



Генеральная Ассамблея

Distr.: General
12 October 2023
Russian
Original: English

Семьдесят восьмая сессия

Пункт 71 с) повестки дня

Поощрение и защита прав человека: вопросы прав человека, включая альтернативные подходы в деле содействия эффективному осуществлению прав человека и основных свобод

Положение в области прав человека в Мьянме

Записка Генерального секретаря*

Генеральный секретарь имеет честь препроводить Генеральной Ассамблее доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме Томаса Х. Эндрюса, представленный в соответствии с резолюцией [52/31](#) Совета по правам человека.

* Настоящий доклад был представлен после установленного срока, с тем чтобы включить в него самую последнюю информацию.



Доклад Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме Томаса Х. Эндрюса

Резюме

Народ Мьянмы продолжает страдать от ухудшающегося кризиса в области прав человека и гуманитарного кризиса. Незаконная военная хунта хотела бы, чтобы мир верил в то, что только она может восстановить мир и стабильность в стране. Верно обратное. За переворотом, совершенным в феврале 2021 года, последовали еще более широкие масштабы нарушений прав человека, насилия, угнетения, беззакония и нищеты.

Силы хунты реагируют на потери на местах широкомасштабной кампанией насилия в отношении гражданского населения, которая включает эскалацию воздушных ударов по деревням и поджоги десятков тысяч домов. Перемещение населения и человеческие страдания по-прежнему носят массовый характер, и они еще больше усугубились в результате обрушившегося на побережье в мае 2023 года циклона «Мокка» и бесстыдных ограничений, введенных хунтой на гуманитарную помощь. В настоящее время за решеткой находятся почти 20 000 политических заключенных, многие из которых подвергаются пыткам и содержатся в ужасающих условиях. Рохинджа продолжают сталкиваться с систематическими нарушениями прав человека в Мьянме и с быстро ухудшающимися условиями в лагерях беженцев в Бангладеш.

В настоящем докладе Специальный докладчик описывает условия в Мьянме, которые должны вызывать серьезную обеспокоенность у государств-членов. Однако он также описывает события, которые открывают путь для более эффективного международного подхода к кризису. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека недавно публично призвал к «новому мышлению» для урегулирования кризиса в Мьянме. В настоящем докладе приводятся своевременные примеры нового мышления и новых действий, включая введение санкций в отношении авиационного топлива и ключевых финансовых учреждений, на которые полагается хунта. Специальный докладчик выносит ряд рекомендаций и настоятельно призывает государства-члены продолжать укреплять и координировать действия в поддержку народа Мьянмы, который демонстрирует поразительное мужество и упорство в защите прав человека и в стремлении положить конец этому кризису.

I. Введение

1. 2023 год — это ужасный год для народа Мьянмы, который остается заложником жестокой военной хунты. Число людей, лишенных свободы за свою оппозицию хунте и перемещенных в результате ее нападений, достигло новых максимумов. Силы хунты активизировали воздушные удары по гражданским целям, продолжая кампанию массовых поджогов деревень и городов, которые, по ее мнению, встали на сторону оппозиционных групп. Продолжают поступать все новые сообщения о массовых убийствах, обезглавливании, пытках, сексуальном и гендерном насилии, принудительном труде и использовании «живых щитов», и при этом виновные не привлекаются к ответственности, а жертвы не имеют доступа к правосудию. Ухудшение условий вызвано свободным падением экономики, блокированием чрезвычайной помощи после обрушившегося на побережье циклона «Мокка», эскалацией нарушений прав человека и сохраняющимися ограничениями на гуманитарный доступ для людей, испытывающих крайнюю нужду. Беженцам из числа рохинджа в Бангладеш угрожают эскалация насилия, резкое сокращение продовольственных пайков и усилия по принудительной репатриации.

2. 31 июля 2023 года хунта, также известная как Государственный административный совет¹, продлила объявленное ею чрезвычайное положение на шесть месяцев, ссылаясь на отсутствие «мира и стабильности» в стране. При этом Государственный административный совет перечеркнул свое собственное оправдание переворота тем, что военные являются единственным институтом, способным обеспечить единство и стабильность в Мьянме. Несмотря на тот факт, что Государственный административный совет стимулирует хаос и беззаконие, он стремится создать видимость легитимности, сигнализируя о том, что он проведет национальные выборы после общенациональной переписи населения в октябре 2024 года. В этой связи Специальный докладчик призывает государства-члены отвергнуть как незаконные любые выборы, проводимые тогда, когда политических оппонентов подвергают арестам, тюремному заключению, пыткам и казням и когда свобода слова и ассоциации и свободная пресса объявлены вне закона.

3. Народ Мьянмы продолжает демонстрировать замечательное мужество и решимость, рискуя жизнью, чтобы противостоять хунте и заложить основы для демократической и уважающей права страны. Становится все более очевидным не только то, что хунта не смогла консолидировать власть, но и то, что она медленно теряет контроль. Специальный докладчик беседовала с врачами, которые рискуют своей жизнью, чтобы лечить пациентов, с защитниками прав женщин, документирующими сексуальное и гендерное насилие, и с членами организаций гражданского общества, которые откликаются на неотложные гуманитарные потребности в своих общинах. Их истории, как и истории многих других, свидетельствуют о приверженности народа Мьянмы тому, чтобы покончить с нарушениями прав человека и установить подлинную демократию. Они нуждаются в поддержке всего мира и заслуживают ее.

4. Небольшое число государств продолжает поддерживать хунту, предоставляя оружие и финансовые ресурсы или обеспечивая легитимность посредством дипломатического взаимодействия. Вместе с тем налицо заметный импульс в направлении более решительных и более скоординированных международных мер реагирования на этот кризис. Растет число государств, которые

¹ В настоящем докладе термины «хунта» и «Государственный административный совет» используются как взаимозаменяемые.

поддерживают народ Мьянмы в его борьбе против диктатуры и угнетения. Новые санкции против авиационного топлива и ключевых финансовых учреждений, на которые опирается Государственный административный совет, подрывают способность военных продолжать свои нападения на гражданское население. Прилагаются усилия для обеспечения более тесной координации между государствами, которые ввели санкции или предприняли другие шаги по изоляции хунты. Многие государства предоставляют жизненно необходимую гуманитарную помощь, и правительства все активнее взаимодействуют с правительством национального единства.

5. Хотя все это — позитивные, обнадеживающие шаги, самая большая надежда на то, что права человека возобладают в Мьянме, связана с поразительной стойкостью, мужеством и решимостью народа Мьянмы.

II. Политические заключенные

6. Хунта продолжает арестовывать и бросать в тюрьмы предполагаемых политических оппонентов в ошеломляющих масштабах. В число политических заключенных входят сторонники демократии, бывшие правительственные чиновники, политики, религиозные лидеры, знаменитости, артисты и представители гражданского общества. Учителей арестовывают за преподавание в школах, поддерживаемых оппозицией, учащихся — за посещение этих школ, врачей и медсестер — за оказание медицинской помощи в независимых клиниках и больницах, адвокатов — за защиту политических заключенных, журналистов — за репортажи о военных злодеяниях и профсоюзных лидеров — за организацию забастовок.

7. Их преступления в основном связаны с осуществлением их основного права на свободу выражения мнений, включая размещение мнений в социальных сетях. По сообщениям, десятки людей были арестованы за то, что заменили свои фотографии в социальных сетях на черные панели, чтобы оплакать примерно 170 человек, которые были убиты в результате удара военной авиации по региону Сикайн в апреле 2023 года. По сообщениям, в июне 2023 года более 130 человек были арестованы за участие в кампании, связанной с ношением цветов в честь празднования 78-летия государственного советника Аун Сан Су Чжи.

8. По данным Ассоциации помощи политическим заключенным, после переворота Государственный административный совет арестовал более 25 000 человек за их реальное или предполагаемое участие в продемократическом движении или другой политической деятельности. Более 19 000 из этих политических заключенных, включая 155 детей, остаются за решеткой. С начала 2023 года было арестовано более 1800 человек. Кроме того, 112 политических заключенных по-прежнему ожидают исполнения смертного приговора, а 43 других заочно приговорены к смертной казни.

9. В 2023 году Государственный административный совет объявил массовые помилования 4 января (7012 заключенных), 17 апреля (3015 человек), 3 мая (2153 человека) и 1 августа (7749 человек) в явной попытке отвлечь внимание от своей жестокой кампании произвольных арестов и продолжающегося задержания почти 20 000 политических заключенных. Амнистия 3 мая включала массовое помилование лиц, обвиняемых по статье 505 а) Уголовного кодекса; это положение было добавлено хунтой после переворота и предусматривает тюремное заключение на срок до трех лет за распространение «ложных новостей». Большинство из этих лиц были политическими заключенными, которые были арестованы в течение недель и месяцев после переворота, причем многие из них были близки к завершению отбывания своего наказания. Лишь небольшая часть

тех, кто был освобожден по другим амнистиям, были политическими заключенными. В рамках амнистии, объявленной 1 августа, Государственный административный совет помиловал государственного советника Аун Сан Су Чжи и бывшего президента Вин Мьина за отдельные правонарушения, оставив в силе приговоры, касающиеся других преступлений. Совокупность сроков наказаний государственного советника Аун Сан Су Чжи была сокращена с 33 до 27 лет. По сообщениям, в июле 2023 года она была переведена из тюрьмы в правительственное здание в Нейпидо, но впоследствии была возвращена в тюрьму без какого-либо объяснения Государственным административным советом. Ее сын и должностные лица из ее политической партии заявляли, что у нее плохое состояние здоровья и что она не получает необходимой медицинской помощи.

A. Условия содержания в тюрьмах

10. Государственный административный совет пытается скрыть свое жестокое обращение с политическими заключенными, строго ограничивая доступ в тюрьмы и другие места содержания под стражей. Тем не менее рассказы тех, кто был освобожден из тюрьмы, а также информация из записок, тайно вынесенных из тюрем, и от лиц, располагающих достоверной информацией о тюрьмах, рисуют мрачную картину условий содержания в тюрьмах.

11. Массовый приток политических заключенных после переворота привел к серьезной переполненности тюрем, причем в некоторых камерах, по сообщениям, содержится вдвое больше заключенных, чем позволяет их вместимость. Тюрьмы содержатся в плохом состоянии, и заключенные часто оказываются незащищенными от непогоды. По сообщениям, свирепствуют кожные заболевания и диарея. Женщины не имеют доступа к средствам гигиены менструального цикла, другим необходимым предметам гигиены и средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

12. Заслуживающие доверия сообщения от освобожденных заключенных свидетельствуют о том, что заключенные страдают от крайне неадекватного питания, поскольку они получают испорченные продукты питания или еду, состоящую главным образом из низкокачественного и грязного риса. Многие полагаются на друзей и членов семьи в плане оплаты продуктов питания и туалетных принадлежностей, продаваемых тюремными служащими по непомерным ценам. Большинство заключенных не имеют доступа к медицинскому обслуживанию, а тюремные служащие просто дают безрецептурные обезболивающие средства для лечения серьезных заболеваний.

13. Протесты заключенных жестоко подавляются, в том числе путем направления солдат в тюрьмы. По сообщениям, должностные лица Государственного административного совета в ответ на действия организаторов и участников протестов ограничивают рационы питания, помещают их в камеры одиночного заключения и переводят в другие тюремные помещения или тюрьмы. Сообщается о случаях смерти политических заключенных после того, как им было отказано в медицинской помощи в связи с травмами, полученными при подавлении акций протеста.

B. пытки и внесудебные казни

14. Бывшие политические заключенные рассказывают о широкомасштабной тактике пыток, применяемой должностными лицами Государственного административного совета, включая жестокие избиения кулаками, пистолетами и прутьями; нанесение ножевых ранений или разрезов; пытки через ожоги кожи;

пытки электрическим током; вырывание ногтей и зубов; содержание в неестественных позах; подвешивание на веревках; отказ в еде или воде; лишение сна; имитация казни; пытки утоплением; заковывание в кандалы, в том числе с железными прутьями между ног; и длительное использование повязок на глаза или капюшонов, часто в сочетании с другими методами пыток. Как женщин, так и мужчин подвергают сексуальным домогательствам, обыскам с раздеванием, изнасилованиям и сексуальному насилию, включая калечащие операции на половых органах. Лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсексуалы, как сообщается, подвергаются в несоразмерно большей степени насилию, надругательствам и притеснениям со стороны тюремных служащих. Кроме того, дети из числа политических заключенных подвергаются пыткам с использованием большинства или всех вышеописанных методов.

15. Один из бывших политических заключенных рассказал Специальному докладчику о том, как его избивали до потери сознания после начала голодовки в знак протеста против казни четырех политических заключенных в июле 2022 года. Когда он пришел в сознание, он и другие участники забастовки были подвергнуты жестоким пыткам до помещения в камеры одиночного заключения:

Нам приходилось лежать, уткнувшись лицом в пол и положив руки на спину. Нас били прутьями. Когда мы чувствовали боль и двигались, нас избивали еще больше. ...Остальных из нас поместили в изоляторы. Наши тела были покрыты синяками и порезами. Сплошные раны и порезы. Также использовались электрошокеры. Они направляли шокеры на наши головы и смеялись, когда наши тела тряслись. Был шестифутовый деревянный хомут [соединяющий двух заключенных]. У нас на руках были железные наручники. Когда мы не могли ходить, нас заставляли прыгать по-лягушачьи. У нас была порвана кожа на руках и ногах из-за кандалов. ...Нас били [по половым органам.] Они говорили, что не хотят, чтобы от нас рождались дети: «Мы бьем вас, чтобы вы не могли иметь ребенка». ...Мы руками прикрывали свои половые органы, так что не могли защищать другие части тела. И все же, хотя пытки были жестокими, наш дух не сломлен. Я все еще часть революции. Я пришел... сюда, чтобы и дальше быть с революцией.

16. Государственный административный совет несет ответственность за гибель десятков политических заключенных, находившихся под его стражей. По данным Ассоциации помощи политическим заключенным, после переворота по меньшей мере 181 политический заключенный умер в тюрьме или во время допросов из-за внесудебных казней, пыток, жестокого обращения или неадекватного медицинского обслуживания. 27 июня 2023 года 37 политических заключенных были вывезены из тюрьмы Даик-У якобы для перевода в другие тюрьмы. После этого тюремные власти направили письма родственникам по меньшей мере восьми заключенных, в которых информировали их о том, что их родственник погиб при попытке побега. 6 июля 2023 года двое заключенных, обвиненных в убийстве певца-сторонника хунты, умерли при аналогичных обстоятельствах, а чиновники Государственного административного совета утверждали, что они погибли при попытке к бегству во время перевода из тюрьмы. Боевики, которые, как утверждается, являются членами военизированного ополчения Пьюсавти, поддерживающего хунту, убили мать и сестру одного из зверски убитых заключенных в ходе нападения на дом их семьи месяцем раньше.

С. «Судебные процессы» и обвинительные приговоры

17. Законы, обычно используемые для привлечения к суду и осуждения политических заключенных, включают различные положения Уголовного кодекса, такие как статья 505 а), Закон о незаконных ассоциациях, Закон о борьбе с терроризмом, Закон о борьбе с коррупцией, Закон об оружии и Закон о взрывчатых веществах. Многие осуждены за предполагаемое нарушение нескольких различных законов. Процессуальные действия в отношении политических заключенных нарушают право на справедливое судебное разбирательство, поскольку обвинительные приговоры выносятся на основе незначительных доказательств или без каких-либо доказательств.

18. Введение военного положения примерно в 50 населенных пунктах Мьянмы позволило Государственному административному совету привлекать к суду и осуждать политических заключенных в военных трибуналах, где обвиняемые лишены права на помощь адвоката. Многие другие дела рассматриваются в гражданских судах, устроенных в тюрьмах. В гражданских судах, в том числе в тюрьмах, обвиняемым, как правило, разрешается нанимать адвокатов. Однако семьи часто сталкиваются с трудностями при установлении местонахождения задержанных членов семьи после их ареста и обеспечении для них юридического представительства. Иногда обвиняемым разрешается встретиться со своими адвокатами лишь за несколько минут до начала судебного разбирательства. Адвокаты и политические заключенные сообщали, что им было отказано в доступе к важнейшим досье.

19. Представляя политических заключенных, адвокаты сталкиваются с серьезными рисками. Судебные и военные чиновники регулярно запугивают и преследуют адвокатов, представляющих политических заключенных. После переворота арестовано по меньшей мере 53 адвоката, а многие другие, согласно сообщениям, скрылись. Некоторые из них были арестованы в залах суда после защиты политических заключенных, включая лидеров оппозиции. Риски, с которыми обычно сталкиваются адвокаты, иногда заставляют их воздерживаться от тщательного перекрестного допроса свидетелей Государственного административного совета или от представления интересов клиентов, вследствие чего некоторые политические заключенные остаются без юридической помощи. По сообщениям, семьи адвокатов исчезали или даже их убивали.

Ш. Насилие в отношении гражданского населения

20. Хунта проводит массированную кампанию насилия в отношении гражданского населения, которая включает массовые убийства, казни, обстрелы деревень, удары с воздуха по гражданским целям, массовые поджоги домов и объектов инфраструктуры, сожжение продовольственных запасов и полей, разрушение школ и клиник и сексуальное насилие.

21. Врач, лечивший жертв военных ударов в регионе Сикайн, сказал:

[Государственный административный совет] не борется [с Народными силами обороны] напрямую. Его войска сжигают все, убивают всех [когда они] приближаются к деревням. Они хотят подорвать экономику и вызвать гуманитарный кризис в регионе Сикайн, чтобы ослабить [Народные силы обороны] и группы сопротивления, уничтожая имущество мирных жителей и убивая всех и каждого.

22. Таким образом, действия военных могут представлять собой преступления против человечности и военные преступления. Специальный докладчик согласен с выводами Независимого механизма по расследованию для Мьянмы о том, что после переворота число вероятных международных преступлений резко возросло и что в последние месяцы количество и тяжесть преступлений продолжают расти.

23. Хотя силы Государственного административного совета несут несомерно большую ответственность за насилие в отношении гражданских лиц, Специальный докладчик получает тревожные сообщения о нарушениях прав человека, совершаемых другими вооруженными группами, включая этнические вооруженные организации и силы, выступающие против хунты. Эти нарушения включают убийства, пытки и сексуальное насилие.

A. Убийства

24. По достоверным сообщениям, после переворота силы Государственного административного совета и союзные вооруженные группы убили более 4000 мирных жителей. Многие из них стали жертвами неизбирательных нападений на деревни, школы, больницы и лагеря для внутренне перемещенных лиц. Другие были казнены после их задержания военными, иногда в ходе массовых убийств. На телах многих убитых обнаружены следы пыток. Военные также сжигают, обезглавливают, расчленяют и обезображивают тела в явной попытке устрашить гражданское население.

25. Хотя Государственный административный совет утверждает, что оппозиционные группы убили более 6000 мирных жителей, он не представил никаких доказательств в поддержку своих утверждений. Однако достоверные сообщения указывают на то, что выступающие против хунты группы убили сотни гражданских лиц, в том числе администраторов Государственного административного совета, подозреваемых военных осведомителей и коллаборационистов, а также жителей деревень, связанных с военизированным ополчением Пьюсавти, поддерживающим хунту. В числе жертв были женщины, дети и монахи. По сообщениям, некоторые из них были застрелены в голову со связанными за спиной руками, а другие были обезглавлены.

26. В переписке со Специальным докладчиком правительство национального единства подтвердило свою приверженность соблюдению международных стандартов в области прав человека, предотвращению нарушений прав человека со стороны Народных сил обороны и других связанных с ними групп, и обеспечению ответственности тех, кто совершает противоправные действия. Кодекс поведения Народных сил обороны, введенный правительством национального единства, запрещает угрозы гражданским лицам и нападения на них. Правительство национального единства информировало Специального докладчика о том, что оно проводит учебные занятия и издает директивы для обеспечения соблюдения кодекса поведения и стандартов в области прав человека. Согласно сообщениям, правительство национального единства учредило комитет по рассмотрению жалоб, следственную комиссию и военный суд для рассмотрения случаев противоправных действий со стороны военнослужащих Народных сил обороны и других лиц. По сообщениям, оно изгнало батальоны, которые, как было установлено, занимались преступной деятельностью или нарушали кодекс поведения.

27. Многие вооруженные группы не связаны с правительством национального единства, которое не имеет контроля или влияния над некоторыми группами, формально находящимися у него в подчинении. Министерство обороны

правительства национального единства заявило, что «военные и их система являются законными целями», что может быть истолковано как санкционирование нанесения ударов по некоторым невоенным целям. Поступали сообщения о том, что правительство национального единства не реагировало в срочном порядке на сообщения об инцидентах, преуменьшая тяжесть нарушений или даже полностью игнорируя просьбы. Грубые нарушения прав человека кем бы то ни было, включая оппозиционные группы, неприемлемы, и виновные должны привлекаться к ответственности. Убийство гражданских лиц вооруженными группировками, выступающими против хунты, может способствовать циклу насилия и возмездия, с которым необходимо покончить.

В. Воздушные удары

28. Силы Государственного административного совета быстро увеличивают масштабы воздушных ударов по гражданским целям. По данным проекта по сбору данных о географии вооруженных конфликтов и связанных с ними событиях, в 2021 году, после военного переворота, военные наносили в среднем 8 воздушных ударов в месяц, в 2022 году — 26 ударов в месяц и в 2023 году — 32 удара в месяц. В первые восемь месяцев 2023 года, как сообщается, в результате военных ударов с воздуха погибло 352 человека по сравнению с 218 в период после переворота 2021 года и в 2022 году в совокупности.

29. Военные, как представляется, преднамеренно нападают на гражданское население, неоднократно совершая воздушные удары по деревням, лагерям для внутренне перемещенных лиц, школам, больницам, клиникам, церквям и монастырям. Во многих случаях удары с воздуха по деревням наносились после нападений оппозиционных вооруженных групп на военные подразделения, что наводит на мысль о том, что такие удары используются как одна из форм коллективного наказания.

30. 11 апреля 2023 года Государственный административный совет нанес удар с воздуха по деревне Пазиджи в регионе Сикайн, где сотни людей собрались вместе, чтобы отпраздновать открытие гражданского административного учреждения, связанного с оппозиционным правительством национального единства. Реактивный истребитель сбросил на них две 250-килограммовые бомбы. Вскоре после этого нападения прибыли два ударных вертолета, которые обстреляли людей, бежавших, чтобы спасти свою жизнь. В последующие дни воздушные удары препятствовали доступу пострадавших к помощи и медицинскому обслуживанию. По оценкам, погибло 170 человек, в том числе около 40 детей. Специальный докладчик побеседовал с беременной женщиной, которая была свидетелем ужасающего нападения, в результате которого погиб ее муж.

На этом мероприятии я увидела то, чего никогда не видела в своей жизни. ...На этом мероприятии погибло много людей, включая моего мужа. Я сама была ранена в руку. ...Ранение в руку было очень тяжелым. Я и [мой] брат сели на мотоцикл и поехали в клинику недалеко от нашей деревни. Мы ждали моего мужа три дня, и только тогда я поняла, что он убит. [Меня] все еще травмирует, когда я слышу звуки и вижу что-то. Я не знаю, как выжить без мужа. Я не знаю, как держать детей одной рукой. У меня нет никого, к кому обратиться за помощью.

C. Поджоги

31. В 2023 году силы Государственного административного совета продолжают кампанию массовых поджогов, направленную против гражданского населения. Согласно сообщениям, после переворота было сожжено приблизительно 75 000 гражданских строений. Военные также уничтожают запасы продовольствия, тем самым усугубляя обеспокоенность по поводу отсутствия продовольственной безопасности во многих частях страны.

32. Спутниковые снимки, кадры с беспилотных летательных аппаратов и свидетельские показания подтверждают сообщения о том, что солдаты уничтожают гражданское имущество в массовых масштабах. Регион Сикайн по-прежнему остается эпицентром кампании поджогов, проводимой военными: более 57 000 строений было сожжено после переворота и более 20 000 сожжено в первые восемь месяцев 2023 года. Однако почти все штаты и регионы затронуты этой проблемой.

D. Сексуальное и гендерное насилие

33. Силы Государственного административного совета активизировали широко распространенную практику сексуального и гендерного насилия в отношении гражданского населения. Хотя на протяжении десятилетий солдаты безнаказанно нападали на женщин, расширение масштабов вооруженного конфликта и развал правопорядка после переворота привели к резкому росту сексуального и гендерного насилия. Угрозы дальнейшего насилия и страх мести, в том числе в отношении членов семьи, заставляют многих пострадавших воздерживаться от сообщений о случаях сексуального насилия. Ограниченный географический доступ, перемещение, риски в плане безопасности, коммуникационные ограничения, чувство стыда и социальная стигматизация, равно как и нехватка ресурсов также создают проблемы для организаций, которые документируют сексуальное и гендерное насилие.

34. Жестокость и дегуманизация являются характерными чертами сексуальных преступлений, совершаемых военнослужащими, включая групповые изнасилования. Солдаты калечат жертв и насилуют их предметами. В некоторых случаях на телах жертв внесудебных казней видны следы изнасилования или сексуального насилия. Среди жертв есть дети.

35. Женские группы информировали Специального докладчика о том, что растет также число сообщений о сексуальном насилии со стороны других вооруженных субъектов, включая организации этнического сопротивления и Народные силы обороны. Оппозиционные вооруженные группы, как утверждается, совершают групповые изнасилования, изнасилования с последующими казнями и изнасилования детей. В отсутствие функционирующей судебной системы и верховенства права о таких случаях часто не сообщается. Те, кто выжил, опасаются сообщать о преступлениях, совершаемых вооруженными группами, осуществляющими контроль и пользующимися влиянием в их районах, из-за угроз, потенциального возмездия и страха критики за «подрыв» продемократических сил. Правительство национального единства информировало Специального докладчика о том, что его министерство по делам женщин, молодежи и детей проводит политику защиты от сексуального насилия, эксплуатации и надругательств, которая включает в себя осуществление функций по рассмотрению жалоб и контролю, оказание поддержки жертвам и внедрение образовательных

программ. Однако на практике многие жертвы и лица, пережившие сексуальное и гендерное насилие, не могут добиться возмещения, а исполнители со стороны оппозиции до сих пор в значительной степени избегают правосудия за свои преступления.

Е. Наземные мины и кассетные боеприпасы

36. Более чем в половине населенных пунктов Мьянмы, согласно сообщениям, имеются наземные мины или неразорвавшиеся боеприпасы. Силы Государственного административного совета и оппозиционные вооруженные группы продолжают устанавливать наземные мины, что приводит к большим жертвам среди гражданского населения. Согласно данным, собранным Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), в течение первых шести месяцев 2023 года от наземных мин и неразорвавшихся боеприпасов пострадало 556 гражданских лиц, включая погибших и раненых, по сравнению с 390 в течение всего 2022 года и 284 в 2021 году. Организации, занимающиеся мониторингом, предупреждают, что реальное воздействие на гражданское население может оказаться гораздо более значительным, чем сообщаемые цифры, учитывая отсутствие официального медицинского наблюдения за ранениями, вызванными наземными минами. Резкое увеличение числа жертв среди гражданского населения, как представляется, обусловлено главным образом наличием наземных мин в районах, которые ранее не были затронуты вооруженным конфликтом. Например, в регионе Сикайн в 2020 году не было зарегистрировано ни одного инцидента, связанного с наземными минами или неразорвавшимися боеприпасами. В 2023 году на регион Сикайн приходилось более 40 процентов жертв среди гражданского населения.

37. Силы Государственного административного совета, как представляется, устанавливают наземные мины в различных местах, с тем чтобы вызвать жертвы среди гражданского населения или воспрепятствовать возвращению гражданских лиц в свои дома. Солдаты устанавливают наземные мины в деревнях и домах, вдоль дорог и троп, по которым часто передвигаются гражданские лица, а также вокруг церквей и школ. В недавнем докладе организации «Лендмайнд энд кластер мьюнишн монитор» указывается, что силы Государственного административного совета применяют кассетные боеприпасы отечественного производства с 2021 года. В общей сложности 123 страны, не включая Мьянму, присоединились к договору о запрещении применения или производства кассетных боеприпасов, которые по своей сути носят неизбирательный характер и оказывают огромное воздействие на гражданское население.

Г. «Живые щиты»

38. После переворота силы Государственного административного совета систематически используют гражданских лиц в качестве «живого щита», тем самым повторяя практику жестокого обращения со стороны военных Мьянмы, которая существует уже несколько десятилетий. В общей сложности в восточной части Мьянмы было достоверно зарегистрировано 22 случая использования «живых щитов», жертвами которых стали более 500 сельских жителей, включая детей. Документально подтвержденные случаи, вероятно, составляют лишь малую часть тех, которые имели место в этом районе, и Специальный докладчик получил достоверные сообщения об аналогичных случаях по всей стране. Для предотвращения нападений оппозиционных вооруженных групп деревенских жителей регулярно заставляют ходить среди групп солдат, часто с грузами предметов снабжения для сил Государственного административного совета. В

некоторых случаях деревенских жителей заставляют ходить перед солдатами в районах, которые предположительно загрязнены наземными минами. Сообщается также, что солдаты Государственного административного совета пытаются и казнят мирных жителей, которых они использовали в качестве «живого щита».

IV. Гуманитарный кризис

39. Углубляющийся гуманитарный кризис охватил все уголки Мьянмы. Экономический крах страны вверг миллионы людей в нищету. Развал государственных служб и инфраструктуры негативно сказался на качестве и доступности медицинского обслуживания, образования и социальных программ. Страдания народа Мьянмы усугубляются бесчеловечными ограничениями, введенными Государственным административным советом в отношении доступа гуманитарных организаций к населению, остро нуждающемуся в помощи.

A. Перемещение населения

40. Массовое перемещение населения привело к возникновению неотложных потребностей в широких масштабах, поставило под угрозу средства к существованию и способствовало обострению продовольственного кризиса. Это — предсказуемое последствие и, по сути, цель систематических нападений военных на гражданское население. После переворота примерно 1,7 миллиона человек оказались перемещенными в результате вооруженного конфликта и нападений на гражданское население, а общее число внутренне перемещенных лиц достигло почти 2 миллионов человек. Более 60 процентов новых перемещенных лиц являются выходцами из регионов Сикайн и Магуэ. Штаты Чин, Карен и Кая, в которых проживает гораздо меньше людей, также в пропорциональном отношении сталкиваются с весьма высокими показателями перемещения.

41. Жизнь внутренне перемещенных лиц является нестабильной и чреватой опасностями. Некоторые перемещенные лица скрываются в джунглях или находят убежище в близлежащих деревнях. Другие переезжают в созданные лагеря для внутренне перемещенных лиц, которые уязвимы для нападений со стороны сил Государственного административного совета. В некоторых случаях внутренне перемещенные лица могут вернуться на свои сельскохозяйственные угодья, что позволяет им в той или иной форме зарабатывать себе на жизнь или заниматься натуральным сельским хозяйством. Однако, учитывая опасности, многие внутренне перемещенные лица полагаются на помощь организаций гражданского общества или на щедрость принимающих общин.

42. Неуклонный рост числа внутренне перемещенных лиц отражает тот факт, что лица, перемещенные после переворота, как правило, остаются перемещенными. Спасшись бегством из своих домов, многие вынуждены вновь бежать после нападений на лагеря для внутренне перемещенных лиц или деревни, в которых они искали убежища. Сотрудник одной из организаций, работающей в штате Кая, сказал:

Все люди [находятся в] нестабильном состоянии. Они едут в одно место [для внутренне перемещенных лиц], затем туда приходит [Государственный административный совет] и бомбит его, так что им приходится переезжать в другое место. Они постоянно переезжают с места на место. ...В нашем районе постоянно возникают чрезвычайные ситуации. Люди должны переехать, а затем через два дня снова переехать. [Мы] должны постоянно удовлетворять чрезвычайные потребности.

В. Гуманитарные потребности

43. Гуманитарные потребности в Мьянме, в частности потребности перемещенного и пострадавшего от конфликта населения, огромны и продолжают расти.

44. Общины, принимающие внутренне перемещенных лиц, испытывают нехватку продовольствия, медикаментов и других предметов снабжения. Организации гражданского общества, которые преимущественно зависят от небольших пожертвований членов общин и людей, живущих в изгнании, также испытывают нехватку ресурсов. Участвовавшие в бомбардировке лагерей для внутренне перемещенных лиц и нападения на них усугубляют огромные проблемы, с которыми уже сталкиваются перемещенные лица и организации гражданского общества, пытающиеся доставить гуманитарную помощь.

45. Несмотря на громадные гуманитарные потребности в Мьянме, Государственный административный совет использует помощь в военных целях, систематически ограничивая ее доставку наиболее уязвимым группам населения. Хотя должностные лица Организации Объединенных Наций и гуманитарные организации призывали к расширению доступа к пострадавшему от конфликта населению, Государственный административный совет продолжает ужесточать ограничения, в том числе путем отказа в выдаче разрешений на поездки и проезд через военные контрольно-пропускные пункты. В некоторых районах Государственный административный совет начал вводить новые ограничения или создавать бюрократические препоны для групп, занимающихся оказанием помощи.

46. Периодически Государственный административный совет блокирует доставку торговцами продовольствия, медикаментов и вакцин в затронутые конфликтом районы, такие, как штат Кая и части регионов Сикайн и Магуэ. Эти блокады привели к резкому росту цен на продовольствие, что еще больше затруднило работу организаций гражданского общества, которые используют местные рынки для закупки товаров для внутренне перемещенных и других лиц.

47. Одним из основных препятствий на пути оказания гуманитарной помощи являются соображения безопасности. Те, кто работает на гуманитарные организации, будь то международные неправительственные организации или местные организации гражданского общества, идут на большой риск при оказании помощи. Организация Объединенных Наций сообщает, что в первой половине 2023 года было арестовано 50 гуманитарных сотрудников. Медицинские работники также подвергаются риску: согласно сообщениям, за первые восемь месяцев 2023 года в Мьянме было совершено 250 нападений на медицинские учреждения. Силы Государственного административного совета несут ответственность за большинство этих нападений, хотя Народные силы обороны и оппозиционные вооруженные группы также совершали нападения на медицинские учреждения, которые, по их словам, были оккупированы вооруженными силами.

48. В общей сложности 15,2 миллиона человек в Мьянме испытывают умеренную или серьезную нехватку продовольствия. Это число почти наверняка возрастет, поскольку эксперты предупреждают о надвигающемся продовольственном кризисе. По мере продолжения нападений на гражданских лиц и перемещения населения будут все чаще нарушаться циклы сельскохозяйственного производства и истощаться запасы продовольствия. Резкое повышение цен на продовольствие и сельскохозяйственные ресурсы создает дополнительную угрозу для продовольственной безопасности. Обследование, проведенное Всемирным банком в мае 2023 года, показало, что 48 процентов фермерских домохозяйств беспокоятся о том, чтобы у них было достаточно еды, по сравнению с 26 процентами в 2022 году. Люди используют свои сбережения, берут займы и полагаются

на денежные переводы, с тем чтобы у них на столе была еда, но они быстро истощают семейные и общинные ресурсы.

49. Ситуация в затронутых конфликтом районах еще хуже. В ходе обследования было установлено, что лишь 10 процентов респондентов в южной части штата Чин имеют приемлемые уровни потребления продовольствия. Лишь половина домохозяйств внутренне перемещенных лиц в регионе Сикайн имеют возможность выезжать на рынок, в частности, из-за угроз безопасности и транспортных проблем. Организация, работающая в штате Кая, сообщила, что 22 лагеря для внутренне перемещенных лиц в этом штате испытывают крайнюю нехватку продовольствия, отчасти из-за того, что транспортные маршруты перекрыты в результате конфликта.

50. Сотрудник одной из местных организаций, предоставляющих помощь в регионе Сикайн, так описывает положение внутренне перемещенных лиц:

Они думают не о завтрашнем дне, а только о сегодняшнем, о том, как жить сегодня, как пить или как есть. Хуже всего то, что [Государственный административный совет] сжег их дома и посеы. ...Сожгли все, так что ничего не осталось. Это долгосрочная проблема для нас... [Мы] должны думать о долгосрочных средствах к существованию. У них ничего не осталось.

51. Как представляется, конфликт и перемещение населения ведут к увеличению числа заболеваний, поддающихся профилактике, включая сезонный грипп, малярию, лихорадку денге, туберкулез и диарею. Исследования показывают, что с 2020 года число случаев заболевания малярией в восточной части Мьянмы увеличилось в 4-10 раз, что повернуло вспять многолетнюю тенденцию к снижению заболеваемости в период до переворота.

52. Кризис в Мьянме непропорционально сильно сказался на здоровье женщин и детей. После переворота около 1,6 миллиона детей не прошли плановую вакцинацию. Доступ женщин к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также планирования семьи ограничен или отсутствует в районах, затронутых конфликтом, и в районах, где люди лишились крова. Беременные женщины и матери не имеют элементарного ухода и услуг, что сказывается на питании, младенческой и материнской смертности и долгосрочном здоровье младенцев и семей. Женщины часто рожают в джунглях без медицинской помощи. Группы гражданского общества сообщают о росте числа выкидышей, материнской смертности при родах и нежелательной беременности из-за отсутствия доступа к средствам контрацепции.

53. Недавно ставшая матерью женщина, лишившаяся крова в результате военных нападений через несколько дней после рождения ребенка, рассказала Специальному докладчику об условиях, в которых оказались она и ее ребенок, когда она добралась до лагеря для внутренне перемещенных лиц:

В лагере не хватало помощи, лекарств или продовольствия... Вода не чистая. У меня был камень в почке, и моя моча тоже была заражена. Когда у меня были месячные, у меня было сильное кровотечение, но у меня не было прокладки, так что возникла инфекция. У меня новорожденный ребенок, но я не могу получить вакцины или какое-либо лекарство. У нас есть кое-какое базовое лекарство, которое мы принесли, но это единственное лекарство, которое у нас есть. ...Теперь бомбят одну деревню за другой. Небезопасно находиться ни в одной деревне. Дело в том, что с моим здоровьем и с моим ребенком я не могу жить в лесу. ... Там вода, пиявки, дождь.

54. После переворота положение лиц с инвалидностью и пожилых людей в основном игнорируется. В то время как другие спасаются от нападений сил Государственного административного совета, пожилые люди и инвалиды часто остаются в деревнях, поскольку у них ограниченная мобильность или они не получают информации или предупреждений. Глухие или лица с нарушениями слуха не могут слышать звуки приближающихся самолетов, взрывов или выстрелов. Многие из них борются за существование в условиях затянувшегося перемещения, которое зачастую сопряжено с серьезными лишениями и значительными физическими потребностями. Крах национальной системы здравоохранения влечет несоразмерно тяжелые последствия для пожилых людей и инвалидов. Они часто сталкиваются с трудностями в получении доступа к гуманитарной помощи, поскольку организации пытаются преодолеть ограничения, введенные Государственным административным советом, и обеспечить жильем уязвимые общины. Охват людей с инвалидностью является недостаточным для того, чтобы сделать гуманитарные программы более доступными.

55. Местные гуманитарные организации рассказали Специальному докладчику о психологических последствиях конфликта для психического здоровья их общин, коллег, семей и друзей, да и для их собственного психического здоровья. Они рассказали о постоянном страхе перед ударами с воздуха и наземными нападениями, об истощении, связанном с постоянным бегством, и о последствиях жизни в брезентовых палатках в течение многих месяцев или даже лет. Некоторые описывали повторяющиеся кошмары слежки, ареста и расстрела. По сообщениям, дети кричат и прячутся от звука мотоциклов, опасаясь удара с вертолета. Местный гуманитарный работник, работающий с внутренне перемещенными лицами в штате Кая, рассказал Специальному докладчику об остром стрессе, вызываемом постоянными попытками наладить снабжение для удовлетворения потребностей внутренне перемещенных лиц, и о воздействии неоднократных перемещений на общины и гуманитарные организации. «Мы все еще живы, но внутри мы мертвы» — сказал он. Доступ к психосоциальным услугам и поддержке для лиц, затронутых кризисом, крайне ограничен. Министерство здравоохранения правительства национального единства заявило, что оно работает над созданием горячей линии по предотвращению самоубийств, поскольку в ней есть потребность.

С. Циклон «Мокка»

56. 14 мая 2023 года циклон «Мокка» обрушился на побережье в штате Ракхайн, причем скорость ветра достигала 250 км в час. По оценкам Организации Объединенных Наций, 7,9 миллиона человек проживали в пострадавших от урагана районах штатов Ракхайн, Чин и Качин и регионов Магуэ и Сикайн. По данным Организации Объединенных Наций, 700 000 домов были повреждены или разрушены. Циклон также повредил или разрушил жилища и инфраструктуру для внутренне перемещенных лиц, включая больницы, клиники, школы, телекоммуникационные сети, транспортные системы и места отправления культа. Он оказал серьезное воздействие на сельское хозяйство и другие сектора экономики. Согласно данным Всемирного банка, ущерб от циклона составил 2,24 млрд долл. США, что эквивалентно 3,4 процента валового внутреннего продукта страны.

57. Число погибших от циклона «Мокка» остается неизвестным. Государственный административный совет сообщил, что в результате шторма погибло 148 человек, но независимые источники предполагают, что их подлинное число может быть больше. Государственный административный совет систематически ограничивал доступ в районы, пострадавшие от циклона, препятствуя усилиям

по подсчету погибших, и угрожал тюремным заключением тем, кто сообщает о более значительных жертвах. В сентябре 2023 года военный суд приговорил одного фотожурналиста к 20 годам лишения свободы по обвинениям, связанным с освещением им циклона «Мокка».

58. Рохинджа составляют большинство погибших от циклона. Примерно 85 процентов жилищ в лагерях для внутренне перемещенных рохинджа были разрушены. Как представляется, Государственный административный совет принял мало мер для защиты рохинджа по мере приближения циклона. Необходимость получения разрешения на поездку от Государственного административного совета препятствовала планам подготовки к циклону со стороны гуманитарных организаций. Предупреждения, если они вообще были, делались на бирманском и араканском языках, и в большинстве случаев они не были понятными для рохинджа. Плохое подключение к Интернету в лагерях для внутренне перемещенных рохинджа привело к тому, что многие не знали о приближающемся шторме. Государственный административный совет оказал минимальную помощь в переселении рохинджа во временные убежища. Давние ограничения на передвижение, включая необходимость получения разрешения от должностных лиц до выезда из лагерей для внутренне перемещенных лиц, не позволяли рохинджа искать убежища у родственников или членов общины в более безопасных местах.

59. Отключения Интернета и ограничения на связь также препятствовали подготовке к циклону в других частях страны. В общинах в штате Чин и в регионах Сикайн и Магуэ многие более прочные строения, которые могли бы послужить убежищами, такие, как школы, церкви и монастыри, уже были разрушены в результате воздушных ударов и нападений сил Государственного административного совета.

60. После циклона Государственный административный совет преднамеренно блокировал гуманитарный доступ к пострадавшим общинам, что имело катастрофические последствия. В течение нескольких недель непосредственно после того, как шторм обрушился на побережье, Организация Объединенных Наций и гуманитарные учреждения с трудом добивались получения разрешений на поездки в штате Ракхайн, что не позволяло организациям проводить оценку потребностей и препятствовало принятию чрезвычайных мер. 7 июня 2023 года Государственный административный совет приостановил действие всех разрешений на поездки по штату Ракхайн, включая те, которые были утверждены до циклона. Государственный административный совет рекомендовал гуманитарным организациям направлять всю помощь в связи с циклоном Государственному административному совету в Янгоне. Эти ограничения парализовали гуманитарную деятельность в связи с циклоном «Мокка» в критический момент.

61. Меры реагирования на циклон остаются крайне незначительными из-за ограничений, введенных Государственным административным советом в отношении гуманитарных организаций. Хотя организациям в основном было разрешено возобновить свою деятельность в период, предшествовавший циклону, в штате Ракхайн, им не разрешили расширить масштабы операций по ликвидации последствий шторма. В августе, через три месяца после того, как циклон обрушился на страну, Государственный административный совет санкционировал некоторые поставки чрезвычайной помощи в связи с циклоном, что позволило подразделениям Организации Объединенных Наций и международным неправительственным организациям обеспечить доставку продовольствия в 12 пострадавших от циклона деревень.

62. Пострадавшее от циклона население, в частности общины рохинджа в штате Ракхайн, по-прежнему остро нуждается в помощи, включая продовольствие, чистую воду, медикаменты, медицинскую помощь и материалы для строительства или ремонта жилья. По словам сотрудников гуманитарных организаций, почти все туалеты в лагерях для внутренне перемещенных рохинджа были разрушены. Наводнения и плохие санитарные условия могут привести к распространению опасных для жизни заболеваний, передаваемых через воду и комаров, включая диарею, лихорадку денге и малярию. Женщины и девочки сталкиваются с трудностями при покупке комплектов для менструального цикла, и, согласно сообщениям, в некоторых пострадавших районах растет число случаев жестокого обращения, домогательств и бытового насилия. Специальный докладчик получил достоверные сообщения о том, что некоторые рохинджа покончили жизнь самоубийством, поскольку не могли содержать своих близких или получить доступ к источникам воды или основным медикаментам.

D. Местные механизмы реагирования и международные организации

63. В середине августа 2023 года заместитель Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатор чрезвычайной помощи Мартин Гриффитс посетил Мьянму. Он совершил поездку в штат Ракхайн и встретился со старшим генералом Мин Аун Хлайном для переговоров о предоставлении гуманитарного доступа в штат Ракхайн и в другие районы. Государственный административный совет предсказуемо использовал визит г-на Гриффитса для того, чтобы создать видимость легитимности и распространить пропаганду в поддержку хунты; при этом государственные средства массовой информации сообщили, что г-н Гриффитс и старший генерал Мин Аун Хлайн обсуждали «случаи мошенничества при голосовании» в ходе выборов 2020 года, усилия Государственного административного совета, направленные на «восстановление внутреннего мира» и «необходимость того, чтобы международное сообщество знало реальные условия в Мьянме». В пресс-релизе Организации Объединенных Наций, выпущенном после завершения визита г-на Гриффитса, выражалось сожаление по поводу ограничений в отношении гуманитарного доступа, но не содержалось информации о каких-либо конкретных результатах этого визита.

64. Должностные лица Организации Объединенных Наций провели десятки встреч высокого уровня с должностными лицами Государственного административного совета, которые иногда были направлены на получение виз для сотрудников и разрешений на осуществление гуманитарных программ. Эти встречи, некоторые из которых были связаны с вручением верительных грамот должностным лицам Государственного административного совета, широко освещались в государственных средствах массовой информации. В сентябре 2023 года средства массовой информации сообщали о внутренних документах ЮНИСЕФ, в которых указывалось, что ЮНИСЕФ выделит более 3 млн. долл. США на реализацию двух планов работы «под руководством правительства», осуществляемых с контролируемым Государственным административным советом министерствами; один из них направлен на оказание поддержки службам водоснабжения и санитарии, а другой — на совершенствование «системы социальной политики» в интересах детей. В этих документах указывается, что ЮНИСЕФ «будет обеспечивать эффективное использование средств и разделять подотчетность и ответственность за управление операциями по проекту с соответствующими министерствами». ЮНИСЕФ информировал Специального докладчика о том, что планы работы не предусматривают перевода средств министерствам.

65. Обширные территории Мьянмы находятся вне досягаемости для подразделений Организации Объединенных Наций и международных гуманитарных организаций ввиду систематических препятствий, чинимых Государственным административным советом гуманитарным программам, и отсутствия доступа Организации Объединенных Наций в районы, не контролируемые хунтой. Как отмечается в докладе Специального докладчика Генеральной Ассамблеи о положении в области прав человека в Мьянме (A/77/494) за 2022 год, организации гражданского общества в Мьянме наращивают свои усилия по заполнению этих пробелов, тем самым эффективно оказывая чрезвычайную помощь наиболее уязвимым группам населения в стране.

66. Эффективность групп гражданского общества обусловлена их знанием местных условий и доверием к ним среди местных общин. Они работают с общинами, поставщиками, финансовыми посредниками и субъектами управления, включая организации этнического сопротивления, в целях закупки, транспортировки и доставки гуманитарных грузов, действуя в обход ограничений, введенных Государственным административным советом, и в максимально возможной степени смягчая риски для безопасности. Местные гуманитарные работники рассказали Специальному докладчику о том, как они работают с организациями и субъектами из различных регионов, чтобы получать поставки из-за пределов их районов, создавая тем самым региональные и национальные сети, оказывающие поддержку внутренне перемещенным и другим лицам. По мере затягивания конфликта они стремятся не только реагировать на чрезвычайные ситуации, но и развивать мероприятия по повышению жизнестойкости местных общин, такие как подготовка учителей, открытие передвижных школ и расширение деятельности по обеспечению средств к существованию.

67. Однако многие организации сталкиваются с истощением своих ресурсов, хотя потребности растут. Группы гражданского общества сообщили Специальному докладчику о том, что они в основном зависят от пожертвований местных общин и мьянманской диаспоры, однако средства из этих источников сокращаются. Многие сталкиваются с трудностями или невозможностью установления партнерских отношений с международными организациями из-за обременительных требований касательно регистрации, закупок и отчетности. Они также обеспокоены тем, что международные организации, имеющие официальные меморандумы о взаимопонимании и зарегистрированные в органах, контролируемых Государственным административным советом, будут обмениваться информацией о своих партнерах, как того требует закон. Многие группы гражданского общества считают, что они рассматриваются главным образом как партнеры-исполнители и не учитываются при разработке программ гуманитарной помощи, которые иногда не отражают потребностей или реального положения дел на местах.

68. Все без исключения группы, которые беседовали со Специальным докладчиком, сообщали о том, что они имеют возможность оказывать гуманитарную помощь значительно большему числу людей, если им удастся получить больше средств. Учитывая ограниченную сферу охвата подразделений Организации Объединенных Наций и многих международных гуманитарных организаций, налицо настоятельная необходимость в значительном увеличении финансирования местных сетей гражданского общества, которые могут охватить внутренне перемещенных лиц и другие нуждающиеся группы населения. Это потребует гораздо более гибкого подхода со стороны доноров, учитывающего ограничения и проблемы в области безопасности, с которыми сталкиваются организации, работающие в чрезвычайно трудных и опасных условиях.

69. Подразделениям Организации Объединенных Наций и международным организациям следует проанализировать ту роль, которую они играют в легитимизации Государственного административного совета. Государственный административный совет неоднократно демонстрировал, что он является ненадежным партнером в осуществлении гуманитарных программ, используя встречи с руководителями гуманитарных организаций в качестве пропагандистских возможностей и при этом все более ограничивая гуманитарный доступ, — эта динамика наглядно проявилась при принятии мер реагирования на циклон «Мокка». Международное сообщество должно взять на вооружение такой подход к оказанию гуманитарной помощи, который ориентирован на охват наиболее уязвимых групп населения в партнерстве с организациями гражданского общества и местными гуманитарными организациями, вместо того, чтобы мириться с тем, что граничит с шантажом со стороны Государственного административного совета.

V. Положение рохинджа

70. Шесть лет спустя после имеющих характер геноцида нападений, совершенных военнослужащими Мьянмы в штате Ракхайн, рохинджа по-прежнему сталкиваются с насилием, преследованиями и пренебрежением, независимо от их местонахождения. Ситуация в штате Ракхайн остается по сути дела неизменной со времени вспышки насилия в 2017 году, за исключением дополнительных страданий, вызванных циклоном «Мокка». Около 600 000 рохинджа по-прежнему живут в условиях режима апартеида, а 140 000 — в де-факто лагерях для интернированных. Около 1 миллиона рохинджа живут в лагерях беженцев в Бангладеш, где они сталкиваются с эскалацией насилия, ухудшением условий жизни и жесткими ограничениями в отношении средств к существованию, образования и передвижения. В других странах беженцы из числа рохинджа не имеют официального статуса и живут в условиях ограниченной поддержки и отсутствия прав или правовой защиты, о чем говорится в последнем докладе Специального докладчика Совету по правам человека (A/HRC/52/66).

71. Несмотря на их огромные страдания и колоссальные нужды, международное сообщество, как представляется, отворачивается от народности рохинджа.

A. Сокращения продовольственных пайков

72. В первой половине 2023 года Мировая продовольственная программа (МПП) на треть сократила продовольственные пайки для беженцев рохинджа в Бангладеш, сославшись на острую нехватку финансовых средств. 1 марта 2023 года МПП сократила пайки с 12 до 10 долл. США на человека в месяц. 1 июня 2023 года в связи с тем, что доноры не откликнулись должным образом на настоятельный призыв МПП о внесении взносов, возникла необходимость в дополнительном сокращении с 10 до 8 долл. США. Беженцы рохинджа должны сейчас попытаться выжить на 0,27 долл. США в день.

73. Питание и состояние здоровья рохинджа в Бангладеш уже были крайне тяжелыми до сокращения пайков, в результате чего 40 процентов детей рохинджа страдают от задержки роста. Более половины детей рохинджа и 40 процентов беременных и кормящих грудью женщин рохинджа были признаны малокровными.

74. С тех пор как были введены сокращения, ситуация значительно ухудшилась. Специальный докладчик получил сообщения о том, что многие рохинджа живут на диете, состоящей главным образом из риса и небольшого количества

растительного масла. Доля домохозяйств рохинджа, имеющих приемлемый уровень потребления продуктов питания, сократилась с 56 процентов до 22 процентов. Уровень острой недостаточности питания начал стремительно расти в лагерях. Рохинджа все чаще используют вредные механизмы выживания. Более половины домохозяйств беженцев рохинджа, которым запрещено работать, чтобы заработать деньги, сообщают о том, что они одалживают продукты питания или деньги, дабы прокормить свои семьи. Многие взрослые пропускают приемы пищи, чтобы прокормить своих детей. Отдельные сообщения свидетельствуют о росте числа детских браков и насилия в семье. Насилие и преступная деятельность в лагерях стремительно растут.

75. Эти предотвратимые условия обусловлены неспособностью международного сообщества оказать адекватную поддержку беженцам рохинджа в Бангладеш. Сейчас, когда прошло три четверти 2023 года, совместный план 2023 года по реагированию на гуманитарный кризис рохинджа, в рамках которого финансируются программы для беженцев рохинджа и принимающих общин в Бангладеш, профинансирован лишь на 42 процента.

В. Репатриация

76. В 2023 году Государственный административный совет и правительство Бангладеш приступили к планированию «экспериментального проекта репатриации» для беженцев рохинджа, который получил поддержку от других правительств.

77. В середине марта 2023 года должностные лица Государственного административного совета совершили поездку в Бангладеш по приглашению правительства Бангладеш и провели беседы с более чем 1000 беженцев рохинджа с целью «проверить» лиц, подлежащих репатриации в Мьянму. В мае 2023 года группа из 20 беженцев из народности рохинджа прибыла в штат Ракхайн с целью «поехать посмотреть». Они были проинформированы о том, что возвращение рохинджа будет осуществляться в «приемных» и «транзитных» центрах до их переселения в 15 недавно построенных «деревень» в населенном пункте Маунгдау, штат Ракхайн. Репатрированным рохинджа не будет разрешено вернуться в свои родные деревни, многие из которых были разрушены или застроены. Они были проинструктированы о том, что репатриантам нужно будет согласиться на национальные верификационные карточки, которые не означают предоставления гражданства Мьянмы.

78. Представители рохинджа, посетившие Мьянму в мае, выступили с публичным заявлением, в котором отвергли планы репатриации. Беженцы рохинджа, правозащитники, активисты и общинные лидеры также выражали несогласие с экспериментальным проектом репатриации в письмах, плакатах, сообщениях в социальных сетях и комментариях для средств массовой информации. К числу проблем, поднятых беженцами рохинджа, относится невозможность вернуться в свои родные места, продолжающийся отказ в гражданстве и введение национальных верификационных карточек для возвращающихся лиц, сохраняющаяся дискриминация и отказ в правах человека, равно как и опасность дальнейшего насилия и преследования со стороны сил Государственного административного совета.

79. Беженцы рохинджа утверждают, что власти Бангладеш стремились принудить их к участию в экспериментальном проекте репатриации, предоставляя неточную информацию и используя угрозы и принуждение, включая конфискацию продовольственных карточек, денежные стимулы и избиения.

80. По состоянию на начало октября запланированная репатриация не состоялась. Тем не менее как Государственный административный совет, так и правительство Бангладеш продолжают заявлять о своем намерении начать репатриацию беженцев из числа рохинджа к концу 2023 года. Государственный административный совет устроил для иностранных дипломатов поездки в места репатриации в штате Ракхайн и заявил, что он готов принять до 7000 беженцев.

81. Специальный докладчик согласен с выводом Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев о том, что условия в Мьянме не способствуют безопасному, достойному и устойчивому возвращению беженцев рохинджа. Рохинджа по-прежнему сталкиваются с серьезными ограничениями, обусловленными отказом в гражданстве и основных правах в соответствии с Законом о гражданстве 1982 года. Военачальник, командовавший имеющими характер геноцида нападениями на рохинджа, возглавляет сейчас Государственный административный совет. Рохинджа по-прежнему лишены свободы передвижения в штате Ракхайн и имеют ограниченный доступ к средствам существования, образованию, здравоохранению и другим основным услугам. Опустошение, вызванное циклоном «Мокка», которое в значительной степени усугубилось за счет действий и политики Государственного административного совета, еще более подчеркивает уязвимость рохинджа в результате систематической дискриминации в отношении них.

С. Перемещения по суше и по морю

82. Перед беженцами рохинджа в Бангладеш стоит невозможный выбор: мужественно сносить голод и недоедание в лагерях, вновь подвергаться преследованиям и постоянно существующей угрозе насилия в Мьянме или же пойти на большой риск и попытаться найти безопасность и возможности в других местах. В одном из лагерей беженцев в Индонезии молодой рохинджа сказал Специальному докладчику: «У меня нет личности. Я нигде не принадлежу. Все, чего я хочу, это поставить ноги на какую-нибудь землю и сказать: “Это мое место, здесь я могу жить в мире”».

83. С учетом стремительно ухудшающегося положения в лагерях беженцев неудивительно, что многие рохинджа отдаются в руки контрабандистов, пытаясь совершить опасные поездки по суше и морю, часто с намерением добраться до Малайзии. В 2022 году более 3500 рохинджа совершили морские переезды через Бенгальский залив и Андаманское море, что на 360 процентов больше, чем в предыдущем году. По меньшей мере 348 человек, как полагают, утонули или умерли от голода, обезвоживания или жестокого обращения со стороны торговцев людьми или контрабандистов, хотя истинные цифры неизвестны. В Индонезии беженцы рохинджа рассказали Специальному докладчику об их мучительных путешествиях. Когда люди умирали от голода и обезвоживания, тела погибших выбрасывались за борт. Кроме того, документально подтверждены случаи сексуального насилия во время поездок, когда в Ачех прибывали девочки, забеременевшие в результате изнасилования.

84. Гибель десятков рохинджа после того, как их судно перевернулось у побережья штата Ракхайн в начале августа, может стать предвестником еще большей волны рохинджа, пытающихся спастись морем в 2023 году. Специальный докладчик получил достоверные сообщения, свидетельствующие о том, что после

окончания сезона дождей, вероятно, произойдет резкое увеличение числа переездов небольшими судами. Нет никаких признаков того, что предпринимаются значимые шаги по подготовке к увеличению числа судов, оказавшихся в бедственном положении на море.

85. Неизвестные тысячи рохинджа также совершают наземные перемещения из Бангладеш и штата Ракхайн в Малайзию или другие страны. Эти поездки также сопряжены с риском. Торговцы людьми жестоко обращаются с рохинджа, насиуют их, вымогают у них деньги и убивают их или продают в целях рабского труда. По сообщениям, Государственный административный совет арестовал более 1000 рохинджа, когда они передвигались по Мьянме в течение первых семи месяцев 2023 года.

VI. Международный отклик

86. В декабре 2022 года Совет Безопасности принял резолюцию [2669 \(2022\)](#), в которой он призвал соблюдать права человека в Мьянме, прекратить насилие, освободить политических заключенных и поддерживать «демократические учреждения и процессы». Эта резолюция была явным упреком Государственному административному совету, и в совместном заявлении, опубликованном 13 членами Совета Безопасности 24 августа 2023 года, было отмечено, что был достигнут «недостаточный прогресс» в решении любой из проблем, поднятых в этой резолюции. Совет Безопасности не использовал свои полномочия в соответствии с главой VII Устава Организации Объединенных Наций для введения глобального эмбарго на поставки оружия или целенаправленных экономических санкций или для передачи ситуации в Мьянме на рассмотрение Международного уголовного суда.

87. С учетом бездействия Совета Безопасности государства-члены вынуждены координировать действия по защите и поддержке народа Мьянмы.

88. Австралия, Канада, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Соединенные Штаты Америки, а также Европейский союз коллективно ввели санкции в отношении 187 отдельных лиц и организаций за их роль в перевороте и за его последствия, включая 52 санкции, введенные с начала 2023 года. Обнадеживает то, что, как объявили эти правительства, они сотрудничают в деле «оценки и согласования» усилий по применению санкций в отношении Мьянмы. Это может привести к стратегической координации режимов санкций.

89. В июне 2023 года Соединенные Штаты ввели санкции в отношении Банка внешней торговли Мьянмы и Инвестиционно-коммерческого банка Мьянмы — двух государственных учреждений, которые Государственный административный совет регулярно использует для сбора иностранных поступлений и закупки товаров, включая оружие, из-за границы. Эти санкции, в дополнение к уже введенным Канадой санкциям, побудили некоторые банки разорвать связи с Банком внешней торговли Мьянмы и ограничить их деловые отношения с Мьянмой. Санкции в отношении Банка внешней торговли Мьянмы и Инвестиционно-коммерческого банка Мьянмы, если компании будут их соблюдать, а правительства — обеспечивать соблюдение, серьезно подорвут финансовое положение хунты и будут препятствовать приобретению оружия, используемого для нападений на гражданское население. Хунта отреагировала на эти действия ужесточением контроля над иностранной валютой, запретив гражданским лицам Мьянмы держать иностранную валюту в течение более шести месяцев и потребовав, чтобы граждане Мьянмы, работающие за границей, платили подоходный налог в иностранной валюте, а не в кьяте. В совокупности эти действия

приводят к функциональной экспроприации наличных средств у физических и юридических лиц, вынуждая их обменивать свои деньги по заниженному обменному курсу.

90. Канада, Соединенное Королевство и Соединенные Штаты ввели санкции в отношении компаний, занимающихся импортом авиационного топлива, которое Государственный административный совет использует для заправки реактивных истребителей и боевых вертолетов в ходе своих нападений на деревни. В марте 2023 года Соединенные Штаты выпустили деловое предупреждение компаниям о том, что они рискуют подвергнуться санкциям, если продолжат поставлять авиационное топливо Государственному административному совету. Соединенные Штаты также ввели санкции в отношении сингапурской компании, что стало первым после переворота случаем применения санкций в отношении компании, не созданной в Мьянме. В августе Соединенные Штаты еще больше укрепили свои возможности по введению санкций в отношении цепочки поставок авиационного топлива, приняв нормативное постановление, подтверждающее, что любые физические или юридические лица, причастные к поставкам авиационного топлива в Мьянму, рискуют подвергнуться санкциям со стороны Соединенных Штатов. Они также ввели санкции в отношении еще трех сингапурских компаний, участвующих в цепочке поставок авиационного топлива. Деловое предупреждение и нормативное постановление Соединенных Штатов могут стать поворотным пунктом в попытках перекрыть доступ хунты к авиационному топливу, но только в том случае, если Соединенные Штаты и другие страны реализуют на практике свои заявления и будут добиваться санкций в отношении лиц, не являющихся выходцами из Мьянмы, за их участие в торговле топливом. Предупреждений недостаточно — требуются дальнейшие действия.

91. Какими бы важными ни были эти меры, их воздействие ограничивается правительствами, которые продолжают легитимизировать Государственный административный совет и поддерживать его агрессивные действия против народа Мьянмы.

92. Как указано в недавнем документе зала заседаний Специального докладчика по вопросу о положении в области прав человека в Мьянме, государственные предприятия в Китае, Российской Федерации и — в меньшей степени — Индии передают оружие и связанные с ним материалы Государственному административному совету после переворота (A/HRC/53/CRP.2). Кроме того, частные торговцы оружием также действуют из Сингапура и Таиланда, поставляя оружие военным. Нет никаких свидетельств того, что правительство Сингапура или правительство Таиланда санкционировали эти поставки. В качестве позитивного события следует отметить, что правительство Сингапура запросило у Специального докладчика дополнительную информацию в поддержку проводимого им расследования в отношении торговцев и сделок, описанных в докладе.

93. Многие правительства продолжают взаимодействовать с Государственным административным советом на двусторонних или многосторонних форумах, тем самым позволяя хунте создавать видимость легитимности. Особую озабоченность вызывает взаимодействие в военной области. В последние месяцы Индия, Китай и Российская Федерация, а также все государства — члены Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), за исключением Сингапура, приняли участие в военных контртеррористических учениях, организованных Государственным административным советом и Российской Федерацией, которые являются сопредседателями Экспертной рабочей группы по борьбе с терроризмом платформы Совещания министров обороны стран — членов АСЕАН и партнеров по диалогу. В сентябре 2023 года военные должностные лица из Брунея-Даруссалама, Вьетнама, Камбоджи, Лаосской Народно-Демократической

Республики и Таиланда приняли участие в Конференции начальников военно-воздушных сил АСЕАН в Нейпидо под председательством командующего военно-воздушными силами Мьянмы. В качестве позитивного события следует отметить, что Индонезия, Малайзия, Сингапур и Филиппины не участвовали в ней.

94. Общая приверженность АСЕАН консенсусу из пяти пунктов и отстранению должностных лиц Государственного административного совета от участия в саммитах и встречах министров иностранных дел АСЕАН была подвергнута сомнению, когда Таиланд пригласил министра иностранных дел Государственного административного совета на совещание стран, «затронутых ситуацией в Мьянме». Новое правительство Таиланда сообщило, что оно будет консультироваться с АСЕАН до каких-либо дальнейших контактов.

VII. Рекомендации

95. Специальный докладчик призывает военную хунту немедленно прекратить нападения на гражданских лиц и другие нарушения прав человека, прекратить применение противопехотных наземных мин и кассетных боеприпасов, освободить всех политических заключенных, распустить Государственный административный совет, отстраниться, с тем чтобы можно было сформировать законное правительство, отражающее волю народа, и сотрудничать с международными механизмами подотчетности.

96. Специальный докладчик призывает Совет Безопасности принять резолюцию, а) вводящую всеобъемлющее эмбарго на поставки оружия в Мьянму, в том числе на поставки военным авиационного топлива и других технологий двойного назначения; б) вводящую адресные экономические санкции в отношении Государственного административного совета, его руководителей и его источников поступлений; и с) передающую вопрос о положении в Мьянме на рассмотрение Международного уголовного суда.

97. Специальный докладчик призывает Организацию Объединенных Наций провести анализ своих операций в Мьянме в консультации с организациями гражданского общества Мьянмы и другими заинтересованными сторонами, взвесив выгоды от получения ограниченного гуманитарного доступа в сравнении с последствиями легитимизации, и, возможно, финансирования Государственного административного совета и его деятельности. Доклад о выводах следует направить государствам-членам и предать гласности.

98. Специальный докладчик призывает государства-члены, поддерживающие права человека в Мьянме, усилить меры, которые лишают Государственный административный совет трех элементов, необходимых для его самообеспечения: финансов, оружия и легитимности. Это должно включать:

а) создание рабочей коалиции этих государств для разработки и осуществления стратегического плана, объединяющего и координирующего действия государств в единое и скоординированное целое;

б) введение санкций в отношении основных источников поступлений Государственного административного совета и финансовых учреждений, используемых им для репатриации доходов и закупки оружия, включая Банк внешней торговли Мьянмы, Инвестиционно-коммерческий банк Мьянмы и Мьянманское нефтегазовое предприятие;

с) обеспечение соблюдения санкций посредством координации деятельности национальных подразделений финансовой разведки, правоохранительных органов и министерств юстиции и финансов в целях выявления, замораживания и ареста активов, принадлежащих Государственному административному совету или находящихся в настоящее время под его контролем;

д) обеспечение того, чтобы финансовые учреждения, находящиеся в пределах их юрисдикции, разорвали отношения с Банком внешней торговли Мьянмы, Инвестиционно-коммерческим банком Мьянмы и Мьянманским нефтегазовым предприятием, равно как и с другими предприятиями, финансирующими или иным образом поддерживающими Государственный административный совет;

е) немедленное прекращение продажи или передачи Мьянме оружия и технологий двойного назначения и целостное введение санкций в отношении сетей, занимающихся торговлей оружием;

ф) введение санкций в отношении компаний, продающих авиационное топливо хунте, классификацию авиационного топлива в качестве технологии двойного назначения в соответствии с применимыми местными законами и предотвращение его перевалки силам Государственного административного совета;

г) инвестирование на национальном уровне государственных ресурсов, необходимых для мониторинга и обеспечения полного соблюдения санкций;

h) предоставление банкам, находящимся в пределах их юрисдикции, четких указаний относительно необходимости усиления должной осмотрительности в отношении всех операций с участием Мьянмы;

i) предоставление банкам, находящимся в пределах их юрисдикции, четких указаний относительно рисков, связанных с осуществлением финансовых операций с Государственным административным советом или его представителями или с переводом денег с банковских счетов, принадлежащих правительству Мьянмы, но находящихся в настоящее время под контролем Государственного административного совета;

j) непризнание в международных органах, включая Организацию Объединенных Наций, должностных лиц хунты и исключение их из числа приглашенных для участия в международных форумах и мероприятиях;

к) поддержку усилий по привлечению лиц, совершивших зверские преступления, к ответственности в беспристрастных и независимых судах, включая Международный уголовный суд, Международный Суд и национальные суды в странах, в которых действуют законы об универсальной юрисдикции.

99. Специальный докладчик призывает государства-члены, подразделения Организации Объединенных Наций, международных доноров и международные гуманитарные организации увеличить гуманитарную помощь и поддержку народу Мьянмы, в том числе путем:

а) немедленного предоставления финансовых средств, необходимых для того, чтобы прекратить сокращения продовольственных пайков для беженцев рохинджа в Бангладеш, и полного финансирования совместного плана по реагированию на гуманитарный кризис рохинджа;

b) обеспечения соразмерного реагирования на гуманитарные потребности в Мьянме, уделяя первоочередное внимание охвату перемещенных и уязвимых групп населения, в том числе путем взаимодействия с правительством национального единства и организациями этнического сопротивления и путем предоставления надежного финансирования организациям гражданского общества, которые в состоянии охватить районы, недоступные для учреждений Организации Объединенных Наций и учреждений, базирующихся в Янгоне;

c) реформирования политики и процедур учреждений по оказанию помощи в свете нынешних условий в Мьянме, в том числе путем обеспечения поддержки незарегистрированным организациям, принятия гибких требований к отчетности, создания условий для перевода средств за пределы официальной банковской системы Мьянмы и создания возможностей для доставки трансграничной помощи внутренне перемещенным лицам, избегая при этом в максимально возможной степени легитимизации Государственного административного совета;

d) приема беженцев из Мьянмы, предоставления им поддержки, требуемой в соответствии с международными стандартами, и расширения возможностей для переселения и других долгосрочных решений.

100. Специальный докладчик призывает АСЕАН и ее государства-члены:

a) признать грубые нарушения военной хунтой консенсуса из пяти пунктов и увязать соглашения с привязанными к срокам и поддающимися оценке обязательствами по освобождению политических заключенных, прекращению насилия и восстановлению демократии;

b) запретить должностным лицам хунты или должностным лицам органов, контролируемых хунтой, представлять Мьянму на любых встречах на высшем уровне или мероприятиях АСЕАН;

c) взаимодействовать с правительством национального единства и Консультативным советом национального единства в качестве ключевых сторон, представляющих волю и интересы народа Мьянмы;

d) содействовать доставке гуманитарной помощи всем нуждающимся, в том числе путем поддержки трансграничной гуманитарной помощи, поставляемой через местные организации гражданского общества.

101. Специальный докладчик призывает частные и государственные финансовые учреждения:

a) немедленно разорвать отношения с Банком внешней торговли Мьянмы, Инвестиционно-коммерческим банком Мьянмы и любыми другими учреждениями, которые финансируют или иным образом поддерживают и поощряют зверства хунты;

b) сотрудничать в обеспечении соблюдения санкций в отношении лиц и организаций, связанных с хунтой;

c) депонировать поступления, накопленные государственными предприятиями, на целевых депозитных счетах с ограниченным доступом до тех пор, пока законное правительство не сможет получить к ним доступ;

d) не взаимодействовать с должностными лицами или представителями Государственного административного совета в банковских целях, включая перечисление средств на счета, принадлежащие правительству

Мьянмы, которые в настоящее время контролируются Государственным административным советом, или получение средств с таких счетов.

102. Специальный докладчик призывает правительство национального единства:

а) принять все необходимые и разумные меры для обеспечения ответственности за нарушения прав человека, совершенные Народными силами обороны, организациями этнического сопротивления и другими группами, выступающими против хунты;

б) укреплять диалог с организациями этнического сопротивления, гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами в целях упрочения политических и конституционных основ будущей мирной и демократической Мьянмы.