



Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

Distr.: General
7 June 2023
Russian
Original: Spanish

Комитет против пыток

Заключительные замечания по шестому периодическому докладу Колумбии*

1. Комитет рассмотрел шестой периодический доклад Колумбии¹ на своих 1978-м и 1981-м заседаниях², состоявшихся 18 и 19 апреля 2023 года, и на своем 2003-м заседании, состоявшемся 8 мая 2023 года, принял настоящие заключительные замечания.

А. Введение

2. Комитет выражает признательность государству-участнику за согласие следовать упрощенной процедуре представления докладов и за представление своего периодического доклада в соответствии с ней, поскольку это способствует улучшению сотрудничества между государством-участником и Комитетом и задает более определенную направленность рассмотрению доклада и диалогу с делегацией.

3. Комитет выражает благодарность за возможность проведения конструктивного диалога с делегацией государства-участника и за информацию, предоставленную в ответ на вопросы и озабоченности, сформулированные в ходе рассмотрения периодического доклада.

4. Комитет приветствует обязательство государства-участника полностью претворить в жизнь Заключительное соглашение о прекращении конфликта и установлении стабильного и прочного мира (Мирное соглашение). Он также принимает к сведению политическую волю к решению серьезных проблем в области прав человека, с которыми сталкивается государство-участник, и высоко оценивает его усилия по реализации целей Плана по достижению всеобъемлющего мира.

В. Позитивные аспекты

5. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник ратифицировало следующие международные договоры или присоединилось к ним:

а) Межамериканская конвенция о защите прав человека пожилых людей — в 2022 году;

б) Региональное соглашение о доступе к информации, участии общественности и правосудии по вопросам окружающей среды в Латинской Америке и Карибском бассейне (Соглашение Эскасу) — в 2022 году.

* Приняты Комитетом на его семьдесят шестой сессии (17 апреля — 12 мая 2023 года).

¹ CAT/C/COL/6.

² См. CAT/C/SR.1978 и CAT/C/SR.1981.



6. Комитет также приветствует заявление государства-участника, сделанное 7 сентября 2022 года в соответствии со статьей 31 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений, в котором признается компетенция Комитета по насильственным исчезновениям получать и рассматривать индивидуальные сообщения.

7. Комитет положительно оценивает принятие государством-участником следующих законодательных мер в связанных с Конвенцией областях, таких как:

a) Закон № 2292 от 2023 года, закрепляющий позитивные меры в сфере уголовной и пенитенциарной политики в отношении женщин — глав семей;

b) Закон № 2272 от 2022 года, в частности, определяющий государственную политику по достижению мира, а также вносящий поправки и дополнения в Закон № 418 от 1997 года и продлевающий его действие;

c) Закон № 2261 от 2022 года, гарантирующий бесплатное предоставление лишенным свободы женщинам и менструирующим людям средств личной гигиены, в том числе для менструации, а также предусматривающий другие положения;

d) Закон № 2196 от 2022 года, утвердивший Дисциплинарный устав полиции;

e) Закон № 2179 от 2021 года, направленный на повышение профессионального уровня сотрудников государственной полицейской службы;

f) Закон № 2136 от 2021 года о комплексной миграционной политике, подтверждающий соблюдение принципа невыдворения;

g) Закон статутного права № 1957 от 2019 года об отправлении правосудия в Специальном суде по вопросам мира;

h) Указ № 154 от 2017 года о создании Национальной комиссии по гарантиям безопасности в рамках Заключительного соглашения, подписанного 24 ноября 2016 года между правительством и Революционными вооруженными силами Колумбии — Армией народа (РВСК — АН);

i) Закон № 1820 от 2016 года, предусматривающий положения об амнистии, помиловании и особом уголовном режиме по политическим и связанным с ними преступлениям, а также другие положения.

8. Комитет положительно оценивает инициативы государства-участника по изменению своей политики и процедур в целях обеспечения более эффективной защиты прав человека и применения положений Конвенции, в частности:

a) утверждение Постановления № 051 от 12 января 2023 года, обеспечивающего единое регулирование комплексной медицинской помощи по добровольному прерыванию беременности, в соответствии с условиями, предусматриваемыми Конституционным судом в своих решениях C-355 от 2006 года и SU-096 от 2018 года, и судебным поручением по второму пункту постановляющей части решения C-055 от 2022 года, вынесенного тем же судебным органом;

b) подписание в 2022 году соглашения о сотрудничестве между Специальным судом по вопросам мира и Генеральной судебной прокуратурой, призванного обеспечить, чтобы ни одно преступление, связанное с вооруженным конфликтом, не осталось безнаказанным;

c) создание в 2022 году Наблюдательного комитета по контролю за выполнением рекомендаций Комиссии по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений;

d) создание в 2022 году базы данных жертв нарушений прав человека в ходе социальных протестов;

e) принятие Плана ускоренного снижения материнской и перинатальной смертности (на 2022–2026 годы) на территориях, имеющих приоритетное значение;

f) создание постоянного Межведомственного совета по публичным демонстрациям (2020–2021 годы);

g) решения, вынесенные Конституционным судом Республики Колумбия — постановление № 576 от 25 августа 2021 года, и Прокуратурой — распоряжение от 31 мая 2021 года, а также директива № 0002 Генеральной судебной прокуратуры от 4 июня 2021 года, в которых было постановлено, что суды общей юрисдикции компетентны расследовать возможные нарушения, совершенные сотрудниками силовых структур в ходе национальной забастовки;

h) принятие Указа № 003 от 2021 года, вводящего в действие Положение о порядке реагирования с применением законных силовых действий государственных органов, методах их использования и контроле за ними и о защите на мирный гражданский протест;

i) издание Генеральной судебной прокуратурой приказа № 0-0775 от 2021 года, в соответствии с которым в рамках Генеральной судебной прокуратуры создается Национальная рабочая группа по определению приоритетов, поддержке и немедленному реагированию на расследование угроз в отношении правозащитников или других конкретных групп населения;

j) создание в 2021 году Национальной рабочей группы по вопросам гендерного насилия при Генеральной судебной прокуратуре на основании приказа № 0-0858 Генеральной судебной прокуратуры;

k) увеличение вместимости пенитенциарных учреждений в период с 2015 по 2019 годы;

l) создание Всеобъемлющей системы установления истины, обеспечения правосудия, возмещения ущерба и неповторению правонарушений на основании Законодательного акта № 001 от 4 апреля 2017 года.

C. Основные вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Вопросы последующих действий, оставшиеся нерассмотренными со времени предыдущего отчетного периода

9. В своих предыдущих заключительных замечаниях³ Комитет обратился с просьбой к государству-участнику предоставить информацию о последующих мерах, принятых в ответ на рекомендации, касающиеся чрезмерного применения силы сотрудниками правоохранительных органов и военнослужащими, условий содержания в пенитенциарных учреждениях, а также возмещения ущерба жертвам пыток и жестокого обращения⁴. С учетом освещения данных вопросов в докладе о последующей деятельности, представленном государством-участником 14 октября 2016 года⁵, а также информации, содержащейся в его шестом периодическом докладе, Комитет считает, что эти рекомендации в полном объеме пока еще не выполнены. Эти вопросы, ждущие своего решения, рассматриваются в пунктах 16 и 17, 24 и 25, а также 22 и 23 настоящего документа.

Определение состава преступления пытки

10. Принимая к сведению разъяснение государства-участника о том, что определение состава преступления пытки, содержащееся в пункте 2 статьи 178 Уголовного кодекса, включает акты пыток, совершенные с целью запугивания или принуждения третьей стороны, Комитет тем не менее по-прежнему обеспокоен отсутствием в данной норме прямого указания на такие намерения. Комитет также отмечает, что в статье 137 Уголовного кодекса, определяющей состав преступления

³ CAT/C/COL/CO/5, п. 28.

⁴ Там же, пп. 16, 17 и 22.

⁵ CAT/C/COL/CO/5/Add.1.

пытки в отношении находящегося под защитой лица, также не содержится ссылки на это конкретное намерение (ст. 1 и 4).

11. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию, призывающую государство-участник привести содержание статей 137 и 178 Уголовного кодекса в соответствие со статьей 1 Конвенции и прямо включить в них акты пыток, совершенные с целью запугивания или принуждения третьей стороны.

Основные правовые гарантии

12. Комитет выражает серьезную озабоченность в связи с зарегистрированными за отчетный период жалобами на пытки, жестокое обращение и сексуальное насилие в отношении лиц, содержащихся под стражей в полиции⁶. Принимая к сведению информацию, содержащуюся в докладе государства-участника об основных гарантиях⁷, Комитет тем не менее по-прежнему обеспокоен постоянно поступающими сообщениями о том, что основные гарантии против пыток и жестокого обращения, закрепленные в законодательстве, не всегда применяются на практике, особенно в отношении лиц, задержанных в ходе социальных протестов в 2019 и 2021 годах. В частности, вызывают озабоченность сообщения о массовых произвольных задержаниях сотрудниками полиции без предъявления ими удостоверения личности или в неофициальных местах содержания под стражей; трудности с уведомлением о задержании и переводе в другие места лишения свободы и с доступом к медицинскому освидетельствованию, а также задержки с препровождением в судебные органы. Также вызывает озабоченность информация, свидетельствующая о некорректном применении процедуры так называемой «передачи под защиту», предусмотренной статьей 155 Национального кодекса безопасности и сосуществования граждан (Закон № 1801 от 2016 года) для гарантирования жизни и неприкосновенности лиц, подвергающихся риску или опасности. Согласно данной информации, использование этой процедуры, особенно в условиях демонстраций и протестов, приводило к таким злоупотреблениям как содержание под стражей без связи с внешним миром лишенных свободы лиц на срок до 24 часов. Принимая к сведению внесенные Законом № 2197 от 2022 года изменения в регулирование данной процедуры, Комитет тем не менее с обеспокоенностью отмечает, что при ее применении по-прежнему допускается широкая свобода действий⁸. Кроме того, Комитет принимает к сведению представленную делегацией информацию о рассматриваемых и еще не рассмотренных жалобах на произвольные задержания, поданных Национальным уполномоченным по правам человека при Национальной полиции, но сожалеет об ограниченности имеющейся информации о расследованиях и применении дисциплинарных или уголовных мер в отношении сотрудников правоохранительных органов за несоблюдение процессуальных гарантий по предотвращению произвольных задержаний, пыток и жестокого обращения (ст. 2).

13. Государству-участнику следует:

a) обеспечить оперативное и беспристрастное расследование независимым органом всех заявлений о пытках и жестоком обращении, включая сексуальное насилие;

b) гарантировать в соответствии с международными стандартами реальный доступ задержанных с момента лишения свободы ко всем основным гарантиям, в частности, осуществление права на незамедлительное информирование родственников или третьих лиц о задержании; запрашивание и получение незамедлительного доступа к услугам независимого врача, помимо любого медицинского освидетельствования, осуществляемого по просьбе государственных органов; на незамедлительную помощь защитника, а также на то, чтобы быть доставленным к судье в установленный законом срок;

⁶ A/HRC/52/25.

⁷ CAT/C/COL/6, пп. 8–20.

⁸ A/HRC/49/19, п. 54.

с) принять необходимые меры для предотвращения произвольных задержаний, в частности, производимых сотрудниками полиции без предъявления ими удостоверения личности и/или в неофициальных местах содержания под стражей;

d) внести поправки в статью 155 Национального кодекса безопасности и сосуществования граждан с целью предотвращения злоупотреблений при применении так называемой процедуры «передачи под защиту»;

e) проводить расследования и применять санкции к сотрудникам правоохранительных органов, не соблюдающим основные правовые гарантии в отношении лишенных свободы лиц, и сообщать об этом Комитету.

Органы военной юстиции

14. Приветствуя решение Конституционного суда и Генеральной судебной прокуратуры о передаче в суды общей юрисдикции рассмотрения предполагаемых нарушений прав человека, совершенных сотрудниками силовых структур во время национальной забастовки, а также в связи с массовым убийством в деревне Эль-Тандиль (Тумако)⁹, Комитет тем не менее с обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что международные стандарты, касающиеся юрисдикции в отношении расследования предполагаемых нарушений прав человека, совершенных сотрудниками силовых структур, не всегда применяются судебными органами¹⁰ (ст. 2, 12 и 13).

15. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию, призывающую государство-участник обеспечить, чтобы серьезные нарушения прав человека и другие злоупотребления, совершаемые военнослужащими в отношении гражданских лиц, включая акты пыток и жестокого обращения, были исключены из юрисдикции военных судов и переданы в суды общей юрисдикции, с тем чтобы рассмотрение подобных деяний было исключительно в компетенции последних¹¹.

Чрезмерное применение силы

16. Принимая к сведению представленные государством-участником данные о регистрации жалоб на злоупотребление властью и чрезмерное применение силы в рассматриваемый период¹², Комитет тем не менее по-прежнему выражает обеспокоенность сообщениями, свидетельствующими о незначительном прогрессе в расследовании и судебном преследовании предполагаемых случаев неоправданного или несоразмерного применения силы, в том числе со смертельным исходом, применения менее смертоносного оружия и слезоточивых газов в ходе демонстраций, включая социальные протесты в период с 2019 по 2021 год. Комитет также выражает глубокую озабоченность полученными сообщениями об актах пыток, как физических, так и психологических, и жестоком обращении с мирными демонстрантами, правозащитниками и журналистами, а также о случаях произвольного задержания, насильственного исчезновения и сексуального и гендерного насилия, в которых предположительно участвовали сотрудники полиции и бойцы из Мобильного отряда по борьбе с беспорядками. В этой связи Комитет выражает сожаление, что не были приняты достаточные меры для обеспечения полного возмещения ущерба жертвам и их родственникам¹³. Он также сожалеет об отсутствии полной информации об участии армии в охране общественного порядка, включая применение установленных протоколов действий, а также о функционировании Подразделения по поддержанию диалога и правопорядка. Комитет также обеспокоен сообщениями о неправомерном использовании антитеррористического законодательства и других правовых норм, касающихся тяжких преступлений, в целях судебного преследования участников

⁹ A/HRC/49/19, п. 37; и A/HRC/52/25.

¹⁰ A/HRC/52/25.

¹¹ CAT/C/COL/CO/5, п. 11.

¹² CAT/C/COL/6, пп. 167–174; и CAT/C/COL/CO/5/Add.1, пп. 16–42.

¹³ A/HRC/52/25.

демонстраций¹⁴; тем не менее он выражает признательность за представленные делегацией разъяснения относительно планов по реформированию применимой нормативной базы. Он также с интересом отмечает объявление о начале реформы полиции¹⁵ и разработку законопроекта, гарантирующего право на социальный протест (ст. 2, 12–14 и 16).

17. Государству-участнику следует:

a) обеспечить оперативное и беспристрастное расследование всех сообщений о пытках, жестоком обращении, чрезмерном применении силы и других нарушениях прав человека, предположительно совершенных сотрудниками полиции и бойцами из Мобильного отряда по борьбе с беспорядками, отвечавшими за контроль за проведением общественных мероприятий в рассматриваемый в докладе период в соответствии с Миннесотским протоколом по расследованию предположительно незаконного лишения жизни и Руководством по эффективному расследованию и документированию пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Стамбульский протокол) в его новой редакции;

b) обеспечить судебное преследование лиц, предположительно виновных в этих нарушениях, судами общей юрисдикции, не допуская вмешательства в их расследование военных судов, а также обеспечить наказание этих лиц, соразмерное тяжести совершенных ими деяний в случае признания их виновными, и выплату жертвам полного возмещения ущерба. Необходимо развивать программы психологической поддержки пострадавших и членов их семей, а также специализированные программы по оказанию помощи получившим травмы глаз во время акций протеста;

c) усилить меры, направленные на предотвращение сексуального и гендерного насилия со стороны сотрудников силовых структур, а также на применение протоколов в соответствии с институциональной политикой абсолютной нетерпимости, проводимой Министерством национальной обороны в отношении актов сексуального насилия; развивать программы обязательной подготовки сотрудников полиции, прокуроров и судей по вопросам выявления гендерных стереотипов и инициирования судебного преследования в случаях сексуального и гендерного насилия;

d) продолжить работу по пересмотру протоколов и руководств по применению менее смертоносного оружия, обеспечив обязательное повышение квалификации всех сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих по вопросам соразмерности использования силы с учетом Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка, а также методам расследования без принуждения;

e) обеспечить по мере возможности выполнение задач по охране общественного порядка и поддержанию общественной безопасности силами гражданской полиции, гарантируя исключительный и временный характер должным образом обоснованного участия военнослужащих в поддержании общественного порядка при строгом соблюдении протоколов применения силы и огнестрельного оружия в соответствии с международными нормами в области прав человека;

¹⁴ Там же; и [A/HRC/49/19](#), пп. 52–54. См. также Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos, «Colombia: Expertos de la ONU preocupados por el uso indebido de las disposiciones antiterroristas y sobre delitos graves para procesar a manifestantes», comunicado de prensa, 29 de marzo de 2023.

¹⁵ [A/HRC/49/19](#), п. 53.

f) гарантировать неприменение антитеррористического законодательства к лицам, обвиняемым только в преступлениях против собственности, совершенных в ходе социальных протестов;

g) содействовать проведению реформы Национальной полиции и рассмотреть вопрос о выводе этой структуры из состава Министерства обороны.

Реакция государства на насилие в контексте вооруженного конфликта и преступности

18. Отмечая усилия государства-участника, в частности, работу Специальной следственной группы Генеральной судебной прокуратуры и возобновление в 2022 году деятельности Национальной комиссии по гарантиям безопасности, которой поручено разработать и претворить в жизнь политику, направленную как на ликвидацию преступных организаций, так и на проведение с некоторыми из них открытого диалога, Комитет тем не менее выражает озабоченность в связи с:

a) сообщениями, документирующими убийства, исчезновения, угрозы, нападения, случаи сексуального и гендерного насилия¹⁶ и другие агрессивные действия, совершаемые членами негосударственных вооруженных группировок и преступных организаций в различных регионах страны¹⁷;

b) жалобами на внесудебные казни, казни без надлежащего судебного разбирательства или произвольные казни гражданских лиц, предположительно совершенные сотрудниками силовых структур на территориях, где действуют негосударственные вооруженные группировки и преступные организации¹⁸;

c) сведениями о случаях принудительной вербовки несовершеннолетних негосударственными вооруженными группировками¹⁹, при этом Комитет принимает к сведению планы по модернизации проводимой политики профилактики, а также специализированных программ по оказанию помощи жертвам;

d) сведениями, указывающими на то, что незаконная деятельность остается одной из основных причин насилия в пострадавших от конфликта регионах, особенно сексуального насилия в отношении женщин и девочек и других лиц, участвующих в программах замещения запрещенных растительных культур²⁰, а также вынужденных внутренних перемещений, особенно затрагивающих представителей общин коренных народов и афроколумбийцев²¹;

e) ограниченным прогрессом в расследовании вышеупомянутых преступлений, особенно совершенных в сельской местности; небольшим числом сотрудников прокуратуры и отсутствием безопасности в пострадавших районах, а также в связи с недостаточностью мер по обеспечению защиты гражданских лиц и тех, кто сообщает о таких преступлениях и/или участвует в их расследовании²²;

f) ограничениями в ходе реализации последующих действий и выполнения рекомендаций, содержащихся в ранних оповещениях Управления народного

¹⁶ CEDAW/C/COL/CO/9, пп. 15 и 16. См. также Comité para la Eliminación de la Discriminación contra la Mujer, carta de seguimiento de la Relatora para el seguimiento de las observaciones finales, 19 de julio de 2021. См. сайт Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин: URL:

https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=INT%2FCEDAW%2FUCS%2FCOL%2F45298&Lang=en (только на английском языке).

¹⁷ A/HRC/52/25; A/HRC/49/19, пп. 26–29; и A/HRC/46/76, пп. 9–13. См. также Oficina del Alto Comisionado de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH): *Violencia territorial en Colombia: Recomendaciones para el nuevo Gobierno* (2022). URL:

<https://www.ohchr.org/sites/default/files/2022-07/reports-Informe-Violencia-Territorial-en-Colombia-Recomendaciones-para-el-Nuevo-Gobierno-Oficina-ONU-Derechos-Humanos.pdf>.

¹⁸ A/HRC/52/25; A/HRC/49/19, пп. 34–38; и A/HRC/46/76, пп. 14–20.

¹⁹ A/HRC/52/25 и A/HRC/49/19, пп. 30 и 31.

²⁰ A/HRC/49/19, пп. 18, 28 и 41, и A/HRC/46/76, пп. 6, 16 и 22.

²¹ CERD/C/COL/CO/17-19, пп. 12 и 13; и A/HRC/52/25.

²² A/HRC/49/19, п. 45; и CED/C/COL/OAI/1, пп. 22–25.

защитника, отмеченными Межведомственной комиссией по оперативному реагированию на ранние оповещения²³ (ст. 2, 12–14 и 16).

19. Государству-участнику следует:

a) удвоить усилия по искоренению насилия со стороны негосударственных вооруженных группировок и преступных организаций; срочно принять план действий по ликвидации незаконных вооруженных организаций с учетом рекомендаций Комиссии по установлению истины и при участии гражданского общества. Аналогичным образом обеспечить полную гарантию прав жертв в ходе переговоров и диалога с негосударственными вооруженными группировками и преступными организациями;

b) укрепить потенциал Специальной следственной группы Генеральной судебной прокуратуры в целях оперативного и беспристрастного расследования актов насилия, совершенных негосударственными вооруженными группировками и преступными организациями, а также злоупотреблений со стороны сотрудников силовых структур, придерживаясь при этом гендерного подхода. Кроме того, следует обеспечить надлежащее наказание виновных, а также полное возмещение ущерба жертвам;

c) усилить существующие меры и принять комплексную политику по предотвращению и наказанию принудительной вербовки несовершеннолетних негосударственными вооруженными группировками, гарантируя полное возмещение ущерба жертвам с учетом вреда, причиненного актами пыток и жестокого обращения;

d) усилить меры, направленные на предотвращение вынужденных перемещений, защиту и помощь перемещенным лицам. Необходимо также принять меры по обеспечению защиты лиц, пострадавших от связанного с незаконной деятельностью насилия, путем разработки и реализации соответствующей стратегии с учетом необходимости соблюдения прав человека, в соответствии с положениями Мирного соглашения, касающимися замещения запрещенных растительных культур. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на Международное руководство по правам человека и наркополитике²⁴;

e) расширить присутствие гражданских властей в районах, пострадавших от насилия вооруженных группировок, расширить присутствие в этих зонах территориальных органов Генеральной судебной прокуратуры и Государственной прокуратуры и укрепить их потенциал, а также проанализировать возможности и методологию работы Межведомственной комиссии по оперативному реагированию на ранние оповещения для обеспечения реализации конкретных мер, направленных на предотвращение насилия и оперативное реагирование на ранние оповещения.

Правосудие переходного периода

20. Комитет с удовлетворением отмечает прогресс, достигнутый в области правосудия переходного периода, особенно первые резолюции и выводы Специального суда по вопросам мира²⁵. Он также приветствует публикацию в 2022 году итогового доклада Комиссии по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений и взятое государством-участником обязательство выполнять ее рекомендации. Комитет также с интересом отмечает обязательство государства-участника принять меры, направленные на выполнение решения Межамериканского суда по правам человека по делу *Бедойя Лима и др. против Колумбии*²⁶, а также изучить дело *Члены и активисты Патриотического союза*

²³ ACNUDH, *Violencia territorial en Colombia: Recomendaciones para el nuevo Gobierno* (2022), párrs. 90 a 92.

²⁴ Резолюция 52/24 Совета по правам человека.

²⁵ [A/HRC/52/25](#) и [A/HRC/49/19](#), пп. 59 и 60.

²⁶ Решение от 26 августа 2021 года.

*против Колумбии*²⁷, находящееся в данный момент на рассмотрении. Однако Комитет выражает обеспокоенность сообщениями об отсутствии расследований актов пыток и жестокого обращения в связи с тем, что они рассматриваются как составная часть деяний, влекущих более суровое наказание, например, в случае похищений, массовых убийств и убийств, вменяемых в вину членам негосударственных вооруженных группировок, или актов пыток, задокументированных в случаях внесудебных казней, вменяемых в вину сотрудникам силовых структур. Также вызывают озабоченность сообщения о незначительном прогрессе в расследовании и судебном рассмотрении жалоб на сексуальное и гендерное насилие, связанное с вооруженным конфликтом, а также об отсутствии полного возмещения ущерба жертвам, что способствует созданию общей атмосферы безнаказанности в этой сфере. Кроме того, вызывает озабоченность отсутствие безопасности в некоторых департаментах, что затрудняет поиск и опознание пропавших без вести, а также доступ к информации, хранящейся в некоторых государственных учреждениях²⁸ (ст. 2, 12, 13 и 16).

21. Комитет призывает государство-участник продолжать выполнять положения Мирного соглашения. Государству-участнику следует, в частности:

a) продолжать укреплять механизмы документирования и расследования актов пыток и жестокого обращения, обеспечить судебное преследование виновных, в том числе вышестоящих должностных лиц, которые знали или должны были знать о таких действиях, но не приняли надлежащих мер для их предотвращения или наказания виновных; в случае совершения таких действий в совокупности с другими преступлениями не рассматривать их как составную часть деяний, влекущих более суровое наказание, а также проанализировать способы и условия, в которых они были совершены. Также следует добиваться более эффективного применения протоколов и повышать уровень профессиональной подготовки по данной теме прокуроров и судей. В этой связи Комитет настоятельно призывает государство-участник выполнить рекомендации относительно неповторения преступлений пыток, подготовленные Комиссией по установлению истины, сосуществованию и неповторению нарушений;

b) продолжить работу по разработке, в том числе с учетом гендерного подхода, методологии, используемой в расследованиях предполагаемых случаев сексуального насилия, в частности, совершенного в форме пытки во время вооруженного конфликта. Необходимо также обеспечить преследование предполагаемых виновных, принять меры по предотвращению подобных преступлений и оказать помощь жертвам;

c) принять необходимые меры по обеспечению безопасности в пострадавших от насилия департаментах и выполнить рекомендации Комитета по насильственным исчезновениям, касающиеся поиска пропавших без вести²⁹;

d) рассмотреть вопрос о приглашении Комитета по насильственным исчезновениям посетить государство-участник в соответствии со статьей 33 Международной конвенции для защиты всех лиц от насильственных исчезновений³⁰.

Возмещение ущерба и доступ к правосудию

22. Согласно данным, предоставленным государством-участником, в период с 2019 года по 2023 год было зарегистрировано 8766 жертв преступлений против сексуальной свободы и неприкосновенности и 472 жертвы пыток, некоторым из них были предоставлены компенсации и реабилитационная поддержка через Отдел помощи и предоставления полного возмещения ущерба жертвам. Однако Комитет выражает обеспокоенность в связи с сообщениями о том, что во многих случаях

²⁷ Решение от 27 июля 2022 года.

²⁸ [A/HRC/49/19](#), п. 57; [CED/C/COL/OAI/1](#), пп. 26 и 27; и [A/HRC/52/25](#).

²⁹ [CED/C/COL/OAI/1](#), п. 27.

³⁰ [A/77/56](#), п. 83.

достигнут незначительный прогресс в принятии мер по полному возмещению ущерба. С другой стороны, Комитет по-прежнему обеспокоен последствиями для осуществления прав жертв, которые возникают в результате экстрадиции в другие страны лидеров негосударственных вооруженных группировок и/или преступных организаций, преследуемых за серьезные нарушения прав человека³¹. Кроме того, Комитет выражает сожаление о том, что государство-участник не предоставило полной информации за рассматриваемый период о мерах по возмещению ущерба и компенсациях, назначенных судами или другими государственными органами и фактически предоставленных жертвам пыток и жестокого обращения или их родственникам в случаях, не связанных с вооруженным конфликтом (ст. 14).

23. Государству-участнику следует активизировать усилия по обеспечению доступа жертв нарушений прав человека, совершенных во время вооруженного конфликта, к правосудию, медицинской и психосоциальной помощи, специализированным приютам, отвечающим их потребностям, а также к комплексным мерам по возмещению ущерба с учетом гендерного подхода. Оно также должно обеспечить, чтобы созданные механизмы судебного сотрудничества с другими странами не препятствовали расследованию злоупотреблений, совершенных в Колумбии вооруженными группировками и преступными организациями, а также доступу жертв к правосудию. Государству-участнику следует собрать и предоставить Комитету информацию о полном перечне мер по возмещению ущерба, принятых по решению суда или других государственных органов, и о реальном возмещении ущерба жертвам пыток или жестокого обращения.

Условия содержания под стражей

24. Комитет по-прежнему обеспокоен переполненностью тюрем и особенно изоляторов временного содержания, а также неправомерным применением досудебного содержания под стражей. Он также выражает обеспокоенность в связи с документально подтвержденными случаями длительного предварительного заключения сроком до двух лет в изоляторах временного содержания, где заключенные находятся в нечеловеческих условиях. Кроме того, Комитет выражает озабоченность отсутствием эффективного разделения между различными категориями заключенных и тем, что значительная их часть содержится в тяжелых условиях. Имеющаяся в распоряжении Комитета информация свидетельствует о существенных недостатках в снабжении питьевой водой, неудовлетворительных санитарно-гигиенических условиях, недостаточной медицинской и психологической помощи и перебоях с поставками медикаментов в различных пенитенциарных учреждениях. Кроме того, вызывает озабоченность положение женщин-заключенных, отбывающих срок в основном за связанные с наркотиками преступления, зачастую лишенных должного удовлетворения их особых санитарно-гигиенических потребностей в области репродуктивного здоровья, а также положение людей с инвалидностью, содержащихся в ненадлежащих условиях. Кроме того, Комитет с интересом отмечает предоставленную делегацией информацию о проекте реформы национальной пенитенциарной и тюремной системы, выражая надежду, что эта реформа должным образом будет учитывать в том числе политику социальной реинтеграции и соответствующие программы, особенно в отношении несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом (ст. 2, 11 и 16).

25. Государству-участнику следует:

а) принять срочные меры, направленные на ликвидацию переполненности тюрем и других мест заключения, включая изоляторы временного содержания, в том числе путем применения мер, альтернативных лишению свободы. В этой связи Комитет обращает внимание государства-участника на Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением (Токийские правила) и Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся

³¹ [A/HRC/49/19](#), п. 70.

обращения с женщинами-заключенными и мер наказания для женщин-правонарушителей, не связанных с лишением свободы (Бангкокские правила). Необходимо также принять срочные меры по устранению любых недостатков и упущений, связанных с общими условиями содержания во всех местах лишения свободы, в соответствии с Минимальными стандартными правилами Организации Объединенных Наций в отношении обращения с заключенными (Правила Нельсона Манделы);

b) обеспечить в законодательстве и на практике отказ от чрезмерного использования предварительного заключения или чрезмерного продления его сроков;

c) продолжить работу по усилению мер, направленных на предоставление медико-санитарной и психологической помощи во всех местах лишения свободы;

d) обеспечить удовлетворение специфических потребностей содержащихся в местах лишения свободы женщин и людей с инвалидностью, принимая во внимание их особое положение;

e) продолжить реформирование пенитенциарной системы и разработку мер комплексной политики социальной реинтеграции, гарантирующей доступ заключенных к образованию, профессиональному обучению, досугу и культурным мероприятиям. Такая реформа должна также предусматривать наличие в пенитенциарных учреждениях персонала с должным уровнем подготовки в целях предотвращения противоправных действий. Государству-участнику также следует учитывать содержание Международного руководства по правам человека и наркополитике при реализации своей пенитенциарной и уголовной политики.

Одиночное заключение

26. Принимая к сведению нормативную базу, регулирующую применение одиночного заключения³², а также пересмотр действующего руководства и другие меры, принимаемые в целях его надлежащего применения, Комитет выражает свою обеспокоенность сообщениями о длительном использовании одиночного заключения как дисциплинарной меры в специальных лечебных учреждениях, в том числе в отношении лиц с психосоциальными или умственными расстройствами. Он также обеспокоен предполагаемым произволом и отсутствием надлежащей правовой процедуры при применении таких дисциплинарных мер, а также бесчеловечными и унижающими достоинство условиями содержания в штрафных изоляторах (ст. 2, 11 и 16).

27. Государству-участнику следует обеспечить применение одиночного заключения только в исключительных случаях в качестве крайней меры, на максимально короткий срок (не более 15 суток), при условии независимого контроля и только с разрешения компетентного органа, в соответствии с правилами 43–46 Правил Нельсона Манделы, запрещающих одиночное заключение при наличии у заключенных физической инвалидности или умственного или психосоциального расстройства, которые могут усугубиться в результате одиночного заключения. Кроме того, государство-участник должно обеспечить, чтобы общие условия содержания распространялись на всех заключенных без исключения в соответствии с правилом 42 Правил Нельсона Манделы.

Насилие и случаи смерти в местах лишения свободы

28. Комитет выражает свою обеспокоенность сообщениями о случаях смерти в местах лишения свободы в результате действий или бездействия тюремной

³² CAT/C/COL/6, пп. 132–139.

администрации³³. Также вызывают озабоченность сообщения о чрезмерном и произвольном применении силы, включая неправомерное применение огнестрельного и электрошокового оружия сотрудниками тюрем, отвечающими за поддержание внутреннего порядка и безопасности в пенитенциарных учреждениях. В этой связи Комитет выражает глубокое сожаление по поводу гибели 23 заключенных в тюрьме «Ла Модело» в Боготе 21 марта 2020 года в результате предположительно несоразмерного применения силы сотрудниками тюрьмы при подавлении бунта, спровоцированного отсутствием мер защиты от коронавирусного заболевания (COVID-19). Согласно информации, предоставленной государством-участником, в период с 2019 по 2023 год было зарегистрировано 374 жалобы на чрезмерное применение силы, 11 жалоб на сексуальное насилие и 4453 жалобы на насилие в отношениях между заключенными, связанное с возможным бездействием со стороны должностных лиц. Вместе с тем Комитет не располагает полной статистической информацией за рассматриваемый период о числе умерших заключенных и о результатах проведенных расследований, хотя и принимает к сведению представленную делегацией информацию о расследованиях, начатых по фактам гибели заключенных в тюрьмах «Ла Модело» и «Тулуа». Комитет также выражает сожаление по поводу отсутствия информации о конкретных мерах, принятых для предотвращения подобных случаев в будущем, хотя с интересом отмечает создание рабочих групп для разработки протокола по преодолению кризисных ситуаций в пенитенциарных учреждениях (ст. 2, 10, 11 и 16).

29. Комитет настоятельно призывает государство-участник:

a) обеспечить оперативное и беспристрастное расследование независимым органом всех случаев смерти в местах лишения свободы с надлежащим учетом Миннесотского протокола по расследованию предположительно незаконного лишения жизни (редакция 2016 года);

b) проводить расследования на предмет выяснения причастности должностных лиц к смерти лиц, содержащихся под стражей, и в соответствующих случаях должным образом наказывать виновных, предоставляя справедливое и надлежащее возмещение родственникам жертв;

c) обеспечить безопасность в тюрьмах путем пересмотра правил применения силы, включая огнестрельное и электрошоковое оружие, в местах лишения свободы в соответствии с применимыми международными нормами, а также путем организации надлежащей подготовки сотрудников полиции и системы исполнения наказаний. Следует также содействовать принятию необходимых мер и протоколов по предотвращению и сокращению насилия в местах лишения свободы, включая сексуальное и гендерное насилие;

d) гарантировать выделение необходимых ресурсов для надлежащей медико-санитарной помощи заключенным;

e) собирать и публиковать подробные статистические данные об актах насилия, включая сексуальное насилие и чрезмерное применение силы, а также о случаях смерти в местах лишения свободы и о результатах соответствующих расследований. В этой связи Комитет обращается с просьбой предоставить подробную информацию о результатах расследования событий, произошедших в тюрьме «Ла Модело» в марте 2020 года.

Подача жалоб и проведение расследований по фактам пыток и жестокого обращения

30. Комитет принимает к сведению создание Национального механизма по рассмотрению жалоб, позволяющего подавать заявления от имени лишенных свободы лиц³⁴, а также использовать другие способы подачи жалоб. Однако вызывают озабоченность сообщения о существенных недостатках в проводимых

³³ A/HRC/46/76, пп. 15 и 17.

³⁴ CAT/C/COL/6, пп. 159–166.

расследованиях, в результате которых рассмотрение значительного количества дел было прекращено, а также о нарушениях в работе данного механизма, в некоторых случаях приводящих к притеснениям предполагаемых жертв со стороны сотрудников тюрем, что вызывает у них страх расправы. Кроме того, Комитет выражает сожаление о том, что не получил информации о подготовке медицинского персонала, контактирующего с лишенными свободы лицами, а также об обязательных программах повышения квалификации судей и прокуроров по выявлению случаев пыток, как физических, так и психологических, и жестокого обращения (ст. 2, 11, 12, 13, 14 и 16).

31. Государству-участнику следует принять необходимые меры для обеспечения того, чтобы системы подачи жалоб в местах содержания под стражей были эффективными, независимыми и доступными, а также гарантировали полную безопасность предполагаемым жертвам пыток и жестокого обращения. Оно также должно обеспечить обязательную специальную подготовку медицинского персонала, контактирующего с лишенными свободы лицами, по вопросам выявления случаев пыток и жестокого обращения в соответствии со Стамбульским протоколом, гарантируя, что все предполагаемые случаи пыток и жестокого обращения будут доводиться до сведения компетентных судебных органов. Кроме того, государству-участнику следует продолжать разрабатывать и внедрять обязательные программы повышения квалификации и подготовить необходимые рекомендации для того, чтобы все государственные служащие, в частности сотрудники правоохранительных органов, судьи, прокуроры и сотрудники системы исполнения наказаний, а также другие лица, имеющие отношение к содержанию под стражей, допросам и иному взаимодействию с лицами, подвергнутыми любому виду ареста, задержания или тюремного заключения, были надлежащим образом ознакомлены с положениями Конвенции.

Мониторинг мест лишения свободы

32. Комитет выражает сожаление по поводу ограниченного доступа Управления народного защитника в пенитенциарные учреждения в связи с отсутствием у него необходимой структуры, финансовых и людских ресурсов для проведения регулярных мероприятий по мониторингу в тюрьмах, изоляторах временного содержания и других местах лишения свободы. В этой связи Комитет приветствует разработку законопроекта о ратификации Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ст. 2).

33. Комитет призывает государство-участник завершить процесс ратификации Факультативного протокола к Конвенции в целях создания национального превентивного механизма. Государству-участнику также предлагается рассмотреть возможность обращения за технической помощью к Организации Объединенных Наций, включая консультационную поддержку со стороны Подкомитета по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, в процессе разработки и создания национального превентивного механизма. Кроме того, государству-участнику настоятельно рекомендуется расширить возможности Управления народного защитника для проведения регулярного мониторинга во всех местах лишения свободы.

Миграция и предоставление убежища

34. Комитет высоко оценивает усилия государства-участника по приему с 2015 года на своей территории значительного числа граждан Боливарианской Республики Венесуэла. Вместе с тем он с обеспокоенностью отмечает жалобы на исчезновения, убийства и сексуальное насилие в отношении мигрантов, следующих транзитом в Панаму, а также на предполагаемое отсутствие в этой связи эффективных и незамедлительных расследований со стороны государства-участника. В этой связи Комитет принимает к сведению предоставленную государством-участником

информацию о мерах, принятых в рамках реализации «дорожной карты» по обеспечению безопасности мигрантов, следующих по транзитному маршруту. Кроме того, Комитет по-прежнему обеспокоен положениями статьи 2.2.3.1.3.2 Указа № 1067 от 2015 года о порядке определения статуса беженца, исключаящими возможность приема миграционными органами ходатайств о предоставлении убежища в транзитных зонах международных аэропортов (ст. 2, 3, 12, 13 и 16).

35. Государству-участнику необходимо расследовать возможные злоупотребления и акты насилия в отношении мигрантов, находящихся на его территории, и усилить контроль за случаями смерти, исчезновения и сексуального насилия. Ему также следует внести изменения в свое законодательство с целью обеспечения просителям убежища доступа к процедуре определения статуса беженца в транзитной зоне аэропортов, с тем чтобы не допускать их возвращения в другие государства в случае наличия серьезных оснований полагать, что им лично с большой степенью вероятности угрожает опасность быть подвергнутыми пыткам.

Правозащитники, общественные лидеры и журналисты

36. Принимая к сведению усилия по разработке комплексной политики, направленной на защиту вышеуказанных лиц и предотвращение рисков, которым они подвергаются, а также планы по реструктуризации Национальной службы защиты при Министерстве внутренних дел, Комитет тем не менее выражает серьезную озабоченность в связи с многочисленными случаями убийств, нападений, угроз, слежки и других актов запугивания, которым подвергаются правозащитники, общественные лидеры, представители коренных народов, афроколумбийцы и журналисты, а также в связи с ограниченным прогрессом в проведении эффективных расследований³⁵ (ст. 2, 12, 13 и 16).

37. Комитет настоятельно призывает государство-участник принять необходимые меры для того, чтобы правозащитники, общественные деятели и журналисты могли свободно осуществлять свою профессиональную деятельность, не опасаясь репрессий или нападений. В частности, государству-участнику следует выделить соответствующим механизмам защиты людские и материальные ресурсы, необходимые для их надлежащего функционирования, и обеспечить эффективное выполнение предписанных мер защиты. Ему также следует добиваться прогресса в расследовании убийств, нападений и актов преследования правозащитников, общественных лидеров и журналистов; обеспечить судебное преследование предполагаемых преступников, должное наказание признанных судом виновных и возмещение ущерба жертвам или членам их семей.

Процедура последующих действий

38. Комитет просит государство-участник представить не позднее 12 мая 2024 года информацию о последующих действиях по выполнению рекомендаций Комитета в отношении принимаемых государством-участником мер по борьбе с насилием, вызванным вооруженным конфликтом и преступностью; в отношении условий содержания под стражей, мониторинга мест лишения свободы и нападений на правозащитников, общественных лидеров и журналистов (см. пункты 19 а), 25 а), 33 и 37). В этой связи государству-участнику предлагается сообщить Комитету о своих планах по выполнению в предстоящий

³⁵ CEDAW/C/COL/CO/9, пп. 17 и 18; CERD/C/COL/CO/17-19, пп. 28 и 29; A/HRC/52/25; A/HRC/49/19, пп. 41–49; A/HRC/46/76, пп. 21–30; и A/HRC/51/53, п. 44. См. также следующие пресс-релизы УВКПЧ: URL: <https://www.ohchr.org/es/press-releases/2022/08/colombia-extreme-risks-rights-defenders-who-challenge-corporate-activity>, <https://www.ohchr.org/es/press-releases/2022/03/colombia-un-expert-says-killings-nasa-indigenous-human-rights-defenders> и URL: <https://www.ohchr.org/es/2019/10/colombia-un-experts-are-outraged-killing-indigenous-leader-and-community-members>.

отчетный период некоторых или всех оставшихся рекомендаций, содержащихся в заключительных замечаниях.

Прочие вопросы

39. Комитет предлагает государству-участнику рассмотреть вопрос о том, чтобы сделать заявление в соответствии со статьей 22 Конвенции о признании компетенции Комитета получать и рассматривать сообщения от лиц, находящихся под его юрисдикцией.

40. Государству-участнику предлагается обеспечить широкое распространение представленного Комитету доклада и настоящих заключительных замечаний на соответствующих языках через официальные веб-сайты, средства массовой информации и неправительственные организации и проинформировать Комитет о проведенных с этой целью мероприятиях.

41. Комитет просит государство-участник представить свой следующий, седьмой по счету, периодический доклад не позднее 12 мая 2027 года. С этой целью и с учетом согласия государства-участника представлять Комитету доклады по упрощенной процедуре, Комитет в надлежащее время препроводит государству-участнику перечень вопросов до представления доклада. Ответы государства-участника на этот перечень вопросов составят его седьмой периодический доклад в соответствии со статьей 19 Конвенции.
