



第七十八届会议

第二委员会

议程项目 21(b)

消除贫困和其他发展问题：消除农村贫困  
以执行《2030 年可持续发展议程》

古巴：\* 决议草案

消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》

大会，

回顾其题为“消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》”的 2018 年 12 月 20 日第 73/244 号、2019 年 12 月 19 日第 74/237 号、2020 年 12 月 21 日第 75/232 号、2021 年 12 月 17 日第 76/219 号和 2022 年 12 月 14 日第 77/183 号决议，

重申其题为“变革我们的世界：2030 年可持续发展议程”的 2015 年 9 月 25 日第 70/1 号决议，其中大会通过了一套全面、意义深远和以人为中心的具有普遍性和变革性的可持续发展目标和具体目标，承诺做出不懈努力，使这一议程在 2030 年前得到全面执行，认识到消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界的最大挑战，对实现可持续发展必不可少，并决心采用统筹兼顾的方式，从经济、社会和环境这三个方面实现可持续发展，在巩固实施千年发展目标成果的基础上，争取完成它们尚未完成的事业，

又重申其关于《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》的 2015 年 7 月 27 日第 69/313 号决议，该议程是《2030 年可持续发展议程》的组成部分，支持和补充《2030 年议程》，有助于将其执行手段的具体目标与具体政策和行动联系起来，并再次作出强有力的政治承诺，本着全球伙伴关系和团结精神应对挑战，在各级为可持续发展筹措资金和创造有利环境，

\* 代表属于 77 国集团的联合国会员国和中国。



**重申**《巴黎协定》<sup>1</sup> 及其早日生效，鼓励协定所有缔约方充分执行该协定，并鼓励尚未交存批准书、接受书、核准书或加入书的《联合国气候变化框架公约》<sup>2</sup> 缔约方酌情尽快交存，

**重申** 2016 年 10 月 17 日至 20 日在厄瓜多尔基多举行的联合国住房和城市可持续发展大会(人居三大会)通过的《新城市议程》，<sup>3</sup>

**铭记** 2020 年是联合国成立 75 周年，也是《2030 年议程》通过 5 周年，可借此机会重申对多边主义和联合国的集体承诺，并重申迫切需要加快落实《2030 年议程》，包括实现可持续发展目标，特别是消除一切形式和表现的贫困，

**回顾** 其在 1992 年 12 月 22 日第 47/196 号决议中，宣布 10 月 17 日为国际消除贫困日，

**又回顾** 其 2017 年 12 月 20 日第 72/233 号决议，其中大会认为联合国第三个消除贫困十年(2018-2027)的主题应是“加快全球行动，实现没有贫困的世界”，并回顾关于消除贫困的所有其他决议，

**重申** 消除包括农村地区过高的极端贫困在内的一切形式和表现的贫困是当今世界面临的重大全球性挑战，也是可持续发展不可或缺的要求，在非洲、最不发达国家、内陆发展中国家、小岛屿发展中国家和一些中等收入国家尤其如此，关切地注意到，截至 2023 年，大约 6.59 亿人仍处于极端贫困，最新预测显示，由于冠状病毒病(COVID-19)大流行、不稳定的复苏，再加上持续的全球粮食和金融危机以及能源供应挑战，2022 年又有多达 8 900 万人陷入极端贫困，着重指出必须加快可持续、包容和公平的经济增长、复苏和可持续发展，包括充分的生产性就业和人人获得体面工作，以减少国家内部和各国之间的不平等，

**极为关切地注意到** COVID-19 大流行对人类健康、安全和福祉造成严重的不利影响，并严重扰乱社会和经济，对生活和生计造成破坏性影响，最贫困和最脆弱的人受到这一大流行病的影响最大，重申回到实现可持续发展目标轨道的雄心壮志，为此要制定和实施可持续和包容各方的复苏战略，以加快全面实施《2030 年议程》的进展，并帮助降低未来发生冲击、危机和大流行病的风险，增强相关抵御能力，包括为此加强卫生系统和实现全民健康覆盖，认识到让所有人公平及时地获得安全、优质、有效和负担得起的 COVID-19 疫苗、治疗和诊断是全球在同心同德、团结一致、重振多边合作和不让任何一个人掉队这一原则的基础上作出应对的一个重要部分，

**注意到** 2015 年至 2018 年全球总贫困人口中农村贫困人口的比例上升超过两个百分点，突出说明甚至在大流行发生之前就已在消除农村贫困方面遭遇的挫折和挑战以及加快除贫行动的必要性，并认识到解决农村贫困问题对于实现《2030

<sup>1</sup> 在《联合国气候变化框架公约》下通过，见 [FCCC/CP/2015/10/Add.1](#)，第 1/CP.21 号决定。

<sup>2</sup> 联合国，《条约汇编》，第 1771 卷，第 30822 号。

<sup>3</sup> 第 71/256 号决议，附件。

年议程》可持续发展目标 1 以及大多数其他目标至关重要，因为 70% 的具体目标需要在农村地区采取行动，

**强调** COVID-19 大流行影响可持续发展，致使世界各地生活贫困的人数增加，并且除其他外扰乱开放市场的正常运作、全球供应链的互连互通和必需品的流动，阻碍消除贫困的斗争，因而更迫切需要呼吁加紧行动，消除一切形式和表现的贫困，特别是在大多数极端贫困者居住的农村地区，强调指出全球在获得 COVID-19 疫苗方面的不平等，大部分疫苗不成比例地提供给发达国家，而发展中国家 COVID-19 疫苗却供应不足，这进一步危及农村贫困人口的健康，在这方面欢迎 2020 年“聚焦可持续发展目标”活动强调贫困和不平等问题、气候变化和健康地球，并强调实现性别平等及所有妇女和女童赋权，

**表示注意到**大会第七十四届会议主席努力发起消除贫困联盟，此举及时而有意义，是继续交流消除贫困的想法、政策和最佳做法的平台，强调指出在这些论坛上讨论贫困包括农村贫困问题很重要，因为农村贫困人口可能更无法作好应对 COVID-19 大流行和多重危机的影响并从中恢复的准备，更缺少获得适当环卫条件、粮食和营养、水、保健服务、教育、互联网、信息和通信技术、社会保障、金融服务和公共基础设施的机会，

**赞扬**发展中国家在消除农村贫困方面作出的努力和取得的显著进展，同时关切地注意到重大差距依然存在，例如缺乏足够的数字；农业和农村发展投资不足；与农村生计相关的人力资本形成较低而且不足；收入来源不足，包括非农创收机会很少；生产能力和农业转型不足；性别不平等持续存在；缺乏社会保障；基础设施和服务不足；应对气候变化和灾害不利影响的适应能力和复原力缺乏或低下；缺乏有效的农村机构和充足资源，

**确认**联合国粮食及农业组织与国际农业发展基金、国际劳工组织和联合国开发计划署等其他联合国实体一起，在减少贫困包括农村贫困的全球努力中发挥主导作用，与此同时克服其他相互关联的挑战，如消除饥饿、粮食不安全和一切形式的营养不良，并增强生计对威胁和危机的抵御能力，

**赞赏地注意到**非洲联盟《2063 年议程》体现的使很大一部分人口摆脱贫困、提高收入以及促进经济和社会转型的愿望，并认识到国际社会必须帮助非洲国家实现这些目标，特别是在非洲大陆农村地区实现这些目标，

**注意到**过去十年来虽然在发展的各个领域都取得了显著进展，但近几年的进展速度不足以到 2030 年全面实现可持续发展目标和具体目标，而且进展不均衡，特别在消除农村贫困方面，

**认识到**贫困严重阻碍实现性别平等及增强所有妇女和女童的权能，包括生活在农村地区的妇女和女童的权能，贫困妇女人数仍在增加，强调消除包括极端贫困在内的一切形式和表现的贫困是可持续发展不可或缺的要求，承认实现性别平等及增强所有妇女和女童权能与消除贫困有着相辅相成的联系，并强调指出必须支持各国努力消除一切形式和表现的贫困，

**强调**落实《2030 年议程》关键在于农村地区的转型，因为大多数穷人和饥饿人口生活在农村地区，为了消除农村贫困，应鼓励对影响力更大的部门，如教育和卫生、社会保护、农业和基础设施进行投资，同时注意到教育部门专项资源与实现可持续发展目标 4 所需资金之间的差距，而在同时 COVID-19 大流行引发了空前的学习危机，每年至少需要 800 亿美元的投资满足预计到 2050 年增长 70% 的粮食需求，此外，减缓和适应气候变化所需的投资依然不足，

**回顾**宣布 2019-2028 年为“联合国家庭农业十年”，<sup>4</sup> 以提高家庭农业在促进执行《2030 年议程》方面作用的地位，并重申联合国营养问题行动十年(2016-2025)在推动消除农村贫困活动方面的重要意义，

**认识到**各项可持续发展目标是相互关联和相辅相成的，并重申消除农村贫困和饥饿对实现国际商定的发展目标、包括《2030 年议程》所载目标至关重要，推进农村发展应采取统筹办法，涵盖经济、社会和环境三方面，考虑性别观点并包括相辅相成的政策和方案，这些办法应平衡、精准、针对具体情况并由当地掌握，应包括当地的协同作用和主动行动，并满足农村人口的需要，

**回顾**超过 80% 的极端贫困人口生活在农村地区，从事农业工作，农村地区的极端贫困率是城市地区的 3 倍，确认将资源用于发展农村地区和可持续农业、扶持小户农民特别是务农妇女是通过改善农民福利等途径消除一切形式和表现的贫困的关键所在，

**考虑到**越来越多的年轻人决定离开农村地区前往更城市化的地区，并考虑到这种趋势对农村家庭的生计构成挑战，

**表示关切**极端贫困人口难以获得生产资源、基本保健、互联网和数字技术、教育和社会保障服务、道路、水电等基本基础设施以及非农就业机会，而且容易受到自然危害的影响，特别是厄尔尼诺现象等天气灾害的影响，以及气候变化的不利影响，农村妇女和女童在大多数发展指标上远远落后，

**强调**必须加强全球对国家的农村发展政策和战略工作的支持，包括初级商品生产和增加公私投资，以提高生产能力，强调解决农村贫困问题需要综合、跨部门、多利益攸方和针对具体情况的干预措施，以可持续粮食和农业系统为主要重点，从而促进农村地区的粮食安全和营养、经济增长、振兴和发展，

1. **表示注意到**秘书长的报告<sup>5</sup> 和其中的建议；
2. **重申**在各地为所有人消除一切形式和表现的贫困，包括消除极端贫困，是世界最大的挑战，对实现可持续发展必不可少，也是《2030 年可持续发展议

<sup>4</sup> 第 72/239 号决议。

<sup>5</sup> A/78/238。

程》<sup>6</sup> 的首要目标,《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》<sup>7</sup> 是《2030 年议程》的组成部分,支持和补充《2030 年议程》;

3. **表示深为关切**减贫进展仍然参差不齐,仍有 11 亿人生活在多维贫困之中,其中 84%生活在农村地区,这一数字仍然很高,令人无法接受,而在一些国家,收入、财富和机会的不平等程度居高不下或越来越悬殊,无法获得包容和平等的优质教育或基本保健服务等非收入方面的贫困和匮乏以及相对贫困仍是重大关切问题,并强调指出国家和全球努力对创造条件在经济、社会和环境三个方面实现可持续发展、持久、包容和可持续的经济增长、让全社会所有人共享繁荣并拥有体面工作的重要性,同时顾及各国不同程度的发展能力;

4. **确认**必须促进农村地区的社会经济发展,以此作为全球一级消除贫困包括极端贫困的有效战略和重要手段,因此着重指出必须通过全社会的协调努力,形成农村消除贫困的模式,以促进农村地区的社会经济发展,并根据扶贫和对性别敏感的发展战略,在国家、区域和国际各级建立健全的政策框架,支持加快对除贫行动的投资;

5. **强调**经济增长继续让农村居民掉队,农村地区生活在多维贫困中的人口比例相当高。来自 110 个国家的可比数据显示,多维贫困人口最多的地区是非洲,建议各国在国家政策中全力促进社会、经济、农业和农村的协调发展,包括采取符合《2030 年议程》并以农村为重点的消除贫困战略,力求改善农村地区的人力资本并确保适当的社会保障覆盖面的社会政策,力求提高农业生产力的农业政策,力求改善农村优质基础设施和基本服务的提供并增加非农就业机会的农村发展政策;

6. **确认**农村妇女包括小户农民和务农妇女以及土著妇女及其传统知识和地方社区妇女对促进农业和农村发展、加强粮食安全和营养以及消除农村贫困的关键作用和贡献,因此重点强调促进她们的经济赋权、充分获得土地所有权和体面工作机会以及参与决策的重要性;

7. **强调指出**必须制定并执行精准政策措施消除一切形式和表现的贫困,包括消除极端贫困,为此制定具有明确消除贫困目标的农村发展战略,加强国家统计能力和监测系统,包括以创新的方式使用电话调查和借助遥感技术获取高分辨率数据,实行符合国情的全民社会保障制度和措施,并采取具体行动防止返贫,在过去三年减贫工作遭遇重挫的情况下尤为如此,以在经济、社会和环境三个方面实现可持续发展,并建设贫困人口和弱势群体的复原力;

8. **鼓励**所有国家和其他相关利益攸关方促进农村地区包容各方的经济转型,以提高生产力,促进弥合目前的城乡差距,同时确保生产性就业和体面工作、提供可靠和适当的社会保护体系、包容和平等的优质教育、保健服务、优质、有抗灾能力和可持续的基础设施、道路和电信,并做好规划防备危机和预警,重申

<sup>6</sup> 第 70/1 号决议。

<sup>7</sup> 第 69/313 号决议,附件。

COVID-19 大流行突出表明数字联通和接入具有重要作用，并展现了电子商务和电子学习解决方案在消除贫困方面的潜力，因此呼吁所有利益攸关方依照《2030 年议程》加强数字、信息和通信技术、科学、技术和创新合作，特别是电子商务、金融科技、负担得起而又可靠的互联网联通和数字基础设施投资和建设等领域的合作，以保持粮食和农业供应链正常运转，并在《2030 年议程》下形成势头，实现包容性、可持续和弹性复苏，促进全球发展，把人放在应对举措的中心位置，保护地球，实现繁荣，不让任何人掉队；

9. **认识到**消除农村地区的贫困离不开粮食体系的可持续转型和加强，仍很重要的一点是必须确保公平的市场，使小农和家庭农民能够参与粮食体系，特别是在小规模生产者具有比较优势的价值链中；在这方面，表示注意到 2021 年举行的联合国粮食体系峰会确认可持续粮食体系的变革效应是到 2030 年实现可持续发展目标的推动因素之一，强调促进在世界贸易组织框架下的普遍、有章可循、开放、透明、可预测、包容、非歧视和公平的多边贸易体制对于建立可持续、包容和有复原力的粮食体系至关重要，因此强调必须保持贸易渠道和市场的开放、公平、透明、非歧视性和可预测性，以促进粮食、化肥和其他农业投入和产出的流动以及能源的供应，并强调迫切需要打击一切形式的保护主义，纠正和防止世界农业市场中有违世界贸易组织规则的贸易限制和扭曲行为；

10. **极为关切地注意到**最贫困人口的收入很大一部分用于购买食品，这意味着极端粮食价格波动可能造成毁灭性影响，这种波动是贫困加剧的驱动因素，尤其在农村地区；

11. **促请**所有国家在其国家政策中促进农业和农村发展，继续推广创新方法，包括生态农业等方法，提高粮食生产、分配和储藏能力，酌情并按照国家政策和框架在科学、研究、技术和创新领域开展合作，加强可持续的农业粮食体系以增强粮食安全和营养，包括可持续生产力增长，大幅减少粮食损失和浪费，并加强支持小规模生产者参与农业粮食体系价值链的政策；

12. **确认**就业对农村地区实现扶贫性增长的重要性，并鼓励联合国系统和发展伙伴应请求协助各国将就业纳入投资政策和减贫战略、包括注重农村地区发展的政策和战略的主流，通过增加对农业活动和农村非农相关活动的投资和加强农业生产者的能力建设，促进农业生产力的快速增长，特别是在发展中国家的快速增长；

13. **又确认**包容和可持续工业发展的重要作用，作为经济结构转型全面战略的一部分，可以使收入机会多样化，有助于消除一切形式和表现的贫困，特别是在农村地区，支持包容、持久和可持续的经济增长，从而助力发展中国家实现可持续发展，并呼吁开展国际工业合作，推进包容、可持续的工业化和创新，帮助发展中国家提高工业生产能力；

14. **还确认**需要拟订、实施和推行促进性别平等的经济和社会政策，旨在除其他外消除贫困，包括农村地区的贫困，克服贫困妇女人数日增现象，确保农村妇女充分、平等地参与制定、实施和后续落实发展政策和方案以及消除贫困战略，

支持增加农村就业和体面工作，重新分配无酬家政和护理工作，促进妇女全面、平等、有意义地参与并领导农村经济的各个层面和部门以及多样化的农田和非农田经济活动，包括可持续的农业和渔业生产；

15. **鼓励**会员国、国际组织、私营部门和其他合作伙伴制定方案，促进在农村地区创造体面工作，并增加对农业活动和相关非农活动的投资，特别是对青年人的投资，包括为此实行农村地区经济多样化，促进可持续的农业粮食体系，以及采取一种平衡的地域方法，将分布在农业区的、人口聚集程度各不相同的衔接住区和城市串联起来，以此作为减少农村贫困和城市、城郊、农村地区之间持续存在的平等现象的关键所在；

16. **强调**在全球范围内，主要在发展中国家农村地区，有 14 亿人无法获得正规的金融产品和服务，鼓励国际社会进一步努力，为农村地区得不到资金的人提供负担得起的资金获得方式；

17. **又强调**需要通过加强国际合作等方式，增加对优质、可靠、可持续和有抗灾能力的农村基础设施的投资，特别是对道路、水、环卫、电力和互联网连接的投资，并实现包容和可持续的数字转型；

18. **表示致力于**提高公众认识，以推动所有国家消除贫困和极端贫困，调动所有利益攸关方、特别是生活在极端贫困中的农村居民战胜贫困的热情和创造力，促进他们积极参与影响他们的方案和政策的设计和和实施，并为农村贫民提供优质教育，以实现《2030 年议程》；

19. **重申**需要增加和扩大发展中国家获得提高生产率的适当技术的机会，着重指出需要采取措施，增加对包括现代技术在内的农业的投资，以及对发展中国家自然资源管理和能力建设的投资；

20. **强调指出**实现可持续发展和消除贫困也取决于各国是否有能力并随时准备有效调动国内资源，吸引外国直接投资，履行官方发展援助承诺并有效使用官方发展援助，促进向发展中国家转让技术，还强调指出解决不可持续的债务问题对重债务国至关重要，尽管汇款已成为收款经济体的重要收入和资金来源，并有助于实现可持续发展；

21. **确认**必须应对特殊处境国家特别是非洲国家、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家的不同需求和挑战，以及许多中等收入国家面临的具体挑战，因此请联合国发展系统、国际金融机构、区域组织和其他利益攸关方确保在其相关战略和政策中，有针对性地适当考虑和满足这些多样具体的发展需求，以促进对各个国家采取一致而全面的办法；

22. **认识到**消除数字鸿沟的工作将需要国家和国际两级的所有相关利益攸关方作出有力承诺，重申必须投资建设基础设施，让农村人口更多地获得负担得起的技术设备和服务，包括利用技术带动的金融服务和金融技术促进金融普惠，鼓励所有相关利益攸关方，特别是联合国机构、基金和方案，以合作共赢的精神，

努力帮助发展中国家克服数字鸿沟以及促进信息和通信技术的使用，促进经济和社会发展，特别是农村地区的经济和社会发展，以构建人类命运共同体；

23. **确认**疾病对社会的破坏性影响，呼吁联合国相关机构按照各自的任务规定以及其他利益攸关方采取措施，充分利用它们的经验和优势，进一步帮助发展中国家，以改进农村发展规划，包括消除贫困以及涉及经济和社会方面的多部门发展活动，同时将性别平等视角包括在内；

24. **重申**迫切需要加快农村消除贫困的步伐，请秘书长与联合国粮食及农业组织秘书处和其他相关国际组织密切合作，向大会第七十九届会议提交一份报告，说明本决议的执行情况和后续行动，以查明农村消除贫困、特别是发展中国家农村消除贫困工作取得的进展、面临的差距和挑战以及抗击 COVID-19 大流行病和克服其影响的执行手段，并在大会一般性辩论期间举办的着重介绍落实各项目标的鼓舞人心行动的年度“聚焦可持续发展目标”活动中，将消除农村贫困列为优先事项；

25. **决定**在大会第七十九届会议临时议程题为“消除贫困和其他发展问题”的项目下，列入题为“消除农村贫困以执行《2030 年可持续发展议程》”的分项。