



Международный пакт о гражданских и политических правах

Distr.: General
13 November 2023
Russian
Original: English

Комитет по правам человека

Руководящие принципы подготовки докладов о последующей деятельности в связи с Соображениями*

I. Введение

1. Комитет по правам человека принял настоящие руководящие принципы подготовки докладов о последующей деятельности в связи с Соображениями с целью совершенствования процесса, с помощью которого он стремится выяснить, какие меры были приняты государствами-участниками для выполнения рекомендаций, сформулированных в его Соображениях.

2. Руководящие принципы, опирающиеся на опыт работы Комитета за период с 1990 года, задуманы как «дорожная карта» для будущей работы Комитета в рамках последующей деятельности в связи с Соображениями и будут осуществляться постепенно. Первый этап осуществления будет охватывать все вновь принятые Соображения. После этого, в зависимости от имеющихся кадровых ресурсов, будут охвачены и принятые в прошлом Соображения. В отсутствие достаточных кадровых и финансовых ресурсов в секретариате Комитет в настоящее время не располагает возможностями для осуществления последующей деятельности по более чем 1200 делам, в отношении которых действует процедура последующей деятельности.

3. Несмотря на это, настоящие руководящие принципы призваны заложить основы комплексной и всеобъемлющей процедуры осуществления последующей деятельности в связи с Соображениями, которую Комитет сможет применять в будущем.

4. Основными изменениями в процедуре, установленной в настоящих руководящих принципах, являются:

а) как государству-участнику, так и автору(ам) будет предложено представлять информацию в рамках последующей деятельности в связи с принятыми Соображениями в соответствии с конкретными критериями, первоначально по электронной почте, а когда она начнет функционировать, с использованием портала, разработанного для этой цели Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ);

б) Комитет может также получать информацию от других заинтересованных сторон;

в) после введения в действие новой процедуры дела со вновь принятыми Соображениями будут включаться в один из двух списков. В список А будут включаться дела, по которым информация о последующей деятельности все еще поступает от сторон. В список В будут включаться дела, по которым такая информация уже получена, но процедура последующей деятельности еще продолжается;

* Принято Комитетом на сто тридцать шестой сессии (10 октября — 4 ноября 2022 года).



d) Соображения, принятые в прошлом, могут быть отобраны для последующей деятельности с учетом: i) тяжести вреда, причиненного жертве(ам)/автору(ам); ii) срочности предоставления средств правовой защиты; iii) систематического характера нарушений; и iv) ухудшения ситуации после принятия Соображений;

e) Комитет будет принимать решение, когда, как и почему закрыть процедуру последующей деятельности (например, когда выполнение рекомендаций было удовлетворительным или частично удовлетворительным) или приостановить ее (например, в случаях, когда автор или его представитель не предоставляли никакой информации в течение последних пяти лет).

5. Новая процедура благотворно скажется на работе Комитета. Так, например, это позволит располагать информацией для подготовки перечней вопросов Комитета и перечней вопросов Комитета, направляемых до представления докладов, для периодического обзора государств-участников и для подготовки заключительных замечаний по итогам таких обзоров. Такая информация будет также доступна другим договорным органам, Совету по правам человека для подготовки универсального периодического обзора, мандатариям соответствующих специальных процедур и сотрудникам региональных и страновых отделений УВКПЧ. Эта информация будет также доступна заинтересованным сторонам, включая государства-участники, гражданское общество, национальные правозащитные учреждения и неправительственные организации.

6. Осуществление руководящих принципов является пилотным проектом. В качестве такового Комитет оценит их преимущества и недостатки и, если руководящие принципы окажутся полезными, будет рекомендовать их другим договорным органам.

7. Осуществление руководящих принципов будет согласовано и интегрировано с новой системой рассмотрения дел и которую УВКПЧ в настоящее время разрабатывает для работы с индивидуальными сообщениями, с тем чтобы информация, необходимая для процедуры последующей деятельности, должным образом собиралась и обрабатывалась этой системой.

8. На первом этапе осуществления руководящих принципов будет продолжена существующая процедура представления докладов (два доклада о последующей деятельности в связи с Соображениями в год). Тем не менее новые критерии будут применяться при отборе дел для таких докладов.

II. Руководящие принципы подготовки докладов о последующей деятельности в связи с Соображениями

9. В соответствии с рекомендацией межкомитетского совещания договорных органов по правам человека, состоявшегося в 2011 году, о необходимости разработки единых процедурных руководящих принципов с целью дополнения существующих правил процедуры и практики последующей деятельности в отношении индивидуальных жалоб¹, Комитет принял настоящие руководящие принципы на основе практики, сложившейся в Комитете, для содействия эффективному выполнению его Соображений. Руководящие принципы будут осуществляться постепенно, как только новая система рассмотрения дел секретариата станет полностью работоспособной.

¹ [HRI/LCM/2011/3-HRI/MC/2011/2](#), п. 61 В а).

III. Введение в процедуру последующей деятельности в связи с Соображениями

10. В соответствии со статьей 2 Пакта каждое государство — участник Пакта обязалось обеспечивать всем находящимся в пределах его территории и под его юрисдикцией лицам признаваемые в Пакте права и обеспечивать предоставление любому лицу, чьи права и свободы, признаваемые в Пакте, были нарушены, эффективного средства правовой защиты. Кроме того, присоединившись к Факультативному протоколу, каждое государство-участник признало компетенцию Комитета получать и рассматривать сообщения от находящихся под его юрисдикцией лиц, которые утверждают, что являются жертвами нарушения данным государством-участником какого-либо из прав, изложенных в Пакте. Комитет принимает решения по индивидуальным сообщениям, а при вынесении решения по существу издает Соображения, которые затем препровождаются государству-участнику и заинтересованному лицу. Комитет может готовить доклады о последующей деятельности в связи с Соображениями, принятыми согласно пункту 4 статьи 5 Факультативного протокола, с целью установить, какие меры приняты государствами-участниками по реализации его Соображений.

11. Как указано в приложении XXV к докладу Генерального секретаря о состоянии системы договорных органов по правам человека, представленному Генеральной Ассамблее на ее семьдесят седьмой сессии², существенный аспект эффективности договорных органов в деле защиты прав человека и обеспечения прямого воздействия их решений связан с их способностью следить за выполнением тех решений, в которых они установили, что государство-участник нарушает положения договора.

IV. Специальный докладчик по последующей деятельности в связи с Соображениями

12. На своей тридцать девятой сессии (9–27 июля 1990 года) Комитет установил процедуру и назначил специального докладчика для контроля за последующей деятельностью в связи с его Соображениями, принятыми в соответствии с пунктом 4 статьи 5 Факультативного протокола. В соответствии с пунктами 3 и 4 правила 106 правил процедуры Комитета³ Специальный докладчик по последующей деятельности в связи с Соображениями регулярно представляет Комитету доклады о последующей деятельности, и эти доклады упоминаются в ежегодном докладе Комитета. На своей сто тридцатой сессии (12 октября — 6 ноября 2020 года) Комитет принял решение назначить заместителя Специального докладчика в дополнение к Специальному докладчику.

A. Определение критериев оценки последующей деятельности в связи с Соображениями

13. На своей сто девятой сессии (14 октября — 1 ноября 2013 года) Комитет постановил включать в свои доклады о последующей деятельности в связи с Соображениями оценку полученной от государств-участников информации и принятых ими мер, с учетом также информации, полученной от автора (авторов) и адвоката. Оценка основана на критериях, аналогичных тем, которые применяются Комитетом в рамках процедуры последующей деятельности в связи с его заключительными замечаниями по докладам государств-участников. На своей сто восемнадцатой сессии (17 октября — 4 ноября 2016 года) Комитет постановил пересмотреть свои критерии оценки.

² A/77/279, приложение XXV, раздел II. D (процедуры последующей деятельности). Доступен по адресу www.ohchr.org/en/documents/reports/fourth-biennial-report-status-human-rights-treaty-body-system.

³ CCPR/C/3/Rev.12.

В. Начальный этап последующей деятельности в связи с Соображениями и сроки представления информации государством-участником и автором

14. Соображения должны быть представлены как автору(ам), так и государству-участнику в течение 30 дней после их принятия или в течение 30 дней после получения любых особых мнений. Когда Комитет принимает Соображения, согласно которым государство-участник нарушило права автора(ов) в соответствии с Пактом, он просит государство-участник представить в течение 180 дней последующие замечания о мерах, принятых для осуществления рекомендаций о возмещении, сформулированных в Соображениях.

15. После получения замечаний государства-участника Специальный докладчик и заместитель Специального докладчика по последующей деятельности в связи с Соображениями направляют их автору(ам) и/или адвокату с просьбой представить комментарии по замечаниям в течение 90 дней. Если государство-участник не представило каких-либо замечаний в установленный срок, специальные докладчики информируют об этом автора(ов) и/или адвоката.

16. В течение того же 90-дневного срока Комитет может также получать информацию от других заинтересованных сторон о реализации Соображений, по которой автору также разрешается представить свои комментарии.

С. Руководящие принципы составления замечаний государства-участника

17. Направляя государству-участнику свои Соображения, Комитет обращает внимание государства-участника на настоящие руководящие принципы, особо отмечая, что:

- a) замечания должны быть краткими и конкретно касаться средств правовой защиты, указанных в принятых Комитетом Соображениях;
- b) замечания по своему объему, как правило, не должны превышать 3500 слов;
- c) замечания должны содержать:
 - i) дату и протокол любых встреч с автором(ами) и/или его представителем (адвокатом);
 - ii) указание на то, какие органы власти в государстве-участнике отвечают за реализацию каждой меры по возмещению, рекомендованной в Соображениях;
 - iii) конкретные меры, которые государство-участник приняло или планирует принять для выполнения Соображений, и указание соответствующих сроков;
- d) замечания должны быть представлены до истечения срока, указанного в Соображениях, который составляет 180 дней после препровождения Соображений государству-участнику;
- e) государству-участнику следует представлять замечания на одном из официальных языков Организации Объединенных Наций;
- f) государству-участнику следует направлять замечания в формате Word на следующий адрес электронной почты: ohchr-fuccpr@un.org.

Д. Руководящие принципы составления комментариев авторов и информации, представляемой другими заинтересованными сторонами

18. Комментарии автора и информация, представляемая другими заинтересованными сторонами, должны соответствовать следующим критериям:

a) автор(ы) и заинтересованные стороны должны представлять соответствующие комментарии и информацию о мерах, принятых государством-участником, и любых планах, включенных в полученные от государства-участника замечания, а также о приоритетности их реализации;

b) комментарии и информация должны быть краткими и конкретно касаться средств правовой защиты, указанных в принятых Комитетом Соображениях;

c) автор(ы) и заинтересованные стороны должны ограничивать объем своих комментариев и информации 3500 словами из расчета на одно представление;

d) автор(ы) и заинтересованные стороны должны представлять комментарии и информацию на одном из официальных языков Организации Объединенных Наций;

e) автору(ам) и заинтересованным сторонам следует направлять комментарии в формате Word на следующий адрес электронной почты: ohchr-fuccpr@un.org⁴.

Е. Оценка полученных замечаний и комментариев

19. Специальные докладчики по последующей деятельности в связи с Соображениями оценивают замечания, представленные государством-участником, комментарии автора(ов) и информацию, представленную другими заинтересованными сторонами, и сообщают Комитету о мерах, принятых государством-участником для предоставления полного возмещения пострадавшему(им) лицу(ам). Доклад о последующей деятельности представляется и обсуждается на открытом пленарном заседании Комитета.

20. Специальные докладчики могут выделять особые дела, требующие повышенного внимания Комитета. Резюме замечаний и комментариев по этим конкретным делам включается в доклад о последующей деятельности в связи с Соображениями⁵, в то время как другие дела распределены между списками А и В, с оценкой шагов, предпринятых государствами-участниками.

21. Специальные докладчики отбирают конкретные дела, принимая во внимание в основном следующие элементы:

- a) тяжесть ущерба, причиненного жертве(ам)/автору(ам);
- b) срочность предоставления средств правовой защиты;
- c) систематический характер нарушений⁶;
- d) любое последующее ухудшение ситуации после принятия Соображений.

V. Руководящие принципы подготовки докладов о последующей деятельности в связи с Соображениями

22. Доклад о последующей деятельности в связи с Соображениями включает следующие элементы:

- a) основной доклад;
- b) резюме особых дел;

⁴ Комитет может рассмотреть возможность получения комментариев в других форматах.

⁵ Каждый доклад о последующей деятельности будет включать около шести–семи особых дел. Включенная информация должна быть более сжатой, чем та, которая в настоящее время включается в подобные доклады.

⁶ Некоторые дела могут рассматриваться блоками, если они относятся к одному и тому же типу нарушений.

с) Список Соображений, по которым за последние два года истек срок представления замечаний автором(ами) (список А);

д) Список Соображений, принятых за последние пять лет, которые были перенесены из списка А после окончания двухлетнего периода, указанного в подпункте с) выше (список В)⁷.

23. Все документы, упомянутые в докладе о последующей деятельности, размещаются на веб-странице Комитета.

А. Основной доклад

24. Основной доклад содержит общее введение, критерии оценки и оценку мер, принятых государством-участником для выполнения рекомендаций, содержащихся в каждом из Соображений, включенных в доклад.

25. Представленная информация и/или принятые государством-участником меры оцениваются в соответствии со следующей системой ранжирования:

| | |
|----------|---|
| А | В целом удовлетворительные информация/действия: государство-участник представило свидетельства о предпринятых значительных действиях по выполнению мер, рекомендованных в Соображениях. |
| В | Частично удовлетворительные информация/действия: государство-участник предприняло шаги по выполнению рекомендации, однако по-прежнему требуются дополнительная информация или действия. |
| С | Неудовлетворительные информация/действия: ответ получен, но предпринятые государством-участником действия или предоставленная информация не имеют отношения к рекомендации или не обеспечивают выполнения мер, рекомендованных в Соображениях. |
| D | В установленный срок государство-участник не представило никаких замечаний. |
| E | Информация или принятые меры противоречат рекомендации или свидетельствуют об отказе от ее выполнения. |

В. Резюме особых дел

26. Каждое резюме содержит краткое описание соответствующей информации, оценки Комитета и его решения о последующих мерах, которые еще предстоит принять, а также порядок их приоритетности.

27. Оценки Комитета основаны на критериях, принятых Комитетом для контроля выполнением Соображений. Комиссия может добавить краткую пояснительную записку с указанием причины (причин) выставленной оценки. Комитет может потребовать от государства-участника принятия дополнительных последующих мер для обеспечения полного выполнения мер, рекомендованных в Соображениях.

С. Список А

28. Список А содержит все Соображения, по которым за последние два года истек срок представления замечаний автором(ами) Список А содержит 14 колонок, в которых указывается: а) номер дела; б) имя(ена) автора(ов); с) название государства-участника; д) дату принятия Соображений; е) установленные даты представления

⁷ Все принятые Комитетом Соображения находятся в списке А в течение двух лет. После этого Соображения, находящиеся в списке А, перемещаются в список В, где остаются еще на три года.

замечаний государства-участника и комментариев автора(ов); f) дата получения замечаний государства-участника или срок их представления; g) дату получения комментариев автора(ов) или срок их представления; h) дату получения любой информации, представленной другими заинтересованными сторонами; i) меры по возмещению, рекомендованные в Соображениях; j) указание на то, проводились ли какие-либо встречи или консультации с автором(ами); k) меры, планируемые государством-участником; l) меры, фактически принятые государством-участником; m) оценка Комитета; и n) статус дела или дальнейшие последующие меры, требуемые Комитетом, и порядок их приоритетности.

D. Список В

29. Список В содержит Соображения, которые были перенесены из списка А по истечении двухлетнего периода, указанного для списка А. Список В представляет собой перечень Соображений, расположенных в алфавитном порядке по государствам-участникам и отражающих ситуацию с их выполнением в течение трех лет с момента переноса из списка А. Цель списка В — продолжить контроль за реализацией Соображений, даже если государство-участник предоставляет мало информации или не принимает никаких мер по возмещению ущерба после первых двух лет, указанных в списке А. Комитет может потребовать принятия дополнительных последующих мер для обеспечения реализации Соображений, если он сочтет это необходимым для конкретного государства-участника. Список В содержит: а) номер дела; b) имя(ена) автора(ов); c) название государства-участника; d) дату принятия Соображений; m) оценку Комитета; f) статус дела или дальнейшие меры, которые необходимо принять Комитету.

VI. Процедура утверждения доклада о последующей деятельности в связи с Соображениями

30. Секретариат составляет проект предварительного анализа всей информации, полученной от государства-участника, автора(ов) и других заинтересованных сторон, который затем рассматривается и утверждается специальными докладчиками по последующей деятельности в связи с Соображениями. Проект доклада о последующей деятельности обсуждается и утверждается на следующей сессии Комитета. Комитет принимает три доклада о последующей деятельности в связи с Соображениями (по одному на каждой сессии)⁸.

31. Комитет может получить дополнительную информацию от государства-участника, автора(ов)/представителя (адвоката) и других заинтересованных сторон после завершения первоначального процесса последующей деятельности. В свете полученной дополнительной информации секретариат обновляет список А и список В на каждой сессии. Обновленная информация должна быть отражена в докладе о последующей деятельности.

32. В свете обновленной информации Специальные докладчики могут предложить Комитету изменить оценку в системе ранжирования или включить новые последующие меры в доклад о последующей деятельности, который будет обсуждаться и приниматься на последующих сессиях Комитета.

A. Связь процесса последующей деятельности с процедурой рассмотрения периодических докладов

33. Если Комитет считает, что последующая деятельность государства-участника по одному или нескольким рассматриваемым делам из списка А или списка В

⁸ Система трех докладов в год начнет действовать после введения в эксплуатацию новой системы рассмотрения дел УВКПЧ. До этого момента будет сохраняться система двух докладов в год.

заслуживают оценки(ок), отличной от А, Комитет автоматически включает в перечень вопросов или в перечень вопросов, направляемых до представления докладов, для периодического обзора этого государства-участника, вопросы, касающиеся выполнения рекомендаций, содержащихся в этих Соображениях. Если Комитет сочтет необходимым, он может также включить в перечень вопросов или в перечень вопросов, направляемых до представления докладов, вопросы, касающиеся дел, в случае которых, по его оценке, последующая деятельность заслуживают оценки А.

34. Заключительные замечания Комитета по рассмотрению докладов государств-участников будут включать оценку выполнения Соображений Комитета с учетом ответов государства-участника на перечень вопросов или перечень вопросов, направляемых до представления докладов, а также информации, полученной в ходе конструктивного диалога.

В. Закрытие и приостановление процедуры последующей деятельности

35. Комитет может закрывать процедуру последующей деятельности по тем делам, в случае которых, по его мнению, осуществление было удовлетворительным или частично удовлетворительным. В отношении этих дел Комитет указывает в колонке п) списка А или в колонке f) списка В «закрыто» и причины закрытия.

36. Комитет может приостановить процедуру в отношении дел, по которым за последние пять лет не было представлено никакой информации ни автором(ами), ни его, ни его представителем (адвокатом). В отношении этих дел Комитет указывает в колонке п) списка А или в колонке f) списка В «приостановлено» и причины приостановления. Комитет не будет принимать никаких активных последующих мер по приостановленным делам, пока автор(ы) и/или представитель не представят соответствующую обновленную информацию.

С. Дальнейшие последующие меры, которые могут быть приняты Комитетом

37. В докладе о последующей деятельности Комитет может принять решение о принятии дальнейших мер. Он может принять решение:

a) напомнить государству-участнику о необходимости представить свои замечания или просить государство-участник и автора(ов) представить дополнительную информацию;

b) выделить дело в качестве особого и обнародовать подробности этого дела в следующем докладе о последующей деятельности;

c) просить о встрече в Женеве с представителем государства-участника;

d) препроводить соответствующую информацию Совету по правам человека, с тем чтобы Совет рассмотрел вопрос об эффективному возмещении ущерба жертвам в рамках следующего универсального периодического обзора данного государства-участника;

e) препроводить информацию соответствующим мандатариям специальных процедур с тем, чтобы они могли использовать ее в ходе своих визитов в страну и/или других контактов с соответствующим государством-участником;

f) препроводить информацию другим соответствующим договорным органам по правам человека с тем, чтобы они использовали ее в процедуре подготовки периодических докладов;

g) препроводить информацию соответствующим региональным и/или страновым отделениям УВКПЧ с просьбой отслеживать прогресс и проводить информационно-разъяснительную работу с целью содействия выполнению Соображений.

38. Комитет может принимать эти меры одновременно. Если Комитет сочтет это целесообразным, он может принять решение о принятии других соответствующих мер в дополнение к тем, которые упомянуты в предыдущем пункте, с тем чтобы содействовать выполнению своих Соображений.
