

**Совет Безопасности**

Distr.: General
1 November 2023
Russian
Original: English

Стрелковое оружие и легкие вооружения**Доклад Генерального секретаря***Резюме*

Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2220 \(2015\)](#), в которой Совет Безопасности просил Генерального секретаря продолжать представлять на двухгодичной основе доклады по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях.

В период после опубликования предыдущего доклада ([S/2021/839](#)) незаконная передача и неправомерное применение стрелкового оружия и легких вооружений продолжали приводить к возникновению, обострению и затягиванию вооруженных конфликтов, повсеместному насилию и актам преступности и терроризма, препятствуя установлению устойчивого мира и развитию.

Организация Объединенных Наций продолжала поощрять и поддерживать предпринимаемые на глобальном, региональном, субрегиональном и национальном уровнях усилия по повышению эффективности контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, включая боеприпасы к ним.

В соответствии со сложившейся практикой в докладе предлагаются заключительные замечания и рекомендации, призванные служить для государств-членов подспорьем в их усилиях по устранению угроз, возникающих в результате неправомерного применения, незаконной передачи и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия и легких вооружений. Различные рекомендации также предлагаются во всех тематических разделах.



I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2220 \(2015\)](#), в которой Совет Безопасности просил Генерального секретаря продолжать представлять на двухгодичной основе доклады по вопросу о стрелковом оружии и легких вооружениях.
2. Со времени опубликования предыдущего доклада ([S/2021/839](#)) проблемы неправомерного применения, незаконной передачи и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним не исчезли и продолжали ставить под угрозу мир и безопасность на национальном, региональном и глобальном уровнях, сбивая государства с их пути к устойчивому развитию.
3. В результате эскалации вооруженных конфликтов резко увеличилось число жертв среди гражданского населения. В 2022 году Организация Объединенных Наций зафиксировала по меньшей мере 16 988 случаев гибели гражданских лиц в ходе 12 самых кровопролитных вооруженных конфликтов в мире, что на 53 процента больше, чем в 2021 году (см. [S/2023/345](#)). 90 процентов случаев гибели гражданских лиц пришлось на страны Африки к югу от Сахары и Европу. Рост числа погибших был во многом обусловлен участвующим применением тяжелого оружия и боеприпасов взрывного действия, которое стало причиной гибели людей в 39 процентах случаев (см. [A/78/80-E/2023/64](#)). Второй по распространенности причиной гибели гражданских лиц в связи с конфликтами было применение стрелкового оружия и легких вооружений, которое стало причиной 14 процентов случаев гибели ¹.
4. Об ухудшении обстановки в плане безопасности свидетельствует сохранение тенденции к росту военных расходов. В 2022 году объем общемировых военных расходов достиг нового рекордного уровня — 2,24 трлн долл. США². Увеличился также объем глобальных поставок основных видов обычных вооружений, что говорит о расширении масштабов милитаризации³.
5. В настоящем докладе содержится обзор развития событий со времени представления предыдущего доклада, в том числе в отношении актуализации проблематики стрелкового оружия и легких вооружений в работе Совета Безопасности. В нем также освещаются усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасного и надежного управления запасами оружия и боеприпасов. В соответствии с резолюцией [2616 \(2021\)](#) в докладе содержится информация об общих тенденциях в области незаконного оборота и перенаправления оружия в нарушение санкционированных Советом оружейных эмбарго. В докладе описываются также предпринимаемые на глобальном, региональном и субрегиональном уровнях усилия по противодействию угрозе, исходящей от стрелкового оружия и легких вооружений.

¹ Данные, предоставленные Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека.

² См. <https://www.sipri.org/media/press-release/2023/world-military-expenditure-reaches-new-record-high-european-spending-surges>.

³ Pieter D. Wezeman, Justin Gadon and Siemon T. Wezeman, “Trends in international arms transfers, 2022”, Stockholm International Peace Research Institute (SIPRI) fact sheet, March 2023. Доступно по адресу: <https://doi.org/10.55163/CPNS8443>.

II. Тенденции и события

6. Совет Безопасности продолжал активно заниматься вопросом об угрозах, порождаемых неправомерным применением, незаконной передачей и дестабилизирующим накоплением стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним, особенно в условиях вооруженных конфликтов. Совет признал негативные последствия применения стрелкового оружия и легких вооружений в различных странах, фигурирующих в его повестке дня, и включил связанные с оружием формулировки в свои резолюции по Афганистану⁴, Центральноафриканской Республике⁵, Демократической Республике Конго⁶, Гаити⁷, Ливии⁸, Мали⁹, Сомали¹⁰, Южному Судану¹¹, Судану¹² и Йемену¹³.

7. Совет Безопасности также продолжил рассмотрение вопроса об актуальности управления запасами оружия и боеприпасов в рамках своих тематических обсуждений и решений. Так, в связи с угрозами международному миру и безопасности, создаваемыми террористами, Совет Безопасности принял резолюцию [2617 \(2021\)](#), в которой подтвердил обязательства государств-членов по предотвращению поставок оружия террористам.

8. Работа по управлению запасами оружия и боеприпасов по-прежнему является неотъемлемой частью деятельности операций в пользу мира. Например, в 2022 году Миссии Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану был выдан новый мандат на поддержку региональных и международных усилий по предотвращению и решению проблемы незаконной купли-продажи и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия и легких вооружений и их перенаправления в Афганистане и регионе, который был продлен в 2023 году (см. резолюции [2626 \(2022\)](#) и [2679 \(2023\)](#)).

9. Причиной для серьезной обеспокоенности остаются незаконные поставки оружия и боеприпасов, осуществляемые в нарушение оружейных эмбарго. Положительным шагом является принятие Советом Безопасности резолюции [2616 \(2021\)](#), направленной на борьбу с незаконной передачей, дестабилизирующим накоплением и перенаправлением оружия и связанных с ним материальных средств в нарушение введенных Советом оружейных эмбарго. С учетом опасений по поводу неблагоприятных последствий незаконного оборота и перенаправления оружия в Гаити Совет установил новый санкционный режим, включая адресное оружейное эмбарго в отношении включенных в санкционный перечень лиц и структур (см. резолюцию [2653 \(2022\)](#)).

10. В Совете Безопасности регулярно обсуждался вопрос о поставках обычных вооружений, включая стрелковое оружие и легкие вооружения. В ходе этих обсуждений было признано, что ключевое значение для предотвращения незаконной торговли и перенаправления оружия и боеприпасов имеет принятие мер по борьбе с перенаправлением на всех этапах жизненного цикла оружия и

⁴ Резолюция [2626 \(2022\)](#).

⁵ Резолюции [2693 \(2023\)](#), [2659 \(2022\)](#) и [2648 \(2022\)](#)

⁶ Резолюции [2667 \(2022\)](#), [2666 \(2022\)](#) и [2641 \(2022\)](#)

⁷ Резолюции [2692 \(2023\)](#), [2653 \(2022\)](#) и [2645 \(2022\)](#) .

⁸ Резолюции [2656 \(2022\)](#), [2647 \(2022\)](#) и [2644 \(2022\)](#)

⁹ Резолюция [2640 \(2022\)](#)

¹⁰ Резолюции [2687 \(2023\)](#), [2662 \(2022\)](#), [2657 \(2022\)](#) и [2628 \(2022\)](#)

¹¹ Резолюции [2683 \(2023\)](#), [2633 \(2022\)](#) и [2625 \(2022\)](#) .

¹² Резолюция [2620 \(2022\)](#) . .

¹³ Резолюция [2624 \(2022\)](#) .

боеприпасов и обеспечение транспарентности при производстве и передаче вооружений, а также эффективное выполнение международных договоров¹⁴.

11. Помимо неправомерного применения стрелкового оружия и легких вооружений, использование оружия взрывного действия в населенных пунктах продолжало причинять страдания и вызывать масштабные разрушения в ходе многих вооруженных конфликтов. Одним из важнейших достижений в деле улучшения защиты гражданского населения от вооруженных конфликтов, которые все чаще разворачиваются в городах, стало принятие и одобрение 83 государствами в ноябре 2022 года Политической декларации об усилении защиты гражданского населения от гуманитарных последствий применения оружия взрывного действия в населенных районах.

12. Был также сделан важный шаг на пути к устранению угрозы незаконного оборота и перенаправления обычных боеприпасов, а также случайных взрывов боеприпасов. В июне 2023 года рабочая группа открытого состава по обычным боеприпасам успешно завершила свою работу и приняла заключительный доклад (A/78/111), в котором содержится новый Глобальный рамочный документ по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, рекомендованный для принятия Генеральной Ассамблеей.

A. Актуализация проблематики стрелкового оружия и легких вооружений в деятельности по обеспечению мира, безопасности и развития

1. Новая повестка дня для мира

13. В концептуальной записке Генерального секретаря, посвященной Новой повестке дня для мира (A/77/CRP.1/Add.8), международному сообществу предлагается обновленная рамочная программа по борьбе с таким бедствием, как незаконные потоки оружия. В ней признается, что применение стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним является главной причиной насильственной смерти во всем мире, а контроль за вооружениями назван одним из важнейших инструментов предотвращения конфликтов и насилия и сохранения мира. Призывая к принятию мер по сокращению количества человеческих жертв, вызванных применением оружия, Генеральный секретарь предложил государствам три взаимосвязанные рекомендации, касающиеся стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним: разработка и укрепление региональных, субрегиональных и национальных инструментов и дорожных карт для решения проблем, связанных с перенаправлением, распространением и неправомерным применением оружия; установление национальных и региональных целей и оценка достигнутого прогресса с помощью сбора данных и контроля; и применение общегосударственных подходов, позволяющих включить меры по контролю за стрелковым оружием в стратегии по предотвращению конфликтов и развитию.

2. Устойчивое развитие и Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

14. На Саммите по целям в области устойчивого развития, состоявшемся в сентябре 2023 года, государства подтвердили свою приверженность выполнению

¹⁴ См. S/PV.9436, S/PV.9415, S/PV.9399, S/PV.9364, S/PV.9325, S/PV.9301, S/PV.9256, S/PV.9216 и S/PV.9127.

Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года¹⁵. В Повестке дня на период до 2030 года признается взаимосвязь между контролем за вооружениями, миром, правами человека и развитием, в частности в цели 16. Для достижения этой цели государства обязались значительно уменьшить незаконные потоки оружия. Ключевое значение для решения этой задачи и достижения прогресса в реализации других целей в области устойчивого развития имеют сбор и отслеживание незаконного стрелкового оружия и легких вооружений. Впрочем, успешное отслеживание оружия и боеприпасов все еще сопряжено с трудностями. Согласно имеющимся данным, в среднем за период с 2016 по 2020 год успешно отслеживалось лишь 28 процентов незаконного оружия¹⁶.

15. Как в юридически, так и в политически обязывающих документах по контролю за вооружениями рекомендуется уничтожать изъятое оружие и боеприпасы, тем самым устраняя риск дальнейшего перенаправления материальных средств и сокращая потоки незаконного оружия и боеприпасов, находящихся в обращении. Согласно данным, полученным от государств в рамках двухгодичных докладов о выполнении Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, в период с 2018 по 2021 год национальные власти уничтожили более 1 миллиона единиц незаконного стрелкового оружия и легких вооружений. Имеющиеся данные также свидетельствуют о том, что за этот же период национальные власти уничтожили в среднем 45,7 процента изъятого, обнаруженного и сданного оружия¹⁷.

16. Необходимо продолжать работу по обеспечению учета проблематики стрелкового оружия и легких вооружений в рамках деятельности по развитию. Для этого следует применять комплексные и междисциплинарные подходы на национальном уровне, позволяющие обеспечить контроль за стрелковым оружием и его регулирование, попутно устраняя политические, социально-экономические и культурные факторы, вызывающие спрос на это оружие. По линии фонда «Структура по спасению жизней» — глобального механизма финансирования в рамках Фонда миростроительства — продолжалось оказание поддержки таким преобразующим и стимулирующим программам по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями и сокращению масштабов вооруженного насилия, которые при поддержке страновых групп Организации Объединенных Наций интегрируются в стратегии и процессы стран-бенефициаров в области развития. В 2022 и 2023 годах осуществление мероприятий, финансируемых фондом «Структура по спасению жизней», продолжилось на экспериментальной основе в трех странах: Камеруне, Южном Судане и Ямайке. **Государствам рекомендуется оказывать более активную поддержку фонду «Структура по спасению жизней» и другим соответствующим механизмам финансирования, включая Целевой фонд Организации Объединенных Наций в поддержку сотрудничества в сфере регулирования вооружений, и увеличивать объем предоставляемых им финансовых взносов в целях содействия**

¹⁵ Политическая декларация политического форума высокого уровня по устойчивому развитию, созданного под эгидой Генеральной Ассамблеи (A/HLPF/2023/L.1).

¹⁶ См. E/2022/55. По данным из 55 государств, в среднем около 83 процентов изъятого огнестрельного оружия потенциально поддается отслеживанию и в основном представляет собой оружие, имеющее уникальную маркировку, по которой можно определить его незаконное происхождение. К потенциально отслеживаемому огнестрельному оружию не относится огнестрельное оружие, изъятое у законных владельцев. Огнестрельное оружие, маркировочный знак которого не был зарегистрирован, также включается в категорию потенциально отслеживаемого оружия и относится к «неудачным» попыткам выявления незаконного происхождения.

¹⁷ См. <https://smallarms.un-arm.org/statistics>.

разработке долгосрочных и комплексных программ по осуществлению инициатив в области контроля за стрелковым оружием на страновом уровне, основанных на принципе национальной ответственности.

3. Защита гражданского населения и прав человека

17. Широкая доступность и неправомерное применение стрелкового оружия и легких вооружений влекут за собой нарушения международного гуманитарного права, а также нарушения международного права прав человека и посягательства на него. В ходе всех вооруженных конфликтов основной причиной жертв среди гражданского населения является применение тяжелого оружия и боеприпасов взрывного действия, а также стрелкового оружия и легких вооружений. Стрелковое оружие и легкие вооружения и боеприпасы к ним также продолжали использоваться террористами для совершения нарушений прав человека, в том числе в отношении маргинализированных групп и лиц, таких как этнические, расовые, религиозные и другие меньшинства, а также лиц, находящихся в уязвимом положении¹⁸.

18. Вооруженное насилие продолжало ставить под угрозу проведение гуманитарных операций и препятствовать доступу к гуманитарной помощи. Согласно имеющимся данным, в 2022 году в 32 странах были совершены крупные нападения на сотрудников гуманитарных организаций, причем наибольшее число инцидентов было зафиксировано в Буркина-Фасо, Гаити, Демократической Республике Конго, Мьянме, Сирийской Арабской Республике, Украине, Центральноафриканской Республике, Эфиопии и Южном Судане¹⁹. Среди наиболее распространенных способов совершения нападений было применение стрелкового оружия и легких вооружений²⁰.

19. Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека документально подтвердил прямые и косвенные последствия для прав человека, к которым приводят перенаправление оружия и незаконные или нерегулируемые поставки оружия, а также приобретение, хранение и применение огнестрельного оружия гражданскими лицами, включая последствия для гражданских и политических прав, в частности права на жизнь и личную неприкосновенность, а также экономических, социальных и культурных прав²¹. В недавнем докладе о нарушениях прав человека, совершаемых бандами в Гаити, Организация Объединенных Наций пришла к выводу о том, что совершению преступлений во многом способствует наличие доступа к оружию и боеприпасам, незаконно ввозимым в страну²².

20. Согласно международному праву прав человека государства несут обязательства по проявлению должной осмотрительности и должны принимать

¹⁸ Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Контртеррористический центр Организации Объединенных Наций и Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения (ЮНИДИР), «Техническое руководство по содействию осуществлению резолюции 2370 (2017) Совета Безопасности и соответствующих международных стандартов и передовой практики по недопущению приобретения оружия террористами» (2022 год). Доступно по адресу: <https://www.un.org/securitycouncil/ctc/content/technical-guidelines-facilitate-implementation-security-council-resolution-2370-2017-and>.

¹⁹ См. <https://aidworkersecurity.org/incidents/report/tactictrends>.

²⁰ Там же.

²¹ См. A/HRC/53/49, A/HRC/51/15 и A/HRC/49/41.

²² Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights and United Nations Integrated Office in Haiti, “The population of Cité Soleil in the grip of gang violence: investigative report on human rights abuses committed by gangs in the zone of Brooklyn from July to December 2022”, February 2023.

надлежащие меры для предотвращения перенаправления оружия, а также нерегулируемых и незаконных поставок оружия, которые приводят к прямым и предсказуемым последствиям для прав людей, находящимся за пределами их территории, включая право на жизнь и право на свободу от всех форм насилия. **Генеральный секретарь неизменно призывает государства с максимальной ответственностью подходить к поставкам оружия, в том числе проводить предварительные оценки рисков для прав человека, чтобы не допустить использования оружия для совершения нарушений международного гуманитарного права, а также нарушений и ущемлений международного права прав человека.**

21. Контроль за обычными вооружениями может быть дополнительно оптимизирован в целях повышения эффективности деятельности по защите гражданского населения в условиях вооруженного конфликта. **Совету Безопасности рекомендуется при выдаче мандатов на проведение операций Организации Объединенных Наций в пользу мира учитывать потенциальное значение контроля за обычными вооружениями и добавлять соответствующие мандаты и мероприятия к деятельности операций в пользу мира по защите гражданского населения. В целях обеспечения принятия надлежащих мер в отношении стрелкового оружия и легких вооружений Совет мог бы рассмотреть возможность обращения к Генеральному секретарю с просьбой проанализировать роль стрелкового оружия и легких вооружений в разжигании конфликтов и совершении насилия в отношении гражданского населения в конкретных странах и представить соответствующий доклад.**

22. **Операции Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, специальные политические миссии и структуры Организации Объединенных Наций должны учитывать риски и последствия, связанные с оружием, при проведении анализов рисков в сфере защиты и при осуществлении мероприятий по предотвращению и регулированию конфликтов.** Как предусмотрено в Повестке дня в области разоружения, одним из важных практических шагов по устранению опасностей, связанных с применением обычного оружия и обычных боеприпасов, является сбор и анализ информации, касающейся оружия, в рамках ведения учета потерь среди гражданского населения и контроля за соблюдением прав человека. В этой связи разработанный Институтом Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения *Набор средств для анализа рисков, связанных с оружием*²³, содержит практические рекомендации по включению мер по контролю за обычными вооружениями в деятельность Организации Объединенных Наций по предотвращению и регулированию конфликтов.

4. Дети и вооруженные конфликты

23. Как и прежде, от вооруженных конфликтов особенно сильно страдают дети, которые постоянно подвергаются множеству грубых нарушений (см. A/77/895-S/2023/363). Наличие стрелкового оружия и легких вооружений существенно упрощает совершение грубых нарушений в отношении детей, таких как их вербовка и использование, а также убийства, нанесение увечий, изнасилования и другие формы сексуального насилия, похищения, нападения на школы и больницы и отказ в гуманитарном доступе. В 2022 году, по подтвержденным Организацией Объединенных Наций данным, в 24 ситуациях,

²³ Simon Yazgi and Erica Mumford, *The Arms-Related Risk Analysis Toolkit: Practical Guidance for Integrating Conventional Arms-Related Risks into Conflict Analysis and Prevention* (UNIDIR, 2021). Доступно по адресу: <https://undir.org/publication/arms-related-risk-analysis-toolkit>.

фигурирующих в повестке дня «Дети и вооруженные конфликты», и в бассейне озера Чад пострадал 8631 ребенок (2985 детей были убиты и 5655 получили увечья). Например, в Сомали главной причиной гибели детей было применение стрелкового оружия и легких вооружений, в том числе во время перекрестного огня, беспорядочных перестрелок и прицельных убийств.

24. Генеральный секретарь сообщил о неуклонном росте числа случаев убийства детей и нанесения им увечий, в том числе с использованием боевых патронов, а также о шокирующем увеличении числа нападений на школы и больницы, зачастую совершаемых с применением стрелкового оружия и легких вооружений, в результате чего нарушаются жизнь и образование многих детей (там же). Такое увеличение числа жертв обусловлено также более широким применением оружия взрывного действия в населенных пунктах, а также наземных мин, взрывоопасных пережитков войны и самодельных взрывных устройств, составивших около 26 процентов методов, с помощью которых были убиты или покалечены дети (см. [A/HRC/52/60](#)). Смягчение последствий применения обычных вооружений, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, чрезвычайно важно для недопущения того, чтобы дети продолжали страдать от несоразмерно тяжелых последствий вооруженных конфликтов.

25. Совету Безопасности рекомендуется продолжать рассмотрение вопроса о роли стрелкового оружия и легких вооружений в качестве фактора, упрощающего совершение грубых нарушений прав детей, и уделять внимание этим взаимосвязям в соответствующих резолюциях, а также в ходе проводимых Рабочей группой по вопросу о детях и вооруженных конфликтах обсуждений, в том числе при вынесении рекомендаций о возможных мерах и действиях по улучшению защиты детей в вооруженных конфликтах.

26. В своем докладе о последствиях поставок оружия для прав человека, опубликованном в сентябре 2022 года ([A/HRC/51/15](#)), Верховный комиссар Организации Объединенных Наций по правам человека отметил, что перенаправление оружия неуполномоченным конечным пользователям или для конечного использования в незаконных целях, а также нерегулируемые и незаконные поставки оружия могут привести к широкому спектру нарушений и ущемлений прав детей и молодежи как в мирное время, так и в период вооруженных конфликтов. В этой связи он подчеркнул необходимость сбора дезагрегированных по признакам гендерной принадлежности и возраста данных о последствиях перенаправления оружия и незаконных поставок оружия, которые позволят понять, с какими факторами уязвимости сталкиваются девочки и мальчики, а также молодые женщины и мужчины. **Совету Безопасности рекомендуется принять во внимание рекомендации, содержащиеся в указанном докладе, в том числе призыв содействовать участию молодежи и детей, способных формировать свои собственные мнения, в работе всех форумов, посвященных процессам контроля за вооружениями и разоружения, включая глобальные встречи по вопросам разоружения.**

5. Женщины и мир и безопасность

27. В недавних исследованиях была отмечена тесная взаимосвязь между гендерными факторами и стрелковым оружием²⁴. Гендер во многом определяет вероятность, масштабы и характер воздействия на человека различных форм вооруженного насилия. Подавляющее большинство инцидентов, связанных с

²⁴ United Nations, Office for Disarmament Affairs, *Training Manual on Gender-Mainstreaming Small Arms Control* (2022). Доступно по адресу: <https://disarmament.unoda.org/gender-salw-project/>.

применением оружия, совершается мужчинами, которые также составляют большинство жертв²⁵. С другой стороны, во владении женщин находится относительно небольшая доля огнестрельного оружия во всем мире, однако женщин чрезмерно много среди жертв сексуального и гендерного насилия, которое часто сопровождается применением стрелкового оружия и легких вооружений²⁶. В условиях конфликта доступность стрелкового оружия и боеприпасов к нему создает условия для систематического и широкомасштабного сексуального насилия. Недавние исследования показали, что в странах, по которым имеются данные, примерно 70–90 процентов случаев сексуального насилия, связанного с конфликтами, сопровождаются применением стрелкового оружия и легких вооружений²⁷. В последнем докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2023/413) подчеркивается, что распространение и незаконный оборот стрелкового оружия упрощают совершение сексуального насилия в связи с конфликтом, в том числе в таких конкретных странах, как Гаити, Демократическая Республика Конго, Ливия и Мали.

28. В принятой в 2022 году рамочной программе по предотвращению сексуального насилия в связи с конфликтом контроль за вооружениями и разоружение выделены в качестве важнейших способов предотвращения сексуального насилия, связанного с конфликтом. Выполнение договоров и документов по контролю за вооружениями может помочь предотвратить сексуальное насилие, связанное с конфликтом, за счет недопущения перенаправления и незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений в конфликтных и постконфликтных зонах, где сексуальное насилие, связанное с конфликтом, широко распространено и носит систематический характер²⁸. **Государствам-членам рекомендуется выполнять Программу действий по стрелковому оружию, Договор о торговле оружием и другие соответствующие документы в целях сведения к минимуму риска того, что передача оружия или его незаконный оборот будут создавать условия для сексуального и гендерного насилия в связи с конфликтом. Кроме того, Совету Безопасности рекомендуется признать сексуальное насилие в качестве самодостаточного критерия для введения всех режимов целенаправленных санкций.**

29. Данные о последствиях применения стрелкового оружия и легких вооружений для различных групп населения, дезагрегированные по признакам гендерной принадлежности и возраста, позволяют понять потребности и уязвимые стороны этих групп и, следовательно, используются в качестве информационной основы для разработки стратегий профилактики и защиты. **Соответственно, Совету Безопасности рекомендуется поручить структурам Организации Объединенных Наций систематически собирать данные о последствиях применения оружия и боеприпасов с разбивкой по признакам**

²⁵ По оценкам, во всем мире 83 процента жертв огнестрельного оружия составляют мужчины, хотя в некоторых регионах эта доля может быть выше. Small Arms Survey, “Global violent deaths in 2020”, infographic, July 2022. Доступно по адресу: <https://smallarmssurvey.org/sites/default/files/resources/SAS-GVD-July-2022-update.pdf>.

²⁶ United Nations Office on Drugs and Crime, *Global Study on Firearms Trafficking 2020* (Vienna, 2020). Доступно по адресу: <https://www.unodc.org/unodc/en/firearms-protocol/firearms-study.html>.

²⁷ Hana Salama, “Addressing weapons in conflict-related sexual violence: the arms control and disarmament toolbox”, UNIDIR, 2023. Доступно по адресу: https://unidir.org/sites/default/files/2023-06/UNIDIR_Addressing_Weapons_in_Conflict_related_Sexual_Violence.pdf.

²⁸ Hana Salama, “5 ways that arms control and disarmament can help to prevent sexual violence in conflict”, 5 March 2023. Доступно по адресу: <https://unpeacekeeping.medium.com/5-ways-that-arms-control-and-disarmament-can-help-to-prevent-sexual-violence-in-conflict-ab6474b3f9c>.

гендерной принадлежности возраста, в том числе при ведении учета жертв и отслеживании случаев сексуального насилия в связи с конфликтом.

30. Деятельность по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями является важным подспорьем в осуществлении повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Несмотря на это, менее половины всех национальных планов действий по вопросу о женщинах и мире и безопасности включают конкретные меры по разоружению, нераспространению или контролю за вооружениями²⁹. **Государствам-членам рекомендуется обеспечить более тесное согласование между национальными стратегиями по осуществлению повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и стратегиями по регулированию стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, Совет Безопасности мог бы рассмотреть возможности для укрепления взаимосвязей между повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности и повесткой дня в области разоружения, в том числе путем созыва специальных совещаний по этой теме.**

31. В своей резолюции [2122 \(2013\)](#) Совет Безопасности призвал обеспечить полноценное и конструктивное участие женщин в деятельности по контролю за вооружениями и в принятии решений на всех уровнях, а в своей резолюции [2242 \(2015\)](#) рекомендовал расширить права и возможности женщин для участия в определении и реализации таких усилий. Несмотря на это, женщины по-прежнему весьма слабо представлены в сфере контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, составляя лишь одну треть должностных лиц, аккредитованных на конференциях по контролю за вооружениями и разоружению³⁰. При выполнении технических функций женщины сталкиваются с серьезными политическими, нормативными, правовыми и институциональными барьерами³¹. Необходимо прилагать больше усилий для содействия участию женщин в деятельности по контролю за вооружениями на международном, региональном и национальном уровнях. Одним из положительных событий в этом направлении является создание в рамках программы “SaferGuard” Женской сети по вопросам управления запасами боеприпасов. Учреждения на национальном уровне предпринимают шаги по расширению участия женщин в деятельности по контролю за обычными вооружениями³². **В целях выявления передового опыта Совет Безопасности мог бы обратиться к Генеральному секретарю с просьбой подготовить доклад о гендерном равенстве в национальных, региональных и международных учреждениях и организациях, занимающихся вопросами контроля за обычными вооружениями и разоружения, чтобы проследить за ходом выполнения резолюций [2122 \(2013\)](#) и [2242 \(2015\)](#).**

32. В итоговом документе восьмого созываемого раз в два года совещания государств для рассмотрения процесса осуществления Программы действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней, состоявшегося в июне 2022 года, был подчеркнут ярко выраженный гендерный перекося в сфере

²⁹ См. [S/2022/740](#) и Women and Peace and Security Focal Points Network, “Global map of adopted national action plans”. Доступно по адресу: <https://wpsfocalpointsnetwork.org/resources/>.

³⁰ Renata Hessmann Dalaqua, Kjøløv Egeland and Torbjørn Graff Hugo, “Still behind the curve: gender balance in arms control, non-proliferation and disarmament diplomacy”, UNIDIR, 2019.

³¹ Hana Salama and Emma Bjertén-Günther, *Women Managing Weapons: Perspectives for Increasing Women’s Meaningful Participation in Weapons and Ammunition Management* (Geneva, UNIDIR, 2021). Доступно по адресу: <https://unidir.org/publication/women-managing-weapons>.

³² Renata Hessmann Dalaqua, Manaved Nambiar and Hana Salama, “Best practices for gender equality in conventional arms control: survey results”, UNIDIR, 2023. .

стрелкового оружия и легких вооружений и необходимость обеспечения полноценного, равного, конструктивного и эффективного участия женщин. Как следует из последних отчетов об осуществлении Программы действий, 62 процента государств, представивших ответы на вопросник по гендерной тематике, указали, что гендерные соображения учитывались в процессах разработки политики, планирования и осуществления деятельности³³. **В соответствии с этим итоговым документом государствам-членам рекомендуется улучшать координацию действий между национальными координаторами по осуществлению Программы действий и национальными координаторами по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также координаторами, занимающимися предотвращением сексуального насилия в связи с конфликтом и реагированием на него, и содействовать обмену передовыми наработками и опытом между ними на национальном, региональном и глобальном уровнях (см. A/CONF.192/BMS/2022/1, приложение).**

6. Борьба с терроризмом и насильственным экстремизмом

33. В своих резолюциях 1373 (2001), 2370 (2017), 2462 (2019), 2482 (2019) и 2617 (2021) Совет Безопасности неизменно подчеркивал необходимость решения проблемы незаконного оборота и поставок стрелкового оружия и легких вооружений террористам. Совет также признал, что террористические организации могут использовать транснациональную организованную преступность, в том числе незаконную торговлю стрелковым оружием и легкими вооружениями, в качестве одного из средств финансирования своей деятельности.

34. Согласно имеющимся данным, в 2022 году стрелковое оружие и легкие вооружения были вторым по распространенности видом оружия, использовавшимся при совершении террористических актов, после взрывных устройств. Методы и тактические приемы различались в зависимости от региона. Только в Сахельском регионе огнестрельное оружие использовалось при совершении 70 процентов террористических актов, а в остальных частях Африки к югу от Сахары, Ближнего Востока и Северной Африки, а также в Северной Америке также отмечалось активное применение огнестрельного оружия в этих целях. В регионе Ближнего Востока и Северной Африки заметно участились случаи применения огнестрельного оружия при совершении террористических актов: с 31 процента в 2012 году до 42 процентов в 2022 году³⁴.

35. Еще одним тревожным явлением является более широкое использование террористами самодельных взрывных устройств и беспилотных летательных аппаратов при совершении террористических актов (см. S/2023/549). В своей резолюции 2610 (2021) Совет Безопасности решительно осудил непрекращающийся поток оружия, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, беспилотные летательные аппараты и компоненты самодельных взрывных устройств, которые поступают к террористическим группам, незаконным вооруженным группам и преступным элементам и циркулируют между ними. В своей резолюции 2617 (2021) Совет также с обеспокоенностью отметил участвовавшие в мире случаи неправомерного использования террористами беспилотных летательных аппаратов и признал необходимость обеспечения баланса между поощрением инновационной деятельности и предотвращением неправомерного использования беспилотных летательных аппаратов.

³³ United Nations, Office for Disarmament Affairs, "Global implementation status of the Programme of Action". . Доступно по адресу: <https://smallarms.un-arm.org/statistics>.

³⁴ См. S/2022/740 and Institute for Economic and Peace, *Global Terrorism Index 2023: Measuring the Impact of Terrorism* (Sydney, 2023). .

36. Терроризм и транснациональная организованная преступность могут подпитывать друг друга, а доступность стрелкового оружия и легких вооружений может служить благоприятствующим и отягчающим фактором для обоих этих явлений. В своей резолюции [75/291](#), посвященной седьмому обзору Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея выразила обеспокоенность тем, что в некоторых регионах террористы могут извлекать выгоду из транснациональной организованной преступности, включая незаконный оборот оружия. **Чтобы решить проблему взаимосвязи между терроризмом, оружием и преступностью и перекрыть поставки оружия террористам, необходимо применять многосторонние и комплексные подходы, включающие эффективные стратегии охраны границ и пограничного контроля, улучшение управления запасами оружия, сбор и анализ данных о случаях незаконного оборота и результатах отслеживания, выявление преступных сетей и пресечение их деятельности, а также решение проблем, связанных с новыми технологиями производства оружия. Чтобы лучше понимать и устранять взаимосвязи стрелкового оружия и легких вооружений с терроризмом и транснациональной организованной преступностью, государствам рекомендуется также проводить финансовые расследования, включающие отслеживание финансовых потоков, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями, в том числе в случаях их изъятия у террористических и организованных преступных групп.**

37. В своей резолюции [77/298](#), посвященной восьмому обзору Глобальной контртеррористической стратегии Организации Объединенных Наций, Генеральная Ассамблея подтвердила, что государства-члены должны ликвидировать каналы поставки террористам оружия и боеприпасов к ним, а также предотвращать, пресекать и искоренять их незаконную продажу террористам. В ней также содержался призыв ко всем государствам-членам найти способы активизировать и ускорить обмен информацией о незаконном обороте оружия и улучшить координацию усилий на национальном, субрегиональном, региональном и международном уровнях. **Для решения проблемы незаконных поставок террористам стрелкового оружия и легких вооружений государствам рекомендуется наладить систематическое отслеживание оружия и боеприпасов и регистрацию и учет потерянного и похищенного стрелкового оружия и легких вооружений, а также в полной мере использовать Систему учета и отслеживания незаконного оружия и пулегильзотеку Интерпола. Государствам следует также рассмотреть возможность обмена информацией о случаях незаконного оборота оружия в Сети по обеспечению соблюдения таможенных правил Всемирной таможенной организации.**

38. В целях оказания государствам-членам поддержки в устранении угроз, связанных с приобретением террористами стрелкового оружия и легких вооружений, а также других видов обычного оружия, Исполнительный директорат Контртеррористического комитета, Контртеррористический центр и Институт Организации Объединенных Наций по исследованию проблем разоружения совместными усилиями выпустили *“Technical Guidelines to Facilitate the Implementation of Security Council Resolution 2370 (2017) and Related International Standards and Good Practices on Preventing Terrorists from Acquiring Weapons”* («Техническое руководство по содействию осуществлению резолюции [2370 \(2017\)](#) Совета Безопасности и соответствующих международных стандартов и передовой практики по недопущению приобретения оружия террористами»). Для содействия применению этого руководства в 2022 и 2023 годах в Европе, Сахеле и Магрибе, а также в странах Карибского бассейна была проведена серия региональных рабочих совещаний для государств и их национальных органов и организован диалог между ними.

39. В Центральной Азии Организация Объединенных Наций в рамках сотрудничества между Контртеррористическим центром, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, Исполнительным директором Контртеррористического комитета и Управлением по вопросам разоружения продолжала оказывать техническую помощь и поддержку государствам-членам в выполнении резолюции 2370 (2017) и Мадридских руководящих принципов, способствуя укреплению их потенциала в области предотвращения незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений и их незаконной поставки террористам и борьбы с этими явлениями посредством проведения профессиональной подготовки, правовых оценок и региональных конференций.

7. Транснациональная организованная преступность

40. Международное сообщество неизменно признает, что дестабилизирующие последствия незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений представляют собой особую угрозу в контексте организованной преступности. Незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений часто является общей предпосылкой для совершения других тяжких преступлений. Например, в странах Латинской Америки и Карибского бассейна незаконный оборот стрелкового оружия и легких вооружений и их применение в преступных целях тесно переплетаются с различными формами транснациональной организованной преступности и другими видами незаконной деятельности, в частности с незаконным оборотом наркотиков, преступной деятельностью банд и незаконной добычей полезных ископаемых.

41. Незаконное стрелковое оружие и легкие вооружения и боеприпасы являются связующим звеном между конфликтами и преступностью. Доступность незаконного оружия может как создавать условия для возникновения вооруженного конфликта, так и подпитывать его, а на различных этапах конфликта появляются возможности для перенаправления оружия и потенциально прибыльные источники дохода для организованных сетей, занимающихся незаконным оборотом оружия. Негосударственные вооруженные группы и организованные преступные группы используют незаконное оружие для участия в конфликтах и совершения преступлений соответственно, а также занимаются незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений. После прекращения боевых действий широкая доступность оружия и боеприпасов может привести к возникновению обстановки «мира в условиях преступности», которая препятствует усилиям по устойчивому миростроительству и обеспечению верховенства права³⁵.

42. В целях эффективного решения проблемы взаимосвязи между незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений и транснациональной организованной преступностью необходимо применять всесторонний подход. **Государствам рекомендуется принимать комплексные меры в области уголовного правосудия, способствующие проведению расследований и уголовному преследованию по делам о преступлениях, связанных с незаконным оборотом огнестрельного оружия, стремясь при этом разоблачать и ликвидировать организованные преступные группы и сети и возвращать их незаконные активы. Наряду с этим государствам рекомендуется укреплять национальные системы контроля за стрелковым оружием в целях повышения подотчетности, прозрачности и отслеживаемости стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним, а также предотвращения и**

³⁵ Lauren Pinson, “Addressing the linkages between illicit arms, organized crime and armed conflict”, 2022. Доступно по адресу: <https://www.unidir.org/publication/addressing-linkages-between-illicit-arms-organized-crime-and-armed-conflict>.

пресечения их перенаправления и незаконного оборота за счет комплексных мер по нанесению маркировки, отслеживанию и учету, надежного пограничного контроля и действенного национального законодательства.

В. Управление запасами оружия и боеприпасов

43. Совет Безопасности продолжал включать меры по управлению запасами оружия и боеприпасов в деятельность операций в пользу мира, в том числе в мандаты операций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Во исполнение своего нового мандата на поддержку усилий по решению проблемы незаконной купли-продажи и дестабилизирующего накопления стрелкового оружия и легких вооружений в Афганистане и регионе, содержащегося в резолюции [2626 \(2022\)](#), Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Афганистану взаимодействовала с властями де-факто по вопросам принятия надлежащих мер защиты, необходимых для устранения угрозы перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений и незапланированных взрывов на складах взрывчатых веществ (см. [A/77/772-S/2023/151](#)).

44. Совет Безопасности призвал свои операции в пользу мира и соответствующие структуры Организации Объединенных Наций оказывать государствам помощь в укреплении их потенциала для противодействия незаконной торговле оружием и боеприпасами (см. резолюцию [2616 \(2021\)](#)). Организация Объединенных Наций оказывала практическую поддержку в области управления запасами оружия и боеприпасов в различных местах проведения миссий, таких как Гаити, Демократическая Республика Конго, Йемен, Ливия, Мали, Сомали, Судан, Центральноафриканская Республика и Южный Судан. Например, в 2022 году Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала дополнительную поддержку в проведении оценки, восстановлении и строительстве 325 мест хранения оружия и 247 мест хранения боеприпасов в семи странах³⁶. В Демократической Республике Конго была оказана помощь в осуществлении национального плана действий по стрелковому оружию и легким вооружениям. Аналогичным образом, в Центральноафриканской Республике Организация Объединенных Наций оказала консультационную и техническую помощь в пересмотре действующей национальной стратегии по управлению запасами оружия и боеприпасов и разработке новой стратегии.

45. Продолжалась работа по улучшению управления запасами оружия и боеприпасов со стороны стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в условиях операций в пользу мира, в частности было проведено стратегическое исследование по вопросу об управлении запасами боеприпасов в полевых миссиях. На основе выводов, сделанных в ходе этого исследования, Организация Объединенных Наций разработала и провела в экспериментальном порядке специальный учебный курс, включающий компонент подготовки инструкторов, в целях повышения потенциала персонала Организации Объединенных Наций и стран, предоставляющих воинские и полицейские контингенты, в области эффективного применения Международного технического руководства по боеприпасам и Модульного комплекта по вопросам осуществления контроля за стрелковым оружием и реализации соответствующих стратегий Организации Объединенных Наций, включая принятую в 2019 году политику в области управления запасами оружия и боеприпасов и принятое в 2020 году руководство Организации Объединенных Наций по управлению запасами боеприпасов.

³⁶ Данные, предоставленные Службой по вопросам деятельности, связанной с разминированием.

46. Служба по вопросам деятельности, связанной с разминированием, оказала помощь странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, в вопросах управления запасами оружия и боеприпасов. В Абее контингентам Временных сил Организации Объединенных Наций по обеспечению безопасности в Абее были предоставлены консультации по техническим вопросам. В 2022 году было уничтожено 73 500 боеприпасов для стрелкового оружия, 30 единиц оружия и 480 ручных гранат, находившихся в распоряжении миротворцев, отбывающих из Смешанной операции Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре³⁷. Сотрудникам Временных сил Организации Объединенных Наций в Ливане была оказана техническая помощь в обеспечении безопасной утилизации 2 миллионов неисправных боеприпасов для стрелкового оружия, а для сотрудников Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго была проведена подготовка по управлению запасами оружия и боеприпасов. **Странам, предоставляющим воинские и полицейские контингенты, и полевым миссиям рекомендуется предпринимать согласованные и скоординированные усилия для содействия дальнейшему осуществлению соответствующих стратегий по обеспечению физической и технической безопасности оружия и боеприпасов и подотчетности за них, а также сведению к минимуму рисков их перенаправления и незапланированного взрыва, в том числе путем правильного хранения, проведения регулярных проверок и составления надлежащих бюджетов и планов для уничтожения непригодных боеприпасов.**

47. Организация Объединенных Наций продолжала содействовать эффективному управлению запасами оружия и боеприпасов в рамках процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции. В качестве подспорья для этих усилий в 2022 году были выпущены постоянно действующие инструкции, содержащие рекомендации по разработке специфических для каждой миссии мероприятий по сбору, применению, хранению, транспортировке и утилизации оружия и боеприпасов в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции³⁸. В нескольких миссиях и регионах, в которых нет миссий, была оказана помощь в вопросах управления запасами оружия и боеприпасов в контексте разоружения, демобилизации и реинтеграции. В Гаити Организация Объединенных Наций помогла национальным властям подготовить законопроект об оружии и боеприпасах, провести исходную оценку системы управления запасами оружия и боеприпасов и разработать национальный план действий. В районе Великих озер Организация Объединенных Наций оказывала консультативную помощь по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов Контактно-координационной группе — механизму, созданному Бурунди, Демократической Республикой Конго, Объединенной Республикой Танзания и Руандой в целях предоставления иностранным вооруженным группам, действующим в восточной части Демократической Республики Конго, возможности безопасно вернуться в страну своего происхождения. В сотрудничестве с Комиссией по бассейну озера Чад Организация Объединенных Наций подготовила исследование по вопросу о динамике управления запасами оружия и боеприпасов в регионе бассейна озера Чад, в котором представлены рекомендации по осуществлению инициатив в области контроля за вооружениями в рамках процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и программ по сокращению масштабов насилия в общинах³⁹. **Совету Безопасности рекомендуется добиваться того, чтобы вопросы**

³⁷ Там же.

³⁸ См. <https://peacekeepingresourcehub.un.org/en/policy>.

³⁹ United Nations, Department of Peace Operations and Office for Disarmament Affairs, and Lake Chad Basin Commission, “Weapons and ammunition dynamics in the Lake Chad basin”, October 2022.

управления запасами оружия и боеприпасов учитывались в рамках процессов разоружения, демобилизации и реинтеграции и программ по сокращению масштабов насилия в общинах, в том числе с помощью специальных мандатов операций в пользу мира.

48. В период с 2015 по 2023 год 15 государств использовали подход, изложенный в *Справочном методическом пособии для проведения базовых оценок по вопросам управления запасами оружия и боеприпасов на национальном уровне*⁴⁰, для проведения оценок своих соответствующих учреждений, политики и оперативных возможностей в соответствии с международными обязательствами и обязанностями, а также международными стандартами и руководящими принципами. Эти базовые оценки способствуют разработке планов по созданию комплексных национальных рамочных программ и служат основой для направления запросов о международном сотрудничестве и помощи. В 2022 году был опубликован обновленный отчет о прогрессе, достигнутом девятью государствами Африки в деле укрепления проводимых ими политики и практических мероприятий по управлению запасами оружия и боеприпасов. В качестве ключевых факторов, способствующих достижению прогресса, были выделены наличие эффективного национального координационного механизма, национальная ответственность и политическая воля высокопоставленных национальных заинтересованных сторон, целенаправленное международное сотрудничество и помощь, а также применение подходов, основанных на широком участии и консультациях⁴¹.

49. Совету Безопасности рекомендуется следить за тем, чтобы в мандаты операций в пользу мира последовательно и надлежащим образом включалось оказание помощи принимающим государствам в обеспечении эффективного, безопасного и надежного управления запасами оружия и боеприпасов. Совет мог бы также рассмотреть возможность предоставления операциям в пользу мира мандата на оказание государствам, в сотрудничестве со структурами Организации Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями, помощи в национальных усилиях по установлению, пересмотру и регулярному обновлению всеобъемлющих исходных показателей, касающихся оружия и боеприпасов, и определению приоритетных областей, включая потребности в международном сотрудничестве и помощи, в целях укрепления национальных рамочных программ по управлению запасами оружия и боеприпасов. Совет мог бы запросить, чтобы операции в пользу мира, уполномоченные оказывать помощь принимающим странам в управлении запасами оружия и боеприпасов, проводили брифинги о передовом опыте и извлеченных уроках.

⁴⁰ Hardy Giezendanner and Himayu Shiotani, *A Reference Methodology for National Weapons and Ammunition Management Baseline Assessments* (Geneva, UNIDIR, 2021). Доступно по адресу: <https://unidir.org/publication/reference-methodology-national-weapons-and-ammunition-management-baseline-assessments>. При разработке *Справочного методического пособия* за основу были взяты прошлый опыт проведения базовых оценок, уроки, извлеченные из их использования и применения, а также результаты исследований и диалога, проведенных с сообществом специалистов-практиков по управлению запасами оружия и боеприпасов.

⁴¹ Anna Edna Esi Mensah, Hardy Giezendanner and Paul Holtom, “Weapons and ammunition management in Africa insight: 2022 update”, WAM Insight Series (UNIDIR, 2022). Доступно по адресу: <https://unidir.org/publication/weapons-and-ammunition-management-africa-insight-2022-update>.

С. Оружейные эмбарго

1. Базовые показатели в области управления запасами оружия и боеприпасов

50. Для оказания помощи некоторым государствам в укреплении их национальных органов безопасности Совет Безопасности продолжил свою практику ослабления и частичной отмены оружейных эмбарго, в том числе в Демократической Республике Конго (см. резолюцию [2641 \(2022\)](#)), Сомали (см. резолюцию [2662 \(2022\)](#)), Центральноафриканской Республике (см. резолюции [2693 \(2023\)](#) и [2648 \(2022\)](#)) и Южном Судане (см. резолюцию [2683 \(2023\)](#)). Заслуживает одобрения тот факт, что при принятии Советом решения о возможном снятии или ослаблении оружейных эмбарго учитывается потенциал того или иного государства для обеспечения эффективного контроля за национальными запасами оружия и боеприпасов.

51. В качестве подспорья в проведении обзоров оружейных эмбарго продолжалась работа по установлению контрольных показателей, касающихся управления запасами оружия и боеприпасов, и оценке достигнутого прогресса применительно к различным санкционным режимам. На основе технической оценки потенциала Сомали в части управления запасами оружия и боеприпасов были установлены контрольные показатели, касающиеся управления запасами оружия и боеприпасов, в рамках режима оружейного эмбарго в отношении этой страны (см. [S/2022/698](#)). Были проведены оценки хода работы по достижению контрольных показателей в отношении Сомали (см. [S/2023/676](#)), Центральноафриканской Республики (см. [S/2023/356](#)) и Южного Судана (см. [S/2023/300](#)). В рамках самого недавнего режима санкций в отношении Гаити были также введены контрольные показатели, касающиеся оружия и боеприпасов, в целях анализа положения дел с незаконным оборотом и перенаправлением оружия (см. резолюцию [2653 \(2022\)](#)). Что касается Демократической Республики Конго, то Совет Безопасности просил правительство этой страны представить доклад о своих усилиях по обеспечению безопасного и эффективного управления запасами оружия и боеприпасов (см. резолюцию [2667 \(2022\)](#)).

2. Информация об общих тенденциях в области незаконного оборота и перенаправления оружия в нарушение санкционированных Советом Безопасности оружейных эмбарго

52. Продолжают поступать сообщения о случаях незаконного оборота и перенаправления оружия в нарушение санкционированных Советом Безопасности оружейных эмбарго, что свидетельствует о постоянной необходимости повышения эффективности соблюдения оружейных эмбарго на национальном и региональном уровнях и обеспечения их выполнения. В своей резолюции [2616 \(2021\)](#) Совет затронул проблему незаконной передачи, дестабилизирующего накопления и перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений и связанных с ними материальных средств в нарушение санкционированных Советом оружейных эмбарго. В соответствии с этой резолюцией в нижеследующих подразделах приводится информация об общих тенденциях в области незаконного оборота и перенаправления оружия в нарушение санкционированных Советом оружейных эмбарго, подготовленная главным образом на основе последних докладов групп экспертов и Группы по аналитической поддержке и наблюдению за санкциями, а также даются дополнительные рекомендации по этому вопросу.

53. Одной из причин для беспокойства остается сохраняющаяся тенденция к тому, что террористические группы пользуются легким доступом к большому количеству оружия (см. [S/2023/549](#)). В частности, организация «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ, также известная как ДАИШ) имеет

постоянный доступ к большому количеству стрелкового оружия и легких вооружений на территории Афганистана, Ближнего Востока и Африки. Не меньшую обеспокоенность вызывает продолжающаяся незаконная торговля оружием между террористическими организациями, включая ИГИЛ (ДАИШ), и транснациональными преступными сетями (см. [S/2023/76](#)). Участие групп «ИГИЛ-Сомали» и «Аш-Шабааб» в незаконном обороте огнестрельного оружия из Йемена в Сомали свидетельствует о возрастающем риске вторичного распространения (см. [S/2023/95](#)).

54. Серьезную тревогу вызывает также опасность распространения оружия и боеприпасов в Афганистане и из Афганистана в соседние государства, что ставит под угрозу соблюдение оружейного эмбарго (см. [S/2023/549](#), [S/2023/370](#) и [A/77/636-S/2022/916](#)).

55. В Йемене было зафиксировано значительное расширение масштабов незаконного оборота стрелкового оружия и легких вооружений, предназначенных для хуситов. В большинстве случаев это оружие доставлялось контрабандным путем на традиционных парусных судах и небольших лодках в Аравийском море. В последнее время постоянно увеличивается число случаев изъятия международными морскими силами стрелкового оружия и легких вооружений, предназначенных для Йемена, причем количество изъятого оружия составляет несколько десятков тысяч единиц, преимущественно автоматов и пулеметов, и несколько миллионов патронов (см. [S/2023/130](#)).

56. В Сомали в первом квартале 2023 года произошло наибольшее по сравнению с любым другим кварталом за период с 2017 года количество инцидентов, связанных с самодельными взрывными устройствами (см. [S/2023/443](#)). Анализ захваченных у «Аш-Шабааб» самодельных взрывных устройств, оружия и боеприпасов показал, что эта группа по-прежнему имеет доступ к бесперебойным незаконным поставкам, причем некоторые из захваченных боеприпасов были произведены не далее как в 2020 году. Единственным маршрутом контрабандных поставок, выявленным Группой экспертов, остается морской маршрут через Пунтленд (см. [S/2022/754](#)).

57. В регионе Дарфур в Судане активизировалось распространение оружия и боеприпасов, что представляет серьезную угрозу для безопасности. Расширение доступа гражданского населения к оружию и владение им препятствовало усилиям правительства по поддержанию безопасности. Группа экспертов сообщила также, что некоторые правительственные силы поставляют оружие местному населению, что еще больше дестабилизирует обстановку (см. [S/2023/93](#)).

58. В Ливии Группа экспертов продолжала регистрировать случаи нарушения оружейного эмбарго, причем государства-члены напрямую поддерживали конфликтующие стороны. Хотя в 2021 и 2022 годах количество выявленных нарушений было значительно меньше, чем в предыдущие годы, Группа сообщила, что запасы оружия и боеприпасов по-прежнему велики (см. [S/2022/427](#)).

59. В Мали незаконный оборот оружия оставался одним из источников финансирования вооруженных групп. Хотя был зафиксирован ввоз нового оружия из Ливии в Мали, Группа экспертов сообщила, что в большинстве случаев незаконное оружие, циркулирующее на территории Мали, представляет собой старое оружие, которое продается через различные центры в стране. Кроме того, вооруженные группы получали оружие в результате перехвата у государственных сил безопасности, а также захвата на поле боя (см. [S/2023/138](#)).

60. В Демократической Республике Конго Группа экспертов продолжала сообщать о фактах, свидетельствующих о нарушениях оружейного эмбарго, включая

поставки оружия и боеприпасов конголезским и иностранным вооруженным группам (см. S/2023/431 и S/2022/967).

61. В Центральноафриканской Республике вооруженные группы продолжали получать оружие и боеприпасы, поступающие главным образом от сетей в некоторых соседних странах. По мнению Группы экспертов, финансовые возможности вооруженных групп для приобретения более современного оружия представлялись ограниченными. В стране участились случаи использования взрывных устройств, а в 2023 году Группа впервые отметила наличие у вооруженных групп и использование ими беспилотных летательных аппаратов. Кроме того, Группа зафиксировала случаи нарушений оружейного эмбарго и несоблюдения режима уведомления о поставках оружия и боеприпасов для национальных вооруженных сил (см. S/2023/87).

62. Что касается Гаити, то в ходе недавнего исследования, проведенного Организацией Объединенных Наций, была выявлена тревожная тенденция к расширению масштабов незаконного ввоза в эту страну современного и крупнокалиберного огнестрельного оружия и боеприпасов к нему. Оружие и боеприпасы проникали в Гаити как по суше, так и по морю, в конечном итоге попадая к членам банд и гражданским лицам при помощи посредников. Такие поставки часто осуществляются через различные пункты ввоза, включая государственные и частные порты, а также слабо охраняемые контрольно-пропускные пункты вдоль границ⁴².

3. Рекомендации

63. Содержащаяся в резолюции 2616 (2021) Совета Безопасности просьба к государствам-членам в полной мере сотрудничать с группами экспертов заслуживает одобрения. Группы экспертов, работающие со многими режимами оружейных эмбарго, продолжали сталкиваться с трудностями при установлении происхождения и цепочки поставок изъятого оружия и боеприпасов ввиду отсутствия однозначных ответов на просьбы об отслеживании, получения сообщений о макетах оружия и поддельных маркировочных знаках, а также недостаточного учета оружия и боеприпасов государствами-производителями. **Как указано в резолюции 2616 (2021), государствам-членам рекомендуется обеспечить принятие надлежащих мер по нанесению маркировки и ведению учета в целях отслеживания оружия и боеприпасов, включая стрелковое оружие и легкие вооружения, в соответствии с требованиями международных и региональных документов, в частности Международного документа, позволяющего государствам своевременно и надежно выявлять и отслеживать незаконные стрелковое оружие и легкие вооружения. Учитывая необходимость повышения эффективности просьб об отслеживании, государствам рекомендуется своевременно отвечать на просьбы групп экспертов об отслеживании и предоставлять соответствующую информацию об оружии, боеприпасах и связанных с ними компонентах, произведенных на их территории.**

64. Весьма успешной практикой для предотвращения перенаправления оружия, в том числе в контексте оружейных эмбарго, является нанесение уникальной маркировки на оружие и боеприпасы, находящиеся в распоряжении государства, в том числе полиции и вооруженных сил. Такие меры могут служить сдерживающим фактором, предотвращая пропажу оружия и боеприпасов, находящихся на хранении государства, особенно в условиях слабого национального

⁴² United Nations Office on Drugs and Crime, “Haiti’s criminal markets: mapping trends in firearms and drug trafficking”, 2023. .

контроля, и способствовать отслеживанию изъятого и конфискованного оружия и боеприпасов. **В этой связи рекомендуется, чтобы государства при приобретении обычных вооружений и боеприпасов под национальную ответственность запрашивали нанесение на них соответствующих маркировочных знаков.**

65. Как подчеркнул Совет Безопасности в своей резолюции **2616 (2021)**, для обеспечения эффективного контроля, проведения расследований и ведения документации группам экспертов должна предоставляться информация об изъятом военном оборудовании, переданном в нарушение соответствующих оружейных эмбарго. В случаях, когда это возможно, группам экспертов следует также разрешать проводить инспекции и получать доступ к изъятому оборудованию или предоставлять им образцы изъятого военного имущества.

66. В различных контекстах, связанных с оружейным эмбарго, была отмечена необходимость наращивания потенциала и проведения учебной подготовки сотрудников национальных таможенных и пограничных органов, а также предоставления им надлежащего оборудования для обнаружения и изъятия оружия и боеприпасов и проведения проверок и расследований. **Государствам-членам и соответствующим международным, региональным и неправительственным организациям рекомендуется по запросу оказывать государствам такую помощь в осуществлении санкционированных Советом Безопасности оружейных эмбарго.**

67. В своей резолюции **2616 (2021)** Совет Безопасности отметил необходимость улучшения обмена информацией о возможных нарушениях оружейного эмбарго между группами по наблюдению и группами экспертов и операциями в пользу мира, сообразно их мандатам. Полезные примеры механизмов для обмена информацией о незаконном оружии и боеприпасах с группами экспертов можно найти в миссиях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Демократической Республике Конго и Кот-д'Ивуаре⁴³. В то же время операции в пользу мира, действующие в государствах-членах, затронутых деятельностью ДАИШ и «Аль-Каиды», могли бы на более систематической основе обмениваться информацией с Группой по наблюдению. **В соответствии с резолюцией 2616 (2021) Совету Безопасности рекомендуется при утверждении и продлении мандатов операций в пользу мира учитывать вопрос о том, каким образом эти операции могли бы оказывать национальным органам власти поддержку в контроле за соблюдением оружейных эмбарго, выявлении источников незаконных поставок оружия и отслеживании захваченного, обнаруженного или сданного оружия, а также оказывать поддержку группам экспертов соответствующих комитетов по санкциям и оказывать содействие национальным властям в борьбе с незаконной передачей или перенаправлением оружия, осуществляемыми в нарушение оружейных эмбарго.**

D. Проблемы и возможности, связанные с новыми технологиями

68. Актуальной проблемой остается влияние новых и развивающихся технологий на незаконный оборот и производство стрелкового оружия и легких вооружений, их составных частей и компонентов и боеприпасов к ним. В частности,

⁴³ Nils Holger Anders, "Peacekeeping in hostile environments: the impact of illicit arms on MINUSMA", 2023. Доступно по адресу: <https://unidir.org/publication/peacekeeping-hostile-environments-impact-illicit-arms-minusma>.

начиная с 2011 года обозначились проблемы, связанные с использованием нетрадиционных материалов при производстве и конструировании стрелкового оружия и легких вооружений. В частности, использование полимерных пластмасс при производстве оружия вызывает сомнения в том, что нанесенные на эти материалы маркировочные знаки будут долговечными. Кроме того, с оружием модульной конструкции, допускающим реконфигурацию нескольких компонентов, сопряжены трудности, связанные с необходимостью нанесения отличительной маркировки на основной или конструкционный компонент в целях обеспечения его отслеживаемости.

69. Для незаконного производства стрелкового оружия используются различные методы, в том числе аддитивное производство с помощью 3D-печати, использование станков с числовым программным управлением, процессы обратной разработки, а также изготовление составных частей и компонентов огнестрельного оружия с помощью сборных комплектов, состоящих из пластичного полиамида и металлических пластин. Легкая доступность этих технологий позволяет изготавливать в домашних условиях практически все составные части и компоненты огнестрельного оружия, что серьезно осложняет работу органов национальной безопасности по выявлению, обнаружению, регистрации и отслеживанию стрелкового оружия и негативно сказывается на эффективности расследования уголовных дел.

70. Темная паутина предоставляет негосударственным вооруженным группам, преступникам, террористам и другим неуполномоченным лицам возможность приобретать оружие и боеприпасы. В этой связи необходимо прилагать усилия по укреплению потенциала правительств и судебных органов в области противодействия киберпреступности, связанной с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, проведения расследований, уголовного преследования и вынесения судебных решений. Разработка новой конвенции о противодействии использованию информационно-коммуникационных технологий в преступных целях открывает возможности для решения проблемы онлайн-торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями (см. [A/AC.291/7](#)).

71. Основное внимание в ходе обсуждений, касающихся Программы действий по стрелковому оружию, уделялось потенциальному воздействию новых технологий, особенно если речь идет о последних новшествах, связанных с изготовлением, технологией производства и конструкцией стрелкового оружия и легких вооружений, а также соответствующим проблемам и последствиям для маркировки, ведения учета и отслеживания. На восьмом созываемом раз в два года совещании государств было решено продолжать обмен мнениями о способах решения проблем, связанных с этими последними изменениями и их влиянием на осуществление Программы действий и Международного документа по отслеживанию, и продолжать обсуждение вопроса о создании технической группы экспертов открытого состава, которая могла бы разработать ориентированные на конкретные действия рекомендации по этому вопросу, на четвертой обзорной конференции в 2024 году (см. [A/CONF.192/BMS/2022/1](#)).

72. В ходе обсуждений, касающихся транснациональной организованной преступности, в центре внимания был также вопрос о последствиях недавних технологических разработок, связанных с огнестрельным оружием. В 2022 году Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности в своей резолюции 11/6 об укреплении международного сотрудничества в целях предупреждения и пресечения незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему и борьбы с этими деяниями (см. [СТОС/СОР/2022/9](#), разд. I.A) настоятельно рекомендовала

государствам укреплять потенциал в области раннего обнаружения, используя новые технологические средства и организуя специальную подготовку сотрудников правоохранительных, таможенных и судебных органов, а также представителей частного сектора, в целях более эффективного предотвращения незаконного оборота оружия в почтовых и курьерских службах. Кроме того, на десятом совещании Рабочей группы по огнестрельному оружию обсуждался вопрос об использовании определений, содержащихся в Протоколе против незаконного изготовления и оборота огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов, а также боеприпасов к нему, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, в свете технологического прогресса (см. [СТОС/COP/WG.6/2023/5](#)).

73. Развитие технологий также открывает возможности для улучшения контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, в том числе для предотвращения перенаправления, контроля за цепочками поставок, создания интеллектуальных систем управления запасами оружия, нанесения маркировки на оружие и боеприпасы, идентификации и отслеживания оружия в условиях конфликта и преступности, а также сбора разведывательной информации в операциях по поддержанию мира и проведения расследований⁴⁴. Например, благодаря новым технологиям могут быть найдены экономически выгодные варианты нанесения индивидуальной маркировки в процессе изготовления боеприпасов и после этого. Помимо широко используемых методов, таких как нанесение печатных знаков, маркировка штампом и лазерная маркировка, такие варианты могут включать нанесение микрометок и введение или нанесение идентификационных комбинаций с помощью редкоземельных металлов (химическая маркировка)⁴⁵. **Возможности и преимущества использования новых технологий для улучшения контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, в том числе в рамках операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, и для повышения эффективности соблюдения оружейных эмбарго заслуживают более подробного рассмотрения Советом Безопасности.**

III. Глобальные, региональные и субрегиональные усилия по борьбе с незаконным оборотом стрелкового оружия и легких вооружений, включая боеприпасы к ним

A. Программа действий по предотвращению и искоренению незаконной торговли стрелковым оружием и легкими вооружениями во всех ее аспектах и борьбе с ней

74. На восьмом созываемом раз в два года совещании государств был рассмотрен ход выполнения Программы действий и Международного документа по отслеживанию, при этом особое внимание уделялось способам улучшения механизмов и процедур международного сотрудничества и оказания помощи. Государства постановили учредить постоянную целевую программу учебных стипендий для подготовки по теме стрелкового оружия и легких вооружений в целях повышения уровня технических знаний и экспертного потенциала в областях, связанных с осуществлением обоих документов. Были рассмотрены и другие способы активизации международного сотрудничества и оказания помощи,

⁴⁴ Tech4Tracing, “Bringing new tech to arms control”, policy brief, August 2022. .

⁴⁵ Sarah Grand-Clément and Robert Kondor, “Exploring the technical Feasibility of marking small-calibre ammunition”, UNIDIR, 2022. Доступно по адресу: <https://unidir.org/publication/exploring-technical-feasibility-marking-small-ammunition>.

включая проведение оценок исходного уровня и разработку процедур для согласования потребностей с экспертным потенциалом и ресурсами, а также содействие устойчивому наращиванию потенциала путем создания национальных рамочных программ, специальных структур, процедур и мощностей. В качестве ключевых условий для обеспечения устойчивости международного сотрудничества и оказания помощи были названы также многолетнее финансирование и сотрудничество с участием многих заинтересованных сторон. Признавая важность национальных планов действий и региональных рамочных программ, государства подчеркнули необходимость согласования мер в области международного сотрудничества и оказания помощи с выявленными потребностями и приоритетами как на национальном, так и на региональном уровнях. Кроме того, государства особо отметили необходимость дальнейшего расширения возможностей для оценки хода работы путем добровольного установления целевых показателей как на национальном, так и на региональном уровнях. Восьмое созываемое раз в два года совещание завершилось принятием на основе консенсуса субстантивного итогового документа ([A/CONF.192/BMS/2022/1](#), приложение).

В. Рабочая группа открытого состава по обычным боеприпасам

75. В июне 2023 года рабочая группа открытого состава по обычным боеприпасам, созданная в соответствии с резолюцией [76/233](#) Генеральной Ассамблеи, без голосования приняла свой заключительный доклад ([A/78/111](#)). В этом заключительном докладе рабочая группа рекомендовала Генеральной Ассамблее принять на ее семьдесят восьмой сессии Глобальный рамочный документ по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла. Государства-члены выразили глубокую обеспокоенность по поводу перенаправления и незапланированного взрыва обычных боеприпасов в местах хранения боеприпасов, признавая серьезную угрозу, которую такие инциденты создают для мира, безопасности, стабильности и устойчивого развития на национальном, субрегиональном, региональном и глобальном уровнях. Исходя из этого, в Глобальном рамочном документе на комплексной основе рассматриваются риски с точки зрения технической и физической безопасности, связанные с обычными боеприпасами, начиная с момента их производства, подготовки к передаче, передачи, перемещения и транспортировки, хранения и извлечения и заканчивая их итоговым использованием или утилизацией. В Глобальном рамочном документе содержится 15 целей и комплекс мер по обеспечению физической и технической безопасности и устойчивости управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла. К числу целей этого документа относятся актуализация гендерной проблематики и обеспечение полного, равного, конструктивного и эффективного участия женщин, а также поощрение многостороннего сотрудничества, в том числе с гражданским обществом. В Глобальном рамочном документе признается важная роль международного сотрудничества и оказания помощи, а также предусмотрена специальная процедура принятия последующих мер и проведения обзора для эффективной реализации этого документа.

С. Договор о торговле оружием

76. Государства — участники Договора о торговле оружием продемонстрировали свою неизменную приверженность решению проблемы перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений, признавая исключительную важность эффективного выполнения положений Договора для уменьшения связанных с этим рисков. Приоритетной темой восьмой Конференции государств-

участников, состоявшейся в августе 2022 года, был контроль на этапе после отгрузки. Контроль на этапе после отгрузки позволяет государствам проводить проверки военного оборудования после его экспорта и доставки конечному пользователю, чтобы убедиться, что экспортируемое военное оборудование остается в распоряжении уполномоченного конечного пользователя. Государства-участники признали, что надежный контроль на этапе после отгрузки является эффективным средством предотвращения перенаправления стрелкового оружия и легких вооружений. Кроме того, большинство государств-участников широко признают, что регулирование экспорта стрелкового оружия и легких вооружений в сочетании с усилиями по уменьшению риска их перенаправления является одним из средств для борьбы с гендерным насилием. На полях восьмой Конференции государств-участников впервые состоялось совещание Форума по обмену информацией о случаях перенаправления. Этот форум служит площадкой, позволяющей государствам-участникам и подписавшим Договор государствам на добровольной основе обмениваться информацией о конкретных случаях выявленного или предполагаемого перенаправления оружия и делиться оперативными данными, касающимися перенаправления. Создание этой платформы является большим достижением в деле улучшения обмена информацией в целях борьбы с перенаправлением оружия.

D. Протокол об огнестрельном оружии

77. В Протоколе об огнестрельном оружии и его исходной Конвенции закреплены меры контроля за огнестрельным оружием, его составными частями и компонентами и боеприпасами к нему в целях защиты легального рынка огнестрельного оружия, а также поддержки уголовно-правовых мер по борьбе с его незаконным изготовлением и оборотом. В недавно опубликованном модуле 03.50 Модульного комплекта по вопросам осуществления контроля за стрелковым оружием содержатся рекомендации для государств-членов в отношении мер системы уголовного правосудия по противодействию незаконному распространению стрелкового оружия и легких вооружений, в частности в отношении уголовно наказуемых деяний, следственных мероприятий и международного сотрудничества в уголовно-правовых вопросах. В своей резолюции 11/6 Конференция участников Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности подчеркнула необходимость улучшения сотрудничества и координации между соответствующими органами Организации Объединенных Наций в целях оказания государствам помощи в предотвращении и пресечении участия организованных преступных групп в поставках огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему террористам и иностранным боевикам-террористам. Конференция также призвала государства-члены бороться с вооруженным насилием в отношении женщин, девочек и мальчиков и преступлениями на почве ненависти, связанными с незаконным изготовлением и оборотом огнестрельного оружия, его составных частей и компонентов и боеприпасов к нему.

E. Регистр обычных вооружений Организации Объединенных Наций

78. В 2022 году Группа правительственных экспертов по Регистру обычных вооружений Организации Объединенных Наций рекомендовала для представления отчетности использовать описание стрелкового оружия и легких вооружений по формуле «семь плюс одна», применяя формулировки из Международного документа по отслеживанию (см. A/77/126). Это является важным шагом на пути

к окончательному включению стрелкового оружия и легких вооружений в сферу действия Регистра. **Государствам рекомендуется применять формулу «семь плюс одна» и отчитываться об импорте и экспорте оборудования, подпадающего под семь категорий основных обычных вооружений, указанных в Регистре⁴⁶, а также о поставках стрелкового оружия и легких вооружений.** В отчетном цикле 2022 года 80 процентов государств-членов (56 из 70), представивших доклады в Регистр, сообщили информацию о поставках стрелкового оружия и легких вооружений (см. [A/78/165](#)).

F. Инициатива «Заставим пушки в Африке замолчать»

79. Организация Объединенных Наций продолжала оказывать поддержку в осуществлении передовой инициативы Африканского союза «Заставим пушки замолчать к 2030 году» и выполнении связанного с ней Генерального плана действий по принятию практических мер, призванных заставить пушки в Африке замолчать. Управление по вопросам разоружения совместно с Комиссией Африканского союза и при поддержке Регионального центра по стрелковому оружию в районе Великих озер, на Африканском Роге и в сопредельных государствах продолжало оказывать государствам практическую поддержку в проведении Месяца амнистии в Африке. В этой связи в Либерии, Мадагаскаре, Нигере, Объединенной Республике Танзания, Того и Уганде были организованы информационно-разъяснительные и просветительные мероприятия, посвященные неблагоприятным последствиям незаконного владения стрелковым оружием и легкими вооружениями, а также практикумы по наращиванию потенциала в области управления запасами оружия и сбора и публичного уничтожения оружия, добровольно сданного гражданским населением. В 2022 году в рамках этой программы было надежным образом собрано, отправлено на хранение и уничтожено 12 335 единиц стрелкового оружия.

G. Региональные дорожные карты по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями

80. Органы власти на Западных Балканах продолжали добиваться значительного прогресса в выполнении обязательств, изложенных в дорожной карте по устойчивому решению проблемы незаконного владения стрелковым оружием и легкими вооружениями и боеприпасами к ним, их ненадлежащего использования и незаконного оборота на Западных Балканах к 2024 году, при поддержке Информационного центра Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями. Были достигнуты заметные результаты, такие как улучшение обмена информацией; повышение эффективности проведения расследований преступлений, связанных с применением огнестрельного оружия, и оперативного сотрудничества через посредство уполномоченных координаторов по огнестрельному оружию; повышение безопасности складов оружия и боеприпасов; модернизация механизмов ведения учета, нанесения маркировки и отслеживания; укрепление сотрудничества с органами уголовного правосудия и стандартизация подходов к работе по повышению осведомленности о неправомерном использовании огнестрельного оружия и

⁴⁶ К семи категориям основных видов обычных вооружений относятся: боевые танки, боевые бронированные машины, артиллерийские системы большого калибра, боевые самолеты и боевые беспилотные летательные аппараты с неизменяемой или изменяемой геометрией крыла, боевые вертолеты и боевые беспилотные летательные аппараты с поворотным крылом, военные корабли и ракеты и ракетные пусковые установки.

незаконном владении им. В качестве подспорья в этих усилиях действует специальный многосторонний целевой фонд, в котором за период с 2019 года было накоплено более 24 млн долл. США, что позволяет эффективно координировать усилия и распределять ресурсы с учетом выявленных потребностей и приоритетов, установленных властями. В ходе промежуточного обзора дорожной карты для Западных Балкан была подтверждена ее эффективность в качестве региональной инициативы, актуальной как для решения конкретных задач, связанных с контролем за стрелковым оружием, так и для достижения более широких политических приоритетных целей, включая региональное сотрудничество.

81. Важным шагом вперед в решении специфических региональных проблем, связанных с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в странах Карибского бассейна, стало введение в действие принятой в 2020 году Поэтапной программы первоочередных и последовательных действий Карибского бассейна по борьбе с незаконным распространением огнестрельного оружия и боеприпасов в Карибском бассейне на период до 2030 года⁴⁷. Начиная с 2021 года государства-участники приступили к осуществлению этой программы, разработав национальные планы действий. Была создана система контроля и оценки, позволяющая государствам отчитываться о своих национальных усилиях по выполнению программы с использованием набора ключевых показателей эффективности. В целях содействия координации усилий партнеров и оптимизации процесса оказания помощи сокураторы этой программы — Региональный центр Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне и Исполнительное агентство Карибского сообщества по борьбе с преступностью и обеспечению безопасности — создали координационную структуру, включающую регулярные встречи партнеров, специальную платформу для координации деятельности партнеров и составление подробного каталога услуг по оказанию помощи для государств и потенциальных доноров.

82. На пятьдесят второй очередной сессии Генеральной Ассамблеи Организации американских государств в сентябре 2022 года государства-члены поручили секретариату Организации разработать проект Центральноамериканской дорожной карты по предотвращению незаконного оборота и распространения оружия и боеприпасов. На пятьдесят третьей очередной сессии в июне 2023 года Генеральная Ассамблея Организации американских государств расширила этот мандат, который теперь включает осуществление этой дорожной карты, когда она будет разработана, под руководством Организации американских государств и в координации с Системой центральноамериканской интеграции и Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне, а также создание механизма последующих действий для контроля за ходом работы и содействия эффективной координации действий между правительствами, партнерами-исполнителями и донорами. Предполагается, что при разработке дорожной карты за основу будет взята Центральноамериканская стратегия безопасности и будут использованы уроки, вынесенные из успешного опыта работы в других регионах и субрегионах.

83. Из передовой практики и уроков, накопленных в ходе успешных региональных инициатив, можно сделать вывод о необходимости повышения роли национальных комиссий по стрелковому оружию и легким вооружениям в качестве важнейших механизмов координации и контроля. Региональные дорожные карты и планы действий особенно эффективны в тех случаях, когда они дополняются надежными механизмами контроля и оценки, включающими показатели

⁴⁷ См.: <https://unlirec.org/en/publicacion/caribbean-firearms-roadmap/>.

эффективности для оценки хода работы. Ключевое значение для обеспечения успешности и стабильности этих инициатив имеет национальная и региональная ответственность. Создание специального целевого фонда на Западных Балканах и действенных механизмов координации деятельности партнеров и доноров в странах Карибского бассейна доказало свою эффективность. Для достижения значимых и долгосрочных результатов необходимо адаптировать формат и содержание региональных дорожных карт к уникальным реалиям и приоритетам каждого региона.

IV. Заключительные замечания и рекомендации

84. Выпущенная в июле 2023 года концептуальная записка Генерального секретаря, посвященная Новой повестке дня для мира, предоставляет возможности для активизации действий по контролю за стрелковым оружием и легкими вооружениями, охватывая как вопросы спроса на оружие и боеприпасы, так и их предложения. **В соответствии с рекомендациями концептуальной записки государствам предлагается разработать и ввести в действие региональные и субрегиональные инструменты, дорожные карты и планы действий для решения специфических для каждого региона проблем, связанных с перенаправлением стрелкового оружия и легких вооружений и боеприпасов к ним, а также их распространением и неправомерным применением, в соответствии с международными договорами и политическими рамками в области контроля за вооружениями.**

85. Ключевое значение для принятия согласованных и стабильных мер реагирования имеет систематический учет вопросов, касающихся контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, в национальных стратегиях по предотвращению конфликтов, миростроительству и развитию. **Государствам рекомендуется сотрудничать со страновыми группами Организации Объединенных Наций в целях обеспечения учета вопросов, связанных со стрелковым оружием и легкими вооружениями, в общем страновом анализе и рамочных программах Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития.** Это позволит обеспечить оказание Организацией Объединенных Наций эффективной и полностью скоординированной помощи в области контроля за стрелковым оружием и легкими вооружениями, что будет способствовать достижению более активного прогресса в реализации целей в области устойчивого развития.

86. Совет Безопасности продолжает исследовать различные взаимосвязи между тенденциями в сфере оружия и боеприпасов и международным миром и безопасностью. Увеличение числа положений, касающихся оружия, в резолюциях Совета подчеркивает важнейшую роль управления запасами оружия и боеприпасов в операциях в пользу мира и других мероприятиях Совета по урегулированию конфликтных ситуаций и пресечению деятельности вооруженных групп. **Генеральный секретарь продолжает выступать за всесторонний учет проблематики, касающихся оружия и боеприпасов, в работе Совета Безопасности, в том числе в его страновых, региональных, и тематических дискуссиях. Совету рекомендуется на систематической и комплексной основе отражать передовую практику, связанную с управлением запасами оружия и боеприпасов, в соответствующих решениях, в том числе с использованием памятной записки *“Options for Reflecting Weapons and Ammunition Management in decisions of the Security Council”* («Варианты отражения**

вопросов управления запасами вооружений и боеприпасов в решениях Совета Безопасности»⁴⁸.

87. Учет факторов риска, связанных с незаконным распространением, оборотом и неправомерным применением оружия и боеприпасов, при проведении анализа конфликтов и рисков и оценки деятельности операций в пользу мира имеет ключевое значение для выявления и устранения факторов уязвимости и угроз, связанных с оружием, включая те, которые влияют на достижение других предусмотренных мандатом целей операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. Кроме того, еще одним важным подспорьем в деле контроля за перенаправлением оружия и соблюдением оружейных эмбарго является сбор и анализ информации, касающейся оружия. **Во исполнение резолюции 2616 (2021) операции Организации Объединенных Наций в пользу мира будут и далее оказывать соответствующим национальным органам помощь в контроле за соблюдением оружейных эмбарго, выявлении незаконных источников оружия и отслеживании изъятого, обнаруженного и сданного оружия. Совету Безопасности предлагается рекомендовать операциям в пользу мира учитывать риски, связанные с обычными вооружениями и боеприпасами, в рамках деятельности по анализу, предотвращению, регулированию и разрешению конфликтов.**

88. Оружейные эмбарго остаются одним из важных инструментов Совета Безопасности для предотвращения незаконных поставок, дестабилизирующего накопления и неправомерного применения оружия и боеприпасов, включая стрелковое оружие и легкие вооружения. Первостепенное значение в этой связи имеет эффективное выполнение резолюции 2616 (2021) Совета. В целях повышения эффективности соблюдения оружейных эмбарго **Совету Безопасности рекомендуется продолжать запрашивать у государств-членов доклады о мерах, принятых ими для выполнения оружейных эмбарго, и об их деятельности по сотрудничеству и обмену информацией с группами экспертов.**

89. Важным достижением стало принятие Глобального рамочного документа по вопросам управления обычными боеприпасами на протяжении их жизненного цикла, который позволил восполнить отсутствие специального нормативного документа по обычным боеприпасам на международном уровне. **Генеральный секретарь продолжит выступать за обеспечение всеобщего присоединения к соответствующим юридически обязывающим документам, в частности к Протоколу об огнестрельном оружии и Договору о торговле оружием, и за осуществление таких политически обязывающих документов, как Программа действий по стрелковому оружию и Международный документ по отслеживанию, а также новый Глобальный рамочный документ.**

⁴⁸ United Nations, Office for Disarmament Affairs, *Aide-Memoire: Options for Reflecting Weapons and Ammunition Management in Decisions of the Security Council*, 2nd ed. (2020).