



Совет Безопасности

Distr.: General
16 October 2023
Russian
Original: English

Объединенное представительство Организации Объединенных Наций в Гаити

Доклад Генерального секретаря

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение резолюции [2692 \(2023\)](#) Совета Безопасности, в которой Совет постановил продлить до 15 июля 2024 года мандат Объединенного представительства Организации Объединенных Наций в Гаити (ОПООНГ) в соответствии с резолюцией [2476 \(2019\)](#) об учреждении ОПООНГ. В настоящем докладе освещаются важные события, произошедшие после издания моего предыдущего доклада от 3 июля 2023 года ([S/2023/492](#)), и приводится обновленная информация о выполнении мандата ОПООНГ.

II. Политические вопросы и благое управление

2. Рассматриваемый период был отмечен принятием резолюции [2699 \(2003\)](#) Совета Безопасности, в которой было одобрено развертывание не относящейся к Организации Объединенных Наций многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности в Гаити. Диалог между премьер-министром Гаити Ариэлем Анри, его правительством и сторонами, подписавшими и не подписавшими Соглашение о национальном консенсусе от 21 декабря 2022 года в поддержку всеохватного перехода и прозрачных выборов, также известное как Соглашение от 21 декабря, продолжался, хотя и неустойчивыми темпами, на фоне усугубляющихся проблем в сфере безопасности. Центральное место в дискуссиях занимали вопросы расширения состава Высшего переходного совета и перестановок в правительстве — две меры по достижению консенсуса, обсуждавшиеся на майских политических форумах, организованных Высшим переходным советом, и получившие дальнейшее развитие на июньской встрече гаитянских заинтересованных сторон, прошедшей в Кингстоне в июне под эгидой Группы видных деятелей Карибского сообщества (КАРИКОМ). Критические разногласия сохранились: некоторые оппозиционные группы выступали за создание президентской коллегии для руководства государством или, наоборот, за назначение неизбираемого временного президента, наделенного правом назначать нового премьер-министра.

3. 20 августа члены Комиссии за поиск собственных решений по выходу из кризиса в Гаити (известной как Группа «Монтаны»), включая членов ее Бюро по наблюдению за выполнением, призвали премьер-министра и его кабинет уйти в



отставку, ссылаясь на острую проблему отсутствия безопасности и неспособность удовлетворить основные потребности населения. Они указали, что немедленная отставка премьер-министра является необходимым условием для того, чтобы политический диалог достиг конкретных результатов. В открытом письме от 21 августа форум в составе семи бывших премьер-министров Гаити, представляющих различные политические круги, выразил обеспокоенность ухудшением ситуации в сфере безопасности, слабостью экономики, стремительным ростом инфляции, отсутствием продовольственной безопасности и повсеместной бедностью. Они призвали политические силы решить накапливающиеся в стране проблемы, отбросив разногласия и искренне включившись в процесс укрепления демократических институтов и восстановления верховенства права. 23 августа различные стороны, подписавшие Соглашение от 21 декабря, в том числе политические платформы «Движение Тутони» (Mouvement Toutoni) и «Исторический компромисс» (Compromis Historique), призвали премьер-министра продолжить диалог о путях расширения состава Высшего переходного совета и укрепления национального консенсуса в отношении дальнейших действий.

4. Мой Специальный представитель по Гаити, Мария Иса贝尔 Сальвадор, продолжала использовать свои добрые услуги для того, чтобы побудить премьер-министра, а также широкий круг заинтересованных сторон, включая Высший переходный совет, председателя Кассационного суда, политических деятелей всех направлений, активистов борьбы с коррупцией, представителей академических кругов, лидеров организаций гражданского общества, женские объединения, молодежные организации, профсоюзы, деловой сектор и религиозные группы, работать над восстановлением демократических институтов и верховенства права.

5. При поддержке со стороны ОПООНГ и Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) Секретариат Высшего переходного совета приступил к планированию дальнейшего межгаитянского диалога с целью расширения консенсуса по вопросам обеспечения безопасности, а также проведения политической, конституционной и избирательной реформ и участия женщин и молодежи в политической жизни. 9 августа эта миссия поддержала инициативу «Гаитянская молодежная платформа», собравшую 300 участников от 30 молодежных организаций из 10 департаментов Гаити. Обсуждения и рекомендации касались способов активизации политического участия молодежи в жизни страны, с акцентом на предстоящие выборы и конституционную реформу. Аналогичная поддержка была оказана при проведении в августе на Гаити «недели инклюзии», в рамках которой прошли семинары, дебаты и другие мероприятия, направленные на расширение участия маргинализированных групп населения в политической жизни. Среди участников были женщины, молодежь, представители сообщества ЛГБТКИ+, люди с инвалидностью и люди, живущие с ВИЧ.

6. После своего первого визита в июле Группа видных деятелей КАРИКОМ вновь посетила Гаити 4–11 сентября, чтобы совместно с гаитянскими заинтересованными сторонами проследить за выполнением договоренностей, достигнутых на встрече в Кингстоне в июне, а именно: расширение состава Высшего переходного совета, формирование «правительства национального единства», создание нового временного избирательного совета и проведение конституционной реформы. По окончании визита Группа видных деятелей выступила с заявлением, в котором выразила разочарование тоном дискуссий и ужесточением позиций, в частности призывом со стороны ряда политических сторон к отставке премьер-министра. Однако Группа выразила надежду, что решимость, добрая воля и признание интересов гаитянского народа возобладают и позволят найти решение, которое вернет Гаити на путь конституционализма и

демократии. 22 сентября, выступая перед семьдесят восьмой сессией Генеральной Ассамблеи, премьер-министр подтвердил свою приверженность созданию нового временного избирательного совета и проведению выборов.

7. После того, как 29 июля Кения заявила о том, что она рассмотрит возможность возглавить многонациональную миссию по поддержке безопасности в Гаити, Организация американских государств и КАРИКОМ выступили с заявлениями, в которых приветствовали эту перспективу. Страны Карибского бассейна, в том числе Багамы и Ямайка, объявили о готовности внести свой вклад в реализацию этой инициативы. В Гаити организации частного сектора, ассоциации гражданского общества, национальные аналитические центры и общественные платформы также высказались в поддержку развертывания указанной многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности. Они подчеркнули настоятельную необходимость восстановления безопасности и правопорядка для возобновления коммерческой деятельности и укрепления экономики. Конференция религиозных групп Гаити также осудила ухудшающуюся ситуацию в сфере безопасности и призвала национальные заинтересованные стороны преодолеть разногласия и найти общий путь к прекращению насилия со стороны преступных групп. Национальный гражданский форум (*Forum national de la société civile*), объединяющий 2000 общественных организаций, призвал к срочной международной поддержке Гаитянской национальной полиции. Некоторые организации, входящие в группу «Монтаны», опубликовали письмо в адрес Африканского союза, в котором призвали африканские страны прекратить усилия, направленные на иностранную оккупацию, замаскированную под многонациональное присутствие по обеспечению безопасности. Аналогичным образом, Национальная гаитянно-американская сеть выборных должностных лиц и Движение «Сеть семейных действий» — две организации, базирующиеся в Соединенных Штатах Америки, — обратились с открытым письмом к президенту Соединенных Штатов от 22 сентября, в котором высказались против международной военной интервенции в Гаити.

8. 9 августа общественная организация «Альянс в поддержку управления рисками и поддержания деятельности» (*Alliance pour la gestion des risques et la continuité des activités*) опубликовала результаты второго опроса о положении дел в сфере безопасности в Гаити. Опрос показал, что 56 процентов респондентов не уверены в способности Гаитянской национальной полиции противостоять вооруженному бандитизму, 60 процентов сомневаются, что национальная полиция в одиночку сможет восстановить безопасность, и 68 процентов согласны с тем, что необходимы международные силы. Кроме того, 75 процентов указали на необходимость вмешательства со стороны национальной армии. Выборка в рамках этого опроса насчитывала 1387 человек, представляющих различные категории населения по признаку возраста, пола и уровня образования.

9. В целях укрепления региональной солидарности в поддержку Гаити мой Специальный представитель посетила столицы стран Латинской Америки, где встретилась с высокопоставленными официальными лицами. С 26 по 30 августа она посетила Мехико, а с 3 по 10 сентября — Бразилию и Сантьяго. Все участники встреч подтвердили свою солидарность с Гаити и договорились продолжать изыскивать возможности на региональном уровне для оказания дальнейшей поддержки этой стране и ее народу.

III. Снижение уровня насилия

10. В отчетный период, отмеченный краткосрочными союзами между различными бандитскими группами, возросло число неизбирательных убийств, похищений, изнасилований и нападений в ряде городских кварталов, считавшихся до недавнего времени относительно безопасными. Отсутствие долгосрочных и устойчивых экономических альтернатив для молодежи, усугубляемое практикой угроз и запугивания, по-прежнему толкает молодых гаитян на вступление в члены местных банд.

11. Небывалый рост числа тяжких преступлений, в том числе умышленных убийств и похищений людей, наблюдается в основном в департаментах Запад и Артибонит. В период с 1 июля по 30 сентября полиция страны зарегистрировала 1239 убийств по сравнению с 577 за аналогичный период 2022 года. С июля по сентябрь жертвами похищений стали 701 человек, включая 221 женщину, 8 девочек и 18 мальчиков, что на 244 процента больше, чем за аналогичный период 2022 года (см. приложение 1.5). Продолжают регистрироваться убийства, совершенные отрядами самообороны или «дружинниками»: с 24 апреля по 30 сентября линчеванию подверглись 388 предполагаемых членов бандитских групп. В период с июля по сентябрь по всей стране было зарегистрировано 746 акций протеста (из них 661 имела насилиственный характер), в ходе которых участники выражали недовольство по поводу небезопасной обстановки и слабости государства и жаловались на социально-экономические проблемы. С января по сентябрь жертвами умышленных убийств стали 3334 человека, в том числе 340 женщин, 63 мальчика и 26 девочек, а жертвами похищений — 1787 человек (включая 506 женщин, 45 мальчиков и 20 девочек). Прогнозируемый на 2023 год коэффициент убийств в настоящее время составляет 38,1 на 100 000 жителей, что более чем в два раза превышает показатель 2022 года, равный 18,1.

12. В столице серия согласованных жестоких нападений на коммуну Табарр и квартал Карфур-Фей (департамент Запад) привели к перемещению десятков тысяч людей в сезон дождей. Перемещенные лица пытались укрыться во временных пунктах, что обусловило возникновение дополнительных гуманитарных потребностей. 26 августа религиозный лидер в коммуне Табарр организовал акцию протеста, в ходе которой сотни последователей, некоторые из которых, по сообщениям, были вооружены, направились в Канаан — обширный район к северу от столицы, чтобы противостоять одной из вооруженных банд. Этот протест был быстро подавлен и разогнан, при этом часть демонстрантов — юноши и девушки — были похищены, подвергнуты пыткам и казнены. В настоящее время гаитянскими властями проводится расследование с целью установления личностей преступников, количества жертв и истинных намерений религиозного лидера, которые вызывают множество вопросов в социальных сетях.

13. 9 сентября организации частного сектора и гражданского общества, включая Торговую палату, Гаитянскую промышленную ассоциацию, Фонд развития Гаити (Volontariat pour le développement d’Haiti) и Центр анализа и исследований в области прав человека (Centre d’analyse et de recherche en droits de l’homme), выступили с совместным заявлением, в котором призвали правительство приложить все усилия для разработки проектов в области социального обеспечения и инфраструктуры, направленных на решение проблем безработицы среди молодежи, доставки продовольствия и воды и восстановления полицейских участков, чтобы дать надежду наиболее уязвимым слоям населения.

14. ОПООНГ продолжало оказывать техническую и логистическую поддержку межведомственной целевой группе по разоружению, демобилизации и реинтеграции и сокращению масштабов насилия в общинах. В июле и августе 2023 года

ОПООНГ содействовало проведению встреч представителей государственных учреждений, включая Министерство торговли и промышленности и Министерство по делам молодежи, спорта и гражданских инициатив, с отдельными представителями частного сектора. ОПООНГ привлекло организации гражданского общества и научные круги для поддержки инклюзивной разработки национального плана действий по разоружению, демобилизации и реинтеграции и сокращению масштабов насилия в общинах и для определения инициатив, которые могли бы способствовать обеспечению долгосрочных альтернатив для уязвимых категорий населения, особенно для молодежи, подверженной риску вербовки вооруженными бандами.

15. 10 и 11 августа Министерство по делам молодежи, спорта и гражданских инициатив отмечало Международный день молодежи, приняв при поддержке со стороны системы Организации Объединенных Наций группу из 250 молодых людей из неблагополучных общин, а 30 юношей и девушек, представляющих общественные организации, встретились с заместителем Специального представителя, чтобы обсудить свое стремление содействовать мирной и стабильной обстановке и способы защиты инклюзивного представительства молодежи в избирательном процессе.

16. ОПООНГ поддерживало наращивание национального потенциала в области управления запасами оружия и боеприпасов, оказав содействие в проведении двух встреч между межведомственной целевой группой по разоружению, демобилизации и реинтеграции и сокращению масштабов насилия в общинах, Региональным центром Организации Объединенных Наций по вопросам мира, разоружения и развития в Латинской Америке и Карибском бассейне и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН). ОПООНГ совместно с ПРООН оказало консультативную помощь на последней стадии доработки проекта национального закона об оружии и боеприпасах.

IV. Безопасность и верховенство права

Деятельность полиции

17. Возможности Гаитянской национальной полиции по пресечению бандитизма по-прежнему недостаточны. Уровень убыли личного состава продолжает расти, и в период с января по сентябрь 2023 года уволились 1045 сотрудников, включая 102 женщины. С 1 января по 30 сентября были убиты 40 сотрудников полиции (23 — при исполнении служебных обязанностей, 17 — не при исполнении), 55 были ранены (43 — при исполнении; 21 — не при исполнении). По состоянию на 30 сентября численность национальной полиции составляла 13 816 человек, включая 1639 женщин (см. приложение 1.6). К числу остройших проблем относятся отсутствие эффективной национальной стратегии деятельности и реформ, отсутствие специальных оснащенных и хорошо подготовленных подразделений по борьбе с бандитизмом, увеличение потерь в плане оперативного потенциала, выбытие или ухудшение состояния оперативных средств в результате целенаправленных бандитских атак, а также недостатки в управлении этими средствами. На момент составления настоящего доклада из 412 зданий полиции 45, включая исправительные учреждения, не функционируют, находятся под непосредственным контролем вооруженных банд или подвергаются многоократным нападениям. В конце августа премьер-министр распорядился произвести значительные перестановки в высшем командовании.

18. Гаитянская национальная полиция при поддержке со стороны ОПООНГ, страновой группы Организации Объединенных Наций и двусторонних доноров

реализует ряд проектов, финансируемых в рамках совместной программы по поддержке повышения профессионализма сотрудников национальной полиции (известной как «фонд пакетного финансирования»). Управляемый ПРООН многосторонний донорский фонд получил обещания выделить 25,2 млн долл. США из суммы в размере 28,0 млн долл. США, запрошенной на первые два года деятельности. По состоянию на 13 сентября из 15,5 млн долл. США перечислено 3,3 млн долл. США, что позволило поставить для национальной полиции 150 мотоциклов, 20 автомобилей, 10 беспилотников, а также техническое оборудование и материалы. Несмотря на значительные материально-технические трудности, продолжается реализация проекта по содействию проверке сотрудников полиции кадровой службой Гаитянской национальной полицией и Генеральной инспекцией, при этом до настоящего времени было зарегистрировано 148 из 182 сотрудников Генеральной инспекции. Первые два года работы в рамках проекта должны завершиться в июне 2024 года, однако в настоящее время обсуждается возможность продления сроков проекта с целью внедрения программы стимулирования персонала и перевода полицейских архивов в цифровой формат.

19. В сотрудничестве с Организацией американских государств УНП ООН начало оказывать помощь властям Гаити в борьбе с незаконными финансовыми потоками, укреплении потенциала в области проведения расследований, уголовного преследования и вынесения судебных решений по делам о коррупции и экономических преступлениях, отмывании денег и связанных с ними предикатных правонарушениях, а также в улучшении обмена информацией с международными следователями. Совместно с властями Гаити был разработан план действий по устранению недостатков в системах противодействия коррупции, отмыванию денег и терроризму. УНП ООН, в партнерстве с гаитянским Отделом по борьбе с коррупцией и Школой мировых судей, организовало трехдневный тренинг по вопросу о добросовестности судебной деятельности. УНП ООН также провело консультации с пограничной полицией Гаити (PoliFront), чтобы оценить потребности и приоритеты в связи с противодействием торговле людьми и незаконному ввозу мигрантов, а также укреплением потенциала по проведению операций под руководством службы разведки для вытеснения преступных группировок, контролирующих ключевые места в Порт-о-Пренс и за пределами столицы.

20. На региональном уровне затянувшаяся нестабильность и насилие в Гаити спровоцировали масштабный и все возрастающий отток гаитянских граждан, которые совершают опасные трансграничные перемещения. В 2022 году 9 процентов от общего зарегистрированного числа людей, пытавшихся пересечь Дарренский пробел между Панамой и Колумбией, составляли граждане Гаити — 22 435 человек. С января по август 2023 года это число увеличилось до 37 193 человек, что составляет 14 процентов от общего потока. УНП ООН стремится включить Гаити в региональные проекты по ликвидации, пресечению деятельности и привлечению к ответственности сетей торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов, действующих в странах Латинской Америки и Карибского бассейна, при обеспечении гарантий защиты и соблюдения прав жертв.

21. После того как 29 июля министр иностранных дел Кении объявил о решении своего правительства рассмотреть вопрос о том, чтобы возглавить многонациональную миссию по поддержке в сфере безопасности в Гаити, 20–23 августа делегация Министерства иностранных дел Кении посетила Гаити для оценки ситуации в Порт-о-Пренс и анализа проблем в области безопасности, с которыми сталкивается национальная полиция в борьбе с вооруженными бандами. В дни, предшествовавшие приезду делегации, в коммунах департамента Запад одновременно произошло несколько жестоких нападений со стороны вооруженных банд.

Исправительные учреждения

22. Со времени выхода предыдущего доклада Генерального секретаря (S/2023/492) условия содержания заключенных продолжали ухудшаться, что было отмечено ростом смертности, в том числе из-за перебоев с поставками медикаментов и увеличения числа случаев заболевания туберкулезом и осложнений, связанных с ВИЧ/СПИДом. По состоянию на 5 октября в гаитянских тюрьмах содержалось 11 845 человек (11 477 мужчин, 368 женщин), из них 83,25 процента — в предварительном заключении. Средний показатель заполненности камер составил 330 процентов (см. приложение 1.6). В период с 1 июля по 5 октября 2023 года было зарегистрировано 75 случаев смерти заключенных, большинство из которых были связаны с неадекватным медицинским обслуживанием. Из них 12 человек умерли от осложнений, связанных с ВИЧ/СПИДом, в том числе 10 человек — в тюрьме Ле-Ке, одном из самых переполненных мест заключения в стране, где уровень заполненности составляет 777 процентов. ОПООНГ в координации с Министерством здравоохранения и по делам населения, Объединенной программой Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и неправительственными организациями-партнерами оказывало помощь пенитенциарным учреждениям в реализации мер по профилактике и смягчению последствий осложнений, связанных с ВИЧ/СПИДом, включая поставку антиретровирусных препаратов и гигиенических наборов. Министерство здравоохранения и по делам населения при поддержке со стороны ОПООНГ, пенитенциарных властей и Панамериканской организации здравоохранения (ПАОЗ) также провело противохолерную вакцинацию в местах лишения свободы в департаменте Артибонит.

23. 30 августа было официально завершено строительство тюрьмы в Пти-Гоаве (департамент Запад), рассчитанной на 300 заключенных. Новый объект пока не работает из-за нехватки кадров, но ожидается, что со временем он позволит сократить количество камер в полицейских участках. При поддержке со стороны международных доноров разрабатываются планы по созданию дополнительных возможностей.

Система правосудия

24. После перерыва, связанного с забастовками секретарей судов и прокуроров с марта по июнь 2023 года, возобновилось внедрение системы квот, утвержденной Министерством юстиции и общественной безопасности в декабре 2022 года, в интересах сокращения длительных и произвольных сроков предварительного заключения, в связи с чем были приняты меры по ускорению рассмотрения дел и оценки работы прокуроров. Статистические данные за июль 2023 года показывают значительное увеличение количества дел, рассмотренных прокуратурами за месяц, включая 432 первичных обвинительных акта, 188 окончательных обвинительных заключений и 365 дел, которые были прекращены.

25. Суд первой инстанции Порт-о-Пренса 24 июля открыл заседание по рассмотрению уголовных дел без участия присяжных заседателей. После трех недель слушаний 38 дел были переданы в суд, в связи с чем 12 заключенных были освобождены, а 14 осуждены. ОПООНГ оказало техническую и логистическую поддержку в проведении подготовительного совещания 18 июля, в котором приняли участие судьи, прокуроры, представители полиции и тюремной администрации в Порт-о-Пренсе для обсуждения текущих потребностей и проблем. ОПООНГ также содействовало организации встречи 23 августа для оценки достигнутого прогресса и решения проблем, включая вопросы безопасности и нехватку помещений, усугубляемую бандитским захватом суда первой инстанции Порт-о-Пренса с 2022 года.

26. В настоящее время Фонд миростроительства финансирует межведомственный проект «Социальная сплоченность и национальный консенсус против коррупции», осуществляемый совместно ПРООН, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) и УНП ООН. Помимо укрепления институтов Гаити, отвечающих за предотвращение коррупции и борьбу с ней, данный проект позволит расширить возможности представителей гражданского общества Гаити, в том числе женщин и молодежи, по продвижению антикоррупционных реформ с позиции лидеров в осуществлении инициатив по повышению осведомленности общественности. Примерами недавних мероприятий, проведенных в рамках этой программы, являются технические консультации по законопроекту о защите разоблачителей и свидетелей; национальный диалог по гендерным аспектам коррупции; техническое действие и наращивание потенциала в обеспечении добросовестности работы судебной системы, а также наращивание потенциала и осмысление межведомственного взаимодействия судей в рамках антикоррупционной деятельности.

V. Права человека

27. Нарушения прав человека, совершаемые бандами, достигли угрожающих масштабов. Жители столичной агломерации Порт-о-Пренса (см. приложение 1.1) и департамента Артибонит (см. приложение 1.4) по-прежнему подвергались неизбирательным убийствам, казням, сексуальному насилию и похищениям, при этом также уничтожалось их имущество.

28. В Табарре, Порт-о-Пренсе и Круа-де-Буке (департамент Запад), а также в Со-д’О (департамент Центр) коалиция банд совершала жестокие нападения на население с целью расширения контроля и подавления населения, которое, по их мнению, противится их влиянию. Целые семьи, включая детей, расстреливались в своих домах, другие жертвы заживо сжигались на улицах. В Порт-о-Пренсе и Сите-Солей продолжают поступать сообщения о нарушениях прав человека в результате столкновений между бандитскими группировками.

29. Движение линчевателей, известное как «Бва-Кале» (“Bwa Kale”), активизировало свою деятельность в конце апреля на фоне беспрецедентного уровня бандитизма в столице и в настоящее время распространялось на большинство департаментов, прежде всего на Артибонит, Центр и Гранд-Анс, что продолжает вызывать беспокойство. Число убийств, приписываемых этому движению и имевших место в третьем квартале, по-прежнему вызывает крайнюю обеспокоенность: за рассматриваемый период было линчевано 133 предполагаемых члена банд и лиц, подозреваемых в основных уголовных преступлениях.

30. В период с июля по сентябрь 27 процента всех жертв убийств, ранений и похищений по всей стране были зарегистрированы в коммунах Монтруи, Маршан-Дессалин, Гро-Морн, Л'Эстэр, Лианкур, Петит-Ривьер-дел'Артибонит, Верретт и Сен-Марк департамента Артибонит (см. приложение 1.4). Большинство инцидентов было направлено против населения, находящегося под контролем противоборствующих преступных группировок, когда преступники открывали беспорядочную стрельбу по людям на улицах или расстреливали их в домах за то, что они якобы поддерживали конкурирующие банды. В коммунах Артибонита также участились случаи обстрела и похищения пассажиров, следующих по Национальной трассе 1. В период с июля по сентябрь по меньшей мере 515 человек были похищены в Артибоните и соседней коммуне Круа-де-Буке, причем большинство из них были похищены во время поездки на общественном транспорте. Особо следует отметить, что во время похищений женщины подвергались сексуальному насилию, при этом те, кто сопротивлялся похищению, были убиты.

31. Во время августовской волны нападений на районы Порт-о-Пренса Карфур-Фёй и Саван-Писташ (коммуна Табарр, департамент Запад) четыре женщины подверглись групповому изнасилованию в своих домах. Одна из жертв была убита, а ее тело и дом сожжены. В департаменте Артибонит женщины и девочки все чаще подвергаются сексуальному насилию во время нападений банд или во время поездок в общественном транспорте по Национальной трассе 1. ОПООНГ продолжает отслеживать такие случаи и направлять жертвы в медицинские и психосоциальные учреждения, однако средств и программ по-прежнему не хватает. За рассматриваемый период по меньшей мере 731 женщина и девочка, пережившие насилие, из столичного агломерата Порт-о-Пренса получили поддержку и помочь от гуманитарных структур, включая психосоциальную поддержку и медицинское обслуживание, при этом 326 пострадавших получили необходимое им безопасное убежище, а еще 262 были переселены.

32. Бандитизм продолжал негативно влиять на осуществление социальных, экономических и культурных прав, а также на свободу передвижения. В коммунах Круа-де-Буке и Порт-о-Пренса водители, прохожие и уличные торговцы подвергались вымогательству и грабежу на несанкционированных контрольно-пропускных пунктах, установленных бандами вдоль основных дорог, при этом часто имели место угоны грузовиков, перевозящих товары. В период с июля по сентябрь было разграблено, разрушено и/или подожжено почти 500 жилых домов и других зданий, включая пять полицейских участков. Следуя практике, ставшей обычной в департаменте Артибонит, 12 августа члены банды заняли около 300 гектаров земли, принадлежащей фермерам в Петит-Ривьер-дел'Артибонит, и потребовали денежную сумму за освобождение этой территории.

33. Острой проблемой остается вербовка детей в вооруженные банды. За отчетный период были записаны показания 10 детей мужского пола, связанных с бандами, в возрасте от 15 до 17 лет. Мальчики подробно описали свою роль в качестве наблюдателей или «кантенн», как их называют местные жители, при совершении похищений и ограблений. Дефицит экономических и социальных возможностей для детей и молодежи, включая ограниченность доступа к школьному обучению, а также острая проблема отсутствия продовольственной безопасности среди детей являются факторами, которыми пользуются бандитские группировки, предлагающие этим детям постоянный доступ к еде и деньгам в обмен на их «работу» в качестве членов банд. Иногда дети, вступившие в ряды бандитов, высказывают желание покинуть банду, однако им не дают этого сделать, пугая этих детей возмездием со стороны как самой банды, так и их родной общины. Детей, попытавшихся покинуть банду, выселяют, и ее члены расправляются с ними.

Безнаказанность

34. Здания судов первой инстанции в Порт-о-Пренсе и Круа-де-Буке не функционируют после бандитских нападений в июне и июле 2022 года, когда эти здания пострадали, и пользоваться ими невозможно. Судебные власти Гаити приняли меры по устранению недостатков и предприняли некоторые шаги в расследовании и судебном преследовании случаев коррупции, в которых замешаны бывшие политики и высокопоставленные государственные служащие. 21 июня следственный судья выдал ордер на арест двух бывших сенаторов по обвинению в коррупции и передал их дела в суд первой инстанции Порт-о-Пренса. Один из них предстал перед судом 4 мая, когда в ходе расследования, начатого Отделом по борьбе с коррупцией, были обнаружены достаточные доказательства, подтверждающие предъявленное обвинение. Другой был обвинен в препятствовании правосудию за отказ передать документы, будучи еще в должности.

35. Идет работа по двум делам, связанным с незаконным оборотом оружия и боеприпасов. 12 сентября следственный судья вынес постановление о передаче дела о предполагаемом незаконном обороте оружия и боеприпасов, имевшем место в июле 2022 года. В ходе предварительного следствия двое предполагаемых торговцев были освобождены тремя должностными лицами при исполнении ими своих служебных обязанностей. Во втором случае 11 подозреваемым 29 сентября было предъявлено обвинение в незаконном обороте оружия и боеприпасов, подделке и преступном сговоре после того, как в июле 2022 года был изъят контейнер с оружием и боеприпасами, предположительно принадлежащими Епископальной церкви Гаити. Обвиняемые были переданы суду первой инстанции в Порт-о-Пренсе для проведения разбирательства без участия присяжных.

36. Серьезной проблемой остается непривлечение виновных к ответственности за имевшие место серьезные случаи нарушения и ущемления прав человека, совершенные в прошлом государственными субъектами и бандами. В знаковом деле, касающемся массового убийства в Ла-Салине в 2018 году, 23 июня бывший генеральный директор Министерства внутренних дел получил ордер на арест, выданный следственным судьей за неявку для ответа на предъявленные ему обвинения. Обвиняемый в причастности к массовому убийству в Ла-Салине бывший мэр Порт-о-Пренса также был заслушан следственным судьей 17 июля. Поскольку содержание слушаний не подлежит огласке, никакие подробности не известны.

37. Рассмотрение дел о массовых убийствах в Гран-Равин в 2017 году и Бель-Эр в 2019 году по-прежнему не продвигается, в то время как расследование убийства Монферье Дорвала (2020 год) проводится под юрисдикцией нового судьи.

38. Что касается расследования убийства в июле 2021 года бывшего президента Жовенеля Моиза, то следует отметить, что в июне и октябре 2023 года ряд гаитянских граждан предстали перед следственным судьей и были допрошены, включая бывших высокопоставленных официальных лиц. Кроме того, 28 августа 2 из 18 бывших колумбийских военных, содержащихся в Национальной тюрьме за их предполагаемую причастность к этому убийству, были допрошены судьей, ответственным за расследование этого дела. Это было первое слушание, проведенное с участием этих задержанных, с момента их ареста через несколько дней после убийства в июле 2021 года.

Надзор за деятельностью полиции

39. 28 и 29 августа ОПООНГ оказalo поддержку в проведении семинара Генеральной инспекции Гаитянской национальной полиции для 60 командиров департамента Запад по вопросам руководства, командования и прав человека. В частности, были затронуты такие темы, как полицейская этика и деонтология, планирование и контроль операций, политикаенной осмотрительности в интересах соблюдения прав человека в ходе полицейских операций, а также дисциплинарные и надзорные полномочия. Также была оказана поддержка в проведении расследований в связи с сообщениями о предполагаемых нарушениях прав человека со стороны сотрудников полиции. В период с 1 июля по 22 сентября было начato 34 расследования в отношении 36 сотрудников полиции. В тот же период было завершено пять расследований, по результатам которых один человек был уволен и один был временно отстранен от должности. Материалы по одному из пяти расследованных дел были направлены в судебные органы для инициирования уголовного разбирательства. В предыдущий отчетный период, с 15 апреля по 27 июня, было начato 17 расследований в отношении 19 сотрудников полиции. Было завершено 15 расследований, по результатам которых три человека были уволены и 15 были временно отстранены от должности. Материалы по трем расследованиям из 15 были направлены в судебные органы для инициирования уголовного разбирательства.

Межведомственный комитет по правам человека

40. 13 сентября Межведомственный комитет по правам человека при поддержке со стороны ОПООНГ и УВКПЧ провел в Гонаиве (департамент Артибонит) для 19 представителей местных органов государственной власти и гражданского общества информационно-просветительское мероприятие в отношении мандата Комитета, а также рекомендаций по итогам универсального периодического обзора, вынесенным в адрес Гаити в феврале 2022 года. В конце мероприятия Комитет назначил четырех координаторов, представляющих министерства планирования и внешнего сотрудничества; по делам женщин и женским правам; сельскому хозяйству, природным ресурсам и сельскому развитию; и Главного управления гражданской защиты Министерства внутренних дел, которым было поручено укреплять потенциал своих учреждений в вопросах отчетности по правам человека.

VI. Женщины и мир и безопасность

41. Женщины продолжают продвигать инициативы по снижению уровня насилия на уровне общин и содействовать диалогу. В течение отчетного периода была начата работа по реализации национального плана действий по выполнению резолюции [1325 \(2000\)](#); в рамках этой работы были созданы комитеты мира и посредничества в департаментах Запад, Центр и Артибонит. ОПООНГ и Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины») привлекали женские организации и сети для активизации усилий по укреплению мира и посредничеству, а также для участия в разработке государственной политики, направленной на снижение уровня насилия в обществе. ОПООНГ и УВКПЧ оказали поддержку женской комиссии Ассоциации адвокатов Порт-о-Пренса в проведении симпозиума по вопросам эмансипации женщин в судебной системе. Практикующие юристы, принявшие участие в мероприятии, составили перечень проблем, с которыми сталкиваются женщины в юридических профессиях, и предложили рекомендации, которые помогут женщинам укрепить свой профессиональный потенциал и сделать карьеру.

42. В июле Структура «ООН-женщины» провела 12 консультативных встреч по вопросам снижения уровня насилия в общинах в департаментах Запад, Центр и Артибонит, и в результате этих мероприятий были созданы три сети женщин-посредников и миротворцев. В консультациях приняли участие представители Министерства по делам женщин и женским правам, женщины — политические лидеры, женские организации, 14 временно исполняющих обязанности мэров и бывшие кандидаты на выборах.

VII. Безработица, проблемы молодежи и положение других уязвимых групп населения

Социально-экономическое положение

43. Экономическое и социальное развитие Гаити тормозится затянувшимся политическим кризисом и усугубляется вооруженным бандитизмом, который обуславливает отсутствие безопасности и нестабильность. Только 2 процента населения могут ежедневно тратить более 10 долл. США. Согласно данным Всемирного банка, валовой месячный доход на душу населения в Гаити составляет 119 долл. США, что значительно ниже среднего показателя по американскому континенту, равного 2458 долл. США. В июле инфляция составила 39,8 процента в годовом исчислении. Основными причинами инфляции являются, в частности, высокие цены на нефтепродукты и проблемы со снабжением, связанные с бандитизмом на национальных дорогах, когда коммерческие перевозчики зачастую вынуждены платить большие пошлины вооруженным бандам за проезд грузов, а также неблагоприятные погодные условия (см. приложение 1.2). С начала 2023 года наблюдается незначительное снижение инфляции в годовом исчислении. По данным Института статистики и информатики Гаити, это снижение можно объяснить, в частности, некоторым замедлением роста мировых цен на товары первой необходимости, падением курса доллара США на местном рынке и некоторым улучшением, хотя и нестабильным, в плане доступности нефтепродуктов.

44. Курс гаитянского гурда по отношению к доллару США вырос с пикового показателя в 155 гурдов за доллар США в апреле, что стало самым высоким показателем за последнее десятилетие, до 135 гурдов за доллар в октябре. Согласно последнему квартальному отчету, охватывающему период с апреля по июнь 2023 года и опубликованному 24 сентября 2023 года Центральным банком Гаити, импорт сократился более чем на 25,3 процента в годовом исчислении.

45. Таможенные поступления продолжили свой поступательный рост с 2022 года, однако снизились на 1 процент в период с апреля по июнь 2023 года после значительного увеличения (65,8 процента) в предыдущий квартал. Всемирный банк прогнозирует снижение показателя валового внутреннего продукта на 2,5 процента в 2023 году, что будет означать сокращение производства пятый год подряд.

Социальная защита и продовольственная безопасность

46. Отсутствие продовольственной безопасности в Гаити по-прежнему широко распространено и вызывает тревогу. Доля населения, находящегося в условиях 4 («чрезвычайной») стадии острой нехватки продовольствия согласно Комплексной классификации стадий продовольственной безопасности, продолжает расти на протяжении последних четырех лет. В то же время доля населения, находящегося на 1 («минимальной») стадии продовольственной безопасности, снизилась с 41 до 28 процентов. Такой переход от более низких уровней

отсутствия продовольственной безопасности к более высоким, чрезвычайным, уровням вызывает озабоченность и свидетельствует о критической потере средств к существованию. Согласно опубликованному в августе анализу, 4,3 миллиона человек, или 44 процента населения, испытывают «чрезвычайно острый» продовольственный дефицит (стадии 3 и 4). Это представляет собой сокращение на 550 000 человек, находящихся в условиях острой нехватки продовольствия, по сравнению с показателями в предыдущем анализе, что стало возможно благодаря постоянной гуманитарной помощи, улучшению доступа к топливным ресурсам некоторому облегчению доступа к южным районам страны. Однако этот прогресс остается хрупким, поскольку любой срыв в гуманитарных поставках может привести к усугублению проблемы голода, и, согласно прогнозам на период с марта по июнь 2024 года, уже ожидается увеличение числа людей, которые будут испытывать острую нехватку продовольствия. Домохозяйства, возглавляемые женщинами, зачастую имеют более низкий показатель потребления продуктов питания по сравнению с домохозяйствами, возглавляемыми мужчинами. Результаты обследования также показали, что домохозяйства, возглавляемые женщинами, тратят больше доходов на продукты питания и чаще покупают продукты в кредит. Для домохозяйств, возглавляемых только женщиной, основным источником дохода является розничная торговля. Эти домохозяйства в гораздо большей степени зависят от внешних денежных трансфертов, чем домохозяйства, возглавляемые мужчинами.

47. Более высокая концентрация серьезных уровней продовольственной необеспеченности наблюдается в департаменте Гранд-Анс, а также в столичном агломерате Порт-о-Пренса. Всемирная продовольственная программа (ВПП) и Продовольственная и сельскохозяйственная организация Организации Объединенных Наций (ФАО) оказывают содействие нуждающемуся населению в виде чрезвычайной продовольственной помощи наряду с обеспечением наличия средств к существованию, включая выделение средств производства для сельского хозяйства и поддержку животноводства.

48. Во втором квартале 2022 года — втором квартале 2023 года цены на продукты питания на рынке резко возросли, причем на некоторые продукты цены выросли в два раза, что сделало их слишком дорогостоящими для населения. Более того, значительная задержка начала сезона дождей — в сочетании с дефицитом осадков в течение всего года — вызвала опасения, что в 2023 году показатели сельскохозяйственного производства будут ниже, что приведет к еще большему росту цен.

49. Организация Объединенных Наций продолжает оказывать правительству поддержку в разработке и реализации национальной стратегии социальной защиты и развития и национального плана действий по реализации этой стратегии. В стратегии сформулированы общие направления деятельности правительства в области социальной защиты и развития на период с текущего момента по 2040 год, а в плане действий этот подход представлен более детально и предполагает приоритетность ограниченного числа механизмов социальной защиты и развития, которые должны быть реализованы в ближайшие три года на части территории страны. Реализация указанной стратегии является одним из приоритетов государственного бюджета на 2023–2024 годы.

VIII. Предоставление базовых социальных услуг и обеспечение жизнестойкости

Гуманитарные потребности и доступ к основным услугам

50. Гуманитарная ситуация резко ухудшилась, поскольку активизация деятельности вооруженных банд в различных районах Порт-о-Пренса вызвала масштабные перемещения населения. Предоставление основных социальных услуг по-прежнему в значительной степени нарушено. Насилие со стороны бандитских группировок продолжает быть причиной роста числа вынужденных переселенцев и появлению стихийных мест размещения внутренне перемещенных лиц, многие из которых оказываются в плачевых условиях, усугубляет проблемы водоснабжения, санитарии и гигиены, а также усиливает давление на принимающие общины, имеющие и без того скучные ресурсы, обостряя социальную напряженность. Почти 200 000 человек были вынуждены покинуть свои дома, что в десять раз больше, чем за два года. В результате активных столкновений в районах Канаан, Бель-Эр, Карфур-Фёй, Саван-Писташ и Солино в Порт-о-Пренсе и Круа-де-Буке в период с 5 августа по 8 сентября около 20 719 человек были вынуждены покинуть свои дома и нашли убежище в 26 местах неформального проживания. Четыре из этих мест — это площадки на открытом воздухе, где тяжелые условия жизни усугубляются проливными дождями; одно из мест проживания было оборудовано в больнице, а 20 — в школах, что препятствует возобновлению их работы к началу учебного года 11 сентября. Несмотря на сложности с гуманитарным доступом, Организация Объединенных Наций и международные и национальные партнеры продолжают работать с государственными учреждениями над усилением ответных мер в различных секторах с целью удовлетворения острых потребностей в воде и средствах санитарии и гигиены, в том числе посредством интеграции мероприятий по защите и питанию и укрепления национального и местного потенциала для реагирования на внезапно возникающие кризисы. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) начиная с июля оказывал поддержку предоставлению гуманитарного доступа к услугам и средствам водоснабжения, санитарии и гигиены примерно для 430 600 человек.

51. По мере увеличения перемещения населения масштабы принудительной депатриации уязвимых гаитян из соседних стран, сопровождающейся серьезными нарушениями прав человека, выросли вчетверо по сравнению с первыми восемью месяцами 2022 года. Международная организация по миграции (МОМ) зафиксировала в течение сентября депатриацию 11 552 мигрантов на различных пограничных пунктах. Большинство мигрантов были депатриированы через пограничный пункт в Белладере (8610 человек). В отчетный период МОМ оказала помощь 1858 мигрантам, которые были депатриированы в Гаити. В связи с возросшими потребностями шестимесячное общесистемное расширение масштабов гуманитарной помощи, начатое 14 апреля, было продлено до 14 октября. В то же время финансирование является недостаточным, а расходы на гуманитарную помощь растут, ставя под угрозу с таким трудом достигнутые успехи в обеспечении гуманитарного доступа к уязвимому населению. На момент составления настоящего доклада для плана гуманитарного реагирования на 2023 год из требуемой суммы в 720 млн долл. США к настоящему времени получено только 28 процентов. Несмотря на то, что обеспечение продовольственной безопасности составляет 58,3 процента от общего пакета гуманитарного реагирования на 2023 год, на мероприятия по обеспечению продовольственной безопасности были выделены только 18 процентов от необходимой суммы, при этом ВПП была вынуждена сократить список своих бенефициаров, получающих

экстренную продовольственную помощь, на 25 процентов в июне по сравнению с мае м ввиду дефицита финансирования.

52. Во втором квартале 2023 года наметилась тенденция к увеличению числа муниципалитетов с ограничениями гуманитарного доступа, что привело к экспоненциальному росту затрат на гуманитарные операции. К основным препятствиям относятся деятельность вооруженных банд, ограничения на передвижение населения для доступа к гуманитарным товарам и услугам, прямое вмешательство в проведение гуманитарных операций, а также плохое состояние дорог. В Порт-о-Пренс в 7 из 15 районов, где оказывается помощь, в настоящее время наблюдаются серьезные ограничения гуманитарного доступа при том, что такие проблемы с доступом в первом квартале 2023 года наблюдались только в двух районах столицы. В департаменте Артибонит потребности растут, поскольку насилие со стороны банд затрудняет доступ к услугам в сферах здравоохранения и образования и обостряет проблему отсутствия продовольственной безопасности, усугубляемую засухой. На момент составления настоящего доклада в департаменте Артибонит 60 процентов коммун испытывают серьезные трудности с гуманитарным доступом по сравнению с 40 процентами в первом квартале 2023 года. В коммунах, где ограничения доступа наиболее серьезны, проживает 45 процентов из 22 000 внутренне перемещенных лиц, статус которых был подтвержден МОМ. Тем не менее, выезды персонала Организации Объединенных Наций в районы повышенного риска продолжались, прежде всего в департаментах Артибонит, Юго-Запад и Запад, включая Сите-Солей.

53. В течение отчетного периода большинство из 22 крупных больниц страны оставались открытыми, в том числе при поддержке со стороны ВОЗ и ПАОЗ, однако функционировали с трудом из-за проблем с электроснабжением и обеспечением топливом для генераторов, а также из-за нехватки медикаментов, но в особой степени из-за отъезда из страны квалифицированного медицинского персонала, а также из-за угрозы безопасности тех, кто остался. По данным Гаитянской медицинской ассоциации, по состоянию на август с начала 2022 года было похищено не менее 40 врачей. Вопреки гуманитарным принципам больницы продолжают становиться объектами вооруженных нападений. Организация Объединенных Наций и ее партнеры продолжают поставлять жизненно важные медикаменты и электроэнергию от солнечных батарей, а также воду и предметы санитарии в основные медицинские учреждения, доступные для населения, а также продолжают укреплять национальную службу скорой помощи и систему первичной медико-санитарной помощи, чтобы гарантировать доступ к медицинским услугам для населения, включая пострадавших от насилия и внутренне перемещенных лиц, особенно в неблагополучных районах.

54. Число случаев холеры снижается в департаменте Запад, в то время как в очагах по всей стране мероприятия по борьбе с этим заболеванием продолжаются. С октября 2022 года было зарегистрировано 64 576 случаев подозрения на холеру, включая 3941 подтвержденный случай заболевания и 915 случаев смертельного исхода. На момент составления настоящего доклада вакцинацию прошли 1 859 771 человек в департаментах Запад, Центр и Артибонит, а также 5745 человек в 9 из 17 тюрем, при этом в остальных 8 тюрьмах планируется провести вакцинацию до конца 2023 года. Риск возникновения вспышек кори и полиомиелита остается очень высоким из-за перебоев в работе национальных служб вакцинации в последние годы, а также из-за слабого потенциала эпидемиологического наблюдения. Организация Объединенных Наций оказывает поддержку правительству и его партнерам в ускорении мероприятий по вакцинации в 2023 году, чтобы охватить невакцинированных детей. Перемещенные лица особенно подвержены проблемам с физическим и психическим здоровьем, связанным с условиями их перемещения. Организация Объединенных Наций

оказывает правительству поддержку в создании систем оповещения для выявления проблем в сфере охраны здоровья, хотя доступ медицинских и гуманитарных работников к перемещенному населению остается серьезной проблемой из-за ситуации в сфере безопасности.

55. В южных департаментах начался возврат детей в школы к запланированному на 11 сентября началу учебного года. В связи со сложившейся ситуацией в сфере безопасности начало занятий в столице, скорее всего, будет переноситься. По меньшей мере 5 государственных и частных школ, или 225 классных комнат, заняты семьями, изгнанными из своих домов в результате криминального насилия в столичном агломерате Порт-о-Пренса (см. приложение 1.1). В департаменте Артибонит (Гонаив) местное управление образования сообщило, что 280 школ (21 процент) пострадали от насильственных действий банд и не функционируют с прошлого 2022/2023 учебного года. На настоящий момент 30 из этих школ разрушены, а 16 в значительной степени разграблены. Для решения этой проблемы Министерством просвещения и профессиональной подготовки была создана комиссия, а Организация Объединенных Наций тесно сотрудничает с правительством в поиске долгосрочных межсекторальных решений. Открытие школ и доступ к образованию играют ключевую роль в социальной сплоченности населения, а для многих детей школьные классы — это единственное убежище. В рамках подготовки к началу учебного года ЮНИСЕФ распределил 20 815 учебников и школьных наборов среди 20 159 детей в пяти департаментах, пострадавших от чрезвычайной ситуации, а именно в департаментах Артибонит, Запад, Юг, Нипп и Гранд-Анс. В сотрудничестве с Министерством просвещения и профессиональной подготовки и местными партнерами в течение всего учебного года будет реализован коммуникационный план, направленный на содействие доступу детей к образованию и включающий в себя мероприятия по просвещению, социальной мобилизации и повышению осведомленности на местном уровне.

56. В ходе предварительного обследования, проведенного Министерством просвещения и профессиональной подготовки в департаменте Запад в период с августа по сентябрь 2023 года при поддержке ЮНИСЕФ, показало, что более 12 000 детей подверглись вынужденному перемещению, включая 11 085 учащихся. Порядка 44 процентов детей, охваченных этим обследованием, пережили психологическую травму в результате насилия со стороны банд, включая постоянные взрывы, пожары в жилых домах, убийство близких на глазах у этих детей, а также, в первую очередь, ситуации, когда детям на пути попадались мертвые тела. В общей сложности среди вынужденных переселенцев были зарегистрированы 473 учителя, при этом 94 процента из них были выходцами из Порт-о-Пренса и подавляющее большинство были из коммуны Тюржо.

IX. Условия деятельности

57. С начала действия мандата миссии район ее деятельности подвергается постоянным и все более частым нападениям со стороны вооруженных банд. На момент составления доклада столичная агломерация Порт-о-Пренса (см. приложение 1.2) находится в осаде вооруженных банд, состав альянсов и численность которых постоянно меняются, как и распределение городских районов, находящихся под их контролем. Это насильственное вторжение ограничивает свободу передвижения по всем четырем основным дорогам, ведущим в столицу и из нее (см. приложение 1.2), на которых вооруженные банды в лучшем случае требуют плату за проезд в зависимости от предполагаемой стоимости транспортного средства и перевозимого груза. Нередко проезжающие становятся жертвами преследований, избиений, изнасилований, похищений или убийств.

Организация Объединенных Наций разработала некоторые обходные механизмы для доступа к уязвимым группам населения в нестабильных районах, контролируемых бандами.

58. Рабочие и жилые помещения Организации Объединенных Наций расположены в закрытых и охраняемых комплексах в немногих оставшихся доступными кварталах столицы. Площадь этих районов постепенно сокращается по мере того, как вооруженные банды устанавливают все больший контроль над городом. Движение легкового пассажирского транспорта теперь ограничено радиусом менее 5 километров вокруг штаб-квартиры миссии. Все остальные поездки осуществляются на бронированных автомобилях, иногда с резервными эвакуационными машинами и вооруженным сопровождением, и на протяжении всего маршрута дистанционно контролируются службой безопасности Организации Объединенных Наций. Планы обеспечения безопасности Организации Объединенных Наций требуют постоянного обновления и корректировки с учетом меняющегося уровня угроз и опасностей в мегаполисе, равно как и планы перемещения и эвакуации персонала. Растущие потребности в обеспечении безопасности, необходимой для сохранения присутствия Организации Объединенных Наций и потенциала для выполнения мандата, предполагают значительные финансовые последствия.

X. Сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства

59. В период с 1 июля по 30 сентября в ОПООНГ не поступило новых заявлений о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Однако в настоящее время ведется расследование по делу об отцовстве и алиментах, связанному с представителем негражданского персонала Организации Объединенных Наций из бывшей Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Гаити (МООНСГ).

60. В июле 2023 года в Канцелярии Координатора-резидента появился штатный координатор по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Координатор сосредотачивается в своей работе на укреплении коллективных действий национальной сети по защите от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, в связи с чем обеспечивается расширение состава ее членов за счет организаций, не входящих в Организацию Объединенных Наций, оказания технической поддержки соответствующим структурам в оперативном обеспечении минимальных стандартов защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, а также совершенствования протоколов обмена информацией.

61. В августе 2023 года старший сотрудник по правам пострадавших осуществил два выезда в Гаити и встретился с некоторыми матерями и детьми старшего возраста, родившимися в результате сексуальной эксплуатации и надругательств со стороны бывшего миротворческого персонала. Матери выражали обеспокоенность по поводу недостаточной помощи со стороны Организации Объединенных Наций, в том числе помощи на образование для их детей. Дети рассказали о своем опыте постоянной стигматизации со стороны местного населения, что делает их особенно уязвимыми для другого вреда.

62. В сотрудничестве с государствами-членами был достигнут определенный прогресс в ускорении урегулирования оставшихся исков об установлении отцовства и взыскании алиментов с бывших миротворцев, в том числе путем содействия контактам в режиме видеоконференции между детьми, их отцами и

братьями и сестрами. В одном случае, когда отец умер, для ребенка была организована видеоконференция с его братьями и сестрами, которые выразили намерение принять ребенка в свою семью.

XI. Замечания

63. Я приветствую принятие 2 октября резолюции [2699 \(2023\)](#), в которой Совет Безопасности, действуя на основании главы VII Устава Организации Объединенных Наций, уполномочил государства-члены сформировать и развернуть многонациональную миссию для поддержки усилий Гаитянской национальной полиции по восстановлению безопасности и созданию условий, способствующих проведению свободных и справедливых выборов. Такая миссия уполномочена оказывать оперативную поддержку национальной полиции, включая наращивание ее потенциала посредством планирования и проведения совместных операций по поддержке безопасности. Миссия также уполномочена оказывать поддержку Гаитянской национальной полиции в обеспечении безопасности объектов критической инфраструктуры и транзитных пунктов. Поддержка такой миссии будет иметь решающее значение для преодоления проблемы беспрецедентно высокого уровня вооруженного бандитизма, охватившего Гаити, и должна способствовать восстановлению нормальной повседневной жизни всех гаитян.

64. Я приветствую предложение, о котором объявила Кения, в отношении готовности страны возглавить многонациональную миссию по поддержке в сфере безопасности и выделить для участия в операции 1000 полицейских. Я хотел бы также поблагодарить Антигуа и Барбуду, Багамские острова и Ямайку за публичное обещание предоставить персонал для этой миссии. В ходе недели высокого уровня семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи в пользу оказания поддержки Гаити высказались и другие государства-члены в регионе и за его пределами. Я призываю государства-члены принять необходимые меры для развертывания миссии, пока еще есть время обратить вспять тенденцию к эскалации насилия. Я призываю все государства-члены, особенно государства всего региона, принять срочные и масштабные меры для обеспечения того, чтобы многонациональная миссия по поддержке в сфере безопасности получила необходимую поддержку в плане персонала, оборудования, материально-технического обеспечения и финансирования и была готова к развертыванию в кратчайшие возможные сроки.

65. Я подчеркиваю, что для эффективности многонациональной миссии необходимо завоевать доверие местного населения. Деятельность этой миссии должна основываться на четких протоколах по правам человека и включать в себя эффективные механизмы внутреннего и независимого надзора с участием соответствующих заинтересованных сторон, включая гражданское общество, для предотвращения нарушений и злоупотреблений правами человека, а также случаев сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств.

66. Гаити входит в число 15 стран с высоким риском сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств. Государства-члены, участвующие в многонациональной миссии, должны принять необходимые меры для обеспечения высочайших стандартов транспарентности, поведения и дисциплины своих контингентов и для предотвращения сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала миссии, включая предварительную проверку всего персонала и другие методы безопасного найма, регулярную оценку рисков, а также обеспечение представленности женщин на всех уровнях этой миссии и в механизмах контроля соблюдения требований. Государства-члены,

участвующие в этой миссии, также должны принимать необходимые меры для выявления инцидентов и привлечения виновных к ответственности.

67. Важнейшее значение будет иметь тесная координация многонациональной миссии с системой Организации Объединенных Наций в Гаити. Организация Объединенных Наций создаст целевой фонд по поручению Совета Безопасности в качестве механизма, который может способствовать внесению добровольных взносов в финансирование многонациональной миссии. Организация Объединенных Наций готова по запросу делиться своим опытом и знаниями в вопросах обучения и проведения других подготовительных мероприятий, начиная с организации оперативной деятельности, чтобы помочь миссии приступить к выполнению своего мандата. Благодаря нашим коллективным усилиям мы можем оказать эффективную помощь Гаити в долгосрочном восстановлении безопасности в интересах ее населения.

68. Устойчивый прогресс на политическом фронте потребует усиления международного участия в решении проблемы отсутствия безопасности, однако возвращение к устойчивому правопорядку и безопасности невозможно в отсутствие более широкого политического соглашения о восстановлении демократических институтов посредством проведения добросовестных инклюзивных выборов с широким представительством. Я призываю все заинтересованные стороны в Гаити отложить в сторону свои разногласия и взять на себя обязательства по расширению политического консенсуса в пользу восстановления демократических институтов. Без серьезного диалога о политических и конституционных реформах Гаити будет по-прежнему сталкиваться с подобными циклами кризисов и нестабильности, обусловленными слабым политическим представительством и лишением гражданских прав, поляризацией политического климата и хрупкостью и политизированностью государственных структур. В этом ключе ОПООНГ продолжит работу по поддержке усилий Высшего переходного совета по развитию национального диалога по вопросам безопасности, а также по проведению политических, конституционных и избирательных реформ.

69. Я вновь заявляю о своей поддержке региональных усилий, направленных на поиск путей выхода из кризиса силами самих гаитян. Я выражаю признательность КАРИКОМ за поддержку, оказанную через его Группу видных деятелей, и призываю к дальнейшему участию Группы в партнерстве с Организацией Объединенных Наций.

70. Представительство и участие всех групп населения Гаити остаются критически важными и необходимыми для поиска устойчивых решений в связи с многоаспектным кризисом в стране. Решение проблемы резкого роста сексуального насилия и усиление поддержки наиболее уязвимых и маргинализированных групп населения, включая жертв насилия, женщин, молодежь и представителей сообщества ЛГБТКИ+, является приоритетной задачей. Эти усилия должны быть продолжены, чтобы обеспечить гарантии долгосрочного социально-политического единства и мира.

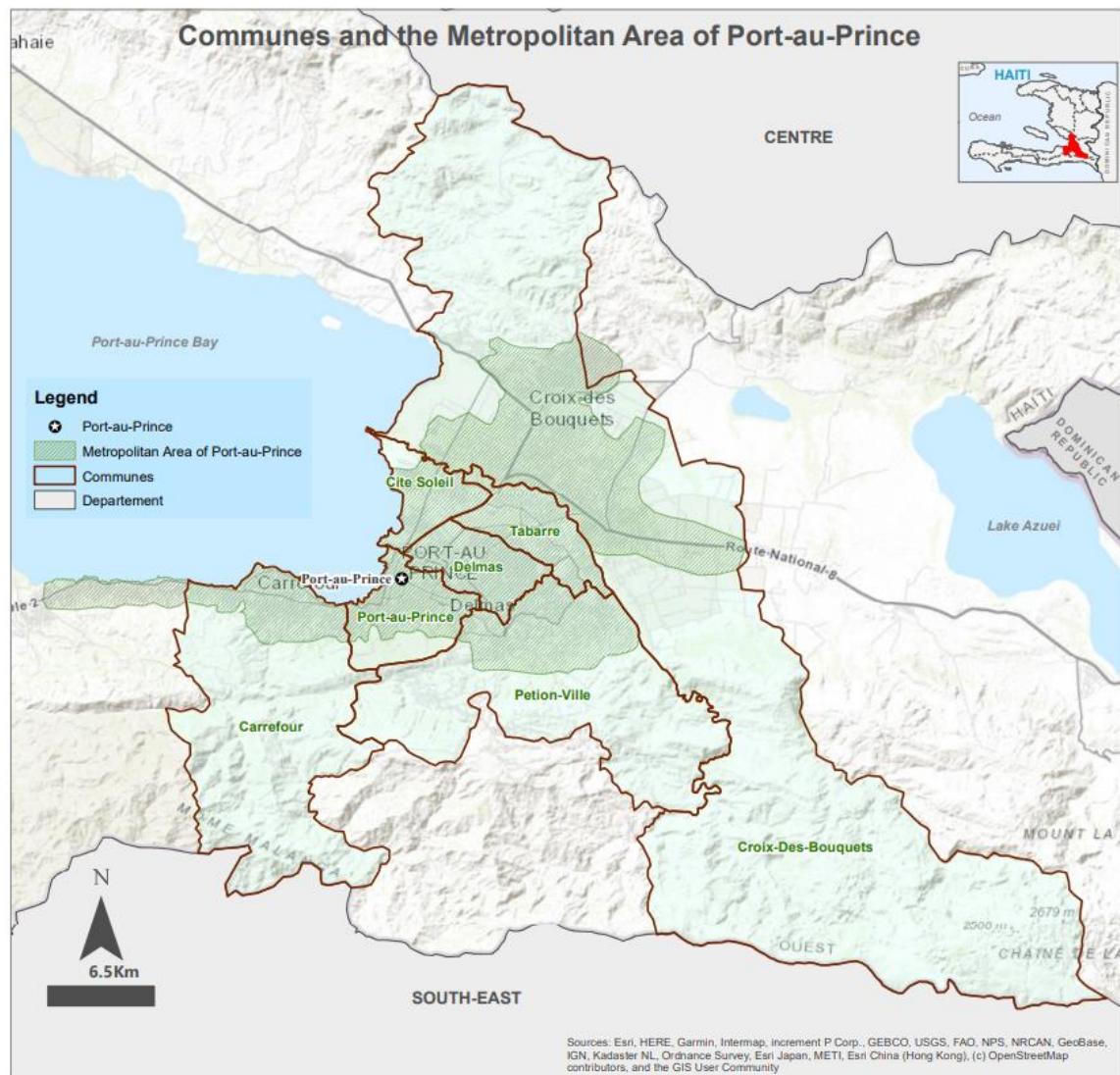
71. Международному сообществу крайне важно поддержать укрепление национальной полиции, судебной системы и исправительных учреждений — до развертывания многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности и в долгосрочной перспективе — в интересах решения проблемы незаконного оборота стрелкового оружия, а также предотвращения насилия в обществе. Я вновь призываю к реализации национальной стратегии разоружения, демобилизации и реинтеграции и сокращения масштабов насилия в общинах и настоятельно призываю международное сообщество и правительство Гаити оказывать финансовую помощь в реализации плана действий по сокращению насилия в Гаити.

72. Прогресс в области верховенства права и обеспечения безопасности должен быть устойчивым и поддерживаться всеми партнерами. В частности, ключевыми приоритетами должны оставаться усилия по повышению потенциала системы правосудия в вопросах расследования и преследования серьезных преступлений, связанных с отсутствием безопасности и коррупцией. В этом контексте, и в свете моего письма от 14 августа 2023 года (S/2023/596) на имя Председателя Совета Безопасности, крайне важно укреплять потенциал ОПООНГ, чтобы в полной мере выполнять его мандат, а также поддерживать функционирование органов правопорядка и безопасности Гаити в связи с развертыванием многонациональной миссии по поддержке в сфере безопасности.

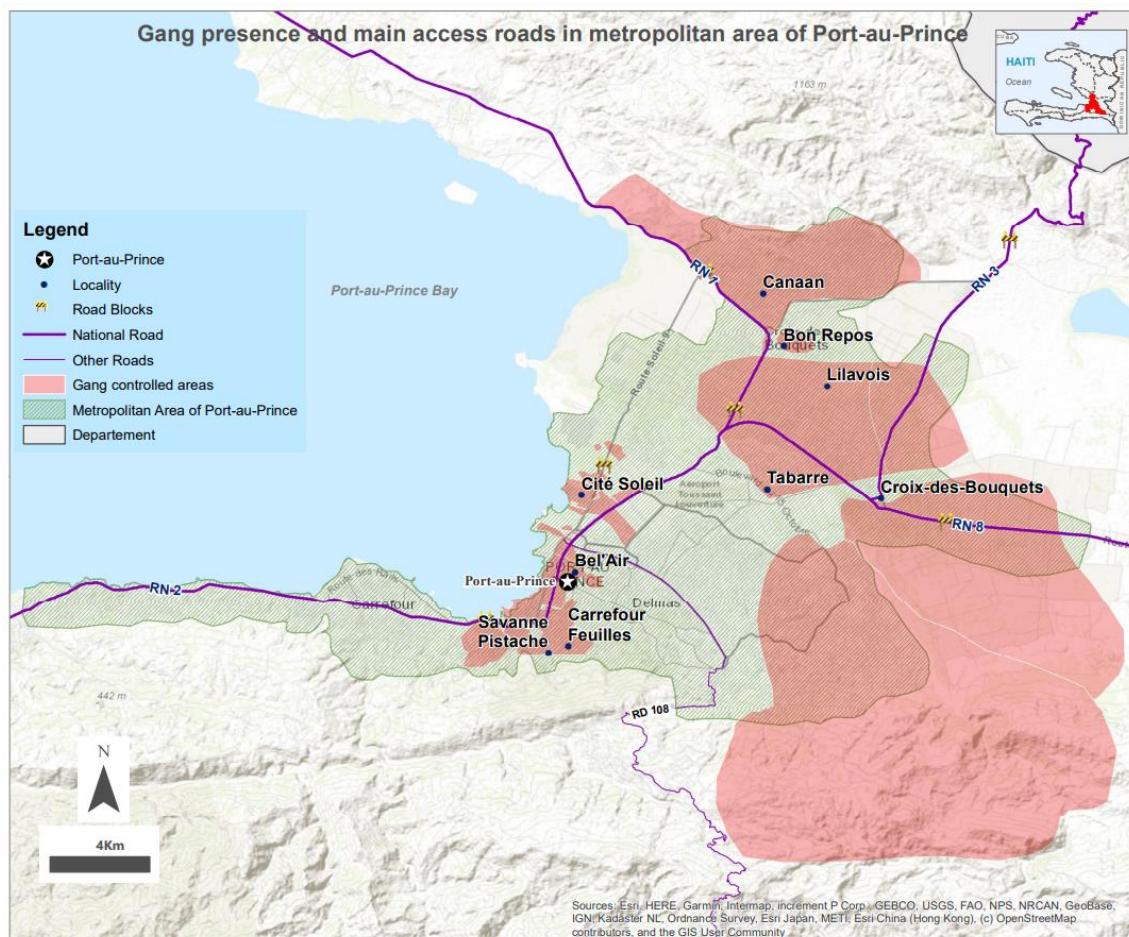
73. Я выражаю свою искреннюю признательность моему Специальному представителю и всему персоналу Организации Объединенных Наций за их самоотверженный и усердный труд в этих все более сложных и тяжелых условиях.

Приложение

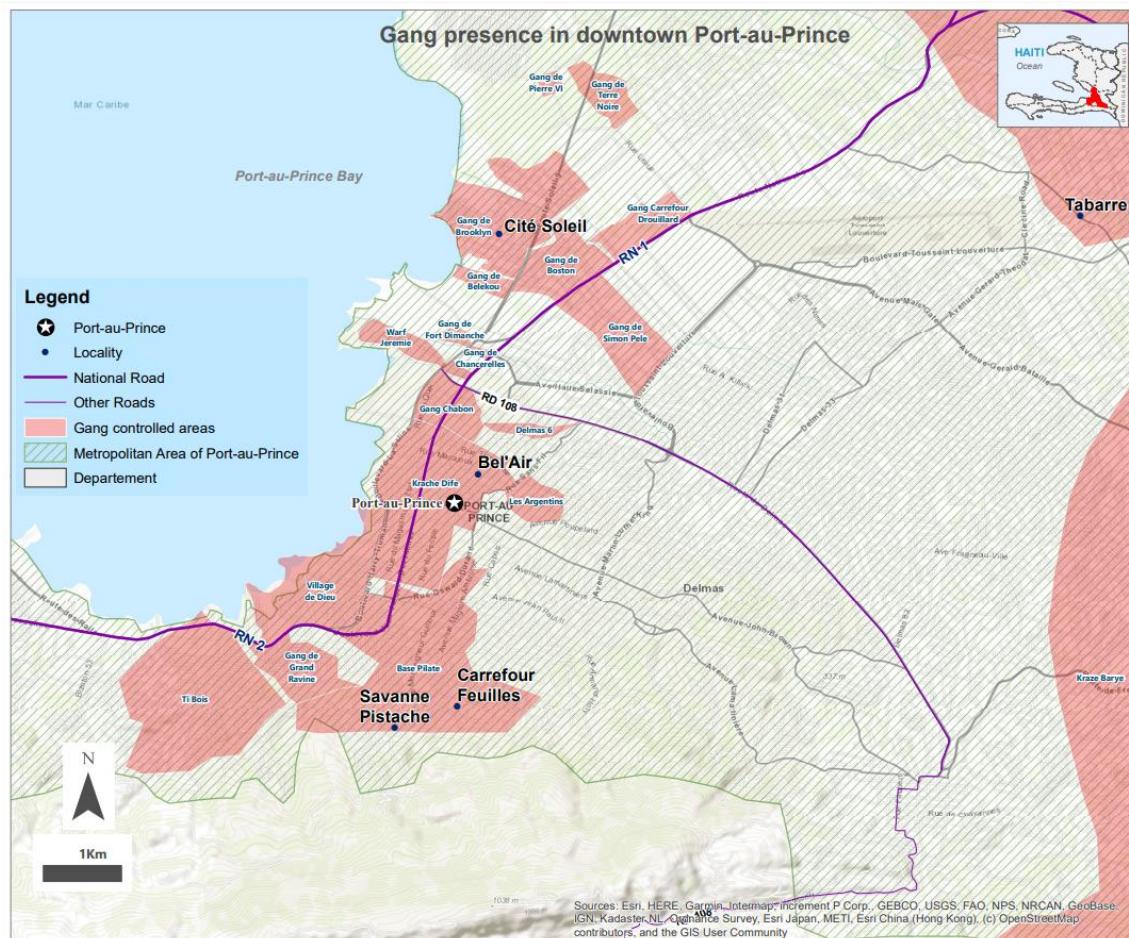
1.1 Коммуны и столичный агломерат Порт-о-Пренса



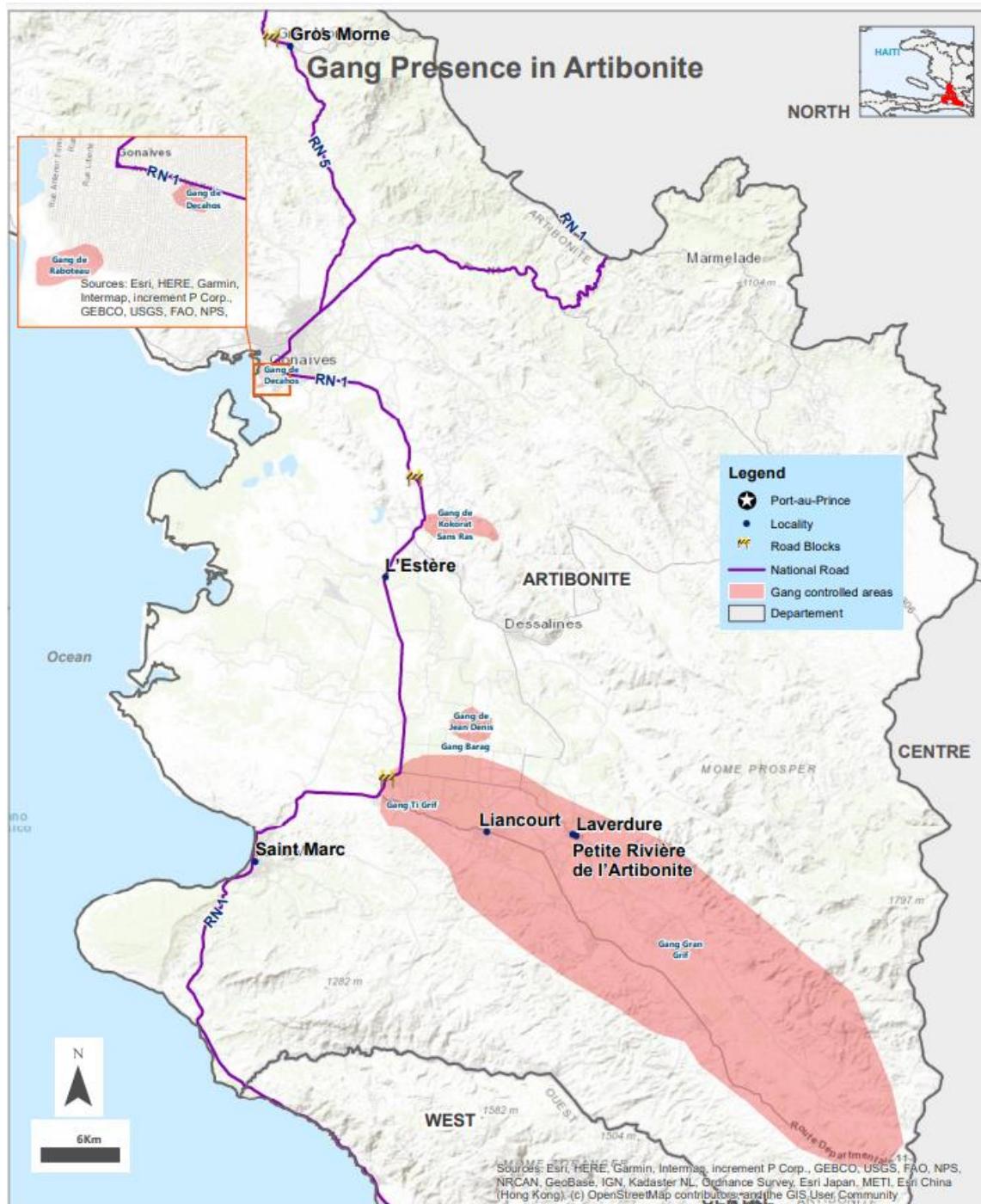
1.2 Районы присутствия бандитских группировок и основные маршруты доступа в столичной агломерации Порт-о-Пренса



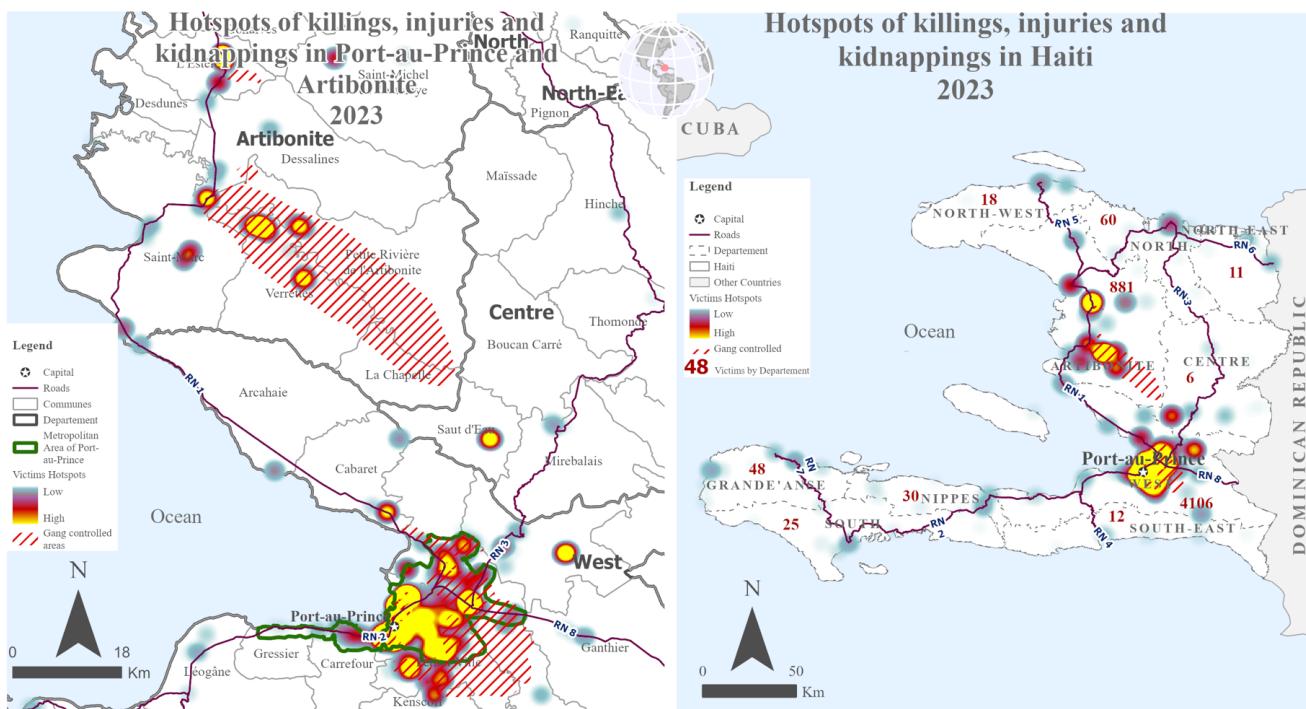
1.3 Районы присутствия бандитских группировок в центральной части Порт-о-Пренса



1.4 Районы присутствия бандитских группировок в департаменте Артибонит



1.5 Геостатистические данные об убийствах, нанесении телесных повреждений и похищениях



1.6 Статистические данные по основным показателям

