



安全理事会
第七十八年

临时逐字记录

第**九四四四**次会议

2023年10月19日星期四上午10时举行
纽约

主席：	弗朗索瓦·丹内塞先生	(巴西)
成员：	阿尔巴尼亚	斯帕塞先生
	中国	耿爽先生
	厄瓜多尔	佩雷斯·洛塞先生
	法国	布罗德赫斯特·埃斯蒂瓦尔夫人
	加蓬	比昂先生
	加纳	阿杰曼先生
	日本	石兼先生
	马耳他	弗雷泽夫人
	莫桑比克	库曼加先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	瑞士	豪里先生
	阿拉伯联合酋长国	努赛贝夫人
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	卡里乌基先生
	美利坚合众国	伍德先生

议程项目

有关海地的问题

本记录包括中文发言的文本和其他语言发言的译文。定本将刊印在《安全理事会正式记录》。更正应只对原文提出。更正应作在印发的记录上，由有关的代表团成员一人署名，送交逐字记录处处长(AB-0601) (verbatimrecords@un.org)。更正后的记录将以电子文本方式在联合国正式文件系统(<http://documents.un.org>)上重发。



上午10时05分开会。

通过议程

议程通过。

有关海地的问题

主席（以英语发言）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请海地代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2023/787，其中载有厄瓜多尔和美利坚合众国提交的一份决议草案案文。

安理会准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成：

阿尔巴尼亚、巴西、中国、厄瓜多尔、法国、加蓬、加纳、日本、马耳他、莫桑比克、俄罗斯联邦、瑞士、阿拉伯联合酋长国、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国

主席（以英语发言）：决议草案获得15票赞成。决议草案获得一致通过，成为第2700（2023）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

佩雷斯·洛塞先生（厄瓜多尔）（以西班牙语发言）：我欢迎海地常驻代表与会。

两周多前（见S/PV.9430），我们通过了授权向海地派遣多国安全支助团的决议（第2699（2023）号决议）。就在三周前（见S/PV.9377），我们通过了延长联合国海地综合办事处任务期限的决议（第2693（2023）号决议）。今天，安全理事会再次履行《联合国宪章》规定的职责，通过了延长关于海地的第2653（2022）号决议所设制裁委员会——包括专家小组——任务期限的决议（第2700（2023）号决议）。

正如我们一再指出的那样，海地的人道主义、政治和安全危机是多层面的，需要采取综合对策。我注意到加蓬常驻联合国代表米歇尔·格扎维埃·比昂大

使其团队在开展委员会工作以及今年6月访问海地方面所发挥的作用，我们刚刚通过的决议对此表示欢迎。我要强调指出，随着安理会要求更新被指认个人和实体名单，制裁委员会的工作将进一步加强。我也对秘书处和专家小组的工作表示感谢。我感谢我们的共同执笔方美国代表团的密切、积极合作，并再次突出强调所有代表团的建设性参与，使得延长制裁委员会的任务期限及加强其任务授权成为可能。

我强调指出第2699（2023）号决议规定的武器禁运，随着今天决议的通过，其有效期将至少持续到2024年10月19日。我还要着重强调，已采取额外措施，以确保海地政府能够加强其管理武器和弹药的能力。同样，多国安全支助团将实施对尖端武器的管理，以防止此类武器的转用和非法贩运，从而在这一领域支持海地政府。

我还要强调，我们今天通过的决议确认，有必要持续加强适当程序，以确保制裁领域程序的透明和公平，包括制定此类措施的意图。

我再次欢迎在巴西担任主席期间第二次通过关于海地的决议。主席先生，我注意到你决定将本次会议与将于10月23日星期一举行的通报会分开安排。这使我们再次有可能在世界其他地区遭受冲突和痛苦的艰难之时专门为海地作出具体努力。

在海地没有儿童被迫吃泥饼充饥，没有儿童在武装暴力背景下遭受性暴力、被招募、死亡或目睹其亲人因犯罪团伙的冷血而死亡之前，安理会和联合国系统松懈不得。

伍德先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我也要欢迎海地常驻代表出席会议。

随着第2700（2023）号决议的一致通过，安全理事会为帮助海地人民迈出了重要的一步。海地人民一直受害于野蛮的帮派暴力、严重的粮食不安全状况、霍乱疫情以及多年的不稳定和不必要的痛苦。

首先，我谨感谢与我国同为执笔方的厄瓜多尔就这项决议所做的努力，这是安理会自7月以来就海地问

题通过的第三项决议。我也感谢安全理事会成员建设性地进行沟通。我们欢迎延长海地问题专家小组的授权期限, 延长武器禁运、旅行禁令和资产冻结措施。本决议概述的措施将在促进海地乃至整个区域的和平与稳定方面发挥关键作用。

我们继续对海地的安全和人道主义局势深感关切。众多海地人继续遭受持续不断的暴力之苦。本决议的通过加强了安全理事会包罗万象的和平与安全工具包中与海地问题有关的一个关键工具。持久的政治解决办法对于促进海地人民和该区域和平繁荣的未来至关重要。我们继续认为, 国际社会对海地要求国际社会提供安全支助的呼吁作出的反应是认真、可信和现实的, 是应对海地挑战的可行办法。

海地问题专家小组在其报告中指出, 海地利益攸关方表示希望迅速扩大和执行联合国在海地的制裁。当安理会设立安全理事会关于海地问题的第2653 (2022) 号决议所设委员会时, 我们响应了海地人民的呼吁, 对一直在破坏海地充满活力的社会的稳定、让更多人陷入贫困的犯罪行为体——包括帮派及其资助者——采取行动。今天又是一个里程碑。这项决议注意到实地的迫切需要, 它的通过是在安理会最近通过的延长和加强联合国海地综合办事处任务期限以及授权设立海地多国安全支助团的决议的基础上向前迈进的又一步。我们致力于将更多人列入这一制度的认定人员名单, 并鼓励其他会员国在这方面与我们合作。

美国与海地人民患难与共, 我们将与海地政府、安理会其他成员和所有利益攸关方密切合作, 促进海地和该区域的和平与繁荣。

主席 (以英语发言): 我现在以巴西代表的身份发言。

(以法语发言)

我欢迎海地常驻代表出席本次会议。

巴西感谢美国和厄瓜多尔作为第2700 (2023) 号决议共同执笔方所做的不懈努力。

安理会最近通过了第2699 (2023) 号决议, 批准根据《联合国宪章》第七章向海地部署一支多国部队, 以应对该国造成跨境影响、紧迫而严峻的安全局势。

今天, 安理会以协商一致方式通过延长对支持该国境内暴力者的制裁制度的决定。《联合国宪章》授权安全理事会采取或授权采取措施维护国际和平与安全, 制裁就是这样一种工具。制裁作为在强制性较低的替代办法用尽之后不得已才采取的措施, 如果是以多边的方式制定, 具有战略针对性, 并且在制定时注意尽量不影响到平民, 那么就会具有合法性和有效性。

巴西欢迎在今天的决议中确认, 对帮派和准军事团体仍可不受惩罚地获取的武器进行全面的禁运, 以消除这些团体的活动。

关于多边制裁, 巴西随时准备评估将新名字列入制裁名单的请求, 只要这些请求有确凿的有据可查的理由。不应给予那些应对该国暴力及政治和体制僵局负责的人任何安全庇护所或特权, 特别是那些操纵帮派和政治进程以求继续从当前严峻局势中获利的人。

制裁加上对帮派和准军事团体严格的武器禁运, 无疑将有助于稳定安全局势, 使海地重新走上稳定和经济社会可持续发展的道路。因此, 我们欢迎今天的决议, 它发出了支持海地及其人民的有力信号。

(以英语发言)

我恢复行使安理会主席的职能。

豪里先生 (瑞士) (以法语发言): 瑞士对延长对海地的制裁投了赞成票。我们认为, 制裁有助于维护和平与国际安全。可以利用制裁来结束海地境内令人憎恶的暴力。为此, 制裁必须有效、可信。这意味着, 在将个人和实体列入制裁名单或从名单上删除时, 安理会的制裁必须尊重程序保障。

自2005年以来, 瑞士一直与定向制裁问题观点一致国家集团一道, 努力促进联合国制裁中的法治。除了在安全理事会关于伊拉克和黎凡特伊斯兰国 (达伊沙)、基地组织及关联个人、团体、企业和实体的第

1267 (1999)、1989 (2011) 和2253 (2015) 号决议所设委员会的制裁制度中设立监察员机制外, 进展甚微。目前, 各国仍面临背上官司的风险, 这造成了它们可能无法执行制裁的局面。健全的适当程序是纠正这种情况并确保统一、普遍执行安全理事会制裁的最佳途径。去年, 安全理事会通过第2653 (2022) 号决议建立制裁制度时, 确认了适当程序的重要性。鉴于这—问题是瑞士的一个优先事项, 我国一直积极参与加强该程序的谈判。

今天, 安理会同意促进适当程序的发展。因此, 它赋予了自己一项明确的任务。我们必须在—承诺的基础上再接再厉, 继续做出努力, 绝不能仅限于任命协调人, 因为这么做并不符合法治标准。瑞士将继续与安理会成员进行建设性接触。

耿爽先生 (中国) : 去年10月, 在中方的首先倡导和大力呼吁下, 安理会一致通过第2653 (2022) 号决议, 对海地黑帮实施定向制裁, 把遏制黑帮暴力犯罪、改善海地安全局势的共同呼声转化为实际行动。中方赞赏加蓬过去一年作为制裁委主席认真履职, 肯定制裁委及专家小组所做工作。

当前, 海地黑帮势力依然猖獗, 海地人民依然身陷苦难。刚刚安理会一致通过第2700 (2023) 号决议, 将对海地的制裁授权延期一年, 中方对此表示欢迎。过去—段时间, 安理会通过的多项涉海地决议均提及制裁黑帮问题, 充分表明安理会对打击黑帮、改善海地危局的强烈共识和坚定决心。我们期待有关举措能落到实处、发挥作用, 震慑黑帮暴力, 保护海地人民, 恢复海地安宁。

决议强调各国应采取一切必要措施, 防止轻小武器非法流入海地。我们希望各国尤其是地区国家切实采取行动, 落实决议要求, 阻断黑帮武器来源。决议要求制裁委结合专家小组提交的报告, 尽快考虑更新制裁名单。这项工作事关安理会的声誉与权威, 刻不容缓。第2653号决议通过—年后, 制裁名单上仅有一人的局面必须尽快改变。我们敦促制裁委抓紧

工作, 落实决议要求, 并监督确保制裁措施的全面有效落实。

精准实施制裁、提供安全支持只是解决海地问题努力的一部分, 根本出路在于推进“海地人主导、海地人所有”的政治进程。在中方推动下, 刚刚通过的决议再次呼吁海地各方尽快就政治过渡安排达成最广泛的共识, 就举行自由、公正、可信的选举制定时间表和路线图。我们呼吁海地各党各派摒弃—己私利、展现责任担当, 从国家和人民的根本利益出发, 以最强的紧迫感开展政治协商、弥合分歧。我们支持联海办、加共体等继续开展斡旋努力, 愿同国际社会—道, 帮助和支持海地人民早日走出危机。

阿杰曼先生 (加纳) (以英语发言) : 我荣幸地代表安全理事会的三个非洲成员国 (非洲三成员) 作本次发言。我们欢迎海地常驻代表出席今天的会议, 并感谢共同执笔方努力延长对海地的制裁制度。我们也认可安全理事会关于海地的第2653 (2022) 号决议所设委员会在加蓬的比昂大使以及专家小组的领导下继续开展重要工作。

非洲三成员高兴地对延长海地制裁制度的第2700 (2023) 号决议投了赞成票。我们的投票反映我们敏锐意识到海地总体安全局势的危急状态, 这要求安理会采取紧急、—致行动的协同行动, 打击有组织团伙的抬头和影响力对海地和次区域和平与安全构成的威胁。非洲三成员欣见, 安理会成员再次得以克服分歧, 聚焦于我们海地兄弟人民当前经历的不可容忍的局势, 表明安理会有能力在我们成员真正需要的时候取得成果。虽然延长制裁的决议没有附上最新制裁清单, 但我们赞赏地注意到, 它指示2653委员会在这方面迅速采取行动, 并反映了根据第2699 (2023) 号决议第14段延长武器禁运。

最后, 非洲三成员重申, 安理会继续本着共识和团结精神开展工作, 支持海地人民和当局希望以及他们对和平与安全的正当愿望, 是多么重要。

主席 (以英语发言) : 我现在请海地代表发言。

罗德里格先生(海地)(以法语发言):首先,我要欢迎在巴西的积极主持下召开本次重要的安理会会议。我还想借此机会表达我国代表团对安理会成员的感谢,并表示我们敏锐认识到目前将海地局势保留在国际议程上的努力。我们非常感兴趣地听取了成员们的建设性意见,并对它们提出的建议感到非常鼓舞。我还要赞扬由加蓬的比昂大使领导的安全理事会关于海地的第2653(2022)号决议所设委员会的出色工作,我们欢迎专家小组的全面报告,这份报告在海地受到了热切期待。

安理会刚刚一致通过第2700(2023)号决议,将第2653(2022)号决议对海地设置的制裁制度延长一年,同时延长专家小组的任期。在就授权向海地部署多国安全支助团的第2699(2023)号决议进行表决仅几天之后,该案文根据《联合国宪章》第七章获得通过。这两项决定是相辅相成的,表明安理会决心为在海地重新营造安全氛围作出有效贡献,这将有助于组织民主选举,最终应该恢复保障法治的国家机构。

安理会通过将第2653(2022)号决议所设制裁制度延长一年,向助长该国安全局势恶化并对该区域和平与安全构成威胁的个人和实体传递了明确而有力的信息。国际社会由此对恢复海地安全气氛,推动组织

民主选举,从而促成恢复国家机构作出有效贡献。我要强调这项案文有多么重要,它与去年的案文一样,确立了一系列措施,包括旅行禁令、资产冻结和武器禁运。在这方面,我要特别聚焦于武器贩运问题,这是我国正在经历的严重多层面危机的一个关键部分,政府对此非常重视。我们欣见,安理会通过将执行部分第14段纳入第2699(2023)号决议,对武器贩运问题给予了应有的关注。会员国必须更加积极地打击非法武器贸易,这不仅给海地家庭带来痛苦,而且破坏我国整个社会、经济和政治结构的稳定。制裁是安理会对冲突局势中和平与安全威胁的最有力对策之一。就海地而言,它们尤其可以帮助稳定我国的社会政治气氛。因此,我们非常感兴趣地等待公布卷入我国日益恶化的安全危机的主要相关方完整名单。

国际社会通过建立有助于更好解决海地危机的机制,正在缓慢但确定无疑地取得积极的本质性进展。我们剩下要做的就是进入行动阶段,即有效运用许多已通过的海地问题决议。最终,安理会的工作将根据它在显著改善我国安全和人民生活质量方面的具体成果来进行衡量。

上午10时30分散会。