



## 安全理事会

第七十八年

第**九四五二**次会议

2023年10月25日星期三上午10时举行

纽约

临时逐字记录

主席:	维埃拉先生 .....	(巴西)
成员:	阿尔巴尼亚 .....	斯帕塞先生
	中国 .....	耿爽先生
	厄瓜多尔 .....	佩雷斯·洛塞先生
	法国 .....	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬 .....	奥南加·恩迪亚耶先生
	加纳 .....	奥蓬-恩蒂里女士
	日本 .....	志野夫人
	马耳他 .....	弗雷泽夫人
	莫桑比克 .....	阿丰索先生
	俄罗斯联邦 .....	扎波罗茨卡娅女士
	瑞士 .....	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国 .....	卡阿比女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国 .....	吴百纳女爵士
	美利坚合众国 .....	托马斯-格林菲尔德夫人

## 议程项目

## 妇女与和平与安全

妇女参与国际和平与安全: 从理论到实践

秘书长关于妇女与和平与安全的报告 (S/2023/725)

2023年10月3日巴西常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信  
(S/2023/733)

\*由于技术原因于2023年11月15日重发

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应在印发的记录上,由有关的代表团成员一人署名,送交逐字记录处处长(AB-0601)([verbatimrecords@un.org](mailto:verbatimrecords@un.org))。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。

23-31937 (C)



无障碍文件

请回收



上午10时10分开会。

## 通过议程

议程通过。

## 妇女与和平与安全

### 妇女参与国际和平与安全：从理论到实践

#### 秘书长关于妇女与和平与安全的报告 (S/2023/725)

#### 2023年10月3日巴西常驻联合国代表团临时代 办给秘书长的信(S/2023/733)

**主席** (以英语发言)：我首先要热烈欢迎秘书长、各位部长和其他高级别代表。他们出席今天的会议凸显了安理会正在讨论的主题的重要性。

根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请阿尔及利亚、安道尔、安哥拉、阿根廷、澳大利亚、奥地利、阿塞拜疆、孟加拉国、比利时、多民族玻利维亚国、柬埔寨、加拿大、智利、哥伦比亚、哥斯达黎加、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、刚果民主共和国、丹麦、多米尼加共和国、埃及、萨尔瓦多、爱沙尼亚、格鲁吉亚、德国、希腊、危地马拉、圭亚那、印度、印度尼西亚、伊拉克、爱尔兰、以色列、意大利、哈萨克斯坦、肯尼亚、拉脱维亚、列支敦士登、立陶宛、卢森堡、马来西亚、墨西哥、蒙古、摩洛哥、缅甸、纳米比亚、荷兰王国、巴基斯坦、巴拿马、秘鲁、菲律宾、波兰、葡萄牙、卡塔尔、大韩民国、摩尔多瓦共和国、罗马尼亚、圣文森特和格林纳丁斯、塞拉利昂、斯洛伐克、斯洛文尼亚、南非、西班牙、泰国、汤加、突尼斯、土耳其、土库曼斯坦、乌克兰、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国、越南和也门代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请以下通报人参加本次会议：联合国妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士；红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士；里约布兰科研究所所长兼担任哥伦比亚共和国政府与民族解放军和平对话担保人的巴西代表格利瓦尼娅·玛丽亚·德奥利韦

拉女士；非洲之角妇女战略倡议的区域主任哈拉·卡里卜女士。

按照安理会暂行议事规则第39条，我还邀请下列人员参加本次会议：；欧洲联盟性别与多样性问题大使斯特拉·罗纳-格鲁巴契奇女士阁下；阿拉伯国家联盟副常驻观察员纳斯利亚·弗利蒂夫人阁下。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我要提请安理会成员关注文件S/2023/725，其中载有秘书长关于妇女与和平与安全的报告，也请关注文件S/2023/733，其中载有2023年10月3日巴西常驻联合国代表团临时代办给秘书长的信，转递了关于正在审议的项目的概念说明。

我现在请秘书长安东尼奥·古特雷斯先生阁下发言。

**秘书长** (以葡萄牙语发言；英文稿由秘书处提供)：主席先生，感谢你邀请我就这一重要问题向安理会通报情况，并提醒我们注意伯莎·鲁兹对《联合国宪章》和妇女权利的重要贡献。

(以法语发言)

今天在场的许多与会者将会参观联合国大楼外的展览。他们将会看到能代表我们今天所讨论议程的妇女形象——正在对抗不公、建设和平、在谈判桌上占得应有位置的妇女。这是妇女对世界和平与安全的巨大贡献的缩影，也是妇女领导力量的证明。

世界必须注意这一点，它必须汲取灵感，因为如今我们处在悬崖边缘。冲突正在肆虐。紧张局势正在升温，政变正在爆发，威权主义正在大行其道。核威胁正在加剧，气候混乱正在助长安全挑战，不信任正在毒害全球政治并削弱我们的应对能力。关于我们世界所处的危急状况的数字不言自明。军费开支创下历史新高，因暴力、冲突和迫害导致的流离失所人数创下历史新高，生活在受战斗威胁的国家的妇女和女童比2017年多出50%。凡是战争肆虐的地方，妇女都在受苦。凡是威权主义和不安全盛行的地方，妇女和女童权利都受到威胁。

我们在世界各地都看到这种情况。在苏丹和海底, 妇女和女童受到性暴力的摧残和恐吓。在阿富汗, 拒绝承认妇女基本权利的行为正在摧毁生命, 剥夺人们的救生援助。在乌克兰, 正在逃离俄罗斯入侵的妇女和女童面临着被贩运者和虐待者猎捕的风险。在中东, 妇女和女童受到暴力、流血事件和被迫流离失所的严重影响。妇女和女童是哈马斯野蛮暴行的众多受害者之一, 而妇女和儿童占到加沙遭受的无休止轰炸的受害者一半以上。成千上万的孕妇正在拼命试图获得基本医疗保健。

(以英语发言)

这种严峻的背景使得确保妇女充分、切实参与和平与安全的努力重新变得紧迫。在安理会通过第1325(2000)号决议二十三年后, 妇女的参与应该是一种默认安排, 而不是事后反思, 但情况并非如此。妇女正在世界各地引领追求和平、正义和权利的努力。但是, 随着军费开支飙升, 太多妇女组织难以为其基本工作筹得资金。有太多性暴力犯罪者逍遥法外, 有太多和平进程排斥妇女。在去年达成的18项和平协议中, 只有一项由妇女团体或组织的代表签署或见证。尽管我们尽了最大努力, 但在联合国领导或共同领导的和平进程中, 妇女仅占谈判者或代表的16%。

我们处在一个男性主导的世界和一种男性主导的文化中。千百年来的父权制度是性别平等的巨大障碍, 进而也是和平文化的巨大障碍。在世界各地, 妇女权利正受到攻击, 捍卫妇女权利的人也受到攻击。至少有七名在去年向安理会通报情况的妇女报告称, 她们因此面临报复。线上和线下的暴力侵害妇女行为普遍存在, 是参与公民和政治生活的巨大障碍和抑制因素。按照目前的进展速度, 还需要将近半个世纪, 妇女才能在国家议会中得到公平的代表。处理这一问题不是对妇女的恩惠。这是一个事关权利、正义和务实的问题。与妇女站在一起对世界有益。我们知道, 有妇女参与的进程会带来更持久的和平。我们知道, 性别平等的议会更有可能增加卫生、教育和社会保护方面的支出, 减少腐败。

还是存在一些希望的。今年的报告(S/2023/725)展示了世界各地在妇女与和平与安全议程方面的良好做法和成功故事——从哥伦比亚和平谈判中的性别均等, 到伊拉克、阿拉伯叙利亚共和国和中非共和国实施性暴力的人被绳之以法。

联合国致力于与各国合作, 推动妇女与和平与安全方面的进展。我们的行动正在支持妇女, 突出她们的关键工作, 放大她们的声音。联合国妇女和平与人道主义基金自2016年成立以来, 支持了1000多个地方妇女组织, 我们在维持和平特派团内实现性别均衡方面取得了进展。但总体而言, 在妇女与和平与安全问题上, 世界亟需弥合言论与现实之间的差距。

这场一年一度的辩论会经常是全年发言名单最长的, 但具体进展却缓慢、停滞甚至倒退。我们现在就必须全面落实妇女与和平与安全议程——因为妇女已经受够了被排除在影响其生活的决策之外, 受够了她们的工作得不到认可, 受够了威胁和暴力, 受够了承诺得不到兑现。

妇女要求采取具体行动, 以取得真正的进步。

第一, 这意味着采取步骤确保妇女在会议室中参与和谈。我鼓励支持调停冲突的各国政府为谈判团队中的妇女设定雄心勃勃的目标。

第二, 这意味着把资金摆在桌面上。如果我们想要与推动变革的妇女站在一起, 如果我们想要支持经受冲突的妇女, 如果我们想要消除参与的障碍, 如果我们想要妇女组织取得成果, 我们就必须为此买单。

然而, 最新数据显示, 用于在冲突环境中促进性别平等的援助资金正在减少。我敦促提供海外发展援助的国家将15%的资金用于性别平等——必须用15%的调解工作资金来支持妇女的参与。我也呼吁提供海外发展援助的国家最起码拨出1%的资金, 直接援助为和平而动员的妇女组织。妇女和平与人道主义基金“投资于妇女”运动的目标是到2025年底筹集3亿美元。我敦促各位支持这一努力。

第三,我们必须采取具体措施,确保妇女充分、平等和切实参与各级和平与安全决策以及各级政治和公民生活。这意味着推动妇女在国家和地方政府、内阁和议会中拥有公平的代表权。

我曾担任过总理和政党领袖。我知道配额、目标和激励措施是有效的。我们需要强有力的全面立法来解决暴力侵害妇女的问题——包括线上和线下——并杜绝施暴者逍遥法外的现象。我们必须充分利用明年的未来峰会,推动在妇女与和平与安全方面取得进展。这次峰会是改革和振兴多边主义、使其能够应对当今挑战的一次机会。在筹备过程中,关于《新和平纲领》的政策简报将妇女的领导和参与置于决策的中心。我敦促安理会认真考虑其建议。

在这个混乱的世界中,时间一分一秒流逝,即将接近第1325(2000)号决议通过25周年。四分之一世纪的时间足以取得进展。我们必须将安理厅内各位的精力、承诺和关注转化为实地的变化和桌面上的资金——不再迁延时日,不再默守陈规。我们必须支持变革者,从今天开始,我们自豪地在这座大楼外展示他们的画像。世界的现状要求我们这样做。妇女和女童们理所当然地提出这一厚望。

**主席**(以英语发言):我感谢秘书长的通报。

我现在请巴胡斯女士发言。

**巴胡斯女士**(以英语发言):我荣幸地向安全理事会介绍秘书长关于妇女与和平与安全的年度报告(S/2023/725)。在介绍报告时,我对妇女和女童为冲突的惊人蔓延、军事预算的持续增长和专制主义的抬头所付出的代价感到痛心。在介绍报告时,我非常清楚,在人类遭受恐怖和残酷对待的同时,妇女和女童仍然基本上被排除在决策能力之外,无论事涉战争与和平还是国家的未来,甚至是她们自己的身体。在介绍报告时,我仍然充满希望和决心,因为全球妇女权利运动从未因挫折而却步,因为每一次不公正只会为它赢得拥护者和勇气,因为它仍然是和平最大、最可靠的支持者。

在我们开会之际,冲突对妇女和女童的影响比以往任何时候都更为尖锐,我们因拒绝妇女的领导而付出的集体代价也从未像现在这样明显,数百万人遭受着男性发动的战争的后果。

就在我们开会之际,中东的暴力正在急剧升级。迄今为止,已有1400多名以色列人在哈马斯的恐怖袭击中丧生,其中许多是妇女和儿童,估计仍有200名人质,其中很多是妇女。

加沙遭到了毁灭性的无情轰炸,致使6000多人丧生,其中大多数——67%——是妇女和儿童。据妇女署估计,迄今为止,这已导致出现了1100多个新的女户主家庭,并使69万多名妇女和女童背井离乡,使她们更加有可能遭受暴力侵害。但是,我要明确指出——无论受害者是什么国籍、身份、种族或宗教,每一起针对妇女和女童的暴力行为,包括性暴力,都应受到明确谴责。

我们赞同所有关于无条件释放所有人质、保护所有平民、实行人道主义停火以及立即、不受限制和持续地向加沙平民提供人道主义援助的呼吁。此外,必须追究所有违反国际人道法和国际人权法行为的责任,并恢复谈判,同时为巴勒斯坦人民和以色列人民实现持久和平。倾听妇女的呼声并为其创造空间,最有利于恢复和平。

我们对中东问题的关注再次强调了安理会所代表的为和平采取集体、多边行动的必要性。这比以往任何时候都更加紧迫。今天早些时候,我们将听取哈拉·卡里卜女士的发言,她将提醒我们注意苏丹的危机和当地妇女的困境。必须听取她的证词。苏丹等地的许多妇女告诉我们,她们感到被遗忘和无人倾听,因为其他地方的新冲突正把取代这些冲突头版头条的位置。

摆在我们面前的报告突出强调,秘书长呼吁在本十年期间在妇女切实参与促成和平、维持和平和建设和平方面实现重大转变。报告介绍了一些国家的妇女参与和平与安全决策的政治空间缩小的情况——这种缩小恰恰发生在最需要妇女发挥领导作用的时候。

例如，在2022年联合国领导或共同领导的五个和平进程中，妇女代表仅占16%，而2021年为19%，2020年为23%。在会员国或其他组织领导的和平进程中，妇女也几乎完全缺席。这包括埃塞俄比亚、科索沃、苏丹、缅甸和利比亚。哥伦比亚仍然是一个积极的例外，在新一轮谈判中，妇女人数接近均等。

在第1325（2000）号决议通过23年后，我们仍然缺少对妇女在和平谈判中的代表情况的最新、全面、透明和公开的统计数字，这应该引起我们的警觉。即使是在基础广泛的全国对话中——在这些对话中，包容应该是最重要的，均等是可以实现的——妇女的代表比例平均低于40%，某些情况下还要低得多。在2022年谈判达成的18项和平协议中，只有三分之一包含有关妇女或性别平等的条款。

报告提供了一些行之有效的例子，特别是在地方一级，妇女领导了成功的跨线谈判，确保了获得水和人道主义援助的机会，促成了政治犯的释放，防止和解决了部落冲突，并调解了地方停火和停止侵害平民行为。这些例子必须在国家一级推广。

在本报告中，联合国致力于实现一个初步最低目标，即妇女占调解与和平进程参与者的三分之一，并重申了在政治和选举进程中实现均等的目标。

我们应当承认，参与维和工作的妇女人数有所增加。过去这一年来，和平行动取得了诸多成果。它们设立流动法院，对冲突影响局势下的性别暴力行为人进行定罪；部署妇女接触小组，以了解最偏远地区妇女和女孩的处境；帮助释放被武装团体绑架的数以百计的妇女和女孩，并帮助她们康复；把妇女纳入当地的许多和平举措，以及重新安置女性人权维护者。这些例子应该成为激励我们的灵感。但是，随着和平行动的撤出，联合国监测和保护妇女权利的能力变得较为有限。

现在，我们需要妇女发挥领导作用。然而，在受冲突影响的国家，只有23%的议员和20%的部长是女性，均低于全球平均水平。我感觉这并非偶然。我们可

以通过配额和处理均在增多的侵害妇女的政治暴力和基于性别的仇恨言论，来增加这些数字。

我们需要确保妇女的安全。对性暴力幸存者的补偿日益增多，对性别迫害的承认正在国内和国际性法院出现，这些是积极的。然而，每年联合国文件中报告的成千上万的侵犯人权案例仍远多于性别公正的成功案例。

我们需要把性别平等摆在资源分配的核心。正如我们从秘书长那里听到的那样，2021年，支持受冲突影响国家性别平等的双边援助减少。专门把性别平等作为主要目标的资源分配比例止于6%的高点，尽管承诺的专用比例是15%或更多。这种资金失败发生在接触妇女和女孩、甚至是雇佣女性运送人道主义援助方面的能力在诸如阿富汗和也门等国受到挑战的时候，这使国际社会在力求遵守我们的人道主义原则时，面临一种残酷的两难。

有鉴于此，秘书长的报告呼吁各国政府采取帮助女性人权维护者的额外措施，为那些面临紧迫风险的人疏散和重新安置提供便利，并且制订长期的流放支助战略。我高兴地介绍，妇女和平与人道主义基金于2022年推出了一个针对女性人权维护者的窗口，得以在运作几个月的时间内，为214名女性及其553名家属提供支助。我们需要更多这样的行动。

请允许我强调五项变革性的行动，以便今天的公开辩论会成为一个代表阶段性成果的里程碑，而不只是一种重复。我呼吁那些支持调解与和平谈判的国家和组织重视这些行动，并且抱着紧迫感采取行动。

首先，我们必须制定妇女直接和切实参与代表团与谈判小组的雄心勃勃的可衡量的目标。

其次，我们必须提名和任命妇女担任首席调解人和调解专家，使性别均衡和纳入性别问题专长成为调解团队的标配。

第三，我们必须指定至少15%的调解支助资金用于妇女参与。

第四,我们必须实时跟踪并公开报告直接参与这些和平进程的妇女人数和比例。

第五,我们必须确保性别平等与妇女人权成为和平协议的一个核心组成部分。

最后,我与主席一道,缅怀《联合国宪章》签署国中最知名的妇女权利倡导者、巴西活动家贝莎·鲁兹。妇女运动理应感谢她。

就在我们发言的此时此刻,在世界各地的各种危机与冲突中,妇女的生命继续面临风险。她们照顾自己身边的人,努力推动家庭、社区以及国家走向和平。我们不能再不为她们提供最好的支助。她们正在向我们表明要做些什么,我赞扬她们的表率,我也赞扬秘书长向安理会做的报告,它为变革带来了动力、灵感以及决心。

**主席** (以英语发言): 我感谢巴胡斯女士的通报。

我现在请斯波利亚里茨·埃格女士发言。

**斯波利亚里茨·埃格女士** (以英语发言): 我感谢巴西联邦共和国举行本次重要辩论会。当前中东以及世界其它地区的事态发展震惊地提醒我们,人道主义状况可如何迅速地恶化。当今我们看到的绝望局势是在我们的集体监管下发生的。为了所有平民,无论他们身处何方,必须迅速缓解局势。交战方急需保持最起码的人性,哪怕是在最恶劣的战时。

任何情况下,尤其是在敌对行动中和提供人道主义救济时,冲突各方必须尽最大努力确保平民得到保护,国际人道法得到严格遵守。充分遵守国际人道法还要求平等地保护男女老少各色人等,无论他们是平民、战斗人员、伤员还是战俘。

红十字国际委员会(红十字会)和国家红十字会与红新月会协会始终在全球的各种冲突中向各方重申战争的规则。法律是明确的——保护平民和民用基础设施;不诉诸于滥杀滥伤或者不合比例的攻击;不劫持人质;人道地对待被拘押者和战俘;以及准许红十字会这样的公正的人道主义组织不受阻碍地工作。作为一个被责成发挥中立的中间人作用的组织,

红十字会通常与各方一道努力,推动其达成协议,以便平民能够安全地穿越前线,被剥夺自由者能够被查明下落并释放,被武装冲突拆散的家庭能够团聚。

回顾我担任红十字会会长的第一年,我时常看到妇女和女孩受到冲突的严重影响。然而,她们受到的伤害常常被认为是细枝末节,得不到充分的理解或处理。许多侵害妇女的行为没有被记录在案,继续被视为战争不可避免的副作用。这些女性面临的现状必须得到紧急处理——因为敌对行动殃及保健服务而死伤的女性;受到性暴力折磨并幸存下来的女性,还有那些未能幸存者;下落不明、家人急需她们消息的女性;受伤和被拘押的女性战斗人员,以及被武装团体招募扮演非战斗人员角色的女性。

今年早些时候,我曾在安全理事会发言(见S/PV.9276),介绍红十字会对武装冲突的影响具有性别差异的看法。现今,我谨在这些信息的基础上更进一步,概述三个有待变革的领域。

首先,我们必须防止和处理性暴力造成的危害。性暴力是国际人道法明确禁止的。遵守国际人道法是实现持久和平的一个要素。国家和武装部队越来越多地认识到,任何持久的和平进程均必须处理冲突期间发生的性暴力,把所有幸存者的需求作为优先事项。必须确保问责以协助制止暴力的周而复始。

但是,性暴力继续频繁发生,而且不受惩罚。因此,各国必须调整本国的法律,以确保性暴力始终被定为战争罪,并为受害者和幸存者提供特别保护措施,确保尊重其隐私。有关当局必须知晓和遵守这些法律,并且照此行事。各国必须加强努力,促使其武装部队及其所支持的方面保持克制。

第二,忠实适用国际人道主义法要求认识到武装冲突造成的伤害是男女有别的。妇女和女孩受到军事行动的不同影响,例如她们逃离的能力,因为她们更有可能照顾儿童、病人和老人,可能需要特殊照顾;在获得医疗保健方面,因为她们可能更没有财力来应对伤害;在她们获得专门保健服务方面,特别是在在她们怀孕或分娩时。

红十字委员会一直在与法律和军事专家合作,努力认识这些影响,以便各国能够更好地履行国际人道法规定的义务,不歧视平民,并减少对平民的伤害。各国可以纠正与平民人口统计、他们的生活模式、权力关系以及他们面临的风险有关的业务数据中存在的性别差距。了解其社区的当地妇女组织在这方面的参与至关重要。

最后,妇女的充分参与至关重要,是通往和平的道路。红十字国际委员会每天都看到,只要控制着资产的妇女能够平等和有意义地参与经济和社会活动,就会给整个社区的复原力带来好处,改善和平的前景。遵守国际人道法和规定有原则的人道主义行动,可以为保护妇女的生命和尊严、保护她们的资产和她们所依赖的基本基础设施以及维护社会的凝聚力和信任作出重要贡献。

一些主要由妇女承受,但影响整个社会的关键人道主义问题目前没有得到充分解决。例如,解决失踪人员问题和为他们的家人了结此事,是走向信任、和解与稳定的许多步骤之一。我曾与站在第一线谈判,努力寻找她们失踪的亲属的妇女交谈过。这些妇女是勇敢的活动家和领导者。在和平谈判中,必须肯定并尊重她们的知识以及在影响和动员其当局方面的作用。

走向和平有100步,第一步始终是人道主义步骤。如果没有妇女的直接投入,不承认武装冲突对妇女的特定性别影响,不承认妇女在其社会各方面的作用,和平对策将达不到要求,因此也就没有真正稳定与安全的前景。

**主席** (以英语发言): 我感谢斯波利亚里茨·埃格女士所作的通报。

我现在请德奥利维拉女士发言。

**德奥利维拉女士** (以西班牙语发言): 主席先生,我要感谢你给我这个机会,与安全理事会和民间社会代表一起参加本次关于“妇女参与国际和平与安全:从理论到实践”专题的辩论会。

首先,我们必须承认,在历史性地通过第1325(2000)号决议23年之后,我们在理解这一问题并将其纳入越来越多的政府、学术界以及整个社会的国际和国家议程方面取得了进展。大量数据突出表明,正如我们今天听到的那样,妇女、青年和儿童是冲突的主要受害者。妇女在被迫流离失所、被绑架和强奸、生活状况不断恶化,并且放弃未来的计划和梦想的情况下,她们的生活在物质、社会和心理上都被颠覆,螺旋式地留下深刻的,往往是不可逆转的痕迹。更糟糕的是,其中许多女性最终成为可怕的死亡和失踪统计数据的一部分。

无疑,为战争付出最高代价的是妇女,而且正如我们所知,也正是妇女更有可能支持包容性的治理和共存形式,支持对可持续发展投资,并选择为和平提供资金,而不是将资源分配给战争。因此,在和平与安全研究领域,这是非常清楚的——观察结果是简单和明显的。但实际情况如何呢?从理论到实践的道路上仍然充满对提高妇女地位的各种有形和无形障碍、挫折或挫折威胁,妇女的脆弱性正在加剧,参与决策进程的程度也明显不足。

第1325(2000)号决议铺平了道路,并提供了必要的工具。它带来了规章方面的进步,但标准的实施没有跟上步伐。仅仅口头上承认是不够的。我们忐忑不安地关注和观察着全世界和平与安全面临的严重且日益增加的危险——正如秘书长所说的那样,我们正处于悬崖的边缘——同时我们注意到,我们在谈判桌上看到的仍然主要是男性,或者仅仅是男性。这让我想起了一个非常简单的,而且经常使用的说法:一图胜千言。每天,新闻广播都让我们看到许多领导战争的男性的形象,同时具有讽刺意味的是还有谈判或调停和平的男性的形象。我们看到的妇女形象一般都把她们描绘为悲剧的受害者,或者仅仅是庇护所中、家中和医院里提供照顾的人,面对着既非她们造成也非她们支持的动态所造成的痛苦和绝望。

不过,我不想以沮丧的语气结束我的发言。根据我在哥伦比亚政府和民族解放军间和平谈判小组中的经历,我要说的话带来希望和乐观。哥伦比亚在经

历了几十年的冲突之后，在通往和平的道路上取得进展，对这个姐妹国家和整个区域至关重要。不仅如此，我们拉丁美洲内部正在产生一种谈判动力，有可能成为世界的榜样。在与民族解放军进行和平谈判小组的两个代表团中，妇女有区别和突出的存在是一个现实。此外，正如我们所知，这并非哥伦比亚第一次开展这种包容性和多样性的工作。

哥伦比亚在同哥伦比亚革命武装力量—人民军（哥人民军）谈判的过程中纳入了性别平等观点，这是一个榜样。它承认冲突对妇女造成不成比例的影响，并切实将性别平等主题纳入谈判桌上和2016年《结束冲突和建立稳定持久和平的最终协议》的执行工作。例如，我想简单地提到最近启动的第11号案件，它将在落实2016年和平进程的框架内调查强奸以及其他类型的性别暴力案件，这非常重要。

我有幸为与民族解放军的谈判进程提供支持且对此机会深表感激，妇女也作为和平建设者和促进者参与这一进程。国家代表团正在寻求确保代表均等，土著和非洲裔哥伦比亚妇女领袖、人权维护者、军事和警察观察员、宗教实体和私人倡议以及其他实体的代表都有参与。民族解放军一方也有妇女作了重要参与。

年初在墨西哥达成的历史性协议，确定了谈判的最终议程，并确定对话将从性别和妇女权利的角度展开，将包含旨在增加妇女参与建设和维护和平的国家和国际建议和文书。

经过四轮谈判，对话进展令人鼓舞。双方第一次得以商定并执行180天的停火，并打算继续停火。他们还成立了全国参与委员会，该委员会自8月3日以来一直在努力设计一个在全国开展的大范围协商进程。必须指出，国家参与委员会由30个部门、82名成员组成，其中38%是女性。

最后，我要向过去和现在的悲惨事件中所有受害妇女和女孩表示悲痛和声援。今天，我想到了以色列和巴勒斯坦的青年妇女和女童。我想起了卢拉·达席

尔瓦总统的话，毛罗·维埃拉外长昨天在关于中东的辩论会上回顾了这番话：“战争疯狂肆虐时需存有最起码的人性。”（S/PV.9451，第12页）

我还要向勇敢的哥伦比亚妇女致敬，她们经历了暴力之恐怖和损失之痛苦。我要说出她们的名字，让世界知道她们，让坐在对话席上的每个人的力量得到承认，我有幸对此对话提供支持。我指的是民族解放军代表西尔瓦娜、伊莎贝尔和孔苏埃洛，和平管理者克劳迪娅和维奥莱塔；政府代表奥莉加、尼日利亚、达雅娜、罗斯玛丽和阿德莱达；联合国哥伦比亚核查团的洛雷托和安吉拉；来自挪威和墨西哥的玛莉特和赫利埃塔；最后是玛丽亚·帕兹，她直接为政府代表团团长提供支持，在对话桌上听到她的名字总是给我们以鼓舞。

我要特别提到哥伦比亚共和国参议院副议长、哥伦比亚政府代表团成员参议员玛丽亚·何塞·皮扎罗。她自己也是暴力受害者，其父卡洛斯·皮扎罗——4·19运动最高指挥官，曾签署一项和平协议而遭死亡威胁——于38岁遇刺身亡，她很小就流亡国外。今天，皮扎罗参议员在与民族解放军谈判的进程中以及在为哥伦比亚的和平、受害者权利、妇女和青年及族裔社群权利的工作中发挥关键作用，她与对话席上和之外的许多其他女性一道为和平进行坚定斗争。在这一进程中，参议员在与哥伦比亚各种妇女平台的对话中提议，我们应努力促使进程女性化，寻求创造性的和平，让全国各个地区为建设和平奉献心血和生命的女性之声在各种妇女平台得到倾听。

**主席**（以英语发言）：我感谢德奥利韦拉女士的通报。

我现在请卡里卜女士发言。

**卡里卜女士**（以英语发言）：我感谢安全理事会今天给我机会向各位成员通报情况。

我叫哈拉·卡里卜，是非洲之角妇女战略倡议区域主任，这是一个由区域内约100个妇女组织组成的网络。



今天的公开辩论会提供了一个机会来思考这一议程的紧迫性,以及为什么妇女权利必须是解决任何冲突或危机的核心。可悲的是,我的国家苏丹是一个鲜明例证,说明没有这样做会带来怎样的后果。

当前苏丹的冲突是几十年来针对平民施行暴力的结果,这种暴力几乎影响到妇女生活的方方面面。在此期间,我的族人们被施以大规模暴行和暴力,包括性暴力和强奸。这些暴行是在奥马尔·巴希尔统治下发生的,他领导的军事化政权依赖苏丹武装部队和武装民兵,如达尔富尔的快速支援部队的前身金戈威德民兵。

2018年12月开始的由妇女和青年领导的大规模抗议活动导致巴希尔下台,这在一定程度上是对30多年来妇女身体和声音受到系统攻击的直接回应。2019年,安理会听取了苏丹抗议者阿拉阿·萨拉赫的发言(见S/PV.8649),她的声音是众多呼唤自由、和平与正义的声音中的一个。

虽然巴希尔被妇女领导的运动赶下台,但进一步的变革并没有到来。过渡当局未能解决包括在达尔富尔发生的系统性暴力;对抗议者施行镇压;歧视妇女和有罪不罚现象在苏丹泛滥成灾。在某些情况下,施害人被任命为政府高官。

随后的军事接管表明,仅仅口头上支持妇女与和平与安全议程,而不坚持妇女权利和妇女切实参与和平与政治进程,是不足以改变男尊女卑的压制型现状的。

4月,战争再次爆发,这次波及喀土穆。战斗开始后仅仅几个小时,冲突的性别性质就已显而易见。第一起轮奸案据报发生在4月15日中午,在喀土穆的一名妇女家中。她的尖叫声惊动了邻居们,他们随即聚集在一起,而被确认为快速支援部队士兵的施暴人则迅速逃离。同一天,另外两名妇女在同一地区的家中被轮奸。

从那天起,人权和妇女组织接连收到大量关于性暴力和绑架的报告。在大喀土穆和南达尔富尔的尼亚拉,妇女遭受了快速支援部队的野蛮暴行、酷刑和贩

运。快速支援部队的残暴在西达尔富尔的朱奈纳市一览无余,来自马萨利特和其他非洲土著部落的妇女在自己家人面前被他们强奸,家人随后被他们杀害。苏丹现在有400多万妇女和女孩面临性暴力的风险,还有无数其他人遭屠杀。

苏丹武装部队和快速支援部队都严重违反了国际人权和人道法。联合国专家呼吁双方终止这种行径,同时关切不断有报告称快速支援部队普遍施行侵犯行为,包括使妇女和女孩遭受强迫失踪、性侵犯、剥削和奴役强迫劳动以及不人道或有辱人格的关押。由于害怕蒙受耻辱和遭到报复,我们甚至不知道侵权行为的全部规模。这种广泛的、出于族裔动机的袭击,包括性暴力,可能构成战争罪和危害人类罪。我认为,专门针对朱奈纳特定社区的袭击也极有可能导致种族灭绝。在遭受快速支援不对的暴力和折磨之后,其中一些妇女和女童身亡。此外,妇女获得医疗保健服务,特别是全面的性保健和生殖保健服务的机会有限,部分原因是缺乏熟练的服务提供者,以及医院遭到攻击和占领。

战争还导致数百万妇女失去生计,流离失所,并发现自己绝望地依赖人道主义援助。然而,由于缺乏资金,加上苏丹武装部队拒绝给予人道主义准入并设置其他障碍,人道主义工作者接触需要援助者的能力受到严重挑战。此外,在提供人道主义援助时很少听取妇女的意见,尽管她们在人道应急行动中发挥着突出作用。苏丹妇女的苦难是全非洲妇女苦难的缩影。我们被视为“附带损害”,而不是我们自己生活中的主人。妇女与和平与安全议程的基本前提是,贬低妇女及其权利,将其置于决策的边缘,进一步固化了对妇女的排斥,导致暴力持续。这一点现在必须改变。因此,我们敦促安全理事会采取以下行动。

安理会应要求立即停止敌对行动,在苏丹实行全面停火,以期结束针对平民和民用基础设施的一切暴力。它应该强调,苏丹妇女和民间社会对所有缔造和平的努力都至关重要。我们再次要求让妇女——包括女权运动——始终在各级真正享有50%的代表权。安理会应呼吁各方确保安全和不受阻碍的人道主义

准入,并为人道主义应急行动和妇女组织提供充足资金。它应追究性暴力等战争罪行和危害人类罪行的责任,扩大现有制裁制度,将性暴力作为认定制裁对象的标准之一。它应加强联合国苏丹过渡时期综合援助团的任务授权,使其能够有效支持保护平民和包括妇女权利在内的人权,并切实征求民间社会的意见。最后,它应谴责针对妇女人权维护者和和平活动人士的所有攻击和威胁,并取消对她们的公民空间及其继续开展重要工作的权利的任何限制。

苏丹目前的冲突是未能维护妇女权利并支持妇女参与塑造我国未来的结果。我敦促国际社会不要在其他危机中重复这一错误。我们都应声援巴勒斯坦妇女,她们在当今世界持续时间最长的占领下受苦受难,现在又身陷加沙不断升级的危机,我们都应支持她们要求立即停火的呼吁。我们应支持阿富汗妇女发出的就性别隔离制度追究塔利班责任的呼吁。我们应该向埃塞俄比亚、缅甸、索马里、南苏丹、乌克兰和也门的妇女以及全球许多其他冲突中的妇女表明,她们的权利并非可有可无。我们还应要求联合国采取原则立场,确保妇女的权利以及妇女充分、平等和切实的参与始终是它所支持的任何和平进程的基本组成部分。我们应当坚持妇女与和平与安全议程的核心原则,即不保护妇女权利就不可能有和平。

**主席(以英语发言):** 我感谢卡里卜女士的通报。

我现在以巴西代表的身份发言。

我荣幸地主持今年关于妇女与和平与安全问题的年度公开辩论会。我感谢秘书长的开场白,并感谢西玛·萨米·巴胡斯女士富有见地的情况介绍。我还感谢红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士、非洲之角妇女战略倡议区域主任哈拉·卡里卜女士以及哥伦比亚共和国政府与民族解放军和平对话担保人、巴西代表格利瓦尼娅·玛丽亚·德奥利韦拉大使对今天的辩论作出重要贡献。

鉴于目前人们对安全理事会在许多紧迫问题上果断采取行动的能力的担忧,回顾一下第1325(2000)号决议新颖但尚未实现的变革目标显然是恰当的。各

国政府和民间社会的第1325(2000)号决议倡导者都知道,只有妇女充分、平等、切实参与和平与安全进程以及公共防卫和安全政策的制定,才能确保这些进程和政策的有效性,并真正改变传统的权力结构。在讨论战争和武装冲突的决策空间中没有妇女,这与促进和平文化的需要是不相容的。

现有的10项关于妇女与和平与安全的决议为制定有利于妇女公平参与和平与安全的国家政策提供了重要框架,应采取具体的后续行动。有关妇女与和平与安全的案文和活动未充分顾及拉丁美洲、非洲和广大发展中国家的妇女。鉴于“全球南方”妇女对各自区域的和平与安全作出的重要贡献,这种情况尤其令人不安。在联合国这里也是如此,尽管人数不足,但一代又一代的妇女留下了自己的印记。今天,我要向其中的一位——即巴西政治家和获奖科学家贝尔塔·卢茨——表示敬意。早在1945年,她就在旧金山发挥了关键作用,确保性别平等被列为本组织运作的先决条件之一。她坚决捍卫《联合国宪章》序言及其第八条中关于男女平等权利的措辞。在第1325(2000)号决议通过55年前,贝尔塔·卢茨和其他妇女代表就认识到,如果我们要避免发生新的世界大战的恐怖场景,安理会就需要妇女的贡献。因此,巴西在主持本次年度公开辩论时,缅怀一位伟大的巴西人,一位妇女与和平与安全议程的真正先驱,是理所当然的。

然而,贝尔塔·卢茨和她那个时代的其他勇敢女性的愿景还没有实现。妇女充分、平等、切实参与国际和平与安全仍然主要受到经济、政治和社会结构以及在线和离线多种形式的暴力和恐吓的限制。无论是预防冲突、救济还是冲突后恢复,都仍然没有充分顾及性别平等视角。在妇女与和平与安全议程存在的23年里,有关性别规范与和平与安全挑战之间联系的讨论也非常有限。

要实现性别平等和提高妇女对和平与安全的参与度,就必须挑战并克服使妇女长期被排斥和边缘化的根深蒂固的性别规范和成见。我们会员国以及国际组织和民间社会应继续共同加大力度推动进行文化和社会变革,以支持妇女的权利和参与。这是我们在

联合国内外的所有人——不论男女——共同面临的任务，以造就一股促进性别平等的勇敢和团结的力量。

在这方面，我们赞扬共同承诺声明的签署方不懈倡导将适用妇女与和平与安全决议作为一项重要工作。目前，除巴西外，阿尔巴尼亚、厄瓜多尔、法国、加蓬、日本、马耳他、瑞士、阿拉伯联合酋长国、联合王国和美国也加入了这些承诺。我们呼吁安理会所有成员乃至联合国所有会员国都这样做，并开始邀请更多的女性通报人不仅就安全理事会议程上的事项发言，而且参加召开的每一次会议。这样一个步骤可能看似简单，不会产生立竿见影的效果，但将有助于把性别平等确立为整个联合国无所不在和非常显著的目标。

缺乏充足和长期资金阻碍了妇女在建设和平与对人道主义危机方面所发挥领导作用的影响。实施促进性别平等的预算编制和筹资机制可以确保划拨资源来帮助妇女在其社区建设发展和稳定。巴西强调妇女和平与人道主义基金等筹资机制的重要性，该基金已经资助43个国家的1000多个民间社会组织。

在世界各地，妇女尽管受到种种限制，但仍为调解努力作出了历史性贡献。在贝莎·鲁兹的激励下，巴西成为南锥体区域妇女调解人网络的自豪的成员，我们最近任命了首批两名专家参加该网络。我们还加入了另一个促进妇女切实参与调解与和平努力的平台——伊比利亚-美洲妇女调解人网络。我们期待加入区域妇女调解人网络全球联盟，并开始为国际调解举措提供拉丁美洲的贡献和非常丰富的视角。

另一个重要步骤是，我高兴地宣布，巴西刚刚启动了其第二个关于妇女与和平与安全的国家行动计划的第一阶段，这是政府若干机构、议会和民间社会协调努力的结果。该计划不仅涵盖对外政策行动，而且还涵盖对巴西社会极为重要的广泛问题，例如公共安全、社会保护、政治参与和少数群体权利。从这个意义上说，它甚至超出安全理事会有关妇女与和平与安全决议的范围。鉴于联邦政府优先注重增强所有妇女的权能，第二个国家行动计划采用跨部门方法，并将满足黑人妇女、土著妇女以及女性难民和移民等弱势

群体的具体需求。我们将继续与民间社会、议会、智囊团和学术界合作，为执行我们雄心勃勃的第二个行动计划设计具体行动和监测机制。

最后，我强调，提高妇女对决策进程的参与度不仅仅是在数量上下功夫。这不仅仅涉及确保妇女在谈判桌上拥有席位。这不仅仅是赋予妇女象征性的代表权。这是一项必不可少的实质性任务，会在全球驱动和平与安全努力的有效性和合法性。这涉及从根本上重塑对话和优先事项以及由此产生的政策设计和结果。妇女带来丰富的创新解决方案和办法，起到催化持久、包容、公正的和平协议和冲突解决战略的作用。无视、藐视或贬低妇女的贡献既不明智，也无效果。确保妇女无论其种族、族裔、宗教、性取向或社会阶层，都能塑造政策，不仅对她们的安全和福祉，而且对整个社会的安全和福祉，都会产生直接影响。这会令我们集体获益。

我恢复行使安理会主席的职能。

我现在请加蓬外交部长发言。

**奥南加·恩迪亚耶先生（加蓬）（以法语发言）：**主席先生，我祝贺贵国巴西倡议召开本次重要辩论会，讨论对我国加蓬来说极为重要的一个问题。再过两年就将迎来第1325（2000）号决议通过二十五周年，本次辩论会提供又一次机会，藉以重申我们致力于推动妇女充分参与加强国际和平与安全，并促使人们认识到妇女在从预防冲突到冲突后恢复的和平进程的所有层面，包括调解、维持和平与建设和平努力中发挥着核心作用。

我感谢秘书长安东尼奥·古特雷斯先生和妇女署执行主任西玛·巴胡斯女士清楚地阐述了我们的努力所面临的挑战和前景。我还感谢米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士和格利瓦尼娅·玛丽亚·德奥利韦拉女士以及民间社会代表哈拉·卡里卜女士作了富有启发性的通报，分享了重要信息。

加强妇女对国际和平与安全的参与，是当前国际形势下实现持久和平的一项要求。这个形势的特点是各种性质的多重危机并发，要求国际社会采取协调一

致以及尤其是包容各方的对策。加蓬再次坚定重申，妇女决不能再在武装冲突局势中受到系统性的最大伤害。她们必须成为这种对策的一部分，充分参与所有和平与决策进程。

国际社会要求确认妇女是和平进程中关键行为体的呼吁逐渐引起了重大反响。然而，在第1325（2000）号决议通过23年后，妇女仍然是武装冲突局势的主要受害者；在主要决策领域，妇女代表权仍然不足，继续被边缘化。在世界许多地方，暴力侵害妇女以及侵犯妇女权利的行为持续存在，特别是在不稳定区域和冲突区域。尽管这一现实令人担忧，但世界各地各年龄段妇女继续坚持自己的主张，并表现出她们作为和平与发展的勇敢设计师在预防冲突与促进持久和平方面能够发挥重要作用。我国仍然坚信，确认妇女在缔造和平方面的核心作用不仅有助于增强妇女权能，也有助于振兴社会经济和政治环境，这反过来又奠定基础，让妇女在争端发生时能够获得解决争端的和平手段。因此，加蓬与国际社会一道，继续坚定致力于减少性别不平等，加强妇女的领导力和韧性，并促进妇女参与所有决策进程。

在我们于2022年10月担任安全理事会主席期间，我们召开了一次类似的关于妇女与和平与安全的年度公开辩论会（见S/PV.9158），会议强调必须加强妇女的韧性和领导力，推动受武装团体困扰地区走向和平。我们的主要目标仍然是超越文字，真正认识到妇女维护自身权利、掌握自己命运并塑造自己形象的能力。那次辩论会的关键信息之一是，必须采取以幸存者为中心的办法，重点关注保护、韧性建设和追究责任等问题，以便更好地预防和打击与冲突有关的性暴力。因此，我们重申，必须治愈战争和武装冲突所造成的无形创伤，为受害者提供必要的精神卫生和社会心理支持，使我们能够采取果断步骤，实现我们为今世后代建设一个和平世界的共同愿望。

此外，那次辩论会让我们有机会重申妇女在推动非洲联盟的“平息枪炮声”倡议方面发挥的根本作用，包括她们在许多区域，特别是非洲大陆打击小武器和

轻武器非法转让、流通和不受控制的扩散方面发挥的重要作用。关于儿童兵的悲剧，我们的信息是明确的：所有儿童——男童和女童——的所属之地是学校，而不是战场。

促进两性平等以及妇女的真正参与意味着选择预防武装冲突。促进执行妇女与和平与安全议程必然意味着加强我们应对暴力、战争和父权制的行动，以帮助确保妇女不被纳入产生或维持冲突的结构。在这方面，我们呼吁加强国家、区域和国际努力，全面、包容和有效地执行第1325（2000）号决议和相关决议。同样，在和平进程的所有阶段以及在预防、维持和平与建设和平的努力中，我们必须加强性别平等观点的主流化。

我们也呼吁加强联合国与区域组织之间的伙伴关系，特别是在打击小武器和轻武器扩散以及协调它们在妇女与和平与安全议程上的行动方面。目标不应仅仅是针对冲突，包括其根源和负面影响寻求对策，而且还应进一步将性别平等观点纳入联合国和平特派团的任务，特别是在冲突后局势中。

作为环境和气候问题上的一个领先国家，加蓬也感到有必要再次指出，在气候危机的背景下，妇女首当其冲地受到气候变化的各种影响，包括重要资源的枯竭以及人口的大规模或被迫流离失所，这加剧紧张局势和冲突。矛盾的是，正是妇女扮演关键的角色，帮助适应和减轻气候变化的影响——例如，通过基于自然的解决方案，如农业生态学来这样做。这加强妇女参与预防冲突和实现可持续和平的必要性。

让我非常明确地指出：要确保我们各社会的繁荣和活力以及我们各社区的复原力，完全取决于妇女今天在我们维护国际和平与安全的集体努力中所发挥的作用。为此，安理会必须表现出更多的良好意愿，并将第1325（2000）号决议的精神转化为具体行动。这是确保我们集体行动的有效性和可持续性所需要的，符合世界各国人民的合理期望和愿望。

**主席**（以英语发言）：我现在请美国常驻代表、拜登总统的内阁成员发言。

托马斯·格林菲尔德夫人(美利坚合众国)(以英语发言):我感谢巴西在我们纪念关于妇女与和平与安全的第1325(2000)号决议二十三周年之际召开今天的公开辩论会。我感谢秘书长和红十字国际委员会主席斯波利亚里茨·埃格女士以及今天所有通报者为促进和保护妇女和女童权利所做的一切。

作为通过关于妇女与和平与安全的全面法律的第一个国家,美国仍然充分致力于推进第1325(2000)号决议。我们都必须尽自己的努力,不辜负这项决议以及我们所赞同的理想。本着这一精神,本月晚些时候,拜登政府将启动更新后的美国妇女与和平与安全战略和国家行动计划,这将鼓励世界各地的合作伙伴将该议程的原则纳入各项政策和战略的主流。

众所周知,妇女作为领导人、谈判者与和平建设者充分、平等和切实参与和平进程,增加公正与持久和平的可能性。然而,必须为妇女和青年和平建设者提供更多资金,美国希望通过建设和平委员会在这方面努力向前推进。

我们还自豪地加入前任和现任安理会成员的广泛联盟,签署关于妇女与和平与安全的共同承诺声明,我们鼓励即将上任的安全理事会成员也这样做。作为共同承诺促进妇女与和平与安全议程声明签署国小组的成员,我们致力于扩大妇女的声音,并对民间社会的建议采取后续行动。

秘书长今年的报告(S/2023/725)描述妇女和女童所面临的可怕风险,包括在苏丹、乌克兰、叙利亚和世界各地冲突中的绑架、酷刑、杀戮和性别暴力案件。

10月7日,当 Hamas 对以色列发动野蛮的恐怖袭击时,1000多人遭到屠杀,无辜平民被扣为人质,陷入交战之中,其中包括妇女、女童、婴儿和老年妇女。这种情况令人震惊,恐怖主义永远没有任何正当理由。我们也知道,加沙的妇女和女童多年来一直遭受 Hamas 的残酷对待,她们迫切需要人道主义援助,她们也是 Hamas 10月7日恐怖行动的受害者。美国这方面正在为加沙和西岸的巴勒斯坦人民提供1亿美元的新的入道

主义援助,我们将继续夜以继日地工作,以确保援助能够送达有需要的人手中。我们知道这很紧迫。

必须铭记的是,目前,在世界各地,妇女和女童正面临冲突和专制政权的威胁,以及对其行使人权的日益增多、协调一致且资源丰富的抵制所构成的威胁。这些妇女指望着我们、安理会和所有会员国。在我们努力推动妇女充分、平等、有意义和安全地参与确保和平与安全的工作时,我们必须将正义和问责置于妇女与和平与安全议程的首位。美国赞赏会员国努力促进妇女充分和有意义地参与和平行动,特别是担任领导职务。我们还支持秘书长呼吁让妇女更多参与当地应对、缓解和解决冲突的努力。

美国还欣慰地看到,更多的部队和警察派遣国,包括我们在维和能力建设方面的伙伴国家,正在实现联合国的性别均等目标,我们希望看到这些趋势继续下去。美国随时准备支持所有会员国通过、执行、调整和修订关于妇女与和平与安全的国家行动计划和战略。通过这样做,我们帮助妇女和女童,特别是在冲突地区,实现稳定、经济繁荣和未来的增长。

无论我走到哪里,我都把会见妇女领袖、人权维护者和活动家作为自己的使命。上个月,我在乍得会见了一群逃离残酷冲突的苏丹妇女,在这场冲突中,妇女和女童成为强奸和与冲突有关的其他形式性暴力的受害者。在她们眼中,我看到了痛苦和恐惧。我从在乌克兰遇到的妇女眼中看到同样的痛苦和恐惧,她们在俄罗斯军队的手中忍受了难以想象的残酷。但是这些妇女,以及生活在冲突局势中的所有妇女,也是力量的榜样。仅举一例,在乌克兰,妇女表现出非凡的韧性和领导力。乌克兰妇女一直是应急响应人员、在军队服役的前线捍卫者、户主以及正义和问责的倡导者。我们必须提升这些妇女,以及所有带头努力为有需要的人,包括与冲突有关的性暴力幸存者,提供援助的妇女。

全世界的妇女和女童都在期待着我们,我们必须发出一个明确的信息,即我们站在她们一边,支持她们。我们今天、明天以及此后的每一天都支持她们。

**卡阿比女士**（阿拉伯联合酋长国）（以英语发言）：主席先生，我首先要感谢你主持今天的会议。我还要感谢我们的通报者古特雷斯秘书长、妇女署执行主任巴胡斯、红十字国际委员会主席斯波利亚里茨·埃格、德奥利韦拉大使和卡里卜女士的宝贵意见。

在全球范围内，去年生活在受冲突影响地区的妇女和女童人数达到6.14亿。这一数字比2017年高出50%。妇女不仅在预防和解决冲突方面有自己的切身利益，她们也是和平的推动者，必须发挥她们的行动潜力。我们的集体责任是确保妇女的参与不再是一种事后想法或附加物，而是成为常态。为此，阿拉伯联合酋长国愿分享三项建议。

第一，我们必须促进妇女在国家一级的充分、平等和有意义的参与。为了使和平努力具有可持续性并充分代表社区的利益，就必须让妇女和当地社区成员参与。这不仅为这一进程提供了重要的声音和视角，还确保了这一进程在其试图协助的社区中扎根。我们还支持采取适当和有针对性的措施，如政治和领导职位配额以及就业和教育机会，以提高妇女地位和促进妇女平等。例如，在阿拉伯联合酋长国，联邦国民议会的性别均等配额大大有助于确保妇女不仅从我国的发展中受益，而且推动我国的发展。

第二，在各国一级，包括在安全理事会，区域和国际机构应根据妇女的视角来塑造。将妇女与和平与安全议程纳入主流仍然是确保妇女和女童的视角成为和平与安全的重要组成部分的一个重要工具。在这方面，妇女与和平与安全非正式专家组——一个由安全理事会专家组成的专门小组——对于更好地理解冲突局势中妇女的困境及其对预防和解决冲突的贡献至关重要。对我们来说，作为今年与瑞士共同担任该小组主席的国家，我们认为这是一个有益的机制，有助于在国别文件中推动妇女与和平与安全议程，并为确定跨区域优先次序提供机会。但这还不是全部。对妇女和女童状况的更深入了解不能通过他人传达。直接听取妇女民间社会领导人的意见，可为实地工作提供关键洞见。这是我们今天与《关于妇女与和平与

安全的共同承诺声明》的其他签署国一起强调的一条重要共同信息。

第三，事实证明，妇女在各个领域的参与，而不仅是在政治范畴内的参与，有助于和平与安全。在战后情况下，经济往往枯竭，因此比以往任何时候都更需要妇女参与经济活动，不仅是为了改善妇女的个人生计及其自主和自给自足，而且也是为了利用她们的能力帮助重建社区。正如我们从巴胡斯女士那里听到的那样，今天在加沙，联合国报告说，由于平民伤亡，出现了1100个新的女户主家庭这一可怕数字，近4000名儿童失去了父亲。加沙将依靠这些妇女，她们不仅要重建家园，而且要单独承担责任，照顾轰炸幸存者。伙伴关系还可以为妇女提供一条途径，在整个冲突过程——预防、冲突期间提供救济、建设和平和恢复——中带来积极变化。

妇女将一如既往，找到参与的方式。在1899年第一次海牙和平会议上，妇女为国际人道法的首次编纂作出了贡献，促成了《海牙公约》。她们的观点和行动存在于战争法和惯例以及保护所有男女平民的规则DNA之中，我们都受到这些规则的约束。在没有参与空间的情况下，妇女及其盟友创造了参与空间，有时是通过非常规手段。我们在波斯尼亚、利比里亚和哥伦比亚看到了这一点。毫无疑问，在今后的岁月里，我们将同时提到巴勒斯坦妇女。妇女被排斥的每一天，都是我们在追求共同的和平与安全目标时遇到阻碍的一天。为了扭转这一趋势，我们敦促所有会员国履行对妇女参与国际和平与安全的持续不断的承诺。最后，我想引用一位拒绝被社会排斥的妇女马拉拉·尤萨夫扎伊的话。她说，

“世界上有两种力量，一种是剑，一种是笔。还有第三种力量比这两种力量都强大，那就是女性的力量。”

**吴百纳女爵士**（联合王国）（以英语发言）：我谨感谢秘书长和今天各位通报人。

第1325（2000）号决议通过23年后，联合王国仍然坚定致力于妇女与和平与安全议程。然而，我们的

集体成果正在发生逆转。妇女和女孩的权利受到攻击，我们需要采取紧急和协调的行动。

本着今天将理论付诸实践这一主题的精神，我想强调三个领域。

首先，我谨谈谈参与。我们知道，妇女参与大大增加了持久和平的机会。联合王国新的国家行动计划聚焦将妇女有意义的参与付诸行动。我特别感谢奥利维拉女士和卡里卜女士今天提供的进一步通报，因为，最近我国外交大臣会见了苏丹妇女和平建设者，听取她们对加强妇女参与的见解。联合王国也曾自豪地支持哥伦比亚制定该国的妇女与和平与安全国家行动计划，我们赞扬该国与妇女和民间社会广泛协商。

我们将继续倡导妇女在解决冲突中、包括在联合国主导的和平进程中发挥领导作用。作为关于妇女与和平与安全的共同承诺的签署者，我们致力于扩大妇女的声音，并针对民间社会的建议采取后续行动。我们听到向安理会通报情况的妇女——来自阿富汗、乌克兰、刚果民主共和国、叙利亚和其他国家的妇女——发出的明确的行动呼吁，我们应该将这些呼吁化为行动。

第二，我想谈谈增强权能的问题。妇女权利组织对于持续做出预防和解决冲突的努力至关重要。作为我国妇女和女童国际战略的一部分，我们启动了一个4600万美元的方案，以支持世界各地的基层妇女权利组织。我们通过“防止冲突中的性暴力倡议”，把幸存者置于决策的中心，促进他们的领导作用，由一个专门的幸存者咨询小组为其提供支助。在乌克兰，我们正在提供与冲突有关的性暴力方面的专业知识，并提供400多万美元的资金，以应对乌克兰和整个地区的性别暴力。

第三，我想谈谈保护问题。妇女和女孩受冲突的影响尤为严重。从南苏丹到以色列到加沙，我们看到冲突对妇女生活的影响。对妇女权利维护者而言更是如此。秘书长的报告(S/2023/725)强调，172名妇女人权维护者因与联合国接触而遭到报复。

今天我们听到了秘书长、妇女署执行主任和许多其他人提出的明确和具体的建议。让我们致力于将言辞化为行动。

**豪里先生(瑞士)**(以法语发言)：我谨感谢巴西组织本次辩论，并感谢各位发言者的发言。

为了在妇女参与国际和平与安全问题上从理论走向实践，必须与直接相关的妇女对话。安理会议程上的许多情况证明了妇女对预防冲突和寻求持久和平的重要贡献。

民间社会代表为安理会工作带来了重要的视角。瑞士支持关于妇女与和平与安全的共同承诺，承诺扩大她们的声音，并跟进她们提出的建议。这些因素必须在我们的审议和决定执行中发挥重要作用。

我谨赞同曾在瑞士担任安理会主席期间分享她们在这方面优先事项的两位妇女。

首先，雅斯敏·埃里亚尼女士强调，需要一个向所有人开放的公民空间。用她的话说，

“由于公民空间受到全面侵蚀，也门妇女来之不易的自由遭遇空前的倒退，包括她们参与劳动力市场并在振兴经济过程中发挥重要作用的权利，同时确保她们不受剥削和虐待。这还包括妇女作为政治决策者的自由，不仅在代表参与方面发挥一定的作用，而且有权在组织和塑造公民空间时不遭受针对她们的煽动行为之害；接受优质教育和大放光彩的权利；以及享有行动自由和大力参与公共生活各方面活动的权利。这些基本权利绝不能被用作获取影响力的工具，也绝不能因为讨价还价而被放弃。”(S/PV.9323 第5页)

第二，妇女参与对创造持久和平至关重要。瑞士对此深信不疑，并支持妇女致力于预防冲突和促进社会融合。还需要在多边层面取得进展。乍得湖流域妇女领导的组织网络主席艾莎图·莫恩凯拉女士对安理会提出挑战，她这样说到：

“我敦促安理会强调妇女和女孩应充分、平等和有意义地参与和领导人道应急行动以及各

级社区对话、建设和平和和平谈判进程”。(S/PV.9327, 第6页)

此外,促进妇女参与的体制性机制需要解决历来被边缘化的群体所面临的具体障碍,上周Nigeria Rentería和Genith Quitiaquez在由哥伦比亚和瑞士组织的关于哥伦比亚关于第1325(2000)号决议的首项国家行动计划的会议上指出了这一点。

事实很清楚,如果不保护妇女免受暴力侵害,不防止对妇女的暴力行为以及防止侵犯其人权和违反国际人道法,妇女就无法在和平或冲突时期充分及平等地参与政治、社会或经济生活。

公然侵害妇女的行为每天都在阿富汗这个《消除对妇女一切形式歧视公约》的缔约国发生,在那里,塔利班已经将系统性性别歧视和性别迫害制度化。

每个国家都有责任防止侵犯妇女和女孩权利的行为,包括在数字空间的侵犯行为。人权是每个人一视同仁理应享有的不可剥夺的权利,无论其国籍、族裔、宗教或语言。

第1325(2000)号决议获得通过近四分之一世纪后,妇女充分、平等和有意义地参与建设和平不应再是一个有争论的问题。然而,现实表明,我们离这个目标还有很大的距离。

“我们不是来这里请求,而是来要求的”,瑞士争取妇女投票权活动家艾米莉·利伯赫1969年说。这句话也适用妇女参与国际和平与安全进程的权利。从这个意义上说,我们的审议和决定必须以那些与安理会和联合国协作的妇女的建议为指导。

**阿丰索先生(莫桑比克)(以英语发言):**莫桑比克谨感谢巴西组织本次重要的年度公开辩论会。

我们赞赏安东尼奥·古特雷斯秘书长致力把性别问题始终置于全球议程的核心。我们感谢妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士、红十字国际委员会主席米里亚娜·斯波利亚里茨·埃格女士、里约布兰科研究所所长格利瓦尼娅·玛丽亚·德奥利韦拉女士以及非洲之角妇女战略倡议区域主任哈拉·阿尔卡女

士。我们感谢她们所作的全面通报,更重要的是,感谢她们致力于第1325(2000)号决议的事业。

在莫桑比克2023年3月担任安全理事会主席期间,我们强调,妇女与和平与安全议程以及妇女切实有效参与这些进程必须成为我们在国际、区域、次区域和国家各级的集体优先事项。安全理事会通过的第1325(2000)号决议是一个重要里程碑,清楚地表明妇女在政治、经济和社会进程中以及在和平与安全事项上可以发挥变革作用。

秘书长最近的报告(S/2023/725)指出,在这一重要决议通过23年之后,妇女在与和平、安全、预防和解决冲突有关的问题上对决策进程的参与,以及妇女在维和特派团中的有效参与仍然是举步维艰。在全世界,尤其是在非洲,妇女在所有层面都继续受到武装冲突的特别严重的影响。因此,我们有义务加倍作出我们的个人和集体努力,以加紧促进妇女切实参与缔造和平、维持和平和建设和平。

我们认为,联合国必须通过安理会率先垂范。我们必须确保在所有维持和平行动和特别政治任务中纳入并加强性别观点。同样重要的是确保武装冲突各方自己采取特别措施,以保护妇女、女童和儿童免遭性别暴力。

在冲突后时期增强妇女和女童的社会经济权能是一个基本工具,使她们能够为社会总体发展作贡献,从而为可持续和平作贡献。我们重任在肩,必须确保妇女对和平与安全议程的参与富有成效,也有意义。

在莫桑比克,我们拥有自己的经验,这是我们从10年解放斗争中获得的遗产。这种精神依然长盛不衰。我们认为,妇女是实现自由、独立、和平和发展等社会目标的关键行为和因素。莫桑比克政府中的性别平等体现了最近所作的这些努力。

如果没有妇女积极的全心全意的参与,这样的目标就不可能实现。在这方面,我着重指出,作为联合国在莫桑比克的特别政治任务的一部分,在联合国支持的解除武装、复员和重返社会(复员)进程背景下,莫桑比克女性前战斗人员在我国获得了经济社会机会。



落实与复员进程有关的工具,特别是减少社区暴力项目,使和平行动中的复员方案部分能够动员妇女和增强妇女权能,以减少地方冲突,防止被武装团体招募,建设社区复原力,包括社区吸收前战斗人员的能力。我们希望强调,通过妇女切实参加复员方案的各个阶段来开展注重性别平等的复员方案很重要。这对于与维护和平与安全有关的干预措施获得成功并具有可持续性尤为重要。

正如概念说明(S/2023/733,附件)正确指出的那样,确实有越来越多的证据表明,妇女的切实参与使和平协议更有可能取得成功并落地生根。莫桑比克承认妇女对持久和平作出了不可或缺的贡献,因此制订并实施了若干项措施,其中包括,第一,任命女军官担任关键职位;第二,提高妇女在反恐斗争中的作用;第三,促进和加强莫桑比克国防部队中的性别平等;第四,妇女积极参与第1325(2000)号决议的整个执行进程。显然,参与缔造和平、维持和平和建设和平的妇女越多,意味着和平任务越有成效。

最后,我谨重申,莫桑比克坚决致力于落实第1325(2000)号决议的文字和精神。

**扎波罗茨卡娅女士(俄罗斯联邦)(以俄语发言):**我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长、妇女署执行主任西玛·萨米·巴胡斯女士、红十字国际委员会主席斯波利亚里茨·埃格女士、里约布兰科研究所所长格利瓦尼亚·玛丽亚·德奥利韦拉女士以及民间社会通报人对当前局势所作的通报和评估。

俄罗斯作为在保护妇女权利方面拥有多项最先进立法的国家,支持妇女参与维持和平进程,包括参与谈判和维持和平,并为处理安全问题和解决武装冲突以及在冲突后恢复方面作出贡献。这样的参与可以促成同当地民众建立更可持续的信任关系,防止发生新的暴力侵害妇女和儿童案件,并促进对现有此类侵权案件的调查,也有助于制订后续措施,以促进受害者复原并重新融入社会。

妇女参与建设和平和政治进程各个方面和各个阶段的条件应进行定制,以考虑到每种具体情况的特点。

殊性。妇女的专业资格和个人兴趣也应成为优先事项。在这方面,还必须确保各国努力捍卫家庭、母性和传统家庭价值观,将其作为所有社会的道德基石以及现今和未来社会成功发展的保障。

在各国冲突后可持续恢复的背景下,确保妇女可获得资源和技术以及利用银行部门是一个重要的合作领域。应当更加重视影响妇女的发展问题,以及武装冲突国家的减贫和妇女受教育问题。单方面胁迫性措施是这方面的一个主要问题,因为这些措施对妇女的地位及其家庭的福祉产生了极为不利的影 响,使她们看不到前景,剥夺了她们的就业机会、教育、社会保护和其他福利。我们呼吁联合国积极监测此类措施的负面影响。这些问题和其他问题应继续成为安理会妇女与和平与安全非正式专家组的工作重点,该专家组应对此给予更多关注。重要的是,要避免政治化。专家组内部的决策程序应满足所有成员对透明度和一致性的要求。

总体而言,只有执行安理会第1325(2000)号重要决议并严格遵守其规定的任务——在维护和平与安全的背景下并结合安理会议程上的局势审议妇女问题——才能确保安理会工作的有效性。安理会必须注重具体任务,避免重复大会、人权理事会或建设和平委员会的工作。

我们严重关切造成妇女死伤、包括因滥用或过度使用武力造成死伤的情况。在这方面,我们不能忽视加沙局势和巴以对抗的升级,其受害者主要是妇女和儿童。这场人道主义灾难的规模正在扩大。妇女成为恐怖主义行径和对人口稠密地区不分青红皂白袭击的受害者。我们呼吁冲突各方保持克制,缓和局势,恢复对话,通过政治和外交手段解决这场旷日持久的冲突。就我们而言,我们正在通过所有可能的渠道、包括安全理事会和大会,尽一切努力,以结束流血。

在我们的讨论中避免政治化非常重要,不幸的是,一些代表团仍然无视这一规则。我们认为,监测我们自己的武装部队履行其义务的情况至关重要。不幸的是,联合王国和美国的代表对调查阿富汗和伊拉

克境内针对妇女的性犯罪毫无兴趣,但出于某种原因,他们在涉及乌克兰局势时却更加关注这个问题。

最后,我们要再次指出,只有当我们实现和平进程所有参与者的普遍安全时,才有可能为妇女参与和平进程创造安全的环境。只有这种做法才能实现顾及有关各方利益的真正、持久和长期的和平。就我们而言,我们重申愿意就妇女平等参与解决安全及和平解决冲突方面的问题与所有国家开展建设性合作。

**佩雷斯·洛塞先生**(厄瓜多尔)(以西班牙语发言):我们感谢巴西召开本次公开辩论会,讨论妇女从理论到实践参与国际和平与安全的问题。我们也感谢秘书长的报告(SS/2023/725),我们注意到我们今天上午听取的其他通报者所作的发言,我们认真听取了他们的发言。

年复一年,在关于妇女与和平与安全的公开辩论中,我们各国讨论了根据第1325(2000)号决议和其他相关决议,加强努力实现妇女充分、平等、有意义和安全地参与调解和建设和平进程的重要性。年复一年,我们得出结论认为,所做的努力还不够,世界各地仍有大量妇女和女孩遭受多重和交叉形式的暴力侵害,在社会、政治和经济参与方面受到限制,并受到系统性性别歧视的禁锢。

在此背景下,本次年度辩论的主题具有特殊意义。国际社会如何帮助将妇女与和平与安全议程从理论转化为实践?我国代表团对作为谈判者或代表参与联合国共同牵头的积极和平进程的妇女人数减少感到关切。2022年,妇女仅占其中的16%,而2021年和2020年分别为19%和23%。我还想引述2023年8月对建设和平委员会性别战略行动计划执行情况的书面评估中提出的警告,其中强调,尽管委员会会议上女性通报者的人数有所增加,但关于实地妇女状况的具体建议不够充分和详细。我们同意秘书长报告中的建议,在这方面,我国代表团愿提出以下几点供审议。

首先,必须将性别平等视角纳入安理会任务和联合国文书的主流,包括与军备控制、裁军和不扩散、问责制和过渡时期正义以及参与调解、维持和平和

建设和平进程有关的任务和文书。关于海地局势的第2692(2023)号、第2699(2023)号和第2700(2023)号决议提供了性别平等视角的良好范例。这些决议载有鼓励妇女参政的有力措辞,并呼吁建立一个防止性剥削和性虐待的框架,以及增加联合国海地综合办事处具有性别暴力相关问题上专门知识的顾问人数。

第二,必须调集资源来培训维持和平和建设和平部队、妇女和青年和平建设者以及人权维护者,以期防止性剥削和性虐待,并促进对性别问题有敏感认识的领导能力。

第三,我们应鼓励联合国、国家机构和民间社会组织合作制定关于第1325(2000)号决议的国家行动计划。

最后,作为“关于妇女、和平与安全的共同承诺声明”的一部分,今天上午我们发表了一份新闻声明,重申我们致力于采取行动,让妇女有发言权,表达她们的要求,最终目标是在建设公正、包容与和平的社会方面取得进展。

**奥蓬-恩蒂里女士**(加纳)(以英语发言):安全理事会再次围绕妇女与和平与安全这一至关重要的议题召开会议。具有里程碑意义的第1325(2000)号决议在2000年10月获得通过之后,我们继续倡导在和平与安全的讨论中听到妇女的声音。我们感谢安东尼奥·古特雷斯秘书长的讲话和通报人富有洞察力的介绍。

今年3月,在莫桑比克担任主席期间,安理会有机会重申第1325(2000)号决议的重要性,评估其执行情况,并为2025年其通过二十五周年的筹备工作确定目标(见S/PV.9276)。今天,我们尽管在妇女充分、平等和有意义的参与方面取得了一些进展,但显然还有很长的路要走。

我们欢迎基层妇女对和平与安全议程的贡献。在安理会,我们继续听到勇敢的妇女鼓舞人心和富有启发性的通报,她们争取妇女权利的勇敢斗争为她们的社区带来了重大变化,有时也付出了巨大的个人代价。

显然, 妇女的声音和观点在和平努力中是不可或缺的, 因此, 应该受到鼓励和保护。

加纳坚决主张妇女参与国家、区域和国际各级决策。我们认为, 妇女在政治和公共生活中的平等参与和领导对于实现可持续发展目标至关重要。因此, 随着时间的推移, 加纳领导层中的妇女人数已经大幅增加。我们仍然致力于确保在这一方面的进一步增长。

在这方面, 加纳要强调以下三点, 以说明我们是如何将妇女的充分、平等和有意义的参与从理论转化为实践的。

首先, 安全理事会应加强对《妇女、和平与安全与人道主义行动契约》等平台的支持, 这些平台将联合国会员国、区域组织、民间社会团体和私营部门汇聚到一起, 以促进妇女的经济安全和领导能力。安理会和整个联合国应利用这种伙伴关系, 将其作为加强公共和私营部门为和平和冲突后恢复筹集资金的一种手段。作为企业社会责任的一部分, 私营部门有能力向妇女和平建设者提供后勤支持、财政援助、折扣和无偿支持, 从而在建设和平方面发挥更大和有益的作用。

第二, 安理会必须为包括调解员、社区倡导者、记者和维和人员在内的参与和平与安全工作的妇女通过数字和线下平台开展工作创造一个安全的环境。向安理会通报情况的女性民间社会代表和和平建设者值得特别关注。联合国应给予她们及其家人最大的保护。在这方面, 我们再次呼吁人权事务高级专员与联合国其他实体进行协调, 以便为与联合国合作的妇女建立一个保护框架。

在妇女与和平与安全议程上开展有效的双边合作以及各区域组织之间的合作, 对于加快增强妇女在和平与安全中的经济权能和妇女增强权能的举措至关重要。因此, 我们鼓励这种合作。

最后, 我要重申, 加纳致力于确保妇女参与我们各级的治理与和平倡议。我们将继续保护她们的权利, 加强她们在支持促进可持续发展方面的声音。

**弗雷泽夫人(马耳他)** (以英语发言): 主席先生, 我感谢你召开本次辩论会。我也感谢通报人富有洞察力的分析和建议。

首先, 我重申马耳他全力支持妇女与和平与安全议程。

安理会在确保妇女参与和平与安全方面的作用至关重要。在当前的氛围中, 马耳他坚信, 安全理事会能够在保护以色列和加沙所有平民的原则上团结一致。冲突对妇女和女童的毁灭性影响必须成为我们审议的核心议题。确保妇女有意义地参与对包括利比亚、伊拉克和叙利亚在内的整个更大区域的政治与和平进程的领导, 是实现可持续和平的必要先决条件。

在世界各地发生的近200起武装冲突和有组织暴力事件中, 对妇女权利的强烈反对显而易见。我们对这些挑战的应对对于确保妇女充分、平等、有意义和安全参与和平与安全的所有方面至关重要。

自两年前上台以来, 塔利班已在政策和实践上将系统性迫害和歧视阿富汗妇女和女童的做法制度化。这些做法公然违反了对阿富汗具有约束力的《消除对妇女一切歧视公约》和《妇女政治权利公约》。联合国人权专家警告说, 针对阿富汗妇女和女童不断升级的严重侵犯人权行为可能相当于性别迫害, 是一种危害人类罪, 并可能进一步被定性为性别隔离。

联合国对核心人道主义和人权原则的遵守也在也门受到考验, 使妇女为社会变革做出有意义的贡献变得更加困难。限制妇女的行动自由和言论自由以及禁止妇女为联合国和非政府组织工作侵犯了妇女的基本人权。这些限制需要的不仅仅是对官僚主义的变通, 也必须将它们作为使系统性性别歧视制度化的政策问题来加以处理。

在所有形式的性别暴力都在增加的同时, 妇女参与和平进程方面的进展也在倒退。2022年, 妇女在联合国支持的和平进程中的代表比例从23%降至仅有16%。联合国不仅必须以身作则, 而且也必须兑现其承诺。

在马里，在联合国马里多层面综合稳定团的支持下，非洲妇女领袖网络在推进30%的性别配额方面发挥了关键作用。我们强烈敦促过渡政府进一步支持这些进展。

此外，预防与冲突有关的性暴力和加强保护也需要采取以幸存者为中心的方法。当卫生部门受到攻击时，这一点尤为重要。苏丹就是一个例子，在那里，性暴力和性别暴力正在让流动中的妇女和女童感到恐怖。

我想强调三项行动呼吁。

首先，裁军和军备控制是妇女与和平与安全议程的核心，然而，全球军费支出却处于最高水平。通过制止武器和弹药的非转让，我们可以削弱军事化与性别暴力之间的联系。

第二，通过向当地妇女权利组织和妇女领导的人道主义组织提供长期和灵活的资金支持，我们可以改变危机局势中在促进性别平等方面缺少资金的问题。

第三，联合国系统必须确保妇女人权维护者面临的风险永远不会被用作排斥她们的借口。我们授权的任务必须对这些风险和报复进行监测和作出回应。

作为妇女与和平与安全共同承诺国之一，马耳他致力于扩大妇女的声音，并致力于落实民间社会的建议，包括在我们制定第二个国家行动计划时。

最后，我想引用雅斯敏·埃利亚尼女士在今年5月向安理会通报时所说的话。她说，也门妇女来之不易的权利和自由出现了前所未有的倒退。

她说：“这些基本权利绝不能被用作获取影响力的工具，也绝不能因为讨价还价而被放弃。”(S/PV.9323, 第5页)

布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人(法国)(以法语发言)：我感谢巴西组织本次公开辩论会，感谢秘书长今天上午的开场发言，并感谢各位发言者的宝贵见解。

在我们即将迎来《世界人权宣言》于巴黎通过75周年之际，妇女和女童的权利受到攻击，令人担忧。对此，我们必须全面执行安全理事会通过的从近23年前的第1325(2000)号决议到第2493(2019)号决议等10项妇女与和平与安全决议。我愿强调四点。

第一，我们必须努力让妇女充分、平等和切实地参与预防冲突与建立和平。在这方面，法国支持加强妇女在联合国特派团和行动中的参与并为其提供保护。为此，我国资助了对女性干事和性别平等问题顾问的培训。我们支持提拔女性候选人担任所有这些职位的举措。此外，我们需要让妇女更多地参与和平谈判与人道主义应急行动。我们知道，她们的参与会大大改善实现持久和平的条件。必须将有关性别平等和妇女权利的规定纳入各项和平协定。

第二，我们必须在冲突之前、期间和之后促进有利于妇女和女童权利的行动。在这方面，我国致力于通过专门基金进一步资助女权组织，我们已决定在今后五年中为该基金增加大约2.5亿欧元的资金。

第三，我们必须有力打击侵犯妇女和女童权利的行为。例如，我要提到阿富汗，在那里，妇女和女童的权利遭到大规模和有系统的侵犯。所有会员国都有义务遵守其签署的国际承诺，包括《消除对妇女一切形式歧视公约》。

第四，我们必须打击冲突时期一切形式的性暴力和性别暴力。正如秘书长在其报告(S/2023/725)中回顾的那样：在过去五年里，生活在受冲突影响国家的妇女和女童人数增加了一半。正如我们今天上午早些时候听到的那样，在苏丹，以及在许多其他冲突地区，妇女和女童面临冲突和暴力，有时暴力被用作战争手段。

对此，我们必须打击这些罪行实施者有罪不罚的现象，并满足受害者的需求，首先是保证她们能够获得护理和基本保健服务，包括性健康和生殖健康服务。法国还重申支持国际刑事法院调查冲突时期的性暴力事件。法国还鼓励安理会制裁这种暴力的实施者。

法国将继续开展女权外交,并通过其第三个妇女与和平与安全国家行动计划,努力执行妇女与和平与安全决议。我国赞扬在政府和民间社会内部以及在各级责任中为维护和平与安全而努力的妇女。作为关于妇女与和平与安全的共同承诺小组的成员,法国鼓励安理会新当选成员加入这一倡议。

最后,我要同民间社会组织一道,呼吁安理会打击任何针对在本机构勇敢作证的妇女的恐吓或报复企图。2022年,这些妇女几乎占根据暂行议事规则第39条邀请的人数的一半。她们的贡献不仅宝贵,而且对本机构的工作至关重要。

**斯帕塞先生(阿尔巴尼亚)(以英语发言):**首先,我谨感谢秘书长所作的全面介绍。阿尔巴尼亚坚决支持他在全球推进妇女与和平与安全议程的工作和努力。我也感谢今天各位通报人——巴胡斯女士、斯波利亚里茨·埃格女士、德奥利维拉女士和卡里卜女士——所作的发言,感谢她们帮助我们更好地了解妇女与和平与安全议程目前的执行阶段和挑战。

我们在妇女与和平与安全领域取得了显著进展。然而,从理论到实践的道路仍然崎岖不平。秘书长的报告(S/2023/725)表明,妇女仍然经常被排除在和平进程之外,包括在预防与解决冲突、建设和平与维持和平方面,而针对妇女和女童的暴行不受惩罚的现象仍然普遍存在。妇女作为变革领导者和推动者的独特经历为解决冲突、建设和平以及冲突后重建提供了重要视角。在妇女参与和平进程的地方,和平持续的时间更长。必须作出协调一致的努力来弥合差距,并确保妇女切实参与国际和平与安全进程。为此,我愿强调三点。

第一,各国政府和组织必须使其做法与第1325(2000)号决议及后续决议保持一致,并建立适当的体制机制,将理论转化为有效的执行。

第二,我们需要变革,挑战社会规范和商业模式,消除歧视性做法,确保妇女在各个层面都能平等获得机会。

第三,在联合国,我们需要鼓励和增加为所有联合国维持和平特派团组成部分提供的对性别问题有敏感认识的培训,为妇女创造一个友好的环境,减少特遣队中针对妇女的性别暴力和性剥削行为的发生。阿尔巴尼亚坚决支持秘书长提出的在明年彻底改变妇女参与维持和平、建立和平与建设和平情况的目标。

我们必须让民间社会在安全理事会发出自己的声音。我们需要更加努力,将基层妇女的工作纳入妇女与和平与安全议程。作为关于妇女与和平与安全的共同承诺小组的成员,以及作为在担任安全理事会主席期间言行一致的安理会成员,阿尔巴尼亚仍然致力于扩大妇女的声音,并就民间社会向安全理事会提出的建议采取后续行动。在这方面,我谨回顾贝农女士、莫迪女士和胡安女士分别就阿富汗、刚果民主共和国和南苏丹的妇女和女童状况提出的建议,她们呼吁保护妇女和女童免遭性别迫害和一切形式的性暴力,并将妇女纳入建设和平举措。

请允许我强调,阿尔巴尼亚政府高度重视旨在促进妇女切实参与公共生活的政策。根据妇女署和各国议会联盟绘制的全球分布图“妇女参政:2023年”,阿尔巴尼亚女性内阁部长的比例排名第一,妇女在议会中的比例排名第42位,与2021年相比提高了12位。今天,阿尔巴尼亚妇女在政界的代表性高于欧洲联盟的平均水平。阿尔巴尼亚在全球性别差距指数上的排名也持续大幅提升。世界经济论坛《2023年全球性别差距报告》将阿尔巴尼亚排在146个国家中的第17位。

我们在安全理事会的任期即将结束,由于这是我们在任期中最后一次参加关于妇女与和平与安全的年度公开辩论会,我要重申,妇女与和平与安全一直是我们在安理会的主要优先事项之一。我们尽了最大努力,确保妇女与和平与安全议程充分和切实地融入安理会工作的各个方面,包括优先让女性民间社会通报人切实和安全地参与安理会工作。我们有幸担任2023年共同承诺倡议的协调员,并与相信妇女与和平与安全议程具有变革力量的其他志同道合的国家密切合

作,使安全理事会能够充分履行其维护国际和平与安全的任务。

**志野夫人**(日本)(以英语发言):我感谢巴西召开这次重要的公开辩论会,重点关注妇女参与国际和平与安全。我尤其感谢巴西外交部长毛罗·维埃拉先生阁下主持本次辩论会。我也感谢秘书长、妇女署执行主任和其他通报人的全面通报。

日本作为关于妇女与和平与安全的共同承诺声明的签署方,致力于放大妇女的声音,并就民间社会向安全理事会提出的建议采取后续行动。日本在今年1月担任主席期间举行的关于建设和平的公开辩论会(见S/PV.9250)上,邀请西非国家经济共同体区域妇女和平与安全网络主席迪亚戈·恩迪亚耶女士向安理会作通报。我感谢她向安理会提出几项切实可行的建议,我现在想强调其中几条。

第一,呼吁对人的投资,其中特别关注妇女和女童,以确保社会包容性,这将促成建设复原力和有效的机构。

第二,敦促各国政府优先发展社区基础设施和提供基本必需品,以满足弱势群体的需求。

最后,她的建议强调了处理卫生紧急情况、经济稳定和粮食安全等问题的重要性。

这些建议明确强调了满足妇女和女童基本需求的重要性,以解决她们在和平与安全事务中代表性不足和被排斥的根源问题。这符合日本长久以来在国际合作中采取的整体方法,旨在促进性别平等,并在教育、卫生、经济赋权、人权、领导力以及全球规范和立法等各个领域增强妇女和女童的权能。日本致力于这些努力。

在国家一级,关于妇女与和平与安全的国家行动计划应作为一个综合工具,根据安全理事会关于妇女与和平与安全,特别是关于参与的相关决议,追踪行动和执行情况。我欣见越来越多的会员国通过了这类计划,其中大多数都包含一个监测框架,正如秘书长最近的报告(S/2023/725)强调的那样。安全理事会

应继续鼓励会员国通过和执行国家行动计划,以遵守安理会的相关决议。

此外,参与是日本的第三个、也是当前的国家行动计划的首要关键组成部分,该计划是与民间社会组织和广大公众密切协商后制定的。我还要强调,目前的行动计划特别确认了向性别暴力与冲突相关性暴力的幸存者提供支持的重要性,这些幸存者包括属于所有性别和性少数群体的个人。

正如我在前面提到,妇女参与和平与安全需要一种整体的方法。这适用于每个会员国的全国性努力。日本通过全政府的五年期性别平等基本计划,促进妇女在政治机构以及司法、安全和国防机构中担任领导职务,并设定了数字目标。相关政府部门和机构监测进展并采取行动弥补任何差距。

在区域一级,日本与越南一道,共同主持了东南亚国家联盟(东盟)国防部长扩大会议维持和平行动专家工作组——这是东盟及其八个对话伙伴的一个平台。共同主席在该小组下设立了一个妇女与和平与安全平台,并通过分享良好做法和邀请知名专家,帮助提高对妇女与和平与安全议程的认识,包括女性维和人员切实参与有效行动的重要性。

最后,我想告诉大家,今年9月,上川阳子女士就任日本外务大臣。她早在担任外务大臣之前就广泛致力于促进妇女与和平与安全议程,并于去年在日本成立了妇女与和平与安全国会联盟。在她的领导下,我们将继续尽最大努力,与所有利益攸关方一道,实现妇女在和平进程中充分、平等、切实的参与和领导。

**耿爽先生**(中国):中方欢迎巴西主持召开今天的重要会议,也感谢古特雷斯秘书长和各位通报人的通报。

中国人常说,妇女能顶半边天,巾帼不让须眉。20多年前,安理会一致通过第1325号决议,明确指出妇女平等、充分参与对推进和平与安全事业至关重要。在当前全球冲突多发的背景下,回顾总结第1325号决议的执行情况有助于我们牢记保护妇女权益、促

进妇女参与的重要使命,推动妇女在维护国际和平与安全事业中发挥更大作用。

我愿分享四点看法。

首先,要致力于全面预防和化解冲突。秘书长最新报告(S/2023/725)指出,全球安全形势恶化是阻碍实现性别平等的重要原因。在中东,重燃的战火已导致逾7000人死亡,其中许多是妇女和儿童。在非洲和拉美,恐怖主义、武装冲突、黑帮暴力对妇女儿童的危害尤深。我们呼吁国际社会增强紧迫感,尽快推动有关冲突热点问题的政治解决,确保妇女免受暴力之害,增强妇女的安全感,为女性发展营造和平安宁的环境。在此方面,安理会尤其应履行责任,为应对当前的巴以危局采取负责任、有意义的集体行动,推动尽快实现停火,为切实保护包括妇女在内的平民安全创造条件。

第二,要致力于将性别平等落到实处。古特雷斯秘书长曾说,“妇女领导人对所有人的和平与进步都至关重要”。我们由衷敬佩那些在冲突地区挺身而出的女性,充分肯定她们不顾个人安危、积极参与斡旋调解的精神。近年来秘书处在增加女性高官及特派团女性团长比例方面采取了不少积极举措。中方对此表示赞赏,同时呼吁国际社会进一步将性别视角贯穿和平进程始终,充分发挥女性的独特优势,为女性平等参与调解谈判消除不必要的障碍,赋予她们更多的参与权和决策权。

第三,要致力于实现妇女经济赋权和发展。这不仅实现性别平等的必由之路,也是实现可持续发展目标的内在要求。在卢旺达,来自中国的菌草技术帮助众多女性农户成为企业家。在所罗门群岛,中国援助的渔船和援建的农贸市场为当地妇女提供了创收致富的新机遇。在尼泊尔,农村妇女不仅获得了中国的扶贫贷款,还凭一技之长增加了经济来源,提高了社会地位。这些例子充分说明,发展是解决一切问题的金钥匙,也是提高妇女地位的根本途径。安理会和国际社会要将发展促和平的理念落到实处,推动实现以

发展为基础的妇女赋权,为妇女提高自身能力创造更佳条件。

第四,要致力于加强全球合作和伙伴关系。众人拾柴火焰高。加快兑现妇女、和平与安全议程承诺,离不开整个联合国系统和全体国际地区伙伴的大力投入。我们希望联合国妇女署、联合国开发计划署等机构进一步丰富完善妇女事业发展的工具箱和路线图,帮助解决妇女面对的贫困、歧视、暴力、数字鸿沟等问题。我们呼吁国际社会积极帮助冲突地区重建,加大对医疗、教育、培训等领域的投入,改善妇女的处境。我们呼吁加强南北合作、南南合作和三方合作,推动资金、人才、技术更多流向发展中国家,缩小各国妇女发展的差距。

中国一直是性别平等的倡导者,妇女、和平与安全议程的支持者,国际妇女发展事业的贡献者。我们共向联合国派出1000多名女性维和官兵,同联合国教科文组织合作设立女童和妇女教育奖,为发展中国家妇女、女童提供医疗、教育资助,将妇女领域的交流合作纳入中非合作论坛、中阿合作论坛等多边合作机制。本周,中国妇女第十三次全国代表大会隆重召开,来自中国各地的1800多名代表齐聚北京,共商新时代的妇女事业发展大计。中方愿加强同各方的伙伴关系,通过自身的发展和国际合作不断为全球妇女事业的进步与成就作出贡献。

**主席(以英语发言):**我谨提醒所有发言者将发言时间限制在四分钟以内,以便安理会能够迅速开展工作。四分钟后,麦克风项圈上的指示灯将闪烁,提示发言者结束发言。

我现在请南非国际关系与合作部长发言。

**潘多尔夫人(南非)(以英语发言):**南非谨感谢巴西联邦共和国召开本次公开辩论会,讨论我们如何能够有效地从理论走向实践,加强妇女在国际和平与安全中的参与。我们赞赏所有通报人今天上午所作的翔实的内容翔实的介绍。

南非认为,在我们筹备第1325(2000)号决议通过二十五周年之际,必须加强国际努力,重点履行促

进妇女参与所有和平进程的承诺。我们在2019年发出了同样的呼吁,当时安全理事会一致通过了南非提出的第2493(2019)号决议(见S/PV.8649)。因此,令人沮丧的是,在联合国领导的进程中,参加和平谈判的妇女人数比例从2020年的23%下降到了今天的区区19%。我们认为,当妇女坐在谈判桌前时,和平协议更加可持续。

秘书长的报告(S/2023/725)指出了我们会员国为扭转这一趋势可以采取的若干具体行动,南非大体上同意这些建议。我们也指出,目前的全球安全环境可能导致在执行妇女与和平与安全议程方面取得的进展出现倒退。因此,我们再次强调,我们呼吁采取紧急行动,在以色列-加沙战争、非洲大陆冲突和俄罗斯-乌克兰冲突中保障和平。在这方面,令人震惊的是,2022年生活在受冲突影响环境中的妇女和女童人数比2017年增加了50%,原因是自那时以来武装冲突数量不断增加。

在南非,我们努力尽自己的一份力量。我们在2015年发起了Gertrude Shope年度对话论坛和妇女调解员网络,以培训一批非洲妇女谈判者与和平监察员。培训为将社区中的妇女聚集在一起做出了巨大贡献,并为妇女直接参与和平代表团和谈判小组设定了目标。这一举措表明,获得权力的妇女可以为和平与稳定做出贡献,并为其他生活在脆弱环境中的妇女提供支持。南非也为大陆和地方各级和平进程中妇女的培训和能力建设做出了贡献。我们每年为受冲突影响国家的妇女提供关于解决冲突、调解和谈判的青年和妇女培训计划。其中一些受训人员现在是其所在各国建设和平倡议的成员。我们衷心感谢我们与非洲妇女领袖网络及非洲妇女预防和调解冲突网络——非洲联盟的妇女调解员平台——以及挪威政府建立的伙伴关系。

同样,我们赞扬秘书长在“以行动促维和+”倡议和军警性别均等战略中所阐述的努力,这些努力继续积极推动妇女与和平与安全议程。我们高兴地指出南非女性维和人员的贡献,她们在派驻特派团时在当地有所作为。其中包括一些兢兢业业的个人,如

Felicia Thobeka Mswane少校,她曾担任联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)部队干预旅的火力支援协调员;联刚稳定团部队干预旅情报组组长玛莎·马桑戈中校;联刚稳定团信息业务干事Seitebatso Pearl Block少校,她于2017年荣获联合国年度军队性别平等倡导人奖;以及联合国南苏丹特派团南非警察部队特遣队指挥官Fulufheto Kouter中校,她最近因为对同事的卓越领导而受到表彰。

最后,鉴于我们昨天对中东局势和巴勒斯坦问题的讨论(见S/PV.9451),我谨肯定民间社会组织在寻求可持续和平方面发挥的根本作用。在这方面,我谨强调巴勒斯坦的“太阳之女”组织和以色列的“妇女争取和平”组织所打造的跨社区团结精神,其目的是敦促双方开展对话和外交,以实现公正、全面和可持续的和平。这些伙伴关系是妇女在巴勒斯坦持续被占领的情况下努力寻找解决方案的积极活动和鼓舞人心的领导的典范。我们鼓励这些妇女在逆境和不断加深的政治安全危机中继续保持团结。

**主席(以英语发言):**我现在请卢森堡外交和欧洲事务大臣发言。

**阿瑟伯恩先生(卢森堡)(以法语发言):**卢森堡感谢主席国巴西召开本次公开辩论会,并完全赞同将以欧洲联盟、妇女与和平与安全之友小组和女权主义外交政策扩大集团的名义所作的发言。

在第1325(2000)号决议通过二十五周年即将到来之际,我们必须承认还有很多工作要做。妇女和女童在参与决策进程方面仍然面临若干挑战。她们仍然经常被排除在预防和解决冲突的努力之外。现在应当采取行动,使妇女充分、平等和切实地参与和平进程这一目标能够在和平与安全决策进程的各个层面和各个阶段从理论落实到实践。

那么,让我们扪心自问,我们还能做些什么,如何采取不同的行动,让妇女和女童能够充分、平等和切实地参与。最重要的是,我们要为这些问题提供有效的答案。



卢森堡支持加强妇女作为和平推动者的作用，这是我们女权主义外交政策和妇女与和平与安全国家行动计划的一部分，该计划于2018年启动，目前正在延长期限。为了让各类妇女参与实现妇女与和平与安全议程的目标，并消除一切形式的暴力和歧视，我们必须考虑到两个关键因素。

第一是实现性别平等。与促进性别平等方面缺乏进展密切相关的是，对性别平等在改善全球和平与安全方面的重要作用缺乏了解。为了纠正性别不平等，我们必须采取全球办法，在所有多边机构内开展协调一致的行动，这当然包括联合国。如果战争是由男子发动的，那么就让我们使妇女成为和平的推动者。但是，毫无疑问，没有男子和男童参与女权主义议程，任何性别平等的工作都是不完整的。

第二是保护性健康和生殖健康权利。允许妇女和少女对自己的身体作出自主决定是实现性别平等以及允许妇女和女童参与和平进程的重要一步。提供关于性健康和生殖健康权利的信息和教育以及性健康和生殖健康服务，可以创造更公正、更有韧性和更持久的社会，所有妇女都可以在这样的社会中对未来的未来作出决定。

在中东的新危机破坏全球和平与安全之际，必须在执行妇女与和平与安全议程方面取得进展，这一点比以往任何时候都更加重要。

**主席**（以英语发言）：我现在请印度尼西亚外交部长发言。

**马尔苏迪夫人**（印度尼西亚）（以英语发言）：过去一周在加沙发生的事情反映了今天的现实。在对平民的袭击中，60%以上的死者是妇女和儿童。我必须坦率地说：尽管全球都在努力增强妇女的权能并呼吁平等，但对妇女来说现实仍远非理想。在世界许多地方缺乏和平、不安全局势蔓延的情况下，妇女是首当其冲的受害者。这应当给国际社会敲响痛苦的警钟，促使其加大对妇女与和平与安全议程的投入。妇

女占世界人口的一半。因此，必须将妇女视为解决方案的组成部分，视为和平的有效推动者。

今天，我愿强调三点。

第一，我们必须从根本上重新认识妇女的参与。增强妇女权能和让妇女参与不应被视为一种负担，而应被视为一种投资——一种每个人都应努力实现的全球标准。切实增强妇女在经济、社会和政治领域的权能和参与，可以加强社会的复原力，有助于增进和平。我亲眼看到了这一点——女性维和人员在实地作出了积极贡献。

第二，我们必须投资于妇女在和平进程中的领导作用。数据显示，妇女的参与可以增加达成和平协议的可能性。然而，妇女在和平进程中的代表性仍然不足，而且往往不具备在冲突局势中发挥作用的能力。因此，我们必须在使妇女发挥作用方面加大投资，包括在联合国系统内，以确保为妇女在全球和平进程中取得成功和发展提供一个安全和有利的环境。

第三，我们必须促进妇女教育。教育仍然是打破障碍和提高妇女参与社会的关键。然而，在阿富汗，80%以上的学龄妇女和女童没有上学。这令人深感关切。全纳教育是阿富汗实现更美好未来的基石。因此，印度尼西亚非常努力地促进阿富汗妇女和女童接受教育。印度尼西亚仍然致力于为阿富汗妇女提供奖学金和培训，并继续为阿富汗的持久和平营造有利环境和包容性社会。

只有通过妇女的充分参与，才能开辟通往全球和平与安全的道路。印度尼西亚将继续站在前列，为我们和妇女共同开辟通往更美好未来的道路。

**主席**（以英语发言）：本次会议发言名单上还有一些发言者。鉴于时间已晚，征得安理会成员同意，我打算暂停会议，在今天下午举行的第9453次会议休会后复会。

下午1时会议暂停。