



Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации

Distr.: General
13 September 2023
Russian
Original: Spanish

Комитет по ликвидации расовой дискриминации

Заключительные замечания по объединенным двадцать четвертому — двадцать шестому периодическим докладам Уругвая*

1. Комитет рассмотрел объединенные двадцать четвертый — двадцать шестой периодические доклады Уругвая¹ на своих 2989-м и 2990-м заседаниях², состоявшихся 10 и 11 августа 2023 года. На своем 3012-м заседании, состоявшемся 24 августа 2023 года, Комитет принял настоящие заключительные замечания.

A. Введение

2. Комитет приветствует своевременное представление объединенных двадцать четвертого — двадцать шестого периодических докладов государства-участника. Комитет выражает удовлетворение открытым и конструктивным диалогом, состоявшимся с делегацией государства-участника, и высоко оценивает предоставленные ответы на вопросы и замечания членов Комитета.

B. Положительные аспекты

3. Комитет приветствует ратификацию следующих международных документов или присоединение к ним:

а) Дополнительного протокола к Иbero-американской конвенции о правах молодежи, в августе 2019 года;

б) Межамериканской конвенции о борьбе со всеми формами дискриминации и нетерпимости, 11 мая 2018 года;

в) Межамериканской конвенции против расизма, расовой дискриминации и связанных с ними форм нетерпимости, 12 октября 2017 года.

4. Комитет отмечает принятие государством-участником следующих законодательных мер:

а) Закона № 20.053 от 2022 года, в котором вопросом, представляющим общий интерес, объявляется развитие кандомбе как одного из проявлений коренной культуры и самобытности Уругвая;

б) статьи 139 Закона № 19.996 от 2021 года, в которой расширяется участие государственных учреждений в деятельности Комиссии по делам беженцев Министерства иностранных дел;

* Приняты Комитетом на его сто десятой сессии (7–31 августа 2023 года).

¹ CERD/C/URY/24-26.

² См. CERD/C/SR.2989 и CERD/C/SR.2990.



с) Закона № 19.924 от 2020 года, посредством которого в рамках Министерства социального развития создается Отдел по поощрению государственной политики в отношении лиц африканского происхождения, а в качестве подразделения Министерства экономики и финансов — Специальная группа по гендерным вопросам;

d) Закона № 19.670 от 2018 года, предусматривающего создание Национального консультативного совета по вопросам этнического и расового равноправия и лиц африканского происхождения;

e) Закона № 19.682 от 2018 года, который устанавливает правила, касающиеся признания и защиты лиц без гражданства;

f) Закона № 19.643 от 2018 года, посредством которого вводятся меры по предупреждению торговли людьми и борьбе с ней;

g) Закона № 19.580 от 2018 года о гендерном насилии в отношении женщин.

5. Комитет отмечает принятие государством-участником следующих административных, институциональных и общественно-политических мер:

a) Законодательного декрета № 81/019 от 2019 года, предусматривающего учреждение Национального консультативного совета по вопросам этнического и расового равноправия и лиц африканского происхождения;

b) Национальной стратегии государственной политики в отношении афроуругвайского населения и лиц африканского происхождения (2018–2030 годы);

c) Национального плана по вопросам расового равноправия и лиц африканского происхождения (2019–2022 годы).

6. Комитет с удовлетворением отмечает, что государство-участник сохраняет в силе постоянное приглашение посетить страну для мандатариев всех специальных процедур Совета по правам человека.

С. Вопросы, вызывающие обеспокоенность, и рекомендации

Статистика и социально-экономические показатели

7. Комитет принимает к сведению усилия, предпринимаемые для включения информации об этнической и расовой принадлежности в официальные данные, собираемые, в частности, Национальным институтом статистики, а также в рамках Национальной переписи населения и Постоянного обследования домохозяйств. Однако Комитет с обеспокоенностью отмечает, что такая практика не во всех учреждениях применяется систематически и распространяется не на все официальные административные записи. Кроме того, Комитет сожалеет, что в докладе государства-участника отсутствуют всеобъемлющие статистические данные по социально-экономическим показателям, касающимся лиц, принадлежащих к коренным народам и другим группам меньшинств. Комитет вновь заявляет, что отсутствие всеобъемлющих статистических данных ограничивает возможности государства-участника в плане признания существующих различий в положении разных социальных групп и структурного расизма, которые лежат в основе расовой дискриминации, неравенства и несправедливости, увековечивая их, и не позволяет ему оценить, как все группы населения осуществляют свои права в соответствии с Конвенцией (ст. 2).

8. Ссылаясь на руководящие принципы представления докладов государствами-участниками в соответствии с Конвенцией³ и подтверждая свою предыдущую рекомендацию⁴, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) активизировать усилия по тщательному сбору всеобъемлющих статистических данных о демографическом составе населения, на основе

³ CERD/C/2007/1.

⁴ CERD/C/URY/CO/21-23, п. 9.

принципа самоидентификации, и анализу социально-экономических показателей в разбивке по расе, цвету кожи и происхождению, а также национальной или этнической принадлежности при уделении особого внимания лицам африканского происхождения и представителям коренных народов, обеспечивая, чтобы все государственные учреждения на национальном, департаментском и муниципальном уровнях включали во все свои официальные административные отчеты информацию об этнической и расовой принадлежности и на регулярной основе представляли публичные доклады с такой информацией;

б) выделять достаточные финансовые, людские и технические ресурсы в целях обеспечения выполнения Конвенции; принимать государственную политику и разрабатывать специальные меры в отношении определенных расовых или этнических групп и других меньшинств с учетом социально-экономических показателей и предоставленной информации.

Применение Конвенции

9. Комитет принимает к сведению применимость положений Конвенции во внутренней правовой системе государства-участника. Однако Комитет с озабоченностью отмечает ограниченность судебной практики, касающейся применения положений Конвенции или ссылок на них в национальных судах и трибуналах (ст. 1 и 6).

10. Комитет рекомендует государству-участнику активизировать усилия по реализации программ профессиональной подготовки, в частности для судей, прокуроров, адвокатов и сотрудников правоохранительных органов, а также информационных кампаний по положениям Конвенции для широкой общественности с целью обеспечения их применения и ссылки на них в соответствующих случаях национальными судами и другими соответствующими судебными органами. Комитет также просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретные примеры применения Конвенции национальными судами и другими соответствующими судебными органами.

Определение и запрещение расовой дискриминации

11. Отмечая законодательные меры, принятые государством-участником, в частности Закон № 17.817 от 2004 года, в котором борьба с расизмом, ксенофобией и всеми другими формами дискриминации объявляется вопросом, представляющим национальный интерес, Комитет выражает обеспокоенность отсутствием всеобъемлющего антидискриминационного законодательства, в котором было бы дано определение прямой и косвенной дискриминации, прямо и четко запрещена расовая дискриминация и охвачены все запрещенные основания для дискриминации. Комитет также обеспокоен тем, что не применяется принцип переноса бремени доказывания в случаях расовой дискриминации (ст. 1 и 2).

12. Комитет рекомендует государству-участнику принять всеобъемлющее антидискриминационное законодательство, закрепляющее определение прямой и косвенной дискриминации и относящееся ко всем областям права, а также как к общественной, так и частной жизни; включающее конкретное положение, которое бы прямо и четко запрещало расовую дискриминацию, включая все запрещенные основания в соответствии со статьей 1 (пункт 1) Конвенции. Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть вопрос о переносе бремени доказывания во всех случаях, связанных с расовой дискриминацией.

Институциональная основа для борьбы с расовой дискриминацией

13. Отмечая созданную в государстве-участнике институциональную основу для предупреждения расовой дискриминации и борьбы с ней, Комитет сожалеет, что не

получил обновленной информации о внедрении национальной системы по вопросам расового равноправия и лиц африканского происхождения. Комитет обеспокоен:

а) сообщениями о недостатках в структуре и технических возможностях Национального консультативного совета по вопросам этнического и расового равноправия и лиц африканского происхождения и ведомственных механизмов по обеспечению расового равноправия, мешающих эффективному включению информации об этнической и расовой принадлежности во все государственные документы, а также этнорасовых аспектов и вопросов, касающихся лиц африканского происхождения, в государственную политику;

б) информацией о недостаточной подотчетности и редком представлении отчетов, касающихся целевого использования финансовых ресурсов Отдела по поощрению государственной политики в отношении лиц африканского происхождения;

с) сведениями о том, что Почетная комиссия по борьбе с расизмом, ксенофобией и любыми другими формами дискриминации не имеет правового мандата для рассмотрения индивидуальных жалоб на акты дискриминации в целом и расовой дискриминации в частности (ст. 2).

14. Комитет повторяет свою предыдущую рекомендацию государству-участнику продолжать усилия по обеспечению эффективной координации между различными механизмами обеспечения расового равноправия и борьбы с расовой дискриминацией, а также по укреплению национальной институциональной основы в области борьбы с расизмом и дискриминацией⁵. В этой связи Комитет рекомендует государству-участнику:

а) укрепить Национальный консультативный совет по вопросам этнического и расового равноправия и лиц африканского происхождения, в том числе путем создания ведомственных и региональных комиссий — в соответствии со статьей 4 Указа № 81/019, — обеспечив выделение достаточных финансовых, людских и технических ресурсов для полноценного и эффективного выполнения им своих функций;

б) обеспечивать всеобъемлющие процессы подотчетности, касающиеся выполнения работ и распределения ресурсов Отдела по поощрению государственной политики в отношении лиц африканского происхождения, а также предварительные консультации и эффективное участие лиц африканского происхождения в разработке, реализации и оценке государственной политики, планов и программ в рамках его компетенции;

с) укрепить Почетную комиссию по борьбе с расизмом, ксенофобией и любыми другими формами дискриминации, в том числе наделив ее правовым мандатом для принятия и рассмотрения жалоб на отдельные случаи расовой дискриминации в государственном и частном секторе, а также наложения административных санкций за совершение подобных действий, обеспечив выделение достаточных финансовых, людских и технических ресурсов для полноценного выполнения ею всех своих функций.

Национальное правозащитное учреждение

15. Комитет отмечает, что Национальное правозащитное учреждение и Управление омбудсмена было аккредитовано Глобальным альянсом национальных правозащитных учреждений и получило статус «А» по итогам оценки соблюдения принципов, касающихся статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Однако Комитет обеспокоен сообщениями о том, что процедура отбора и назначения на руководящие должности в этом учреждении не является достаточно четкой, прозрачной и основанной на широком участии. Комитет также выражает озабоченность по поводу того, что Национальное правозащитное учреждение не имеет правового мандата для

⁵ Там же, п. 15.

расследования жалоб на расовую дискриминацию в частном секторе. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия обновленной информации о людских и финансовых ресурсах, выделяемых этой структуре (ст. 2).

16. Комитет рекомендует государству-участнику укреплять независимость Национального правозащитного учреждения и Управления омбудсмана путем внедрения и реализации прозрачного и основанного на широком участии и заслугах процесса отбора и назначения на руководящие должности в нем, а также обеспечить выделение достаточных людских, финансовых и технических ресурсов, чтобы он мог эффективно и в полном объеме выполнять свой мандат в соответствии с принципами, касающимися статуса национальных учреждений, занимающихся поощрением и защитой прав человека (Парижские принципы). Комитет также рекомендует государству-участнику рассмотреть возможность укрепления этого учреждения путем наделения его правовым мандатом на получение и рассмотрение индивидуальных жалоб, касающихся расовой дискриминации.

Государственная политика и планы по борьбе с расовой дискриминацией

17. Комитет принимает к сведению представленную государством-участником информацию о прогрессе, достигнутом в деле реализации Национального плана по вопросам расового равноправия и лиц африканского происхождения (2019–2022 годы). Однако Комитет обеспокоен тем, что государство-участник до сих пор не приняло всеобъемлющую политику по борьбе с расовой дискриминацией, включая национальный план по борьбе с расизмом и дискриминацией, охватывающий все группы, находящиеся под защитой Конвенции, как это было рекомендовано Комитетом в его предыдущих заключительных замечаниях⁶. Комитет также выражает озабоченность относительно отсутствия обновленной и конкретной информации о результатах и воздействии, связанных с реализацией Национальной стратегии государственной политики в отношении афроуругвайского населения и лиц африканского происхождения (2018–2030 годы) и Национального плана по вопросам расового равноправия и лиц африканского происхождения, в том, что касается сокращения существующего расового разрыва, содействия расовому равноправию, в том числе в отношении социально-экономических показателей, и борьбы с расизмом во всех формах, затрагивающих лиц африканского происхождения. (ст. 2 и 5).

18. Ссылаясь на свою общую рекомендацию № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) разработать комплексную национальную политику по борьбе с расовой дискриминацией, включая комплексный национальный план по борьбе с расизмом и дискриминацией, предусмотрев показатели для тщательного мониторинга ее осуществления и конкретные цели, ориентированные на улучшение социально-экономической ситуации и снижение неравенства; и гарантировать на протяжении всего процесса разработки и осуществления значимое и эффективное участие лиц африканского происхождения, коренных народов и других меньшинств, обеспечивая выделение достаточных людских, финансовых и технических ресурсов для эффективного осуществления этой политики;

б) представить в следующем периодическом докладе подробную информацию о финансовых, людских и технических ресурсах, выделенных на реализацию Национальной стратегии государственной политики в отношении афроуругвайского населения и лиц африканского происхождения (2018–2030 годы), а также обновленную информацию о затраченных ресурсах и результатах осуществления этой стратегии;

в) учесть извлеченные уроки и проблемы, выявленные в ходе проводящейся оценки Национального плана по вопросам расового равноправия

⁶ Там же, п. 13.

и лиц африканского происхождения (2019–2022 годы), при подготовке к продлению срока действия Плана и обеспечить участие лиц африканского происхождения;

d) включить четкие показатели для мониторинга осуществления Национального плана при продлении срока его действия с целью улучшения условий жизни лиц африканского происхождения в том, что касается образования, занятости, уровня бедности, здравоохранения, жилья, безопасности и социальных пособий, а также обеспечить тщательный и систематический анализ социально-экономических показателей и статистических данных.

Осуществление статьи 4 Конвенции

19. Комитет выражает озабоченность по поводу того, что Уголовный кодекс государства-участника не в полной мере соответствует положениям статьи 4 (пункты а) и b)) Конвенции. Кроме того, Комитет обеспокоен тем, что в уголовном законодательстве расистские мотивы и взгляды прямо не рассматриваются в качестве отягчающих обстоятельств при совершении преступных деяний (ст. 4).

20. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка и № 15 (1993) по статье 4 Конвенции, Комитет рекомендует государству-участнику внести поправки в Уголовный кодекс и соответствующие законы с целью приведения их в полное соответствие со всеми положениями Конвенции. Комитет также рекомендует государству-участнику признать расистские мотивы в качестве отягчающего обстоятельства при совершении всех деяний, за которые в соответствии с Уголовным кодексом установлена уголовная ответственность.

Ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве расовой ненависти

21. Комитет обеспокоен сообщениями о росте числа ненавистнических высказываний расистского толка и преступлений на почве расовой ненависти, а также распространением негативных стереотипов, которые проявляются в форме афрофобии и ксенофобии в спортивной сфере, а также в СМИ, в том числе в Интернете и на платформах социальных сетей. Кроме того, у Комитета вызывают озабоченность случаи религиозной нетерпимости, подпитываемой дискриминационным изображением религий и убеждений лиц африканского происхождения. Комитет также обеспокоен отсутствием конкретных нормативных актов, запрещающих ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве расовой ненависти в Интернете и на платформах социальных сетей и устанавливающих санкции в их отношении, а также отсутствием официальной системы, содержащей данные о таких преступлениях. Кроме того, Комитет выражает озабоченность в отношении сообщений о недостаточной регистрации жалоб на такие преступления, как разжигание ненависти, и акты насилия на расовой почве, а также в отношении редкого применения санкций против лиц, совершивших такие преступления: два приговора за разжигание расовой ненависти и десять приговоров за акты насилия на расовой почве. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия подробной информации о расследованиях, судебном преследовании, санкциях, наложенных на виновных, а также мерах защиты и возмещения ущерба, принятых в связи со всеми жалобами, зарегистрированными в системе управления общественной безопасностью (ст. 2 и 4).

22. Ссылаясь на свои общие рекомендации № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия и № 35 (2013) о борьбе с ненавистническими высказываниями расистского толка, Комитет вновь заявляет, что отсутствие или незначительное число жалоб или приговоров не означает отсутствия расовой дискриминации, а скорее является фактическим показателем существования и масштабов расовой дискриминации в системе уголовного правосудия. Комитет рекомендует государству-участнику эффективно применять положения своего законодательства по борьбе с ненавистническими высказываниями расистского

толка и преступлениями на почве расовой ненависти. В этих целях Комитет рекомендует государству-участнику:

a) пересмотреть существующую законодательную базу для обеспечения соответствия всех законодательных актов по борьбе с расовой дискриминацией, связанной со средствами массовой информации, особенно в Интернете и на платформах социальных сетей, положениям Конвенции и другим международным правозащитным стандартам с целью предупреждения любых проявлений расизма и наказания за них;

b) принимать все необходимые законодательные, административные и общественно-политические меры для борьбы с расовой дискриминацией в спорте, в частности внедрить эффективные механизмы мониторинга и оценки, а также обеспечить расследование всех случаев расистских высказываний и преступлений на почве ненависти в спорте и применение соответствующих санкций к виновным;

c) провести исследования, направленные на выявление причин недостаточной регистрации жалоб на ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве расовой ненависти, и принять эффективные меры по облегчению и поощрению подачи соответствующих жалоб, в том числе касающихся деяний, совершаемых в Интернете и на платформах социальных сетей;

d) обеспечивать тщательное, эффективное и беспристрастное расследование и судебное преследование по всем жалобам на ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве расовой ненависти, назначение виновным надлежащих наказаний и предоставление жертвам эффективных средств правовой защиты и соответствующего возмещения ущерба;

e) срочно выявить и устранить причины низкого числа случаев судебного преследования и привлечения к ответственности за ненавистнические высказывания расистского толка и преступления на почве расовой ненависти, в том числе в средствах массовой информации и Интернете, посредством пересмотра норм о бремени доказывания, укрепления системы правовой помощи жертвам дискриминации, обучения сотрудников полиции, прокуроров и судей методам выявления случаев ненавистнических высказываний расистского толка и преступлений на почве расовой ненависти, их регистрации и расследования и судебного преследования за них;

f) создать систему сбора данных о жалобах, судебном преследовании и приговорах, касающихся ненавистнических высказываний расистского толка и преступлений на почве расовой ненависти, в том числе в Интернете, а также о назначенных наказаниях и возмещении ущерба и включить эти данные в следующий периодический доклад в разбивке, в частности, по этнической принадлежности, гражданству и гендерной принадлежности жертв;

g) разработать надежные и содержательные образовательные программы по борьбе со стереотипами и расовой дискриминацией в спорте, обеспечив участие в них всех групп общества, прямо или косвенно затронутых этой проблемой.

Применение чрезмерной силы и расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов

23. Комитет обеспокоен сообщениями и информацией, свидетельствующими о сохранении практики расового профилирования, жестокого обращения, актов пыток, случаев смерти в местах содержания под стражей, злоупотребления служебным положением и применения чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов в отношении лиц и групп, пользующихся защитой в соответствии с Конвенцией. У Комитета вызывают озабоченность данные, свидетельствующие об отсутствии жалоб на случаи расового профилирования, злоупотребления служебным

положением или дискриминации по признаку этнической и расовой принадлежности и, соответственно, об отсутствии информации об административных расследованиях по этому поводу. Комитет также обеспокоен тем, что Национальное управление внутренних дел Министерства внутренних дел не обладает достаточной независимостью для расследования жалоб на расовое профилирование или злоупотребление служебным положением. Комитет разделяет озабоченность Комитета против попыток по поводу применения силы сотрудниками правоохранительных органов⁷ (ст. 2, 4, 5 и 6).

24. Принимая во внимание свои общие рекомендации № 13 (1993) о подготовке должностных лиц правоохранительных органов по вопросам защиты прав человека, № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия и № 36 (2020) о предупреждении расового профилирования со стороны сотрудников правоохранительных органов и борьбе с ним, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) активизировать усилия по предупреждению актов полицейского и институционального насилия посредством непрерывной реализации проектов по повышению информированности в целях борьбы с расизмом и угнетением, а также посредством применения Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, Руководства Организации Объединенных Наций по соблюдению прав человека при применении менее смертоносного оружия в правоохранительной деятельности и Основных принципов применения силы и огнестрельного оружия должностными лицами по поддержанию правопорядка;

б) обеспечивать быстрое и эффективное расследование всех жалоб на применение чрезмерной силы сотрудниками правоохранительных органов, судебное преследование подозреваемых и, в случае признания их вины, применение к ним соответствующих санкций, а также гарантировать надлежащее возмещение ущерба жертвам или членам их семей;

в) закрепить четкое определение и запрет расового профилирования в законодательстве, а также создать надзорный механизм, наделенный достаточными ресурсами, для расследования жалоб на применение чрезмерной силы и расовое профилирование со стороны сотрудников правоохранительных органов и обеспечить независимое выполнение этим механизмом своих функций;

г) представить в следующем периодическом докладе обновленные статистические данные о жалобах, поданных по данным вопросам, начатых расследованиях, их результатах и возмещении нанесенного ущерба с разбивкой, в частности, по этнической принадлежности, гражданству и гендерной принадлежности жертв.

Лица африканского происхождения

25. Комитет обеспокоен сохраняющейся структурной дискриминацией в отношении лиц африканского происхождения в государстве-участнике. У Комитета вызывает озабоченность информация, свидетельствующая о несоблюдении 8-процентной квоты, установленной в Законе № 19.122 о позитивных действиях в отношении лиц африканского происхождения. Комитет также обеспокоен сохраняющимся разрывом, затрагивающим лица африканского происхождения, в плане доступа к праву на здоровье, в частности к медицинским услугам, а также к социальному обеспечению и достаточному жилищу. Комитет также выражает тревогу относительно того, что эта группа населения страдает от исключения из системы образования и детской бедности. Он также обеспокоен низкой представленностью лиц африканского происхождения на руководящих и административных должностях в частном секторе, а также сегрегацией на рынке труда и чрезмерной представленностью этой группы населения в неформальном секторе экономики — обстоятельствами, от которых в основном страдают женщины африканского

⁷ CAT/C/URY/CO/4, п. 12

происхождения. У Комитета также вызывают озабоченность стереотипы и негативное изображение религий и убеждений лиц африканского происхождения (ст. 2 и 5).

26. Принимая во внимание свои общие рекомендации № 25 (2000) о гендерных аспектах расовой дискриминации, № 32 (2009) о значении и сфере применения особых мер в Конвенции и № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения, Комитет рекомендует государству-участнику:

а) обеспечивать эффективное соблюдение квот, предусмотренных для лиц африканского происхождения в Законе № 19.122 о позитивных действиях в области образования и труда, и представить информацию об их применении в следующем периодическом докладе;

б) разработать и начать осуществлять, в консультации с лицами африканского происхождения, надлежащую программу адресной политики, направленной на дальнейшее улучшение условий жизни и социально-экономического положения этой группы населения путем обеспечения равного доступа к образованию, жилью, здравоохранению и социальному обеспечению, с учетом гендерной проблематики, фактора инвалидности, поколенческих аспектов и вопросов, касающихся сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также территориальных аспектов;

с) разработать и начать реализовывать комплексную стратегию борьбы с детской бедностью среди лиц африканского происхождения, учитывающую такие аспекты, как доступ к образованию, здравоохранению и питанию, и способствующую искоренению детского труда;

д) активизировать усилия посредством принятия специальных мер в отношении детей, подростков и молодых людей африканского происхождения с целью устранения неравенства в уровне образования, снижения высоких показателей отсева учащихся, расширения доступа к высшему образованию и обеспечения реализации права на образование без какой-либо дискриминации в отношении лиц африканского происхождения;

е) разработать и начать применять, в консультации с лицами африканского происхождения, комплексную стратегию занятости в частном секторе для содействия переходу лиц африканского происхождения из неформального в формальный сектор экономики, включая предоставление возможностей для профессионально-технической подготовки, с особым акцентом на женщин африканского происхождения;

ф) принимать конкретные меры, совместно с лицами африканского происхождения, для устранения негативных стереотипов и негативного изображения религий и убеждений лиц африканского происхождения и для защиты права на свободу мысли, совести и религии лиц африканского происхождения в соответствии со статьей 5 d) Конвенции.

Нарушение прав лиц африканского происхождения в период 1973–1985 годов

27. Принимая к сведению меры, принятые государством-участником, Комитет выражает обеспокоенность информацией о том, что эти меры не предусматривают всеобъемлющей компенсации за нарушения прав человека, которым подверглись лица африканского происхождения, насильственно переселенные из жилых комплексов Медо Мундо и Ансина в период военно-гражданской диктатуры (ст. 2 и 5).

28. Подтверждая свою предыдущую рекомендацию⁸, Комитет рекомендует государству-участнику принять все необходимые меры для реализации всеми жертвами принудительных выселений во время военно-гражданской диктатуры, а также членами их семей права на полное возмещение ущерба. В этих целях Комитет рекомендует государству-участнику создать реестр жертв и членов их семей и, в консультации с ними, рассмотреть рекомендации, вынесенные

⁸ CERD/C/304/Add.78, п. 15.

Рабочей группой по вопросам памяти и полного возмещения ущерба, нанесенного афроуругвайской общине в период государственного терроризма⁹, и включить информацию об этом в свой следующий периодический доклад.

Коренные народы

29. Комитет вновь выражает¹⁰ озабоченность по поводу сохраняющейся невидимости коренных народов и расовой дискриминации в их отношении, выражающейся в стереотипах и предрассудках. Комитет также обеспокоен тем, что в государстве-участнике коренные народы называют «невидимым меньшинством», что не способствует их признанию и противоречит Конвенции и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов, в частности их правам на самоопределение (ст. 3) и на определение себя или своей принадлежности в соответствии со своими обычаями и традициями (ст. 33) (ст. 2, 5 и 7).

30. Принимая во внимание свою общую рекомендацию № 23 (1997) о правах коренных народов, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принимать все необходимые меры, в консультации с организациями коренных народов, для признания коренных народов и привлечения большего внимания к ним в государстве-участнике;

b) принимать эффективные меры, в консультации с организациями коренных народов, по борьбе со стереотипами в отношении коренных народов путем принятия мер по признанию их культурной самобытности и сохранению их культуры;

c) разработать и начать осуществлять, в консультации с организациями коренных народов, позитивные действия для обеспечения того, чтобы представители коренных народов пользовались всеми правами, признанными в статье 5 Конвенции, без какой бы то ни было дискриминации;

d) пересмотреть вопрос о ратификации Конвенции 1989 года о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни (№ 169), в том числе рассмотреть возможность обращения в этих целях за технической помощью к Экспертному механизму по правам коренных народов Совета по правам человека.

Мигранты, беженцы, лица без гражданства и просители убежища

31. Комитет принимает к сведению усилия государства-участника в области социальной интеграции и урегулирования статуса мигрантов. Комитет приветствует заявление делегации о начале реализации первого Национального плана по интеграции мигрантов, просителей убежища и беженцев и второго Национального плана действий по предупреждению торговли людьми и эксплуатации и борьбе с ними. Принимая к сведению эти меры, Комитет вместе с тем обеспокоен сохраняющейся в государстве-участнике ксенофобией и расовой дискриминацией в отношении мигрантов, беженцев, просителей убежища и лиц без гражданства. Комитет также обеспокоен информацией, указывающей на недостаточность усилий по социальной интеграции и урегулированию статуса мигрантов, предпринимаемых Комиссией по делам беженцев. Кроме того, Комитет обеспокоен информацией, свидетельствующей о задержках в регистрации ходатайств о предоставлении убежища и длительных сроках процесса определения статуса беженца, а также эффективного выявления лиц без гражданства. Комитет выражает сожаление по поводу отсутствия статистических данных о воздействии и результатах принятых мер по урегулированию статуса мигрантов и содействию социальной интеграции, подразумевающих

⁹ URL: https://www.gub.uy/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/sites/institucion-nacional-derechos-humanos-uruguay/files/documentos/noticias/Memoria%20y%20Reparacio%CC%81n%20comunidad%20Afro_WEB.pdf.

¹⁰ CERD/C/URY/CO/21-23, п. 22.

обеспечение эффективного и равного доступа к образованию, занятости, здравоохранению, социальному обеспечению, базовым услугам и жилью (ст. 2 и 5).

32. Принимая во внимание свою общую рекомендацию № 30 (2004) о дискриминации неграждан, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) принимать конкретные меры для предупреждения и устранения всех форм дискриминации и ксенофобии в отношении мигрантов, беженцев, лиц без гражданства и просителей убежища;

b) укрепить Комиссию по делам беженцев путем выделения достаточных финансовых, людских и технических ресурсов для эффективного выполнения ею своего мандата;

c) принять национальную политику или план по обеспечению эффективной социальной интеграции на местном уровне и комплексной помощи мигрантам, беженцам, просителям убежища и лицам без гражданства, включающей доступ к социальным услугам и облегчающей доступ к образованию, занятости, жилью, здравоохранению, социальному обеспечению, а также возможностям получения дохода;

d) обеспечивать незамедлительную регистрацию и направление в соответствующие органы и на процедуры определения статуса беженца всех ходатайств о предоставлении международной защиты, полученных на границе и в центрах приема, а также гарантировать эффективное выявление лиц без гражданства.

Отправление правосудия и лица, лишённые свободы

33. Комитет обеспокоен сообщениями о том, что из-за ограниченной доступности государственных защитников в регионах государства-участника лицам, лишённым свободы, не всегда обеспечиваются основные правовые гарантии, в частности юридическая помощь. Комитет также выражает озабоченность относительно информации, свидетельствующей о непропорционально высокой доле представителей расовых и этнических меньшинств в пенитенциарных учреждениях, особенно лиц африканского происхождения и из числа коренных народов. В этой связи Комитет сожалеет, что государство-участник не может предоставить официальную информацию по этому вопросу из-за того, что данные об этнической и расовой принадлежности, содержащиеся в реестрах лиц, лишённых свободы, не систематизированы. Кроме того, Комитет с обеспокоенностью отмечает сообщения о том, что отсутствуют надлежащие условия для реинтеграции и реабилитации лишённых свободы лиц, принадлежащих к расовым и этническим меньшинствам, несмотря на их чрезмерную представленность в пенитенциарных учреждениях (ст. 6).

34. Принимая во внимание свою общую рекомендацию № 31 (2005) о предупреждении расовой дискриминации в процессе отправления и функционирования системы уголовного правосудия, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) обеспечивать соблюдение всех основных правовых гарантий для лиц, лишённых свободы, в частности бесплатную юридическую помощь, и принимать все необходимые меры для укрепления системы государственной защиты посредством выделения достаточных финансовых, людских и технических ресурсов для выполнения ею своих функций независимым, своевременным и надлежащим образом на всей территории государства-участника;

b) организовывать в различных контекстах и среди наиболее обездоленных и маргинализированных этнических и расовых групп информационные кампании о праве на государственную защиту и о ее доступности;

c) собирать и систематизировать данные об этнической и расовой принадлежности лиц, лишённых свободы, с целью решения проблемы неравного воздействия системы уголовного правосудия и соответствующих последствий

для расовых и этнических меньшинств, а также рассмотреть возможность получения технической помощи со стороны Международного независимого экспертного механизма по продвижению расовой справедливости и равенства в контексте правоохранительной деятельности;

d) разработать политику или план эффективной реабилитации и социальной реинтеграции лиц, лишенных свободы, особенно принадлежащих к расовым и этническим меньшинствам, а также рассмотреть возможность поощрения мер, альтернативных содержанию под стражей.

Борьба с расовыми стереотипами

35. Комитет отмечает принятие мер государством-участником. Вместе с тем Комитет подтверждает свою озабоченность¹¹ отсутствием эффективных и далеко идущих мер по борьбе со структурным расизмом и расовыми стереотипами, которые глубоко укоренились в уругвайском обществе, а также мер по возмещению ущерба за это историческое наследие. Комитет также обеспокоен тем, что история, культура и вклад лиц африканского происхождения и коренных народов не учитываются эффективным и должным образом в системе государственного образования (ст. 7).

36. Напоминая о важной роли образования в деле борьбы с предрассудками, ведущими к расовой дискриминации, и поощрения понимания, терпимости и дружбы между всеми группами общества в соответствии со статьей 7 Конвенции, а также о важности активизации борьбы со структурным расизмом, скрывающимся во всех институтах общества, Комитет рекомендует государству-участнику:

a) разработать и внедрить, в консультации с общинами лиц африканского происхождения и коренных народов, руководящие принципы по борьбе со структурным и институциональным расизмом на национальном, департаментском и муниципальном уровнях, а также проводить информационно-просветительские кампании среди населения в целом по вопросу о негативных последствиях расовой дискриминации;

b) создать механизмы диалога с представителями коренных народов и общин лиц африканского происхождения, ведущие к созданию институтов, занимающихся изучением и разработкой далеко идущих предложений и инициатив, касающихся возмещения ущерба за историческую несправедливость;

c) пересмотреть соответствующее законодательство и обеспечить, чтобы национальные и департаментские органы управления образованием включали в учебные программы начальной и средней школы сведения об истории и вкладе лиц африканского происхождения и коренных народов в государственное строительство.

D. Другие рекомендации

Последующие меры в связи с Дурбанской декларацией и Программой действий

37. В свете своей общей рекомендации № 33 (2009) о последующих мерах в связи с Конференцией по обзору Дурбанского процесса Комитет рекомендует государству-участнику при осуществлении Конвенции в рамках своего национального правового режима предпринимать шаги по выполнению Дурбанской декларации и Программы действий, принятых в сентябре 2001 года на Всемирной конференции по борьбе против расизма, расовой дискриминации, ксенофобии и связанной с ними нетерпимости, с учетом итогового документа Конференции по обзору Дурбанского процесса, принятого в Женеве в апреле 2009 года. Комитет просит государство-участник включить в свой следующий периодический доклад конкретную информацию о планах действий или других

¹¹ Там же, п. 22.

мерах, осуществляемых во исполнение Дурбанской декларации и Программы действий на национальном уровне.

Международное десятилетие лиц африканского происхождения

38. В свете резолюции 68/237 Генеральной Ассамблеи, в которой Ассамблея провозгласила 2015–2024 годы Международным десятилетием лиц африканского происхождения, а также резолюции 69/16 Ассамблеи о программе мероприятий по проведению этого Десятилетия Комитет рекомендует государству-участнику разработать и начать осуществлять надлежащую программу соответствующих мер и политики в сотрудничестве с народами африканского происхождения и их организациями. Комитет просит государство-участник включить в его следующий доклад точные сведения о принятых им в связи с этим конкретных мерах с учетом общей рекомендации № 34 (2011) о расовой дискриминации в отношении лиц африканского происхождения.

Консультации с гражданским обществом

39. Комитет рекомендует государству-участнику и впредь проводить консультации и расширять диалог с организациями гражданского общества, занимающимися защитой прав человека, в частности ведущими борьбу против расовой дискриминации, в рамках подготовки следующего периодического доклада и принятия последующих мер по выполнению настоящих заключительных замечаний.

Распространение информации

40. Комитет рекомендует, чтобы доклады государства-участника всегда имелись в наличии и были доступны общественности на момент их представления и чтобы заключительные замечания Комитета по этим докладам также предоставлялись всем государственным органам, занимающимся осуществлением Конвенции, включая муниципалитеты, и публиковались на веб-сайте Министерства иностранных дел на официальных языках, а при необходимости — и на других широко используемых языках.

Последующие меры по выполнению настоящих заключительных замечаний

41. В соответствии со статьей 9 (пункт 1) Конвенции и правилом 65 своих правил процедуры Комитет просит государство-участник представить в течение одного года после принятия настоящих заключительных замечаний информацию о выполнении им рекомендаций, содержащихся в пунктах 26 с), 26 e) и 30 с) выше.

Пункты, имеющие особое значение

42. Комитет обращает внимание государства-участника на особое значение рекомендаций, содержащихся в пунктах 18 a), 24 с) и 30 d) выше, и просит государство-участник представить в своем следующем периодическом докладе подробную информацию о конкретных мерах, принятых с целью выполнения этих рекомендаций.

Подготовка следующего периодического доклада

43. Комитет рекомендует государству-участнику представить свои объединенные двадцать седьмой — двадцать девятый периодические доклады в виде единого документа к 4 января 2028 года, приняв во внимание руководящие принципы подготовки докладов, принятые Комитетом на его семьдесят первой сессии¹², а также отразив в нем все вопросы, затронутые в настоящих заключительных замечаниях. В свете резолюции 68/268 Генеральной Ассамблеи

¹² CERD/C/2007/1.

Комитет настоятельно призывает государство-участник соблюдать установленное для объема периодических докладов ограничение в 21 200 слов.
