



Доклад Генерального секретаря, представляемый во исполнение пункта 31 резолюции 2677 (2023) Совета Безопасности

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции 2677 (2023) Совета Безопасности от 15 марта 2023 года, в которой Совет, среди прочего, продлил срок действия мандата Миссии Организации Объединенных Наций в Южном Судане (МООНЮС) до 15 марта 2024 года и просил Генерального секретаря представить отдельный доклад, содержащий оценку и подробный анализ политических, связанных с безопасностью и экономических факторов, приводящим к задержкам в осуществлении Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, и причин возникновения этих факторов; оценку определенных условий и/или показателей; описание комплексной стратегии Организации Объединенных Наций на переходный период; а также рекомендации в отношении адаптации МООНЮС в свете сделанных в докладе выводов.

II. Оценка и анализ факторов, приводящим к задержкам в осуществлении Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан

A. Политические факторы

1. Положение дел с осуществлением Обновленного соглашения

2. Реализация Обновленного соглашения об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан по-прежнему существенно отстает от графика из-за задержек с выполнением важнейших задач, включая воссоздание Национальной комиссии по пересмотру конституции, Национальной избирательной комиссии и Совета политических партий, а также установление переходных мер по обеспечению безопасности. Последние независимые опросы общественного мнения, проведенные организациями гражданского общества и МООНЮС, показывают, что большинство южносуданцев хотят, чтобы выборы состоялись в декабре 2024 года без дальнейших задержек.



3. Пока процесс разработки постоянной конституции не завершен, надзорным органом за этим процессом будет выступать воссозданная Национальная комиссия по пересмотру конституции, а воссозданная Национальная избирательная комиссия будет отвечать за подготовку и проведение выборов. Согласно Закону 2023 года о внесении поправок в Закон о политических партиях 2012 года, Совет политических партий станет органом, ответственным за регистрацию, мониторинг и регулирование деятельности политических партий. Закон 2023 года о внесении поправок в Закон о национальных выборах 2012 года был принят 26 сентября, однако подготовка и развертывание Необходимых объединенных сил, являющихся ключевым компонентом переходных мер по обеспечению безопасности, все еще не завершены. Кроме того, финансирование, выделенное на решение всех вышеперечисленных нерешенных задач, остается недостаточным.

4. Некоторые заинтересованные стороны указали на тенденцию к принятию односторонних решений президентом Сальвой Кииром Маярдитом, о чем свидетельствуют перестановки министров, губернаторов и военного руководства; эта тенденция негативно сказалась на процессе реализации Обновленного соглашения и привела к подрыву доверия между ключевыми национальными субъектами. Отсутствие доверия способствовало увеличению разрыва между партиями, особенно по вопросам, имеющим отношение к выборам. Оппозиционные партии настаивают на необходимости завершения процесса разработки постоянной конституции, проведения переписи населения, введения мер по обеспечению безопасности, репатриации беженцев и расселения внутренне перемещенных лиц в качестве предварительных условий для проведения мирных и инклюзивных выборов. Напротив, Народно-освободительным движением Судана (НОДС) было выражено мнение о том, что выполнение некоторых положений Обновленного соглашения, таких как проведение переписи населения и переселение внутренне перемещенных лиц, может не являться необходимым для осуществления успешного переходного процесса. Преодоление расхождений в этих позициях остается сложной задачей.

5. На региональном уровне конфликт в Судане усугубил тяжелую экономическую и гуманитарную ситуацию в Южном Судане и привел к уменьшению возможностей для регионального участия и привлечения внимания международного сообщества, а также возможностей для внешнего поощрения сторон в южносуданском мирном процессе. Г-н Киир заявил о своей готовности участвовать в усилиях по урегулированию конфликта в Судане на основе посредничества, как на двусторонней основе, так и в рамках Межправительственной организации по развитию (ИГАД).

2. Положение дел с процессом разработки конституции

6. В соответствии с договоренностью о дорожной карте по обеспечению мирного и демократического завершения переходного периода, предусмотренного в Обновленном соглашении об урегулировании конфликта в Республике Южный Судан, воссоздание Национальной комиссии по пересмотру конституции должно быть завершено к 30 августа 2022 года, а Закон о конституционном процессе 2022 года должен быть промульжирован к 5 февраля 2023 года. За этим должно было последовать: создание к 30 октября 2022 года Комитета по разработке Конституции — технического экспертного органа в составе 15 членов; набор членов для формирования Национальной конституционной конференции к 30 декабря 2022 года; проведение воссозданной Национальной комиссией по пересмотру конституции начального этапа мероприятий по гражданскому просвещению и опросу общественного мнения относительно процесса разработки конституции и создание Подготовительного подкомитета к 30 января 2023 года;

и подготовка к 30 марта 2023 года первого доклада о проделанной работе по гражданскому просвещению и данных по итогам консультаций с общественностью для их представления вниманию общественности.

7. Спустя почти десять месяцев после принятия 21 декабря 2022 года Закона о процессе разработки конституции 2022 года ни одна из задач, указанных в дорожной карте, не была решена. Особую озабоченность вызывает отсутствие ясности в отношении сроков процесса разработки конституции в связи с затянувшейся задержкой в реализации дорожной карты. В Обновленном соглашении и дорожной карте предусматривался 24-месячный срок для процесса разработки конституции, который должен был быть завершен в июле 2024 года, за шесть месяцев до проведения выборов в декабре 2024 года. Однако правительство пока не предоставило информацию касательно пересмотренных сроков или принятия упорядоченной процедуры для подготовки конституции. В целом процесс отстает от графика на 12 месяцев.

8. 1 июня 2023 года правительство создало совместную целевую группу, в которую вошли представители Организации Объединенных Наций, Африканского союза и ИГАД, для координации планирования и реализации процессов разработки конституции и проведения выборов. К настоящему времени было проведено три совещания на уровне руководителей, а также несколько совещаний на уровне секретариатов. На том же заседании 1 июня Национальная комиссия по пересмотру конституции представила свой проект плана действий и сметный бюджет в размере 40 млн долл. США, из которых 32 млн долл. США были запрошены для Национальной конституционной конференции. Однако в национальном бюджете на 2023/2024 финансовый год, который был принят в качестве закона в августе, на процесс разработки конституции было выделено только 287 000 долл. США. Правительство пока не сообщило, каким образом и когда будут предоставлены остальные ассигнования на процесс разработки конституции.

3. Положение дел с подготовкой к выборам

9. Ключевые задачи, выполнение которых необходимо для обеспечения проведения выборов в декабре 2024 года, пока остаются нерешенными. Законопроект 2023 года о внесении поправок в Закон о национальных выборах 2012 года был одобрен Национальным комитетом по конституционным поправкам и Советом министров и был передан в воссозданную Переходную национальную законодательную ассамблею. Его рассмотрение и обсуждение проходило с июня по сентябрь 2023 года. 22 и 23 июня Ассамблея провела публичные консультации по законопроекту, в ходе которых действующая Национальная избирательная комиссия, представители научных кругов, гражданского общества, женщины, молодежь, люди с инвалидностью и другие заинтересованные стороны представили свои мнения, в том числе по аспектам, связанным с избирательной системой и квотами для женщин, молодежи и людьми с инвалидностью. 18 сентября законопроект был принят по ускоренной процедуре в рамках объединенного третьего и четвертого чтения в Ассамблее на фоне протестов некоторых членов парламента от Народно-освободительного движения Судана (оппозиция) (НОДС/О) и Оппозиционного альянса Южного Судана (ОАЮС) главным образом в связи с тем, что данный закон наделяет избранного президента правом назначать депутатов на 5 процентов мест в парламенте. Президент одобрил законопроект 25 сентября. Оппозиция утверждает, что необходимое большинство в две трети голосов не было получено.

10. В июне Национальная избирательная комиссия представила трехсторонней совместной целевой группе правительства свои потребности в штатном расписании и финансировании. Они включали бюджет на неотложные нужды в

преддверии выборов в размере 6 млн долл. США; проект бюджета на проведение выборов на общую сумму в 250 млн долл. США и ориентировочный график реализации связанных с выборами мероприятий. Однако в отсутствие законодательной базы для проведения выборов, в которой бы четко определялись, в числе прочего, такие вопросы, как тип и количество выборов, порядок регистрации избирателей, делимитация границ и участие в выборах перемещенного населения, бюджет Комиссии остается неопределенным. Утвержденный национальный бюджет на 2023/2024 годы не предусматривает достаточного финансирования для надлежащего функционирования Комиссии и проведения подготовки и мероприятий, связанных с выборами, таких как проведение кампаний по гражданскому просвещению и информированию избирателей, работа с населением, регистрация избирателей, материально-техническое обеспечение и оперативная деятельность. За исключением выплат заработной платы действующим сотрудникам Комиссии, была выделена только сумма в 29 020 664 южносуданских фунтов (эквивалентна 28 354 долл. США). В отсутствие ясности относительно типа и уровней выборов бюджет Комиссии будет необходимо пересмотреть после принятия соответствующих законодательных актов и принятия правительством Южного Судана решений по критически важным вопросам.

11. Закон 2023 года о внесении поправок в Закон о политических партиях 2012 года, принятый в июне 2022 года, до сих пор не был реализован на практике, в том числе не был воссоздан Совет политических партий, без которого политические партии не могут регистрироваться и проводить партийные съезды. Как Национальная избирательная комиссия, так и Совет политических партий испытывают нехватку ресурсов и надлежащих кадров. Их нынешние члены не имеют полномочий для принятия важнейших решений, поскольку срок их мандатов истек. Комиссия не имеет постоянных рабочих помещений ни в Джубе, ни в штатах, и существует угроза ее выселения из нынешних помещений в Джубе из-за задолженности по арендной плате. Кроме того, ни Комиссия, ни Совет политических партий не имеют опыта, соответственно, в сфере организации выборов или регистрации и регулировании деятельности политических партий.

12. Комитет по судебной реформе, которому поручено разработать рекомендации по реформированию судебной системы в соответствии с Обновленным соглашением, продолжает внутренние консультации при поддержке МООНЮС с целью обеспечения транспарентности и участия населения Южного Судана в процессе реформ. Рекомендации Комитета правительству будут касаться таких вопросов, как иерархия судебной системы в Южном Судане, взаимосвязь между формальной и неформальной системами правосудия, создание независимого, беспристрастного и авторитетного конституционного суда и независимость судебной власти. Эти реформы имеют ключевое значение для обеспечения беспристрастного рассмотрения связанных с выборами споров, а также того, чтобы принимаемые решения — а значит, и итоги выборов — воспринимались как легитимные. Кроме того, крайне важно определить порядок разрешения связанных с выборами споров и роль судебной власти на начальных этапах избирательного процесса. 16 июня ИГАД объявила, что не сможет продолжать финансировать Комитет после сентября 2023 года. В настоящее время нет ясности в вопросе о том, как будет восполнен дефицит финансирования в то время, когда Комитет должен будет завершить подготовку своих рекомендаций.

13. В соответствии со своим мандатом министерская целевая группа Министерства юстиции и конституционных дел призывает все партии и заинтересованные стороны ускорить отбор и назначение 57 членов воссозданной Национальной комиссии по пересмотру Конституции, а также Совета политических партий и Национальной избирательной комиссии. На сегодняшний день

министерская целевая группа не объявила о назначении членов ни одного из этих учреждений.

14. Совету министров еще предстоит обсудить представленные ключевые приоритетные вопросы, а совместная целевая группа не созывалась правительством с 27 июля 2023 года. МООНЮС продолжает настоятельно призывать правительство Южного Судана возобновить ежемесячные заседания совместной целевой группы.

4. Положение дел с созданием благоприятных условий для проведения мирных и инклюзивных выборов

15. В своих публичных заявлениях по случаю двенадцатого Дня независимости и Дня мучеников г-н Киир подчеркнул необходимость совместной работы сторон для завершения переходного периода путем проведения выборов в 2024 году в соответствии с установленным графиком и без дальнейших отсрочек. 15 августа министр информации и пресс-секретарь правительства заявил, что правительство проведет выборы в согласованные сроки независимо от того, будут ли выполнены в полном объеме остальные положения Обновленного соглашения. Хотя такие заявления задают тон, еще многое предстоит сделать для достижения консенсуса между сторонами по поводу того, каким образом можно обеспечить соблюдение установленных сроков.

16. Тем временем некоторые партии начали агитационные кампании в преддверии всеобщих выборов, несмотря на то что по закону предвыборные кампании не должны начинаться до официального объявления Национальной избирательной комиссией. 4 июля г-н Киир был утвержден в качестве кандидата в президенты от НОДС и дал старт кампании по регистрации членов на политическом митинге, в котором приняли участие представители НОДС из штатов Северный и Западный Бахр-эль-Газаль, Вараб и Лейкс, а также административного района Абьей. Аналогичным образом делегаты одной из фракций альянса «Другие политические партии» провели трехдневный национальный съезд 22–25 августа в Ямбио (Западный Экваториальный штат) и единогласно утвердили Питера Майена Мажонгдита в качестве главного кандидата, а также открыли отделение для содействия мобилизации общественности на низовом уровне. НОДС/О открыло отделения во всех 10 штатах. Несмотря на то что в некоторых районах политические партии свободно проводят политические мероприятия, в этнически разделенных штатах Западный Бахр-эль-Газаль, Юнити и Западном Экваториальном штате сохраняется заметная политическая напряженность между НОДС и НОДС/О, где партии борются за политическое превосходство по отношению друг к другу. Некоторые представители оппозиции сообщили о незаконных арестах членов оппозиции, запугивании и общем саботаже во время их партийных выступлений в округах, что вызывает опасения по поводу неравных политических условий.

5. Положение дел с обеспечением безопасности

17. Сохраняются укоренившиеся формы межобщинного и внутриобщинного насилия с участием общинных вооруженных формирований и/или групп гражданской обороны. Однако общее число жертв среди гражданского населения, приписываемых основным сторонам конфликта, снизилось с момента подписания Обновленного соглашения в сентябре 2018 года. Общее отсутствие эффективных официальных институтов правосудия и нежелание привлекать военнослужащих к ответственности за нарушения прав человека приводят к сохранению культуры безнаказанности в Южном Судане. Уровень отсутствия безопасности, наблюдаемый в некоторых частях страны, также может подорвать

участие в избирательном процессе, в особенности участие женщин и людей с инвалидностью.

18. Правительство заявило о готовности провести добровольное разоружение гражданского населения на всей территории Южного Судана, а также представило законопроект, направленный на создание безопасной обстановки и снижение уровня насилия до и во время выборов. Если усилия по разоружению носят добровольный характер, хорошо скоординированы и осуществляются в основном силами правоохранительных органов, а силы безопасности обеспечивают безопасность населения по всей стране, то такая кампания может способствовать улучшению обстановки в плане безопасности. Однако многие предыдущие операции по насильственному разоружению, проводившиеся под руководством военных, приводили к перемещению людей и насилию в отношении местного населения и приносили ограниченные успехи в достижении намеченных целей.

19. Правительство Южного Судана приступило к планированию мероприятий по обеспечению безопасности во время выборов. В этой связи Национальная полицейская служба Южного Судана учредила Комитет по безопасности выборов и назначила координаторов по планированию мероприятий по обеспечению безопасности выборов. Комитет провел первые переговоры с МООНЮС и ПРООН по вопросам технической поддержки, включая проведение учебных занятий по вопросам роли сил безопасности в процессе организации выборов. Комитет разработал национальный план обеспечения безопасности выборов и учебное пособие, которые были представлены на рассмотрение и утверждение министру внутренних дел. Однако жизнеспособность плана не может быть оценена без полного знания избирательной системы. Кроме того, Национальная полицейская служба Южного Судана при содействии Организации Объединенных Наций разрабатывает комплексную стратегию обеспечения безопасности выборов и учебную программу по наращиванию потенциала местной полиции для выполнения задач, связанных с проведением выборов. Кроме того, Миссией запланирована подготовка инструкторов по охране общественного порядка для наращивания потенциала Национальной полицейской службы Южного Судана по вопросам проявления сдержанности, правил применения оружия и контроля за поведением толпы. Эта подготовка запланирована в дополнение к учебным занятиям, проводимым специальными полицейскими подразделениями и сформированными полицейскими подразделениями для Национальной полицейской службы Южного Судана в рамках подготовки по обеспечению безопасности выборов.

20. Без достаточного и быстрого прогресса в реализации переходных мер обеспечения безопасности общая ситуация в области безопасности выборов остается непредсказуемой и не способствует осуществлению гражданских и политических прав. Для того чтобы Национальная полицейская служба Южного Судана и другие органы безопасности Необходимых объединенных сил могли выполнять возложенные на них Конституцией функции по обеспечению безопасности, правительство должно предоставить им достаточные финансовые и материально-технические ресурсы, а также провести учебную подготовку по вопросам верховенства закона и прав человека.

6. Положение дел с гражданским и политическим пространством

21. МООНЮС продолжала получать сообщения об ограничениях основных свобод, включая цензуру, преследования, произвольные аресты и задержания журналистов, активистов, членов оппозиционных политических партий и других лиц за взгляды, в которых содержится критика правительства или выражается позиция, отличная от позиции правительства. В период с марта по июль

2023 года МООНЮС зафиксировала 9 инцидентов, в которых пострадали 37 человек (36 арестованных и задержанных и один случай запугивания). По имеющимся данным, эти действия, серьезно сужающие гражданское и политическое пространство, совершаются национальными службами безопасности и гражданскими властями, включая губернаторов, министров и вооруженные структуры, которые угрожают южносуданскому народу и препятствуют его участию в политической жизни. Кроме того, эти действия привели к обвинениям в преференциальном отношении к партиям и отдельным лицам, присоединившимся к НОДС; для исправления сложившегося положения руководству страны следует обозначить четкие ориентиры, призванные обеспечить равные права для всех.

22. Хотя проведение избирательных кампаний на данном этапе не соответствует действующей законодательной базе, НОДС начало свою предвыборную кампанию на субнациональном уровне, что вызвало разнообразную политическую реакцию. Это также высветило существующие противоречия, в основном между НОДС и НОДС/О. Продолжают поступать сообщения от НОДС/О о преследованиях, невозможности открыть отделения партии и отсутствии тех же свобод, что и у НОДС, и по мере приближения выборов отсутствие доверия может усугубиться.

23. В феврале 2023 года после продолжительной информационно-пропагандистской работы политических партий и групп гражданского общества президент согласился исключить из Закона 2014 года о Национальной службе безопасности вызывающие разногласия разделы, в соответствии с которыми Национальная служба безопасности получала полномочия производить арест без наличия ордера. Законопроект 2023 года о внесении поправок в Закон 2014 года о Национальной службе безопасности был представлен на рассмотрение парламента и передан в профильный комитет в мае. Принятие этих поправок станет шагом к приведению вышеуказанного закона в соответствие с Переходной конституцией Южного Судана и будет способствовать расширению гражданского и политического пространства.

24. Оппозиционные политические партии продолжают выражать обеспокоенность отсутствием гражданского и политического пространства и призывают к созданию равных условий в преддверии выборов. Кроме того, они страдают от недостатка потенциала, примером чего является тот факт, что только четыре — пять партий имеют фактический адрес. После конфликта 2016 года оппозиционные политические партии не получают помощи в наращивании потенциала и материально-технической поддержки от международных организаций, которые предлагали такие услуги до конфликта. Небольшие партии жалуются, что им не хватает ресурсов для честной конкуренции в 2024 году в сравнении с другими партиями, обладающими более широкими возможностями. В то же время НОДС получает денежные переводы и поддержку непосредственно от правительственных чиновников.

25. МООНЮС адаптирует свои ответные меры к текущему контексту, в том числе путем оказания технической помощи на политически нейтральной основе и поддержки в повышении осведомленности общественности о ходе избирательных процессов и условиях, способствующих проведению инклюзивных и заслуживающих доверия выборов. Форумы Миссии остаются одной из немногих площадок, где политические партии собираются вместе и обсуждают важнейшие вопросы, включая разработку конституции, избирательные процессы и государственное строительство.

26. Южный Судан ратифицировал Протокол к Африканской хартии прав человека и народов, касающийся прав женщин в Африке (Протокол Мапуту), в котором содержатся положения по вопросам гендерного равенства и расширения

прав и возможностей женщин. Хотя случаи сексуального и гендерного насилия все чаще доводятся до сведения Национальной полицейской службы Южного Судана, прогресс в плане эффективного решения проблемы сексуального и гендерного насилия, связанного с конфликтом, остается ограниченным. Дискриминационные социокультурные нормы и практики продолжают преобладать и находить отражение в институциональной культуре и общественных настроениях, в частности в профессиональной среде, где женщинам, как правило, отводится вспомогательная роль. Некоторые женщины были назначены на руководящие должности высшего и среднего звена в рамках механизмов и учреждений, созданных в соответствии с Обновленным соглашением, на фоне того, что женщины, как правило, ранее не назначались на должности, связанные с принятием решений, особенно в секторе безопасности.

27. 22 и 23 июня Постоянный специализированный комитет по законодательству и правосудию воссозданной Переходной национальной законодательной ассамблеи организовал консультации с общественностью по нерешенным вопросам, связанным с избирательной системой и квотами для женщин, молодежи и людей с инвалидностью, а также по другим аспектам законопроекта о выборах. Эти консультации позволили широкому кругу заинтересованных сторон высказать свои опасения и проинформировать законодателей о нерешенных вопросах с целью повышения инклюзивности процесса законотворчества.

В. Факторы, связанные с безопасностью

1. Положение дел с переходными мерами безопасности

28. Режим прекращения огня в Южном Судане в основном соблюдается, и с 2018 года в стране наблюдается существенное снижение уровня политического насилия. Однако не было достигнуто достаточного прогресса в реализации переходных мер безопасности, которые необходимы для обеспечения общей стабильности в стране и безопасности во время выборов. После завершения подготовки примерно 53 000 военнослужащих Необходимых объединенных сил в период с августа 2022 года по январь 2023 года часть выпускников, особенно из представителей оппозиции, осталась в учебно-тренировочных центрах, а часть вернулась в родные места из-за нехватки продовольствия. Несмотря на многочисленные заверения правительства о скором начале процесса развертывания, информация, представленная Механизмом мониторинга и проверки соблюдения режима прекращения огня и переходных мер обеспечения безопасности, свидетельствует о том, что ни члены Народно-освободительной армии Судана (оппозиция) (НОАС (О)), ни члены Оппозиционного альянса Южного Судана (ОАЮС), завершившие подготовку в составе Необходимых объединенных сил, не получают заработную плату и не участвуют в официальном процессе регистрации, тогда как завершившие подготовку члены НОДС/Народных сил обороны Южного Судана получают заработную плату и причитающиеся им льготы. Помимо денежного довольствия, военнослужащие НОАС (О) и НОАС по-прежнему нуждаются в базовом снабжении, включая продовольствие и медикаменты.

29. 12 мая правительство объявило о выделении 3,6 млн долл. США на развертывание Необходимых объединенных сил в рамках этапа I. Однако остается неясным, была ли эта сумма лишь включена в бюджет на 2023/2024 финансовый год или же она уже была выплачена. По некоторым оценкам, только выплаты заработной платы, помимо расходов на огнестрельное оружие, обмундирование и строительство казарм, превысят эти ассигнования. 11 сентября Объединенный совет по вопросам обороны предписал не прошедшим обучение кандидатам в Необходимые объединенные силы в течение семи дней явиться на свои учебные

базы с оружием для участия во втором этапе подготовки. Выпускникам первой группы было приказано явиться в пункт первоначального развертывания. Совет также указал, что военнослужащие не будут допущены на учебные объекты, если у них не будет при себе оружия.

30. Хотя развертывание первой группы выпускников, прошедших подготовку как члены Необходимых объединенных сил, должно было завершиться к сентябрю 2022 года, а подготовка и развертывание второй группы — к ноябрю 2022 года, ни тот, ни другой процесс не был начат. Второй этап переходного процесса по обеспечению безопасности также еще не был начат. Эта задержка объясняется тупиком в переговорах об унификации среднего и командного эшелонов в силовых структурах между НОДС/Народными силами обороны Южного Судана, НОАС (О) и ОАЮС, а также отсутствием финансирования и детальной программы реализации.

31. Механизм мониторинга и проверки соблюдения режима прекращения огня и переходных мер обеспечения безопасности испытывает нехватку ресурсов, что снижает эффективность его деятельности. Национальные наблюдатели, бастовавшие с апреля 2022 года из-за невыплаты заработной платы, возобновили свою работу в июне 2023 года, после того как Механизм получил от Японии финансирование, позволившее произвести выплаты. Невыплата заработной платы коснулась и национальных наблюдателей Национального комитета по изменению Конституции и Комитета по судебной реформе. В марте 2023 года воссозданная Объединенная комиссия по наблюдению и оценке отметила, что Национальный переходный комитет уже более трех лет не может производить премиальные выплаты и оплачивать операционные расходы членам механизмов обеспечения безопасности. В марте министр по делам миростроительства Стивен Пар Куол сообщил, что на деятельности Национального переходного комитета, Национального комитета по изменению конституции и Комитета по судебной реформе сказалась задолженность по арендной плате, из-за которой они были вынуждены закрыть свои отделения.

32. Мирные переговоры между правительством и не подписавшими соглашение оппозиционными группами, которые проходили в Риме под руководством организации «Община святого Эгидия», застопорились с марта, в частности из-за того, что оппозиционные группы настаивали на «перезагрузке» форума с другим составом участников и повесткой дня. Сохраняется риск активизации боевых действий между правительственными войсками и сторонами, не подписавшими соглашение, если последние не будут включены в мирный процесс. Продолжение столкновений между правительственными силами и не подписавшими соглашение группами может поставить под угрозу окончательное развертывание процесса разработки постоянной конституции и подготовку к выборам в районах активного присутствия таких групп. В то же время некоторые члены не подписавших соглашение групп продолжают переходить на сторону правительства, что подрывает доверие между посредническими блоками.

2. Сложившаяся обстановка в плане безопасности и причины насилия на субнациональном уровне

33. Факторы, способствующие возникновению насилия на субнациональном уровне в Южном Судане, обусловлены в первую очередь борьбой за сокращающиеся ресурсы; политическим позиционированием; недостаточно развитой системой государственного управления, особенно в отсутствие эффективных механизмов обеспечения правопорядка и внутренней безопасности; непрозрачной, неподотчетной финансовой системой; и недостатком инвестиций и услуг.

34. Отсутствие эффективных правоохранительных органов и служб безопасности при высоком уровне вооруженности гражданского населения привело к тому, что население все чаще берет на себя ответственность за обеспечение собственной безопасности. Это также привело к распространению общинных группы обороны, состоящих в основном из вооруженной молодежи. Отсутствие по всей стране институтов и сотрудников органов правосудия, а также механизмов разрешения конфликтов и механизмов координации для сезонного перегона скота привело к тому, что в условиях, когда претензии остаются неудовлетворенными, совершаются акты возмездия и возникают все новые и новые витки конфликта.

35. На местах продолжает проявляться насилие на субнациональном уровне в форме межобщинных конфликтов, на которые иногда оказывают влияние политические деятели в Джубе. После подписания Обновленного соглашения сложилась определенная тенденция, которая выражается в попытках правительства ослабить НОДС/НОАС (О) путем поощрения дезертирства и использования марionеточных сил, либо посредством ставки на этническую идентичность и предполагаемое недовольство общин для достижения политических целей в районах, контролируемых НОДС/НОАС (О). Такая тактика нарушает государственное управление в этих районах.

36. Кроме того, продолжающийся кризис в Судане привел к напряженности в сфере безопасности в приграничных с Суданом районах Южного Судана, в том числе в штатах Верхний Нил, Юнити, Вараб, Западный Бахр-эль-Газаль и административном районе Рувенг, а в связи с событиями в Гамбелле, Эфиопия, увеличился приток беженцев в штаты Верхний Нил и Джонглей.

37. В Центральном Экваториальном штате разногласия по поводу природных ресурсов также привели к конфликтам в некоторых районах. Например, Фронт национального спасения претендует на район золотодобычи в окрестностях Лобонка, и после нескольких случаев отказа в доступе патрули МООНЮС дважды — с 10 по 11 августа и с 13 по 15 сентября 2023 года — выезжали в этот район для мониторинга ситуации с безопасностью и соблюдением прав человека. Местные жители рассказали о проблемах с доступом к медицинским учреждениям в Тамбуре и Яппе, а также о преследованиях со стороны Народных сил обороны Южного Судана, действующих в этом районе.

38. Сексуальное насилие, связанное с конфликтом, остается широко распространенным в Южном Судане. Конвенциональные стороны конфликта и общинные вооруженные формирования продолжают использовать сексуальное насилие в качестве тактики мести, вытеснения и терроризирования мирных жителей, с тем чтобы заставить их покинуть свои общины, дома и поселения. Национальные структуры, несущие основную ответственность за защиту населения, а именно Народные силы обороны Южного Судана и Национальная полицейская служба Южного Судана, по-прежнему фигурируют в ежегодном докладе Генерального секретаря о сексуальном насилии в связи с конфликтом за 2022 год ([S/2022/272](#)).

3. Последствия изменения климата для ситуации в области безопасности

39. В Южном Судане усиливается изменение климата и его политические, экономические последствия и последствия с точки зрения безопасности. Нарушение жизнедеятельности и перемещение населения в результате климатических потрясений продолжают угрожать сосуществованию сообществ, чьи средства к существованию основаны на зависящих от климатических условий системах жизнеобеспечения. Последствия изменения климата привели к обострению

гуманитарных кризисов, усилению конкуренции за скудные пастбищные ресурсы и повышению риска насилия.

40. В течение последних четырех лет большинство районов Южного Судана сталкиваются с постоянными наводнениями, в частности штаты Юнити, Джонглей, Вараб, Лейк, Центральный Экваториальный и Верхний Нил. В других частях страны, особенно в Восточном Экваториальном штате, наблюдаются частые засухи. Эти экстремальные климатические явления продолжают нарушать и уничтожать средства к существованию, при этом повышается риск заболеваний, таких как холера, усугубляется отсутствие продовольственной безопасности, усиливаются конфликты и миграция из-за больших потерь урожая и пастбищ и повсеместной нехватки воды. Наводнения и засухи препятствуют оперативной деятельности Национальной полицейской службы Южного Судана, поскольку доступ к различным объектам остается ограниченным.

41. В условиях отсутствия в Южном Судане систем раннего оповещения затяжные ситуации перемещения населения истощают ресурсы принимающих общин. Кроме того, даже если сезонная миграция скота регулируется меморандумом о взаимопонимании, согласованным на предшествующих периоду миграции встречах, изменения климата также нарушают сроки обратной миграции скотоводов, порождая новые формы напряженности, иногда приводящие к конфликтам и ставящие пастбищное животноводство в кризисное положение.

42. Последствия изменения климата для политики, безопасности и экономики весьма значительны. 13 августа Министерство охраны окружающей среды заявило, что в ближайшие 27 лет Южному Судану потребуется 100 млрд долл. США для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним. Правительство намерено собрать 20 млрд долл. США к 2050 году, а остальную сумму мобилизовать у международных доноров.

С. Экономические факторы

1. Дефицит финансирования: бюджетные ассигнования на реализацию дорожной карты

43. По-прежнему необходимо устранить пробелы в финансировании, а необходимые бюджетные ассигнования на реализацию Обновленного соглашения еще не выделены. Национальный бюджет на 2023/2024 финансовый год был утвержден 11 августа парламентом, а 14 августа он был подписан президентом в качестве закона. Общий бюджет составил 2,11 трлн южносуданских фунтов (2,06 млрд долл. США), в том числе: 48,85 млн долл. США на реализацию мирного процесса институтами и механизмами, связанными с мирным процессом; 275 342 долл. США для Национальной избирательной комиссии; 2,14 млн долл. США для Министерства миростроительства; 280 706 долл. США для Национальной комиссии по пересмотру конституции; 236 893 долл. США для Комиссии по установлению мира; 131 923 долл. США для Совета политических партий; 190 045 долл. США для Комиссии по делам беженцев; 301,051 долл. США для Комиссии по разоружению, демобилизации и реинтеграции. Следует отметить, что дефицит бюджета составляет около 261 млн долл. США; ожидается, что этот дефицит будет компенсирован за счет заимствований.

44. Как и в предыдущих бюджетах, ассигнования на реализацию мирного процесса составляют лишь около 2–3 процентов от общего объема бюджета в сравнении с большим объемом финансирования других секторов, таких как инфраструктура (21 процент), обязательные расходы (15 процент) и безопасность (11 процент). Однако, как показывают данные за предыдущие периоды,

фактические расходы на реализацию мирного соглашения могут быть ниже заложенных в бюджет. Ключевые заинтересованные стороны, особенно представители оппозиционных политических партий и групп гражданского общества, выразили обеспокоенность недостаточным финансированием для реализации Обновленного соглашения и выплаты заработной платы государственным служащим. Учитывая необходимость покрытия дефицита бюджета в размере 261 млн долл. США, дополнительные требования, связанные с мирным соглашением, могут привести к несоразмерности бюджетных ассигнований — либо за счет сокращения расходов в других секторах, либо за счет отсрочки выплаты заработной платы, что было обычной практикой в прошлом. Хотя возможность принятия дополнительного бюджета сохраняется, в настоящее время обсуждение этого вопроса не ведется.

45. Организации гражданского общества призывают увеличить ассигнования на проведение выборов, отмечая, что только на реализацию дорожной карты потребуется 200 млн долл. США. НОДС/О утверждает, что недостаточное выделение бюджетных средств на решение важнейших задач поставит под угрозу как реализацию дорожной карты, так и проведение выборов. Правительство продолжает заверять общественность в том, что в национальном бюджете на 2024/2025 финансовый год будет предусмотрено достаточно средств на проведение выборов. Однако это оставит мало времени для завершения процесса разработки конституции, введения мер обеспечения безопасности, подготовки к выборам, репатриации и расселения беженцев и внутренне перемещенных лиц.

2. Экономические реформы и управление государственными финансами, ограничения и вызывающие озабоченность вопросы

46. Правительство Южного Судана сталкивается с проблемами при реализации Обновленного соглашения, особенно в области экономических реформ и управления государственными финансами. Хотя в области управления поступлениями был достигнут определенный прогресс, реформы по целому ряду направлений либо продвигаются медленными темпами, либо остаются в состоянии стагнации. В докладе воссозданной Объединенной комиссии по наблюдению и оценке о ходе выполнения Соглашения, выпущенном в июне 2023 года, отмечается отсутствие прогресса и медленная реализация стратегии реформирования системы управления государственными финансами с момента создания Структуры по управлению государственными финансами в апреле 2020 года. В частности, это касается реформ, направленных на выработку эффективной денежно-кредитной и бюджетной политики, совершенствование управления ресурсами, повышение транспарентности в отношении поступлений и расходов, усиление надзора и подотчетности.

47. Отмечается также существенное отсутствие прогресса в создании Финансово-экономического агентства, которое призвано обеспечить эффективный надзор за экономическим управлением и управлением государственными финансами, а также обеспечивать транспарентность и подотчетность в нефтяном секторе. Кроме того, создание правительством конкурирующих структур в сочетании с недостаточными кадровыми и финансовыми ресурсами, выделяемыми Комиссии по борьбе с коррупцией, препятствует ее способности проводить необходимые реформы в качестве структуры, возглавляющей антикоррупционные усилия правительства. Вопрос о воссоздании этой комиссии остается нерешенным в установленный срок.

48. Ограниченный прогресс в реализации положений главы Обновленного соглашения, касающейся управления ресурсами, экономического и финансового управления, могут быть обусловлены целым рядом проблем. Финансовые

трудности, отсутствие инициативы и слабый технический потенциал являются основными препятствиями на пути к устойчивым экономическим и финансовым реформам. Следствием медленного хода реформ является слабое управление государственными финансами, широко распространенные обвинения в коррупции, усугубляющаяся нищета и отставание в развитии, что влечет за собой конфликты и насилие.

3. Экономические факторы, влияющие на оказание гуманитарной помощи и процесс восстановления

49. Согласно прогнозам, в 2023 году в гуманитарной помощи и помощи в обеспечении защиты будут нуждаться 9,4 миллиона человек, что составляет 76 процентов населения Южного Судана и на 500 000 человек больше, чем в 2022 году. Значительное увеличение объема потребностей объясняется такими факторами, как конфликты, масштабные наводнения, усугубление продовольственной безопасности, отсутствие доступа к базовым услугам, инфляция и высокие цены на продукты питания.

50. В декабре 2022 года был представлен План гуманитарного реагирования на 2023 год, в котором отражена просьба гуманитарного сообщества о выделении 1,7 млрд долл. США для охвата срочной жизненно необходимой помощью и услугами по защите 6,8 миллиона из 9,4 миллиона нуждающихся в такой помощи человек. По состоянию на конец сентября план был профинансирован на 51,7 процента.

51. Кризис в Судане, вызвавший значительный приток беженцев, репатриантов и граждан третьих стран в Южный Судан за период с начала этого кризиса 15 апреля, усугубил и без того нестабильную гуманитарную ситуацию в стране, что привело к чрезмерной нагрузке на систему оказания гуманитарной помощи. Нарушение трансграничной торговли и гуманитарных коридоров, а также разрыв цепочек поставок продовольствия из Судана привели к увеличению стоимости минимальной потребительской корзины на территории Южного Судана на 35 процентов. По оценкам Международного валютного фонда, в 2023 году потребительские цены вырастут на 28 процентов. Кроме того, снижение покупательной способности домохозяйств усугубляет уязвимость, особенно среди внутренне перемещенных лиц, репатриантов, беженцев и принимающих общин.

52. Гуманитарные организации вынуждены использовать свои ограниченные ресурсы для оказания помощи в новых чрезвычайных ситуациях, что обуславливает рост потребностей в дополнительном финансировании. По состоянию на 31 августа на пограничных переходах в Южный Судан было зарегистрировано 250 967 человек (58 428 домохозяйств). Растут опасения по поводу конкуренции за ограниченные ресурсы из-за перегруженности и переполненности пунктов въезда. Увеличение числа прибывающих людей может привести к ухудшению гуманитарной ситуации и ситуации в области безопасности в пунктах въезда и в принимающих общинах, где расселяются вновь прибывшие.

53. Между тем предусмотренное Обновленным соглашением обязательство правительства выделять для Специального фонда реконструкции 100 млн долл. США ежегодно в течение переходного периода до сих пор не выполняется на практике.

III. Комплексная стратегия Организации Объединенных Наций на переходный период

54. По итогам семинара по планированию на ранних этапах переходного процесса, состоявшегося 16–18 мая 2023 года, руководство подразделений Организации Объединенных Наций в Южном Судане сформулировало видение процесса планирования переходного периода и согласовало основополагающие приоритеты для совместных действий. Эта концепция призвана укрепить стратегическую и оперативную согласованность усилий системы Организации Объединенных Наций в области мира и развития, а также расширить возможности южносуданских заинтересованных сторон и партнеров. Кроме того, была достигнута договоренность относительно того, что в основе планирования на ранних этапах переходного процесса должна лежать поддержка в наращивании институционального потенциала, с тем чтобы повысить национальную ответственность в интересах выполнения правительством его национального плана развития и обеспечить возможности для продвижения по пути мира и развития. В этой связи комплексная стратегия Организации Объединенных Наций на переходный период будет направлена на устранение критических пробелов в имеющемся потенциале.

55. Руководство подразделений Организации Объединенных Наций в Южном Судане также пришло к согласию относительно того, что планирование на ранних этапах переходного процесса должно сопровождаться широким взаимодействием с заинтересованными сторонами, в том числе с правительством, и активной коммуникационной стратегией, основанной на общем видении ключевых приоритетов. Цель заключается в повышении национальной ответственности и оказании правительству поддержки в реализации национального плана развития, а также в обеспечении возможностей для пути к миру и развитию.

1. Переходный процесс: обеспечение самодостаточности Южного Судана

56. На основе анализа рисков, связанных с возможным возобновлением динамики конфликта, были определены основные направления деятельности в рамках переходного процесса с целью обеспечения самодостаточности Южного Судана. В качестве приоритетных направлений поддержки были определены следующие:

а) направление I включает задачи, для осуществления которых требуется поддержка национальных субъектов со стороны Организации Объединенных Наций: реформирование сектора безопасности, осуществление демобилизации, разоружения и реинтеграции и снижение уровня насилия в общинах. Обеспечение прогресса в этих областях, а также разработка комплексной стратегии Организации Объединенных Наций по сохранению в долгосрочной перспективе успехов, достигнутых в области защиты, имеют первостепенное значение для стабильности Южного Судана;

б) направление II включает задачи, которые являются важнейшими условиями построения прочного мира и обеспечения стабильности: укрепление принципа верховенства права, расширение доступа к правосудию и привлечения к ответственности, проведение политических и правовых реформ, а также предотвращение сексуального насилия в связи с конфликтом и гендерного насилия. На всех этапах судебного процесса необходимо наращивать потенциал участников официального сектора правосудия и традиционных судов;

с) направление III включает такие важнейшие задачи, как решение проблем в области прав человека, включая нарушения права на жизнь, прав женщин, детей и молодежи, частые случаи произвольного и/или длительного содержания под стражей и широко распространенную безнаказанность за нарушения прав человека;

д) направление IV: гражданское пространство и политическое участие остаются ограниченными. Для предотвращения самоцензуры, запугиваний и преследований до, во время и после проведения выборов необходимо расширить возможности государственных и неправительственных институтов в области поддержки средств массовой информации, правозащитников и гражданского общества;

е) направление V охватывает приоритетные задачи сквозного характера, которые лежат в основе деятельности по четырем основным направлениям, включая оказание добрых услуг, создание позитивного наследия и обеспечение устойчивости. Это направление отражает межсекторальные приоритеты, лежащие в основе четырех других направлений поддержки переходного процесса, и поэтому имеет решающее значение для успеха усилий по планированию на ранних этапах переходного процесса. Необходимо использовать роль МООНЮС в оказании добрых услуг, чтобы обеспечить необходимое пространство для работы над выявленными приоритетами переходного процесса, характер которых иногда требует особо осторожного подхода и для достижения которых требуется политическая воля. Еще одной ключевой задачей в рамках этого направления станет обеспечение позитивного наследия Миссии. Обеспечение позитивного наследия после ухода МООНЮС предполагает, что инвестиции, сделанные Миссией, будут положительным образом служить национальным субъектам и страновой группе Организации Объединенных Наций после вывода Миссии.

2. Устранение критических пробелов на пути к построению прочного мира на местном и национальном уровнях

57. Для обеспечения возможности комплексного и эффективного планирования переходного процесса, направленного на решение выявленных проблем и поддержку Южного Судана на пути к прочному миру, система Организации Объединенных Наций в Южном Судане разрабатывает совместные программные мероприятия по каждому из направлений и концепции переходного процесса по конкретным направлениям в дополнение к общей стратегии. Предполагается, что эти мероприятия будут опираться на существующие усилия и способствовать дальнейшему развитию концепции интеграции, национальной ответственности и укреплению взаимосвязи между деятельностью по установлению мира, оказанию гуманитарной помощи и развитию.

58. Планирование на ранних этапах переходного процесса направлено на создание потенциала, который позволит системе Организации Объединенных Наций, включая Миссию, учреждения, фонды и программы, а также Фонд миростроительства и ключевых партнеров, решать совместные приоритетные задачи в соответствии со своими мандатами и сравнительными преимуществами. Руководство Организации Объединенных Наций будет направлять этот процесс, излагая свое совместное видение и приоритеты для планирования на ранних этапах переходного процесса.

59. Переориентация системы Организации Объединенных Наций будет осуществляться постепенно, с учетом реальной обстановки на местах, в первую очередь прогресса в плане политической ситуации и ситуации в области безопасности в Южном Судане.

IV. Замечания и рекомендации

60. За пять лет, прошедших с момента подписания Обновленного соглашения, причины задержки его реализации в основном коренятся в отсутствии политической воли, особенно у конвенциональных участников Обновленного соглашения. Настало время мобилизовать политическую волю, чтобы вернуть мирный процесс на путь к свободным, справедливым и заслуживающим доверия выборам.

61. Для успеха мирного процесса в Южном Судане существует прежде всего серьезная необходимость в том, чтобы он был подкреплён духом практического компромисса и признания приоритета национальных интересов над узкопартийными. Соответственно, необходимо заменить наблюдавшиеся в прошлом случаи односторонности обновленным подходом к руководству, чтобы ключевые решения, не требующие дополнительных финансовых ресурсов, принимались своевременно.

62. Принимая во внимание проблемы, возникшие на этапе, предшествующем переходному процессу, и ключевую роль, которую играют внешние заинтересованные стороны в выполнении и предоставлении гарантий выполнения Обновленного соглашения, в настоящее время существует постоянная необходимость в том, чтобы такие гаранты осуществляли мониторинг, оказывали поддержку в разрешении тупиковых ситуаций и урегулировали такие ситуации на заключительных этапах переходного процесса. Участие в южносуданском мирном процессе более широкого международного сообщества за пределами региона сдерживается текущими кризисными ситуациями в мире. Очень важно использовать сильные стороны региона и обеспечить поддержку южносуданцев со стороны международного сообщества в ближайшие месяцы. Эта поддержка должна включать в себя значимые средства поощрения, способствующие переходу к системе управления, основанной на волеизъявлении граждан. Я призываю ИГАД в тесных консультациях с Африканским союзом определить новые точки опоры, чтобы направить процесс к его мирному завершению на его заключительном и наиболее критичном этапе.

63. В настоящий момент, когда до выборов остается 14 месяцев в соответствии с графиком, обозначенным в дорожной карте, меня все больше беспокоит тот факт, что ряд важнейших базовых задач остается невыполненным. Помимо выделения достаточных ресурсов, от сторон теперь требуется незамедлительное выполнение нижеследующих шагов, которые позволят обеспечить возможность проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов к декабрю 2024 года:

- a) обеспечить окончательное внедрение переходных мер безопасности;
- b) уточнить дальнейшие шаги в отношении процесса разработки конституции;
- c) обеспечить функционирование соответствующих органов, в особенности тех, которые имеют решающее значение для проведения выборов, включая воссоздание Национальной избирательной комиссии и Совета политических партий и обеспечение их финансирования;
- d) после воссоздания Национальной избирательной комиссии уточнить правовую базу и порядок финансирования выборов с учетом практической осуществимости в установленные сроки;
- e) прояснить вопросы, связанные с установлением границ избирательных округов;

- f) согласовать порядок регистрации избирателей;
- g) учредить механизм разрешения споров, связанных с выборами;
- h) определить порядок участия в предстоящих выборах беженцев и внутренне перемещенных лиц;
- i) создать и развивать условия для формирования гражданского и политического пространства, необходимого для проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов;
- j) разработать кодекс поведения, в котором будут определены параметры легитимной политической деятельности.

64. Я глубоко обеспокоен в связи с вопросом о способности правительства самостоятельно организовать и провести выборы без внешней поддержки. Ввиду неопределенности в отношении того, будут ли выполнены условия, необходимые для проведения свободных, справедливых и заслуживающих доверия выборов, и в соответствии с рекомендациями миссии по оценке потребностей, одобренными Советом Безопасности (см. [S/PRST/2021/20](#)), поддержка Южного Судана со стороны Организации Объединенных Наций будет оказываться поэтапно. На начальном этапе основное внимание будет уделено созданию благоприятных условий для политической конкуренции.

65. Для продвижения Южного Судана по пути к проведению выборов необходимо также решить проблему насилия на субнациональном уровне и общего отсутствия безопасности на всей территории страны. В рамках усилий по решению проблем в сфере безопасности необходимо безотлагательно ввести в действие переходные меры по обеспечению безопасности с целью урегулирования межобщинных конфликтов. Планы по подготовке и развертыванию Необходимых объединенных сил как средства борьбы с насилием, особенно до, во время и после выборов, а также по созданию беспристрастных и представительных сил безопасности должны рассматриваться как национальный приоритет.

66. МООНЮС будет на непрерывной основе корректировать свои оперативно-стратегические планы в соответствии с обязательствами по защите гражданского населения. В связи с оценкой способности МООНЮС к быстрому реагированию на новый конфликт в рамках обзора военного и полицейского потенциала, проведенного штаб-квартирой, было рекомендовано, среди прочих мер, увеличить численность военного компонента на один батальон и сформировать дополнительные полицейские подразделения.

67. В свете выводов, содержащихся в настоящем отчете, МООНЮС, используя для оценки своей деятельности Комплексную систему планирования и оценки результативности (КСПО), расширит географический охват своей деятельности и физическое присутствие, и будут созданы дополнительные временные оперативные базы. Продолжится регулярное патрулирование на дальние расстояния, и будут приобретены вездеходы для проведения операций в неблагоприятных погодных условиях. Миссия также выполняет рекомендации по итогам ретроспективного обзора мер, принятых ею в пункте защиты гражданского населения Малакале в июне 2023 года.

68. МООНЮС будет и впредь уделять первоочередное внимание комплексному подходу к выполнению своих обязанностей по защите гражданского населения, особенно устойчивым мирным процессам на местном уровне между общинами, находящимися в состоянии конфликта. Миссия находится на продвинутом этапе адаптации своих структур в целях оперативного реагирования на сигналы раннего оповещения и в том числе проводит еженедельный анализ соответствующих показателей. Потенциал в области мониторинга прав человека и

помощь институтам, отвечающим за обеспечение верховенства права, будут также использоваться для борьбы с безнаказанностью и содействия привлечению к ответственности, что имеет ключевое значение для сокращения межобщинного насилия и в особенности сексуального насилия в связи с конфликтом.

69. Организация Объединенных Наций продолжает консультации с гарантami и соответствующими южносуданскими заинтересованными сторонами с целью определения критических условий для проведения выборов и оценки хода создания необходимых избирательных институтов. В ходе этой работы будут определены приоритетные институты и процессы, которые должны быть учреждены к марту 2024 года, а также те административные механизмы, создание которых может быть отложено на более поздний срок — ближе к дате проведения выборов. Однако времени для осуществления преобразований остается все меньше и меньше.

70. Я также призываю международное сообщество вернуть Южный Судан в поле своего зрения, несмотря на другие неотложные глобальные приоритеты. Важно, чтобы международное сообщество выступало единым фронтом, опираясь на общую оценку проблем, и координировало свое участие и поддержку в интересах открывающего новые возможности и инклюзивного политического процесса с полноценным участием гражданского общества, женщин и молодежи.

71. МООНЮС будет укреплять взаимодействие с Обновленным переходным правительством национального единства, политическими партиями и гражданским обществом в целях обеспечения того, чтобы выборы стали моментом построения нации, а не источником раскола и конфликта. Я призываю все заинтересованные стороны к совместной работе по расширению гражданского и политического пространства, включая поощрение прав человека и основных свобод, а также к активному вовлечению народа Южного Судана в формирование судьбы своей страны.
