



第七十八届会议

第三委员会

议程项目 71 (b)

促进和保护人权：人权问题，包括增进
人权和基本自由切实享受的各种途径

奥地利、保加利亚、加拿大、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、爱沙尼亚、芬兰、法国、格鲁吉亚、德国、洪都拉斯、匈牙利、冰岛、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、列支敦士登、马耳他、马绍尔群岛、摩纳哥、黑山、葡萄牙、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、斯洛文尼亚、西班牙、瑞士、乌克兰和乌拉圭：决议草案

享有安全饮用水和环境卫生的人权

大会，

遵循《联合国宪章》的宗旨和原则，

回顾其 2010 年 7 月 28 日第 64/292 号决议，其中确认享有安全和清洁饮用水及环境卫生的权利是一项人权，对于充分享受生命和所有人权必不可少，以及题为“享有安全饮用水和环境卫生的人权”的 2021 年 12 月 16 日第 76/153 号决议，

重申人权理事会以往关于享有安全饮用水和环境卫生的人权的所有决议，尤其是理事会 2022 年 10 月 6 日第 51/19 号决议，¹

¹ 见《大会正式记录，第七十七届会议，补编第 53 A 号》(A/77/53/Add.1)，第三章，A 节。



回顾《世界人权宣言》、²《经济社会文化权利国际公约》、³《公民及政治权利国际公约》、⁴《消除一切形式种族歧视国际公约》、⁵《消除对妇女一切形式歧视公约》、⁶《儿童权利公约》⁷和《残疾人权利公约》，⁸

又回顾享有安全饮用水和环境卫生的人权源自享有适足生活水平的权利，与享有能达到的最高标准身心健康的权利以及享有生命和人格尊严的权利密切相关，

重申各国负有确保充分实现所有人权的首要责任，必须单独并通过国际援助与合作，尤其是经济和技术合作，采取步骤最大限度地利用现有资源，以期通过一切适当手段，尤其包括在履行国家人权义务方面采取立法措施，逐步充分实现享有安全饮用水和环境卫生的权利，

注意到经济、社会及文化权利委员会关于水权的第 15 号一般性意见(2002 年)(《经济社会文化权利国际公约》第十一和十二条)⁹和 2010 年 11 月 19 日该委员会关于环境卫生权的声明，¹⁰并表示注意到人权理事会享有安全饮用水和环境卫生的人权问题特别报告员的历次报告，

表示注意到《2022 年联合国世界水发展报告：地下水：让它不再隐身》和“加速蓝图：可持续发展目标 6——2023 年水和环境卫生综合报告”，

重申各国有责任确保促进、保护和尊重所有人权，因为所有人权都具有普世性质、不可分割、相互依存且相互关联，必须全面、公正和公平地对待，在同等基础上给予同样的重视，

回顾《国际人口与发展行动纲领》¹¹和审查会议的成果文件，重申《北京宣言和行动纲要》、¹²大会第二十三届特别会议的成果文件，¹³以及妇女地位委

² 第 217 A (III)号决议。

³ 见第 2200 A (XXI)号决议，附件。

⁴ 同上。

⁵ 联合国，《条约汇编》，第 660 卷，第 9464 号。

⁶ 同上，第 1249 卷，第 20378 号。

⁷ 同上，第 1577 卷，第 27531 号。

⁸ 同上，第 2515 卷，第 44910 号。

⁹ 《经济及社会理事会正式记录，2003 年，补编第 2 号》(E/2003/22)，附件四。

¹⁰ 同上，《2011 年，补编第 2 号》(E/2011/22)，附件六。

¹¹ 《国际人口与发展会议的报告，1994 年 9 月 5 日至 13 日，开罗》(联合国出版物，出售品编号：C.95.XIII.18)，第一章，决议 1，附件。

¹² 《第四次妇女问题世界会议的报告，1995 年 9 月 4 日至 15 日，北京》(联合国出版物，出售品编号：C.96.IV.13)，第一章，决议 1，附件一和二。

¹³ 大会 S-23/2 号决议，附件；S-23/3 号决议，附件。

员会在第四次妇女问题世界会议十周年、十五周年、二十周年和二十五周年之日通过的宣言，¹⁴ 并表示注意到妇女地位委员会第六十六届会议商定结论，¹⁵

重申其题为“变革我们的世界：2030年可持续发展议程”的2015年9月25日第70/1号决议，决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，确保不让任何一个人掉队，并强调监测和报告可持续发展目标执行情况的重要性，

回顾其2016年12月21日第71/222号决议，其中大会宣布2018-2028年为“水促进可持续发展”国际行动十年，并回顾其题为“联合国2018-2028‘水促进可持续发展’国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议后续行动”的2023年9月1日第77/334号决议，其中大会决定于2026年召开联合国水事会议，加快实现可持续发展目标6，并于2028年召开联合国2018-2028“水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况最后全面审查会议，

欢迎2023年3月22日至24日举行联合国2018-2028“水促进可持续发展”国际行动十年目标执行情况中期全面审查会议，

强调指出必须监测和报告国际商定可持续发展目标和具体目标的执行情况，包括关于为所有人提供水和环境卫生并对其进行可持续管理的目标的执行情况，关于可持续发展目标6的2021年最新进展报告摘要显示，世界已偏离轨道，无法确保到2030年为所有人享有水和环境卫生进行可持续管理，而这个目标也是实现其他可持续发展目标的关键推动因素，

回顾大会1992年12月22日第47/193号和2013年7月24日第67/291号决议指定3月22日为世界水日，11月19日为世界厕所日，为除其他外促进了解享有安全饮用水和环境卫生的人权以及在这方面的剩余挑战提供了重要机遇，

又回顾1992年6月《关于环境与发展的里约宣言》¹⁶以及大会题为“我们希望的将来”的2012年7月27日第66/288号决议，并强调水和环境卫生在可持续发展的三个方面极其重要，

还回顾其题为“享有清洁、健康和可持续环境的人权”的2022年7月28日第76/300号决议，

注意到最近在各类区域和次区域会议上作出的促进享有安全饮用水和环境卫生的人权的相关承诺和倡议，

¹⁴ 见《经济及社会理事会正式记录，2005年，补编第7号》和更正(E/2005/27和E/2005/27/Corr.1)，第一章，A节；同上，2010年，《补编第7号》和更正(E/2010/27和E/2010/27/Corr.1)，第一章，A节；同上，2015年，《补编第7号》(E/2015/27)，第一章，C节，第59/1号决议，附件；同上，2020年，《补编第7号》(E/2020/27)，第一章，A节。

¹⁵ 同上，2022年，《补编第7号》(E/2022/27)，第一章，A节。

¹⁶ 《联合国环境与发展会议的报告，1992年6月3日至14日，里约热内卢，第一卷，环发会议通过的决议》(联合国出版物，出售品编号：C.93.I.8和更正)，决议1，附件一。

申明必须持续改善及时获得有关家庭、教育环境、保健设施、工作场所和其他环境中安全饮水和环境卫生服务进展情况的优质可及和可靠分列数据的机会，作为各国规划和落实人人不受歧视地享有安全饮用水和环境卫生的人权并监测其逐步实现情况的一种必要方式，

欢迎根据《2023年可持续发展目标报告》，2015年至2022年世界上使用安全管理的饮用水的人口从69%增加到73%，使用安全管理的环境卫生服务的人口从49%增加到57%，使用基本个人卫生服务的人口从67%增至75%，在此期间，露天排便人数从7.15亿减至4.19亿，

深为关切第64/292号决议通过10多年后，仍有22亿人没有获得安全管理的饮用水，包括7.03亿人没有基本供水服务，35亿人缺乏安全管理的环境卫生设施，其中包括15亿人缺乏基本的个人卫生服务，20亿人家中缺乏基本的自带肥皂和水的洗手设施，到2030年实现全民覆盖需要大幅提高目前的全球进展速度，

又深为关切冠状病毒病(COVID-19)疫情加剧了既有不平等现象，妇女、女童和处境脆弱者面临的风险格外严重，认识到当务之急是扩大适足供水和卫生服务，包括经期健康和个人卫生管理服务，确保在这方面继续提供既有服务，包括性保健和生殖保健服务，严重关切全世界有20亿人家中没有预防COVID-19和其他传染病传播所需基本洗手设施，

还深为关切无法获取适足供水和环境卫生服务及其在发生冲突和自然灾害等情况时出现的人道主义紧急情况 and 危机中给总体健康状况带来的严重后果，承认生活在受武装冲突和自然灾害影响的国家和生活在易受气候变化消极影响的国家以及居住在难民收容国等地难民营中的人比不受影响国家的人更有可能缺少基本饮用水和基本环境卫生，同时承认难民收容国在改善难民营居民的处境方面所做的努力，

深为关切，要到2030年实现普遍和公平获得安全饮用水和卫生服务，就必须将目前的进展速度提高四倍，

对武装冲突中无差别攻击和蓄意攻击民用物体**深感震惊**，这种攻击可能伤害人员并损坏对于向平民提供基本服务至关重要的民用基础设施，

深为关切妇女和女童在获取水以及环境卫生和个人卫生服务、经期卫生和个人卫生管理方面遇到特殊障碍，尤其是在武装冲突或自然灾害等人道主义紧急情况 and 危机中，世界许多地区的妇女和女童承受着收集家庭用水和照护责任的主要负担，包括水媒疾病造成的负担，限制了她们受教育和休闲等其他活动的时间，也限制妇女谋取生计的时间，

对水、环境卫生和个人卫生相关疾病对儿童影响最大**深感震惊**，同时注意到儿童腹泻仍是5岁以下儿童死亡的主要原因，特别指出儿童和妇女普遍平等获得安全饮用水和环境卫生与减少儿童死亡、生病和发育障碍息息相关，而且儿

童在人道主义紧急情况和危机中，包括在发生武装冲突或自然灾害时，因供水和环境卫生服务中断而受到的伤害最为严重，

深为关切残疾人特别是残疾儿童往往无法获得安全和可持续管理的饮用水和环境卫生，并在获得易于获取和适合他们需要的水和环境卫生方面经常遇到障碍，对他们独立生活和充分参与各方面生活的能力，包括教育和就业造成影响，他们在无家可归以及人道主义紧急情况下和危机中的处境尤其令人关切，

又**深为关切**围绕月经和经期卫生的普遍沉默和污名化意味着妇女和女童往往缺乏有关基本信息和教育，无论是校内还是校外，并被排斥和蒙受污名，她们的对人权，包括对可达到的最高标准身心健康权利享受可能受到负面影响，从而无法充分发挥其潜力，

还深为关切无法获取适足供水和环境卫生服务，包括经期健康和个人卫生管理，尤其是在学校和其他教育环境中、工作场所、保健中心和公共设施内和家里，对性别平等、增强妇女和女童的权能，以及妇女和女童享有人权包括受教育权和享有可达到的最高标准身心健康的权利造成不利影响，认识到妇女和女童具体的经期个人卫生需要，认识到妇女在怀孕、生育和养育乃至整个生命过程中也有特殊的个人卫生需要，

深为关切妇女和女童在收集家庭用水以及离家使用卫生设施或因缺乏充足卫生设施而露天如厕时尤其面临风险，容易受到袭击、性暴力和性别暴力、骚扰及其他安全威胁，限制了她们在公共空间自由和安全行动的能力，

又**深为关切**卫生设施的缺乏或不足以及水管理和废水处理方面的严重缺陷可能会对供水和可持续获取安全饮用水造成负面影响，根据《2021年联合国世界水发展报告》，估计世界上有超过80%的废水未经处理直接排放到环境中，

申明必须酌情开展区域和国际合作，作为促进逐步实现享有安全饮用水和环境卫生的人权的一种方式，但有一项谅解，即这种合作不影响包括国际水道法在内的国际水法问题，

表示关切气候变化推升突发性自然灾害和缓发性事件的频率和强度，这些事件对充分享有所有人权包括享有安全饮用水和环境卫生的人权造成不利影响，并回顾需要加快减缓行动速度，提高适应能力，加强复原力和减少对气候变化的脆弱性，包括建设有复原力的水和环境卫生系统，

注意到充分应对气候变化的不利影响以及逐步实现享有安全饮用水和卫生设施的人权与生态系统包括水生生态系统的健康和可持续性相关联，

回顾已承诺在所有方面加紧努力解决荒漠化、土地退化、侵蚀和干旱、生物多样性丧失和水资源短缺问题，这些问题被视为对全球可持续发展和落实享有安全饮用水和环境卫生的人权构成重大环境、经济和社会挑战，

认识到，虽然气候变化相关影响和环境破坏对世界各地的个人和社区享受人权会造成影响，但那些已处于脆弱状况的人群，例如生活在非正式住区的人，

生活在小岛屿国家以及农村和当地社区的人最能感受到其后果，还认识到土著人民因其特殊状况和性质而可能是第一批面临气候变化的直接后果的人，因为他们依赖环境及其资源并与环境及其资源具有密切关系，

1. **重申**享有安全饮用水和环境卫生的人权是享有适当生活水平权利的组成部分，对于充分享受生命权和所有人权必不可少；

2. **又重申**享有安全饮用水的人权意味着每个人都有权不受歧视地获得供个人和家庭使用的充足、安全、可接受、易于获取和负担得起的用水，享有环境卫生的人权意味着每个人都有权不受歧视地在所有生活领域实际享有负担得起且安全、卫生、有保障、无论从社会角度还是文化角度均可接受、维护隐私和确保尊严的环境卫生，同时重申这两项权利都是享有适当生活水平权利的组成部分；

3. **欢迎**享有安全饮用水和环境卫生的人权问题特别报告员的工作，并邀请他在其任务授权范围内，¹⁷努力与会员国和包括民间社会在内的其他利益攸关方合作和接触，以实现国际商定的与水有关的目标和具体目标；

4. **促请各国：**

(a) 确保不加歧视地逐步实现人人享有安全饮用水和环境卫生的人权，同时消除高风险和边缘化等群体成员在获取饮用水和环境卫生方面因种族、性别、年龄、残疾、族裔、文化、宗教和民族或社会出身及任何其他原因而遭遇的不平等现象；

(b) 作为紧急事项，优先向所有人包括处境脆弱者，特别是人口稠密地区、贫困地区和农村地区居民，提供方便可及的安全饮用水和环境卫生服务，以此为手段加强疫情防备工作，预防传染病的蔓延；

(c) 保护和恢复与水有关的生态系统，并在其水管理政策中酌情优先考虑人人享有安全饮用水和卫生设施的人权，特别是因贫困或缺水而无法享有安全和充足的供水和卫生设施的受影响民众；

(d) 落实国际商定可持续发展目标和具体目标，¹⁸包括关于依照国际法规定的义务确保向所有人提供水和环境卫生并进行可持续管理的目标；

(e) 考虑到《新城市议程》¹⁹设想建立履行社会职能的城市和人类住区，充分实现无歧视的适足住房权，以此作为适当生活水准权的组成部分，并普及安全和负担得起的饮用水和环境卫生；

¹⁷ 人权理事会第 51/19 号决议。

¹⁸ 见第 70/1 号决议。

¹⁹ 第 71/256 号决议，附件。

(f) 确保所有妇女和女童获得安全和负担得起的饮用水以及充分和公平的环境卫生和个人卫生，并获得月经卫生管理，包括公共和私人空间的卫生设施和服务；

(g) 采取措施，增强所有妇女和女童在武装冲突或自然灾害等人道主义紧急情况 and 危机中做好准备的能力，为此确保利用水和环境卫生服务，并实施促进性别平等的政策、计划和方案，特别是有效管理经期卫生和采用适当的经期产品处置选项，而不损害妇女的安全和尊严；

(h) 消除对月经和经期卫生的普遍污名化和耻辱意识，为此在学校内外倡导采取教育和卫生做法，以培养将月经视为健康和自然现象的文化，并确保获得有关的真实信息，包括向男子和男童提供信息，消除围绕这个问题的消极社会规范，确保普及卫生产品和性别敏感设施，包括月经产品的处置和废物管理选择，同时确认妇女和女童在校上课和上大学或妇女上班工作的出勤率会因对月经的负面看法以及无法保持个人卫生，如学校、公共场所和妇女工作场所既没有安全用水，也没有环境卫生和个人卫生设施而受到影响；

(i) 增进妇女在关于水和环境卫生管理决策中的领导作用和充分、有效及平等参与，在水和环境卫生方案中确保采用基于性别的办法；

(j) 减少妇女和女童收集家庭用水所需的时间，以消除由于水和环境卫生服务不充足而给女童受教育和充分享有受教育权的机会带来的不利影响，包括改善公共服务和基础设施；

(k) 倡导通过对性别问题有敏感认识的农村和城市规划和基础设施，为妇女和女童提供安全公共空间，改善她们在户外使用共用卫生设施或露天如厕时的安全保障；

(l) 通过对性别问题有敏感认识的农村和城市规划和基础设施促进安全的公共空间等办法，保护妇女和女童在收集家庭用水、使用户外公共卫生设施或露天如厕时，免遭性暴力等人身威胁或侵犯；

(m) 采取步骤确保残疾人可以使用水和公共卫生设施与服务，根据《残疾人权利公约》适用通用设计原则，以满足残疾人特别是残疾儿童的需要；

(n) 实行多项政策以扩大民众包括弱势或边缘化人员享有环境卫生的机会，从而逐步消除露天排便现象；

(o) 提高国际上对水源性疾病，特别是霍乱和儿童腹泻问题的认识，这些问题可以通过安全饮用水和适足环境卫生和个人卫生加以预防，与相关利益攸关方建立伙伴关系，实施旨在扩大发展中国家获得安全饮用水和环境卫生的机会的项目；

(p) 采用广泛和包容的参与式方法，并与当地社区以及包括妇女、女童、残疾人和更广泛民间社会和私营部门在内的其他利益攸关方协商和协调，制订适当解决办法以确保可持续平等获取安全饮用水和环境卫生；

(q) 加大力度切实减少未经处理排放到环境中的废水的比重，并确保在改善环境卫生服务的计划和方案中考虑到需要建立适当的废水处理系统，包括处置婴儿排泄物，以期降低对人类健康、饮用水资源和环境构成的风险，承认废水再利用所具有的潜力；

(r) 查明对人人不受歧视地享有安全饮用水和环境卫生的人权不尊重、不保护或不落实现象，并在更广泛的框架内，在制定政策和编制预算过程中消除其结构性原因，同时进行以实现可持续普及服务为目标的整体规划，包括对私营部门、捐助方和非政府组织参与提供各种服务的情况进行整体规划；

(s) 针对所有水和卫生设施服务提供者包括私营部门建立有效问责机制，确保他们尊重人权，不引致或助长侵犯或践踏人权的行為；

(t) 酌情确保其在水、环境卫生和个人卫生领域的发展努力符合国际法规定的人权义务；

5. **促请**各国和各国际组织应各国尤其是发展中国家的请求向它们提供财政资源，支持开展能力建设和技术转让，以便向所有人提供安全、清洁、易于获取和负担得起的饮用水和环境卫生；

6. **促请**非国家行为体，包括跨国及其他工商企业，遵守在尊重人权，包括尊重享有安全饮用水和环境卫生的人权方面所担负的责任，包括为此与国家合作调查关于侵犯享有安全饮用水和环境卫生的人权行为的指控，并逐步与各国一道，查明并纠正侵犯享有安全饮用水和环境卫生的人权的行為；

7. **强调指出**各国、联合国系统各专门机构、国际和发展伙伴以及各捐助机构所提供的国际合作和技术援助发挥着重要作用，敦促发展伙伴在拟订和实施发展方案时采取立足人权的方针，以支持各国与享有安全饮用水和环境卫生的权利有关的举措和行动计划，并请区域和国际组织协助它们所做的努力，按照各自的任務规定逐步实现享有安全饮用水和环境卫生的人权；

8. **促请**会员国为有效应对 COVID-19 疫情等卫生危机及其后果并实现可持续、包容性和有韧性的疫后恢复，除其他外，紧急加紧努力实现享有安全饮用水和公共卫生的人权，确保获得勤洗手讲卫生的条件，到 2030 年落实各级水资源综合管理，包括通过采取合作方法，以确保可持续供水维持生命、农业和粮食生产以及提供其他生态系统服务和其他惠益；

9. **又促请**会员国扩大针对发展中国家的国际合作和能力建设支持，帮助它们开展与水 and 环境卫生有关的活动和方案，包括可持续的雨水采集、环境可持续海水淡化技术、用水效率、废水处理、回收和再利用技术；

10. **还促请**会员国加强全球可持续发展伙伴关系，作为实现和保持《2030 年可持续发展议程》各项目标和具体目标的手段，并重点指出《2030 年议程》是一种范式转变，力求采用一个更加平衡和更加综合的行动计划实现可持续发展，体现所有人权的普遍性、不可分割性和相互依存性；

11. **重申**由大会和经济及社会理事会主持的可持续发展问题高级别政治论坛在监督全球落实和审查可持续发展目标的进展情况方面具有核心作用，鼓励会员国彼此交流经验和最佳做法；

12. **决定**大会第八十届会议继续审议这一问题。
