



安全理事会

Distr.: General
10 October 2023
Chinese
Original: English

2023 年 10 月 9 日安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组主席给安 全理事会主席的信

谨提请你注意 2023 年 10 月 6 日在亚的斯亚贝巴举行的联合国安全理事会成
员与非洲联盟和平与安全理事会成员第十七次年度联合协商会议。

在协商会议期间，两个理事会的成员商定了一份联合公报(见附件)。

请将本函及其附件作为安全理事会文件分发给荷。

安全理事会预防和解决非洲冲突
特设工作组

主席

佩德罗·科米萨里奥·阿丰索(签名)



2023 年 10 月 9 日安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组主席给安全理事会主席的信的附件

联合公报

非洲联盟和平与安全理事会成员与联合国安全理事会成员第十七次年度联合协商会议，亚的斯亚贝巴，2023 年 10 月 6 日

[原件：英文和法文]

1. 2023 年 10 月 6 日，非洲联盟和平与安全理事会(非盟和安会)与联合国安全理事会(安理会)成员在埃塞俄比亚亚的斯亚贝巴非洲联盟总部举行了第十七次年度联合协商会议。非盟和安会与安理会成员在 2017 年 4 月 19 日签署的《非盟-联合国加强和平与安全伙伴关系联合框架》范围内举行会议，审议和平与安全问题。
2. 非盟和安会与安理会成员**着重指出**，《联合国宪章》第二十四条赋予安理会维护国际和平与安全的首要责任。此外，他们**重申了**《关于成立非洲联盟和平与安全理事会的议定书》中规定的非盟和安会在促进非洲和平、安全和稳定方面的任务。
3. 非盟和安会与安理会成员**回顾**《联合国宪章》第八章关于区域安排在维护和平与安全事项中作用的规定，以及安理会根据联合国宗旨和原则利用此类区域安排的权力。
4. 非盟和安会与安理会成员**重申**支持非盟委员会主席和联合国秘书长领导他们作出努力，最终促成于 2017 年 4 月 19 日签署《非盟-联合国加强和平与安全伙伴关系联合框架》，该框架继续成为国际合作的强大支柱，并推动两个组织不断努力应对非洲复杂和不断变化的和平与安全挑战。
5. 2023 年 10 月 5 日，非盟和安会与安理会成员**举行了**第八次联合非正式研讨会，就非盟领导的和平支助行动资金筹措交换意见，并进一步审议了青年、和平与安全以及加强非盟和安会与安理会之间合作的问题，特别关注有关工作方法。在举行联合非正式会议之前，和平与安全理事会专家委员会以及安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组于 2023 年 10 月 3 日和 4 日在亚的斯亚贝巴举行了筹备协商。
6. 非盟和安会与安理会成员**重申**，非盟领导的和平支助行动和联合国维和行动在具体情况下为维护区域和非洲大陆和平与安全作出了重大贡献，并特别提及非盟领导的和平支助行动在执行和平方面的专门知识。他们对不断变化的安全局势**表示严重关切**，因为非洲大陆的和平、安全与稳定面临各种威胁。他们强调指出，需要提高联合国和非盟在促进全面解决非洲大陆面临的安全挑战方面的成效。他们**强调**，需要根据有关国家的实际需要和当地局势，按照联合国维持和平原则，及时审查和调整联合国维持和平特派团的任务。

7. 非盟和安会与安理会成员**欢迎**非盟努力支持早期响应机制，包括预防行动和早期预警，以及部署区域部队应对武装冲突。他们还**欢迎**欧盟和其他国际伙伴已为这些努力提供支助，并**鼓励**国际社会为这些举措提供必要的支持。他们**赞扬**部队和警察派遣国为促进和平作出的牺牲和承诺，以及为服务人类而付出生命代价的部队人员。

8. 非盟和安会与安理会成员关切地**注意到**，非盟领导的和平支助行动持续面临财政挑战，对有效执行其任务产生了不利影响。他们**注意到**秘书长的报告(S/2023/303)和《关于为非洲联盟和平与安全活动提供可预测、充足和可持续资金的共识文件》，他们**着重指出**必须根据第 2320 (2016) 和 2378 (2017) 号决议，利用非盟和联合国捐款，包括使用联合国摊款，为非盟领导的和平支助行动提供可预测、可持续和灵活的资金。他们**欢迎**非盟努力支持区域部署举措，包括早期反应，并呼吁国际社会支持这些举措。他们**表示注意到**非盟和平基金支持这些努力的雄心，并讨论了可采取的实际步骤，以建立一个机制，使经联合国安全理事会根据《联合国宪章》第八章授权、并由非盟领导的和平支助行动可根据个案情况获得联合国摊款，但须遵守相关和商定的标准和机制，以确保根据第 2320(2016) 和 2378(2017) 号决议进行战略和财务监督与问责。两个理事会**欢迎**最近从非盟和平基金危机储备金中拨款，支持部署非盟领导的和平支助行动，表明非洲对非盟领导的和平支助行动拥有自主权。

9. 非盟和安会与安理会成员**承诺**继续探讨改进工作方法的最佳方式与手段，以促进就实现非洲可持续和平与稳定的能力建设和共同战略进行进一步对话与合作，特别是通过召开非盟和安会主席与安理会主席的每月结构性协调会议，以及开展联合实地和评估访问，而此类访问的方式根据个案而定。

10. 非盟和安会与安理会成员**着重指出**，必须推进青年、和平与安全议程，承认青年在预防和解决冲突以及在建设具有凝聚力的社会和实现和平的调解努力中的重要作用。他们**强调**，需要为青年切实参与和平进程创造有利条件。他们**强调指出**，必须制定青年政策，以便：积极促进建设和平努力，包括社会和经济的发展；支持旨在发展地方经济的项目；提供青年就业机会和职业培训，促进青年的教育，推动青年创业和建设性参政。他们**鼓励**会员国、区域组织和次区域组织制定和实施青年政策和方案并促进青年的建设性参与，包括通过地方、国家和区域各级专门的青年、和平与安全路线图。

11. 在第 17 次年度联合协商会议上，非盟和安会与安理会成员**讨论**了苏丹、萨赫勒区域、索马里的局势以及非洲联盟驻索马里过渡时期特派团(非索过渡特派团)的活动和刚果民主共和国东部的局势。非盟和安会与安理会成员**重申**对成员国主权、领土完整、政治独立和统一的坚定承诺。

苏丹局势

非盟和安会与安理会成员：

12. **最强烈地谴责**苏丹武装部队与快速支援部队之间持续不断和不可接受的暴力冲突，例如据广泛报道，平民遭到无差别袭击，人道主义用品被抢掠，包括医

院和学校在内的民用基础设施以及私人财产和外交使团设施遭到破坏，这违反了适用的《维也纳外交关系公约》、国际人道法和国际人权法；

13. **表示关切**该国各地严峻的人道主义局势，并**赞扬**收容逃离苏丹暴力冲突的难民的所有邻国。他们**呼吁**国际社会向难民和收容国提供必要的支助。

14. **强调**冲突没有可行的军事解决办法，**重申**对话与和解对实现和保持和平至关重要，并在这方面**特别指出**各方迫切需要将国家和人民利益放在首位；立即停止敌对行动，建立永久停火。他们**呼吁**所有各方确保根据国际法的相关条款和联合国人道主义援助指导原则，包括人道、公正、中立和独立原则，在苏丹全境实现迅速、安全和不受阻碍的人道主义准入。他们**呼吁**恢复政治过渡进程，最终举行选举，建立一个民主选举产生的文人领导的政府。他们**重申**，政治进程需要包容代表社会各阶层的所有苏丹利益攸关方，包括苏丹民间社会的参与，以确保苏丹人民完全掌握和平进程。他们**强烈反对**可能助长冲突的外部干涉。

15. **表示注意到**所有区域倡议，包括非盟关于解决苏丹冲突以平息苏丹枪炮声的路线图，并**强调指出**必须进一步加强所有努力的协作和协调，以确保与苏丹协同努力实现持久和平。在这方面，他们**着重指出**，国际社会必须努力合作促进和平，包括在非盟和伊加特主持下开展合作。

16. **表示注意到**联合国提供的支助，并**敦促**联合国进一步援助苏丹和邻国。

萨赫勒区域局势

非盟和安会与安理会成员：

17. **表示深为关切**整个区域不断恶化的人道主义局势，持续不安全状况，包括恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义及一些国家的政治局势恶化，以及该区域违宪更迭政府。他们**强调**，需要采取多层面办法，解决萨赫勒区域不安全状况的结构性根源和肇因，包括为此促进善治、宪政、人权、坚持法治和民主。他们**特别指出**，需要促进和平、安全与社会经济发展之间的联系，防止小武器和轻武器在区域的非法流动，并全面应对气候变化对生计的破坏性影响。两个理事会表示关切一些国家推迟选举从而延长过渡，并在这方面**呼吁**有关过渡政府尊重商定的路线图和时间表，恢复民主体制。在这方面，他们**鼓励**其在各自国家落实联合过渡监测委员会。为此，他们**重申**必须致力于让妇女充分、平等、切实地参与预防和解决冲突以及和平、安全、发展和决策进程所有阶段，并将青年纳入其中。

18. **强烈谴责**恐怖主义袭击及其对区域造成的持续的破坏稳定影响。他们**关切地注意到**恐怖主义和助长恐怖主义的暴力极端主义在区域蔓延的风险。他们**特别指出**所有行为体必须尊重国际人道法和国际人权法，并表示需要对任何违法行为追究责任。他们**着重指出**，必须持续努力以全面消除有利于恐怖主义蔓延和助长此类因素泛滥的根本条件，包括为此在非洲确保开展国家恢复和重建、加强善治和人权、促进可持续的社会经济发展，同时继续充分遵守国际法规定的义务。

19. **特别指出**实现国际和平与安全的重要性，区域内各国需要加强集体努力的协调、协作、透明度和互补性，包括为此促进对话、信息和情报共享并开展联合行

动，以加强对恐怖主义威胁的总体应对，并着重指出必须进一步加强合作和必要能力，以防止和追踪非法资金流动，并遏制非法小武器和轻武器(轻小武器)的流动。他们**重申**，联合国、非盟和相关区域经济共同体和区域机制，包括阿克拉倡议，必须继续开展协作与协调。

20. 关切马里安全局势恶化，**特别指出**马里过渡政府有责任确保马里稳定团应马里请求撤离后不会在该国造成安全真空，同时确保平民得到保护。他们**强调**，马里稳定团人员必须安全有序地缩编、清理结束和安全撤离马里。他们**请**马里过渡政府在整个缩编和清理结束过程中支持和保障马里稳定团人员和资产的安全，直至马里稳定团最后一个部分撤出。他们还重申《马里和平与和解协议》对于实现马里持久和平的核心作用。

21. **重申**非盟和联合国声援乍得湖流域委员会各国政府和人民，并重申非盟和联合国承诺继续支持其执行《实现乍得湖流域受“博科圣地”组织活动影响地区稳定、恢复和复原力的区域战略》。他们**欢迎**区域安全局势方面正在取得的进展，特别是对“博科圣地”组织成功采取的军事打击行动，并**鼓励**多国联合特遣部队坚持不懈地努力削弱“博科圣地”组织和区域其他恐怖主义团体的能力。

22. **表示赞赏**双边和多边伙伴继续支持乍得湖流域各国，并**呼吁**它们承诺提供更多资金以执行区域稳定战略，特别是区域受影响最严重地区的领土行动计划。

索马里局势和非索过渡特派团的活动

非盟和安会与安理会成员：

23. **赞扬**索马里联邦政府持续努力推进该国的稳定与和解进程；切断青年党的非法资金；解放被占区。他们**敦促**索马里联邦政府将治理和国家权力扩展到新的解放区，并紧急执行应对紧急需求的方案，以保持打击青年党的势头，进一步建立公众信任、信心和支持，这对于确保打击青年党的行动取得长期成功必不可少。他们**鼓励**索马里联邦政府考虑采取多层面办法，解决该国不稳定的结构性根源和肇因。两个理事会**请**索马里联邦政府定期提供详细的最新情况，说明按照《索马里过渡计划》实施国家安全架构、部队组建和整编的进展情况。他们**着重指出**，必须巩固在索马里取得的和平与安全成果，并确保以缓解青年党乘虚而入的方式进行剩余的缩编。在这方面，他们**特别指出**，非索过渡特派团缩编期间和之后，需要特派团部队保护措施。他们**重申**致力于支持国家和区域努力削弱青年党，减少该恐怖主义团体构成的威胁。

24. **强烈谴责**青年党继续发动恐怖主义袭击，造成数人死亡，设施和基础设施被毁。他们表示**严重关切**生命损失、财产破坏以及针对非索过渡特派团和索马里安全部队的挑衅和煽动暴力行为。他们**赞扬**所有非索过渡特派团部队和警察派遣国在该国执行和平期间不断作出牺牲。

25. **着重指出**，需要提高安全理事会根据《宪章》第八章授权和批准、由非洲联盟主导的和平支助行动经费筹措的可预测性、可持续性和灵活性，**鼓励**秘书长、非洲联盟和会员国继续作出努力，考虑到联合国、非洲联盟、欧洲联盟和其他伙

伴可以选择的各种办法，并考虑到自愿供资的局限性，认真探讨对非索过渡特派团的供资安排，以便为该特派团制定可靠的未来供资安排。

26. 他们**鼓励**会员国和国际社会加倍努力，为非索过渡特派团提供财政支助，以确保其有效执行任务，直至按计划于 2024 年 12 月撤出，同时注意到索马里联邦政府请求将第二阶段缩编 3 000 名部队人员的期限延长三个月，并在这方面注意到 PSC/PR/COMM.1177(2023)号非盟和平与安全理事会公报。他们**再次呼吁**联合召开一次非索过渡特派团行动国际认捐会议。

刚果民主共和国东部局势

非盟和安会与安理会成员：

27. **表示深为关切**因在刚果民主共和国东部地区实施的暴力、践踏和侵犯人权行为造成该地区普遍不安全状况和人道主义局势恶化，这些武装团体包括 3 月 23 日叛乱运动(“3·23”运动)、刚果发展合作社、民主同盟军、解放卢旺达民主力量(卢民主力量)、争取法治抵抗运动(法治塔巴拉)、玛伊玛伊团体和国内外其他所有非国家武装团体。他们**强烈谴责**武装团体和消极势力对平民的所有袭击和所有侵害行为，以及对联合国组织刚果民主共和国稳定特派团(联刚稳定团)的袭击。此外，他们**要求**在刚果民主共和国东部活动的所有武装团体，特别是“3·23”运动、民主同盟军和卢民主力量，立即停止一切形式的暴力；永久解散并放下武器；要求所有外国武装团体无条件撤出刚果领土。他们还**呼吁**所有刚果武装团体参加复员、解除武装、社区复原和稳定方案，并无条件地参与刚果内部对话。

28. **欢迎**刚果民主共和国和邻国以及区域根据 2013 年《刚果民主共和国和大湖区和平、安全与合作框架》及罗安达和内罗毕进程作出的承诺，努力实现刚果民主共和国东部和大湖区的稳定，并**呼吁**所有各方充分履行在这方面作出的所有承诺。他们**特别指出**，大湖区面临的挑战不能单靠军事手段解决，并**强调指出**需要继续开展政治进程，以消除区域冲突的根源。他们还欢迎 2023 年 6 月 27 日在非盟主持下在安哥拉罗安达举行的东非共同体(东共体)、中非国家经济共同体(中非经共体)、大湖区问题国际会议和南部非洲发展共同体(南共体)四方首脑会议的成果。在这方面，他们**表示注意到**通过了“非盟主持的东共体、中非经共体、大湖区问题国际会议、南共体和联合国关于协调和统一刚果民主共和国东部和平倡议的联合框架”，旨在促进和平倡议的一致性，界定责任和商定时间表。他们**鼓励**秘书长驻联刚稳定团特别代表和秘书长大湖区问题特使进一步开展政治接触，以支持这些努力。

29. **表示注意到**秘书长 2023 年 8 月 2 日关于调整联刚稳定团人员配置和联合国今后在该国配置的备选方案的报告，以及刚果民主共和国副总理兼外交部长 2023 年 9 月 1 日的信，他们**强调指出**，联刚稳定团撤出刚果民主共和国绝不能在该国造成安全真空。

30. **强调**需要向境内流离失所者、难民和粮食无保障人群持续提供国际人道主义援助，并需要支持受冲突影响地区为实现稳定、重建和恢复所做的努力。

31. 非盟和安会与安理会成员**同意**于 2024 年 10 月在美利坚合众国纽约举行第九次非正式联合研讨会和第十八次年度联合协商会议，日期将由双方在适当时候共同商定，此前将举行专家级非正式协商。
