供。

20. 还为制定和实施国际电联智能村和智能岛倡议的机构的专家编写了信通技术无障碍指南，以在村庄和岛屿数字化的背景下增进无障碍知识。国际电联 2022 年的一份报告表明，90 个国家制定了无障碍政策和监管措施，而 2018 年只有 60 个国家。国际电联和世卫组织关于远程保健服务无障碍的全球通用标准已于 2022 年 6 月推出，并于 2023 年 3 月更新，为与残疾人有关的服务提供方提供了一套要求。

21. 国际电联和世卫组织之间的合作正在扩大到侧重游戏和电子竞技中的听力安全以及建立一个焦点小组，增加人工智能对健康的贡献的举措，其中正在制定一个基准框架，以支持开发者和监管者评估基于人工智能的健康解决方案。国际电联加强了其用户界面，并在搜索过程中为协助残疾用户提供指导。它还编写了关于残疾人获得广播服务的报告，包括技术和操作参数。

22. 国际电联工作人员接受了信通技术和网页无障碍方面的强制性培训，在 2022 年，在联合国残疾包容战略背景下，也看到了令人鼓舞的成果和表现。国际电联还努力确保其网站符合《网络内容无障碍指南》。与所有利益攸关方合作将数字无障碍纳入主流是实现《公约》目标的关键。鼓励每个人使用和分享国际电联的资源，以期建立一个数字包容性的世界。

23. **Abu Al Ghaib 女士**(联合国残疾人权利伙伴关系基金主任)说，联合国残疾人权利伙伴关系基金是一个独特的机制，将联合国系统、各国政府和残疾人组织聚集在一起，支持在实地执行《公约》。十年来，它一直在 87 个国家努力促进更具包容性的系统和程序，通过包容性的法律、政策、能力建设和参与，改变了数百万残疾人的生活。

24. 在过去十年，该伙伴关系在批准《公约》的近一半国家促进了更具包容性的做法。在世界范围内，各国政府越来越多地寻求在国家一级将承诺转化为现实，对该伙伴关系工作的需求不断增加，该伙伴关系正在努力获得更多资源，以便在等待支助的 72 个国家开展工作。然而，国家一级的进展缓慢，一些国家无法将其书面承诺完全转化为具体行动、实施计划、预算和监测以及与残疾人的接触。

25. 该伙伴关系一直在调查推进战略的最佳方式，以加快国家一级的执行。鉴于近年来的危机严重影响了残疾人的权利，这样做至关重要。COVID-19 疫情、气候冲击和乌克兰战争已经证明了这一现实。在这方面，该伙伴关系已立即采取行动应对乌克兰和邻国的危机。

26. 国际社会必须共同努力，确保建立真正包容的政策和制度，这不可能通过孤立的工作来实现。去年，该伙伴关系支持了 38 个方案和 5 个多国方案，以推进《公约》的执行和可持续发展目标的实现。该伙伴关系、其伙伴机构和整个联合国系统必须更加努力地工作，以消除执行《公约》方面的差距，并在最需要的国家加快进展。只有通过集体努力并将承诺转化为具体行动，才能实现变革。

27. **Alisjahbana 女士**(联合国副秘书长兼亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)执行秘书)在预先录制的视频发言中说，30 年来，亚太经社会一直积极促进和领导本区域包容残疾的发展努力，包括在亚洲及太平洋区域连续开展四个联合国残疾人十年活动。

28. 最初二个十年的重点是从残疾问题的医疗和慈善模式转向基于权利的方法，这促成了《公约》的诞生。在第三个十年，成员国采取了一项战略，通过一套区域商定的专门针对残疾问题的发展目标，使这些权利成为亚洲及太平洋残疾人的现实。该战略呼吁各

国加快批准和执行《公约》，并使国家立法与《公约》相一致。为筹备第三个十年的最终审查，亚太经社会开展了一项调查，以评估兼顾残疾人的发展现状。一些最常见的成就包括制定残疾法律、政策和战略，以及改善无障碍环境、健康、康复和教育。

29. 目前，在 55 个亚太经社会成员国和具有缔约能力的准成员中，有 49 个已经批准或加入了《公约》。亚太经社会最近关于国家法律与《公约》协调统一的系列出版物概述了亚洲及太平洋区域的趋势，并试图通过一系列建议支持亚太经社会成员国加强协调统一工作。

30. 亚洲及太平洋区域在第三个十年期间取得了值得称赞的进展，但仍有许多工作要做。在整个区域，残疾人的贫困率和失业率普遍较高，残疾儿童上学的可能性较小。只有四分之一的残疾人就业，十分之七的残疾人没有社会保护。残疾人在决策过程中的代表性也不足，占该区域议员总数的不到 1%。

31. 认识到有必要重申该区域对兼顾残疾人的发展的承诺，去年通过了《2023-2032 年亚洲及太平洋残疾人十年雅加达宣言》。该宣言强调了战略投资的六个领域，以加快促进和保护残疾人权利的行动。第一部分是关于国家立法与《公约》的协调。《雅加达宣言》主张对国家立法进行全面审查，就《公约》的实施提供指导，并对所有参与《公约》执法的人员进行培训。它还强调将提供合理便利与国家政策、方案和预算相结合，并制定加强框架，以促进、保护和监测《公约》的执行。

32. 《雅加达宣言》强调的其他五个战略领域是残疾人的有意义参与、基于通用设计的无障碍环境、私营部门的参与、采取促进性别平等的生命周期方法包容残疾，以及跟踪兼顾残疾人的发展的进展情况。亚太经社会目前正在制定一份业务指南，以支持成员国与联合国系统和其他利益攸关方合作执行《宣言》。《宣言》提供了一个框架，使得亚洲及太平洋区域在允许残疾人享有其权利方面能够继续取得进展。

33. 厄瓜多尔代表说，在全球分析中代表性不足的残疾人的状况是一个紧迫的问题。此外，有必要揭示贫困和极端贫困，特别是其对残疾人及其照顾者的影响。统计数据表明，残疾和贫困风险之间存在高度相关性；

应努力做出决策，促进他们的独立和经济融入，并改善他们的生计。贫困是影响全世界数百万人的灾难，但残疾人更加脆弱。不仅存在因残疾而产生的障碍，还存在社会经济挑战，阻碍他们获得机会和必要的资源，过上充实和有尊严的生活。残疾不是个人固有的状况，而是社会制造的障碍的结果。通过包容性方法促进残疾人的独立和充分参与是关键。厄瓜多尔有一项无障碍包容的国家战略和一项根据《2030 年议程》创造机会的国家计划。

34. **Diata 女士**(刚果民主共和国)说，联合国残疾人权利伙伴关系基金代表的发言提到许多国家正在等待资源，以帮助它们执行《公约》。刚果民主共和国正致力于在体制、法律和监管层面执行《公约》，并为此需要技术、物质和财政支持。她请求伙伴关系提供这种支持，因为刚果有许多残疾人，特别是考虑到当前的战争局势。

35. **Hmidouche 先生**(摩洛哥)说，自 2009 年加入《公约》及其《任择议定书》以来，摩洛哥不遗余力地使其立法框架与相关条款相一致，包括不歧视原则。此外，摩洛哥在其所有国家法律中将歧视残疾人定为犯罪，并设立了一个针对侵犯残疾人权利行为的申诉委员会。它还通过了一项框架法律，并纳入了保护和促进残疾人权利的公共政策。

36. **Ramos 女士**(菲律宾)说，今年早些时候，联合国儿童基金会(儿童基金会)国家工作队要求与菲律宾全国残疾人事务委员会举行一次情况交流会，以期建立更正式的伙伴关系。菲律宾欢迎儿童基金会有意加强其与残疾问题有关的努力并将其纳入主流，并期待正式确立这种伙伴关系，以便更好地为残疾儿童服务。

37. 人权高专办选择菲律宾对其国家建议跟踪数据库进行试点测试也受到欢迎。这种制度可以不断提醒人们需要采取多少行动，有助于使条约机构的建议和《公约》成为现实，并促进真正包容所有残疾人。

38. **Manombe-Ncube 女士**(纳米比亚)说，纳米比亚正在努力执行其法律文书，并使其与《公约》保持一致。然而，它也面临资金问题，尽管被视为中等收入国家，但这一地位并不反映当地的现实。她询问纳米比亚如何受益于联合国残疾人权利伙伴关系。

39. **Persaud 女士**(圭亚那)说,《公约》体现了向承认残疾人是社会正式和平等成员的社会模式的范式转换。残疾不是一个孤立的问题;相反,它是社会不可分割的一部分。通过预算拨款,圭亚那在技术职业培训、创业和创造相关空间方面取得了重大进展。它还在努力提高劳动力的包容性。她询问,圭亚那在努力进行有意义的变革时,如何从国际机构和发达国家获得资金和资源。圭亚那期待在使用标准化工具评估政策方面获得援助,以便获得关于其执行《公约》水平的准确信息。

40. **Abu Al Ghaib 女士**(联合国残疾人权利伙伴关系基金主任)说,她认识到各国的重大和紧迫需求,该伙伴关系不断寻求额外资源,以便在这方面提供援助。在回答刚果民主共和国代表的问题时,她说,该伙伴关系目前正在该国启动一项方案,将由人权高专办、联合国教育、科学及文化组织和联合国促进性别平等和增强妇女权能署(妇女署)实施。关于纳米比亚代表的问题,伙伴关系认识到有必要提供进一步支持,并不断寻求更多资源来满足这些需求。一旦资源到位,该伙伴关系将发起更多的提案征集活动,并将努力继续满足需求,同时积极与各国接触,了解它们的需求。

41. **Chavez Penillas 先生**(联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)人权和残疾问题股协调员)在回答圭亚那代表的问题时,他说,已经与几个联合国实体协商开发了工具,以监测内部政策的执行情况并分析具体部门的问题。使用人权指标可以建立更多的指标,以便以标准化的方式衡量内部方案。

42. **Widmer-Iliescu 女士**(国际电信联盟(国际电联)发展局数字包容高级协调员)在回应圭亚那代表的评论时说,在未来三十年,全球 70%的人口将生活在智能城市。国际电联的几个在线资源可以以各种联合国语文免费使用,包括“超越智能城市=人人智能”培训课程。两年前,国际电联还开发了一个工具包和自我评估,接收量身定制的政策、战略和良好做法,从而能够根据《公约》评估和监测执行情况。

## 第 2 部分:任务负责人和利益攸关方

43. **Fefoame 女士**(残疾人权利委员会主席)说,在过去的一年里,委员会与缔约国举行了 14 次建设性对话,通过了 14 项关于所有义务和权利的结论性意见,

10 份问题清单,以及作为审查进程一部分的报告前两份问题清单。委员会审议了按照《任择议定书》处理七份个人来文,以及与严重和系统侵犯《公约》规定的权利的指控有关的信息和程序。委员会还决定就《公约》关于危难情况和人道主义紧急情况的第十一条编写一份一般性意见。

44. 此外,委员会通过了关于残疾人工作和就业权利的第 8 号一般性意见(2022 年)(CRPD/C/GC/8)。委员会意识到健全主义对工作权利产生了不利影响,并敦促缔约国废除所有排斥或限制残疾人参与公开劳动力市场的歧视性立法。

45. 委员会关于解除收容(包括在紧急情况下)的准则(CRPD/C/5)补充了其关于独立生活和融入社区的第 5 号一般性意见(2017 年)(CRPD/C/GC/5)和关于残疾人自由和安全权利的准则(A/72/55,附件)。委员会敦促各国确保残疾人在与其他人平等的基础上从收容过渡到独立的生活社区。

46. 委员会继续与其他人权条约机构以及联合国机构和方案互动,特别是在基于人权的残疾问题办法方面。它还继续与国家人权机构、独立机制和框架、区域组织、残疾人组织和其他民间社会组织接触。此外,委员会成员在那一周会见了一些签署国,鼓励它们更好地执行和批准《公约》。

47. 委员会工作面临的挑战包括,尽管 2013 年至 2023 年期间《公约》缔约国从 130 个增加到 186 个,但自 2014 年以来,全体会议或会前工作组会议的次数没有增加。因此,审议初始报告平均需要六年时间,审议定期报告平均需要四年时间,使委员会成为积压待审报告最多的条约机构。相关实体对无障碍和合理便利标准的理解和执行也有限。

48. 与此同时,将 3 小时混合会议期间的远程口译限制在 30 分钟的决定极大地影响了残疾人的在线参与。自委员会成立以来,缺乏资金来编写通俗易懂的文件也是一个问题。所有缔约国都应参与这方面的提高认识活动。委员会仍然致力于与所有利益攸关方合作,通过交叉视角推进正在讨论的次主题。

49. **Cisternas Reyes 女士**(秘书长残疾和无障碍问题特使)说,根据《公约》和《2030 年议程》,制定了关

于全纳教育、司法系统和残疾妇女孕产的准则和文件。这些行动产生了书面文件和视频，可用于工作人员的能力建设。还为儿童和青少年制作了关于其残疾同学的视频，同时制作了视听材料，以解决受教育权和诉诸司法的权利以及残疾妇女的孕产等问题。正在制作更多关于数字无障碍指南的视频，八项关于视听指南的活动正在进行。邀请了所有缔约国和民间社会组织在本国使用这些材料，包括通过能力建设和为各个领域的工作人员举办讲习班。

50. 正在开展跨领域活动，以满足残疾妇女的需求。重要的是要回顾，需要确保联合国性别均等战略和联合国残疾包容战略之间的交叉性，以期看到残疾妇女在本组织内工作。全纳教育一直是这项任务的核心组成部分，促进残疾人权利的跨领域行动是关键，包括通过基层地方政府的工作。

51. **Alambuya 女士**(民间社会代表、社区转型实现包容组织主席)说，作为一名非洲残疾妇女，她希望强调，残疾人面临多重和交叉形式的歧视，这些歧视往往没有得到承认和解决。她欢迎解除收容(包括在紧急情况下)的准则(CRPD/C/5)，呼吁立即全面实施这些准则。

52. 现在比以往任何时候都更加重要的是，要确保《公约》适用于所有残疾人，包括最边缘化和代表性不足的残疾人。不幸的是，对于世界各地的许多残疾人来说，这种范式转换还无法实现。随着世界努力解决健康和残疾的交叉问题，特别是精神健康和非传染性疾病，应当回顾，残疾问题的社会模式和《公约》下的国际商定标准是不可谈判的。任何关于卫生公平的讨论，包括关于精神健康的讨论，都必须以《公约》规定的人权为基础，而不是基于医学模式的方法。

53. 在包容残疾人方面取得的一些进展可能会前功尽弃，这种风险是非常真实的。《公约》生效十五年后，继续询问世界如何应对所有残疾人的多样性是关键。在世界准备讨论加速实现可持续发展目标并为未来峰会做准备之际，这个问题非常重要。残疾包容仍未被视为支撑决策和方案拟订的一项基本原则。当秘书长说，该为可持续发展目标敲响警钟时，也必须为残疾人敲响更大的警钟。

54. 不公正的制度只会导致不公正的结果。现在是采取具体行动、转型变革和系统改革以及采取交叉办法

包容残疾的时候了。需要数据来推动包容性决策，此外还需要为包容性发展和以人为本的方法提供专项资金，这种方法建立在《公约》所载的残疾人组织有意义参与的原则之上。她要求每个人考虑可以采取哪些不同的措施来创造一个无障碍和包容性的世界，消除残疾人遭受排斥的根本原因。

55. **Quinn 先生**(残疾人权利特别报告员)通过视频链接发言说，缔约国会议的主要价值是为所有利益攸关方提供一个空间，分享他们的观点，共同努力解决他们面临的挑战和障碍。他期待听取关于残疾人在人工智能背景下面临的风险和机遇这一主题的讨论情况，以及关于如何驾驭这一新生力量的介绍。人工智能也必须被纳入关于确保代表性不足的群体得到倾听的辩论中。

56. 在这方面，界定代表性不足的群体也很重要。在过去，人们主要根据残疾的诊断类别来考虑残疾，无论是身体、感官、心理社会还是其他方面。还需要通过观察各个领域的排斥过程及其对谁的影响，对谁的代表性不足有一种更具体的认识。例如，在世界范围内，各类残疾人正开始从收容和法律上欠缺行为能力中解放出来。仍然需要倾听他们长期被忽视的声音，特别是在社会服务和护理系统现代化方面。

57. 很少听到残疾难民和境内流离失所者以及武装冲突的残疾平民受害者的声音。鉴于后者平均占有平民人口的 15%，这种情况是不可接受的。残疾人对包容也有重要见解，有助于建设和平进程。然而，他们似乎被系统地排除在世界范围内的大多数建设和平进程之外。此外，民间社会团体之间的联盟是任何变革进程的核心，但在涉及残疾问题时，这种联盟传统上充满了问题。系统性缺乏建立联盟和同盟的机会，也减弱了残疾人的声音。

58. 难以触及的状态不仅仅是残疾；这也意味着确保人们发表意见的传统程序没有得到充分的调整。这种缺乏包容性的情况影响到每个人。许多人认为，残疾人权利议程与民主化辩论重叠。面临的挑战是找到方法消除阻碍人们听取某些声音的因素。不仅需要解决伴随特定残疾而来的技术困难，还需要解决在各个领域影响残疾人受排斥和忽视的遗留问题。也有必要考虑民主与残疾之间的联系。更多的参与意味着更好的

决策过程和结果。加强参与也带来了更回应民情的治理。因此，人权、民主和法治之间的联盟至关重要。

59. **Kuzmenkov 先生**(俄罗斯联邦)说，去年，残疾人权利委员会就乌克兰残疾人的状况举行了一次互动对话，其中涉及对俄罗斯的政治化指控，但没有对乌克兰领导人提出批评。他询问是否有与乌克兰以外的国家进行互动对话的现有做法。他还询问委员会何时会站出来支持俄罗斯和白俄罗斯的残疾人运动员，他们长期以来被剥夺了参加国际田径比赛的权利。与此同时，2023 年 3 月，国际残疾人奥林匹克委员会上诉法庭取消了暂停俄罗斯和白俄罗斯在国际残奥委员会成员资格的决定。残疾人权利委员会应表示支持这些运动员。

60. **Orozco 先生**(哥伦比亚)说，哥伦比亚政府正在进行改革和结构变革，以解决社会不平等问题。他要求就哥伦比亚新的体制结构提出建议，特别是解决土著社区和残疾人之间以及青年和一般残疾人之间的交叉问题。

61. **Persaud 女士**(圭亚那)询问是否有任何关于自闭症的资源可以指导发展中国家或欠发达国家，特别是在 COVID-19 疫情之后自闭症病例数量上升的情况下。此外，是否有针对需要标准化手语的人的有效沟通和培训工具提供给发展中国家，以及有助于系统整合并可免费提供给发展中国家的任何数据收集工具？

62. **Mozgovaya 女士**(白俄罗斯)说，在过去一年里，白俄罗斯一直努力确保联合国主管机构对国际残疾人奥林匹克委员会就白俄罗斯和俄罗斯运动员所作的决定进行公正评估，并评估这些决定是否符合《公约》。白俄罗斯代表团欢迎就此事发表意见。

63. **Fefoame 女士**(残疾人权利委员会主席)回答俄罗斯联邦代表的问题时说，委员会不就国家进行非正式协商，而是邀请缔约国和感兴趣的机构讨论提请其注意的问题。今年晚些时候将举行另一次非正式协商，讨论解禁问题。关于与残奥会有关的问题，她目前没有答案，并要求以书面形式提出相关问题；秘书处和委员会随后将对此进行讨论并做出回应。

64. 关于资源缩减及其对执行工作的影响，重要的是以交叉的方式解决与残疾有关的问题，应采取双管齐

下的办法来解决资金需求。同时，在人权高专办网站上可以找到各种工具；任何找不到所需工具的人都应致函委员会。

65. **Cisternas Reyes 女士**(秘书长残疾和无障碍问题特使)在答复哥伦比亚代表时说，该国即将设立的平等公平部应对政策和战略进行比较和深入分析，以确保其成功。关于圭亚那代表提出的自闭症问题，联合国残疾人权利伙伴关系是进一步探讨该问题的良好论坛。

66. **Alambuya 女士**(民间社会代表、社区转型实现包容组织主席)在回答圭亚那代表的问题时说，自闭症是一种代表性不足的残疾，根据《公约》，提高对代表性不足群体的认识是关键。因此，需要提高对自闭症和自闭症患者特殊需求的认识。在这方面，支持自闭症患者确保他们的声音被听到，并允许他们有自己的代表权，这也是关键。

#### 议程项目 5：与执行《公约》有关的事项(续)

##### (a) 一般性辩论(CRPD/CSP/2023/1、CRPD/CSP/2023/2、CRPD/CSP/2023/3 和 CRPD/CSP/2023/4)(续)

67. **Alostad 女士**(科威特)说，科威特通过国家残疾人委员会的工作，努力实现可持续发展目标。呼吁“我们的事不能没有我们参与”至关重要，以保证残疾人在制定将他们融入社会的战略中的代表性。科威特共有 24 个代表残疾人的民间社会组织和体育俱乐部。

68. 科威特政府与各利益攸关方合作，发起了一场促进残疾人就业的运动，提供培训和实习方案。还制定了确保无障碍的规则，这些规则是与相关机构合作实施的。还制定了关于技术无障碍的立法，以便利残疾人获取在线数据。

69. **Kulhánek 先生**(捷克)说，2022 年 9 月，捷克在担任欧洲联盟理事会主席期间，举行了一次关于残疾人融入劳动力市场的会议。为了解决残疾人的行动问题，捷克政府系统地消除了障碍，并确保公共办公室、学校、文化设施、交通和基础设施无障碍。还对所有政府办公楼进行了分析，分析结果将在政府网站上公布。捷克 2016-2025 年社会服务发展国家战略包括支持将人们从机构护理转移到社区护理，减少前者的权力，并发展基于社区的门诊和低容量住院服务网络。

70. 劳工和社会事务部与相关利益攸关方一起起草了一份 2023-2025 年社会服务去机构化行动计划。其主要目标包括减少生活在机构护理中的人数；将机构社会服务转变为基于社区的服务，并为后者提供支持；以及支持精神病护理改革。捷克还声援受俄罗斯侵略影响的乌克兰人民，超过 480 000 名乌克兰难民在捷克获得了临时保护签证。

71. **Tun 先生**(缅甸)说，缅甸于 2014 年通过了国家社会保护战略计划，于 2015 年颁布了保护和促进残疾人权利的法律，并于 2017 年成立了残疾人权利国家委员会。残疾人的平等、不歧视和社会经济包容是国家优先事项。虽然缅甸政府已将残疾问题纳入其发展议程，但疫情给弱势群体带来了重大挑战。2021 年 2 月的非法军事政变和相关暴行加剧了这些挑战，导致残疾人数量增加。弱势群体需要多方面的支持，因为他们面临的风险特别大，需要立即获得人道主义援助。

72. 需要国际社会立即提供具体的支持，使缅甸按照其人民的愿望恢复民主。建立民主是缅甸能够促进和保护残疾人及其全体人民的权利的唯一途径，人民在军事独裁统治下遭受了巨大的痛苦。

73. **Mocanu 女士**(罗马尼亚)说，国家保护残疾人权利局的成就包括支持解除收容；加强社会服务网络；促进残疾人就业；更好的监管和简化，特别是在地方当局提供社会服务的能力建设方面；以及通过反映监护新观点的立法修正案加强残疾人的法律代表权。

74. 2023 年 4 月，罗马尼亚通过了一项新法律，通过新技术增加了残疾人的无障碍环境。目的是确保独立生活和融入社区，包括通过获得公共服务。罗马尼亚政府也在确保没有人掉线。负责收集和实时处理残疾信息的国家残疾管理系统已被纳入政府的数字云服务。罗马尼亚还共同组织了一次关于数字无障碍的会外活动，特别关注与残疾人的沟通，并分享与紧急情况下的警报系统有关的国家良好做法。

75. **Silva 女士**(安哥拉)说，尽管在《公约》和联合国残疾包容战略下取得了进展，但在冲突局势中保护残疾人方面仍有许多工作要做。在安哥拉，残疾人人数估计超过 60 万，主要原因是四十年的内部冲突。关于残疾人融入安哥拉社会的问题，安哥拉已经批准了《公约》和《非洲人权和民族权宪章关于非洲残疾人

权利的议定书》。除了促进残疾妇女权利和提供性和生殖健康教育指导的现有立法之外，还制定了一项关于无障碍的法律。安哥拉政府最近通过了一项残疾人权利战略，将纳入其 2022-2027 年包容和无障碍国家方案，以及其支持白化病患者的国家方案。

76. **Nabeta 女士**(乌干达)说，《公约》为乌干达制定旨在改善残疾人生活的立法、政策和方案提供了一个广泛的框架。2020 年《残疾人法》通过了残疾的全面定义，其中包括身体、精神和感官损伤，以及限制个人在与其他人平等的基础上参与社会的环境障碍。该法案承认残疾人，特别是妇女和女童的性和生殖健康的重要性。令人遗憾的是，针对残疾妇女和女童，特别是智力残疾妇女和女童的性暴力和性别暴力事件仍在继续。因此，乌干达政府与人口基金和儿童基金会合作，建立了一个国家性别暴力呼叫中心，用于报告案件和向受害者提供支持。

77. 估计 12.4%的人口有残疾，将残疾人纳入方案 and 治理已成为优先事项，以确保他们有意义的参与。为了进一步使其政策与《公约》保持一致，乌干达政府还制定了经修订的《2022 年残疾人国家政策》，作为向残疾人提供基本服务和加强其权利的框架。

78. **Segura Aragón 先生**(萨尔瓦多)说，萨尔瓦多正在与主要机构合作，实施其包容残疾人的国家优先事项。萨尔瓦多努力充分满足残疾人的需求，包括自 2019 年以来在其综合保健系统中，并于 2021 年通过了综合保健模式。国家机构正在采取贯穿各领域的办法来解决提高残疾人生活质量的问题，包括确保妇女获得性和生殖健康服务，并努力预防性传播疾病。同时，考虑到每个人的具体需求，向参加特殊教育设施的 2 000 名学生分发了计算机。重要的是审查在遵守《2030 年议程》方面的进展，以确保没有任何一个人掉队。

79. **Sabbagh 先生**(阿拉伯叙利亚共和国)说，作为对《公约》的认可，叙利亚政府建立了一个法律框架，保障残疾人的所有人权，采取措施禁止在所有领域对他们的歧视，并通过制定 2022-2023 年国家残疾战略，确保他们参与政策和立法的制定，以充分融入社区。

80. 叙利亚提供精神和听力障碍者的康复方案，以及提供假肢。还向残疾人的企业提供支持，包括提供优惠贷款。叙利亚政府还与向残疾人提供护理、财政和

技术支持的国际组织和民间社会组织合作，并与那些努力确保提高认识、包容和培训工作人员的组织合作。

81. 针对叙利亚的恐怖主义战争对残疾人产生了严重影响。除了平民，特别是儿童更容易受到恐怖主义团体留下的爆炸物和地雷的威胁之外，外国侵略导致了越来越多的残疾病例。几个西方国家对叙利亚实施的单方面强制性措施也导致向残疾人提供的服务质量下降，获得假肢、轮椅和其他医疗设备的机会减少，加剧了他们的痛苦。

82. 印度尼西亚代表说，该国在残疾人权利方面取得了若干里程碑式的成就，包括设立了一个独立的国家委员会，以观察国家承诺的履行情况，并就《公约》的执行情况与残疾人权利委员会举行了全面和建设性的对话。为了协调国际政策和战略与行动，数据整合至关重要。在印度尼西亚，关于残疾人的数据收集被纳入国家综合福利数据的主流，使政府能够详细关注这些人及其家人的福祉。

83. 将残疾人权利纳入主流必须成为政策和计划所有发展阶段的一部分。例如，将残疾应对视角纳入减少灾害风险议程至关重要，特别是在预警系统的设计中。还需要进行范式转换，以便将残疾人视为不仅仅是政策的受益者。

84. 近年来，印度尼西亚实施了一项培训和指导方案，旨在加强人们的能力和技能，使他们能够为经济发展做出贡献。该方案催生了创意经济和以家庭为基础的中小微型企业，覆盖了全国 10 000 个家庭，包括大量残疾人。印度尼西亚仍然致力于在区域和全球层面分享其经验。

85. **Beshkova 女士**(保加利亚)说，保加利亚的政策基于在就业和无障碍领域支持残疾人的坚定承诺。2021-2030 年国家残疾人战略的实施在这方面发挥了关键作用，反映了履行《公约》承诺和委员会建议的政治意愿。

86. 自 2019 年以来，保加利亚出台了一项关于残疾人权利的国家法律文书，为建立国家残疾人理事会提供了规范和体制框架，该理事会促进和监测《公约》规定在国家一级的执行。还出台了一项法律，为个人助理建立了财政支持系统，提高了残疾人行使其权利的能力，并增加了他们融入社会的机会。自 2021 年

以来，保加利亚还颁布了一项法律，以促进对保加利亚手语的承认。

87. **Ramírez 女士**(委内瑞拉玻利瓦尔共和国)通过视频链接发言说，委内瑞拉通过其解决残疾人所面临问题的国家计划，制定了一个包含中短期目标的具体行动议程。鉴于单方面强制性措施，委内瑞拉政府正在尽一切努力确保国家的逐步、渐进和全面恢复。

88. 委内瑞拉政府为各种残疾制定了具体法律，包括针对残疾工人的特别法律和针对自闭症患者以及失聪或听力有障碍者的综合护理法律。它还努力确保遵守关于无障碍、适当待遇和融入劳动力市场的技术规范和条例。最近，建立了一所社区培训学校，以促进残疾人社区委员会、其家庭、社会运动和公众的国家培训计划。还成立了一个监测委员会，讨论残疾人权利委员会的建议，以期充分执行《公约》中的规定。

89. **Nunes 先生**(东帝汶)说，东帝汶《宪法》保证其残疾公民享有平等权利，任何公民都不得因身体或精神状况而受到歧视。东帝汶政府还采取措施向残疾人提供援助，使他们能够过上有尊严的生活，参与社会活动，享受他们的权利和自由。已经制定并实施了政策和方案，以基于不歧视的方式确保残疾人的权利。东帝汶政府向残疾人发放补贴，并建立了治疗中心，制定了 2021-2030 年国家行动计划。它还在建立一个全国残疾人理事会，以期促进、保护和确保残疾人充分享有人权。

## 议程项目 6: 缔约国会议的决定

90. 主席提请缔约国会议注意，载有三项决定草案案文的文件已分发给所有代表团。就案文寻求协商一致的截止期限为 2023 年 5 月 15 日。由于没有收到反对意见，他请缔约国核可这些提案。

决定草案 1: 《残疾人权利公约》缔约国会议第十七届会议的地点和时间

决定草案 2: 为《残疾人权利公约》缔约国会议提供资源和支助

决定草案 3: 请秘书长转交《残疾人权利公约》缔约国会议第十六届会议的报告

91. 决定草案 1、2 和 3 获得通过。

## 议程项目 7：会议闭幕

92. **Lortkipanidze 女士**(格鲁吉亚)作为副主席说，选择“确保残疾人平等、无障碍获得性和生殖健康服务”作为会议的次主题之一是一项历史性成就，因为这是第一次在会议的圆桌会议上讨论性和生殖健康及权利。评估会议期间提出的所有倡议和创新想法是一项共同责任，同样，将它们转化为具体行动以确保兑现不让任何一个人掉队的承诺，包括残疾人，也是共同责任。

93. **Kezas 先生**(希腊)作为副主席说，在会议早些时候关于残疾人无障碍使用数字技术的圆桌会议期间，希腊国家无障碍管理局主席 **Stephanidis 先生**强调，需要确保在实践中实现无障碍环境，而不仅仅是法律条文，鉴于颁布的政策和实践之间存在差距，这一点尤为重要。鉴于数字无障碍、新兴技术、人工智能和智能环境的未知领域，这种差距可能会进一步扩大。有鉴于此，接受法律的精神也是必要的，同时大大加快行动，以实现充分执行适当的立法。

94. **Thompson Ramirez 女士**(巴拿马)以副主席身份并代表拉丁美洲和加勒比国家集团发言说，讨论残疾人获得性和生殖保健权利的问题应该是许多问题中的第一个，以确保这些问题得到解决，特别是对妇女和女童而言。残疾人的数字无障碍这一次主题也非常重要，特别是在这些工具如何能够增加教育、就业、社会包容和政治参与的机会，以及获得公共服务和信息方面。

95. 关于帮助代表性不足的残疾人群体的次主题，仍有大量债务需要付给残疾人群体。16 年前，巴拿马签署并批准了《公约》及其《任择议定书》，这标志着巴拿马致力于创建一个包容和公平的社会的一个重要转折点，巴拿马国家残疾人秘书处参加本次会议就证明了这一点。巴拿马代表团将继续努力加强会议的工作和多边空间，以确保会议仍然是残疾人表达意见和开展合作的重要平台。

96. **Gunaratna 先生**(斯里兰卡)作为副主席说，虽然执行《公约》还有许多工作要做，但在提高对残疾人为各自社会作出贡献的重要作用的重要认识方面也有前进的势头。此外，所有国家都有责任确保残疾人有机会做出贡献。会议的年度审议确保了残疾人的权利在多个论坛的全球讨论中得到反映。

97. 变革正在进行，但需要加速。因此，与会者有集体责任将会议的关键信息带回本国，以促进实地执行，并确保所有残疾人都能作为平等和有尊严的伙伴参与社会的日常生活。

98. **主席**悼念自上次会议以来去世的所有主要国际残疾人活动家。

99. 应主席请求，委员会全体委员默哀一分钟。

100. **主席**说，缔约国会议第十六届会议显示了缔约国、联合国实体和民间社会在多边进程方面的新活力。该届会议还提醒人们注意《公约》的根本重要性以及继续推进残疾人权利的必要性。达到的里程碑之一是，讨论了残疾人的性和生殖健康权利。技术进步，包括数字领域的技术进步，有着光明的潜力，但也给缔约国满足残疾人的需求带来了挑战。还讨论了数字无障碍、弥合现有数字鸿沟和全面实现数字包容性。会议还解决了某些残疾人群体代表性不足的问题，这是一个里程碑；因为残疾人被排除在执行《公约》带来的好处之外。讨论这一主题是为了强调在制定执行《公约》的政策和战略时，有必要纳入残疾人的不同声音。

101. 本届会议为今后会议和最紧迫的问题指明了明确的前进道路，目标是实现所有残疾人的充分融入和增强权能。他感谢会议副主席的参与，感谢秘书处及其合作伙伴提供手语翻译、闭路字幕和无障碍文件，并感谢残疾人组织和民间社会成员对《公约》和会议的不懈承诺。

下午 6 时散会。